

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mai 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code
des impôts sur les revenus 1992
en ce qui concerne les ménages
des travailleurs transfrontaliers**

(déposée par Mme Annick Ponthier et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 mei 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992
wat de grensarbeidersgezinnen betreft**

(ingediend door mevrouw Annick Ponthier c.s.)

RÉSUMÉ

Lorsqu'une imposition commune est établie sur un seul revenu, la réduction d'impôt pour personnes à charge est imputée dans le chef du contribuable qui a le revenu imposable le plus élevé. Lorsque ce revenu est perçu à l'étranger et est, par conséquent, exonéré dans le cadre de l'impôt belge sur les personnes physiques, la réduction pour personnes à charge est toutefois perdue.

Cette proposition de loi vise à permettre aux personnes mariées et aux cohabitants légaux, par analogie avec les cohabitants de fait, de choisir le revenu à la charge duquel seront les enfants ou les personnes âgées et, partant, à quel revenu la réduction sera imputée.

SAMENVATTING

Wanneer een gemeenschappelijke aanslag wordt gevestigd, wordt de belastingvermindering voor personen ten laste aangerekend bij de belastingplichtige met het hoogste belastbaar inkomen. Wanneer dit inkomen in het buitenland verdiend wordt en bijgevolg vrijgesteld is in de Belgische personenbelasting, gaat de vermindering voor personen ten laste echter verloren.

Dit wetsvoorstel beoogt gehuwden en wettelijk samenwonenden, naar analogie van feitelijk samenwonenden, de keuze te bieden bij wiens inkomen de kinderen of ouderen ten laste zullen zijn, en bijgevolg bij welk inkomen de vermindering wordt aangerekend.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 1139/001.

La réduction d'impôt pour personnes à charge est réglée à l'article 134, § 1^{er}, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus 1992. Cet article est libellé comme suit:

“Lorsqu'une imposition commune est établie, les suppléments visés à l'article 132 sont imputés dans le chef du contribuable qui a le revenu imposable le plus élevé. Lorsque le revenu imposable de l'un des deux contribuables est inférieur à sa quotité du revenu exemptée d'impôt, la différence est ajoutée à la quotité du revenu exemptée d'impôt de l'autre contribuable.”

Cette réduction d'impôt n'offre aucun avantage financier aux ménages de travailleurs frontaliers dont le revenu le plus élevé est d'origine étrangère — et donc exempté — et le revenu le plus faible d'origine belge, et ce, parce que l'on calcule d'abord la réduction d'impôt pour personnes à charge sur le revenu le plus élevé avant d'appliquer la réduction d'impôt pour revenus étrangers exemptés. Cette réduction d'impôt génère par contre un avantage financier lorsque le revenu le plus élevé est d'origine belge et le revenu le plus faible d'origine étrangère et donc exonéré. L'avantage fiscal pour personnes à charge peut être conséquent.

Beaucoup de ménages de travailleurs frontaliers dont le revenu le plus élevé est d'origine étrangère et donc exempté s'estiment lésés. Pourquoi accorder un avantage fiscal effectif à un ménage et refuser un avantage financier à un autre ménage qui se trouve dans la même situation? Ainsi, les partenaires cohabitants de fait ont, quant à eux, la possibilité de choisir le revenu à la charge duquel seront mis les enfants ou les personnes âgées.

La réduction d'impôt pour personnes à charge a été abordée il y a quelques années au sein de la commission Travail frontalier. Le Service public fédéral Finances a refusé par le passé d'adapter la législation, en arguant que cette modification ne concernerait qu'un groupe limité de personnes. Depuis plusieurs années se sont écoulées et la législation fiscale a été modifiée à diverses reprises, en particulier en ce qui concerne

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 1139/001.

De belastingvermindering voor personen ten laste is geregeld in het artikel 134, § 1, tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. De inhoud van dit artikel luidt als volgt:

“Wanneer een gemeenschappelijke aanslag wordt gevestigd, worden de toeslagen vermeld in artikel 132 aangerekend bij de belastingplichtige met het hoogste belastbaar inkomen. Wanneer het belastbare inkomen van één van beide belastingplichtigen lager is dan zijn belastingvrije som, wordt het saldo bij de belastingvrije som van de andere belastingplichtige gevoegd.”

