

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mars 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la condamnation
de l'utilisation du viol
comme arme de guerre**

(déposée par M. Denis Ducarme)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 maart 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de veroordeling
van het gebruik van verkrachting
als oorlogswapen**

(ingediend door de heer Denis Ducarme)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	
Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 1994, l'expression "viol comme arme de guerre" apparaissait dans un rapport de l'UNESCO, présenté à la 27^e conférence de Genève: il alertait la communauté internationale sur la gravité de cette pratique dans les conflits, devenue un élément à part entière des doctrines guerrières et des pratiques de combattants ayant comme objectif de décimer et de faire fuir les populations et de "purifier" des ethnies stigmatisées comme indésirables¹.

La guerre civile qui a ravagé l'ex-Yougoslavie dans les années 1990 a mis en lumière, et a révélé au monde, une pratique de guerre largement utilisée, à savoir le viol des femmes comme arme de guerre. Aujourd'hui, c'est surtout en Afrique, comme au Congo ou au Darfour, que cette pratique, pour le moins barbare, est répandue.

Si elle choque dans sa conception et dans ses fins, l'utilisation du viol comme arme de guerre ne trouve pas son origine dans les temps modernes mais est, malheureusement, concomitante aux guerres depuis des temps immémoriaux. Le viol en temps de guerre est un moyen d'humilier le vaincu ou de provoquer un adversaire lorsque le conflit est latent. Ainsi, l'enlèvement des Sabines, immortalisé par le peintre Nicolas Poussin en 1637, en est l'illustre exemple². Dans l'histoire de l'Antiquité, Augustin note d'ailleurs que le viol est une pratique habituelle lors des pillages de villes, au même titre que le massacre des hommes. Selon lui, on ne trouve guère plus d'un ou deux contre-exemples, et encore seraient-ils douteux. On peut citer le cas d'Alexandre le Grand dont le comportement semble avoir parfois témoigné d'une volonté de protéger certaines femmes de la violence masculine³.

¹ Appel à participer à une coalition internationale contre le viol comme tactique de guerre, Direction du Plaidoyer International, 2004,

² http://fr.wikipedia.org/wiki/Viol#Les_viol_de_guerre

³ http://fr.wikipedia.org/wiki/Viol#Les_viol_de_guerre

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 1994 verscheen de term "verkrachting als oorlogswapen" in een UNESCO-rapport, dat werd voorgesteld op de 27^{ste} conferentie van Genève. Dat document waarschuwde de internationale gemeenschap voor de ernst van die praktijk bij conflicten, welke integraal deel was gaan uitmaken van de oorlogsdoctrines en van het middelenarsenaal van soldaten die erop uit zijn bevolkingsgroepen te decimeren en op de vlucht te jagen, alsmede als ongewenst gebrandmerkte etnieën te "zuiveren"¹.

De burgeroorlog die in de jaren 90 in het voormalige Joegoslavië woedde, heeft een op grote schaal toegepaste oorlogspraktijk aan het licht gebracht en aan de wereld geopenbaard, met name de verkrachting van vrouwen als oorlogswapen. Momenteel is die — op zijn zachtst gezegd barbaarse — praktijk vooral verspreid in Afrika, in landen zoals Congo of Sudan (Darfur).

Ook al zijn het concept en het doel van verkrachting als oorlogswapen schokkend, toch is de aanwending ervan geenszins in de moderne tijd ontstaan, maar gaat ze jammer genoeg al sinds mensenheugenis met oorlogen gepaard. Verkrachting in oorlogstijd is een middel om de verliezer te vernederen of om een tegenstander bij een latent conflict te provoceren. De in 1637 door schilder Nicolas Poussin vereeuwigde Sabijnse Maagdenroof is daarvan een beroemd voorbeeld². Wat de oudheid betreft, kunnen we verwijzen naar Augustinus dat verkrachting en het afslachten van alle mannen een gangbare praktijk waren tijdens de plundering van steden. Volgens hem waren er nauwelijks meer dan één of twee — en dan nog twijfelachtige — voorbeelden van het tegendeel te vinden. Als voorbeeld kan Alexander de Grote worden genoemd, wiens gedrag af en toe blijk lijkt te hebben gegeven van de bereidheid sommige vrouwen te beschermen tegen door mannen gepleegd geweld³.

¹ *Appel à participer à une coalition internationale contre le viol comme tactique de guerre*, Direction du Plaidoyer International, 2004.

² http://fr.wikipedia.org/wiki/Viol#Les_viol_de_guerre

³ http://fr.wikipedia.org/wiki/Viol#Les_viol_de_guerre

Ces méthodes barbares ont également traversé le 20^e siècle et la modernité. Ainsi, lors de la guerre civile espagnole, les fascistes écrivaient sur les murs: "nous mourrons peut-être mais vos femmes donneront naissance à des enfants fascistes."⁴ Lors de la seconde guerre mondiale, Soviétiques, Américains, Allemands et Japonais se livrèrent massivement au viol. Lors du débarquement des soldats alliés en Europe, de nombreuses plaintes ont été portées, sans grands résultats, contre les soldats américains par des femmes françaises.

L'historien américain J. Robert Lilly dans son ouvrage "*La Face cachée des GI's*" rapporte que plus de 17 000 viols auraient été commis par les GI's au Royaume-Uni, en France et en Allemagne⁵. Pendant la chute du III^e Reich en 1945, le nombre de femmes allemandes violées par l'armée soviétique a été estimé à près de 2 millions⁶.

Mais, ce qui a surtout frappé les esprits, c'est le massacre de Nankin, durant lequel l'armée impériale japonaise se livra à des atrocités contre la population civile de la ville chinoise de Nankin. Ce massacre, qui débuta le 13 décembre 1937 juste après la bataille de Nankin, dura six semaines et fit entre 100 000 et 300 000 victimes, suivant les sources. Le 8 décembre, alors que la capitale Nankin était assiégée, Tchang Kai-shek évacua la ville avec ses troupes.⁷

Le 13 décembre, la bataille de Nankin était terminée. L'armée japonaise, forte de plus de 160 000 hommes⁸, pénétra dans la ville. Le massacre débuta alors et les Chinois de tous âges, aussi bien civils que militaires, furent tués à la baïonnette et au sabre pendant que les femmes étaient violées et éventrées.⁹ Le 19 décembre, le révérend James M. McCallum écrit quant à lui dans son journal: "*Je ne sais pas par où commencer. Jamais je n'ai entendu ou lu une telle brutalité. Viol! Viol Viol*

⁴ Ripa Y., "Armes d'hommes contre femmes désarmées: de la dimension sexuée de la violence dans la guerre civile espagnole", in C. Dauphin et A. Farge, op. cit., p. 132.

⁵ *La Face cachée des GI's* par J. Robert Lilly.

⁶ Beevor A., "They raped every German female from eight to 80 par [archive]

⁷ http://fr.wikipedia.org/wiki/Massacre_de_Nankin.

⁸ Akira Fujiwara, *The Nanking Atrocity*.

⁹ http://fr.wikipedia.org/wiki/Massacre_de_Nankin.

Deze barbaarse methoden werden tijdens de hele twintigste eeuw en in weerwil van de moderniteit gehanteerd. Zo schreven de fascistten tijdens de Spaanse Burgeroorlog op de muren: "*Nosotros moriremos, pero vuestras mujeres partirán fascistas.*" (Wij zullen dan wel sterven, maar jullie vrouwen zullen fascistten ter wereld brengen, vert.)⁴. Tijdens de Tweede Wereldoorlog gingen Sovjet-Russische, Amerikaanse, Duitse en Japanse soldaten zich massaal te buiten aan verkrachtingen. Bij de landing van de geallieerde troepenmacht in Europa hebben Franse vrouwen, overigens zonder noemenswaardige resultaten, talrijke klachten ingediend tegen de Amerikaanse soldaten.

De Amerikaanse historicus Robert J. Lilly rapporteert in zijn boek "*Taken by Force: Rape and American GIs in Europe during World War II*"⁵ dat VS-militairen naar verluidt meer dan 17 000 verkrachtingen hebben gepleegd in het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk en Duitsland. Tijdens de val van het Derde Rijk in 1945 werden naar schatting bijna twee miljoen Duitse vrouwen verkracht door Sovjetsoldaten⁶.

Maar wat vooral sporen heeft nagelaten, is het Bloedbad van Nanking, dat plaatsvond toen het Japanse keizerlijke leger wreedheden pleegde op burgers in de Chinese stad Nanking. Die slachting, die op 13 december 1937 onmiddellijk na de slag van Nanking begon, duurde zes weken en maakte, naargelang de bron, 100 000 à 300 000 slachtoffers. Op 8 december, terwijl de hoofdstad Nanking⁷ werd belegerd, ontruimde Chiang Kai-shek de stad met zijn troepenmacht.

Op 13 december was de Slag om Nanking voorbij. Het Japanse leger, met een getalsterkte van meer dan 160 000 man⁸, viel de stad binnen. Dat was meteen de start van het bloedbad, en Chinezen van alle leeftijden, zowel burgers als militairen, werden gedood met bajonetsteken of sabelhouwen, terwijl vrouwen werden verkracht en de buik werd opengereten⁹. Op 19 december noteerde dominee James McCallum in zijn dagboek: "*I know not where to end. Never have I heard or read*

⁴ Alberto Reig Tapia, *Ideología e historia: sobre la represión franquista y la guerra civil*, Akal, Madrid, 1985.

⁵ Robert Lilly, *Taken by Force: Rape and American GIs in Europe during World War II*, Palgrave Macmillan, Londen, 2007.

