

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant la prise en compte du genre
dans la souveraineté alimentaire**

(déposée par Mme Thérèse Snoy et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de genderdimensie als noodzakelijke
factor van voedselsoevereiniteit**

(ingediend door mevrouw Thérèse Snoy c.s.)

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker INDEP-ONAFH : Indépendant - Onafhankelijk	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Ces dernières années, on connaît des crises de diverses formes: la crise des matières premières (produits agricoles, pétrole...), la crise financière ou la crise environnementale (changements climatiques). Cependant, un point les rassemble: le fait qu'elles aient toutes eu des impacts sur la sécurité alimentaire mondiale. En 2009, le nombre de personnes ayant faim dans le monde a augmenté jusqu'à 1,02 milliard, le chiffre le plus élevé depuis 1970. Depuis l'année passée, plus de 100 millions de personnes ayant faim se sont ajoutées. Le plus grand paradoxe est que 70 % de ceux qui ont faim vivent en zones rurales. Et les plus touchés sont les femmes et les enfants. Pourtant, les femmes produisent 60 à 80 % des aliments dans les pays du Sud et sont responsables de la moitié de la production alimentaire mondiale (FAO, 2009). Par leur rôle socioculturel, les femmes sont responsables des cultures vivrières (les produits que l'on retrouve chaque jour sur la table), de l'approvisionnement en eau et de la collecte et/ou de la production des plantes médicinales. Ce sont également elles qui préparent les repas et cherchent à équilibrer le régime alimentaire de la famille. En outre, en milieu urbain, elles contribuent considérablement au budget alimentaire du ménage grâce à leurs activités rémunératrices. Cependant, elles continuent encore à bénéficier de moindres droits, notamment en ce qui concerne l'accès, et surtout la sécurité d'accès, à la terre.

Les réponses politiques proposées par les institutions internationales, que ce soit au changement climatique ou à la crise alimentaire, n'ont pas toujours les effets espérés et représentent certainement un objet de débat.

Nombre de politiques menées jusqu'à présent ont eu des conséquences négatives sur la structure sociale en milieu rural ainsi que sur la sécurité alimentaire, notamment:

- le développement des agro-combustibles;
- les marchés des droits d'émission;
- les politiques foncières de privatisation, notamment d'accaparement de terres.

On entend par accaparement de terres l'acquisition, par des acteurs publics ou privés, étrangers ou nationaux, de droits sur de grandes surfaces de terres arables en vue d'y développer une agriculture de type industrielle, dans le but de produire des denrées alimentaires ou des agrocarburants. Qu'il s'agisse d'achat

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De jongste jaren worden gekenmerkt door crises van diverse aard: de grondstoffencrisis (landbouwproducten, aardolie,...), de financiële crisis en de milieucrisis (klimaatverandering). Eén ding hebben al die crises echter gemeen: een weerslag op de wereldvoedselzekerheid. In 2009 steeg het aantal hongerlijders in de wereld tot 1,02 miljard, wat meer is dan in 1970. Sinds vorig jaar kwamen er meer dan 100 miljoen bij. De grootste paradox is dat 70 % van die hongerlijders in rurale gebieden leeft. Bovendien worden vooral vrouwen en kinderen getroffen, hoewel de vrouwen zorgen voor 60 à 80 % van de voedselproductie in het Zuiden en, aldus, voor de helft van de wereldvoedselproductie (FAO, 2009). Door hun sociaal-culturele rol zijn de vrouwen verantwoordelijk voor de teelt van voedingsgewassen (de producten die dagelijks op tafel komen), alsook voor de waterbevoorrading en het verzamelen en/of telen van geneeskrachtige kruiden. Voorts zorgen de vrouwen voor het bereiden van de maaltijden en voor een evenwichtige voeding voor het gezin. In de steden leveren zij daarenboven een aanzienlijke bijdrage aan het gezinsbudget voor voeding, dankzij het geld dat zij verdienen door activiteiten die geld in het laatje brengen. Desalniettemin worden zij nog steeds achtergesteld, met name wat de toegang tot het grondbezit en het recht op grondbezit betreft.

De door de internationale instellingen aangereikte oplossingen, of het nu gaat om de klimaatverandering of de voedselcrisis, hebben niet altijd het verwachte resultaat opgeleverd en moeten hoe dan ook tegen het licht worden gehouden.

De tot dusver genomen beleidsbeslissingen hebben veelal een negatieve weerslag gehad op de sociale structuur in de landelijke gebieden en op de voedselzekerheid, zeker wat de volgende aspecten betreft:

- de ontwikkeling van de teelt van brandstofgewassen;
- de emissierechtmarkten;
- het op privatiseringen gerichte grondbeleid, met name *land grabbing*.

