

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 juin 2011

ÉCHANGE DE VUES
sur la sécurité civile

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Jacqueline GALANT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la ministre de l'Intérieur, Mme Annemie Turtelboom	3
II. Discussion	7

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juni 2011

GEDACHTEWISSELING
over de civiele veiligheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jacqueline GALANT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken	3
II. Bespreking.....	7

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, André Frédéric, Rachid Madrane, Eric Thiébaut
MR	Philippe Collard, Jacqueline Galant
CD&V	Leen Dierick, N
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Myriam Delacroix-Rolin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sarah Smeyers, Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Guy Coëme, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlen
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Damien Thiéry
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh, N
Karin Temmerman, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Zoé Genot
Sabien Lahaye-Battheu, Gwendolyn Rutten
Annick Ponthier, Tanguy Veys
Josy Arens, Christophe Bastin

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP	Laurent Louis
-------	---------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

Abbréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail: publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS

Votre commission a consacré sa réunion du 15 juin 2011 à un échange de vues avec la ministre de l'Intérieur, Mme Annemie Turtelboom, sur la sécurité civile.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, MME ANNEMIE TURTELBOOM

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur aborde les six points suivants dans le cadre de son exposé:

1. La loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile
2. La répartition en zones de secours
3. Les prézones opérationnelles
4. L'évaluation des prézones opérationnelles 2010
5. Les prézones opérationnelles en 2011
6. L'avenir pour la réforme de la protection et de la sécurité civile

1. La loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile

Cette loi exprime trois principes fondamentaux. Premièrement, chaque citoyen a droit à l'aide adéquate la plus rapide. La réforme devrait contribuer à la réalisation de cet objectif. Deuxièmement, chaque citoyen a droit à une même protection de base pour une contribution identique. À l'heure actuelle, des différences subsistent entre les communes. Certaines demandent une rétribution de vingt euros pour les services, d'autres exigent cent euros. La réforme vise à imposer une contribution égale pour chacun. Troisièmement, l'agrandissement d'échelle doit permettre aux services de pompiers d'agir sur une base plus large que purement communale, afin de faire un meilleur usage du matériel et du personnel.

Trois niveaux de fonctionnement sont prévus dans la loi.

Tout d'abord, le niveau de réglementation de l'État fédéral. Ensuite, le niveau d'organisation, dans les zones de secours, en développant une gestion uniforme et une organisation sur tout le territoire national. Et pour finir, au niveau inférieur, qui est le niveau d'exécution, le poste d'incendie et de secours. Un agrandissement d'échelle n'implique pas nécessairement la suppression de tous les postes. S'il existe trente-deux zones de secours, il y a deux cent cinquante postes d'incendie.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergadering van 15 juni 2011 gewijd aan een gedachtewisseling met minister van Binnenlandse Zaken, mevrouw Annemie Turtelboom over de civiele veiligheid.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW ANNEMIE TURTELBOOM, MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

In de uiteenzetting van *minister van Binnenlandse Zaken Annemie Turtelboom* komen de volgende zes punten aan bod:

1. De wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid
2. De indeling in hulpverleningszones
3. De operationele prezones
4. De evaluatie van de operationele prezones 2010
5. De operationele prezones in 2011
6. De toekomst van de hervorming van de civiele bescherming en veiligheid

1. De wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid

Die wet geeft uiting aan drie grondbeginselen. Ten eerste heeft iedere burger recht op de snelste adequate hulp. Ten tweede heeft elke burger recht op een zelfde basisbescherming tegen een gelijkwaardige bijdrageplicht. Thans bestaan nog verschillen tussen de gemeenten. Sommige gemeenten vragen voor de diensten een bijdrage van 20 euro, andere 100 euro. De hervorming beoogt een voor iedereen gelijke bijdrage op te leggen. Ten derde moet de schaalvergroting het voor de brandweerdiensten mogelijk maken op een ruimere dan louter gemeentelijke basis op te treden zodat het materieel en het personeel beter kunnen worden ingezet.

De wet voorziet in drie functieniveaus.

Ten eerste is er het reglementeringsniveau van de federale Staat. Vervolgens is er het organisatieniveau, in de hulpverleningszones, door de uitwerking van een eenvormig beleid en een organisatie over het hele grondgebied van het Rijk. Tot slot is er op het lager niveau, met name dat van de uitvoering, de brandweer- en reddingspost. Een schaalvergroting impliceert niet noodzakelijk dat *alle* posten worden afgeschaft. Er bestaan weliswaar tweeëndertig hulpverleningszones, maar er zijn tweehonderdvijftig brandweerposten.

Une gestion et une organisation uniformes des services d'incendie sur l'ensemble du territoire national présentent des avantages. Il y aura une optimisation opérationnelle, ce qui implique la suppression des limites des zones d'intervention. La loi prévoit également une réévaluation de l'implantation des postes de secours sur la base de l'analyse des risques, en assurant une même qualité de service sur l'ensemble du territoire grâce à la rationalisation des moyens humains et matériels par l'effet de l'agrandissement d'échelle. Cet aspect est important, les services d'incendie belges disposant de matériel suffisant. Il n'en demeure pas moins que l'échange peut être amélioré, dès lors qu'il y a du matériel excédentaire à certains endroits, tandis qu'il en manque à d'autres. La réforme des services d'incendie vise donc une rationalisation avec une participation active de l'ensemble des communes aux décisions de la future zone et un équilibre financier. La loi prévoit, à terme, un financement pris en charge à hauteur de 50 % par les autorités fédérales et de 50 % par les communes, ce qui n'est pas encore le cas actuellement. L'investissement supplémentaire de 32 millions d'euros dans la réforme des services d'incendie réalisé par le gouvernement a un peu soulagé les finances communales.

En ce qui concerne les zones de secours, l'objectif est de leur conférer la personnalité juridique assortie d'une totale autonomie de gestion et de décision en matière d'organisation, de finances et de personnel. Elles présentent des avantages d'échelle et associent les pouvoirs locaux.

La loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile est une loi-cadre, dont l'entrée en vigueur est échelonnée. L'exécution complète de la loi requiert la prise de 48 arrêtés d'exécution, c'est-à-dire 48 dispositions imposant l'intervention du Roi, et de 19 arrêtés royaux d'exécution dont cinq règlent l'entrée en vigueur des zones. Le principe de l'aide adéquate la plus rapide est quant à lui entré en vigueur immédiatement.

Trois des 48 arrêtés d'exécution ont déjà été publiés. Tout d'abord, l'arrêté royal du 4 mars 2008 portant des dispositions complémentaires relatives à la composition et au fonctionnement du comité consultatif national des zones et des comités consultatifs provinciaux des zones. Deuxièmement, l'arrêté royal du 2 février 2009 concernant la Commission d'accompagnement de la réforme de la Sécurité civile. Et troisièmement, l'arrêté royal du 2 février 2009 déterminant la délimitation territoriale des zones de secours.