⁶ Beevor A., "They raped every German female from eight to 80", in *The Guardian* van 1 mei 2002 n.a.v. van zijn boek *Berlin: The Downfall 1945*, Viking Press, Penguin Books, Londen, 2002.

⁷ Nanking is *de jure* nog steeds de hoofdstad van de Republiek China (Taiwan), terwijl Taipei wordt beschouwd als de "tijdelijke" hoofdstad; zie voorts ook http://nl.wikipedia.org/wiki/Bloedbad_van_Nanking

⁸ Fujiwara A., *The Nanking Atrocity, An Interpretative Overview*, essay (blz. 29 e.v.) in *The Nanking Atrocity, 1937-38, Complicating The Picture*, Bob Tadashi Wakabayashi, 2007.

⁹ http://nl.wikipedia.org/wiki/Bloedbad_van_Nanking

Nous les estimons à au moins 1 000 cas par nuit et plusieurs par jour. En cas de résistance, ou de n'importe quel geste qui ressemble à de la désapprobation, il y a un coup de baïonnette ou une balle... Les gens sont hystériques... Des femmes sont enlevées tous les matins, les après-midi et les soirs. Toute l'armée nipponne semble libre d'aller et de venir à sa guise, et de faire tout ce qui lui plaît."¹⁰

Le Tribunal militaire international pour l'Extrême-Orient (TMIEO) a établi que, durant cette période, 20 000 viols furent perpétrés et estima qu'il y eut environ 200 000 personnes tuées par les Japonais, estimations fondées sur les documents détenus par les deux associations humanitaires qui s'étaient chargées du rassemblement et de l'enterrement des cadavres, le Svastika rouge et T'ung-shan She, ainsi que sur les témoignages des survivants. Le tribunal de Nankin a quant à lui évalué à 300 000 le nombre de victimes. Cette estimation comprend "*plus de 190 000 civils et soldats chinois massacrés à la mitrailleuse par l'armée japonaise, dont les corps ont été brûlés pour dissimuler les preuves*" et plus de "*150 000 victimes d'actes de barbarie que les associations de charité ont enterrées.*"¹¹

Encore aujourd'hui, au Japon, certaines personnes, dont des politiciens de haut rang, nient publiquement l'existence du massacre ou mettent en cause le nombre de personnes tuées et son importance dans l'histoire.

Outre la brutalité et le traumatisme du viol lui-même, qui entraîne souvent des dommages psychologiques permanents chez la victime, l'agression sexuelle peut engendrer des blessures physiques graves, une grossesse forcée, des maladies, et même la mort.¹² Le viol de femmes civiles est encore utilisé comme tactique de guerre, afin de terroriser les communautés civiles et/ou de procéder à une "purification ethnique", un outil d'occupation ennemie, un moyen de conquérir ou de se venger de l'adversaire, et un mode de paiement des soldats.¹³ Son but est simple: punir, blesser, terroriser, ou intimider; infliger la honte; comme moyen de contrôler et de dominer la dignité des femmes; lorsque les violeurs tentent de féconder leurs victimes et les

such brutality. Rape! Rape! Rape! We estimate at least 1,000 cases a night, and many by day. In case of resistance or anything that seems like disapproval, there is a bayonet stab or a bullet... People are hysterical... Women are being carried off every morning, afternoon and evening. The whole Japanese army seems to be free to go and come as it pleases, and to do whatever it pleases."¹⁰

Het Internationaal Militair Tribunaal voor het Verre Oosten (IMTFO) heeft berekend dat tijdens die periode, 20 000 verkrachtingen zijn gepleegd en dat de Japaners ongeveer 200 000 mensen hebben omgebracht; die ramingen werden verricht op grond van de documenten die in het bezit zijn van twee humanitaire organisaties die voor het verzamelen en begraven van de doden hebben gezorgd, met name de Rode Swastika en Chung Shan Tang, evenals op basis van getuigenissen van overlevenden. De rechtbank van Nanking raamde het aantal slachtoffers op 300 000. Die raming omvat meer dan 190 000 Chinese burgers en soldaten die door het Japanse leger met mitrailleurshots werden afgeslacht, en wier lichamen werden verbrand om de bewijzen te verdoezelen, alsmede 150 000 slachtoffers van wreedheden die door de liefdadigheidsorganisaties werden begraven¹¹.

Zelfs vandaag nog ontkennen in Japan sommige mensen, onder wie vooraanstaande politici, in het openbaar dat het bloedbad heeft plaatsgevonden, en trekken zij het aantal doden dat daarbij is gevallen en het belang ervan als historische gebeurtenis in twijfel.

Behalve de brutaliteit en het trauma van de verkrachting zelf, die bij het slachtoffer vaak leidt tot blijvende psychische schade, kan seksuele agressie leiden tot ernstige lichamelijke letsels, gedwongen zwangerschap, ziekte, en zelfs de dood¹². De verkrachting van burger-vrouwen wordt nog gebruikt als oorlogstactiek, om de burgerbevolking te terroriseren en/of een "ethnische zuivering" uit te voeren, als een instrument van vijandelijke bezetting, als een middel van verovering of wraak op de tegenstander en als betalingswijze van de soldaten¹³. Het doel ervan is eenvoudig: straffen, kwetsen, terroriseren of intimideren; met schaamte overladen; een middel om de waardigheid van vrouwen onder controle te krijgen en ze te domineren; als de verkrachters hun

¹⁰ <http://www.spiegel.de/international/world/0,1518,523453,00.html> [archive].

¹¹ Kasahara T, "Le massacre de Nankin et les mécanismes de sa négation par la classe politique japonaise".

¹² Le viol en tant qu'armes de guerre et moyens d'oppression in <http://www.womenlobby.org/asylumcampaign/FR/FAC/rap.html>.

¹³ Le viol en tant qu'armes de guerre et moyens d'oppression in <http://www.womenlobby.org/asylumcampaign/FR/FAC/rap.html>.

¹⁰ Hu Hua-ling, *American Goddess at the Rape of Nanking: The Courage of Minnie Vautrin*, 2000, blz. 97.

¹¹ Kasahara T., *Le massacre de Nankin et les mécanismes de sa négation par la classe politique dirigeante*.

¹² "Le viol: arme de guerre et moyen d'oppression" in *La lettre de Shana Revue de presse féminine & féministe*, Bulletin nr. 4 (http://www.journeedelafemme.com/Shana/bulletin_n4.htm).

¹³ *Ibid.*

obligent à mener leurs grossesses à terme, pour ajouter à la souffrance et à l'humiliation.¹⁴

Lors de la guerre en ex-Yougoslavie, le viol systématique des femmes a semblé correspondre au meurtre systématique des hommes. Ces viols à grande échelle ont été utilisés comme arme de guerre pour la première fois depuis la seconde guerre mondiale sur le sol européen. Lors de l'invasion des villages, les deux sexes sont souvent séparés, et alors que les hommes sont tués ou torturés en premier, les femmes et les enfants sont acheminés dans les camps de détention, lieux de viols et de grossesses forcées perpétrés en masse. Il est admis aujourd'hui que c'est dans le conflit de Bosnie-Herzégovine que la pratique des viols a été la plus manifeste. Cependant, des viols ont également été pratiqués lors du premier conflit en Croatie (1991-1992), par les deux forces armées, Serbe et Croate. En Bosnie-Herzégovine, si toutes les parties ont commis des viols, *“les femmes musulmanes en ont été les principales victimes et les principaux auteurs de ces actes se sont recrutés au sein des forces armées serbes”*¹⁵. Durant la guerre en ex-Yougoslavie, les violeurs narguaient les femmes en leur disant qu'ils les forceraient à porter et à donner naissance à des enfants serbes. Beaucoup de ces femmes ont accouché puis se sont suicidées. En conséquence, près de 3 000 enfants ont ainsi été abandonnés en ex-Yougoslavie.¹⁶ Dans un premier temps, les viols n'ont guère retenu l'attention, d'autres atrocités (exécution et massacres) accaparant les gros titres. Aujourd'hui encore, les chiffres exacts sont contestés mais l'on estime que près de 20 000 femmes bosniaques, croates et serbes ont subi un viol, souvent collectif, et que certaines ont parfois été asservies sexuellement et fécondées de force, dans ce que l'on a appelé les “camps du viol”, par des armées et groupes paramilitaires.¹⁷ Des cas de viols massifs ont également été dénoncés au Kosovo.¹⁸ Le viol de guerre a été reconnu comme un crime contre l'humanité par les tribunaux pénaux internationaux jugeant les criminels yougoslaves. Il en a été de même pour le Rwanda.

Les atroces sévices sexuels subis par ces femmes (et leur ampleur même) ont été l'un des facteurs qui ont conduit le Tribunal pénal international pour

slachtoffers zwanger proberen te maken en hen verplichten de zwangerschap uit te dragen, om aan het lijden en de vernedering toe te voegen¹⁴.

