

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

17 mars 2011

**PROPOSITION DE LOI**

**établissant une taxe  
sur les combustibles nucléaires**

(déposée par  
Mme Liesbeth Van der Auwera et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 maart 2011

**WETSVOORSTEL**

**tot vaststelling van een heffing  
op kernbrandstof**

(ingediend door  
mevrouw Liesbeth Van der Auwera c.s.)

**RÉSUMÉ**

*Selon l'auteure, la libéralisation du marché de l'électricité n'a jamais permis au consommateur de bénéficier de la baisse des prix à laquelle il avait droit à la suite de l'amortissement accéléré des centrales nucléaires. En outre, l'opérateur historique est entré sur le marché libre avec un avantage concurrentiel important.*

*Elle estime dès lors équitable que cet avantage soit restitué au consommateur par le biais d'une taxe sur les combustibles nucléaires utilisés dans les centrales nucléaires sur le territoire belge.*

**SAMENVATTING**

*Volgens de indienster heeft de consument, door de vrijmaking van de elektriciteitsmarkt, nooit de prijsdaling gekregen waarop hij recht had na de versnelde afschrijvingen van de kerncentrales. Bovendien is de historische operator de vrije markt ingestapt met een groot competitief voordeel.*

*Zij acht het daarom billijk om dit voordeel terug ter beschikking te stellen van de consument door middel van een heffing op kernbrandstof gebruikt in de kerncentrales op het Belgisch grondgebied.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

  

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

  

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Par souci d'équité intergénérationnelle et pour rétablir la concurrence sur le marché de la production d'électricité, nous instaurons une taxe sur les combustibles nucléaires.

### 1. Le marché régulé

Lorsque les centrales nucléaires ont été mises en service en Belgique, le marché de l'électricité était régulé. Les prix de l'électricité étaient fixés par le Comité de contrôle de l'électricité et du gaz selon un système "cost plus". Le Comité de contrôle fixait les prix sur la base des coûts de production, majorés d'une marge bénéficiaire qui devait permettre une rémunération équitable des capitaux investis.

Lors de l'entrée dans le nucléaire, la durée d'amortissement comptable des centrales nucléaires a été fixée à vingt ans. Le calcul a été effectué sur la base de la mise en service industrielle, c'est-à-dire la date de l'accord formel entre le producteur d'électricité, les constructeurs et le bureau d'études par lequel la phase de projet est finalisée et la phase de production commence. En outre, il a été admis de débiter l'amortissement des unités nucléaires avant la mise en service industrielle.

La durée de vie économique des centrales nucléaires a été fixée à quarante ans. Les centrales nucléaires ont donc été amorties à un rythme accéléré sur vingt ans.

Dans le système "cost plus", les coûts des amortissements accélérés ont été répercutés pendant 20 ans sur le client final. De ce fait, les consommateurs belges ont payé leur électricité cher. Mais, si les centrales nucléaires étaient amorties après vingt ans, les consommateurs devraient bénéficier d'une baisse des prix en raison de la disparition des coûts d'amortissement.

### 2. La libéralisation

Le 1<sup>er</sup> janvier 2000, la directive 96/92/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 décembre 1996 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité est cependant entrée en vigueur en Belgique.

À la suite de la libéralisation, le prix de l'électricité n'était plus déterminé par le Comité de Contrôle de l'électricité et du gaz, mais par le marché. Sur un marché

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om redenen van intergenerationele billijkheid en om de concurrentie op de markt van de elektriciteitsproductie te herstellen, voeren wij een heffing op kernbrandstof in.

### 1. De gereguleerde markt

Toen de kerncentrales in België in gebruik werden genomen, was de elektriciteitsmarkt gereguleerd. De prijzen van elektriciteit werden bepaald door het Controlecomité van Gas en Elektriciteit volgens een "cost-plus-systeem". Het controlecomité stelde de prijs vast op basis van de productiekosten, vermeerderd met een winstmarge die een billijke vergoeding van de geïnvesteerde kapitalen moest toelaten.

Bij de instap in de kernenergie werd de boekhoudkundige afschrijvingsduur voor de kerncentrales vastgesteld op 20 jaar. De berekening gebeurde op basis van de industriële ingebruikname. Dit is de datum van de formele overeenkomst tussen de elektriciteitsproducent, de constructeurs en het studiebureau waardoor de projectfase wordt afgesloten en de productiefase begint. Bovendien werd de toestemming verleend om met de afschrijving van de kerneenheden te beginnen vóór de industriële ingebruikstelling.

