

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 mai 2011

PROPOSITION DE LOI

**créant une alliance emploi-environnement
dans la concertation sociale**

(déposée par M. Olivier Deleuze et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 mei 2011

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een koppeling werk-
leefmilieu in het sociaal overleg**

(ingediend door de heer Olivier Deleuze c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

RÉSUMÉ

Les auteurs constatent que le principal handicap à la compétitivité de l'économie belge n'est pas le coût salarial mais réside dans le prix des produits importés. En Belgique, l'importance des matières premières, en particulier importées (énergétiques ou non), est en effet de plus en plus marquée dans le total des coûts de production des entreprises. Il est donc nécessaire d'optimiser l'utilisation des ressources naturelles au sein de nos entreprises.

Dans ce contexte, cette proposition de loi vise à intégrer, dans les paramètres à prendre en considération lors des négociations autour d'un accord interprofessionnel, la question de l'utilisation rationnelle des ressources, dans la mesure où une amélioration de celle-ci profite aussi bien aux employeurs qu'aux travailleurs, sans même parler des avantages environnementaux qu'elle induit.

Concrètement, dans la mesure où la gestion durable des matériaux concourt à la compétitivité structurelle de l'économie, l'esprit de la loi de 1996, qui repose sur le triptyque salaires-emploi-connaissance (formation continue et R&D), est élargi à cette problématique, qui fera l'objet d'une analyse approfondie et systématique par le Conseil central de l'Économie dans son rapport technique.

Sur la base de ces nouvelles considérations, les partenaires sociaux seront invités à déterminer des objectifs à atteindre, à moyen terme.

Cette proposition de loi vise par ailleurs à créer une dynamique de discussion au sein de l'entreprise autour de son bilan carbone, de son empreinte écologique et des mesures prises et envisagées afin d'améliorer la durabilité de son activité, notamment, tout en veillant à éviter de faire peser des charges administratives disproportionnées par rapport à la taille des entreprises.

SAMENVATTING

Volgens de vaststellingen van de indieners heeft de voornaamste concurrentiehandicap van de Belgische economie niet zozeer te maken met de loonkosten, maar wel met de prijs van de ingevoerde producten. In België is het aandeel van de grondstoffen — inzonderheid de ingevoerde grondstoffen (energie en andere) in de totale productiekosten van de ondernemingen immers almaar groter. Daarom is het noodzakelijk het gebruik van de natuurlijke hulpbronnen binnen onze ondernemingen te optimaliseren.

Om daartoe te komen, willen de indieners van dit wetsvoorstel het rationeel grondstoffengebruik opnemen in het geheel van parameters waarmee rekening moet worden gehouden bij de onderhandelingen over een centraal akkoord. Een rationeler grondstoffengebruik komt namelijk zowel de werkgevers als de werknemers ten goede en levert bovendien milieuvordelen op.

Aangezien het duurzaam beheer van grondstoffen bijdraagt tot de structurele concurrentiekracht van de economie, wordt concreet een uitbreiding voorgesteld van de strekking van de wet van 1996, die berust op de drie pijlers: loon-werk-kennis (permanente opleiding en O&O). Daar zou nu de pijler "duurzaam grondstoffenbeheer" bijkomen, die grondig en systematisch moet worden geanalyseerd in het technisch verslag van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

Op grond van die nieuwe bekommelingen zal de sociale partners worden gevraagd op middellange termijn te bereiken doelstellingen vast te leggen.

Voorts beogen de indieners met dit wetsvoorstel binnen de ondernemingen een debatcultuur op gang te brengen aangaande de koolstofbalans, de ecologische voetafdruk en de genomen en in uitzicht gestelde maatregelen om de duurzaamheid van de bedrijfsactiviteit te verbeteren, waarbij het tevens de bedoeling administratieve lasten te voorkomen die niet in verhouding staan tot de omvang van de ondernemingen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Cadre général

Depuis différents rapports et initiatives (le rapport *Brundtland* et le Sommet de Rio, jusqu'à la *Stratégie pour une Croissance Verte* de l'OCDE, en passant par les rapports du GIEC et l'initiative PHARE sur une Europe efficace dans l'utilisation de ses ressources, dans le cadre de la Stratégie UE2020) les préoccupations suivantes ont pris une importance croissante:

- un développement plus durable;
- un développement économique plus respectueux de l'environnement;
- la construction d'alliances entre les préoccupations environnementales et l'objectif de création d'emplois.

Tant et si bien que, aujourd'hui, la transition écologique de l'économie apparaît non seulement comme un impératif mais également comme une opportunité pour répondre à la crise économique.

2. L'enjeu des matières premières

Pour ne citer que quelques faits significatifs, commençons par relever le fait que l'empreinte écologique de l'UE-27 représente plus du double de sa capacité de régénération. En moyenne, 16 tonnes de matériaux sont utilisés chaque année par chaque européen(ne). De ce fait, en 2005, pas moins de 8,2 milliards de tonnes de matériaux étaient utilisés dans l'UE, les métaux et minéraux intervenant pour plus de la moitié du total.

Plus de 20 % des ressources utilisées en Europe sont importées. En outre, la croissance de la productivité des ressources au cours des quarante dernières années a été nettement plus lente que celle de la productivité du travail¹.

Le *Earth Overshoot Day* (jour du dépassement), qui correspond à la date dans l'année à partir de laquelle, théoriquement, l'humanité puiserait dans les réserves naturelles de la Terre d'une façon non réversible, est passé du 7 décembre en 1990 au 20 octobre en 2005 et au 21 août en 2010, ce qui indique une aggravation constante de la situation.

¹ Agence européenne pour l'Environnement, L'environnement en Europe: *État et Perspectives 2010*.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemeen raamwerk

Sinds een aantal rapporten en initiatieven (het rapport-Brundtland, de Top van Rio, de OESO-strategie inzake Groene Groei, de rapporten van de IPCC en binnen de Europa-2020-Strategie genomen initiatief PHARE, dat tot doel heeft een doeltreffend grondstoffen-gebruik in Europa te bewerkstelligen) zijn de volgende aandachtsvelden almaar in belang toegenomen:

- een duurzamere ontwikkeling;
- een milieuvriendelijkere economische ontwikkeling;
- het leggen van linken tussen de milieubekommelingen en het scheppen van banen.

Daardoor is de overgang naar een ecologische economie vandaag niet langer enkel een noodzaak, maar ook een uitgelezen kans om een antwoord te bieden op de economische crisis.

2. Het grondstoffenvraagstuk

Enkele significante feiten: de ecologische voetafdruk van de 27 EU-landen is twee maal zo groot als de regeneratiecapaciteit van de Aarde als gevolg van die voetafdruk. Gemiddeld gebruikt elke Europeaan jaarlijks 16 ton grondstoffen. Daardoor gebruikte de EU in 2005 niet minder dan 8,2 miljard ton grondstoffen; metalen en mineralen waren goed voor ruim de helft daarvan.

Ruim 20 % van de in Europa gebruikte grondstoffen worden ingevoerd. Bovendien is de productiviteit van die grondstoffen de jongste veertig jaar veel minder snel gestegen dan de productiviteit van de arbeid¹.

De *Earth Overshoot Day*, die overeenstemt met de dag van het jaar waarop de Mensheid theoretisch begint te putten uit de natuurlijke reserves van de Aarde, zonder dat onze planeet die voorraden nog kan aanvullen, valt almaar vroeger: 7 december in 1990, 20 oktober in 2005 en 21 augustus in 2010. Daaruit blijkt dat de toestand verergert.

¹ Europees Milieuagentschap, Het milieu in Europa — toestand en verkenning 2010.

Or, les ressources naturelles utilisées comme matières premières dans la chaîne de production ne sont pas inépuisables et/ou leur approvisionnement n'est pas garanti, ni gratuit. La disponibilité des ressources naturelles s'avère en effet limitée et, si le cas du pétrole est le plus connu, d'autres ressources sont en voie d'atteindre leur pic, ou ont déjà franchi ce cap, et sont en train de s'épuiser, comme le montre le tableau suivant².

Le cas des terres rares (à ce jour indispensables, pour un nombre croissant de technologies militaires et pour des biens de consommations courants, comme les écrans plats ou les turbines éoliennes) illustre particulièrement bien les problèmes posés en termes de sécurité d'approvisionnement.

À elle seule, la Chine fournit 97 % de l'approvisionnement mondial en terres rares³. Or, outre le fait que la demande de terbium et de dysprosium dépasserait largement l'offre, d'ici 2014, la Chine a décidé, en 2009, de réduire drastiquement ses quotas d'exportation, voire d'interdire le commerce de certaines terres rares.

De natuurlijke bronnen die worden benut als grondstoffen in de voedselketen zijn echter niet onuitputbaar en/of de regeneratie ervan is niet gegarandeerd en kan zeer veel kosten. De natuurlijke hulpbronnen zijn namelijk slechts beperkt beschikbaar, met als bekendste voorbeeld de aardolie. Ook andere hulpbronnen steunen af op hun piek of hebben die piek al overschreden en beginnen uitgeput te geraken, zoals blijkt uit hierna volgende tabel².