Tijdens de oorlog in ex-Joegoslavië leek de stelsmatige verkrachting van vrouwen parallel te lopen met de systematische moord op mannen. Die verkrachtingen op grote schaal werden voor het eerst sinds de Tweede Wereldoorlog als oorlogswapen op Europese bodem gebruikt. Bij de invasie van de dorpen zijn beide geslachten vaak gescheiden en terwijl mannen als eerste worden gedood of gemarteld, worden de vrouwen en kinderen weggevoerd naar detentiekampen, die oorden zijn waar vrouwen worden verkracht en massaal zwanger worden gemaakt. Thans wordt aangenomen dat in het conflict Bosnië-Herzegovina verkrachting de meest voorkomende praktijk was. Verkrachtingen kwamen niettemin al voor tijdens het eerste conflict in Kroatië (1991-1992), bij beide strijdmachten, de Servische en de Kroatische. In Bosnië-Herzegovina hebben alle partijen verkrachtingen gepleegd, maar de moslimvrouwen waren de voornaamste slachtoffers en de voornaamste daders werden gerekruteerd onder de Servische strijdkrachten¹⁵. Tijdens de oorlog in ex-Joegoslavië spotten de verkrachters met de vrouwen door te zeggen dat ze hen zouden dwingen Servische kinderen te dragen en te baren. Veel van die vrouwen zijn bevallen en hebben daarna zelfmoord gepleegd. Er werden aldus in ex-Joegoslavië bijna 3 000 kinderen in de steek gelaten¹⁶. Aanvankelijk werd er aan de verkrachtingen weinig aandacht besteed; andere wreedheden (terechtstellingen en moordpartijen) haalden de krantenkoppen. *“To this day, the exact figures are disputed, but it is estimated that upward of 20,000 Bosniak, Croat and Serb women were raped, often gang raped, and sometimes sexually enslaved and forcibly impregnated in so-called “rape camps”, by armies and paramilitary groups”*¹⁷. Gevallen van massale verkrachting zijn ook gemeld in Kosovo¹⁸. De internationale straftribunalen die de Joegoslavische criminelen hebben berecht, hebben oorlogsverkrachting erkend als misdaad tegen de menselijkheid. Hetzelfde is geschied in verband met Rwanda.

“The horrendous sexual crimes committed against these women — and their sheer magnitude — were one of the motors which led to the recognition of rape

¹⁴ Le viol en tant qu'armes de guerre et moyens d'oppression in <http://www.womenlobby.org/asylumcampaign/FR/FAC/rap.html>.

¹⁵ *Amnesty International*, Bosnie-Herzégovine. Une nouvelle barbarie, Paris, Les éditions francophones d'Amnesty International, 1993, p. 74.

¹⁶ Le viol en tant qu'armes de guerre et moyens d'oppression in <http://www.womenlobby.org/asylumcampaign/FR/FAC/rap.html>.

¹⁷ Rapport 11916 Les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés, Conseil de l'Europe, 15 mai 2009.

¹⁸ In Résolution 1670 Violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés, conseil de l'Europe 2009.

¹⁴ *Ibid.*

¹⁵ *Amnesty International*, “Bosnie-Herzégovine. Une nouvelle barbarie”, Parijs, Ed. francophones d'Amnesty International, 1993, blz. 74.

¹⁶ Zie “Le viol: arme de guerre et moyen d'oppression”.

¹⁷ Raad van Europa, “Sexual violence against women in armed conflict”, rapport 11916, 15 mei 2009, blz. 8.

¹⁸ In Raad van Europa, “Sexual violence against women in armed conflict”, resolutie 1670, 2009.

l'ex-Yougoslavie, puis le Statut de Rome de la Cour pénale internationale, à reconnaître le viol comme un crime de guerre et un crime contre l'humanité. Cependant, aujourd'hui encore, une impunité presque totale règne: bien qu'il y ait eu quelques procès pour viol et esclavagisme sexuel, notamment devant l'ancien tribunal, seule une poignée de condamnations ont été obtenues. Presque aucune poursuite n'a été engagée pour viol ou autres sévices sexuels devant les tribunaux nationaux, par exemple en Bosnie-Herzégovine. Des milliers de victimes se sont ainsi trouvées privées du droit d'obtenir justice et réparation¹⁹. Alors qu'il apparaît que la Bosnie-Herzégovine a accordé aux femmes victimes un statut de victimes civiles de la guerre et les a aidées dans leur chemin vers une reconstruction intégrale, au moins à partir de 2006²⁰, en leur donnant une chance de développement professionnel, des allocations mensuelles, ainsi qu'une assistance médicale et psychosociale, les crimes sexuels commis à l'encontre de ces femmes ne semblent pas avoir été pris en compte d'un point de vue juridique et judiciaire²¹.

Aujourd'hui, un pays semble à lui seul symboliser l'utilisation du viol comme arme de guerre. Il s'agit de la République Démocratique du Congo. Ces dernières années, les viols de femmes et de jeunes filles ont pris des proportions sans précédent dans l'est du Congo.

La gravité et l'ampleur du phénomène de la violence sexuelle exercée à l'égard des femmes congolaises, en particulier au Kivu, est alarmante et nécessite une intervention d'urgence de la communauté internationale. Selon le plan d'action humanitaire 2008 pour la République démocratique du Congo, soutenu par les Nations Unies, 32 353 viols ont été enregistrés au cours de l'année 2007, et ce chiffre semble assez loin de la réalité.²²

La Mission de l'Organisation des Nations Unies en République démocratique du Congo (MONUSCO) estime à au moins 25 000 par an les actes de violence sexuelle dans le seul Nord-Kivu. D'après John Holmes, Secrétaire général adjoint des Nations Unies aux affaires humanitaires et coordonnateur des secours d'urgence, il y a eu 27 000 cas dans le Sud-Kivu en 2006. Selon une étude de 2008, reposant sur des entretiens réalisés entre septembre et décembre 2007, 23 % des personnes interrogées dans l'est avaient été témoins de violences

*as a war crime and a crime against humanity by the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia and later the Rome Statute of the International Criminal Court. However, until now, virtual impunity reigns: While some prosecutions for rape and sexual enslavement did take place in particular before the former Court, only a handful of convictions were obtained. Since there have been almost no prosecutions for rapes and other crimes of sexual violence before the domestic courts, eg in Bosnia and Herzegovina, thousands of victims have been denied access to justice, reparation and redress*¹⁹. *“While it appears that Bosnia and Herzegovina gave women victims a status of civil victims of war and helped them on their path to full recovery into the community at least as of 2006, giving them a chance for professional improvement, monthly allowances, as well as medical and psychosocial assistance*^[20], *the legacy of the sexual crimes committed upon these women does not seem to have been adequately dealt with on a judicial level*²¹.

Thans lijkt één land op zich het gebruik van verkrachting als oorlogswapen te symboliseren. Het gaat om de Democratische Republiek Congo. *“During recent years, women and girls have been raped in East Congo on a scale never seen before.”*

De ernst en de omvang van de seksuele geweldpleging tegen de Congolese vrouwen, inzonderheid in Kivu, zijn alarmerend en nopen tot een dringend optreden van de internationale gemeenschap. Volgens het door de Verenigde Naties gesteunde humanitair actieplan 2008 voor de Democratische Republiek Congo zijn er in 2007 32 353 verkrachtingen gepleegd — en dat cijfer lijkt nog ver van de realiteit af te staan²².

“The United Nations Mission in the Democratic Republic of Congo (MONUC) estimates that there are as many as 25,000 cases of sexual violence every year in North Kivu alone. According to John Holmes, Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs and United Nations Emergency Relief Co-ordinator, there were 27,000 cases in South Kivu in 2006. A 2008 report, based on interviews held from September to December 2007, said that of those canvassed in the east, 23 percent had witnessed sexual violence, and 16 percent

¹⁹ Conseil de l'Europe, *“Les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés”*, rapport 11 916, 15 mai 2009, page 8.

²⁰ Voir intervention du représentant de la Bosnie-Herzégovine à la 5 916^e réunion du Conseil de sécurité des Nations Unies: <http://www.un.org/News/Press/docs/2008/sc9364.doc.htm>.

²¹ Rapport 11 916, *“Les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés”*, Conseil de l'Europe, 15 mai 2009.

²² Proposition de résolution relative aux viols utilisés comme arme de guerre au Congo, 1 février 2008, Doc 52 0765/001.

¹⁹ Raad van Europa, *“Sexual violence against women in armed conflict”*, rapport 11 916, 15 mei 2009, blz. 8.

²⁰ Zie de opmerking van de vertegenwoordiger van Bosnië-Herzegovina op de 5 916^e vergadering van de VN-Veiligheidsraad: <http://www.un.org/News/Press/docs/2008/sc9364.doc.htm>.

²¹ Raad van Europa, *“Sexual violence against women in armed conflict”*, rapport 11 916, 15 mei 2009, blz. 8.

²² Voorstel van resolutie betreffende verkrachting als oorlogswapen in Congo, 1 februari 2008, DOC 52 0765/001, blz. 3.

sexuelles et 16 % avaient elles-mêmes subi un viol et 12 % à de multiples reprises. Malgré les accords de paix de Goma de janvier 2008, les violences continuent.²³

“Qui plus est, ces violences sexuelles sont perpétrées avec une cruauté indescriptible. Généralement, avant ou après le viol, les agresseurs infligent délibérément des blessures (mutilation des seins, par exemple) et se livrent à des actes de torture, y compris à caractère sexuel (comme le viol à l’aide d’armes à feu ou de baïonnettes). Chez beaucoup de filles (la moitié des victimes ont moins de 18 ans) et de femmes, les violences subies entraînent le développement de fistules (lésions du vagin, de la vessie et du rectum provoquant l’incontinence de la victime et l’exposant aux infections et aux maladies) des blessures que l’on ne peut que qualifier de traumatisantes...”

Certaines femmes violées se retrouvent enceintes. Elles doivent donc, en plus du viol, porter l’enfant du violeur. D’aucuns pensent que ces enfants sont des bombes à retardement, du fait de leur position très difficile dans les familles et dans la communauté où, souvent, comme leur mère, ils ne sont pas les bienvenus....