Voor grensarbeidersgezinnen waarvan het hoogste inkomen van buitenlandse oorsprong en vrijgesteld is, en het laagste inkomen van Belgische oorsprong is, levert deze belastingvermindering géén financieel voordeel op. Dit komt omdat op dit hoogste inkomen eerst de belastingvermindering voor personen ten laste wordt berekend en daarna de belastingvermindering voor vrijgestelde vreemde inkomsten wordt toegepast. Andersom, als het hoogste inkomen van Belgische oorsprong is en het laagste inkomen van buitenlandse oorsprong en dus vrijgesteld is, dan levert deze belastingvermindering wel financieel voordeel op. Het belastingvoordeel voor personen ten laste kan behoorlijk oplopen.

Veel grensarbeidersgezinnen die in deze gezins-situatie verkeren waarbij het hoogste inkomen van buitenlandse oorsprong en vrijgesteld is, voelen zich gediscrimineerd. Waarom heeft het ene gezin wel een effectief belastingvoordeel en heeft het andere gezin dat in dezelfde gezinssituatie zit, géén financieel voordeel? Zo kunnen partners die feitelijk samenwonen wél kiezen bij wiens inkomen de kinderen of ouderen ten laste zullen zijn.

De belastingvermindering voor personen ten laste is enkele jaren geleden in de commissie Grensarbeid aan de orde geweest. De Federale overheidsdienst Financiën wilde in het verleden de wetgeving niet aanpassen omdat het om een beperkte groep zou gaan. Inmiddels zijn we enkele jaren verder, is de belastingwetgeving reeds enkele keren gewijzigd en is vooral de regeling betreffende de belastingvermindering voor personen ten

la réglementation relative à la réduction d'impôt pour personnes à charge, qui a été étendue à la garde des enfants et à l'accueil des personnes âgées — ce qui a entraîné une augmentation du nombre de personnes concernées.

La seule solution équitable, structurelle et acceptable consisterait à adapter ou à interpréter la législation fiscale de façon à permettre à tous les contribuables, qu'ils soient mariés ou cohabitants, de choisir à qui la réduction d'impôt pour personnes à charge doit être appliquée. Ce système existe déjà en matière de pré-compte professionnel; il est donc logique de l'instaurer également en matière d'impôts sur les revenus.

laste uitgebreid met kinderopas en ouderopvang. Het aantal belanghebbenden is hierdoor ook groter.

De enige rechtvaardige, structurele en aanvaardbare oplossing is een zodanige aanpassing of interpretatie van de belastingwetgeving dat alle belastingplichtigen, gehuwd of samenwonend, zelf de keuze kunnen maken bij wie de belastingvermindering voor personen ten laste toegepast wordt. Dat kan nu ook al voor de bedrijfsvoorheffing, dus is het logisch dat die keuze ook moet kunnen voor de personenbelasting.

Annick PONTHER (VB)
Bert SCHOOFS (VB)
Alexandra COLEN (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)
Barbara PAS (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 134, § 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992 est complété par l'alinéa suivant:

“Lorsque les deux conjoints ou cohabitants légaux recueillent des revenus professionnels, les réductions pour personne à charge, abstraction faite de celle pour le conjoint handicapé, sont accordées au conjoint ou au cohabitant légal choisi par eux. Ce choix est indiqué sur une attestation spéciale du Service public fédéral Finances.”.

14 octobre 2010

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 134, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Wanneer beide echtgenoten of wettelijk samenwonenden beroepsinkomsten genieten, worden de verminderingen voor personen ten laste, behalve die voor de gehandicapte echtgenoot, aan de door hen gekozen echtgenoot of wettelijk samenwonende toegekend. Deze keuze wordt vermeld op een speciaal attest van de Federale overheidsdienst Financiën.”.

14 oktober 2010

Annick PONTHER (VB)
Bert SCHOOFS (VB)
Alexandra COLEN (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)
Barbara PAS (VB)