

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juillet 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 26 avril 2010
portant des dispositions diverses
en matière d'organisation
de l'assurance maladie complémentaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Colette BURGEON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé par l'auteur principal, M. Yvan Mayeur	3
II. Discussion	4
III. Vote.....	4

Document précédent:

Doc 53 **1508/ (2010/2011):**

001: Proposition de loi de M. Mayeur et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juli 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 26 april 2010 houdende
diverse bepalingen inzake de organisatie
van de aanvullende ziekteverzekering**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Colette BURGEON**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de hoofdindienster, de heer Yvan Mayeur.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemming.....	4

Voorgaand document:

Doc 53 **1508/ (2010/2011):**

001: Wetsvoorstel van de heer Mayeur c.s.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
Open Vld	Maggie De Block
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Els Demol, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Özlem Özen, Franco Seminara
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Damien Thiéry
Gerald Kindermans, N, Sonja Becq
Myriam Vanlerberghe, Ann Vanheste
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Mathias De Clercq, Gwendolyn Rutten
Rita De Bont, Barbara Pas
Annick Van Den Ende, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	Parti Socialiste	DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
MR	:	Mouvement Réformateur	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
sp.a	:	socialistische partij anders	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	PLEN:	Séance plénière
VB	:	Vlaams Belang	COM:	Réunion de commission
cdH	:	centre démocrate Humaniste	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
LDD	:	Lijst Dedecker		
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk		

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition au cours de sa réunion du mardi 12 juillet 2011.

I. — EXPOSÉ PAR L'AUTEUR PRINCIPAL, M. YVAN MAYEUR

M. Yvan Mayeur (PS) rappelle que la loi du 26 avril 2010 a adapté la législation à la suite d'un avis motivé de la Commission européenne: celle-ci avait estimé que les mutualités et autres entités mutualistes, qui entrent en concurrence avec des entreprises d'assurances sur le marché des assurances maladies complémentaires, se devaient de respecter les règles prévues par les directives européennes prévues à cet effet dont, entre autres, le principe de spécialité (limitation des activités à des activités d'assurance).

Parmi les services complémentaires que les entités mutualistes peuvent organiser, il est donc fait une distinction entre, d'une part, les assurances (au sens de la "branche 2 et 18") et, d'autre part, les services qui ne présentent pas un caractère d'assurance (les "opérations et autres services" dans le jargon européen). Les services qui ne présentent pas un caractère d'assurance peuvent toujours être organisés par des mutualités, des unions nationales et des sociétés mutualistes qui n'offrent pas d'assurances. En revanche, des activités d'assurance doivent obligatoirement être organisées et gérées par une personne morale distincte, à savoir une société mutualiste. Ces activités d'assurance sont notamment régies par la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances.

Une des obligations auxquelles sont tenues les sociétés mutualistes qui offrent des assurances maladie est la désignation d'un réviseur agréé par la Banque nationale. Auparavant (jusqu'au 31 mars de cette année), c'était la CBFA qui accordait l'agrément, mais la loi du 2 juillet 2010 a modifié l'architecture de supervision du secteur financier et a confié également à la BN le contrôle individuel de nature prudentielle des institutions financières (contrôle "microprudentiel").

La loi du 26 avril 2010 a prévu un régime transitoire pour les réviseurs qui ne disposent pas d'un tel agrément et qui exercent déjà un mandat dans une société mutualiste existante, ceci afin de leur laisser le temps d'obtenir l'agrément de la BN. Ces réviseurs peuvent achever et faire prolonger une seule fois leur mandat

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 12 juli 2011.

I. — UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL, DE HEER YVAN MAYEUR

De heer Yvan Mayeur (PS) wijst erop dat de wet van 26 april 2010 de wetgeving heeft aangepast op grond van een met redenen omkleed advies van de Europese Commissie. Die is van oordeel dat de ziekenfondsen en de andere entiteiten voor onderlinge bijstand, die op de markt van de aanvullende ziektekostenverzekeringen in concurrentie treden met de verzekeringsondernemingen, moeten voldoen aan de regels van de daartoe ingestelde Europese richtlijnen, onder meer aan het specialiteitsbeginsel (beperking van de activiteiten tot verzekeringsactiviteiten).