Les plus de 18 000 casques bleus des Nations Unies déployés au Congo semblent impuissants face à la violence. “Actuellement, dans l’est de la République démocratique du Congo, il est plus dangereux d’être une femme qu’un soldat” a déclaré le général de division Patrick Cammaert, ancien commandant de division de la MONUC, lors d’une conférence à haut niveau organisée à Wilton Park, en mai 2008, sur le rôle des forces de maintien de la paix dans la lutte contre la violence envers les femmes....

Pire encore est l’impunité complète dans laquelle sont laissés ces crimes, dont les auteurs ne sont presque jamais poursuivis. Le système judiciaire du Congo étant en ruine, l’est du pays est devenu une zone de non-droit. Les victimes n’ont donc pratiquement aucun accès à la justice. En l’absence de possibilité de traduire les coupables en justice, les violences sexuelles vont continuer.”²⁴

Le pays est marqué par l’insécurité et par des violations graves des droits de l’homme dans les régions de l’Est ainsi qu’au nord du Katanga, où des milices et groupes armés (Front des nationalistes et intégrationnistes, Union des patriotes congolais, Maï Maï, Forces démocratiques de libération du Rwanda, Rastas,

had been sexually violated - 12 percent multiple times. Despite the Goma peace agreements that were concluded in January 2008, the violence continues.”²³.

“Moreover, the cruelty with which the sexual violence is committed defies all description. Usually the rapes are preceded or followed by the deliberate infliction of injuries (e.g. breasts cut off), and of torture, including torture of a sexual nature (e.g. rape with a bayonet, a gun). Many of the girls (it appears that half the victims are under 18) and women develop fistulas as a result of the violence against them — a rupture of the walls of the vagina, bladder and rectum that renders victims incontinent and prone to infection and disease, which can only be described as a traumatic injury. (...)

Some of the women who have been raped are left pregnant. They not only suffer from being raped but they will also have to bear the child of the perpetrator of the rape. Some say that those children are time bombs in the sense that their position in households and the community is very difficult because — like their mothers — they are often not at all welcome in the household and in the community. (...)

The United Nations peacekeepers in Congo — of which there are over 18,000 — seem powerless to stop the violence. Addressing a Wilton Park high-level conference on the role of peacekeepers in countering violence against women in May 2008, Major General Patrick Cammaert, Former Division Commander of the United Nations Organizations Mission in the Democratic Republic of Congo, remarked, “It is more dangerous to be a woman than to be a soldier right now in Eastern DRC.” (...)

What is even worse, there is complete impunity for such crimes: the perpetrators are hardly ever prosecuted. The judicial system of the country is in ruins — East Congo has become a lawless zone. There is thus practically no access to justice for the victims. Without the ability to bring the perpetrators to justice, sexual violence will continue”²⁴.

“De onveiligheid in het land is groot en er worden ernstige schendingen van de mensenrechten begaan in de oostelijke regio’s, alsook in het noorden van Katanga, waar milities en gewapende groepen (het Front des nationalistes et intégrationnistes (FNI), de Union des patriotes congolais (UPC), de Maï Maï, de Forces

²³ Rapport 11916 Les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés, Conseil de l’Europe, 15 mai 2009.

²⁴ Ibidem.

²³ Raad van Europa, “Sexual violence against women in armed conflict”, rapport 11916, 15 mei 2009, blz. 5 en 6.

²⁴ Ibid.

militaires loyaux au général déchu Laurent Nkunda), ainsi que les Forces armées de la République démocratique du Congo, se livrent à des exactions à l'endroit des femmes, en toute impunité. Et ce, en dépit des engagements et des nombreux accords qui se sont succédés depuis l'Accord global et inclusif mettant fin à la guerre de 1998-2003.”²⁵

“Au cœur de l'Afrique des Grands Lacs, le viol est devenu une arme de guerre, selon le docteur Denis Mukwege. Un crime massif, systématique, qui frappe des territoires entiers. Dans son établissement de Panzi, le gynécologue congolais accueille dix nouvelles patientes chaque jour, 3 600 par an. On ne peut pas en prendre plus, faute de lits. On soigne les malades. Les autres, on n'en entend plus parler. Rien qu'en 2007, période plutôt tranquille, on a recensé sur les deux provinces 45 000 victimes. Et encore, ce sont celles qui ont eu le courage de le dire! En quinze ans de conflit, leur nombre pourrait avoisiner les 500 000, selon ce médecin.

Leurs agresseurs ne se contentent pas de violer, ils infligent toutes sortes de sévices. Mutilations, coups, brûlures... Des femmes arrivent à Panzi dévorées par l'infection, dégoulinantes d'urine. Leur vagin a été déchiré lors d'un accouchement effectué dans de mauvaises conditions, ou encore percé avec un couteau, un bâton, un fusil, précise le docteur Foma Younga. Financé par la Commission européenne et la Communauté des Eglises pentecôtistes d'Afrique centrale, l'hôpital de Panzi est l'un des seuls de la région à pouvoir les opérer”²⁶.

Dans un essai intitulé “La profanation des vagins”, l'écrivain congolais Bolya dénonce le viol comme arme de guerre et arme de destruction massive, en Afrique et dans le monde en général. “Jamais la violence sur les femmes n'a été aussi barbare, si banale.(...) Les crimes sexuels sont devenus aussi massifs que répétitifs. Les femmes sont devenues des cibles dont le corps correspond à un territoire.”

Les chiffres donnés par l'auteur, et qui ont déjà pu avoir un écho dans la presse internationale, donnent la nausée. Au Rwanda par exemple. Selon les Nations Unies, entre 250 000 et 500 000 femmes y ont été violées en 90 jours durant le génocide de 1994 et

²⁵ Proposition de résolution relative aux viols utilisés comme arme de guerre au Congo, 1 février 2008, Doc 52 0765/001, page 3.

²⁶ Congo: Le viol comme arme de guerre, in *Nouvel Observateur*, 4 décembre 2008.

Démocratiques de Libération du Rwanda (FDLR), de Rasta's, de militairen die trouw zijn gebleven aan de afgezette generaal Laurent Nkunda), maar ook het leger van de Democratische Republiek Congo zelf zich straffeloos schuldig maken aan machtsmisbruik jegens vrouwen. [Dat alles ondanks] de verbintenissen en de talrijke akkoorden die werden gesloten sinds het *Accord Global et inclusif sur la transition*, [dat] een einde heeft gemaakt aan de oorlog die van 1998 tot 2003 duurde”²⁵.

In de *Nouvel Observateur* luidt journalist Christophe Boltanski de alarmbel: “au cœur de l'Afrique des Grands Lacs, le viol est devenu une arme de guerre, selon le docteur Denis Mukwege. Un crime massif, systématique, qui frappe des territoires entiers. Dans son établissement de Panzi, le gynécologue congolais accueille dix nouvelles patientes chaque jour, 3 600 par an. On ne peut pas en prendre plus, faute de lits. On soigne les malades. Les autres, on n'en entend plus parler. Rien qu'en 2007, période plutôt tranquille, on a recensé sur les deux provinces 45 000 victimes. Et encore, ce sont celles qui ont eu le courage de le dire! En quinze ans de conflit, leur nombre pourrait avoisiner les 500 000, selon ce médecin.

Leurs agresseurs ne se contentent pas de violer, ils infligent toutes sortes de sévices. Mutilations, coups, brûlures... Des femmes arrivent à Panzi dévorées par l'infection, dégoulinantes d'urine. Leur vagin a été déchiré lors d'un accouchement effectué dans de mauvaises conditions, ou encore percé avec un couteau, un bâton, un fusil, précise le docteur Foma Younga. Financé par la Commission européenne et la Communauté des Eglises pentecôtistes d'Afrique centrale, l'hôpital de Panzi est l'un des seuls de la région à pouvoir les opérer”²⁶.

Op de website Afrik.com bespreekt Olivia Marsaud een essay van de Congolese schrijfster Baenga Désiré Bolya — een heuse aanklacht tegen verkrachting als massavernietigingswapen, zowel in Afrika als elders: “Jamais la violence sur les femmes n'a été aussi barbare, si banale. (...) Les crimes sexuels sont devenus aussi massifs que répétitifs. (...) [Les] femmes sont devenues des cibles dont le corps correspond à un territoire.”

Les chiffres donnés par l'auteur, et qui ont déjà pu avoir un écho dans la presse internationale, donnent la nausée. Au Rwanda par exemple. Selon les Nations unies, entre 250 000 et 500 000 femmes y ont été violées en 90 jours durant le génocide de 1994 et

²⁵ Voorstel van resolutie betreffende verkrachting als oorlogswapen in Congo, 1 februari 2008, DOC 52 0765/001, blz. 3.

²⁶ Congo: le viol comme arme de guerre, in: *Le Nouvel Observateur*, 4 december 2008.

15 000 grossesses forcées y ont été recensées. Parmi les femmes qui ont survécu au génocide, 80 % ont été violées et plus de la moitié de celles-ci ont été infectées par le virus du sida. Quant au rapporteur spécial sur la RDC, Mme Lulia Mytoc, elle précise que les victimes de viols dans ce pays ont un âge variant entre... 4 et 80 ans. En parallèle, l'âge des violeurs a tendance à baisser, avec l'enrôlement massif, dans les guerres africaines, d'enfants-soldats. Ces derniers, "chiots de guerre", "fossoyeurs de leur propre vie", sont devenus des "enfants-violeurs malgré eux"²⁷.

