

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juin 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la réinsertion des demandeurs
d'emploi de longue durée via
l'accomplissement de services à la collectivité**

(déposée par
M. David Clarinval et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juni 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de herintegratie
van langdurig werklozen
via gemeenschapsdienst**

(ingediend door
de heer David Clarinval c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans notre pays, le nombre de chômeurs de longue durée est très élevé. Selon l'ONEm, en octobre 2010, on comptabilisait 252 874 chômeurs indemnisés de moins de 2 ans pour 216 536 chômeurs indemnisés de longue durée (plus de 2 ans)¹. Le chômage de longue durée représente ainsi 46 % des chômeurs indemnisés.

Parmi les chômeurs de longue durée, les groupes d'âge se répartissent comme suit: 10 587 chômeurs de moins de 25 ans, 114 207 pour les 25-49 ans et 91 742 de 50 ans et plus.

Si l'accompagnement des demandeurs d'emploi est une compétence régionale exercée par les services régionaux de l'emploi (Forem, Actiris et VDAB), le suivi, en revanche, relève de l'autorité fédérale, à savoir de l'ONEm. La procédure d'activation du comportement de recherche d'emploi (*i.e.* le suivi) consiste en une série de trois entretiens dont le premier a lieu après 15 ou 21 mois de chômage en fonction de l'âge du chômeur (selon qu'il est âgé de moins ou de plus de 25 ans). En cas d'évaluation positive à l'issue du premier entretien, le chômeur est convoqué une nouvelle fois 16 mois plus tard. En cas d'évaluation positive après le deuxième entretien, le chômeur est convoqué une nouvelle fois 12 mois plus tard. La première procédure est alors terminée.

Il s'ensuit que le deuxième entretien a lieu selon le cas le 31^e ou le 37^e mois de chômage. Or, bien avant ce deuxième entretien, ces chômeurs sont déjà considérés comme des chômeurs de longue durée car ils ont plus de 24 mois de chômage. Dans 63 % des cas, les efforts sont jugés suffisants lors du deuxième entretien. Ce taux est de 51 % lors du troisième et dernier entretien. Au 31 décembre 2009, il y avait donc 64 469 chômeurs avec évaluation positive au deuxième entretien et 7 450 chômeurs avec évaluation positive au troisième entretien.

¹ Nous avons exclu de la définition de chômeurs indemnisés utilisée par l'ONEm un certain nombre de catégories de chômeurs. Il faut dès lors entendre par chômeurs indemnisés: les chômeurs après un emploi à temps plein, les ayants droit à des allocations d'attente et les chômeurs après un emploi à temps partiel volontaire.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ons land telt een zeer groot aantal langdurig werklozen. Volgens de RVA waren in oktober 2010 252 874 uitkeringsgerechtigde werklozen minder dan twee jaar werkloos, en hadden 216 536 uitkeringsgerechtigde langdurig werklozen meer dan twee jaar geen baan¹. De langdurig werklozen vertegenwoordigen dus 46 % van de uitkeringsgerechtigde werklozen.

Van de langdurig werklozen zijn er 10 587 jonger dan 25 jaar, 114 207 behoren tot de leeftijdscategorie van 25 tot 49 jaar en 91 742 werklozen zijn ouder dan 50 jaar.

Hoewel de begeleiding van de werkzoekenden een gewestbevoegdheid is die wordt uitgeoefend door de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling (VDAB, Forem, Actiris), ressorteert de opvolging ervan onder de bevoegdheid van de federale autoriteit, meer bepaald van de RVA. De activeringsprocedure om de werkloze ertoe aan te zetten werk te zoeken (*i.e.* diens opvolging) omvat een reeks van drie gesprekken, waarvan het eerste plaatsvindt na 15 of 21 maanden werkloosheid, naar gelang van de leeftijd van de werkloze (jonger dan wel ouder dan 25 jaar). Wordt de werkloze na het eerste gesprek gunstig geëvalueerd, dan wordt hij 16 maanden later opnieuw opgeroepen. Krijgt hij na dat tweede gesprek weer een gunstige evaluatie, dan volgt 12 maanden later andermaal een gesprek. Daarmee is de eerste procedure afgerond.

Uit het voorgaande volgt dat het tweede gesprek plaatsvindt in de 31^e dan wel in de 37^e maand van werkloosheid, naar gelang van het geval. Lang voor dat tweede gesprek plaatsvindt, worden die werklozen echter reeds als langdurig werklozen beschouwd, omdat ze langer dan 24 maanden werkloos zijn. In 63 % van de gevallen wordt bij het tweede gesprek geoordeeld dat de werkloze voldoende inspanningen heeft geleverd. Bij het derde en laatste gesprek is dat 51 %. Op 31 december 2009 werden aldus 64 469 werklozen gunstig geëvalueerd bij het tweede gesprek, en kregen er 7450 een gunstige evaluatie bij het derde gesprek.