De economische levensduur van de kerncentrales werd bepaald op 40 jaar. De kerncentrales werden dus op 20 jaar versneld afgeschreven.

In het systeem van "cost-plus" werden de kosten van de versnelde afschrijvingen gedurende 20 jaar doorgerekend aan de eindafnemer. De Belgische consumenten betaalden hierdoor hoge elektriciteitsprijzen. Maar wanneer de kerncentrales na 20 jaar zouden afgeschreven zijn, zouden de consumenten lagere prijzen genieten, door het wegvallen van de afschrijvingskosten.

### 2. De liberalisering

Op 1 januari 2000 werd echter de Richtlijn 96/92/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 december 1996 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit in België van kracht.

Het gevolg van de liberalisering was dat de elektriciteitsprijs niet langer werd bepaald door het Controlecomité voor Elektriciteit en Gas maar wel door de markt.

libéralisé, le prix de l'électricité est déterminé par le prix des dernières centrales mises en service pour répondre à la demande. En Belgique, il s'agit essentiellement de centrales au gaz naturel, mais il peut aussi s'agir d'un achat à l'étranger. La valeur en bourse est une indication du prix du marché.

### 3. La problématique

Sur le marché régulé, en vertu du système "cost plus" le coût de l'amortissement accéléré a été répercuté sur le consommateur belge. Le consommateur a donc payé pendant 20 ans l'amortissement des centrales nucléaires sous la forme de tarifs d'électricité élevés.

L'objectif était qu'ensuite, le consommateur puisse profiter pendant 20 ans de tarifs d'électricité plus bas. Dans le système "cost plus", l'importante diminution des coûts de production allait en effet entraîner une baisse du prix de l'électricité. Malheureusement pour le consommateur, la transition entre les 20 années de prix élevés et les 20 années de prix réduits a coïncidé plus ou moins avec la libéralisation du marché. Le consommateur belge n'a donc jamais obtenu la baisse de prix à laquelle il avait droit. En raison de l'instauration des mécanismes du marché, la génération actuelle de consommateurs ne peut dès lors pas cueillir les fruits des efforts fournis par la génération précédente pour financer la construction des centrales nucléaires.

En disposant de centrales nucléaires quasiment amorties, les exploitants nucléaires ont pu rentrer sur le marché libéralisé avec un énorme avantage concurrentiel. Il est dès lors difficile ou presque impossible pour les autres producteurs d'électricité de rentrer sur ce marché et d'affronter la concurrence. L'acteur historique est ainsi (involontairement) protégé de ses concurrents potentiels, car personne ne peut concurrencer les centrales nucléaires amorties (payées par le consommateur). Cette situation permet à l'opérateur historique de réaliser de plantureux bénéfices.

### 4. Objectif de la présente proposition de loi

Comme le consommateur n'a jamais obtenu la baisse de prix à laquelle il avait droit et que l'opérateur historique est rentré sur le marché libéralisé avec un avantage concurrentiel considérable, il serait équitable de remettre cet avantage à la disposition du consommateur (du citoyen) par le biais d'une taxe.

La taxe permet de restituer une partie de la rente nucléaire à la collectivité (qui a financé les centrales

In een vrijgemaakte markt wordt de elektriciteitsprijs bepaald door de prijs van de laatste centrales die ingezet worden om aan de vraag te voldoen. In België zijn dat meestal aardgascentrales, maar het kan ook een aankoop zijn in het buitenland. De beursprijs is een indicatie van de marktprijs.

### 3. De problematiek

In de gereguleerde markt werden onder het "cost plus"-systeem de kosten van de versnelde afschrijving doorgerekend aan de Belgische consument. De consument heeft dus gedurende 20 jaar de afschrijving van de kerncentrales betaald in de vorm van hoge elektriciteitsprijzen.