Een uniform beheer en organisatie van de brandweerdiensten op het volledige nationale grondgebied biedt voordelen. Er komt een operationele optimalisering, wat betekent dat de grenzen op het vlak van interventie opgeheven worden. De wet voorziet verder in een herevaluatie van de inplanting van de hulpposten op basis van de risicoanalyse, met dezelfde dienstverleningskwaliteit op het hele grondgebied, dankzij de rationalisering van de menselijke en materiële middelen door schaalvergroting. Dit is van belang, omdat de Belgische brandweerdiensten over voldoende materiaal beschikt. Toch kan de uitwisseling verbeterd worden, want op sommige plaatsen is er teveel aanwezig en elders worden tekorten genoteerd. De brandweerhervorming beoogt dus een rationalisering, met actieve deelname van alle gemeenten aan de beslissingen van de toekomstige zone en een financieel evenwicht. De wet voorziet op termijn in een financiering van vijftig procent door de federale overheid en vijftig procent door de gemeenten, wat op dit ogenblik nog niet het geval is. De extra investering van de regering ten belope van 32 miljoen euro in de brandweerhervorming heeft de gemeentefinanciën enigszins ontlast.

Wat de hulpverleningszones betreft, is het de bedoeling om de rechtspersoonlijkheid te verlenen met volledige beheers- en beslissingsautonomie op het vlak van organisatie, financiën en personeel. Zij bieden schaalvoordelen en betrekken de lokale overheden.

De wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid is een kaderwet, waarvan de inwerkingtreding fasegewijs verloopt. De volledig uitvoering van de wet impliceert 48 uitvoeringsbesluiten, wat betekent dat 48 bepalingen de tussenkomst van de Koning vereisen en negentien uitvoering- Koninklijke besluiten waarvan vijf de inwerkingtreding van de zones regelen. Het principe van de snelste adequate hulp heeft onmiddellijke uitvoering gekregen.

Van de 48 uitvoeringsbesluiten zijn er reeds drie gepubliceerd. Ten eerste, het koninklijk besluit van 4 maart 2008 betreffende de nadere bepalingen voor de samenstelling en de werking van het nationaal raadgevend comité van de zones en van de provinciale raadgevende comités van de zones. Ten tweede, koninklijk besluit van 2 februari 2009 betreffende de Begeleidingscommissie voor de hervorming van de Civiele Veiligheid. Ten derde, het koninklijk besluit van 2 februari 2009 tot vaststelling van de territoriale afbakening van de hulpverleningszones.

2. La répartition du territoire en zones de secours

La répartition effective du territoire en 32 zones de secours a été réalisée par l'arrêté royal du 2 février 2009.

3. Les prézones opérationnelles

Dans l'attente de l'entrée en vigueur des 32 zones, des prézones opérationnelles (PZO) ont été instaurées, selon la même répartition territoriale, et ce, sur la base d'un accord entre les communes de la future zone et le gouvernement fédéral. En échange de la réalisation de certains objectifs par les PZO, le gouvernement fédéral octroie des subsides. Les PZO n'ont pas de personnalité juridique, de sorte que les communes restent les employeurs du personnel des services d'incendie.

Trente et une zones sont effectivement entrées dans le système, mais une zone n'a pas trouvé d'accord entre les différentes communes, ce qui peut s'expliquer par des facteurs temporels, comme le moment où les moyens ont été libérés et la chute du gouvernement Leterme en mars 2010. En tout cas, tout indique qu'il est absolument nécessaire de passer à de nouvelles zones de services d'incendie.

La ministre estime qu'il convient de réaliser des avancées en ce qui concerne la personnalité juridique des zones de services d'incendie, afin que la dynamique de la réforme des services d'incendie se poursuive.

31 conventions ont été conclues en 2010. Ces conventions contiennent cinq objectifs obligatoires. Il faut, en effet:

- a. coordonner les missions des services d'incendie;
- b. optimiser l'aide adéquate la plus rapide;
- c. réaliser une analyse des risques zonale;
- d. réaliser un plan de redéploiement et d'acquisition du matériel;
- e. uniformiser les rapports d'intervention.

Les prézones opérationnelles ont toujours bénéficié de la possibilité de prévoir des objectifs complémentaires, comme par exemple en matière d'achat d'équipement, d'organisation de plans de formation ou d'harmonisation de la prévention obligatoire.

En ce qui concerne le financement, un soutien financier en faveur des autorités locales était nécessaire. C'est pourquoi, début 2011, des subsides d'un montant de 21 300 000 euros ont été octroyés et directement

2. De verdeling van het grondgebied in hulpverleningszones

De effectieve verdeling van het grondgebied in 32 hulpverleningszones is gebeurd door het koninklijk besluit van 2 februari 2009.

3. De operationele pré-zones

In afwachting van de inwerkingtreding van de 32 zones worden operationele pré-zones (OPZ) ingevoerd, volgens dezelfde territoriale verdeling. De basis wordt gevormd door een overeenkomst tussen de gemeenten van de toekomstige zone en de federale overheid. In ruil voor het bereiken van bepaalde doelstellingen door de OPZ betaalt de federale overheid een subsidie. De OPZ heeft geen rechtspersoonlijkheid, zodat de gemeenten werkgever blijven van het brandweerpersoneel.

31 zones zijn effectief in het systeem gestapt, maar een zone heeft geen overeenkomst gevonden onder de verschillende gemeenten, wat verklaard kan worden door tijdsgebonden factoren, zoals het moment waarop de middelen zijn vrijgekomen en de val van de regering-Leterme in maart 2010. In ieder geval wijst alles erop dat de nood zeer groot is om naar nieuwe brandweerzones over te stappen.

De minister meent dat vooruitgang geboekt moet worden inzake rechtspersoonlijkheid voor de brandweerzones, om ervoor te zorgen dat de dynamiek van de brandweershervorming niet stilvalt.

In 2010 werden 31 overeenkomsten gesloten. Die overeenkomsten bevatten vijf verplichte doelstellingen. Men moet immers:

- a. de opdrachten van de brandweerdiensten coördineren;
- b. de snelste adequate hulp optimaliseren;
- c. een zonale risicoanalyse uitvoeren;
- d. een plan voor de herinrichting en de aankoop van materieel uitwerken;
- e. de interventieverslagen eenvormig maken.

Voor de operationele prézones heeft altijd de mogelijkheid bestaan bijkomende doelstellingen te bepalen, zoals bijvoorbeeld inzake de aankoop van materieel, de organisatie van opleidingsplannen of de stroomlijning van de verplichte preventie.

Wat de financiering betreft, was er nood aan financiële steun voor de lokale overheden. Vandaar de toekenning, begin 2011, van 21 300 000 euro subsidies, die rechtstreeks verdeeld werd tussen de OPZ's. De

répartis entre les PZO. La répartition de ces subsides a eu lieu de manière objective sur la base des critères de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, à savoir sur la base de la population dans une zone, la superficie, les revenus cadastraux, les revenus imposables et les risques d'incendie.

