

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

8 juin 2011

PROPOSITION DE LOI**modifiant le Code d'instruction criminelle
en ce qui concerne
la publicité des transactions**(déposée par MM. Bert Schoofs,
Gerolf Annemans et Peter Logghe)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

8 juni 2011

WETSVOORSTEL**tot wijziging van het Wetboek
van Strafvordering wat betreft de
openbaarmaking van de minnelijke schikking**(ingediend door de heren Bert Schoofs,
Gerolf Annemans en Peter Logghe)**RÉSUMÉ**

Dans les cas d'infractions mineures, le procureur du Roi peut proposer d'éteindre l'action publique moyennant le paiement d'une somme d'argent. Les auteurs regrettent que cette transaction, contrairement à un jugement, ne relève pas du principe de la publicité. Ils proposent de rendre désormais publics les arrangements pris et ce, lors d'une audience publique mensuelle du tribunal.

SAMENVATTING

Bij kleinere misdrijven kan de procureur des Konings voorstellen de strafvordering te laten vervallen tegen betaling van een geldsom. De indieners betreuen dat deze minnelijke schikking, in tegenstelling tot een vonnis, niet onder het openbaarheidsbeginsel valt. Zij stellen voor om de getroffen regelingen voortaan openbaar te maken en dit op een maandelijkse openbare zitting van de rechtbank.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une récente modification législative¹ a étendu très sensiblement la possibilité d'extinction de l'action publique, également appelée transaction.

Cette modification aura très certainement pour effet à l'avenir de diminuer le nombre de décisions judiciaires et d'augmenter significativement le nombre de transactions.

L'extension de la possibilité d'extinction de l'action publique:

— conduira à la mise en place d'une justice de classes;

— a pour seul objet d'alimenter les caisses de l'État;

— ne peut être une mesure destinée à lutter contre la surpopulation carcérale;

— pourrait engendrer une culpabilisation des victimes du fait que ces dernières peuvent être mises sous pression pour appuyer la transaction.

Indépendamment des critiques susmentionnées, la justice risque aussi d'évoluer vers une sorte de "pratique d'arrière-boutique". La publicité de la justice est pourtant prévue dans la Constitution²: "Tout jugement est motivé. Il est prononcé en audience publique."

L'extinction de l'action publique ne tombe actuellement pas sous le principe de la publicité. C'est pourquoi nous proposons de rendre publics les arrangements pris et ce, lors d'une audience publique mensuelle du tribunal.

*Not only must Justice be done; it must also be seen to be done.*³

¹ Article 84 de la loi du 14 avril 2011 portant des dispositions diverses et la loi du ... modifiant les articles 216bis et 216ter du Code d'instruction criminelle et l'article 7 de la loi du 6 juin 2010 introduisant le Code pénal social.

² Article 149 de la Constitution.

³ Selon les propos de Lord Hewart dans l'affaire *R v Sussex Justices, Ex parte McCarthy* ([1924] 1 KB 256, [1923] All ER 233: "...is of fundamental importance that justice should not only be done, but should manifestly and undoubtedly be seen to be done").

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door een recente wetswijziging¹ werd de mogelijkheid tot verval van de strafvordering, ook minnelijke schikking genoemd, enorm uitgebreid.

Hierdoor zullen er in toekomst allicht minder rechterlijke uitspraken zijn en het aantal minnelijke schikkingen zal significant toenemen.

De uitbreiding van de mogelijkheid tot verval van strafvordering:

— zal leiden tot de invoering van een klassenjustitie;

— dient enkel om de staatskas te spijsen;

— mag geen maatregel zijn om de overbevolking van de gevangenen aan te pakken;

— zal mogelijks leiden tot een culpabilisering van de slachtoffers doordat deze onder druk gezet kunnen worden om de minnelijke schikking te ondersteunen.

Naast bovenstaande kritiek dreigt de rechtspraak ook te evolueren naar een soort achterkamertjesgedoe. De openbaarheid van de rechtspraak is nochtans vervat in de Grondwet²: "Elk vonnis is met redenen omkleed. Het wordt in openbare zitting uitgesproken."

Een verval van strafvordering valt momenteel niet onder het openbaarheidsbeginsel en daarom stellen de indieners voor om de getroffen regelingen openbaar te maken en dit op een maandelijkse openbare zitting van de rechtbank.

*Not only must Justice be done; it must also be seen to be done.*³

Bert SCHOOFS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Peter LOGGHE (VB)

¹ Artikel 84 van de wet van 14 april 2011 houdende diverse bepalingen en de wet van ... tot wijziging van de artikelen 216bis en 216ter van het Wetboek van Strafvordering en van artikel 7 van de wet van 6 juni 2010 tot invoering van het Sociaal Strafwetboek.

² Artikel 148 van de Grondwet.

³ Naar de uitspraak van Lord Hewart in de zaak *R v Sussex Justices, Ex parte McCarthy* ([1924] 1 KB 256, [1923] All ER 233: "...is of fundamental importance that justice should not only be done, but should manifestly and undoubtedly be seen to be done").

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Code d'instruction criminelle, il est inséré un article 216*bis*/1 rédigé comme suit:

"Art. 216*bis*/1. Le ministère public publie mensuellement les transactions visées à l'article 216*bis* à l'audience publique du tribunal.

La publication porte tant sur les parties intéressées que sur le contenu de la transaction."

12 mai 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het Wetboek van Strafvordering wordt een artikel 216*bis*/1 ingevoegd, luidend als volgt:

"Art. 216*bis*/1. De minnelijke schikkingen als bedoeld in artikel 216*bis* worden maandelijks ter openbare zitting van de rechtbank bekendgemaakt door het openbaar ministerie.

De bekendmaking betreft zowel de betrokken partijen als de inhoud van de schikking."

12 mei 2011

Bert SCHOOFS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Peter LOGGHE (VB)