Het was de bedoeling dat de consument daarna gedurende 20 jaar een lagere elektriciteitsprijs zou kunnen genieten. De forse daling van de productiekosten zou in het "cost plus"-systeem immers zorgen voor een daling van de elektriciteitsprijs. Helaas voor de consument viel de omschakeling van 20 jaar betalen naar 20 jaar genieten ongeveer samen met de vrijmaking van de markt. De Belgische consument heeft daardoor nooit de prijsdaling gekregen waarop hij recht had. De invoering van marktmechanismen heeft dus als effect dat de huidige generatie van consumenten de vruchten niet kan plukken van de inspanning die de vorige generatie heeft gedaan om de bouw van de kerncentrales te financieren.

Door te beschikken over grotendeels afgeschreven kerncentrales, zijn de kernexploitanten met een enorm competitief voordeel de vrije markt kunnen instappen. Hierdoor is het voor andere elektriciteitsproducenten moeilijk of quasi onmogelijk om de markt te betreden en de concurrentie aan te gaan. De historische actor wordt bijgevolg (ongewild) beschermd en afgeschermd van potentiële concurrenten omdat niemand kan concurreren tegen de (door de consument betaalde) afgeschreven kerncentrales. Dit levert de historische operator grote winsten op.

### 4. Doel van dit wetsvoorstel

Omwille van het feit dat de consument nooit de prijsdaling heeft gekregen waarop hij recht had, en omwille van het feit dat de historische operator met een enorm competitief voordeel de vrije markt is ingestapt, is het billijk om door middel van een heffing dit voordeel terug ter beschikking te stellen van de consument (burger).

De heffing zorgt ervoor dat een deel van de nucleaire rente terugvloeit naar de gemeenschap (die de kerncen-

nucléaires) et de créer un *level playing field* en augmentant les coûts de production des exploitants nucléaires (de telle sorte que de nouveaux exploitants puissent affronter la concurrence). De cette manière, le coût marginal des centrales nucléaires est corrigé, comme c'est le cas via l'*Emissions Trading System* (ETS) pour les unités productrices de CO<sub>2</sub>.

L'exploitant du parc de centrales nucléaires aurait certainement demandé une intervention au gouvernement si les centrales nucléaires avaient été mises en service juste avant la libéralisation, ce qui aurait eu pour conséquence que d'énormes charges d'amortissement auraient dû être récupérées sur le marché libéralisé. Il n'aurait dès lors pas été inimaginable que l'on parle de "coûts échoués" ("*stranded costs*") s'il n'avait pas été possible de répercuter tous les coûts sur le client en raison de l'offre, par de nouveaux producteurs d'électricité, d'une électricité produite à moindre coût. Or, on se trouve dans une situation inverse et les "bénéfices échoués" ("*stranded benefits*") doivent être remis à la disposition de la collectivité, en particulier dans le cadre de la solidarité entre les générations. À l'heure actuelle, le combustible nucléaire n'est pas soumis à accises. Le coût marginal d'une centrale nucléaire est corrigé. Et il convient également d'observer, à ce propos, que les unités qui produisent du CO<sub>2</sub> sont soumises au système SCEQE.

Nous instaurons une taxe sur le combustible nucléaire utilisé dans les centrales nucléaires installées sur le territoire belge.

Cette taxe s'élève à 120 euros par gramme de combustible nucléaire chargé dans le réacteur nucléaire.

## 6. Avenir

Cette taxe est indépendante de la décision d'envisager l'entrée dans le nucléaire. La Commission européenne demandera certainement des efforts, dans ce cas, pour attirer de nouveaux acteurs. La situation actuelle est telle, en matière de "bénéfices échoués" pour le producteur historique, qu'elle empêche les nouveaux acteurs d'avoir des centrales compétitives, ce qui tend à pérenniser la situation de marché protégé pour l'acteur historique, qui n'est pas non plus incité à réaliser de nouveaux investissements. Chaque pays peut déterminer librement son bouquet énergétique. Toutefois, pour que le jeu de l'offre et de la demande produise ses effets positifs, il faut qu'il y ait, sur le marché, un nombre suffisant d'acteurs qui proposent une offre différenciée.

trales heeft gefinancierd) en een *level playing field* wordt gecreëerd door een verhoging van de productiekosten van de kernexploitanten (zodat nieuwe exploitanten de concurrentie kunnen aangaan). Op deze wijze wordt de marginale kostprijs van kerncentrales gecorrigeerd zoals dit het geval is via het *Emissions Trading System* (ETS) systeem voor CO<sub>2</sub> producerende eenheden.