¹ Een aantal werklozencategorieën die is opgenomen in de RVA-omschrijving van "uitkeringsgerechtigde werklozen" hebben de indieners hier buiten beschouwing gelaten. Onder "uitkeringsgerechtigde werklozen" worden aldus verstaan: de personen die hun voltijdse baan hebben verloren, de rechthebbenden op een wachtvergoeding en de vrijwillig deeltijdse werknemers die hun baan hebben verloren.

Malgré les efforts fournis par ces demandeurs d'emploi et malgré l'accompagnement offert par les régions, il y a donc des milliers de personnes qui ne trouvent pas d'emploi. Paradoxalement, des milliers d'emplois restent vacants. On peut dès lors s'interroger sur l'efficacité de l'accompagnement offert. Ce constat interpelle. Ces personnes doivent pouvoir compter sur un accompagnement plus efficace.

Nous sommes convaincus que le combat pour l'emploi passe par un meilleur accompagnement des chercheurs d'emploi et ce, dès l'entrée en chômage, en leur offrant un véritable accompagnement personnalisé et des formations adaptées. Cet accompagnement sera rendu plus efficace grâce à la synergie permanente entre l'autorité fédérale et les autorités fédérées. Chacune, dans le cadre de ses compétences, doit agir et interagir positivement afin d'entraîner des résultats en termes de réinsertion et de retour à l'emploi.

À cet égard, nous avons également déposé une proposition de résolution visant à réformer le système d'assurance-chômage (DOC 53 0353/001), laquelle prévoit une augmentation des allocations de chômage en début de période, suivie d'une diminution progressive de celles-ci avec le temps.

Concrètement, au-delà de ce cadre global d'amélioration de l'accompagnement, il faut accorder une attention particulière aux chômeurs de longue durée, que ceux-ci soient évalués positivement ou non.

Dans un souci de revalorisation de ces derniers, il est essentiel de favoriser la réinsertion professionnelle. C'est pourquoi nous proposons, dans un objectif de réinsertion, que les services régionaux de l'emploi, en collaboration avec les communes, proposent aux chômeurs de longue durée des emplois au service de la collectivité. Ces emplois pourraient être de deux jours par semaine pendant maximum deux mois par an. Ainsi ces deux jours de travail par semaine n'empêcheraient pas la poursuite des efforts de recherche d'emploi. Cette mesure permettra aux demandeurs d'emploi d'être revalorisés en reprenant pied dans la vie professionnelle. Il en découlera un sentiment positif d'implication dans la vie sociale et active.

Cette réinsertion sur le marché du travail peut être liée à une autre politique incitative caractérisée par l'octroi d'allocations majorées en début de chômage suivi par une dégressivité accrue. Il appartiendra aux services régionaux compétents pour l'emploi d'organiser cette possibilité de prester un service pour la collectivité.

Hoewel die werkzoekenden zich inspannen om een baan te vinden en de gewesten hen daarbij begeleiden, zijn er dus duizenden mensen die geen werk vinden. Paradoxaal genoeg zijn er tegelijk duizenden betrekkingen vacant. Een en ander doet bijgevolg vragen rijzen over de efficiëntie van de geboden begeleiding. Die vaststelling stemt tot nadenken. Die mensen moeten op een efficiëntere begeleiding kunnen rekenen.

De indieners zijn ervan overtuigd dat de strijd om werk moet worden gevoerd via een betere begeleiding van de werkzoekenden van zodra zij werkloos worden, door hen een echte gepersonaliseerde coaching en aangepaste opleidingen te geven. De efficiëntie van die begeleiding zal worden geoptimaliseerd door een permanente synergie tussen de federale overheid en de deelgebieden. Elke overheid moet, binnen de eigen bevoegdheid, positief optreden en met de andere overheden samenwerken om resultaten te boeken op het vlak van herintegratie en werkhervatting.

In dat verband hebben de indieners ook een voorstel van resolutie ingediend betreffende de hervorming van de werkloosheidsverzekering (DOC 53 0353/001), dat voorziet in verhoogde werkloosheidsuitkeringen in de aanvangsperiode van de werkloosheid, waarna de uitkeringen mettertijd geleidelijk dalen.

Concreet moet onze aandacht niet alleen uitgaan naar de verbetering van de begeleiding in het algemeen, maar ook naar de langdurig werklozen in het bijzonder, ongeacht of zij gunstig dan wel ongunstig werden beoordeeld.