Het voorbeeld van de zeldzame aardmetalen³ (tot op vandaag nochtans onontbeerlijk voor het toenemende aantal militaire technologieën en voor de productie van courante consumptiegoederen zoals platte beeldschermen of windturbines) toont duidelijk aan hoe heikel het bevoorradingsvraagstuk wel is.

China alleen al is goed voor 97 % van de wereldbevoorrading op het stuk van de zeldzame aardmetalen. Naast het feit dat de vraag naar terbium en dysprosium tegen 2014 ruimschoots het aanbod zou overstijgen, heeft China in 2009 beslist zijn uitvoerquota drastisch te verminderen en zelfs een verbod in te stellen op de uitvoer van bepaalde van die aardmetalen.

² Voir également, Commission européenne, *Critical Raw Materials for the EU: Report of the Ad-hoc Working Group on defining critical raw materials, 2010*.

³ Les terres rares sont un groupe de métaux aux propriétés voisines comprenant le scandium 21Sc, l'yttrium 39Y et les quinze lanthanides.

² Zie eveneens: Europese Commissie, *Critical Raw Materials for the EU: Report of the Ad-hoc Working Group on defining critical raw materials, 2010*.

³ Aardmetalen zijn een groep van metalen met aan elkaar verwante eigenschappen; het gaat onder andere om scandium 21Sc, yttrium 39Y et de vijftien lanthaniden.

Strategic features of some non-renewable natural resources

	years to exhaustion*	global production trend 20th to 21st Century	global price level	geopolitical supply constraints	substitutability	critical applications
		(∩ decreasing but still positive growth rate in the 21st Century; (-): positive annual growth rate turns negative in the 21st Century)	(↻: negative annual growth rate followed by a positive annual growth rate in the 21st Century; (-): positive annual growth followed by a higher positive annual growth in the 21st Century)		(~: no viable substitutes; ±: substitutes in some cases)	
aluminum	N/A	∩	↻	moderate	±	many and varied
antimony	11-25		↻	significant	±	batteries, flame retardants, alloy (hardens lead)
chromium	N/A	∩	↻	moderate	~	super alloys, stainless steel, plating
copper	26-40	∩	↗	moderate	±	electronics, wiring, construction products
fluorspar	11-25	∩	↗	significant	±	uranium, aluminium, steel processing, precision optics
germanium	N/A		↻	moderate	~	fiber optics, infrared optics, solar electronics
gallium	N/A	∩	↗	significant	~	high speed semiconductors, laser diodes, solar cells, LEDs, alloys
indium	N/A		↻	significant	~	semiconductors, LCDs, solar cells, alloys
iron ore	11-25		↻		±	feedstock for steel
lead	11-25		↻	significant	±	batteries, ammunition, solder, pigments
lithium	1-10			significant	±	batteries, lubricants, ceramics, possible E-car batteries
oil	26-40	∩	↗	significant	~	transportation fuel, plastics, pharmaceuticals, over 4.000 products
rare earth oxydes	60+	∩	↻	significant	~	catalytic converters, computer monitors, radar, magnets...
sulfur	N/A	∩	↻	moderate	~	fertilizer, petroleum refining
thallium	26-40			significant	~	medical imaging, MRI, radiation detection, catalyst, high temperature superconductors
tin	11-25		↻	moderate		cans, containers, solder, electrical, construction
titanium	26-40	∩	N/A	significant	~	aerospace, armor, medical, high strength super alloy
zinc	11-25		↻	significant	±	galvanizing, alloy

* Reserve to production ratio data used for “negative growth rate” nonrenewable natural resources: thallium, mercury and boron.

Source/Bron: US Geological Survey, US Energy Information Agency; geciteerd in Chris Clugston, “*Continuously less and less: the new American reality*”, 2009.

Dans ce contexte, il n'est pas étonnant de constater que la fourniture de ces matières premières engendre des coûts importants pour les entreprises; coûts qui ont une lourde influence sur la compétitivité de ces dernières. Étant donné que les entreprises belges ne peuvent exercer aucune influence sur les prix déterminés sur les marchés mondiaux pour la plupart des matières premières, et en l'absence d'une prise de conscience quant à la nécessité d'utiliser les ressources de manière plus efficace ou de la mise en place de stratégies pour y parvenir, le prix des matières premières continuera à croître fortement.

Dès lors, au sein des entreprises belges, les variables d'ajustement continueront à porter sur l'emploi et les salaires, puisque les prix des matières premières continueront à se répercuter dans les coûts totaux de production, dans les prix et l'inflation, et donc dans l'indexation.

3. Poids croissant dans la structure des coûts de production

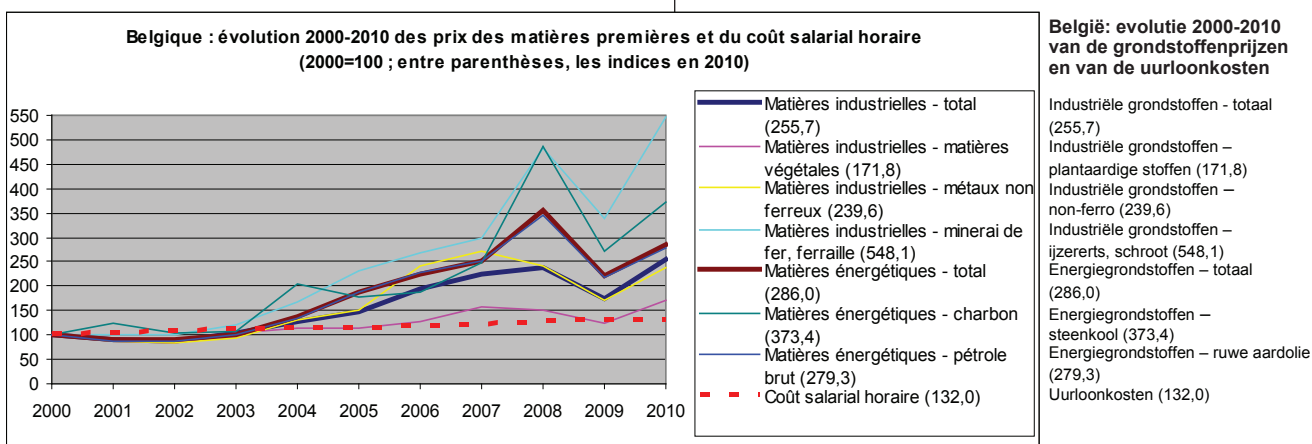
En Belgique, l'importance des matières premières, en particulier importées (énergétiques ou non), est de plus en plus marquée dans le total des coûts de production des entreprises. Dans certains secteurs (par exemple, l'industrie manufacturière), les importations intermédiaires représentent ainsi un poste deux fois plus important que les salaires, en termes de coûts de production. Selon les données de la Banque nationale de Belgique (BNB), qui calcule certains indices des prix des matières premières, les prix des matières industrielles et des matières énergétiques ont été multipliés par, respectivement, 2,5 et 2,9 entre 2000 et 2010; tandis que les coûts salariaux horaires ne progressaient que de 32 %.

In die context hoeft het niet te verwonderen dat de levering van die grondstoffen de ondernemingen fors op kosten jaagt. Die kosten wegen zwaar op hun concurrentiekracht. Aangezien de Belgische ondernemingen geen enkele invloed kunnen uitoefenen op de prijs van de meeste op de wereldmarkt beschikbare grondstoffen en aangezien de noodzaak van een efficiënter grondstoffengebruik of van een strategie in die zin niet écht leeft, zal de prijs van de grondstoffen sterk blijven stijgen.

Bijgevolg zullen de schattingsposten binnen de Belgische ondernemingen betrekking blijven hebben op de banen en de lonen, aangezien de grondstoffenprijzen zullen blijven doorwerken op de totale productiekosten, op de prijzen en op de inflatie — dus op de indexering.