De uitbater van het park van kerncentrales zou ongetwijfeld een tegemoetkoming hebben gevraagd aan de regering indien de kerncentrales in gebruik zouden zijn genomen vlak voor de vrijmaking waardoor een enorme afschrijvingslast zou moeten worden gerecupereerd in de vrije markt. Het zou dan niet ondenkbaar zijn geweest dat er sprake zou zijn van "*stranded costs*" indien niet alle kosten zouden kunnen worden doorgerekend naar de klant door het aanbod van goedkoper geproduceerde elektriciteit door andere nieuwe elektriciteitsproducenten. De situatie is nu echter omgekeerd en de "*stranded benefits*" dienen terug ter beschikking te worden gesteld van de gemeenschap, niet in het minst in het kader van de intergenerationele solidariteit. Kernbrandstof wordt actueel niet met accijnzen belast. De marginale kostprijs van een kerncentrale wordt gecorrigeerd. Bij deze dient er nog te worden opgemerkt dat CO<sub>2</sub> producerende eenheden onderhevig zijn aan het ETS systeem.

Wij stellen een heffing in op kernbrandstof gebruikt in de kerncentrales op het Belgisch grondgebied.

De heffing bedraagt 120 euro per gram kernbrandstof die in de kernreactor geladen wordt.

## 6. Toekomst

Een dergelijke heffing staat los van de beslissing om de nucleaire instap te overwegen. De Europese Commissie zal op dat ogenblik zeker inspanningen vragen om nieuwe actoren aan te trekken. De actuele situatie van "*stranded benefits*" voor de historische producent maken het onmogelijk voor nieuwe actoren om met hun centrales competitief te zijn. Dit betekent een bestendigen van de afgeschermd markt situatie voor de historische actor, die ook zelf geen prikkel krijgt om nieuwe investeringen te doen. Elk land kan vrij haar energiemix bepalen. Er dienen echter voldoende spelers op de markt te zijn met een gedifferentieerd aanbod om werkelijk het spel van vraag en aanbod zijn positief effect te laten hebben.

**COMMENTAIRE DES ARTICLES**

## Article 2

Cet article définit légalement plusieurs notions.

## Art. 3

Cet article précise le champ d'application de la présente proposition de loi. Il prévoit de prélever des accises sur le combustible nucléaire utilisé pour la production industrielle d'électricité dans les réacteurs nucléaires installés sur le territoire belge.

L'utilisation de combustible nucléaire à d'autres fins, par exemple pour la recherche, n'est pas taxée. Il n'est pas non plus prévu de taxer la détention et le stockage de combustible nucléaire. Cela souligne que l'impôt sur le combustible nucléaire est un impôt sur la consommation.

La taxe est calculée lors du chargement du combustible dans la cuve du réacteur, de la fermeture de celle-ci et de son plombage.

## Art. 4

Cet article fixe le taux d'accise ainsi que la base de calcul. La référence est le poids (masse dans l'air) du combustible nucléaire dans les éléments de combustible ou dans les aiguilles de combustible.

La taxe s'élève à 120 euros par gramme de combustible nucléaire. Cela correspond à une taxe annuelle d'environ 750 millions d'euros.

## Art. 5

Le paragraphe 1<sup>er</sup> instaure une obligation de notification auprès des Douanes et Accises pour les exploitants d'un réacteur nucléaire destiné à la production industrielle d'électricité.

Le paragraphe 2 énumère les informations que doit fournir l'exploitant lors de la notification.

Le paragraphe 3 énumère les documents que le débiteur de la taxe doit joindre à la déclaration. Le bureau de perception des Douanes et Accises peut demander, si nécessaire, des informations supplémentaires au débiteur. La déclaration doit être rédigée de telle sorte qu'un tiers expert puisse déterminer la base du calcul de la taxe dans un délai raisonnable.

**ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

## Artikel 2

Dit artikel bepaalt de wettelijke definities voor een aantal begrippen.

## Art. 3

Dit artikel verduidelijkt het toepassingsgebied van dit wetsvoorstel. We heffen accijnzen op de kernbrandstof die gebruikt wordt voor de industriële productie van elektriciteit in de kernreactoren op het Belgisch grondgebied.