L'évaluation n'est pas terminée et comprend des aspects tant financiers (les subsides sont-ils utilisés de manière adéquate?) que techniques (les résultats exigés ont-ils été atteints?).

4. L'évaluation des prézones opérationnelles en 2010

La répartition de l'affectation des subsides PZO est la suivante.

Les frais d'investissements s'élèvent à septante quatre pour cent (véhicule de commandement CP-OPS, bateau pour plongeurs, tenues anti-gaz,...). Les frais de personnel exigent dix-huit pour cent des moyens (coordonateurs, personnel en formation,...). La ministre souligne l'importance du rôle du coordinateur, qui coordonne tous les services et postes d'incendie existants et promeut l'idée d'une meilleure collaboration dans les PZO. Les frais de fonctionnement sont de huit pour cent (licence pour logiciel, mousse d'extinction,...).

D'après les conclusions, les PZO ont permis de créer un "esprit zonal" au sein des services d'incendie sur le terrain et de consentir davantage d'investissements en matériel. Très peu d'investissements en personnel ont eu lieu, vu le nombre extrêmement faible de nouveaux engagements. Les investissements en matériel, en revanche, sont considérables.

5. Les prézones opérationnelles en 2011

Afin de ne pas interrompre la réforme vitale des services d'incendie, il était et reste nécessaire de continuer à fournir les efforts financiers supplémentaires de 32 000 000 euros. Un montant supplémentaire de 32 600 000 euros a également été prévu dans le budget de 2011, de manière à assurer la poursuite de la réforme des services d'incendie. Les prézones opérationnelles reçoivent un soutien permanent, de sorte que la réforme devient de plus en plus tangible sur le terrain.

Le Manuel 2011 comprend sept objectifs obligatoires, dont deux nouveaux: la réalisation d'un plan zonal de formation et la sensibilisation des citoyens à la prévention incendie dans les habitations.

Le marché public pour le logiciel d'analyse des risques a été attribué et mis à disposition des zones, de sorte que chaque zone peut, à présent, introduire ses

verdeling van deze steun is objectief gebeurd op basis van de criteria van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, namelijk op grond van de bevolking in een zone, de oppervlakte, de kadastrale inkomsten, de belastbare inkomsten en de brandrisico's.

De evaluatie is niet afgerond en omvat zowel het financiële (zijn de subsidies adequaat aangewend?) als het technische (zijn de vereiste resultaten bereikt?).

4. De evaluatie van de operationele prezones 2010

De verdeling van de toewijzing van de OPZ-subsidies ziet er als volgt uit.

De investeringskosten bedragen vierenzeventig procent (commandovoertuig CP-OPS, vaartuig voor duikers, gaspakken enzovoort). De personeelskosten zijn goed voor achttien procent van de middelen (coördinatoren, personeel in opleiding enzovoort). De minister wijst op het belang van de rol van de coördinator, die alle diensten en brandweerposten coördineert en de idee van een betere samenwerking in de OPZ's promoot. De werkingskosten bedragen acht procent (licentie voor computerprogramma, blusschuim enzovoort).

Volgens de conclusies hebben de OPZ's de mogelijkheid geboden een "zonegeest" te creëren binnen de brandweerdiensten in het veld en te komen tot meer investeringen in materieel. In personeel is heel weinig geïnvesteerd, gelet op het uiterst geringe aantal nieuwe indienstnemingen. De investeringen in materieel zijn daarentegen aanzienlijk.

5. De operationele prezones in 2011

Om de levensnoodzakelijke hervorming van de brandweerdiensten niet te laten stilvallen was en is het noodzakelijk om de extra financiële inspanningen van 32 000.000 euro te blijven volhouden. Een extra bedrag van 32 600.000 euro werd ook voorzien in de begroting van 2011, zodat de verdere hervorming van de brandweer veilig gesteld is. De operationele prezones krijgen blijvende ondersteuning zodat de hervorming op het terrein steeds meer tastbaar wordt.

Het Handboek 2011 omvat zeven verplichte doelen, waarvan twee nieuwe, met name de verwezenlijking van een zonaal opleidingsplan en de sensibilisering van de bevolking voor brandpreventie in woningen.

De openbare aanbesteding voor de risicoanalysesoftware is toegewezen en werd de zones ter beschikking gesteld, zodat elke zone nu haar specifieke gegevens

données spécifiques dans le logiciel. La communication des besoins permet d'améliorer l'analyse des risques.

En 2011, trente-deux conventions ont été introduites, dont dix ont déjà été approuvées. Les autres conventions sont en cours d'examen.

6. Quel avenir pour la réforme?

Après deux ans de conventions, il apparaît que les acteurs de terrain sont satisfaits. Par contre, les pompiers souhaitent passer à l'étape suivante. Ils attendent l'octroi de la personnalité juridique, puisque cela permettrait aux actuelles prézones d'accomplir des économies d'échelle plus importantes encore, de mieux redéployer le matériel en fonction de l'analyse des risques de la zone, de créer une équipe de préventionnistes spécialisés dans chaque zone, de décider de la politique de recrutement, d'affectation, de formation et de gestion du personnel, et de décider de la gestion des postes d'incendie.

La ministre conclut que le gouvernement en affaires courantes ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Peut-être qu'un certain travail pourra néanmoins être accompli avec la collaboration du Parlement, afin de déterminer ce qui entre dans le champ de cette notion et ce qui n'en fait pas partie.

II. — DISCUSSION

a. Interventions des membres

M. Eric Thiébaud (PS) se réjouit que d'autres sujets que l'immigration soient également abordés par la commission. Il relève que la notion d'affaires courantes pose problème dans la mise en œuvre de la réforme attendue par les pompiers. En ce qui concerne le statut des sapeurs-pompiers, un arrêté royal a-t-il été adopté à ce sujet? Le gouvernement peut-il édicter une telle norme en période d'affaires courantes? La ministre a-t-elle des contacts avec les communes, qui sont les employeurs potentiels, le SPF Fonction publique, les syndicats, et tous les autres acteurs concernés?

*
* *

M. André Frédéric (PS) déplore que l'intérêt pour un sujet aussi sensible et fondamental que la sécurité des citoyens ne retienne l'attention que lorsque des faits graves se produisent. L'intervenant constate que les ministres successifs sont confrontés à des problèmes

kan inbrengen. Door mee te delen wat de behoeften zijn, kan de risicoanalyse worden geoptimaliseerd.

In 2011 werden 32 overeenkomsten gesloten, waarvan er reeds tien werden aangenomen. De overige overeenkomsten worden momenteel bestudeerd.

6. Welke toekomst heeft de hervorming?

Twee jaar na het sluiten van de overeenkomsten blijkt dat de spelers in het veld tevreden zijn. De brandweerlieden wensen evenwel de volgende fase aan te vatten. Zij wachten op de toekenning van de rechtspersoonlijkheid, aangezien zulks de huidige prezones in staat zou stellen nog meer te besparen door schaalvergroting, het materieel beter in te zetten in het licht van de risicoanalyse van de zone, in elke zone een team van gespecialiseerde preventiedeskundigen op te richten, beslissingen te nemen met betrekking tot het beleid inzake aanwerving, toewijzing, opleiding en beheer van het personeel, alsook met betrekking tot het beheer van de brandweerposten.