Les atrocités sexuelles commises à l'encontre des femmes sont dénoncées par de nombreux organismes et instances internationales, tels que les organes des Nations Unies (Haut-commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme, le Conseil de sécurité des Nations Unies, l'Assemblée générale...), les organisations de défense des droits de l'homme tels que *Human Rights Watch*, *Amnesty International*, *la Fédération internationale des droits de l'homme*, *Femmes Africa Solidarité*, *Médecins Sans Frontières* etc. Il y a de plus en plus d'articles parus dans la presse, d'informations livrées sur des sites divers et de reportages tels que celui de Suzanne Babila.

"*Le viol, une arme de guerre au Congo*", diffusé sur Arte, le 15 novembre 2007, nous livre la violence des atrocités sexuelles subies et l'horreur vécue par ces femmes²⁸. La plupart des crimes graves commis dans l'est du Congo ces dix dernières années n'ont fait l'objet ni d'enquêtes ni de poursuites sérieuses, même ceux pour lesquels la responsabilité de commandement était claire et dont les autorités compétentes avaient été informées²⁹.

Il ne s'agit pas seulement d'atteintes à la dignité des femmes, mais véritablement de torture. Les femmes victimes de viols, psychologiquement détruites et physiquement gravement atteintes, souvent au point de devoir recourir à une chirurgie réparatrice massive bien au-delà des moyens et de l'expertise des hôpitaux du pays, sont doublement victimisées puisqu'elles sont ostracisées par leur propre communauté, stigmatisées

²⁷ La profanation des vagins, Bolya, 2005.

²⁸ Proposition de résolution relative aux viols utilisés comme arme de guerre au Congo, 1 février 2008, Doc 52 0765.

²⁹ Proposition de résolution relative aux viols utilisés comme arme de guerre au Congo, 1 février 2008, Doc 52 0765.

15 000 grossesses forcées y ont été recensées. Parmi les femmes qui ont survécu au génocide, 80 % ont été violées et plus de la moitié de celles-ci ont été infectées par le virus du sida. Quant au rapporteur spécial sur la RDC, Mme Lulia Mytoc, elle précise que les victimes de viols dans ce pays ont un âge variant entre... 4 et 80 ans. En parallèle, l'âge des violeurs a tendance à baisser, avec l'enrôlement massif, dans les guerres africaines, d'enfants-soldats. Ces derniers, "chiots de guerre", "fossoyeurs de leur propre vie", sont devenus des "enfants-violeurs malgré eux"²⁷.

Heel wat internationale organisaties en instanties klagen die seksuele wreedheden jegens vrouwen aan. Denken we maar aan de instanties van de Verenigde Naties (het Hoog-VN-commissariaat voor de mensenrechten, de VN-Veiligheidsraad, de Algemene Vergadering van de VN,...), mensenrechtenorganisaties zoals *Human Rights Watch* en *Amnesty International*, de *International Federation for Human Rights*, *Femmes Africa Solidarité*, *Artsen Zonder Grenzen* enzovoort. Het schandaal wordt almaar meer aan de kaak gesteld: in persartikelen, op diverse websites en in reportages, zoals die van Suzanne Babila.

De documentaire *Le viol, une arme de guerre au Congo*, die op 15 november 2007 op Arte werd uitgezonden, toont het geweld van de seksuele wreedheden en de door die vrouwen meegemaakte gruwel²⁸. Op de meeste van de zware misdrijven die de jongste tien jaar in het oosten van Congo zijn gepleegd, is geen onderzoek gevolgd noch enige ernstige vervolging, zelfs voor die waarvoor de bevelsverantwoordelijkheid duidelijk was en waarvan de bevoegde autoriteiten op de hoogte zijn gebracht²⁹.

Amnesty International heeft in dat opzicht het volgende geschreven: "*Il ne s'agit pas seulement d'atteintes à la dignité des femmes, mais véritablement de torture. Les femmes victimes de viols, psychologiquement détruites et physiquement gravement atteintes, souvent au point de devoir recourir à une chirurgie réparatrice massive bien au-delà des moyens et de l'expertise des hôpitaux du pays, sont doublement victimisées*

²⁷ Bespreking van *La profanation des vagins*, Baenga Désiré Bolya, 2005, door Olivia Marsaud (<http://www.afrik.com/article8271.html>).

²⁸ Zie voorstel van resolutie betreffende verkrachting als oorlogswapen in Congo, DOC 52 0765/001.

²⁹ *Ibid.*

par leur famille et font l'objet de moqueries de la part de violeurs impunis qui se croient au-dessus des lois³⁰.

Au Darfour, *Amnesty International* a fait mention, dès 2004, du fait que le gouvernement du Soudan avait donné carte blanche à des milices nomades pour attaquer les villages de groupes ethniques sédentaires du Darfour. Les attaquants tuent les hommes, violent les femmes et déplacent les villageois de force. Les forces gouvernementales soutiennent la milice Janjawid, dont les membres portent désormais presque tous des uniformes de l'armée, et les accompagnent dans leurs raids. Ces attaques ont provoqué le déplacement d'au moins 1,2 million de personnes. Des milliers de femmes ont été violées, quelque 30 000 personnes ont été tuées³¹.

Ces témoignages recueillis par *Amnesty International*, ainsi que les rapports émanant des Nations Unies, de journalistes indépendants et d'organisations non gouvernementales, montrent sans conteste que les viols et les autres formes de violence sexuelle sont très répandus dans le Darfour³².

Ici aussi, ces actes ne sont pas une simple conséquence du conflit ou de l'indiscipline des troupes. Les informations recueillies par *Amnesty International* indiquent que, au Darfour, le viol et les autres violences sexuelles sont de véritables armes de guerre utilisées pour humilier, punir, contrôler, terroriser et déplacer les femmes et leurs communautés. Dans de nombreux cas, les Janjawid ont violé des femmes en public, dehors, devant leur mari ou d'autres membres de leur famille ou de leur groupe social. De tels agissements constituent de graves violations du droit international humanitaire et relatif aux droits humains, des crimes de guerre et des crimes contre l'humanité.

Sans oublier que, au-delà de la violence physique, les conséquences pour ces femmes vont jusqu'à l'opprobre et l'ostracisme, qui entraînent à leur tour de graves et persistantes répercussions sociales, économiques, médicales et psychologiques³³.

puisqu'elles sont ostracisées par leur propre communauté, stigmatisées par leur famille et font l'objet de moqueries de la part de violeurs impunis qui se croient au-dessus des lois."³⁰.

AI in 2004 wees *Amnesty International* er op dat "le gouvernement du Soudan a donné carte blanche à des milices nomades pour attaquer les villages de groupes ethniques sédentaires du Darfour (Soudan occidental). Les attaquants tuent les hommes, violent les femmes et déplacent les villageois de force. Ils brûlent également les maisons et pillent ou volent les cultures et le bétail, qui sont les principales ressources des communautés visées. Les forces gouvernementales soutiennent la milice Janjawid, dont les membres portent désormais presque tous des uniformes de l'armée, et les accompagnent dans leurs raids. Ces attaques ont provoqué le déplacement d'au moins 1,2 million de personnes. [...] Des milliers de femmes ont été violées, quelque 30 000 personnes ont été tuées [...]".³¹

Ces témoignages, ainsi que les rapports émanant des Nations Unies, de journalistes indépendants et d'organisations non gouvernementales, montrent sans conteste que les viols et les autres formes de violence sexuelle sont très répandus dans le Darfour."³².

En *Amnesty* vervolgt: "Ces actes ne sont pas une simple conséquence du conflit ou de l'indiscipline des troupes. Les informations recueillies par *Amnesty International* indiquent que, dans le Darfour, le viol et les autres violences sexuelles sont de véritables armes de guerre utilisées pour humilier, punir, contrôler, terroriser et déplacer les femmes et leurs communautés. De tels agissements constituent de graves violations du droit international humanitaire et relatif aux droits humains, voire des crimes de guerre et des crimes contre l'humanité."

Daarbij mag men niet uit het oog verliezen dat, naast fysiek geweld, voor die vrouwen ook schande en maatschappelijke verbanning tot de gevolgen behoren, die op hun beurt ernstige en blijvende sociale, economische, medische en psychologische repercussies hebben³³.

³⁰ La violence sexuelle et ses conséquences, *Amnesty international*, DOCUMENT PUBLIC Index AI: AFR 54/076/2004.

³¹ La violence sexuelle et ses conséquences, *Amnesty international*, DOCUMENT PUBLIC Index AI: AFR 54/076/2004.

³² La violence sexuelle et ses conséquences, *Amnesty international*, DOCUMENT PUBLIC Index AI: AFR 54/076/2004.

³³ La violence sexuelle et ses conséquences, *Amnesty international*, DOCUMENT PUBLIC Index AI: AFR 54/076/2004.

³⁰ *Amnesty International*, La violence sexuelle et ses conséquences, Openbaar document, Index AI: ARF 54/076/2004.

³¹ *Ibid.*

³² *Ibid.*

³³ Zie *Amnesty International*, La violence sexuelle et ses conséquences, Openbaar document, Index AI: ARF 54/076/2004.

On ne peut déterminer combien de femmes ont été violées et/ou enlevées, et combien de grossesses ont résulté de ces viols au Darfour. Mais, compte tenu du grand nombre de viols signalés dans les rapports des militants des droits humains et des journalistes, et des détails entourant ces cas, on peut conclure que le viol et les autres formes de violence sexuelle sont répandus, et parfois systématiques, au Darfour. Ces actes constituent des crimes de guerre et des crimes contre l'humanité³⁴.