Het gebruik van kernbrandstof voor andere doeleinden, bv. onderzoek, wordt niet belast. Het bezit en de opslag van kernbrandstof worden evenmin belast. Dat maakt het karakter van de belasting op de kernbrandstof als verbruiksbelasting duidelijk.

De heffing wordt berekend bij de lading van de brandstof in het reactorvat, het sluiten en loden van dit vat.

## Art. 4

In dit artikel wordt het belastingtarief vastgesteld, alsook de berekeningsbasis. Aanknopingspunt is het gewicht (massa in lucht) van de kernbrandstof in de brandstofelementen of de afzonderlijke brandstofnaalden.

De heffing bedraagt 120 euro per gram kernbrandstof. Dit komt overeen met een jaarlijkse belasting van ongeveer 750 miljoen euro.

## Art. 5

De eerste paragraaf voert een meldingsplicht in voor de exploitanten van een kernreactor voor de industriële elektriciteitsproductie bij Douane en Accijnzen.

De tweede paragraaf somt de informatie op die de exploitant bij de aanmelding dient te geven.

De derde paragraaf somt de documenten op die de schuldenaar van de heffing bij de aangifte dient te voegen. Het ontvangkantoor van Douane en Accijnzen heeft de bevoegdheid om zo nodig bijkomende aantekeningen te vragen aan de schuldenaar. De aangifte moet zodanig zijn opgesteld dat het voor een deskundige derde mogelijk is binnen een redelijke termijn de berekening van de heffing te maken.

## Art. 6

Cet article prévoit que le débiteur de la taxe est redevable de la taxe à partir du moment où une réaction auto-entretenu est lancée dans un réacteur nucléaire, après qu'un ou plusieurs éléments de combustible dans leur ensemble, ou éventuellement aussi des aiguilles de combustible, ont été introduits pour la première fois dans un réacteur nucléaire. Le moment où un réacteur nucléaire se trouve dans des conditions d'exploitation critiques est documenté par l'exploitant.

Afin de garantir que la taxe soit basée sur la consommation, la dernière phrase de cet article règle la situation où la taxe n'est pas due. Les aiguilles de combustible individuelles ne sont pas taxées lorsqu'elles sont introduites pour la première fois dans un réacteur nucléaire en remplacement d'une aiguille de combustible qui présente un défaut manifeste. Cette réglementation part du principe qu'un remplacement isolé d'aiguilles de combustible défectueuses ne prolonge pas la durée de vie d'un élément de combustible. Par contre, les conséquences légales du remplacement nécessaire d'un élément complet de combustible en raison d'une réparation sont soumises aux dispositions générales relatives au remboursement et à la remise d'impôts.

## Art. 7

Avant le quinzième jour civil du mois suivant celui auquel la taxe se rapporte, le débiteur de la taxe doit envoyer une déclaration au bureau de perception des Douanes et Accises ainsi qu'à la Commission.

Le paiement a lieu au plus tard le dernier jour du mois suivant celui pour lequel les accises sont dues.

## Art. 6

Dit artikel bepaalt dat de schuldenaar van de heffing de heffing verschuldigd is vanaf het moment waarop in een kernreactor een zichzelf in stand houdende reactie opgestart wordt, nadat er voordien een of meerdere brandstofelementen in hun geheel of eventueel ook afzonderlijke brandstofnaalden voor het eerst in een kernreactor ingebracht werden. Het moment waarop een kernreactor zich in een kritieke bedrijfstoestand bevindt, wordt door de exploitant gedocumenteerd.

Om een belasting op basis van het verbruik te garanderen, regelt de laatste zin van dit artikel de situatie waarin de belasting niet verschuldigd is. Afzonderlijke brandstofnaalden worden niet belast wanneer ze als vervanging voor een brandstofnaald die een aanwijsbare tekortkoming vertoont, voor het eerst in een kernreactor ingebracht worden. Bij die regeling wordt er van uitgegaan dat een geïsoleerde vervanging van defecte brandstofnaalden de levensduur van een brandstofelement niet verlengt. De wettelijke gevolgen van de wegens een reparatie noodzakelijke vervanging van een volledig brandstofelement daarentegen zijn onderworpen aan de algemene bepalingen met betrekking tot de terugbetaling en kwijtschelding van belastingen.

## Art. 7

De schuldenaar van de heffing dient vóór de vijftiende kalenderdag die volgt op de maand waarop de accijnzen van toepassing zijn, een aangifte te sturen naar het ontvangkantoor van Douane en Accijnzen alsook naar de Commissie.

