

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 mars 2011

ÉCHANGE DE VUES
concernant la situation en Libye

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS RÉUNIES
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Bert MAERTENS**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 maart 2011

GEDACHTEWISSELING
betreffende de toestand in Libië

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
EN DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bert MAERTENS**

Commission des Relations extérieures/Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Els Demol, Daphné Dumery, Ingeborg De Meulemeester, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	N, N
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Eva Brems
Open Vld	Patrick Dewael
VB	Alexandra Colen
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, N, N
Daniel Bacquelaine, Philippe Collard, Denis Ducarme
N, Nathalie Muylle, N
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Mathias De Clercq, Herman De Croo
Peter Logghe, Bert Schoofs
Josy Arens, Myriam Delacroix-Rolin

Commission de la Défense nationale/Commissie voor de Landsverdediging

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Filip De Man

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Theo Francken, Jan Jambon, Bert Maertens
PS	Anthony Dufrane, Alain Mathot, Patrick Moriau, Philippe Blanchart
MR	Philippe Collard, Denis Ducarme
CD&V	N, Gerald Kindermans
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen!	Wouter De Vriendt
Open Vld	Herman De Croo
VB	Filip De Man
cdH	Christophe Bastin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Koenraad Degroote, Minneke De Ridder, Steven Vandeput, Miranda Van Eetvelde, Flor Van Noppen
N, Laurent Devin, Eric Thiébaud, Özlem Özen, Franco Seminara
Valérie De Bue, François-Xavier de Donnea, Jacqueline Galant
N, Raf Terwingen, Stefaan Vercamer
Meryame Kitir, Dirk Van der Maelen
Juliette Boulet
Patrick Dewael, Ine Somers
Tanguy Veys, Annick Ponthier
Josy Arens, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

Abbréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

En application de l'article 76 du règlement de la Chambre, la Conférence des présidents a chargé, le 18 mars 2011, les commissions réunies des Relations extérieures et de la Défense nationale d'organiser un échange de vues sur la situation en Libye. Ces commissions se sont réunies encore le jour même, en présence du premier ministre, du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et des Réformes institutionnelles et du ministre de la Défense.

En conclusion de cet échange de vues (CRIV-CRA COM 162), *MM. Stefaan Vercamer (CD&V), Christian Brotcorne (cdH), Daniel Bacquelaîne (MR), Patrick Moriau (PS), Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld), MM. François-Xavier de Donnea (MR), Peter Luykx (N-VA), Dirk Van der Maelen (sp.a) et Mmes Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) et Karin Temmerman (sp.a)* ont déposé une proposition de résolution, dont le texte est reproduit ci-dessous.

“LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

A. étant donné les débats qui ont précédé dans les réunions de commissions et les réunions plénières de la Chambre des représentants concernant la situation en Libye;

B. très préoccupée des violences croissantes et des violations sérieuses et systématiques des droits de l'homme par les autorités libyennes vis-à-vis de la population civile;

C. tenant compte du fait que les autorités libyennes n'ont pas satisfait aux conditions posées dans la résolution 1970 (2011) du Conseil de sécurité des Nations Unies;

D. tenant compte du fait que le Parlement souscrit aux trois conditions que le gouvernement belge pose pour une action internationale en réaction aux événements en Libye, à savoir une demande légitime venant de Libye, la participation de la Ligue arabe et un mandat des Nations Unies;

1. se félicite de l'adoption par le Conseil de sécurité des Nations Unies de la résolution 1973 (2011) portant sur la Libye;

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

Met toepassing van artikel 76 van het Kamerreglement heeft de Conferentie van voorzitters de Verenigde Commissies voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging op 18 maart 2011 ermee belast een gedachtewisseling te hebben over de toestand in Libië. De Verenigde Commissies hebben op diezelfde dag nog vergaderd in aanwezigheid van de Eerste Minister, de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en de minister van Landsverdediging.

Tot besluit van deze gedachtewisseling (CRIV-CRA COM 162) werd door *de heren Stefaan Vercamer (CD&V), Christian Brotcorne (cdH), Daniel Bacquelaîne (MR), Patrick Moriau (PS), mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld), de heren François-Xavier de Donnea (MR), Peter Luykx (N-VA), Dirk Van der Maelen (sp.a) en de dames Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) en Karin Temmerman (sp.a)* een voorstel van resolutie ingediend, waarvan de tekst hieronder is opgenomen.

“DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de voorgaande debatten in de commissies en de plenaire vergaderingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers aangaande de situatie in Libië;

B. zeer bezorgd door het toenemend geweld en de ernstige en systematische schendingen van de mensenrechten vanwege de Libische overheid ten aanzien van de burgerbevolking;

C. overwegende dat de Libische autoriteiten de voorwaarden gesteld in resolutie 1970 (2011) van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties niet zijn nagekomen;

D. overwegende dat het Parlement de drie voorwaarden die de Belgische regering stelt aan een internationale actie ten aanzien van de gebeurtenissen in Libië onderschrijft, met name een legitieme vraag vanuit Libië, de participatie van de Arabische Liga en een mandaat van de Verenigde Naties;

1. verwelkomt de goedkeuring door de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties van resolutie 1973 (2011) inzake Libië;

2. constate qu'avec l'adoption de cette résolution, les conditions susmentionnées pour une action militaire contre le régime de Kadhafi sont satisfaites;

3. invite le gouvernement fédéral à collaborer activement à la mise en œuvre de la résolution du Conseil de sécurité des Nations Unies;

4. exprime par conséquent son soutien à une participation du gouvernement belge à une action en conformité avec le mandat du Conseil de sécurité et demande au gouvernement fédéral de tenir le Parlement informé de la contribution concrète de la Belgique et de garantir ainsi l'implication du Parlement."

M. Gerolf Annemans (VB) et Mmes Alexandra Colen (VB) et Annick Ponthier (VB) déposent ensuite également une proposition de résolution, identique à la proposition de résolution précédemment déposée par M. Vercamer et consorts.

M. François-Xavier de Donnea, président, attire l'attention sur le fait que la formulation des deux propositions est identique et propose de prendre comme base de la discussion la première proposition déposée. Cette proposition est par conséquent examinée en premier lieu.

II. — DISCUSSION

M. Stefaan Vercamer (CD&V) commente la proposition de résolution, dont il est l'auteur principal, et en cite les considérants et le dispositif.

M. Gerolf Annemans (VB) renvoie à la proposition de résolution déposée par son groupe, et dont la teneur est identique.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) et Mme Karin Temmerman (sp.a) présentent un amendement n° 1 qui tend à citer explicitement la résolution 1973 (2011) dans le point 4 du dispositif. Ils présentent ensuite un amendement n° 2 qui tend à ajouter au dispositif un nouveau point 5, afin d'associer le Parlement à toute modification future de la contribution de la Belgique.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) présente ensuite, conjointement avec *MM. Christian Brotcorne (cdH), Daniel Bacquellaine (MR), Patrick Moriau (PS), Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld), MM. François-Xavier de Donnea (MR), Peter Luykx (N-VA), Dirk Van der Maelen (sp.a), Wouter De Vriendt*

2. stelt vast dat met de goedkeuring van deze resolutie de hoger genoemde voorwaarden voor een militaire actie tegen het regime van Kadhafi vervuld zijn;

3. verzoekt de federale regering om actief mee te werken aan de uitvoering van deze resolutie van de VN-Veiligheidsraad;

4. spreekt bijgevolg haar steun uit voor een deelname van de Belgische regering aan actie in overeenstemming met het mandaat van de Veiligheidsraad en vraagt aan de federale regering om het Parlement op de hoogte te houden van de concrete Belgische bijdrage hieraan en zo de betrokkenheid van het Parlement te waarborgen."

Daaropvolgend wordt door de heer *Gerolf Annemans (VB) en de dames Alexandra Colen (VB) en Annick Ponthier (VB)* eveneens een voorstel van resolutie ingediend, dat identiek is aan het eerder door de heer Vercamer c.s. ingediende voorstel van resolutie.

De heer François-Xavier de Donnea, voorzitter, wijst op de identieke bewoordingen van beide voorstellen en stelt voor het eerst ingediende voorstel als basis voor de bespreking te nemen. Dit voorstel wordt bijgevolg als eerste besproken.

II. — BESPREKING

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) licht het voorstel van resolutie, waarvan hij de hoofdindieners is, toe en citeert de consideransen en het verzoekend gedeelte ervan.