Tot besluit wijst de minister erop dat de regering in lopende zaken niet over de volheid van bevoegdheden beschikt. Er is evenwel een kans dat welbepaalde werkzaamheden in samenwerking met het Parlement zullen kunnen uitgevoerd, om na te gaan waartoe de regering al dan niet bij machte is.

II. — BESPREKING

a. Betogen van de leden

De heer Eric Thiébaud (PS) is verheugd dat in de commissie ook andere onderwerpen dan de immigratie aan bod zijn gekomen. Hij merkt op dat de toestand van lopende zaken problemen doet rijzen voor de tenuitvoerlegging van de door de brandweer verwachte hervorming. Werd met betrekking tot het statuut van de brandweperlui een koninklijk besluit aangenomen? Kan de regering van lopende zaken een dergelijke norm uitvaardigen? Houdt de minister in dat verband contact met de gemeenten (de potentiële werkgevers), de FOD Ambtenarenzaken, de vakbonden en alle andere betrokken actoren?

*
* *

De heer André Frédéric (PS) betreurt dat pas aandacht wordt besteed aan een zo gevoelig liggend en fundamenteel onderwerp als de civiele veiligheid als er zich iets ergs voordoet. De spreker constateert dat de opeenvolgende ministers worden geconfronteerd met

par rapport à la mise en œuvre de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile. Certes, l'installation de prézones a permis d'enregistrer certains progrès. Des moyens complémentaires, par ailleurs nécessaires, accordés en 2010 et 2011 ont contribué à une avancée.

Il est interpellant de constater que 74 % des moyens ont été destinés à l'achat d'équipement. La ministre peut-elle confirmer si les investissements consentis permettent d'atteindre l'objectif de la loi de 2007 précitée, à savoir le fait d'offrir à chacun la garantie d'être secouru dans un certain délai? Ou les besoins du terrain sont-ils plus importants? En revanche, peu de frais en personnel ont été faits. Les prézones ont-elles donc atteint leur niveau d'occupation complet?

Un certain nombre d'objectifs à atteindre a été mentionné par rapport aux conventions. Une des récentes missions porte sur la sensibilisation vis-à-vis des risques d'incendie à domicile. Comment peut-on y parvenir et les moyens sont-ils suffisants? Le membre exprime la crainte de voir certaines zones démunies, confrontées même à des missions impossibles.

Avant de terminer son intervention, M. Frédéric évoque la notion de personnalité juridique à laquelle la ministre a fait allusion. Cette question mérite réflexion. Ne peut-on réaliser les objectifs d'une loi de 2007 en périodes d'affaires courantes? Des acteurs sur le terrain, confrontés à des problèmes potentiels ou quotidiens, attendent des solutions.

Le membre rappelle qu'il est l'auteur d'une proposition de loi déposée au cours de la législature précédente qui tend à modifier la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile et relative au financement complémentaire des services de secours complémentaire (DOC 52 2420/001). En effet, le financement des services d'incendie doit être indolore pour les communes, la loi prévoyant un équilibre de cinquante pour cent à charge de l'autorité fédérale et de cinquante pour cent à charge des communes. Or, depuis 2007, les dépenses sont passées d'un rapport 90-10 à un rapport 85-15, ce qui est loin du 50-50. Pour y parvenir, le membre propose de mettre les compagnies d'assurance à contribution pour financer les services d'incendie, puisque les montants que ces compagnies sont amenées à déboursier diminuent en fonction de l'efficacité des services d'incendie.

*
* *

problemen inzake de tenuitvoerlegging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid. Door de oprichting van de prezones werd weliswaar enige vooruitgang geboekt. De extra — overigens noodzakelijke — middelen die in 2010 en 2011 werden toegekend, hebben tot die vooruitgang bijgedragen.

Het is zorgwekkend vast te stellen dat 74 % van de middelen aan de aankoop van uitrusting werd besteed. Kan de minister bevestigen dat de gedane investeringen er zullen toe bijdragen dat het doel van de voormelde wet van 2007 wordt verwezenlijkt, met name elkeen te waarborgen dat hij binnen een welbepaalde termijn zal worden geholpen? Of zijn de noden in het veld groter dan dat? Daar staat tegenover dat weinig in personeel werd geïnvesteerd. Houdt dat in dat de personeelsformatie van de prezones voltallig is?

Met betrekking tot de overeenkomsten werd gewag gemaakt van een aantal te bereiken doelstellingen. Eén van de recente taken houdt verband met de sensibilisering voor de brandrisico's in de woning. Hoe kan dat doel worden bereikt, en zijn daartoe voldoende middelen voorhanden? Het lid geeft aan te vrezen dat bepaalde zones over te weinig middelen zullen beschikken, omdat hun takenpakket een *mission impossible* is.

Vooraleer zijn betoog af te ronden, gaat de heer Frédéric in op het begrip "rechtspersoonlijkheid" waarnaar de minister heeft verwezen. Daar moet worden over nagedacht. Kunnen de doelstellingen van een wet van 2007 ten uitvoer worden gelegd in een periode van lopende zaken? De spelers in het veld, die met potentiële dan wel dagelijkse problemen worden geconfronteerd, verwachten dat die worden weggewerkt.

Het lid herinnert eraan dat hij in de vorige zittingsperiode een wetsvoorstel heeft ingediend tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid en tot aanvullende financiering van de hulpdiensten (DOC 52 2420/001). Door de financiering van de brandweerdiensten mogen de gemeenten geen nadeel ondervinden, aangezien de wet bepaalt dat de federale overheid en de gemeenten elk 50 % van die financiering voor hun rekening nemen. Sinds 2007 zijn de uitgaven evenwel geëvolueerd van de verhouding 90/10 naar de verhouding 85/15, wat uiteraard ver van de beoogde 50/50-verhouding ligt. Om daar naartoe te evolueren, stelt het lid voor de verzekeringsinstellingen te doen bijdragen tot de financiering van de brandweerdiensten, aangezien die instellingen kleinere bedragen moeten uitbetalen naarmate de efficiëntie van de brandweerdiensten toeneemt.