Onder *land grabbing* wordt verstaan dat publieke of particuliere, buitenlandse of binnenlandse actanten rechten verwerven over grote oppervlakten landbouwgrond, teneinde er op industriële wijze voedingsgewassen of brandstofgewassen te telen. Of het nu gaat om de verwerving van land door het rechtstreeks van de

direct de terres à son propriétaire ou de la signature de baux emphytéotiques, les populations locales vivant sur ces terres convoitées ne sont, en général, pas consultées. Elles disposent pourtant, sur ces terres dites disponibles, des droits d'usage ou de gestion collective, issus de la coutume mais qui continuent d'être peu sécurisés dans de nombreux pays, malgré les réformes en cours¹.

C'est ainsi que, pour satisfaire leurs besoins en énergie ou en produits alimentaires, certains pays occidentaux achètent des terres dites non exploitées. Par ailleurs, le marché des crédits à émettre des gaz à effet de serre (GES) et les mécanismes de développement permettent la construction de nouveaux mégaprojets ainsi que le cloisonnement des forêts tropicales, sans prendre nécessairement en considération les besoins des populations autochtones. Finalement, la pression sur les terres est de plus en plus forte et la question agraire prend un nouveau visage. La Banque mondiale estime ainsi que, en 2009, 45 millions d'hectares de terres agricoles dans les pays en développement (soit deux fois la surface agricole française) ont fait l'objet de transactions ou de négociations².

L'enjeu de la terre, pourtant classique, redevient ainsi central: non seulement l'accès à la terre mais également son contrôle, c'est-à-dire la sécurité de pouvoir la garder à long terme.

Aujourd'hui, il prend de nouvelles dimensions: la diversité des acteurs nationaux et étrangers ainsi que l'utilisation de moyens politiques et économiques comme la marchandisation des terres, là où les droits des populations sur leurs ressources manquent de protections juridiques. Les conséquences de ces nouvelles formes de privatisation des terres sont de plus en plus marquées en termes de vulnérabilité, de marginalisation ou d'exclusion de certaines personnes, en particulier les femmes.

En effet, la concentration des terres vise une agriculture industrielle et supprime l'agriculture familiale, notamment les productions vivrières, généralement aux mains des femmes et à la base de l'alimentation familiale.

eigenaar te kopen, dan wel om de ondertekening van erfpachten, in de beide gevallen verzuimt men doorgaans de van dat land levende plaatselijke bevolking te raadplegen. Nochtans heeft die bevolking over die zogenaamd beschikbare gronden een gebruiksrecht of een collectief beheersrecht, dat in de tradities is verankerd maar dat, ondanks de lopende hervormingen, in vele landen amper bescherming geniet¹.

Zo kopen bepaalde Westerse landen zogenaamd niet-bewerkte grond aan om in hun eigen energie- en voedselbehoeften te voorzien. Daar komt nog bij dat de broeikasgasemissiemarkt en de ontwikkelingsmechanismen de deur openzetten voor nieuwe megaprojecten en voor een versnippering van de tropische wouden, zonder dat daarbij noodzakelijk rekening wordt gehouden met de behoeften van de autochtone bevolking. Tot slot geeft de stijgende druk op de gronden een nieuwe dimensie aan het landbouwvraagstuk. Zo was, volgens ramingen van de Wereldbank met betrekking tot 2009, 45 miljoen hectaren landbouwgrond in de ontwikkelingslanden het voorwerp van transacties of onderhandelingen².

De grondkwestie is een oud zeer, maar komt door die evolutie opnieuw centraal te staan. Het gaat daarbij niet alleen om de toegang tot de grond, maar ook om de controle erop, dat wil zeggen om de zekerheid dat men de grond op lange termijn kan behouden.

Vandaag krijgt die grondkwestie nieuwe dimensies, met een diversiteit aan nationale en buitenlandse actanten en met de inzet van politieke en economische middelen zoals de verhandelbaarheid van de gronden; daartegenover staan de juridisch amper beschermde rechten die de plaatselijke bevolking op de eigen grondstoffen heeft. De gevolgen van die nieuwe vormen van privatisering van de grond maken bepaalde bevolkingsgroepen, inzonderheid de vrouwen, almaar kwetsbaarder en leiden tot hun marginalisering of uitsluiting.