Le caractère effroyable et l'ampleur des violences infligées à des groupes entiers au Darfour ressemblent à une sanction collective contre une population dont les membres ont pris les armes contre le gouvernement central. On pourrait interpréter ces violences comme une mise en garde lancée à d'autres groupes et à d'autres régions contre ce qui pourrait se produire si certains groupes décidaient de se révolter contre Khartoum³⁵.

Les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés sont un crime contre l'humanité, un crime de guerre et une arme de guerre inacceptable, mais, malheureusement, efficace. Il a fallu des siècles pour que les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés soient prohibées. Ce n'est qu'en 2008 que la communauté internationale, par la résolution 1820 du Conseil de sécurité des Nations Unies sur les femmes, la paix et la sécurité, a reconnu que le viol et d'autres formes de violence sexuelle peuvent constituer un crime de guerre, un crime contre l'humanité et un élément constitutif du crime de génocide³⁶.

Depuis, le droit international humanitaire a caractérisé ce type de viol délibéré, systématique et massif comme pouvant constituer un crime de guerre ou un crime contre l'humanité. Deux procès font jurisprudence: en 1998, la première juridiction internationale à reconnaître explicitement le viol comme "crime contre l'humanité" a été le tribunal pénal international pour le Rwanda (TPIR) qui a condamné Jean-Paul Akayesu à l'emprisonnement à vie, peine qu'il purge au Mali. Il a été reconnu coupable de génocide, d'incitation directe et publique à commettre le génocide et de crimes contre l'humanité incluant le viol. En février 2001, le Tribunal Pénal International pour la Yougoslavie (TPIY) condamnait pour crime de guerre

Het valt onmogelijk te achterhalen hoeveel vrouwen in Darfour werden verkracht en/of ontvoerd en hoeveel zwangerschappen aan die verkrachtingen te wijten zijn. Rekening houdend met het grote aantal verkrachtingen waarvan in de rapporten van mensenrechtenactivisten en journalisten gewag wordt gemaakt en met de details waarmee die gevallen gepaard gaan, mag men concluderen besluiten dat verkrachtingen en andere vormen van seksueel geweld in Darfour wijdverbreid en soms zelfs systematisch zijn. Die daden zijn oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid³⁴.

De verschrikking en de omvang van het geweld waarvan hele bevolkingsgroepen in Darfour het slachtoffer zijn geweest, hebben veel weg van een collectieve strafmaatregel jegens een bevolking die gewapenderhand tegen de centrale regering in opstand is gekomen. Die geweldplegingen zouden kunnen worden aangezien als een waarschuwing voor andere bevolkingsgroepen en regio's mochten bepaalde bevolkingsgroepen het aandurven in opstand te komen tegen de regering in Khartoum³⁵.

Het is nu wel duidelijk dat seksueel geweld tegen vrouwen in gewapende conflicten een misdaad tegen de menselijkheid is, een oorlogsmisdaad en een onaanvaardbaar maar jammer genoeg doeltreffend oorlogswapen. Het heeft eeuwen geduurd alvorens seksueel geweld tegen vrouwen in het kader van gewapende conflicten verboden werd. Pas in 2008 heeft de internationale gemeenschap, aan de hand van resolutie 1820 van de Veiligheidsraad inzake vrouwen, vrede en veiligheid, erkend dat verkrachting en andere vormen van seksueel geweld een oorlogsmisdaad, een misdaad tegen de menselijkheid en een bestanddeel van de misdaad van genocide kunnen zijn³⁶.

Sindsdien heeft het internationaal humanitair recht dat soort van bewuste, systematische en massale verkrachting bestempeld als een oorlogsmisdaad of een misdaad tegen de menselijkheid. In dat opzicht kunnen twee rechtsgedingen als mijlpalen worden beschouwd. In 1998 heeft het Internationaal Straftribunaal voor Rwanda (ICTR) als eerste internationaal rechtcollege verkrachting uitdrukkelijk erkend als "misdad tegen de menselijkheid". Dat rechtcollege heeft Jean-Paul Akayesu veroordeeld tot levenslange opsluiting, een straf die hij in Mali uitzit. Hij werd schuldig verklaard aan genocide, rechtstreekse en openbare aanzetting tot genocide en misdaden tegen de menselijkheid, met

³⁴ La violence sexuelle et ses conséquences, *Amnesty international*, DOCUMENT PUBLIC Index AI: AFR 54/076/2004.

³⁵ La violence sexuelle et ses conséquences, *Amnesty international*, DOCUMENT PUBLIC Index AI: AFR 54/076/2004.

³⁶ Rapport 11 916, Les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés, Conseil de l'Europe, 15 mai 2009.

³⁴ *Ibid.*

³⁵ *Ibid.*

³⁶ Raad van Europa, *Rapport 11 916, Les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés*, 15 mei 2009.

et pour crime contre l'humanité à des peines entre 12 et 28 ans de prison trois anciens officiers de la police militaire Serbe de Bosnie, accusés de viols à répétition en 1992 sur des femmes musulmanes, torture, réduction en esclavage et atteintes à la dignité humaine. Il s'agit de Dragoljub Kunarac, qui purge sa peine en Allemagne et de Zoran Vukovic et Radomir Kovac, qui purgent leur peine en Norvège³⁷.

Dans un article publié le 6 mars 2009 par l'*International Herald Tribune*, le Secrétaire général de l'ONU, Ban Ki-moon, affirme que la violence sexuelle contre les femmes est un crime contre l'humanité. À vrai dire, depuis l'adoption du Traité de Rome sur le statut de la Cour pénale internationale (17 juillet 1998) et de la résolution 1820 du Conseil de sécurité de l'ONU (19 juin 2008), il ne fait plus de doute que les violences sexuelles envers les femmes en temps de conflit armé sont un crime de guerre et un crime contre l'humanité³⁸.

Cette réalité doit nous faire prendre conscience que, dans une guerre, la violence ne touche pas les femmes de la même manière que les hommes. L'ennemi "femme" est différent de l'ennemi "homme", et l'ensemble des représentations de genre déterminent de façon sexuée les processus de répression ou de destruction d'une population.³⁹ Lorsqu'une armée prend pour cible la population civile, les femmes ne constituent pas, sauf exception, les effectifs des groupes militaires et paramilitaires, mais majoritairement les victimes de leurs actions. Ensuite, l'assimilation des femmes à la famille, aux enfants, aux vieillards, en fait les cibles privilégiées lors de la destruction d'une communauté, et leur identification à leur rôle sexuel des objets désignés pour le crime de viol. Alors que la violence sur les hommes passe majoritairement par la torture, le massacre, le crime dirigé contre les femmes passe le plus souvent par le viol. Comme propriété des hommes, leur corps devient pendant la guerre le lieu de l'échange guerrier, des vengeances et de la propagande. La possession du corps féminin de l'ennemi, de l'Autre, correspond à sa destruction sociale, d'une part comme réappropriation

inbegrip van verkrachting. In februari 2001 heeft het Internationaal Tribunaal voor het voormalige Joegoslavië (ICTY) drie gewezen officieren van de Servische militaire politie van Bosnië, die beschuldigd waren van herhaaldelijke verkrachtingen van moslimvrouwen, foltering, verlaging tot slavernij en schendingen van de persoonlijke waardigheid in 1992, wegens oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid veroordeeld tot gevangenisstraffen tussen 12 en 28 jaar. Het gaat om Dragoljub Kunarac, die zijn straf uitzit in Duitsland, en Zoran Vukovic en Radomir Kovac, die in Noorwegen achter slot en grendel zitten³⁷.

In een artikel dat op 6 maart 2009 in de *International Herald Tribune* is verschenen, schrijft ook de VN-secretaris-generaal Ban Ki-moon dat seksueel geweld tegen vrouwen een misdaad tegen de menselijkheid is. In feite staat het sinds de aanneming van het Statuut van het Internationaal Strafhof (Rome, 17 juli 1998) en van Resolutie nr. 1820 van de VN-Veilighheidsraad (19 juni 2008) onomstotelijk vast dat seksueel geweld tegen vrouwen in tijden van gewapend conflict een oorlogsmisdaad en een misdaad tegen de menselijkheid is³⁸.

Die realiteit moet ons doen beseffen dat oorlogsgeweld een heel andere impact heeft op vrouwen dan op mannen. Een "vrouwelijke" vijand is niet hetzelfde als een "mannelijke" vijand; het totaalbeeld van de gendervoorstellingen bepaalt naar gelang van het geslacht via welke processen een bevolking wordt onderdrukt of vernietigd³⁹. Wanneer het leger het op de burgerbevolking heeft gemunt, behoren de vrouwen, uitzonderingen daargelaten, niet tot de militaire en paramilitaire groeperingen, maar zijn ze vrijwel allemaal het slachtoffer van de daden van het leger. Vervolgens worden de vrouwen door de assimilatie met het gezin, de kinderen en de ouderen het geliefkoosde doelwit bij de vernietiging van een gemeenschap, en worden ze, door de identificatie met hun seksuele rol een voor de hand liggend object voor de misdaad van verkrachting. Terwijl geweld tegen mannen zich doorgaans uit in foltering en uitmoording, bestaat het misdrijf tegen de vrouwen meestal in verkrachting. Als eigendom van de mannen worden hun lichamen in tijden van oorlog de inzet van oorlogshandel, wraak en propaganda. Door lichamelijk bezit te nemen van de vrouwen van de vijand, van de

³⁷ Appel à participer à une coalition internationale contre le viol comme tactique de guerre, Direction du Plaidoyer International, 2004.