*
* *

M. Josy Arens (cdH) se souvient que des bancs de l'opposition, il avait voté la loi de 2007, tant il lui semblait nécessaire de soutenir la nouvelle évolution des services d'incendie. Il constate que les zones de secours sont toujours privées, à l'heure actuelle, de la personnalité juridique. Pour l'obtenir, elles dépendent de l'adoption d'arrêtés royaux d'exécution, et notamment celui relatif au statut de pompier volontaire. La réalité de la période d'affaires courantes ne doit pas être un frein pour autant, attendu que tous les jours, de nouveaux arrêtés royaux sont publiés au *Moniteur belge*. Pourquoi celui qui concerne le pompier volontaire tarde-t-il à paraître? Le membre dénonce le vide juridique qui affecte 66 % des pompiers, ce qui représente une proportion considérable. Leurs contrats portent sur une durée de cinq ans, ce qui entraîne comme conséquence que les pompiers ne peuvent même pas se syndiquer. Cette carence juridique est préjudiciable aux communes et aux sapeurs pompiers volontaires. Un jugement du 13 janvier 2011 rendu par le tribunal de première instance de Dinant a considéré les prestations de garde à domicile des pompiers volontaire comme du temps de travail, ce qui risque de peser lourd dans les finances communales. Si ce jugement devait être confirmé en degré d'appel, les communes seront incitées à réduire les effectifs considérablement, comme cela s'est déjà produit à Couvin. Même la Fédération royale des sapeurs pompiers de Belgique demande l'élaboration d'urgence d'un véritable statut pour les pompiers volontaires.

L'intervenant pose ensuite plusieurs questions.

Premièrement, la mise en place d'une zone unique dans la province de Namur est actuellement compromise, à la suite du recours de certains bourgmestres. En 2010, le budget destiné à la mise en place d'une zone unique à Namur a été finalement consacré à la formation, faute de consensus entre les bourgmestres. Qu'en est-il de l'état d'avancement de la zone unique à Namur?

Deuxièmement, le Conseil des ministres a octroyé une enveloppe de 23 300 000 euros pour mettre en place les 32 zones de secours, telles que fixées par l'arrêté royal du 2 février 2009. Quel est le montant prévu en 2011?

Troisièmement, les agents — au nombre de huit cent — de la protection civile de Libramont souhaitent connaître le sort réservé à leur statut. La fédération des pompiers est favorable à une fusion des postes de la protection civile avec ceux des sapeurs pompiers. Qu'a

De heer Josy Arens (cdH) herinnert zich dat hij vanop de oppositiebanken voor de wet van 2007 had gestemd, omdat het hem hoogst noodzakelijk leek de nieuwe evolutie bij de brandweerkorpsen te ondersteunen. Hij constateert dat de hulpverleningszones momenteel nog steeds van rechtspersoonlijkheid verstoken zijn. Om die te verkrijgen, zijn ze afhankelijk van de aanneming van de koninklijke besluiten ter uitvoering ervan, met name het besluit in verband met het statuut van vrijwillige brandweerman. Het reële gegeven van de periode van lopende zaken kan toch geen dusdanig groot obstakel vormen, aangezien elke dag nieuwe koninklijke besluiten worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Waarom loopt de bekendmaking van het besluit over de vrijwillige brandweerman dan vertraging op? Het lid stelt het juridische vacuüm aan de kaak dat 66 % van de brandweerlieden treft, wat neerkomt op een aanzienlijk aandeel. Hun contracten hebben een looptijd van vijf jaar, met als gevolg dat de brandweerlieden zich niet eens bij een vakbond kunnen aansluiten. Die juridische leemte is nadelig voor de gemeenten en de vrijwillige brandweerlieden. Bij een vonnis van 13 januari 2011 beschouwde de rechtbank van eerste aanleg te Dinant de wachtdiensten die de vrijwillige brandweerlieden thuis presteren als arbeidstijd, hetgeen de gemeentefinanciën ernstig dreigt te bezwaren. Mocht dat vonnis in hoger beroep worden bevestigd, dan zullen de gemeenten ertoe worden aangezet de personeelsformatie fors in te krimpen, zoals dat al in Couvin is gebeurd. Zelfs de Koninklijke Belgische Brandweerefederatie vraagt dat met spoed een echt statuut wordt uitgewerkt voor de vrijwillige brandweerlieden.

Vervolgens stelt de spreker een aantal vragen.

Ten eerste komt de oprichting van één enkele zone in de provincie Namen momenteel in het gedrang ingevolge het hoger beroep dat bepaalde burgemeesters hebben ingesteld. In 2010 werd het budget voor de oprichting van één enkele zone in Namen uiteindelijk besteed aan opleiding, bij gebrek aan eensgezindheid onder de burgemeesters. Hoe staat het met de voortgang van de oprichting één enkele zone in de provincie Namen?

Ten tweede heeft de Ministerraad een enveloppe van 23,3 miljoen euro toegekend om de 32 hulpverleningszones op te richten, zoals ze werden vastgelegd bij het koninklijk besluit van 2 februari 2009. In welk bedrag is voorzien voor 2011?

Ten derde wensen de in totaal 800 ambtenaren van de civiele bescherming in Libramont te vernemen hoe het met hun statuut staat. De brandweerefederatie is gewonnen voor een samensmelting van de hulppost van de civiele bescherming met die van de brandweer.

décidé la ministre à ce sujet? Des postes de caserne seront-ils supprimés?

En conclusion, le membre se déclare en faveur d'une réduction des dépenses communales, en vue d'atteindre l'objectif de 50-50.

*
* *

Mme Leen Dierick (CD&V) déplore que si peu de membres aient participé à l'échange de vues avec la ministre. La loi de réforme de la sécurité civile date de 2007. Bien que son groupe ne fût pas favorable à la loi, l'intervenante estime néanmoins que celle-ci doit être exécutée. L'engagement de son groupe ressort également clairement des moyens supplémentaires qui ont été prévus dans le budget afin de permettre la mise en œuvre de la réforme.

L'enthousiasme des acteurs de terrain pour faire accepter la réforme faiblit. On a l'impression qu'on freine des quatre fers. Si les PZO ont déjà été mises en place, elles ne sont pas encore dotées de la personnalité juridique. Le personnel attend toujours le transfert vers les zones et espère un statut unique, et un statut adapté pour les volontaires.

La membre craint que le lancement de la réforme tourne mal et appelle à des actions rapides.

En ce qui concerne les objectifs, la membre souhaite poser une série de questions.

Où en est la mise au point, par le SPF Intérieur, de l'outil d'analyse des risques au niveau zonal? Certaines zones ont-elles déjà réalisé leur propre analyse des risques? Quels en sont les résultats?

Toutes les zones ont-elles déjà dressé un inventaire des biens achetés et du matériel existant? Quelles tendances s'en dégagent-il?

La formation du personnel fait l'objet de toutes les attentions. C'est certainement positif mais cela aura, en tout état de cause, un impact sur le statut de ce personnel.

Où en est-on exactement en ce qui concerne ce statut?

Les employeurs (en particulier les villes et les communes) sont-ils associés aux négociations relatives à ce statut?

Wat heeft de minister daaromtrent beslist? Zullen kazerneposten worden afgeschaft?

Tot slot geeft het lid aan voorstander te zijn van een vermindering van de gemeentelijke uitgaven, teneinde de fiftyfifty-doelstelling te halen.

