

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 mai 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi-programme (I)
du 24 décembre 2002 et instaurant
l'indexation automatique
de la borne bas salaire**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 mei 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de programmawet (I)
van 24 december 2002 en tot instelling van
de automatische indexering
van de lageloonrens**

(ingediend door de mevrouw Catherine Fonck)

RÉSUMÉ

Actuellement, les règles visant à diminuer le coût du travail des bas salaires ont pour effet que, chaque année, de par l'effet de l'indexation, de moins en moins de travailleurs en bénéficient.

Certaines mesures correctrices ont été prises mais elles ne concernent que certains travailleurs et aucune mesure automatique n'est prévue.

La proposition de loi prévoit donc une adaptation de ces mécanismes pour que l'indexation n'ait plus la moindre incidence négative sur la diminution du coût du travail pour les bas salaires.

SAMENVATTING

Door het effect van de indexering hebben de regels die erop gericht zijn de arbeidskosten te verlagen, voor de lage lonen momenteel tot gevolg dat elk jaar almaar minder werknemers er recht op hebben.

Er zijn een aantal corrigerende maatregelen genomen, maar die hebben slechts betrekking op bepaalde werknemers; bovendien is in geen enkele automatische maatregel voorzien.

Het wetsvoorstel voorziet dus in een aanpassing van die mechanismen, zodat de indexering niet langer ook maar enige negatieve invloed kan hebben op de arbeidskostenvermindering voor de lage lonen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	
Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans notre pays, il est essentiel de diminuer le coût du travail car, sur notre marché du travail, ce coût représente un obstacle à la création d'emplois.

Cette diminution du coût du travail doit être particulièrement ciblée sur les bas salaires pour quatre raisons:

— l'effet positif sur la création d'emplois est très fortement amplifié si la diminution des cotisations patronales est centrée sur les bas salaires; de manière générale, la littérature économique parle d'une multiplication par deux de la création d'emplois lorsque la réduction est ciblée sur les bas salaires;

— le taux de chômage des moins qualifiés a quasiment triplé depuis les années '70; si nous voulons éviter une société duale, il faut rendre la main-d'œuvre faiblement qualifiée moins chère pour l'employeur afin d'éviter qu'il substitue davantage de machines au travail faiblement qualifié;

— en réduisant les charges sur les bas salaires, on touche principalement des jeunes qui disposent de peu de qualifications, sans créer d'effets pervers liés à des conditions d'âge;

— la Belgique est le pays de l'Union européenne avec les charges sociales et fiscales sur les bas salaires les plus élevées (50,3 %, pour une moyenne européenne de 40,8 % dans l'UE des 15).

Des mécanismes de réduction de charge existent déjà, comme la réduction structurelle organisée par la loi-programme (I) du 24 décembre 2002. L'article 331 de cette loi instaure, en particulier, une réduction complémentaire sur les bas salaires et une réduction complémentaire pour les hauts salaires.

Selon cette disposition, lorsque la rémunération ne dépasse pas un certain montant (salaire trimestriel de référence inférieur à un plafond salarial déterminé S0), l'employeur bénéficie de la réduction complémentaire bas salaire.

Au contraire, lorsque la rémunération dépasse un certain montant (salaire trimestriel supérieur à un plafond salarial déterminé S1), l'employeur bénéficie d'une réduction complémentaire haut salaire.

Dans ce cadre, des efforts ont été réalisés récemment, puisque 42 millions ont été consacrés en 2010

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In België is een verlaging van de loonkosten essentieel, want op onze arbeidsmarkt belemmeren die kosten het scheppen van banen.

Die verlaging van de arbeidskosten moet vooral zijn gericht op de lage lonen, en wel om vier redenen:

— het positief effect op het scheppen van banen wordt in hoge mate versterkt als de verlaging van de werkgeversbijdragen is gericht op de lage lonen; algemeen heeft men het in de economische literatuur over een verdubbeling van de banenschepping als de verlaging is gericht op de lage lonen;

— de werkloosheidsgraad bij de laagst geschoolden is sinds de jaren '70 bijna verdrievoudigd; als men een duale samenleving wil voorkomen, moet men laaggeschoolde arbeid voor de werkgever goedkoper maken om te vermijden dat hij meer laaggeschoolde arbeiders door machines vervangt;

— door de lasten op de lage lonen te verlagen bereikt men vooral jongeren met weinig kwalificaties, zonder daarbij nadelige gevolgen te creëren die met leeftijdsvoorwaarden te maken hebben;

— België is in de Europese Unie het land met de hoogste sociale en fiscale lasten op lage lonen (50,3 %, tegenover een Europees gemiddelde van 40,8 % in het Europa van de 15).