3. Een toenemend gewicht van de grondstoffen in de structuur van de productiekosten

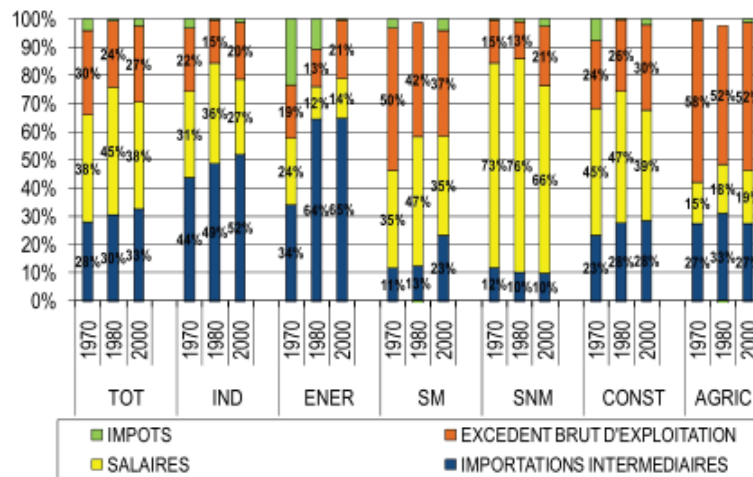
In de totale productiekosten van de Belgische ondernemingen nemen de grondstoffen (zeker die welke worden ingevoerd — energie of andere) een almaar grotere plaats in. In sommige sectoren (bijvoorbeeld de in de verwerkende industrie) weegt de intermediaire invoer, als factor van de productiekosten, dubbel zo zwaar door als de lonen. Volgens de gegevens van de Nationale Bank van België (NBB), die bepaalde prijsindicatoren voor grondstoffen berekent, zijn de prijzen van de industriële grondstoffen en de energiegrondstoffen tussen 2000 en 2010 respectievelijk 2,5 en 2,9 maal hoger geworden; daar staat tegenover dat de loonkosten slechts mets 32 % zijn gestegen.



Il ressort, en outre, d'une étude réalisée par le Conseil Central de l'Économie⁴, avec le concours de la BNB, que, en Belgique, la part des importations intermédiaires dans le coût cumulé de production a augmenté rapidement, en dépit d'une tertiarisation de l'économie (l'industrie reculant de 30 % du PIB en 1970 à 18 % en 2005). Cette part est ainsi passée de 28 % en 1970 à 30 % en 1980, et a atteint 33 % en 2000.

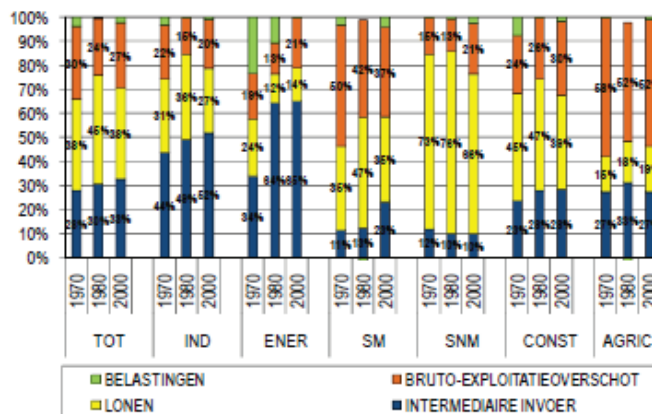
Bovendien blijkt uit een studie van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven⁴, in samenwerking met de NBB, dat het aandeel van de intermediaire invoer in de gecumuleerde productiekosten snel is toegenomen, ondanks het feit dat onze economie almaar meer een tertiaire economie wordt (de industriesector vertegenwoordigde in 1970 30 % van het bbp, tegenover nog slechts 18 % in 2005). Aldus steeg het aandeel van de intermediaire invoer van 28 % in 1970 tot 30 % in 1980 en 33 % in 2000.

Graphique 1-2 : Structure du coût cumulé de production par secteur - Belgique 1970, 1980 et 2000



Source: BNB

Grafiek 1-2 : Structuur van de gecumuleerde productiekosten naar sector - België 1970, 1980 en 2000



Bron: NBB

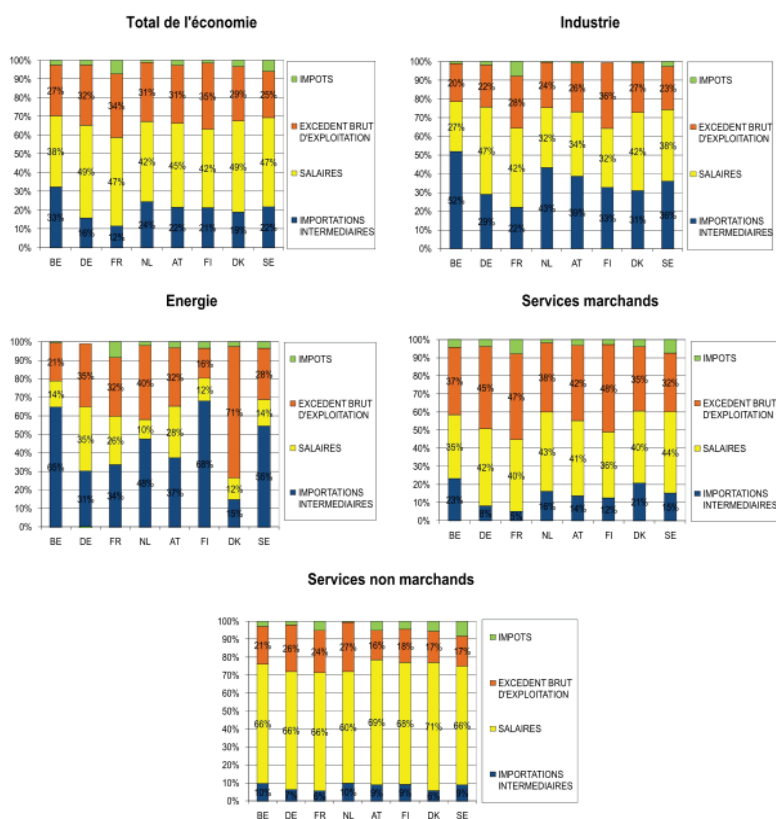
TOT = total; IND = industrie; ENER = énergie; SM = services marchands; SNM: services non marchands; CONST: construction; AGRIC: agriculture

TOT = totaal; IND = industrie; ENER = energie; SM = marktdiensten; SNM: niet-marktdiensten; CONST: bouw; AGRIC: landbouw

⁴ <http://www.ccecrb.fgov.be/txt/fr/doc10-114.pdf>

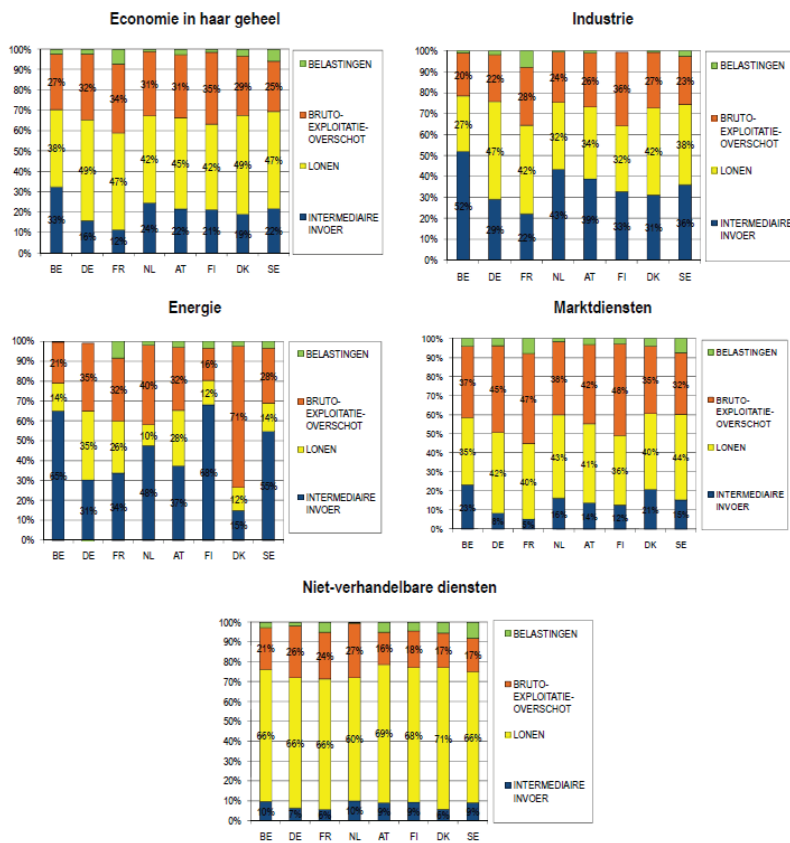
⁴ <http://www.ccecrb.fgov.be/txt/nl/doc10-114.pdf>

Graphique 1-3 : Structure du coût cumulé de production en 2000 - Comparaison internationale



Source: BNB

Grafiek 1-3 : Structuur van de gecumuleerde productiekosten in 2000 – Internationale vergelijking



Bron: NBB

Cette évolution est d'autant plus handicapante pour la Belgique que, par rapport à un panier de pays de référence (les trois pays par rapport auxquels le handicap salarial est mesuré: l'Allemagne, la France et les Pays-Bas, ainsi que quatre pays de taille similaire: l'Autriche, le Danemark, la Suède et la Finlande), et nonobstant les éventuelles différences en termes de structure de production, la Belgique se démarque par la contribution la plus élevée des importations intermédiaires au coût cumulé de production. Ce constat vaut pour tous les secteurs pris en considération (hormis l'énergie, où la Belgique est surpassée par la Finlande). Le contraste est encore plus saisissant par rapport à l'Allemagne et la France, qui sont nos principaux concurrents commerciaux. Inversement, et contrairement à certaines idées propagées par ceux qui veulent remettre en cause l'indexation automatique des salaires ou rogner sur les marges salariales, c'est en Belgique que la part des salaires dans le coût cumulé de production est la plus faible, particulièrement dans les secteurs de l'industrie (27 % en Belgique contre 47 % en Allemagne et 32 % aux Pays-Bas et en Finlande, ces trois derniers appartenant au groupe de pays considérés comme ayant la part salariale la plus faible) et des services marchands (35 %, contre plus de 40 % ailleurs, hormis les 36 % de la Finlande).