*
* *

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) betreurt het geringe aantal leden dat is opgedaagd voor de gedachtewisseling met de minister. De wet op de hervorming van de civiele veiligheid dateert van 2007. Hoewel haar fractie geen voorstander was van de wet, vindt de spreekster toch dat zij dient uitgevoerd te worden. Het engagement van haar fractie blijkt ook duidelijk uit de extra middelen die uitgetrokken werden in de begroting, teneinde uitvoering te geven aan de hervorming.

Het enthousiasme bij de mensen in het veld, om de hervorming door te drijven, taant. De indruk ontstaat dat men op de rem gaat staan. De OPZ's zijn reeds tot stand gebracht, maar de rechtspersoonlijkheid blijft uit. Het personeel wacht nog altijd op de overheveling naar de zones en hopen op de komst van een eenheidsstatuut, alsook op een aangepast statuut voor de vrijwilligers.

Het lid vreest dat de lancering van de hervorming verkeerd loopt en roept op tot een snelle actie.

Met betrekking tot de doelstellingen wenst het lid een aantal vragen voor te leggen.

Wat is de stand van zaken in de ontwikkeling door de FOD Binnenlandse Zaken van de tool risicoanalyse op zonaal niveau? Hebben sommige zones reeds een eigen risicoanalyse uitgevoerd? Wat zijn daarvan de resultaten?

Hebben alle zones al een inventaris opgemaakt van de aangekochte goederen en het bestaande materiaal? Welk beeld levert dit op inzake tendensen?

Er wordt volop aandacht besteed aan de opleiding van het personeel. Dit is zeker een goede zaak, maar zal, hoe dan ook, gevolgen hebben voor het statuut van dat personeel.

Wat is precies de stand van zaken wat dit statuut betreft?

Worden de werkgevers (meer bepaald de steden en gemeenten) betrokken bij de onderhandelingen over dit statuut?

Quel est encore le rôle des volontaires? Ceux-ci peuvent-ils satisfaire aux exigences plus strictes imposées en termes de formation? Une formation plus stricte ne sonne-t-elle pas le glas du volontariat?

On demande par ailleurs aux zones d'agir de manière plus active en matière de prévention dans les habitations privées. Il est effectivement très important d'investir davantage dans la prévention dans habitations privées, mais aussi dans les entreprises.

Chaque zone dispose-t-elle déjà entre-temps d'un ou de plusieurs conseillers en prévention incendie?

Quels instruments le SPF Intérieur met-il à la disposition des zones pour soutenir le développement d'une politique de prévention des incendies?

Combien de zones y ont-elles déjà souscrit?

Avant de terminer son intervention, l'intervenante indique qu'elle adhère à l'objectif de prévoir un numéro général pour les services de secours. Certaines questions se posent cependant. A-t-on constaté des manquements? Comment y remédie-t-on? Où en est le dossier? Quel en est le coût?

Il est préoccupant de voir que la confiance dans les services de secours décroît. Il faut absolument l'éviter..

*
* *

Mme Jacqueline Galant, (MR), rapporteur, déplore le manque d'intérêt de la commission pour le sujet abordé. Elle compte six membres présents, dont le président.

Elle constate que l'adoption de la loi du 15 mai 2007 n'a pas conduit à un grand changement. Certes, le gouvernement a fourni des efforts budgétaires conséquents, puisqu'ils s'élèvent à 32 000 000 euros. Mais les plus grandes réalisations doivent encore avoir lieu. À ce stade, il convient de définir les besoins prioritaires et essayer de déterminer un calendrier réaliste des différentes mesures à prendre, en matière de personnel, de matériel et de formation. L'harmonisation des statuts aura des conséquences financières très importantes et l'enjeu pour les communes est de taille. Les conséquences de la réforme des polices se font sentir et le gouvernement a démissionné, alors que l'évaluation avait commencé. Le membre appelle à éviter les mêmes erreurs avec l'harmonisation des statuts, et, notamment, des nombreux volontaires. Sur les dix-sept mille hommes de terrain, douze mille sont des pompiers

Wat is nog de rol van de vrijwilligers? Kunnen deze voldoen aan de strengere eisen die opgelegd worden inzake opleidingen? Geldt een strengere opleiding niet als een doodsteek voor het vrijwilligerswerk?

Verder vraagt men de zones om actiever op te treden inzake preventie van privéwoningen. Het is inderdaad heel belangrijk om meer in te zetten op preventie bij privéwoningen maar ook in bedrijven.

Beschikt elke zone ondertussen reeds over één of meerdere brandpreventieadviseurs?

Welke instrumenten worden door de FOD Binnenlandse Zaken aan de zones aangeboden ter ondersteuning van de ontwikkeling van een brandpreventiebeleid?

Hoeveel zones hebben hierop al ingetekend?

Alvorens haar tussenkomst te beëindigen, deelt het lid mee dat zij de doelstelling, om een algemeen nummer voor de hulpdiensten te bepalen. Toch rijzen er een aantal vragen. Zijn er tekortkomingen vastgesteld. Hoe komt men daaraan tegemoet? Wat is de stand van zaken? Wat is de kostprijs?

Het is zorgwekkend dat het vertrouwen in de hulpdiensten slinkt. Dit moet te allen tijde vermeden worden.

*
* *

Rapporteur Jacqueline Galant (MR) betreurt het gebrek aan belangstelling van de commissie voor het aan bod komende onderwerp. Zij telt zes aanwezige leden, onder wie de voorzitter.

Zij constateert dat de aanneming van de wet van 15 mei 2007 geen grote verandering heeft teweeggebracht. De regering heeft weliswaar aanzienlijke begrotingsinspanningen geleverd, aangezien die 32 miljoen euro bedragen. De grootste verwezenlijkingen moeten echter nog plaatsvinden. In dit stadium is het noodzakelijk de prioritaire behoeften te bepalen en te proberen een realistisch tijdpad uit te werken voor de verschillende maatregelen die moeten worden genomen in verband met personeel, materieel en opleiding. De harmonisatie van de statuten zal zeer belangrijke financiële gevolgen hebben, en voor de gemeenten staat heel wat op het spel. De gevolgen van de politiehervorming laten zich voelen en de regering nam ontslag terwijl de evaluatie al van start was gegaan. Het lid roept op niet dezelfde fouten te maken bij de harmonisatie van de statuten, met name die van de vele vrijwilligers.

volontaires. Il faut être conscient des conséquences. Le gouvernement s'est engagé à une participation de 50-50, avec une contribution, sur une base pluriannuelle. La ministre a-t-elle des précisions en ce qui regarde ces engagements? Les engagements seront-ils respectés au niveau fédéral? L'Union des Villes et Communes a parlé d'un surcoût de 183 000 000 euros. La ministre confirme-t-elle ce surcoût? Si ce montant est exact, comment sera-t-il pris en compte au niveau fédéral? Les communes devront-elles encore déboursier?

Il est beaucoup question, dans le nord du pays, de la régionalisation des services d'incendie. Quelle est l'opinion de la ministre à ce sujet? Les régions sont-elles financièrement capables d'en assumer les frais? La sécurité serait-elle encore uniforme sur l'ensemble du territoire dans l'hypothèse extrême d'une régionalisation?

