

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mai 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi spéciale
du 8 août 1980
de réformes institutionnelles
en vue de la régionalisation de la politique
en matière d'implantations commerciales**

(déposée par Mme Barbara Pas et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 mei 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980
tot hervorming der instellingen
met het oog op de regionalisering
van het handelsvestigingsbeleid**

(ingediend door mevrouw Barbara Pas c.s.)

RÉSUMÉ

Ce sont les régions qui délivrent le permis d'urbanisme pour l'établissement et l'implantation de commerces de détail à grande échelle. La délivrance de l'autorisation socioéconomique est toutefois une compétence fédérale. Les régions ne peuvent dès lors développer aucune politique globale en matière d'implantations commerciales.

Les auteurs proposent dès lors de régionaliser la politique en matière d'implantations commerciales

SAMENVATTING

Voor de vestiging en de inplanting van grootschalige detailhandel leveren de gewesten de stedenbouwkundige vergunning. De socio-economische vergunning is evenwel een federale bevoegdheid. Hierdoor kunnen de gewesten geen globaal handelsvestigingsbeleid ontwikkelen.

De indieners stellen dan ook voor het handelsvestigingsbeleid te regionaliseren.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi spéciale reprend, moyennant certaines adaptations, le texte de la proposition DOC 52 0802/001.

L'établissement et l'implantation de commerces de détail à grande échelle relève de différentes réglementations. De nombreuses autorisations doivent également être délivrées. Il y a, d'une part, le permis d'urbanisme (associé à un éventuel permis d'environnement) et, d'autre part, l'autorisation socioéconomique. Le premier s'inscrit dans le cadre de l'aménagement du territoire, qui relève des compétences régionales. La réglementation régissant la seconde se situe, quant à elle, dans le champ des compétences fédérales.

L'Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO) estime qu'il convient de lier les deux autorisations. "Cela doit avoir un effet de levier en vue d'une simplification et d'une objectivation des procédures d'autorisation. Cela doit en outre permettre d'associer la politique en matière d'implantations commerciales à la politique de promotion des centres urbains et à la politique de soutien des commerces de proximité, qui relèvent d'ores et déjà de la compétence des Régions."¹ L'UNIZO plaide dès lors en faveur d'une régionalisation de la loi relative aux implantations commerciales. L'éparpillement des compétences en matière de commerce de détail de grande envergure peut entraver la mise en oeuvre d'une politique cohérente. La réglementation relative à l'autorisation socioéconomique pour l'implantation proprement dite de magasins de grande envergure étant une compétence fédérale, les régions ne sont pas en mesure de développer une politique globale d'implantation de magasins et les diverses procédures et autorisations ne sont toujours pas harmonisées.

En janvier 2011, l'UNIZO a mis une nouvelle fois les choses au point et souligné que les pouvoirs publics flamands devaient être attentifs aux nombreux emplacements commerciaux devenus trop chers pour les commerçants. "Dès lors qu'il ne faut absolument pas que les commerçants deviennent les pantins des promoteurs immobiliers, il convient de créer un fonds des immeubles commerciaux sur lequel les communes pourraient s'appuyer pour l'achat d'immeubles. Cela devra permettre de renforcer le pouvoir d'action des villes et des communes dans leur politique immobilière.

¹ "Van IKEA-wet naar Discount-wet". Une année de nouvelle loi sur les implantations commerciales et propositions de l'UNIZO-Service d'études de l'UNIZO, 25 avril 2006.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van bijzondere wet neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel DOC 52 0802/001.

De vestiging en de inplanting van grootschalige detailhandel omvat diverse reglementeringen. Tevens dienen er talrijke vergunningen afgeleverd te worden. Enerzijds is er de stedenbouwkundige vergunning (gekoppeld aan een eventuele milieuvergunning) en anderzijds de socio-economische vergunning. De eerste kadert binnen de ruimtelijke ordening die tot de gewestbevoegdheden behoort. De reglementering van de tweede situeert zich dan weer binnen de federale bevoegdheden.

De Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO) is van oordeel dat beide vergunningen dienen gekoppeld te worden aan elkaar. "Dit moet een hefboom bieden voor een vereenvoudiging en een objectivering van de vergunningsprocedures. Bovendien moet dit toelaten het handelsvestigingsbeleid te koppelen aan een kernversterkend beleid en een beleid ter ondersteuning van buurtwinkels die nu ook al een gewestbevoegdheid zijn."¹ UNIZO pleit dan ook voor een regionalisering van de wet op de handelsvestigingen. De spreiding van de bevoegdheden voor de grootschalige detailhandel kan een beletsel zijn voor het voeren van een coherent beleid. Doordat de reglementering op de socio-economische vergunning voor de eigenlijke vestiging van grootschalige winkels op het federale niveau ligt, kunnen de gewesten geen globaal winkelvestigingsbeleid ontwikkelen en blijven de diverse procedures en vergunningen onderling niet op elkaar afgestemd.

In januari 2011 stelde UNIZO opnieuw de zaak scherp en poneerde dat de Vlaamse overheid aandacht moet hebben voor de vele handelslocaties die voor winkeliers te duur zijn geworden. "Zij mogen geenszins de speelbal worden van projectontwikkelaars. In die zin moet er een handelspandenfonds komen waarop gemeenten kunnen steunen voor de aankoop van panden. Zo moeten steden en gemeenten meer slagkracht krijgen in het pandenbeleid van hun gemeente. Ten slotte is ook de regionalisering van de IKEA-wet een UNIZO-prioriteit. De ondernemersorganisatie hoopt zo de stedenbouw-

¹ "Van IKEA-wet naar Discount-wet". 1 jaar nieuwe wet handelsvestigingen: Analyse en UNIZO-voorstellen, UNIZO-Studiedienst, 25 april 2006.

Enfin, la régionalisation de la loi IKEA est également une priorité pour l'UNIZO. Notre organisation représentative des entrepreneurs espère pouvoir ainsi coupler le permis d'urbanisme et le permis socio-économique nécessaires à l'ouverture d'un magasin. Le fait que ces permis soient encore dissociés à l'heure actuelle est une source d'inefficacité et de perte de temps."

L'UNIZO a ajouté: "L'UNIZO se félicite que le gouvernement flamand n'attende pas la régionalisation de la loi IKEA, mais prenne d'ores et déjà ses responsabilités à l'égard de la planification des implantations commerciales en Flandre. La circulaire doit être une première initiative visant à inciter les autorités locales à traduire le projet de renforcer l'implantation des magasins dans les noyaux urbains en une politique concrète en matière d'implantation."

En résumé, la régionalisation présente l'avantage de permettre une homogénéisation des compétences ainsi qu'une simplification et une objectivation de la politique en matière d'autorisations.

Notre proposition intègre également déjà la philosophie d'une Flandre indépendante, impliquant un transfert de toutes les compétences de la Région de Bruxelles-Capitale à la Région flamande.

kundige vergunning en de socio-economische vergunning, noodzakelijk voor het starten van een winkel, te koppelen. Nu zijn die nog los van elkaar en dat zorgt voor inefficiëntie en tijdsverlies."

En nog: "UNIZO vindt het goed dat de Vlaamse regering niet wacht op de regionalisering van de IKEA-wet, maar nu reeds haar eigen verantwoordelijkheid neemt inzake de planning van winkelvestigingen in Vlaanderen. De omzendbrief moet de lokale overheden een eerste aanzet geven om de kernversterkende winkelvisie om te zetten in een concreet vestigingsbeleid."

Kortom, de regionalisering biedt het voordeel van meer homogene bevoegdheden en de vereenvoudiging en objectivering van het vergunningsbeleid.

In ons voorstel zit tevens reeds de filosofie van een onafhankelijk Vlaanderen vervat waarbij alle bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden overgedragen aan het Vlaams Gewest.

Barbara PAS (VB)
Bert SCHOOFS (VB)
Rita DE BONT (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Bruno VALKENIERS (VB)

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par la loi du 16 juillet 1993, est complété comme suit:

“et la politique en matière d'implantations commerciales. En ce qui concerne la politique en matière d'implantations commerciales, les compétences relatives à la Région de Bruxelles-Capitale sont exercées par la Région flamande.”

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

12 mai 2011

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, wordt aangevuld als volgt:

“en handelsvestigingsbeleid. Inzake handelsvestigingsbeleid worden de bevoegdheden met betrekking tot het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uitgeoefend door het Vlaams Gewest.”

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin hij is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

12 mei 2011

Barbara PAS (VB)
Bert SCHOOFS (VB)
Rita DE BONT (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Bruno VALKENIERS (VB)