Er bestaan al regelingen om de lasten te verlagen, zoals de structurele vermindering die de programmawet (I) van 24 december 2002 had ingevoerd. Artikel 331 van die wet stelt met name een aanvullende verlaging in voor de lage lonen, alsook voor de hoge lonen.

Op grond van die bepaling heeft de werkgever recht op de aanvullende lageloonverlaging, als het loon een bepaald bedrag niet overschrijdt (referentekwartaalloon lager dan een bepaalde loongrens S0).

Als aan de andere kant het loon een bepaald bedrag overschrijdt (kwartaalloon hoger dan een bepaalde loongrens S1), heeft de werkgever recht op een aanvullende hogeloonvermindering.

In dat kader zijn er onlangs inspanningen geleverd, aangezien in 2010 42 miljoen euro werd besteed aan de

à abaisser davantage les charges sur les bas salaires, ce qui a permis de rehausser la borne bas salaire de 5 870 à 6 030 euros par trimestre.

Cependant, un problème persiste: année après année, les salaires augmentent globalement puisqu'ils sont indexés, alors que le mécanisme de réduction de cotisations pour les bas et les hauts salaires n'évolue pas au même rythme.

Par conséquent, le nombre de travailleurs qui bénéficie de la réduction pour les bas salaires diminue progressivement. En revanche, le nombre de travailleurs qui bénéficient d'une réduction pour les hauts salaires augmente chaque année.

Résultat: alors que, en 2004, la réduction bas salaire coûtait 400 millions d'euros, contre 200 millions pour la réduction haut salaire, ce rapport s'est inversé avec le temps. En 2011, la composante haut salaire coûte 479 millions d'euros, contre 200 millions pour les bas salaires.

Conscient de cette difficulté, par la loi du 23 décembre 2009, le Parlement a créé une base légale pour permettre que des arrêtés royaux adaptent les plafonds et prévoient une indexation automatique dans certains cas.

Désormais, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, adapter les plafonds salariaux S0 et S1 en tenant compte de l'évolution de l'indice des prix à la consommation durant l'année qui précède et peut, après avis du Conseil National du Travail, déterminer les mécanismes par lesquels la borne bas salaire dans le secteur des entreprises de travail adapté et la borne haut salaire sont automatiquement adaptés à l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

Pour l'auteur, il faut aller plus loin et prévoir l'indexation automatique des plafonds afin de suivre l'évolution des salaires.

Catherine FONCK (cdH)

verdere terugdringing van de lasten op de lage lonen, waardoor het mogelijk werd de lageloongrens van 5 870 naar 6 030 euro per kwartaal op te trekken.

Er is echter nog een probleem: jaar na jaar nemen de lonen in totaal toe, omdat zij worden geïndexeerd, terwijl de regeling inzake bijdragevermindering voor de lage en de hoge lonen daarmee geen gelijke tred houdt.

Het aantal werknemers dat recht heeft op de vermindering voor de lage lonen, neemt dus gaandeweg af. Het aantal werknemers dat recht heeft op een vermindering voor de hoge lonen, neemt echter elk jaar toe.

Het resultaat is dat, terwijl de vermindering voor de lage lonen in 2004 400 miljoen euro bedroeg tegen 200 miljoen euro voor de hoge lonen, die verhouding met de tijd is omgekeerd. In 2011 kost de component hoge lonen 479 miljoen euro tegen 200 miljoen euro voor de lage lonen.

Het Parlement was zich bewust van dat probleem en heeft bij de wet van 23 december 2009 een rechtsgrond gecreëerd om de plafonds via koninklijke besluiten te kunnen aanpassen en in bepaalde gevallen in een automatische indexering te voorzien.

De Koning kan nu, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de loongrenzen S0 en S1 aanpassen, rekening houdend met de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen gedurende het voorafgaande jaar, en Hij kan, na advies van de Nationale Arbeidsraad, de wijze bepalen waarop de lageloongrens in de sector van de beschutte werkplaatsen en de hogeloongrens automatisch worden aangepast aan de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen.

De indienster vindt dat men verder moet gaan en moet voorzien in de automatische indexering van de loongrenzen, zodat men de evolutie van de lonen volgt.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 331 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, modifié en dernier lieu par la loi du 23 décembre 2009, l'alinéa 6 est remplacé par ce qui suit:

“Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil National du Travail, les mécanismes par lesquels les plafonds salariaux S0 et S1 sont automatiquement adaptés à l'évolution de l'indice des prix à la consommation.”

5 mai 2011

Catherine FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 331 van de programmawet (I) van 24 december 2002, het laatst gewijzigd bij de wet van 23 december 2009, wordt het zesde lid vervangen door wat volgt:

“De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de Nationale Arbeidsraad, de wijze waarop de loongrenzen S0 en S1 automatisch worden aangepast aan de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen.”

5 mei 2011