En ce qui concerne l'"esprit zonal" dont a parlé la ministre, il est loin d'être présent sur le terrain, en raison des différences territoriales et, notamment en raison du nombre de communes dans la zone Centre-Hainaut.

Mme Galant demande d'être très attentif à assurer une sécurité maximum et parfaite pour l'ensemble des citoyens, en garantissant une intervention dans les douze minutes. Il faut être conscient, toutefois, du coût que ce service engendre pour les communes, dont les moyens financiers sont limités.

b. Réponses de la ministre de l'Intérieur, Mme Annemie Turtelboom

La ministre de l'Intérieur, Mme Annemie Turtelboom, répond que des négociations au sujet du statut des sapeurs pompiers ont lieu avec les syndicats, les fédérations, l'Union des villes et communes de Wallonie et la *Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten*. Seulement, elle ne saurait apposer sa signature sous le texte de l'arrêté royal en qualité de ministre faisant partie d'un gouvernement dont les compétences sont limitées aux affaires courantes. Il n'empêche que la préparation du dossier se poursuit, mais la conclusion n'est pas possible.

Pour ce qui regarde la personnalité juridique, la ministre est d'accord pour affirmer que la réforme des services d'incendie, commencée il y a dix ans, doit se poursuivre. Si, en principe, la gestion des affaires courantes ne permet pas d'aller plus loin, peut-être une solution élaborée de concert avec le Parlement serait susceptible de justifier une avancée.

Van de zeventienduizend mensen in het veld zijn er twaalfduizend vrijwillige brandweerlieden. Men moet zich bewust zijn van de gevolgen. De regering heeft de verbintenis aangegaan voor een fiftyfifty-participatie, met een bijdrage op meerjarige basis. Heeft de minister meer gedetailleerde informatie over die verbintenissen? Zullen de verbintenissen op federaal vlak worden nagekomen? De Vereniging van Steden en Gemeenten had het over extra kosten ten belope van 183 miljoen euro. Bevestigt de minister die bijkomende kosten? Indien dat bedrag klopt, hoe zal het dan op federaal niveau in aanmerking worden genomen? Zullen de gemeenten alweer moeten betalen?

In het noorden van het land wordt veel gepraat over de regionalisering van de brandweerkorpsen. Wat vindt de minister daarvan? Zijn de gewesten financieel bij machte de kosten daarvan te dragen? Zou de veiligheid nog steeds over het hele grondgebied gelijk zijn in het extreme geval dat er een regionalisering zou plaatsvinden?

De zogenaamde "zonementaliteit" waarover de minister het had, is allesbehalve een feit in het veld gelet op de territoriale verschillen, en met name wegens het aantal gemeenten in de zone Centre-Hainaut.

Mevrouw Galant vraagt er nauwlettend op toe te zien dat aan alle burgers een maximale en totale veiligheid wordt geboden door een interventie binnen twaalf minuten te garanderen. Wel moet men zich bewust zijn van de kosten die dit meebrengt voor de gemeenten, waarvan de financiële middelen beperkt zijn.

b. Antwoorden van minister van Binnenlandse Zaken Annemie Turtelboom

De minister van Binnenlandse Zaken, mevrouw Annemie Turtelboom, antwoordt dat de onderhandelingen over het statuut van de brandweer plaatshebben met de vakbonden, de federaties, de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten en de "*Union des villes et communes de Wallonie*". Als minister die deel uitmaakt van een regering waarvan de bevoegdheden beperkt zijn tot de lopende zaken, kan zij echter haar handtekening onder de tekst van het koninklijk besluit niet zetten. Dat neemt niet weg dat de voorbereiding van het dossier voortgaat; er is alleen geen conclusie mogelijk.

Wat de rechtspersoonlijkheid betreft, gaat de minister ermee akkoord dat de hervorming van de brandweer, die tien jaar geleden is aangevat, moet worden voortgezet. Principieel laat het beheer in lopende zaken niet toe verder te gaan, maar wellicht is een in overleg met het Parlement uitgewerkte oplossing een verantwoording voor een stap vooruit.

Relativement aux moyens financiers, les besoins des zones se font ressentir, également pour le travail de coordination de la part du coordinateur. Sur le terrain, le rapport des dépenses est de quatre-vingts pour cent en matériel, et dix-huit pour cent en frais de personnel. Cela étant, la volonté existe de parvenir à un équilibre différent.

En ce qui concerne les conseillers en prévention d'incendie, le SPF Intérieur a fait appel à eux dans le cadre du plan de sécurité, en créant un modèle copié du conseiller techno-préventif. Une boîte à outil a été développée en vue des analyses effectuées dans les immeubles. 87 personnes ont obtenu leur brevet de prévention d'incendie en 2010, 51 sont en voie de l'obtenir et un peu moins de 30 zones ont déjà engagé les conseillers. L'objectif est d'avoir au moins trois conseillers en prévention d'incendie dans chaque zone. Toutes les zones qui ont déjà permis aux pompiers de suivre des formations sont pleinement satisfaites de leurs expériences.

Quant à l'analyse des risques, il s'agit d'un logiciel mis à la disposition des zones, qui peuvent désormais y introduire leurs données, ce qui est extrêmement important. Le programme a accusé un léger retard à la suite de l'appel d'offres, mais il est désormais disponible.

Au sujet de la zone unique dans la province de Namur, le gouverneur tente de parvenir à un consensus entre tous les bourgmestres. Il s'agit de la seule zone ayant connu quelques problèmes dans la mise en œuvre des PZO. Les résultats ne sont pas encore connus, mais l'espoir existe que cette zone puisse trouver un accord. La situation actuelle n'est en tout cas pas souhaitable pour les services d'incendie.

La ministre ajoute à propos de l'arrêt d'annulation du Conseil d'État qu'il ne concerne que la zone de Namur. Il n'en découle aucune autre implication pour les autres zones en Belgique.

Concernant l'inquiétude à Libramont au sujet du statut des personnes travaillant pour la protection civile, la loi de 2007 prévoit la création d'un statut pour eux. Or, la situation politique actuelle, caractérisée par l'absence d'un gouvernement de plein exercice, ne permet pas de prendre des décisions en la matière.

À la question relative à la régionalisation, la ministre estime que la réforme des pompiers est la plus importante, soit par le niveau fédéral, soit par le niveau communal. Le rapport de 50-50 a été inscrit dans la loi, et peu importe quelle est la région qui paie. Il n'est pas

In verband met de financiële middelen zijn de behoeften van de zones voelbaar, ook voor het coördinatiewerk van de coördinator. In de praktijk is de verhouding van de uitgaven tachtig procent voor het materiaal en achttien procent voor het personeel. Niettemin is er bereidheid om tot een ander evenwicht te komen.