³⁸ Rapport 11 916, Les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés, Conseil de l'Europe, 15 mai 2009.

³⁹ La violence sexuée dirigée contre les femmes produit des déplacements forcés, des pertes de domiciles, des exils, des mouvances migratoires eux aussi sexués: "les femmes et les enfants représentent environ 80 % des millions de réfugiés et d'autres personnes déplacées par le monde". Rapport de la quatrième conférence mondiale sur les femmes, Beijing (Chine), 4-15 septembre 1995, p. 69

³⁷ Zie *Appel à participer à une coalition internationale contre le viol comme tactique de guerre*, Direction du Plaidoyer International, 2004.

³⁸ *Sexual violence against women in armed conflict*, Rapport 11 916, Raad van Europa, 15 mei 2009.

³⁹ Seksueel geweld tegen vrouwen veroorzaakt al even genderbepaalde gedwongen ontheemding, dak- en thuisloosheid, verbanningen en migratiestromen: "(vertaling) vrouwen en kinderen maken ongeveer 80 % uit van de miljoenen vluchtelingen en andere ontheemden wereldwijd". Rapport van de Vierde Wereldvrouwenconferentie, Peking, China, 4-15 september 1995, blz. 69.

de ses biens, d'autre part comme anéantissement de ce par quoi est représentée l'existence du groupe social, ethnique, national: la filiation.⁴⁰ Le viol est également une manière de trancher le lien de filiation, et donc l'identité de la communauté, mais cette fois "accordée" au féminin. Le viol s'adresse au père, au mari, au frère, comme une manière de lui prendre son bien et de lui ravir son identité, de l'anéantir par un mélange des sangs et de posséder sa lignée⁴¹.

Chacun et chacune de nous sait aujourd'hui que des viols systématiques ont eu lieu lors de la guerre dans les pays d'ex-Yougoslavie, lors de l'épuration ethnique au Rwanda et plus, actuellement, en Somalie, en République démocratique du Congo, au Darfour, au Kosovo ou en Tchétchénie. Mais il a fallu attendre la fin du 20^e siècle, en 1977 plus exactement, pour que les Conventions de Genève, qui protègent les victimes de conflits armés, mentionnent le viol par le biais d'un Protocole additionnel.

Jusque-là, un silence pesant régnait sur ces exactions, pourtant commises de tout temps, et en particulier à large échelle lors des guerres mondiales de 1914-18 ou de 1939-45. En 1945, par exemple, on a enregistré approximativement 2 millions de viols perpétrés par des soldats de l'armée rouge sur des femmes allemandes dans l'est de l'Allemagne.

Denis DUCARME (MR)

Ander, wordt die vijand ook sociaal vernietigd, niet alleen omdat de eigendom van die vijand wordt toegeëigend, maar ook omdat datgene wat het voortbestaan van de sociale, etnische, nationale groep vertegenwoordigt, namelijk de afstamming, teniet wordt gedaan⁴⁰. Voorts is verkrachting een manier om de bloedlijn te onderbreken en aldus de identiteit van een gemeenschap weg te nemen. De verkrachting is een boodschap voor de vader, de echtgenoot, de broer, een manier om diens eigendom te ontnemen, hem van zijn identiteit te beroven, hem te vernietigen door bloedmenging en van zijn bloedlijn bezit te nemen⁴¹.

Het is algemeen bekend dat verkrachtingen stelselmatig hebben plaatsgevonden tijdens de oorlog in voormalig Joegoslavië en tijdens de etnische zuiveringen in Rwanda, maar recenter ook in Somalië, de Democratische Republiek Congo, Darfur, Kosovo en Tsjetsjenië. Het duurde evenwel tot laat in de 20^e eeuw, tot in 1977 om precies te zijn, vooraleer verkrachting via een Aanvullend Protocol werd opgenomen bij de Conventies van Genève, die de slachtoffers van gewapende conflicten beschermen.

Tot dan heerste een loden stilte over die misstanden, die nochtans van alle tijden zijn en met name op grote schaal voorkwamen tijdens de Eerste en de Tweede Wereldoorlog. Zo pleegden soldaten van het Rode Leger in 1945 volgens schattingen 2 miljoen verkrachtingen op Duitse vrouwen in het oosten van het toenmalige Duitse Rijk.

⁴⁰ Le viol comme arme de guerre. Conflits armés et violence sexuée au Chiapas et en ex-Yougoslavie Flagrant delit n° 9 (1999).

⁴¹ Le viol comme arme de guerre. Conflits armés et violence sexuée au Chiapas et en ex-Yougoslavie Flagrant delit n° 9 (1999).

⁴⁰ *Le viol comme arme de guerre. Conflits armés et violence sexuée au Chiapas et en ex-Yougoslavie*, Flagrant delit n° 9 (1999).

⁴¹ *Ibid.*

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les quatre Conventions de Genève et leurs deux Protocoles additionnels qui condamnent implicitement et explicitement le viol ainsi que d'autres formes de violences sexuelles comme des violations graves du droit humanitaire, tant dans les conflits internes qu'internationaux, et que même un acte isolé de violence sexuelle peut constituer un crime de guerre;

B. vu que La République démocratique du Congo est un État partie aux quatre Conventions de Genève de 1949, ainsi qu'au Protocole II, avec pour conséquence que l'article 3 commun aux Conventions de Genève et au Protocole II s'applique aux conflits armés internes; que les Conventions de Genève ont été ratifiées par la RDC le 24 février 1961;

C. considérant que les violences sexuelles figurent dans les dispositions du Code pénal aux articles 167, 168, 170 et 171 de la RDC; que, en juillet 2006, une nouvelle loi sur les violences sexuelles a été adoptée et redéfinit le viol pour inclure toutes les formes de pénétration sexuelle, ce qui rend illégales d'autres formes de violence sexuelle comme l'esclavage sexuel, la prostitution forcée et le mariage forcé;

D. vu le Statut de Rome de la Cour pénale internationale et, notamment, son article 7, 1^{er}, aux termes duquel:

“Aux fins du présent Statut, on entend par crime contre l'humanité l'un des actes ci-après commis dans le cadre d'une attaque généralisée ou systématique lancée contre une population civile et en connaissance de cette attaque:

- a) meurtre;
- b) extermination;
- c) réduction en esclavage;
- d) déportation ou transfert forcé de population;
- e) emprisonnement ou autre forme de privation grave de liberté physique en violation des dispositions fondamentales du droit international;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de vier Verdragen van Genève en de twee Aanvullende Protocolen daarbij, waarin verkrachting en andere vormen van seksuele geweldpleging zowel bij binnenlandse als internationale conflicten impliciet en expliciet worden veroordeeld als ernstige schendingen van het humanitair recht, en dat zelfs eenmalige seksuele geweldpleging kan neerkomen op een oorlogsmisdaad;

B. overwegende dat de Democratische Republiek Congo als Staat partij is bij de vier Verdragen van Genève van 1949 en bij Aanvullend Protocol II, en dat bijgevolg artikel 3, dat gemeenschappelijk is voor de Verdragen van Genève en Aanvullend Protocol II, van toepassing is op de binnenlandse gewapende conflicten; overwegende dat de RDC voorts de Verdragen van Genève op 24 februari 1961 heeft geratificeerd;

C. overwegende dat seksuele geweldpleging vermeld staat in de artikelen 167, 168, 170 en 171 van het Congolese Strafwetboek; dat op 20 juli 2006 een nieuwe wet betreffende seksuele geweldpleging werd aangenomen die een nieuwe omschrijving van het begrip “verkrachting” bevat, waarbij alle vormen van seksuele penetratie in aanmerking worden genomen, en die andere vormen van seksueel geweld zoals seksuele slavernij, gedwongen prostitutie en gedwongen huwelijk als onwettig bestempelt;

D. gelet op het Statuut van Rome van 1998 tot instelling van het Internationaal Strafhof, inzonderheid artikel 7.1, waarin het volgende is bepaald:

“Voor de toepassing van dit Statuut wordt verstaan onder misdrijf tegen de menselijkheid elk van de volgende handelingen, indien gepleegd als onderdeel van een wijdverbreide of stelselmatige aanval gericht tegen een burgerbevolking, met kennis van de aanval:

- a) moord;
- b) uitroeiing;
- c) slavernij;
- d) deportatie of onder dwang overbrengen van bevolking;
- e) gevangenneming of andere ernstige beroving van de lichamelijke vrijheid in strijd met fundamentele regels van internationaal recht;

f) torture;

g) viol, esclavage sexuel, prostitution forcée, grossesse forcée, stérilisation forcée et toute autre forme de violence sexuelle de gravité comparable;

.....”;

E. vu la résolution du Parlement européen du 17 janvier 2008 sur la situation dans la République Démocratique du Congo et sur le viol comme crime de guerre;

F. considérant l'extrême gravité et l'ampleur de la barbarie qui accompagne les violences sexuelles perpétrées à l'encontre des femmes;

G. vu l'article 1^{er} de la résolution 48/104 de l'Assemblée générale des Nations Unies du 20 décembre 1993 sur l'élimination de la violence à l'égard des femmes, aux termes duquel: *“les termes “violence à l'égard des femmes” désignent tous actes de violence dirigés contre le sexe féminin, et causant ou pouvant causer aux femmes un préjudice ou des souffrances physiques, sexuelles ou psychologiques, y compris la menace de tels actes, la contrainte ou la privation arbitraire de liberté, que ce soit dans la vie publique ou dans la vie privée.”*;