Par ailleurs, à l'exception de la Suède, c'est aussi en Belgique que l'excédent brut d'exploitation (c'est-à-dire la marge bénéficiaire) représente la fraction la plus faible du coût cumulé de production.

4. Inflation, indexation et prix des matières premières importées

Malgré ces constats clairs, l'indexation des salaires, considérée à raison comme une fierté du modèle social belge, est régulièrement, et erronément, décriée comme étant l'obstacle majeur à la compétitivité sur les marchés internationaux.

Or, il ressort de la dernière étude du Conseil central de l'Économie, préparatoire à la négociation de l'accord interprofessionnel 2011-2012, que, depuis 1996 au moins, les prix à l'importation ont été le principal handicap affectant la demande finale. Cet indicateur mesure l'augmentation du prix des biens et des services produits sur le territoire national, ce qui permet de gommer les effets exogènes dus aux chocs des prix pétroliers ou des matières premières agricoles, de 2008 par exemple.

Die evolutie vormt voor België een wel zeer grote handicap in vergelijking met een groep van referentielanden (de drie landen waaraan onze loonhandicap wordt getoetst: Duitsland, Frankrijk en Nederland), alsook in vergelijking met een groep van vier landen van een vergelijkbare grootte: Oostenrijk, Denemarken, Zweden en Finland). Ondanks de eventuele verschillen qua productiestructuur, springt België er met name uit doordat de intermediaire invoer het grootste aandeel heeft binnen de gecumuleerde productiekosten. Die vaststelling geldt voor alle onderzochte sectoren (behalve de energiesector, waar Finland het slechter doet). Het contrast met Duitsland en Frankrijk — onze voornaamste handelsconcurrenten — is nog opvallender. Daar staat tegenover dat het aandeel van de lonen in de gecumuleerde productiekosten bij ons het laagst ligt, inzonderheid in de industriesector (27 % in België, tegenover 47 % in Duitsland en 32 % in Nederland en Finland — waarbij op te merken valt dat de drie laatstgenoemde landen doorgaans worden gerekend tot de landen met het laagste loonaandeel) en in de sector van de marktdiensten (35 % in België, tegenover ruim 40 % elders, behalve in Finland, waar dat percentage op 36 % ligt). Die vaststellingen staan dus haaks op de opvattingen van hen die de automatische loonindexering willen afschaffen of de loonmarges willen beknipten.

Op Zweden na heeft België voorts ook het zwakste bruto-exploitatieoverschot (dat wil zeggen: de winstmarge) ten opzichte van de gecumuleerde productiekosten.

4. Inflatie, indexering en prijzen van de ingevoerde grondstoffen

Ondanks die duidelijke vaststellingen wordt de indexering van de lonen, die terecht als een grote verwezenlijking van het Belgische sociale model wordt beschouwd, geregeld en verkeerdelijk afgedaan als het grootste gevaar voor onze concurrentiepositie op de internationale markten.

Uit de jongste studie van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, ter voorbereiding van de onderhandelingen over het centraal akkoord 2011-2012, blijkt echter dat de invoerprijzen sinds ten minste 1996 de grootste handicap vormen voor de finale vraag. Die indicator meet de stijging van de prijs van de goederen en diensten die op het nationale grondgebied worden geproduceerd, wat het mogelijk maakt de exogene effecten uit te vlakken die te wijten zijn aan de grote schommelingen van de olieprijsen of de prijzen van de landbouwgrondstoffen bijvoorbeeld in 2008.

Celui-ci a progressé de 1,92 % en moyenne annuelle, tandis que les autres éléments suivants n'augmentaient que des pourcentages suivants:

- les prix à l'importation de 0,84 %;
- les coûts salariaux unitaires de 0,54 %;
- les autres coûts (marges d'exploitation) de 0,42 %;
- les impôts indirects nets par unité produite de 0,13 %.

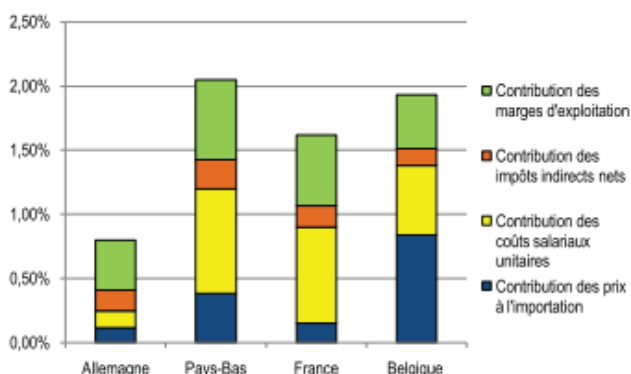
De ce fait, et même si l'indice santé exclut les prix des produits pétroliers (importés pour l'essentiel), notamment⁵, cela implique que l'indexation, à son tour, dépend en premier lieu de l'évolution des prix des matières importées! Ainsi, en définitive, l'indexation n'est pas poussée à la hausse par une soi-disant spirale salaires-prix mais plutôt par les matières importées, dont le poids est une fois et demie plus important que celui des salaires!

Die indicator is jaarlijks gemiddeld met 1,92 % gestegen, terwijl de andere, hierna vermelde factoren een minder grote stijging lieten optekenen:

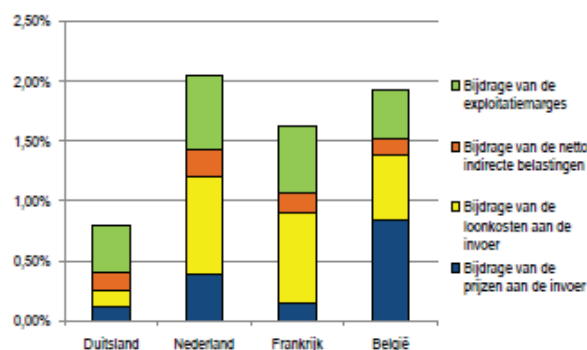
- invoerprijzen: + 0,84 %;
- loonkosten per producteenheid: + 0,54 %;
- andere kosten (exploitatiemarges): + 0,42 %;
- directe nettobelastingen per geproduceerde eenheid: + 0,13 %.

Hoewel de gezondheidsindex de prijs van de (doorgaans ingevoerde) aardolieproducten uitsluit⁵, volgt daaruit dat de indexering op haar beurt in de eerste plaats afhangt van de evolutie van de prijzen van de ingevoerde grondstoffen! Daaruit kan worden besloten dat de indexering niet worden gestuurd door de zogezegde loon-prijzenspiraal, maar veeleer door de ingevoerde grondstoffen, die 1,5 maal zwaarder doorwegen dan de lonen!

Graphique 5-3: Evolution de la contribution des coûts de production à l'évolution du déflateur de la demande finale entre 1996 et 2008



Grafiek 5-3: Ontwikkeling van de bijdrage van de productiekosten aan de ontwikkeling van de deflator van de finale vraag van 1996 tot 2008



Bron: Ameco; eigen berekeningen secretariaat.

⁵ La Banque nationale de Belgique estime "qu'environ trois cinquièmes de l'effet inflationniste total imputable à un choc pétrolier sont exclus de l'indice-santé, tandis que les deux autres cinquièmes y sont intégrés." (Revue économique, avril 2008, p.15).

⁵ De Nationale Bank van België komt tot de bevinding dat "ongeveer drie vijfde van het totale inflatoire effect van een olieschok uit de gezondheidsindex wordt geweerd, terwijl de overige twee vijfde erin opgenomen blijven. (Economisch Tijdschrift, april 2008, blz.16).

Une comparaison de la situation entre la Belgique et les pays frontaliers révèle à quel point cette dynamique ne doit pas être sous-estimée.

Le poids des prix à l'importation, handicapant la demande finale, était nettement plus important en Belgique entre 1996 et 2008 qu'à l'étranger. En effet, il était de plus de 43,75 % en Belgique alors qu'il n'était que:

- de 14,39 % en Allemagne;
- de 9,17 % en France;
- de 18,56 % aux Pays-Bas.

Si les prix à l'importation ont davantage freiné la demande finale en Belgique entre 1996 et 2008, ceci peut en partie s'expliquer par l'accroissement plus rapide des prix à l'importation en Belgique.