De betaling gebeurt uiterlijk op de laatste dag van de maand volgend op de maand waarop de accijnzen verschuldigd werden.

## Art. 10

Cet article garantit la confidentialité des données et soumet les membres du personnel des Douanes et Accises au secret professionnel. Il n'est pas nécessaire de prévoir cette disposition pour les membres des organes et les membres du personnel de la CREG, étant donné qu'ils sont déjà soumis au secret professionnel en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

## Art. 10

Dit artikel garandeert de vertrouwelijkheid van de gegevens en onderwerpt de personeelsleden van Douane en Accijnzen aan het beroepsgeheim. Het is niet nodig om deze bepaling in te schrijven voor de leden van de organen en de personeelsleden van de CREG, aangezien zij reeds onderworpen zijn aan het beroepsgeheim ten gevolge van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)  
Raf TERWINGEN (CD&V)  
Catherine FONCK (cdH)  
Joseph GEORGE (cdH)



**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2****Définitions**

Pour l'application de la présente loi, on entend par:

1° combustible nucléaire: le plutonium 239, le plutonium 241, l'uranium 233, l'uranium 235, l'uranium 238 ainsi que le thorium, y compris leurs composés, leurs alliages, le composé céramique et les mélanges qui, dans certaines conditions, peuvent provoquer une réaction en chaîne;

2° combustible: fagot d'aiguilles de combustible au sein d'une unité structurelle utilisée dans un réacteur nucléaire;

3° aiguille de combustible: combustible nucléaire dans un étui, élément d'un combustible;

4° réaction en chaîne: processus au cours duquel, en conséquence d'une fission nucléaire, des neutrons libèrent d'autres neutrons qui entraînent à leur tour d'autres fissions nucléaires;

5° réacteur nucléaire: installation produisant de l'énergie à partir de réactions en chaîne;

6° débiteur de la taxe: les exploitants nucléaires visés à l'article 2, 5°, de la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales, et les sociétés visées à l'article 24, § 1<sup>er</sup>, de cette loi;

7° Douanes et accises: Direction générale des Douanes et Accises du Service Public Fédéral Finances;

8° Commission: Commission de régulation de l'électricité et du gaz.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2****Definities**

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° kernbrandstof: Plutonium 239, Plutonium 241, Uranium 233, Uranium 235, Uranium 238 alsook Thorium, ook in verbindingen, legeringen, keramische samenstelling en mengsels die onder bepaalde omstandigheden een kettingreactie kunnen veroorzaken;

2° brandstofelement: bundeling van een aantal brandstofnaalden in een structurele eenheid die gebruikt wordt in een kernreactor;

3° brandstofnaald: kernbrandstof in een omhulsel, als onderdeel van een brandstofelement;

4° kettingreactie: proces waarbij neutronen door de splitsing van de kernbrandstof andere neutronen vrijmaken die weer tot de splitsing van andere kernbrandstof leiden;

5° kernreactor: installatie waarin energie wordt geproduceerd door kettingreacties;

6° schuldenaar van de heffing: de kernexploitanten, als bedoeld in artikel 2, 5° van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales, en de vennootschappen, als bedoeld in artikel 24, § 1 van voornoemde wet;

7° Douane en Accijnzen: Algemene Directie Douane en Accijnzen van de Federale Overheidsdienst Financiën;

8° Commissie: Commissie voor de Regulering van Gas en Elektriciteit.

## Art. 3

**Champ d'application**

Le combustible nucléaire utilisé pour la production industrielle d'électricité dans les réacteurs nucléaires installés sur le territoire belge est soumis à une taxe lors du remplissage et de la fermeture de la cuve du réacteur. La taxe sur le combustible nucléaire est une accise.

## Art. 4

**Taux d'accise**

La taxe s'élève à 120 euros par gramme de plutonium 239, de plutonium 241, d'uranium 233, d'uranium 235, d'uranium 238 et de thorium.

## Art. 5

**Obligations des exploitants de réacteurs nucléaires**

§ 1<sup>er</sup>. Tout exploitant d'un réacteur nucléaire destiné à la production industrielle d'électricité doit en informer le bureau de perception compétent des Douanes et Accises. Le bureau de perception fera parvenir à l'exploitant, dans les 10 jours civils, une preuve écrite de la notification.