De concentratie van het grondbezit gebeurt immers ter wille van een industriële landbouw en verdrukt de familiale landbouw, met name de teelt van voedingsgewassen die voornamelijk in handen is van de vrouwen en die dient voor de basisvoedingsbehoeften van het gezin.

¹ Les notes de la coordination sud (C2A). *Agriculture et alimentation en question*. n° 3, octobre 2010.

² Banque Mondiale, *Rising Global Interest in Farmland: Can it yield sustainable and equitable benefits*, 07/09/2010.

¹ Les notes de la C2A - *Agriculture et alimentation en question*, nr. 3, oktober 2010, éd. Coordination SUD.

² *Rising Global Interest in Farmland: Can it yield sustainable and equitable benefits?*, Wereldbank, 7 september 2010.

L'accaparement des terres méprise les droits de propriété d'usage. Ce qui amplifie les problèmes anciens, notamment par rapport aux droits des femmes à l'accès et au contrôle des ressources.

Un peu partout dans le monde, et notamment en Afrique, les femmes jouissent encore de moins de droits que les hommes, notamment dans les domaines de:

- l'accès et du contrôle de la terre;
- l'accès aux moyens financiers;
- l'accès aux moyens de production, etc.

Ainsi, les femmes sont acculées à chercher des terres lointaines, ce qui accroît leurs charges, et parfois les place dans des situations à risques (violences, victimes d'infractions par manque d'information lorsqu'elles tombent sur des aires de pâturage,...). L'accès aux, et le contrôle des, moyens financiers sont restreints: pour les pays africains, seuls 10 % des crédits agricoles sont octroyés aux femmes.

Elles ont peu d'accès aux intrants agricoles (comme par exemple les produits, tels que les semences améliorées, etc.) ou aux outils car elles ne bénéficient pas de services de vulgarisation ou manquent de moyens. Il est dès lors important d'analyser des solutions à partir d'une analyse de genre, en fonction des besoins spécifiques et pratiques des agricultrices et agriculteurs.

De plus, la marchandisation des terres pour des productions industrielles augmente la valeur de la terre, ce qui rend l'accès des petits producteurs et petites productrices plus difficile. Ou, dans certains cas, le prix élevé de la terre incite ces derniers à la vendre, dans l'espoir de meilleures conditions de vie en ville.

Le rapporteur spécial de l'ONU au droit à l'alimentation, M. Olivier De Schutter, a publié un rapport, en octobre 2010³, qui reprend les idées suivantes, qui méritent d'être discutées:

³ *Sixty-fifth session. Item 69 (b) of the provisional agenda*. Promotion and protection of human rights: human rights questions including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms. Report O. De Schutter for the UN, 11 août 2010.*

De *land-grabbing*praktijk gaat ten koste van het gebruiksrecht over de grond. Die gang van zaken maakt al lang bestaande problemen alleen maar erger: denken we maar aan het recht van de vrouwen om toegang te krijgen tot de grond en om controle uit te oefenen op de grondstoffen.

Zowat overal ter wereld, maar in het bijzonder in Afrika, hebben de vrouwen nog steeds minder rechten dan de mannen, meer bepaald in de volgende aangelegenheden:

- toegang tot en controle over de grond;
- toegang tot financiële middelen;
- toegang tot de productiemiddelen enzovoort.

Daardoor worden de vrouwen gedwongen om afgelegen gronden te zoeken, wat de lasten voor hen verzwaaert en hen soms ook in risicosituaties terecht doet komen (geweld, ongewilde overtredingen zo zij, door een gebrek aan informatie, land innemen waar weiderechten op bestaan,...). De toegang en tot en de controle op de financiële middelen blijven beperkt: slechts 10 % van de landbouwkredieten in de Afrikaanse landen wordt aan vrouwen toegekend.

Al evenmin geraken zij makkelijk aan meststoffen en bestrijdingsmiddelen (bijvoorbeeld verbeterde zaden), noch aan de nodige werktuigen, omdat zij geen toegang hebben tot de diensten die de informatie daarover vulgariseren of omdat het hen aan middelen ontbreekt. Daarom is het belangrijk oplossingen uit te werken die gebaseerd zijn op een genderanalyse, rekening houdend met de specifieke behoeften en de praktijken van de landbouwsters en de landbouwers.

Een bijkomend element is dat de verhandelbaarheid van de gronden met het oog op de industriële productie de waarde ervan de hoogte in jaagt, waardoor de kleine producenten (man én vrouw) moeilijker aan grond geraken. Ook kan het gebeuren dat die stijgende grondprijzen de kleine grondbezitters ertoe brengen te verkopen; aldus hopen zij een beter bestaan in de stad te kunnen uitbouwen.