De heer Gerolf Annemans (VB) verwijst hierop aansluitend naar het voorstel van resolutie dat zijn fractie heeft ingediend en dat dezelfde inhoud heeft.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) en mevrouw Karin Temmerman (sp.a) dienen amendement nr. 1 in dat ertoe strekt in het verzoekend gedeelte onder punt 4 de verwijzing naar resolutie 1973 (2011) expliciet in de tekst op te nemen. Zij dienen vervolgens amendement nr. 2 in dat beoogt een nieuw punt 5 aan het verzoekend gedeelte toe te voegen teneinde het Parlement te betrekken bij elke toekomstige wijziging van de Belgische bijdrage.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) dient vervolgens samen met de heren *Christian Brotcorne (cdH), Daniel Bacquellaine (MR), Patrick Moriau (PS), mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld), de heren François-Xavier de Donnea (MR), Peter Luykx (N-VA), Dirk Van der Maelen (sp.a), Wouter De Vriendt*

(Ecolo-Groen!) et Mmes Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) et Karin Temmerman (sp.a), un amendement n° 3 qui tend à renforcer encore davantage, dans le point 4, l'implication du Parlement, en précisant dans le texte que la Chambre demande au gouvernement "de garantir en permanence l'implication du Parlement et de reprendre la concertation si de nouvelles circonstances venaient à modifier la nature de l'engagement de la Belgique".

M. Annemans et consorts dépose sur sa proposition un amendement n° 4 de même visée.

M. Vercamer commente ensuite brièvement l'amendement n° 3. À cet égard, il se réjouit de la collaboration avec le gouvernement et espère que le dialogue avec le gouvernement et l'implication du Parlement se poursuivront à l'avenir.

M. Van der Maelen retire ensuite les amendements nos 1 et 2. Il a cosigné l'amendement n° 3 car, d'après lui, le nouveau texte permettra d'éviter de tomber dans le même piège que lors de l'opération en Afghanistan, à savoir de se lancer dans une opération sans bien savoir vers quoi elle mène. Grâce à la disposition proposée dans l'amendement n° 3, le Parlement a la possibilité de suivre la situation de près. L'intervenant estime que l'on tire ainsi les leçons du dossier afghan.

(Ecolo-Groen!) en de dames Juliette Boulet (Ecolo-Groen!) en Karin Temmerman (sp.a) amendement nr. 3 in om in punt 4 de betrokkenheid van het Parlement nog te versterken door in de tekst op te nemen dat de Kamer de regering vraagt "om de betrokkenheid van het Parlement blijvend te waarborgen en om opnieuw te overleggen wanneer nieuwe omstandigheden de aard van het Belgische engagement zouden wijzigen".

De heer Annemans c.s. dient amendement nr. 4, in dezelfde zin, in op zijn voorstel.

De heer Vercamer licht vervolgens amendement nr. 3 kort toe. Hij verheugt zich over de samenwerking met de regering in dit verband en hoopt dat de dialoog met de regering en de betrokkenheid van het Parlement in de toekomst behouden zullen blijven.

De heer Van der Maelen trekt vervolgens de amendementen nrs. 1 en 2 in. Hij heeft amendement nr. 3 medeondertekend omdat volgens hem met de nieuwe tekst wordt vermeden dat men in dezelfde valkuil zou trappen als bij de operatie in Afghanistan, te weten dat men aan een operatie begint zonder goed te weten waar zij naartoe leidt. Met de in amendement nr. 3 voorgestelde bepaling krijgt het Parlement de mogelijkheid om de zaken nu van kort bij op te volgen. Volgens de spreker worden aldus lessen getrokken uit het dossier Afghanistan.

III. — VOTE

Les considérants A, B, C et D sont successivement adoptés à l'unanimité.

Les points 1, 2 et 3 du dispositif sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'amendement n° 3 tendant à modifier le point 4 est ensuite adopté à l'unanimité.

Le point 4 du dispositif, ainsi amendé, est ensuite adopté à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de résolution, ainsi amendée, est adopté à l'unanimité.

Par conséquent, la proposition de résolution de M. Annemans et consorts est sans objet.

Le rapporteur,

Bert MAERTENS

Les présidents,

François-Xavier
de DONNEA

Denis DUCARME a.i.

III. — STEMMING

De consideransen A, B, C en D worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De punten 1, 2 en 3 van het verzoekend gedeelte worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Amendement nr. 3, tot wijziging van punt 4, wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Punt 4 van het verzoekend gedeelte wordt vervolgens, aldus geamendeerd, eenparig aangenomen.

Het gehele voorstel van resolutie wordt, aldus geamendeerd, eenparig aangenomen.

Bijgevolg vervalt het voorstel van resolutie van de heer Annemans c.s.

De rapporteur,

Bert MAERTENS

De voorzitters,

François-Xavier
de DONNEA

Denis DUCARME a.i.