Dans son rapport annuel 2010, la BNB identifiait que la cause de l'accélération de l'inflation en Belgique, en 2010, se trouvait, à nouveau, principalement dans le renchérissement des produits énergétiques. La progression moyenne (10 %) a ainsi été plus prononcée que dans les trois principaux pays voisins (France, Allemagne et Pays-Bas: 5 %). À l'opposé, la croissance des coûts salariaux a nettement fléchi dans l'ensemble des pays considérés.

L'indicateur estimant l'inflation des biens et services produits sur le territoire nation, dans l'hypothèse théorique où les prix à l'importation n'auraient aucune influence, montre que l'inflation serait alors sensiblement plus faible dans notre pays qu'en France ou aux Pays-Bas. Notre compétitivité serait, dans ce cas, renforcée.

Suite au double impact du prix des matières premières, mis en évidence ci-avant, il convient dès lors, urgemment, de considérer, à côté de la recherche et du développement (R&D), l'utilisation efficace des ressources comme un facteur de compétitivité, aussi important, voire plus important, pour nos entreprises que le coût salarial à proprement parler.

Des études ont d'ailleurs montré qu'il existe une corrélation entre un haut indice d'utilisation parcimonieuse des ressources et un haut indice de compétitivité.⁶

⁶ Voir notamment, *The relation between resource productivity and competitiveness*, étude du Wuppertal Institute pour la Commission européenne, 2007.

Een vergelijking van de situatie in België met die in de buurlanden toont aan dat die dynamiek niet mag worden onderschat.

Het gewicht van de invoerprijzen, dat een handicap is voor de finale vraag, was tussen 1996 en 2008 in België aanzienlijk groter dan in het buitenland. In België lag dat gewicht op meer dan 43,75 %, terwijl in de onderstaande landen de toestand er als volgt uitzag:

- 14,39 % in Duitsland;
- 9,17 % in Frankrijk;
- 18,56 % in Nederland.

Tussen 1996 en 2008 hebben de invoerprijzen de finale vraag in België sterker afgeremd. Dat kan ten dele worden verklaard door de snellere verhoging van de invoerprijzen in ons land.

De NBB heeft in zijn jaarverslag van 2010 aangegeven dat de versnelling van de inflatie in België in 2010 andermaal vooral aan het duurder worden van de energieproducten te wijten was. Zo lag de gemiddelde stijging (10 %) fors hoger dan in onze drie belangrijkste buurlanden (Frankrijk, Duitsland en Nederland: 5 %). De groei van de loonkosten is in alle beschouwde landen daarentegen aanzienlijk vertraagd.

In de theoretische veronderstelling dat de invoerprijzen geen enkele invloed zouden hebben, geeft de indicator die de inflatie van de op het nationale grondgebied geproduceerde goederen en diensten raamt, aan dat de inflatie in ons land dan aanzienlijk lager zou liggen dan in Frankrijk of in Nederland. In dat geval zou onze concurrentiekracht worden versterkt.

Als gevolg van de dubbele weerslag van de grondstoffenprijs waarop hierboven wordt gewezen, moet dus naast onderzoek en ontwikkeling (O & O) dringend worden gedacht aan een doeltreffend gebruik van de hulpmiddelen als een voor onze ondernemingen even belangrijke of zelfs belangrijker factor van concurrentiekracht dan de eigenlijke loonkosten.

Onderzoeken hebben trouwens aangetoond dat een correlatie bestaat tussen een hoge index van spaarzaam gebruik van natuurlijke rijkdommen en een hoge index voor de concurrentiekracht⁶.

⁶ Zie meer bepaald *The relation between resource productivity and competitiveness*, onderzoek van het Wuppertal Institute voor de Europese Commissie, 2007.

La proposition de loi vise, *in fine*, à réduire la pression sur les coûts de production et, partant, sur les salaires, en suscitant une plus grande prise de conscience de l'importance du coût des matières premières auprès des partenaires sociaux, depuis le niveau interprofessionnel jusqu'à celui de l'entreprise. Les conditions d'un dialogue sur ce sujet seront ainsi instaurées, ce qui encouragera la prise de mesures à tous les niveaux.

5. Prendre en compte la productivité des ressources dans la concertation sociale

Le Conseil informel des ministres européens de l'Environnement des 12 et 13 juillet 2010, qui s'est tenu à Gand, sous la présidence belge de l'Union européenne, a reconnu que *"l'Europe a un besoin urgent de gérer les matériaux de façon plus durable et de travailler au découplage total de l'impact environnemental et de la prospérité économique grandissante. (...) La gestion durable des matériaux constitue un moteur de croissance durable. Elle crée des emplois, stimule la compétitivité, favorise l'innovation et réduit la dépendance de l'Europe vis-à-vis des ressources primaires."*⁷.

En ciblant les pratiques sur les lieux de travail et les techniques de production, la présente proposition de loi s'inscrit dans la ligne de la recommandation selon laquelle *"l'UE et les États membres doivent effectuer un virage stratégique en passant de politiques de déchets à des politiques de matériaux intégrales. Nous avons besoin de gérer les chaînes de matériaux dans leur intégralité, de l'extraction ou la récolte des ressources au recyclage et au traitement final, en passant par la production, la distribution et la consommation."*⁸

La présente proposition de loi consiste à intégrer, dans les paramètres à prendre en considération lors des négociations autour d'un accord interprofessionnel, la question de l'utilisation rationnelle des ressources, dans la mesure où une amélioration de celle-ci profite aussi bien aux employeurs qu'aux travailleurs, sans même parler des avantages environnementaux qu'elle induit. Concrètement, dans la mesure où la gestion durable des matériaux concourt à la compétitivité structurelle de l'économie, l'esprit de la loi de 1996, qui repose sur le triptyque salaires-emploi-connaissance (formation continue et R&D), est élargi à cette problématique, qui fera l'objet d'une analyse approfondie et systématique par le Conseil central de l'Économie dans son rapport technique. Sur la base de ces nouvelles considérations,

⁷ Voir résumé de la Présidence du Conseil informel Environnement sur la gestion durable des matériaux des 12 et 13 juillet 2010: http://www.eutrio.be/files/bveu/100713def_presidency_summary_FR_0.pdf

⁸ Voir *supra*.

In fine beoogt het wetsvoorstel de druk te verminderen op de productiekosten en bijgevolg op de lonen, door de sociale partners, van het sectorale niveau tot dat van de ondernemingen, bewuster te maken van het belang van de grondstoffenkosten. Zodoende worden de voorwaarden in het leven geroepen voor een dialoog, en dat zal alle niveaus aanmoedigen maatregelen te nemen.

5. In het sociaal overleg rekening houden met de middelenproductiviteit

De informele Europese Raad van ministers van Milieu, die op 12 en 13 juli 2010 heeft plaatsgehadt in Gent, tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie, heeft toegegeven dat *"Europa dringend materialen duurzamer [moet] beheren en [moet] werken aan een absolute ontkoppeling van milieueffecten en welvaarts-groei. (...) Daarnaast is [duurzaam materiaalbeheer] een motor voor duurzame groei. Het creëert banen, stimuleert concurrentie en innovatie, en vermindert de Europese afhankelijkheid van primaire hulpbronnen."*⁷.

Door een en ander toe te spitsen op de praktijken op de werkvloer en op de productietechnieken sluit dit wetsvoorstel aan bij de aanbeveling dat *"de EU en de lidstaten de stap [moeten] maken van afvalstoffenbeheer naar een alomvattend materiaalbeleid. Wij moeten de volledige materiaalketen beheren, van winnen of oogsten van hulpbronnen, over productie, distributie en consumptie, en tot het recyclen en de eindbehandeling."*⁸.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe van de kwestie van het rationeel gebruik van de middelen een van de parameters te maken die in aanmerking moeten worden genomen in het kader van een sectoraal akkoord, omdat een verbetering van dat rationeel gebruik zowel de werkgevers als de werknemers ten goede komt, zonder het dan nog te hebben over de milieuvordelen die ze met zich brengt. Concreet houdt dat in dat door het feit dat duurzaam materiaalbeheer bijdraagt tot de structurele concurrentiekracht van de economie, het opzet van de wet van 1996, dat berust op het drieluik lonen-werkgelegenheid-kennis (voortgezette opleiding en O & O), wordt verruimd tot die problematiek, die de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven grondig en systematisch zal onderzoeken in zijn technisch rapport. De

⁷ Zie Samenvatting namens het voorzitterschap van de Informele Milieuraad over Duurzaam Materiaalbeheer op 12 en 13 juli 2010: http://www.eutrio.be/files/bveu/100713def_presidency_summary_NL_0.pdf

⁸ Zie hierboven.

les partenaires sociaux seront invités à déterminer des objectifs à atteindre, à moyen terme. Cela répondrait, dans une certaine mesure, à la préoccupation des ministres, selon laquelle *“Donner une place prépondérante à l’efficacité des ressources dans le cadre des lignes directrices intégrées de la stratégie EU2020 et des programmes nationaux de réforme permettra d’améliorer la participation des États membres.”*⁹

De plus, comme l’ont souligné les conclusions sur *“Les politiques de l’emploi pour une économie compétitive, à faibles émissions de CO₂, économe en ressources et verte”* adoptées le 6 décembre 2010 par le Conseil des ministres de l’Emploi, sous la présidence belge de l’Union européenne¹⁰, il convient que *“les parties prenantes, parmi lesquelles figurent les travailleurs, les sociétés, les partenaires sociaux, les autorités nationales, régionales et locales, les services de l’emploi, les établissements d’enseignement et les opérateurs de formation, [aient] un rôle important à jouer lorsqu’il s’agit d’aborder les implications pour le marché du travail de la transition vers une économie compétitive, à faibles émissions de CO₂, économe en ressources et verte”*¹¹.