Speciaal rapporteur van de Verenigde Naties de heer Olivier De Schutter heeft in oktober 2010³ een rapport uitgebracht, met een aantal ideeën die tot nadenken stemmen:

³ *Sixty-fifth session. Item 69 (b) of the provisional agenda. Promotion and protection of human rights: human rights questions including alternative approaches for improving the effective enjoyment of human rights and fundamental freedoms. Report O. De Schutter for the UN, 11 augustus 2010.*

“Nous sommes témoin aujourd’hui d’une augmentation sans précédent des pressions sur la terre. Chaque année, cinq à dix millions d’hectares sont perdus par la dégradation et 20 millions d’hectares de terres cultivées sont convertis pour le développement industriel et immobilier. La concurrence entre les utilisations différentes de terres cultivées a été renforcée récemment par des politiques favorisant les biocarburants dans le transport, un conducteur majeur derrière la vague récente des acquisitions à grande échelle de terre ainsi que des mesures adoptées pour atténuer le changement climatique ou pour la conservation environnementale. Tout cela arrive dans un contexte dans lequel, malgré un taux d’urbanisation élevé, la population rurale augmente toujours, et à chaque génération les parcelles de terres cultivées sont plus petites par personne ou par ménage. La sécurité d’accès aux ressources (terre et eau) est cruciale pour les personnes qui vivent de l’agriculture. Néanmoins, le titre de propriété individuel et la création d’un marché pour des droits de terre ne sont pas les plus appropriés. Au lieu de cela, le rapport suggère que le renforcement de systèmes coutumiers de propriété foncière et le renforcement de lois de location puissent significativement améliorer la protection d’utilisateurs de terre, à condition qu’ils ne mènent pas à l’exclusion des femmes ou des étrangers. En s’appuyant sur les leçons apprises des décennies de réformes agraires, le rapport souligne l’importance d’une redistribution de terre pour la réalisation du droit à la nourriture. Il montre qu’une distribution plus équitable de terre et le développement de fermes familiales est désirable tant pour l’efficacité que pour des raisons d’équité. L’agriculture familiale permet la réduction de la pauvreté rurale et, à condition que la discrimination des femmes à l’accès à la terre soit éliminée, elle permet leur empowerment.”

Enfin, les productions agricoles intensives, l’utilisation d’engrais chimiques et les monocultures ont des conséquences négatives sur l’environnement et aggravent le problème de:

- la déforestation;
- la destruction des écosystèmes;
- la surexploitation des ressources en eau.

Les femmes, responsables de la biodiversité, et notamment du maintien des semences et des plantes médicinales, ont de moins en moins d’espace pour ce type de production.

Enfin, la défense du droit à la sécurité alimentaire ainsi qu’à la souveraineté alimentaire nécessite une certaine connaissance de ces droits et le développement de stratégies politiques et économiques. Encore bien souvent, les femmes ont peu d’accès à l’information, à la formation et à la prise de décision. Trop souvent,

“We are witnessing today an unprecedented increase of the pressures on land. Each year, five to ten million hectares are lost to degradation, and another 20 million hectares of farmland are converted for industrial and real estate development. The competition between different uses of farmland has been exacerbated recently by policies favouring the switch to bio-fuels in transport, a major driver behind the recent wave of large-scale acquisitions of land, and measures adopted to mitigate climate change or for environmental conservation. All this occurs in a context in which, despite higher rates of urbanization, the rural population still grows, so that at each generation the plots cultivated are smaller per capita or per household. Security of tenure is crucial to protect those dependent on access to land and water for their livelihoods. Nevertheless, individual titling and the creation of a market for land rights may not be the most appropriate means to achieve it. Instead, the report suggests that strengthening customary land tenure systems and reinforcing tenancy laws could significantly improve the protection of land-users, provided that they do not lead to the exclusion of women or outsiders. Drawing on the lessons learned from decades of agrarian reforms, the report emphasizes the importance of land redistribution for the realization of the right to food. It shows that a more equitable distribution of land and the development of owner-operated family farms are desirable on both efficiency and equity grounds, with a particularly strong potential for the reduction of rural poverty and, if discrimination against women in access to land is eliminated, for the empowerment of women.”

Daarbij komt nog dat de intensieve landbouwproductiewijzen, het gebruik van chemische meststoffen en de monoculturen een negatieve weerslag hebben op het milieu en een aantal verschijnselen in de hand werken:

- de ontbossing;
- de vernietiging van de ecosystemen;
- de overexploitatie van de watervoorraden.