§ 2. Doivent être joints à la notification:

- 1° le numéro d'entreprise de l'exploitant;
- 2° un aperçu des réacteurs nucléaires exploités destinés à la production industrielle d'électricité dans le territoire fiscal;
- 3° des copies de toutes les autorisations nécessaires pour exploiter un réacteur nucléaire en vue d'une production industrielle d'électricité.

§ 3. L'exploitant est tenu de mettre à disposition tous les documents pouvant aider à l'établissement de la taxe. Doivent être mentionnés sur la déclaration:

- 1° la documentation complète sur le chargement et le déchargement du combustible, y compris le moment où une réaction en chaîne a démarré;
- 2° la documentation complète sur les éléments de combustible et les aiguilles de combustible utilisés

## Art. 3

**Toepassingsgebied**

Kernbrandstof die voor de industriële elektriciteitsproductie gebruikt wordt in de kernreactoren op het Belgisch grondgebied, is onderhevig aan een heffing bij het laden en afsluiten van het reactorvat. De kernbrandstofbelasting is een accijns.

## Art. 4

**Accijnstarief**

De heffing per gram Plutonium 239, Plutonium 241, Uranium 233, Uranium 235, Uranium 238 en Thorium bedraagt 120 euro.

## Art. 5

**Verplichtingen van de exploitanten van kernreactoren**

§ 1. Elke exploitant van een kernreactor bestemd voor de industriële elektriciteitsproductie dient dit aan te melden aan het bevoegde ontvangkantoor van de Douane en Accijnzen. Het ontvangkantoor dient de exploitant binnen tien kalenderdagen een schriftelijk bewijs van de aanmelding te laten geworden.

§ 2. Bij de aanmelding worden gevoegd:

- 1° het ondernemingsnummer van de exploitant;
- 2° een overzicht van de geëxploiteerde kernreactoren bestemd voor de industriële productie van elektriciteit in het belastinggebied;
- 3° afschriften van alle vergunningen die nodig zijn om een kernreactor voor de industriële productie van elektriciteit te exploiteren.

§ 3. De exploitant is verplicht alle documenten die bijdragen tot het vaststellen van de heffing ter beschikking te stellen. Op de aangifte dient vermeld te worden:

- 1° de volledige documentatie over het laden en verwijderen van de brandstof uit de kernreactor, met inbegrip van het tijdstip waarop een kettingreactie opgestart werd;
- 2° de volledige documentatie over de in de kernreactor gebruikte brandstofelementen en brandstofnaalden,

dans le réacteur nucléaire, y compris la spécification technique du producteur et le calcul de la quantité de matière fissile contenue dans un élément ou une aiguille de combustible;

3° les documents nécessaires de l'Agence internationale de l'Énergie atomique et de l'Agence d'approvisionnement d'Euratom pour étayer la documentation mentionnée au § 3, 1° et 2°;

4° le montant de la taxe à déclarer et à payer.

Le bureau de perception des Douanes et Accises peut demander des informations supplémentaires au débiteur de la taxe, si celles-ci semblent nécessaires pour garantir le produit et le contrôle de la taxe.

La déclaration doit être rédigée de telle sorte qu'un tiers expert puisse déterminer la base du calcul de la taxe dans un délai raisonnable.

#### Art. 6

##### Moment de la déduction de la taxe

Le débiteur de la taxe est redevable de cette dernière dès qu'un élément de combustible ou une aiguille de combustible est introduit pour la première fois dans un réacteur nucléaire et qu'une réaction en chaîne auto-entretenue est lancée. Le remplacement d'aiguilles de combustible manifestement défectueuses ne donne pas lieu à une taxe.

#### Art. 7

##### Déclaration du montant à payer et paiement

Avant le quinzième jour civil du mois suivant celui auquel la taxe se rapporte, chaque débiteur de l'accise envoie une déclaration, par lettre recommandée à la poste avec accusé de réception, au bureau de perception des Douanes et Accises et à la Commission.