Aangaande de brandpreventieadviseurs heeft de FOD Binnenlandse Zaken op hen een beroep gedaan in het kader van het veiligheidsplan, door een model te creëren dat is gekopieerd op dat van de technopreventief adviseur. Er is een toolkit ontwikkeld met het oog op de analyses in de gebouwen. 87 mensen hebben in 2010 het brevet brandpreventie behaald, 51 zijn op weg om het te behalen en iets minder dan 30 zones hebben al adviseurs in dienst genomen. De bedoeling is om ten minste drie brandpreventieadviseurs per zone te hebben. Alle zones die hun brandweerlieden al hebben toegestaan een opleiding te volgen, zijn volkomen tevreden over hun ervaringen.

Voor de risicoanalyse gaat het om software die ter beschikking wordt gesteld van de zones, die er nu hun gegevens in kunnen invoeren, wat uiterst belangrijk is. Het programma heeft als gevolg van de aanbesteding enige vertraging opgelopen, maar is voortaan beschikbaar.

In verband met de enige zone in de provincie Namen poogt de gouverneur tot een consensus onder alle burgemeesters te komen. Het is de enige zone waar er een aantal problemen bij de uitvoering van de OPZ is geweest. De resultaten zijn nog niet bekend, maar er is hoop dat in deze zone een akkoord wordt bereikt. De huidige situatie is voor de brandweer in ieder geval niet wenselijk.

In verband met het arrest van de Raad van State tot nietigverklaring voegt de minister eraan toe dat het alleen de zone Namen betreft. Het heeft geen gevolgen voor de andere zones in België.

Ten aanzien van de bezorgdheid in Libramont over het statuut van de mensen die voor de civiele bescherming werken, bepaalt de wet van 2007 dat voor hen een statuut zal worden opgesteld. Door de huidige politieke situatie, gekenmerkt door de afwezigheid van een regering met volle bevoegdheden, kunnen op dat vlak echter geen beslissingen worden genomen.

In verband met de vraag over de regionalisering is de minister van oordeel dat de hervorming van de brandweer het belangrijkste is, op federaal of op gemeentelijk vlak. De verhouding 50-50 is in de wet vastgelegd, ongeacht het betalende gewest. Het is niet zeker dat

certain que la régionalisation des services d'incendie s'impose de façon prioritaire. Après tout, le taux de satisfaction de la population à l'égard des sapeurs pompiers est de nonante-six pour cent, ce qui est bien supérieur aux valeurs de confiance se rapportant aux hommes politiques.

À la suite des problèmes récents survenus dans la lande de Kalmthout, la ministre a demandé une note auprès de la SA Astrid, qui est une société indépendante. Celle-ci a promis de prévoir le remplacement de leurs véhicules si un problème devait se produire. En cas de problème, deux techniciens devraient être disponibles, conformément aux prescrits de la législation sur le travail, de sorte qu'il ne faille plus invoquer cette législation pour justifier le refus d'intervenir. La ministre a eu une première réunion avec les gouverneurs concernés le 14 juin 2011, afin d'envisager de quelle manière un plan national pourrait être conçu pour les incendies dans les landes anversoises et les forêts des Hautes Fagnes, plus fréquents qu'autrefois. Une nouvelle réunion est prévue au début du mois de juillet et la ministre espère recueillir plus de soutien. Elle souhaite également que les régions s'impliquent de façon constructive.

En ce qui concerne l'usage d'une banque de données permettant d'informer chacun sur l'utilisation du matériel, il n'est pas toujours évident de savoir comment le recours au matériel est organisé, ni quelles sont les conditions pour y avoir accès, par exemple en ce qui concerne la réservation d'un bombardier d'eau.

c. Répliques des membres

M. André Frédéric (PS) considère qu'un accord sur le plan parlementaire devrait permettre de contourner le blocage qui empêche la mise en place des zones, si ce n'est que l'incidence budgétaire rend la chose plus difficile puisqu'il risque d'avoir des conséquences nettement supérieures aux moyens dégagés par la ministre. Qu'en pense la ministre?

La ministre se dit convaincue que la personnalité juridique peut être accordée, sans entraîner nécessairement de nouvelles dépenses. Mais il se peut qu'il faudra faire preuve de davantage de créativité. Tout dépend de l'objectif poursuivi. Si on souhaite régler immédiatement tous les problèmes de chaque sapeur pompier, des moyens supplémentaires seront requis. Mais si l'ambition est plus modeste, une solution est

de regionalisering van de brandweer een prioriteit is. De tevredenheid van de bevolking met betrekking tot de brandweer is overigens zesennegentig procent, wat ruim boven het vertrouwenspercentage ligt dat betrekking heeft op de politici.

Naar aanleiding van de recente problemen op de Kalmthoutse Heide heeft de minister een nota gevraagd bij de nv. Astrid, die een onafhankelijke vennootschap is. Die heeft beloofd te zorgen voor de vervanging van hun wagens, mocht zich een probleem voordoen. Bij problemen moeten er conform de arbeidsreglementering twee technici beschikbaar zijn, zodat men niet langer de wet moet aanvoeren om de interventieweigering te verantwoorden. De minister heeft op 14 juni 2011 een eerste ontmoeting met de betrokken gouverneurs gehad, om te overwegen hoe een nationaal plan kan worden ontworpen om de vaker dan vroeger voorkomende branden op de Antwerpse heide en in de bossen van de Hoge Venen te voorkomen. Begin juli is een nieuwe vergadering gepland en de minister hoopt nu meer steun te krijgen. Zij wenst ook dat de gewesten zich constructief opstellen.

Aangaande het gebruik van een databank waarmee iedereen op de hoogte kan zijn van het gebruik van de apparatuur, ligt het niet altijd voor de hand hoe het gebruik van dat materiaal wordt georganiseerd, of wat de voorwaarden zijn om er toegang toe te hebben, bijvoorbeeld met betrekking tot het reserveren van een brandblusvliegtuig.

c. Replieken van de leden

De heer André Frédéric (PS) vindt dat met een akkoord op parlementair vlak de blokkering zou kunnen worden opgeheven die vandaag de oprichting van de politiezones belet, al maakt dat de budgettaire weerslag dat moeilijker, want zo'n akkoord dreigt duidelijk gevolgen te hebben die uitstijgen boven de middelen die de minister ter beschikking heeft gesteld. Wat denkt de minister daarvan?

De minister is ervan overtuigd dat rechtspersoonlijkheid kan worden toegekend, zonder noodzakelijkerwijze nieuwe uitgaven met zich te brengen. Maar wellicht moet nog meer creativiteit aan de dag worden gelegd. Alles hangt af van het nagestreefde doel. Als men meteen alle problemen van elke brandweerman wil oplossen, dan zullen extra middelen nodig zijn. Maar als de ambitie bescheidener is, dan is een oplossing denkbaar. Haar

envisageable. Ses services étudient actuellement les différentes possibilités.

Le rapporteur,

Jacqueline GALANT

Le président,

Siegfried BRACKE

diensten onderzoeken momenteel de verschillende mogelijkheden.

De rapporteur,

Jacqueline GALANT

De voorzitter,

Siegfried BRACKE