De vrouwen die, met name door de instandhouding van zaden en van geneeskrachtige planten, aan biodiversiteitsbevorderende landbouw doen, beschikken daartoe over almaar minder ruimte.

Tot slot vergt de verdediging van het recht op voedselzekerheid en voedselsoevereiniteit een zeker kennis van die rechten en de uitbouw van politieke en economische strategieën. Vaak hebben de vrouwen echter maar weinig toegang tot informatie en opleiding en hebben zij amper een stem in de besluitvorming. Hun praktische

leurs besoins pratiques et leurs intérêts ne sont pas pris en cause car elles sont trop peu, ou pas assez, représentées dans les instances de prise de décision (associatives, politiques et dans les instances internationales). Le défi à relever consiste à atteindre l'égalité entre les femmes et les hommes dans l'accès et le maintien des ressources.

Cela permettait ainsi de contribuer à la sécurité alimentaire, dont les trois éléments centraux sont:

- la disponibilité des aliments, c'est-à dire une production alimentaire suffisante;
- l'accès économique et physique aux denrées alimentaires exploitables;
- la sécurité nutritionnelle.

Les femmes remplissent des fonctions importantes dans l'apport de ces trois éléments, indispensables à la sécurité alimentaire.

De plus, l'accès et le contrôle du temps et de la main-d'œuvre sont aussi problématiques.

Les femmes doivent combiner les charges liées à la famille et un travail productif, ce qui fait que leurs journées sont souvent surchargées.

Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Eva BREMS (Ecolo-Groen!)

noden en hun belangen komen slechts weinig aan bod in de kringen (verenigingen, politieke instanties en internationale fora) waar de beslissingen vallen. De uitdaging bestaat er bijgevolg in de gelijkheid tussen vrouwen en mannen ook op die vlakken te verwezenlijken.

Een en ander zou kunnen bijdragen tot de voedselzekerheid, in de drie centrale facetten ervan:

- de beschikbaarheid van de voedingsmiddelen, via een toereikende voedselproductie;
- de economische en fysieke toegang tot exploiteerbare voedingsbonnen;
- de nutritionele veiligheid.

De vrouwen vervullen een sleutelrol in de verwezenlijking van die drie voor de voedselzekerheid onontbeerlijke facetten.

Daarnaast vormen ook het beheer van tijd en werk een heikel punt.

Vaak moeten de vrouwen immers zowel zorgen voor het gezin als werken op het veld: méér dan een dagtaak...

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les Objectifs du Millénaire pour le Développement, adoptés lors du Sommet du Millénaire des Nations Unies en septembre 2000, et notamment celui qui vise à réduire de moitié le nombre de personnes souffrant de la faim à l'horizon 2015;

B. vu la septième session extraordinaire du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies sur le droit à l'alimentation du 22 mai 2008, à Genève, consacrée à l'examen de "*l'impact négatif sur la réalisation du droit à l'alimentation de la crise alimentaire mondiale résultant, entre autres, de l'explosion des prix des denrées alimentaires*";

C. vu la réunion de haut niveau organisée par la présidence du gouvernement espagnol et le secrétaire général des Nations Unies sur la sécurité alimentaire pour tous dans les pays en développement, tenue à Madrid les 26 et 27 janvier 2009;

D. vu le sommet du G8 qui s'est déroulé du 8 au 10 juillet 2009 dans la ville de L'Aquila, où a été, notamment, adopté la Déclaration conjointe sur la sécurité alimentaire mondiale — "*Initiative de L'Aquila sur la sécurité alimentaire*";

E. vu la déclaration du Sommet mondial sur la sécurité alimentaire de Rome des 16, 17 et 18 novembre 2009, organisé par la FAO, dépendant des Nations Unies;

F. considérant que la loi belge du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge réserve une large place à la coopération au développement et fait de l'agriculture l'une de ses thématiques sectorielles prioritaires et du genre une politique transversale;

G. vu les recommandations de la Commission Femmes et Développement et de son groupe Genre, Empowerment et Sécurité alimentaire sur "l'accès et le contrôle des ressources par les femmes, un défi pour la sécurité alimentaire" de 2010⁴;

⁴ (http://diplomatie.belgium.be/fr/binaries/acces_controle_res-sources_tcm313-110978.pdf).