C’est pourquoi, la présente proposition de loi vise également à créer une dynamique de discussion au sein de l’entreprise autour de son bilan carbone, de son empreinte écologique et des mesures prises et envisagées afin d’améliorer la durabilité de son activité, notamment, tout en veillant à éviter de faire peser des charges administratives disproportionnées par rapport à la taille des entreprises.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Articles 2 à 4

La loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l’emploi et à la sauvegarde de la compétitivité est modifiée de manière à en étendre sa portée. Ainsi, à côté de la marge salariale et de certains aspects liés à la compétitivité structurelle, l’utilisation rationnelle des ressources acquiert une importance explicite.

⁹ Voir supra.

¹⁰ <http://www.eutrio.be/fr/pressrelease/conclusions-du-dernier-conseil-des-ministres-de-l-emploi>

¹¹ Voir supra.

sociale partners zullen op grond van die nieuwe overwegingen worden verzocht de doelstellingen te bepalen die op middellange termijn moeten worden bereikt. Dat zou in zekere mate inspelen op de bekommerning van de ministers die luidt: *“De betrokkenheid van de lidstaten zal worden vergroot door een belangrijke plaats toe te kennen aan hulpbronnefficiëntie in de geïntegreerde richtlijnen van de Europa 2020-strategie en in de nationale hervormingsprogramma’s.”*⁹

Bovendien wordt in de tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie¹⁰ op 6 december 2010 door de Raad van ministers van Werkgelegenheid aangenomen “Conclusies over het werkgelegenheidsbeleid goedgekeurd voor een concurrerende, CO₂-arme, hulpbronefficiënte en groene economie” aangegeven dat *“les parties prenantes, parmi lesquelles figurent les travailleurs, les sociétés, les partenaires sociaux, les autorités nationales, régionales et locales, les services de l’emploi, les établissements d’enseignement et les opérateurs de formation, ont un rôle important à jouer lorsqu’il s’agit d’aborder les implications pour le marché du travail de la transition vers une économie compétitive, à faibles émissions de CO₂, économe en ressources et verte,”*¹¹.

Daarom beoogt dit wetsvoorstel er ook voor te zorgen dat in de ondernemingen een discussie op gang komt over de koolstofbalans en over de ecologische voetafdruk van de onderneming, alsmede over de genomen en overwogen maatregelen om de duurzaamheid van de activiteit van de onderneming te verbeteren, waarbij ervoor wordt gezorgd dat de daarmee gepaard gaande administratieve last in verhouding staat tot de grootte van de onderneming.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikelen 2 tot 4

De wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen wordt gewijzigd om de draagwijdte ervan te verruimen. Aldus wordt uitdrukkelijk belang gehecht aan het rationele gebruik van de hulpbronnen, evenals aan de loonmarge en aan bepaalde aspecten die verband houden met het structurele concurrentievermogen.

⁹ Zie hierboven.

¹⁰ <http://www.eutrio.be/nl/pressrelease/conclusies-van-de-laatste-raad-van-ministres-voor-tewerkstelling>

¹¹ Zie hierboven.

Cela se justifie au regard

— de la compétitivité, étant donné la corrélation avérée entre ces deux variables;

— de l'indispensable découplage entre l'augmentation de la productivité et l'augmentation de la consommation de ressources, du fait que ces dernières ne sont pas inépuisables;

— d'une plus grande justice sociale, étant donné le déclin régulier, depuis une trentaine d'années, de la part des richesses produites distribuée sous forme salariale et qui s'accompagne d'inégalités croissantes.

Concrètement, sur la base d'informations portant sur l'ensemble de l'économie et sur la manière dont les entreprises utilisent les ressources, les partenaires sociaux, dans les deux ans après l'entrée en vigueur de la loi, devront s'engager à arrêter des objectifs décennaux formels et les moyens de leur réalisation. De la sorte, ils contribueront à une transition juste et écologique de l'économie.

Le premier terme de ces objectifs coïncidera avec la date-butoir de la Stratégie UE2020, qui s'articule notamment autour d'une initiative PHARE sur "*Une Europe efficace dans l'utilisation des ressources*"¹² et d'une nouvelle stratégie sur les matières premières.

Le monitoring annuel d'indicateurs macro économiques, de même que la prise en compte des meilleures pratiques dans d'autres pays de l'UE, susciteront une prise de conscience des possibilités d'améliorations dans le chef des partenaires sociaux et une dynamique de discussion entre eux.

Art. 5

Au sein de l'entreprise, l'éventail des informations à communiquer au conseil d'entreprise est élargi, de manière à prolonger la dynamique de discussion enclenchée au niveau interprofessionnel et, *in fine*, à encourager des actions concrètes et concertées sur le lieu de travail.

Cela requiert des entreprises concernées de procéder à une évaluation

— de leur bilan carbone;

¹² <http://ec.europa.eu/resource-efficient-europe/>

Zulks is verantwoord in het licht van

— het concurrentievermogen, aangezien bewezen is dat tussen die beide variabelen een verband bestaat;

— de onvermijdelijke loskoppeling van de productiviteitsstijging van de toename van het hulpbronnengebruik, aangezien de hulpbronnen niet onuitputtelijk zijn;

— meer sociale gerechtigheid: doordat het aandeel van de gecreëerde welvaart die in de vorm van loon wordt verdeeld, sinds een dertigtal jaar gestaag daalt, neemt de ongelijkheid toe.

Op grond van gegevens over de economie in haar geheel en over de wijze waarop de ondernemingen de hulpbronnen aanwenden, betekent dit concreet dat de sociale partners in de twee jaar die volgen op de inwerkingtreding van de wet er zich zullen moeten toe verbinden formele tienjaarlijkse doelstellingen vast te leggen en na te gaan hoe zij die kunnen verwezenlijken. Aldus zullen zij bijdragen tot een rechtvaardige en ecologische economische overgang.

De vooropgestelde termijn voor de tenuitvoerlegging van die doelstellingen zal samenvallen met de uiterste limiet voor de uitvoering van de Europa 2020-strategie, die onder meer gestoeld is op het vlaggenschipinitiatief "Efficiënt gebruik van hulpbronnen"¹², alsook op een nieuwe grondstoffenstrategie.

De jaarlijkse monitoring van macro-economische indicatoren, alsook het hanteren van best practices in andere EU-landen, zullen ervoor zorgen dat de sociale partners zich meer bewust worden van de verbeteringsmogelijkheden, en zullen ook het onderling overleg aanzwengelen.

Art. 5

In de onderneming moeten de ondernemingsraad meer gegevens worden meegedeeld om het op centraal niveau aangevatte overleg een verlengstuk te geven, wat uiteindelijk het nemen van concrete en overlegde initiatieven op de werkvloer moet bevorderen.

Daartoe moeten de betrokken ondernemingen overgaan tot de evaluatie van

— hun koolstofimpact;

¹² http://ec.europa.eu/resource-efficient-europe

- de leur empreinte écologique;
- des impacts environnementaux de leur production.

Elles doivent également communiquer les mesures déjà prises pour améliorer la situation, du point de vue de ces données, ainsi que les possibilités de recyclage, de réutilisation et de valorisation.

Afin de sensibiliser les travailleurs à l'efficacité, des informations leur seront fournies sur la structure des coûts de production et l'importance du poste dédié à l'approvisionnement en ressources par rapport à la masse salariale.

Finalement, dans la mesure du possible et lorsque cela est pertinent, l'employeur devra faire état du risque d'épuisement de certaines ressources utilisées dans la chaîne de production, afin de stimuler une prise de conscience concernant leur sécurité d'approvisionnement, leur rareté et la volatilité des prix qui pourraient affecter l'activité et la compétitivité, à moyen et à long termes, de l'entreprise.

À cet égard, le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, peut décider de confier la collecte de ces informations à une institution, offrant un service d'intérêt général, qui aurait, par ailleurs, la mission de diffuser ces informations aux entreprises concernées et aux institutions publiques, fédérales ou des entités fédérées, qui lui en font la demande.