Les accises dues pour le mois précédent doivent être versées, au plus tard le dernier jour du mois suivant celui pour lequel elles sont dues, sur le compte du bureau de perception des Douanes et Accises compétent pour le territoire sur lequel le réacteur nucléaire se trouve.

met inbegrip van de technische specificatie van de producent en de berekening van de hoeveelheid splijtstof die een brandstofelement of brandstofnaald bevat;

3° de nodige documenten van het Internationaal Atoomenergie Agentschap en het Voorzieningsagentschap van Euratom om de documentatie vermeld in 1° en 2° te staven;

4° het bedrag van de aan te geven en te betalen heffing.

Het ontvangkantoor van de Douane en Accijnzen kan bijkomende aantekeningen vragen aan de schuldenaar van de heffing, wanneer die nodig lijken om de opbrengst en controle van de heffing te vrijwaren.

De aangifte moet zo opgesteld zijn dat een deskundige derde binnen een redelijke termijn in staat moet zijn om de basis voor de belastingberekening vast te stellen.

#### Art. 6

##### Moment waarop de belasting verschuldigd wordt

De schuldenaar van de heffing is de heffing verschuldigd zodra een brandstofelement of een afzonderlijke brandstofnaald voor het eerst in een kernreactor ingebracht wordt en een zichzelf in stand houdende kettingreactie opgestart wordt. De vervanging van aantoonbaar defecte brandstofnaalden leidt niet tot een heffing.

#### Art. 7

##### Aangifte van het te voldoen bedrag en betaling

Voor de vijftiende kalenderdag van de maand volgend op de maand waarop de heffing van toepassing is, zendt iedere schuldenaar van de accijns een aangifte bij een per post aangetekende brief met ontvangstbewijs aan het ontvangkantoor van Douane en Accijnzen en aan de Commissie.

De accijnzen die in de voorgaande maand verschuldigd werden, dienen uiterlijk op de laatste dag van de maand volgend op de maand waarop de accijnzen verschuldigd werden, gestort te worden op de rekening van het ontvangkantoor van de Douane en Accijnzen dat bevoegd is voor het grondgebied waarop de kernreactor zich bevindt.

## Art. 8

**Amendes**

Si le paiement n'est pas effectué dans le délai prévu, un intérêt égal au taux d'intérêt légal est dû de plein droit pour toute la durée du retard et les sommes dues sont recouvrées par voie de contrainte, conformément aux dispositions de l'article 94 des lois coordonnées du 17 juillet 1991 sur la comptabilité de l'État.

## Art. 9

**Contrainte**

L'exécution de la contrainte ne peut être interrompue qu'en intentant une action en justice introduite devant le tribunal de première instance.

## Art. 10

**Confidentialité des données**

Les membres du personnel des Douanes et Accises sont liés par le secret professionnel en ce qui concerne les données individuelles obtenues dans le cadre de la présente loi. Toute utilisation des données recueillies à d'autres fins que celles visées par la présente loi est interdite.

Toute infraction à l'alinéa précédent est punie des peines prévues à l'article 458 du Code pénal. Les dispositions du livre I<sup>er</sup> du Code pénal, y compris le chapitre VII et l'article 85, sont applicables.

12 janvier 2011

## Art. 8

**Boetes**

Indien geen betaling volgt binnen de termijn zoals bepaald, is van rechtswege een intrest verschuldigd berekend tegen de wettelijke intrestvoet voor de volledige duur van het verwijl en worden de verschuldigde bedragen ingevorderd bij dwangbevel, overeenkomstig de bepalingen van artikel 94 van de gecoördineerde wetten van 17 juli 1991 op de Rijkscomptabiliteit.

## Art. 9

**Dwangbevel**

De tenuitvoerlegging van het dwangbevel kan slechts worden gestuit door een vordering in rechte, ingeleid voor de rechtbank van eerste aanleg.

## Art. 10

**Vertrouwelijkheid van de gegevens**

De personeelsleden van de Douane en Accijnzen zijn onderworpen aan het beroepsgeheim met betrekking tot de individuele gegevens, verkregen in het kader van deze wet. Elk gebruik van de verzamelde gegevens voor andere doeleinden dan die welke bepaald zijn in deze wet zijn verboden.

Elke inbreuk op het eerste lid wordt bestraft met de straffen, bepaald in artikel 458 van het Strafwetboek. De bepalingen van Boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn van toepassing.

12 januari 2011

Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)  
Raf TERWINGEN (CD&V)  
Catherine FONCK (cdH)  
Joseph GEORGE (cdH)