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar de Millenniumdoelen die in september 2000 tijdens de VN-Millenniumtop werden aangenomen, inzonderheid het doel het aantal hongerlijders tegen 2015 met de helft te verminderen;

B. herinnert aan de zevende buitengewone zitting van de VN-Mensenrechtenraad over het recht op voedsel van 22 mei 2008 in Genève, die gewijd was aan het onderzoek naar de negatieve impact van de wereldwijde voedselcrisis, met name als gevolg van de explosieve stijging van de voedselprijzen, op het waarmaken van het recht op voedsel;

C. verwijst naar de bijeenkomst op hoog niveau over voedselzekerheid voor allen van 26 en 27 januari 2009 in Madrid, op initiatief van de Spaanse regering en de secretaris-generaal van de Verenigde Naties;

D. herinnert aan de Top van de G8 van 8 tot 10 juli 2009 in L'Aquila, waar onder meer de slotverklaring over de internationale voedselzekerheid, het "*Initiatief van L'Aquila voor mondiale voedselzekerheid*", werd aangenomen;

E. verwijst naar de verklaring van de Wereldtop over voedselzekerheid van 16 tot 18 november 2009 in Rome, op initiatief van de *Food and Agricultural Organization* van de Verenigde Naties;

F. merkt op dat in België de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking een belangrijke rol toekent aan ontwikkelingssamenwerking, dat ingevolge die wet landbouw een van de sectoren is waarop die ontwikkelingssamenwerking zich toespitst, en dat de genderdimensie een onderdeel is van het sectoroverschrijdende beleid;

G. verwijst naar de aanbevelingen die de groep Gender, Empowerment en Voedselzekerheid van de Commissie Vrouwen en Ontwikkeling in 2010 heeft geformuleerd over "*De toegang tot en de controle over hulpbronnen door vrouwen: een uitdaging voor de voedselzekerheid*"⁴;

⁴ Zie diplomatie.belgium.be/nl/binaries/toegang_controle_hulp-bronnen_tcm314-110978.pdf.

H. considérant que les femmes produisent 60 à 80 % des aliments dans les pays du Sud et qu'elles sont, de par leur rôle socioculturel, les principales personnes en charge des productions vivrières, de la préparation des repas des familles et que, en milieu urbain, elles contribuent considérablement au budget alimentaire du ménage grâce à leurs activités rémunératrices;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. dans le domaine de la coopération au développement:

a. d'augmenter les ressources financières consacrées au soutien à l'agriculture vivrière, aux organisations paysannes des pays en développement et aux institutions de recherche et d'évaluation des politiques agricoles, en intégrant une perspective de genre;

b. de soutenir des initiatives qui visent à faire appliquer les lois qui accordent des droits égaux de propriété aux femmes et aux hommes; notamment les lois relatives à l'héritage des terres;

c. d'encourager:

i. le développement des techniques d'allègement des tâches;

ii. la répartition égale des tâches entre hommes et femmes et entre garçons et filles;

iii. la diffusion des écotechnologies auprès des femmes et de leur en assurer l'accès et le contrôle;

d. de soutenir les actions qui visent à impliquer hommes et femmes dans la formation et les campagnes de sensibilisation sur:

- i. le genre;
- ii. les lois et les droits;
- iii. la nutrition;
- iv. le fonctionnement des services techniques;
- v. les cultures vivrières et durables;

vi. l'alphabétisation fonctionnelle, économique et politique;

H. stipt aan dat de vrouwen 60 tot 80 % van de voedingsmiddelen in het Zuiden produceren, door hun socioculturele rol als eerste instaan voor de teelt van voedingsgewassen en het bereiden van de gezinsmaaltijden, en in stedelijke milieus dankzij hun inkomensgenererende activiteiten in grote mate bijdragen aan het huishoudelijk voedselbudget;

VERZOEKT DE REGERING:

1. wat ontwikkelingssamenwerking betreft:

a. meer financiële middelen uit te trekken om de teelt van voedingsgewassen, de landbouworganisaties uit de ontwikkelingslanden en de onderzoeks- en evaluatieinstellingen voor landbouwbeleid te ondersteunen, en tegelijkertijd de genderdimensie in de beleidslijnen te integreren;

b. steun te verlenen aan de initiatieven die de toepassing van wetten die gelijke eigendomsrechten aan vrouwen en mannen toekennen, moeten bevorderen, meer bepaald de wetten die het erven van grond regelen;

c. faciliterende maatregelen te nemen inzake:

i. de ontwikkeling van technieken voor taakverlichting;

ii. een gelijke taakverdeling tussen mannen en vrouwen en tussen jongens en meisjes;

iii. de bereikbaarheid van milieuvriendelijke technologieën voor vrouwen, zodat zij er niet alleen toegang toe krijgen, maar er ook controle over kunnen uitoefenen;

d. de acties te steunen die mannen en vrouwen willen betrekken bij de opleiding en de bewustmakingscampagnes over:

- i. gender;
- ii. wetten en rechten;
- iii. voeding;
- iv. de werking van de technische diensten;
- v. de teelt van voedingsgewassen en duurzame teelten;
- vi. functionele, economische en politieke alfabetisering;

e. dans le domaine de la recherche, de contribuer à la collecte des données, différenciées par sexe, sur l'agriculture et sur les trois piliers de la sécurité alimentaire (Disponibilité/Production — Accessibilité/Marchés — Utilisation/Nutrition) et de les mettre au service des planificateurs, techniciens et décideurs, en s'assurant que les recherches tiennent compte des questions spécifiques au genre (violence, accès et contrôle des ressources, accès aux aliments, identification des discriminations alimentaires, répartition des ressources alimentaire au sein de la famille, identification des pratiques coutumières favorables et défavorables aux femmes);

f. de développer des recherches-actions (avec les organisations paysannes et les groupements ou associations de femmes) qui tiennent compte des spécificités des hommes et des femmes, notamment sur des thèmes comme:

- i. les rôles des hommes et des femmes dans l'agriculture;
- ii. la production et la conservation de semences;
- iii. l'impact des changements climatiques sur la sécurité alimentaire;
- iv. l'impact des politiques de coopération sur la sécurité et la souveraineté alimentaire;

g. de favoriser l'accès des femmes à la formation technologique et scientifique, permettant d'acquérir les compétences d'une agriculture durable;

h. d'appuyer la sensibilisation de tous les acteurs concernés (autorités locales, religieuses et coutumières, hommes, femmes et enfants) au respect des droits des femmes et d'appuyer l'émergence de femmes leaders;

i. d'encourager la mise en œuvre de réglementations visant à lutter contre toute forme de discrimination envers les femmes, pour ce qui concerne l'accès et le contrôle des ressources (la terre et les moyens de production), la répartition des ressources alimentaires au sein de la famille et les tabous alimentaires;

j. de soutenir la mise en place des réseaux d'organisations de femmes;

k. d'encourager les acteurs de la coopération au développement à la prise en compte de la dimension du genre lors de l'élaboration des budgets (genderbudgeting) des ministères techniques concernés (agriculture, économie/finances, développement rural, environnement) et de leur attribuer un budget adéquat;

e. met het oog op onderzoek bij te dragen tot het verzamelen van gendergerelateerde gegevens over landbouw en de drie pijlers van voedselzekerheid (beschikbaarheid/productie — toegankelijkheid/markten — gebruik/voeding), en die gegevens ten dienste te stellen van de planners, technici en besluitnemers; daarbij moet erover worden gewaakt dat de onderzoeken rekening houden met specifieke gendervraagstukken (geweld, toegang tot en controle over hulpbronnen, toegang tot voedsel, identificatie van discriminatie met betrekking tot voeding, verdeling van het voedsel in het gezin, identificatie van traditionele praktijken die gunstig dan wel ongunstig zijn voor vrouwen);

f. zo mogelijk in samenwerking met de landbouworganisaties en de vrouwengroeperingen of -verenigingen actieonderzoek te ontwikkelen dat rekening houdt met van de eigenheden van mannen en vrouwen, meer bepaald:

- i. de rollen van mannen en vrouwen in de landbouw;
- ii. de productie en de bewaring van zaaigoed;
- iii. de impact van de klimaatveranderingen op de voedselzekerheid;
- iv. de impact van het samenwerkingsbeleid op de voedselveiligheid en -soevereiniteit;

g. technologische en wetenschappelijke opleidingen laagdrempeliger maken voor vrouwen, zodat zij zich kunnen bekwamen in duurzame landbouw;

h. de initiatieven te steunen die alle betrokken actoren (plaatselijke, religieuze en traditionele gezagsdragers, mannen, vrouwen en kinderen) bewust moeten maken van de rechten van de vrouwen en in dat opzicht de opkomst van vrouwelijke leiders te steunen;

i. de toepassing aan te moedigen van reglementeringen ter bestrijding van enige vorm van discriminatie van vrouwen inzake de toegang tot en de controle over middelen (grond en productiemiddelen), de verdeling van het voedsel in het gezin en de bestrijding van voedseltaboes;

j. het ontstaan en de verdere uitbouw van netwerken van vrouwenorganisaties te ondersteunen;