H. vu la Convention relative aux droits de l'enfant datant de 1989 qui contient également des dispositions qui protègent les jeunes filles de la violence et de l'exploitation sexuelle;

I. vu la résolution du Conseil de sécurité des Nations Unies 1820, adoptée le 19 juin 2008, sur les violences sexuelles comme tactique de guerre et demandant notamment une politique de tolérance zéro dans le cadre des opérations de maintien de la paix des Nations Unies;

J. vu les Résolutions 1212, de 2000, et 1670, de 2009, du Conseil de l'Europe sur les viols dans les conflits armés;

K. vu la Recommandation 1408 (1999) du Conseil de l'Europe sur la Cour pénale internationale ainsi que sa Recommandation 1427 (1999) sur le respect du droit international humanitaire en Europe; sa Recommandation 1403 (1999) sur la crise au Kosovo et la situation en République fédérale de Yougoslavie dans laquelle il a condamné fermement la politique d'épuration ethnique et, en particulier, “l'enlèvement et le viol des femmes, comme crime de guerre systématique” et où il a réaffirmé que *“le viol et la torture dans les conflits armés*

f) marteling;

g) verkrachting, seksuele slavernij, gedwongen prostitutie, gedwongen zwangerschap, gedwongen sterilisatie, of enige andere vorm van seksueel geweld van vergelijkbare ernst;

.....”;

E. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 17 januari 2008 over de toestand in de Democratische Republiek Congo en verkrachting als oorlogsmisdaad;

F. gelet op de buitengewone ernst en de omvang van de wreedheden die gepaard gaan met de seksuele geweldpleging jegens vrouwen;

G. gelet op artikel 1 van resolutie 48/104 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 20 december 1993 inzake de uitbanning van geweld tegen vrouwen, dat luidt: “Onder “geweld tegen vrouwen” wordt verstaan “iedere daad van gendergerelateerd geweld, die resulteert in of die vermoedelijk resulteert in lichamelijke, seksuele of psychologische schade of leed voor vrouwen, inclusief dreigingen met dergelijke daden, dwang of willekeurige vrijheidsberoving, ongeacht het feit of dit plaatsvindt in het openbaar of in het privéleven.”;

H. gelet op het Verdrag inzake de rechten van het kind van 20 november 1989, dat eveneens bepalingen bevat die meisjes beschermen tegen geweld en seksuele uitbuiting;

I. gelet op de op 19 juni 2008 door de VN-Veiligheidsraad goedgekeurde resolutie 1820 over het seksueel geweld als oorlogstactiek en voor het verkrijgen van, onder andere, een nultolerantiebeleid in het raam van de vredeshandhavingsoperaties van de Verenigde Naties;

J. gelet op Resolutie 1212 van 2000, en Resolutie 1670 van 2009, van de Raad van Europa over verkrachtingen in het kader van gewapende conflicten;

K. gelet op Aanbeveling 1408 (1999) van de Raad van Europa inzake het Internationaal Strafhof, op Aanbeveling 1427 (1999) van de Raad van Europa inzake de inachtneming van het internationaal humanitair recht in Europa, alsook op Aanbeveling 1403 (1999) van de Raad inzake de crisis in Kosovo en de situatie in de Federale Republiek Joegoslavië, waarin de Raad het etnisch zuiveringsbeleid streng veroordeelt, en in het bijzonder de ontvoering en de verkrachting van vrouwen als systematisch oorlogsmisdrijf, en waarin hij nogmaals

constituent des crimes de guerre et qu'ils devraient être traités comme des crimes contre l'humanité";

L. vu la Résolution 1325 (2000) du Conseil de sécurité des Nations Unies sur les femmes, la paix et la sécurité;

M. considérant que le fait de violer, d'agresser et de mutiler sexuellement, de féconder de force et de contaminer par le VIH/sida les épouses, les filles et les mères des "ennemis" a non seulement de terribles conséquences physiques et psychologiques pour les victimes elles-mêmes, mais peut aussi bouleverser, voire détruire, des communautés entières;

N. vu la Résolution du Parlement européen du 17 janvier 2008 sur la situation en République démocratique du Congo et le viol comme crime de guerre;

O. considérant que le viol semble être utilisé comme moyen pour humilier les femmes devant leurs familles et leurs communautés et détruire ainsi l'intégrité, le moral et la cohésion des différentes communautés;

P. considérant que les femmes et les filles qui sont victimes de viol subissent dans une large mesure la discrimination sociale et le rejet de la part de leurs familles et communautés, alors que les coupables restent impunis, ce qui explique aussi pourquoi seule une partie des viols est signalée par les victimes;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'aider à l'adoption de toutes les dispositions nécessaires au respect de la personne humaine en général, et de la femme et de l'enfant en particulier; la cessation des pratiques abusives, de toutes les formes d'exploitation et de la banalisation des violences sexuelles;

2. de renforcer, dans le cadre de la coopération judiciaire, le système judiciaire congolais, de lutter contre le manque d'indépendance de la justice à l'égard du pouvoir exécutif et de contribuer à la mise en place de mécanismes de lutte contre l'impunité;

3. de continuer à renforcer la coopération médicale avec le Congo à destination des femmes victimes de viol, notamment dans le cadre des chirurgies réparatrices et de soins des fistules;

bevestigt dat verkrachting en foltering in gewapende conflicten oorlogsmisdaden zijn, die moeten worden behandeld als misdaden tegen de menselijkheid;

L. gelet op Resolutie 1325 (2000) van de VN-Veilighedsraad inzake vrouwen, vrede en veiligheid;

M. overwegende dat het verkrachten, aanranden en seksueel verminken, met geweld bevruchten en met het hiv-virus besmetten van de echtgenotes, dochters en moeders van de "vijand" niet alleen verschrikkelijke lichamelijke en psychische gevolgen heeft voor de slachtoffers zelf, maar ook volledige gemeenschappen kan ontwrichten en zelfs vernietigen;

N. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 17 januari 2008 over de toestand in de Democratische Republiek Congo en verkrachting als oorlogsmisdaad;

O. overwegende dat verkrachting lijkt te worden gebruikt als een middel om de vrouwen te vernederen ten aanzien van hun familie en gemeenschap, en aldus de integriteit, het moreel en de cohesie van de verschillende gemeenschappen te gronde te richten;

P. overwegende dat veel verkrachte vrouwen en meisjes sociaal worden gediscrimineerd en verstoten door hun familie en gemeenschap, terwijl de daders niet worden gestraft, wat tevens verklaart waarom de slachtoffers de verkrachting niet altijd aangeven;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. alle maatregelen te helpen invoeren die noodzakelijk zijn voor het respect voor de menselijke persoon in het algemeen, en de vrouw en het kind in het bijzonder; voor de stopzetting van misbruiken, van elke vorm van uitbuiting en van de banalisering van seksuele geweldpleging;

2. in het raam van de gerechtelijke samenwerking, het Congolese rechtssysteem te versterken, te strijden tegen het gebrek aan onafhankelijkheid van het gerecht ten aanzien van de uitvoerende macht en mee te werken aan regelingen die een einde moeten maken aan de straffeloosheid;

3. nauwere medische samenwerking met Congo te blijven nastreven ten behoeve van de vrouwen die het slachtoffer zijn van verkrachting, meer bepaald in het kader van de reconstructieve heelkunde en de behandeling van fistels;

4. d'inviter les États ne l'ayant pas encore faits de ratifier le Traité concernant le statut de la Cour pénale internationale, adopté à Rome le 17 juillet 1998;

5. à prendre les mesures adéquates pour que le viol dans les conflits armés soit définitivement considéré comme un crime de guerre, tel que spécifié à l'article 8, 2, b, xxii du statut de la Cour pénale internationale;

6. d'inviter l'Union européenne à mettre en place des programmes spécifiques à l'attention des femmes violées, au moyen notamment de programmes multidisciplinaires tenant compte de la dimension féminine;

7. à faire pression au niveau des Nations Unies pour étendre la résolution 1820 (2008) aux filles et aux femmes qui sont enrôlées de force dans l'armée et qui ne relèvent pas du champ d'action de la résolution actuelle;

8. de sanctionner les pays qui ne poursuivent pas les auteurs de tels actes, en particulier les 18 pays partenaires de la coopération au développement, notamment les pays de la Région des Grands Lacs.

23 septembre 2010

Denis DUCARME (MR)

4. de Staten die het in Rome op 17 juli 1998 goedgekeurde Verdrag inzake het Statuut van het Internationaal Strafhof nog niet hebben geratificeerd, op te roepen het Verdrag te bekrachtigen;

5. passende maatregelen te treffen, opdat verkrachting in gewapende conflicten definitief wordt beschouwd als een oorlogsmisdrijf, zoals nader omschreven bij artikel 8, 2, b, xxii van het Statuut van het Internationaal Strafhof;

6. de Europese Unie op te roepen specifieke programma's in te stellen voor verkrachte vrouwen, meer bepaald aan de hand van multidisciplinaire programma's die rekening houden met het genderaspect;

7. in de Verenigde Naties druk uit te oefenen om Resolutie 1820 (2008) te verruimen tot de meisjes en vrouwen die met geweld in het leger worden ingelijfd, en die buiten het toepassingsveld van de vigerende resolutie vallen;

8. de landen die de daders van soortgelijke misdrijven niet vervolgen aan een sanctie te onderwerpen, in het bijzonder de 18 partnerlanden van de ontwikkelings-samenwerking, meer bepaald de landen van de Regio van de Grote Meren.

23 september 2010