Met het oog op de herwaardering van deze laatsten is het van essentieel belang hun beroepsherinschakeling te bevorderen. Daarom stellen de indieners voor dat de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling, in samenwerking met de gemeenten, de langdurig werklozen zouden voorstellen gemeenschapsdienst te verrichten. Aldus zouden zij twee dagen per week, gedurende maximaal twee maanden per jaar, aan de slag kunnen. Die twee "werkdagen" per week zouden de voortzetting van de zoektocht naar werk niet in de weg staan. Door deze maatregel zouden de werkzoekenden worden geherwaardeerd, zouden zij opnieuw kunnen aanknopen met het beroepsleven en zouden zij er het goede gevoel aan overhouden sociaal én beroepsmatig actief te zijn.

Die herintegratie op de arbeidsmarkt kan worden gekoppeld aan een ander aanmoedigingsbeleid, dat erin bestaat dat verhoogde werkloosheidsuitkeringen worden toegekend in de aanvangsperiode van de werkloosheid, gevolgd door een versnelde degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen. De gewestelijke diensten

Les demandeurs d'emploi qui ne souhaiteraient pas s'inscrire dans cette initiative ne seraient pas sanctionnés. Par contre, ceux effectuant ces services à la collectivité seraient valorisés par une suspension temporaire de la dégressivité dans le temps des allocations de chômage. Il est à cet égard intéressant de souligner que la ministre de l'Emploi a pris de semblables mesures en faveur des agences locales pour l'emploi (ALE) au moment des inondations qui ont touché notre pays en novembre 2010.

David CLARINVAL (MR)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Valérie DE BUE (MR)
Denis DUCARME (MR)
Bart SOMERS (Open Vld)

voor arbeidsbemiddeling zullen voor die mensen moeten voorzien in de mogelijkheid om gemeenschapsdienst te verrichten. De werkzoekenden die niet aan dit initiatief wensen deel te nemen, zouden niet worden gestraft. Zij die echter wél gemeenschapsdienst verrichten, zouden worden beloond met een tijdelijke schorsing van de degressiviteit in de tijd van hun werkloosheidsuitkering. In dat verband is het interessant erop te wijzen dat de minister van Werk soortgelijke maatregelen heeft genomen ten behoeve van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (pwa's) toen ons land in november 2010 met overstromingen werd geconfronteerd.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant le nombre élevé de chômeurs de longue durée (46 % des chômeurs indemnisés);

B. considérant l'échec de l'accompagnement régional offert aux chômeurs de longue durée;

C. considérant l'absence de solutions offertes aux chômeurs de longue durée, y compris ceux avec une évaluation positive;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de proposer, en collaboration avec les services régionaux de l'emploi, les communes, les agences locales pour l'emploi (ALE), les services publics qui seraient volontaires pour entrer dans un tel programme, les ASBL et les intercommunales, des emplois au service de la collectivité aux demandeurs d'emploi de longue durée (plus de deux ans de chômage);

2. de prévoir que ce système de réinsertion serait de deux jours de travail par semaine à prester pendant deux mois chaque année, ce qui permettra aux demandeurs d'emploi de longue durée de rester en contact avec le marché du travail, de développer des contacts sociaux et d'avoir eux-mêmes une image plus positive;

3. de prévoir, dans le cadre d'une politique d'octroi d'allocations de chômage majorées en début de chômage suivie d'une diminution accrue des allocations de chômage, avec une suspension temporaire de la dégressivité dans le temps des allocations de chômage pour ces demandeurs d'emploi effectuant ces services à la collectivité.

3 mai 2011

David CLARINVAL (MR)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Valérie DE BUE (MR)
Denis DUCARME (MR)
Bart SOMERS (Open Vld)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst op het grote aantal langdurig werklozen (46 % van de uitkeringsgerechtigde werklozen);

B. is zich ervan bewust dat de begeleiding van de langdurig werklozen door de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling heeft gefaald;

C. geeft aan dat de langdurig werklozen, zelfs bij een gunstige evaluatie, geen oplossingen worden aangeboden;

VERZOEKT DE REGERING:

1. in samenwerking met de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling, de gemeenten, de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (pwa's), de overheidsdiensten die vrijwillig hun medewerking aan een soortgelijk programma willen verlenen, de vzw's en de intercommunale verenigingen, de langdurig werklozen (die langer dan twee jaar werkloos zijn) werk ten dienste van de gemeenschap aan te bieden;

2. te bepalen dat die herintegratieregeling erin zou bestaan dat de werkloze twee dagen per week werkt, gedurende twee maanden per jaar, waardoor de langdurige werkloze voeling blijft houden met de arbeidsmarkt, kansen krijgt op sociale contacten en waardoor zijn positief zelfbeeld versterkt wordt;

3. in het kader van de toekenning van verhoogde werkloosheidsuitkeringen in de aanvangsperiode van de werkloosheid, waarna de werkloosheidsuitkeringen versneld worden afgebouwd, te bepalen dat die degressiviteit in de tijd van de werkloosheidsuitkeringen tijdelijk wordt opgeschort voor de werkzoekenden die gemeenschapsdienst verrichten.

3 mei 2011