k. de actoren van de ontwikkelingssamenwerking ertoe aan te sporen met de genderdimensie rekening te houden bij het opstellen van de budgetten (*gender budgeting*) van de betrokken technische ministeries (landbouw, economie/financiën, plattelandsontwikkeling, leefmilieu) en hen toereikende budgetten toe te wijzen;

l. d'impliquer le ministère en charge de la promotion de la femme dans l'analyse et l'élaboration des politiques nationales agricoles et de sécurité alimentaire et de faire des liens entre les ministères tels que l'agriculture, le développement rural, l'environnement et le ministère de la femme, notamment à travers des espaces interministériels réservés à une analyse de genre;

m. de renforcer la participation effective des femmes dans l'organisation et la gestion financière de la production, du stockage et de la commercialisation des produits agricoles au sein des organisations agricoles et des organisations faïtières;

n. de faire reconnaître, et de rendre visible, le rôle des femmes dans la production de denrées alimentaires et que les organisations de productrices puissent être représentées, entendues et respectées dans les organes où se discutent les politiques agricoles et les enjeux de la sécurité alimentaire;

2. dans le domaine des relations extérieures et des affaires européennes:

a. d'examiner et de réorienter les politiques agricoles et alimentaires afin qu'elles défendent une agriculture familiale durable et qu'elles prennent en compte les intérêts particuliers des femmes dans l'exploitation familiale, qui n'est pas un tout homogène;

b. d'appuyer l'intégration des femmes dans les structures de pouvoir (associatives, politiques et dans les institutions internationales) ainsi que leur participation effective au développement rural et aux stratégies de sécurité alimentaire;

c. de définir une politique qui garantit un accès équitable aux ressources naturelles et productives et à l'alimentation (droit à l'alimentation);

l. het plaatselijke ministerie voor de promotie van de vrouw te betrekken bij de analyse en de ontwikkeling van het nationale landbouwbeleid en het beleid inzake voedselzekerheid, alsook banden te leggen tussen ministeries zoals dat van landbouw, plattelandsontwikkeling, leefmilieu en het ministerie van de vrouw, meer bepaald via interministeriële groepen die belast zijn met het maken van genderanalyses;

m. de daadwerkelijke participatie van vrouwen bij de organisatie en het financiële beheer van de productie, de opslag en de commercialisering van landbouwproducten in de landbouworganisaties en overkoepelende structuren te versterken;

n. de rol van de vrouwen bij de voedselproductie te erkennen en onder de aandacht te brengen, alsook ervoor te zorgen dat de organisaties die uit hun naam spreken, kunnen worden vertegenwoordigd, gehoord en met respect bejegend in de instanties die over het landbouwbeleid en de diverse facetten van de voedselzekerheid gaan;

2. wat de buitenlandse betrekkingen en de Europese aangelegenheden betreft:

a. het landbouw- en voedselbeleid te onderzoeken en te heroriënteren om een duurzame familielandbouw te verdedigen en te bewerkstelligen dat daarbij rekening wordt gehouden met de specifieke belangen van vrouwen in de familiale bedrijven, die geen homogeen geheel vormen;

b. de integratie van vrouwen in de machtsstructuren (verenigingsleven, politiek bedrijf en internationale instellingen) te ondersteunen, alsook hun daadwerkelijke participatie aan de plattelandsontwikkeling en het uitbouwen van de strategieën voor voedselzekerheid;

c. een beleid uit te stippelen dat een gelijkwaardige toegang tot natuurlijke hulpbronnen, productiemiddelen en voedsel (recht op voedsel) waarborgt;

3. de transmettre la présente résolution:

- a. aux entités fédérées;
- b. au Parlement européen;
- c. au Conseil de l'Europe;
- d. à la Commission européenne;
- e. aux gouvernements et aux parlements des États membres;
- f. à la Banque mondiale;
- g. au G8;
- h. au secrétaire général et à l'Assemblée générale des Nations Unies;
- i. aux coprésidents de l'Assemblée parlementaire paritaire ACP-UE;
- j. au Parlement panafricain.

17 février 2011

Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Eva BREMS (Ecolo-Groen!)

3. deze resolutie over te zenden aan:

- a. de deelgebieden;
- b. het Europees Parlement;
- c. de Raad van Europa;
- d. de Europese Commissie;
- e. de regeringen en parlementen van de lidstaten van de Europese Unie;
- f. de Wereldbank;
- g. de G8;
- h. de secretaris-generaal en de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties;
- i. de covoorzitters van de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU;
- j. het Pan-Afrikaanse Parlement.

17 februari 2011