Art. 6 et 7

Les entreprises de plus petite taille qui ne sont pas tenues d'avoir un conseil d'entreprise mais bien un comité pour la prévention et la protection au travail devront participer à l'effort global mais les charges administratives seront moins pesantes, dans la mesure où la liste des informations à communiquer sera réduite aux plus utiles, pour la sensibilisation et la mobilisation de tous les membres du personnel.

Art. 8 et 9

La date d'entrée en vigueur est fixée, pour les grandes entreprises, au 1^{er} janvier 2012 et, pour les moins grandes entreprises, au 1^{er} janvier 2013. Cela signifie que les premières données seront connues avant la fixation, par les partenaires sociaux, des

- hun ecologische voetafdruk;
- de milieu-impact van hun productie.

Tevens moeten zij aangeven welke maatregelen zij reeds hebben genomen om de toestand op die punten te verbeteren, alsook welke de mogelijkheden zijn op het stuk van recyclage, hergebruik en valorisatie.

Om de werknemers ertoe aan te zetten oog te hebben voor efficiëntie, zal hen inlichtingen worden verstrekt over de structuur van de productiekostprijs en over de verhouding van de post "hulpbronnenbevoorrading" tot de loonmassa.

Ten slotte zal de werkgever — in de mate van het mogelijke en voor zover dit relevant is — er de aandacht op moeten vestigen dat bepaalde in de productieketen gebruikte hulpbronnen met uitputting bedreigd zijn. Het ligt in de bedoeling dat de werknemers zich aldus bewust worden van de bevoorradingszekerheid en de schaarste van die hulpbronnen, alsook van de volatiliteit van de prijzen, die de activiteiten en het concurrentievermogen van de onderneming op middellange en op lange termijn kunnen ondergraven.

In dat verband kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, beslissen de verzameling van die gegevens toe te vertrouwen aan een instelling; die instelling biedt een dienst van algemeen belang aan, en zou bovendien worden gelast die gegevens te bezorgen aan de betrokken ondernemingen en aan de federale en de regionale overheidsinstellingen die daarom verzoeken.

Art. 6 en 7

De kleinere ondernemingen, die geen ondernemingsraad moeten hebben, maar wel moeten beschikken over een comité voor preventie en bescherming op het werk, zullen wel moeten bijdragen tot de algemene inspanning, maar de hen opgelegde administratieve lasten zullen minder zwaar zijn, aangezien de lijst van de te verstrekken inlichtingen beperkt zal worden tot de meest nuttige gegevens om alle personeelsleden te sensibiliseren en in te zetten.

Art. 8 en 9

Voor de grote ondernemingen is de inwerkingtreding van de wet gepland voor 1 januari 2012, en voor de kleinere ondernemingen op 1 januari 2013. Dit betekent dat de eerste gegevens bekend zullen zijn vooraleer de sociale partners de doelstellingen van het centraal

objectifs interprofessionnels, de manière à ce que ceux-ci puissent également s'appuyer sur les informations collectées au niveau des entreprises (niveau microéconomique) pour fixer les objectifs économiques (niveau macroéconomique).

Olivier DELEUZE (Ecolo-Groen!)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen!)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
Eric JADOT (Ecolo-Groen!)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)
Eva BREMS (Ecolo-Groen!)
Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)

akkoord bepalen. Aldus kunnen die doelstellingen tevens worden gebaseerd op de bij de ondernemingen verzamelde gegevens (micro-economisch niveau) om de economische doelstellingen (macro-economisch niveau) te bepalen.

PROPOSITION DE LOICHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Sauvegarde de la compétitivité

Art. 2

L'article 4, § 1^{er}, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité est remplacé comme suit:

“Art. 4. § 1^{er}. Deux fois par an, le Conseil central de l'Économie et le Conseil national du Travail émettent, avant le 31 janvier et le 31 juillet, un rapport commun sur l'évolution de l'emploi et du coût salarial en Belgique et dans les États membres de l'Union européenne de référence. Ce rapport comporte également une analyse de la politique en matière de salaires et d'emploi de ces États membres de référence, ainsi que des facteurs de nature à expliquer une évolution divergente par rapport à la Belgique. Il est également fait rapport sur les aspects structurels de la compétitivité et de l'emploi, notamment quant:

- à la structure sectorielle des investissements nationaux et étrangers;
- aux dépenses en recherche et développement;
- aux parts de marché;
- à l'orientation géographique des exportations;
- à la structure de l'économie;
- aux processus d'innovation;
- aux structures de financement de l'économie;
- aux structures de formation et d'éducation;
- aux modifications dans l'organisation et le développement des entreprises;

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bepaald in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Vrijwaring van het concurrentievermogen

Art. 2

Artikel 4, § 1, van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 4. § 1. Twee maal per jaar vóór 31 januari en vóór 31 juli brengen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad een gezamenlijk verslag uit over de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de loonkosten in België en in de referentielidstaten van de Europese Unie. Dat verslag omvat eveneens een analyse van het loon- en werkgelegenheidsbeleid bij die referentielidstaten, en van de factoren die een andere ontwikkeling dan in België kunnen verklaren. Tevens wordt verslag uitgebracht over de structurele aspecten van het concurrentievermogen en de werkgelegenheid, inzonderheid:

- de sectorale structuur van de nationale en buitenlandse investeringen;
- de uitgaven inzake onderzoek en ontwikkeling;
- de marktaandelen;
- de geografische bestemming van de uitvoer;
- de structuur van de economie;
- de innovatieprocessen;
- de financieringsstructuren voor de economie;
- de opleidings- en onderwijsstructuren;
- de veranderingen in de organisatie en de ontwikkeling van de ondernemingen;

— aux déterminants de la productivité, en ce compris l'utilisation des ressources naturelles.

Concernant ce dernier point, le rapport visé à l'alinéa 1^{er} contiendra, au minimum, des informations relatives aux quatre indicateurs suivants:

1. la consommation intérieure de matières premières, produit par produit, définie comme la quantité totale de matières directement utilisées dans l'économie;

2. la consommation finale d'énergie, par secteur, prenant en compte la quantité d'énergie utilisée pour la production, l'emballage et la livraison au consommateur final;

3. le nombre d'organisations et de sites ayant adopté la norme *Eco-Management and Audit Scheme* et le nombre de travailleurs qu'ils emploient;

4. le nombre de brevets déposés portant sur des technologies vertes.

Le Roi, adapte, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la liste visée à l'alinéa précédent en fonction de la disponibilité et de la pertinence de nouveaux indicateurs développés par une institution internationale qu'il détermine.

Une comparaison avec les pays de référence et des pays dont la structure de production est similaire à celle de la Belgique sera effectuée et, le cas échéant, des suggestions seront formulées, en vue d'apporter des améliorations.

Ce rapport est transmis sans délai aux Chambres législatives fédérales et au gouvernement."

Art. 3

L'intitulé du chapitre III de la loi précitée est remplacé comme suit:

"Chapitre III: Les négociations salariales collectives et la prise en compte de la productivité des ressources".

Art. 4

Dans le chapitre précité, il est inséré un article 6/1, rédigé comme suit:

— de productiviteitsdeterminanten, met inbegrip van de aanwending van de natuurlijke hulpbronnen.

Met betrekking tot het bovenvermelde, laatste punt bevat het in het eerste lid bedoelde verslag ten minste informatie over de volgende vier indicatoren:

1. het afzonderlijk per product aangegeven binnenlandse grondstoffengebruik, omschreven als de totale, rechtstreeks in de economie aangewende grondstofhoeveelheid;

2. het afzonderlijk per sector aangegeven eindverbruik aan energie, met inachtneming van de hoeveelheid energie die werd aangewend voor de productie, de verpakking en de levering aan de eindverbruiker;

3. het aantal organisaties en plaatsen die de norm *Eco-Management and Audit Scheme* hebben aangenomen, evenals het aantal werknemers dat er tewerk wordt gesteld;

4. het aantal ingediende octrooien op groene technologieën.

Bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, past de Koning in voorkomend geval de in het vorige lid bedoelde lijst aan naargelang de beschikbaarheid en relevantie van nieuwe, door een door Hem bepaalde internationale instelling ontwikkelde indicatoren.

Een vergelijking met de referentielanden en met landen waarvan de productiestructuur aansluit bij die van België zal worden verricht en, in voorkomend geval, worden suggesties geformuleerd om verbeteringen aan te brengen.

Dit verslag wordt onverwijld overgezonden aan de federale Wetgevende Kamers en aan de regering."

Art. 3

Het opschrift van hoofdstuk III van voormelde wet wordt vervangen door wat volgt:

"Hoofdstuk III: De collectieve loononderhandelingen en de inachtneming van de grondstoffenproductiviteit".