Met betrekking tot de aanvullende diensten die de maatschappijen voor onderlinge bijstand mogen aanbieden, wordt derhalve een onderscheid gemaakt tussen verzekeringen (in de zin van "tak 2 en 18") eensdeels en diensten die geen verzekering zijn (de "verrichtingen en andere diensten, in het Europese jargon) anderdeels. De diensten die geen verzekeringen zijn, mogen nog steeds worden verleend door ziekenfondsen, landsbonden en maatschappijen van onderlinge bijstand die geen verzekeringen aanbieden. Daar staat tegenover dat verzekeringsactiviteiten moeten worden geregeld en beheerd door een afzonderlijke rechtspersoon, met name een maatschappij van onderlinge bijstand. Deze verzekeringsactiviteiten worden meer bepaald geregeld door de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen.

Eén van de verplichtingen waaraan de maatschappijen voor onderlinge bijstand die ziekteverzekeringen aanbieden, moeten voldoen, is het aanwijzen van een door de Nationale Bank van België erkende revisor. Vroeger (tot 31 maart van dit jaar) werden zij door de CBFA erkend, maar sinds de structuur voor het toezicht op de financiële sector werd gewijzigd bij de wet van 2 juli 2010, is de NBB tevens belast met het individuele prudentieel toezicht op de financiële instellingen ("microprudentieel toezicht").

De wet van 26 april 2010 heeft voorzien in een overgangsregeling voor de revisoren die niet over een dergelijke erkenning beschikken en die al een mandaat in een bestaande maatschappij voor onderlinge bijstand uitoefenen, teneinde hen de tijd te gunnen om door de NBB te worden erkend. Die revisoren kunnen

dans ladite société. Toutefois, ce régime transitoire ne s'applique qu'aux réviseurs des sociétés mutualistes qui se transforment conformément aux dispositions de la loi. Il ne s'applique pas aux réviseurs des sociétés mutualistes nouvellement créées (constituées avant le 1^{er} janvier 2012) qui reprennent l'activité d'assurance d'une société mutualiste existante, d'une mutualité ou d'une union nationale.

Afin de combler cette lacune et en tenant compte de l'esprit de la loi et de la continuité des activités, il est proposé que les réviseurs qui exercent déjà un mandat dans une société mutualiste, une mutualité ou une union nationale au moment de la constitution de la nouvelle société mutualiste puissent obtenir un premier mandat révisoral dans la nouvelle société sans nécessairement être agréés par la BN.

Cette nouvelle dérogation vaut pour la durée qui aurait été d'application si le réviseur avait poursuivi son mandat auprès de la société mutualiste existante, c'est-à-dire pour la durée telle qu'elle est prévue dans la disposition transitoire actuelle.

II. — DISCUSSION

Seule *Mme Nadia Sminate (N-VA)* a pris la parole pour annoncer le soutien de son groupe à cette proposition, qui met sur le même pied les entreprises d'assurance privées et les mutualités.

III. — VOTE

Les deux articles et l'ensemble de la proposition sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Colette BURGEON

Yvan MAYEUR

hun lopende mandaat bij die maatschappij voltooien en het eenmaal verlengen. Die overgangsregeling geldt evenwel slechts voor de maatschappijen voor onderlinge bijstand die zich overeenkomstig de wettelijke bepalingen omvormen. Ze is niet van toepassing op de revisoren van de maatschappijen voor onderlinge bijstand die vóór 1 januari 2012 werden opgericht en die de verzekeringsactiviteit van een bestaande maatschappij voor onderlinge bijstand, een ziekenfonds of een landsbond overnemen.

Om die leemte weg te werken, alsook om rekening te houden met de geest van de wet en om de continuïteit van de activiteiten te waarborgen, wordt voorgesteld dat de revisoren die al een mandaat uitoefenen in een maatschappij voor onderlinge bijstand, een ziekenfonds of een landsbond op het ogenblik dat de nieuwe maatschappij voor onderlinge bijstand wordt opgericht, een eerste revisormandaat in de nieuwe maatschappij mogen opnemen, zonder door de NBB erkend te moeten zijn.

Deze nieuwe afwijking geldt voor de duur van de periode die van toepassing was geweest wanneer de revisor zijn mandaat bij de bestaande maatschappij voor onderlinge bijstand zou hebben voortgezet, meer bepaald voor de periode waarin de vigerende overgangsregeling voorziet.

II. — BESPREKING

Alleen *mevrouw Nadia Sminate (N-VA)* neemt het woord. Zij laat weten dat haar fractie zich kan vinden in dit wetsvoorstel, dat de privéverzekeringsondernemingen en de ziekenfondsen op voet van gelijkheid behandelt.

III. — STEMMING

De beide artikelen en het hele wetsvoorstel worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Colette BURGEON

Yvan MAYEUR