Art. 4

In voormeld hoofdstuk wordt een artikel 6/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 6/1. Dans les deux ans à partir de l’entrée en vigueur du présent article, les interlocuteurs sociaux s’accordent sur les objectifs à atteindre, d’ici 2020, et, par la suite, tous les dix ans, en matière d’utilisation efficace des ressources naturelles, sur la base des rapports visés aux articles 4 et 5.

À défaut de consensus entre les interlocuteurs sociaux, le gouvernement les convoque à une réunion de concertation et formule une proposition de médiation, sur la base des données contenues dans le même rapport.

À défaut d’un accord entre le gouvernement et les interlocuteurs sociaux, dans le mois suivant la convocation des interlocuteurs sociaux, telle que prévue à l’alinéa précédent, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer lesdits objectifs.”

CHAPITRE 3

Information au sein des grandes entreprises

Art. 5

À l’article 15 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l’économie, modifié en dernier lieu par la loi du 6 mai 2009, sont apportées les modifications suivantes:

1. à l’alinéa 1^{er}, point b), 1^o, entre les mots “la productivité” et “ainsi que”, sont insérés les mots “avec une attention particulière pour l’utilisation rationnelle des ressources naturelles”;

2. l’alinéa 1^{er} est complété par le point m) suivant:

“m) de recevoir de la part du chef d’entreprise et d’examiner, périodiquement et au moins à la clôture de l’exercice social, les informations suivantes, étant entendu que le Roi détermine, après avis du Conseil national du Travail, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les critères, les conditions et les modalités relatifs à la fourniture des informations concernant l’évolution de la rationalisation de l’usage des ressources et l’empreinte écologique:

a. les renseignements, rapports et documents susceptibles d’éclairer le Conseil d’entreprise sur le bilan carbone, l’empreinte écologique de l’entreprise et sur

“Art. 6/1. Binnen twee jaar na de inwerkingtreding van dit artikel worden de sociale gesprekspartners het eens over doelstellingen die tegen 2020 en vervolgens om de tien jaar dienen te worden gehaald in verband met de doeltreffende aanwending van de natuurlijke hulpbronnen, zulks op grond van de in de artikelen 4 en 5 bedoelde verslagen.

Bij ontstentenis van een consensus tussen de sociale gesprekspartners roept de regering hen bijeen op een overlegvergadering en formuleert zij een bemiddelingsvoorstel op grond van de in datzelfde verslag vervatte gegevens.

Bij ontstentenis van een akkoord tussen de regering en de sociale gesprekspartners binnen één maand na de bijeenroeping van de sociale gesprekspartners zoals bedoeld in het vorige lid, kan de Koning bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, voormelde doelstellingen vastleggen.”

HOOFDSTUK 3

Informatieverstrekking binnen de grote ondernemingen

Art. 5

In artikel 15 van de wet van houdende organisatie van het bedrijfsleven, voor het laatst gewijzigd op 6 mei 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in het eerste lid, punt b), 1^o, worden tussen het woord “productiviteit” en het woord “alsmede” de woorden “met bijzondere aandacht voor de rationele aanwending van de natuurlijke hulpbronnen” ingevoegd;

2. het eerste lid wordt aangevuld met een punt m), luidende:

“m) van de bedrijfsleider de volgende informatie te verkrijgen alsook ze geregeld en ten minste bij de afsluiting van het boekjaar te onderzoeken, met dien verstande dat de Koning, na het advies van de Nationale Arbeidsraad te hebben ingewonnen, bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de criteria, voorwaarden en nadere regels bepaalt in verband met de informatieverstrekking over de evolutie van de rationalisering van de aanwending van de hulpbronnen en over de ecologische voetafdruk, te weten:

a. de inlichtingen, rapporten en documenten die de ondernemingsraad inzicht kunnen verschaffen over de koolstofbalans, de ecologische voetafdruk van de

les mesures prises et envisagées afin d'améliorer la durabilité de l'entreprise, notamment en ce qui concerne l'impact de ses activités de base (produits ou services) et, le cas échéant, les possibilités de recyclage, de réutilisation et/ou de valorisation;

b. les informations rendant compte:

— de l'évolution de la consommation énergétique et, en particulier, de la part provenant de sources renouvelables;

— de l'évolution, dans la structure des coûts de production, du ratio entre les coûts relatifs à l'acquisition des matières premières importées et la masse salariale;

— des investissements, des techniques et des formations du personnel envisagées pour rendre la production plus durable;

— du risque d'épuisement de certaines ressources naturelles utilisées à titre principal.”

CHAPITRE 4

Information au sein des entreprises n'ayant pas de conseil d'entreprise, mais dotée d'un CPPT

Art. 6

Dans l'article 65*bis* de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, inséré par la loi du 23 avril 2008, est inséré un § 1^{er}/1, rédigé comme suit:

“§ 1^{er}/1. À défaut de conseil d'entreprise, l'employeur fournit au Comité une information de base relative:

1. aux mesures prises et envisagées afin d'améliorer la durabilité de l'entreprise, notamment en termes d'investissements, de techniques et de formations du personnel;

2. à l'impact de ses activités de base, qu'il s'agisse de produits ou de services;

3. le cas échéant, aux possibilités de recyclage, de réutilisation et/ou de valorisation;

4. à l'évolution de la consommation énergétique et la part provenant de sources renouvelables;

onderneming alsook over de genomen en overwogen maatregelen om de duurzaamheid van de onderneming te vergroten, met name in verband met de weerslag van haar basisactiviteiten (producten of diensten) en, in voorkomend geval; met de recycling-, hergebruik- en/of valoriseermogelijkheden;

b. de informatie die gewag maakt van:

— de evolutie van het energieverbruik en, inzonderheid, van het energieaandeel dat van hernieuwbare bronnen afkomstig is;

— de evolutie, wat de structuur van de productiekosten aangaat, van de ratio tussen de kosten voor de aankoop van geïmporteerde grondstoffen en de loonmassa;

— de overwogen investeringen, technieken en personeelsopleidingen om de productie duurzamer te maken;

— het risico dat bepaalde in hoofdzaak gebruikte natuurlijke hulpbronnen uitgeput raken.”

HOOFDSTUK 4

Informatieverstrekking binnen ondernemingen die niet over een ondernemingsraad, maar wel over een CPBW beschikken

Art. 6

In artikel 65*bis* van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, ingevoegd bij de wet van 23 april 2008, wordt een § 1/1 ingevoegd, luidende:

“§ 1/1. Bij ontstentenis van een ondernemingsraad verstrekt de werkgever aan het Comité basisinformatie in verband met:

1. de genomen en overwogen maatregelen om de duurzaamheid te vergroten, met name inzake investeringen, technieken en personeelsopleidingen;

2. de weerslag van de basisactiviteiten van de onderneming, ongeacht of het om producten of diensten gaat;

3. in voorkomend geval, de recycling-, hergebruik- en/of valoriseermogelijkheden;

4. de evolutie van het energieverbruik en van het energieaandeel dat van hernieuwbare bronnen afkomstig is;

5. à l'évolution du ratio entre, d'une part, les coûts relatifs à l'acquisition de matières premières importées et, d'autre part, la masse salariale.

Le Roi détermine, après avis du Conseil national du Travail, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les critères, les conditions et les modalités relatifs à la fourniture des informations concernant l'évolution de la rationalisation de l'usage des ressources et l'empreinte écologique."

Art. 7

L'art 65*quinquies* de la même loi, inséré par la loi du 23 avril 2008, est complété par un point 4°, rédigé comme suit:

"4° l'évolution de la rationalisation de l'usage des ressources naturelles et l'empreinte écologique de l'entreprise."

CHAPITRE 5

Entrée en vigueur

Art. 8

Les articles 2 à 5 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2012.

Art. 9

Les articles 6 et 7 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2013.

2 mars 2011

Olivier DELEUZE (Ecolo-Groen!)
 Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
 Kristof CALVO (Ecolo-Groen!)
 Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)
 Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
 Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
 Eric JADOT (Ecolo-Groen!)
 Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)
 Eva BREMS (Ecolo-Groen!)
 Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)

5. de evolutie van de ratio tussen enerzijds de kosten voor de aankoop van geïmporteerde grondstoffen en anderzijds de loonmassa.

De Koning bepaalt, na het advies van de Nationale Arbeidsraad te hebben ingewonnen, bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de criteria, voorwaarden en nadere regels in verband met de informatieverstrekking over de evolutie van de rationalisering van de aanwending van de hulpbronnen en over de ecologische voetafdruk."

Art. 7

Artikel 65*quinquies* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 23 april 2008, wordt aangevuld met een punt 4°, luidende:

"4° de evolutie van de rationalisering van de aanwending van de hulpbronnen en de ecologische voetafdruk van de onderneming."

HOOFDSTUK 5

Inwerkingtreding

Art. 8

De artikelen 2 tot 5 treden in werking op 1 januari 2012.

Art. 9

De artikelen 6 en 7 treden in werking op 1 januari 2013.

2 maart 2011