

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 mars 2011

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale
du 8 août 1980
de réformes institutionnelles
et la loi spéciale du 12 janvier 1989
relative aux Institutions bruxelloises,
en ce qui concerne l'affichage électoral
et l'information des électeurs**

(déposée par M. Laurent Louis)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 maart 2011

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen en de bijzondere wet
van 12 januari 1989 met betrekking
tot de Brusselse instellingen
wat de aanplakking van verkiezingsaffiches
en de voorlichting van de kiezers betreft**

(ingediend door de heer Laurent Louis)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi spéciale réglemente davantage l'affichage durant les campagnes électorales, afin:

- *de réduire les gaspillages;*
- *d'assurer une meilleure égalité de traitement entre les grands et les petits partis;*
- *d'éviter aux communes des travaux de nettoyage inutiles;*
- *d'éviter une surcharge d'affiches électorales, considérée par certains comme une pollution visuelle.*

SAMENVATTING

Dit voorstel van bijzondere wet reglementeert de aanplakking van affiches tijdens de verkiezingscampagnes om:

- *minder te verspillen;*
- *te zorgen voor een volstrekt gelijke behandeling van de grote en de kleine partijen;*
- *de gemeenten nutteloze schoonmaakwerkzaamheden te besparen;*
- *een overmaat aan verkiezingsaffiches te vermijden, die door sommigen als visuele vervuiling wordt beschouwd.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi spéciale, ci-après appelée “la deuxième proposition”, complète la proposition de loi modifiant notamment le Code électoral en ce qui concerne l’affichage électoral et l’information des électeurs, ci-après appelée “la première proposition”.

D’après les instructions du Conseil d’État, section de législation, une seule proposition de loi ne peut contenir des dispositions, réglant une matière visée à l’article 78 de la Constitution, et des dispositions relatives à une matière dont question à l’article 77 de la Constitution.

La présente proposition de loi spéciale entend modifier la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises. Elle règle une matière visée à l’article 77 de la Constitution. Elle ne peut donc pas faire partie de la première proposition.

Dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, sont insérés les articles 26*quinquies* et 26*sexies*.

L’article 26*quinquies* porte réglementation de l’affichage électoral pour les élections des parlements régionaux.

Cet article 26*quinquies* reprend à la lettre le texte de l’article 86/1 du Code électoral, proposé dans la première proposition.

Pour des raisons de légistique, il n’est pas renvoyé, dans l’article 26*quinquies*, à l’article 86/1 du Code électoral. Il est préférable de reprendre le texte de ce dernier article en entier, mot par mot.

L’article 26*sexies* concerne l’information des électeurs. La brochure explicative, dont il est question dans la “première proposition”, est rédigée par le ministre de l’Intérieur, aux frais de l’État fédéral.

Dans la section 2 du chapitre 2 du titre III de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises est inséré un article 14/1, libellé comme suit:

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van bijzondere wet, hierna “het tweede voorstel” genoemd, vervolledigt het wetsvoorstel tot wijziging van onder meer het Kieswetboek bijzonder, wat de aanplakking van de verkiezingsaffiches en de voorlichting van de kiezers betreft, hierna “het eerste voorstel” genoemd.

Volgens de instructies van de Raad van State, afdeling wetgeving, kan een wetsvoorstel niet tegelijk bepalingen bevatten die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet en bepalingen die een aangelegenheid betreffen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Dit voorstel van bijzondere wet strekt ertoe de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen te wijzigen. Het regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet. Het kan dus geen deel uitmaken van het eerste voorstel.

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen worden de artikelen 26*quinquies* en 26*sexies* ingevoegd.

Artikel 26*quinquies* bevat de reglementering voor de aanplakking van verkiezingsaffiches voor de verkiezingen van de gewestparlementen.

Dit artikel 26*quinquies* neemt letterlijk de tekst over van artikel 86/1 van het Kieswetboek, die in het eerste voorstel wordt voorgesteld.

Om wetgevingstechnische redenen wordt in artikel 26*quinquies* niet verwezen naar artikel 86/1 van het Kieswetboek. Het is verkieslijk de tekst van dit laatste artikel integraal, woord voor woord, over te nemen.

Artikel 26*sexies* gaat over de voorlichting van de kiezers. De toelichtende brochure waarvan sprake is in “het eerste voorstel”, wordt op kosten van de Federale Staat opgesteld door de minister van Binnenlandse Zaken.

In afdeling 2 van hoofdstuk 2 van titel III van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen wordt een artikel 14/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 14/1. Les dispositions des articles 86/1 et 86/2 du Code électoral sont applicables à l’élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.”

Pour le reste, on peut renvoyer le lecteur aux développements précédant le texte de la première proposition.

Laurent LOUIS (INDEP-ONAFH)

“Art. 14/1. De bepalingen van de artikelen 86/1 en 86/3 van het Kieswetboek zijn van toepassing op de verkiezing van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.”

Voor het overige kunnen we de lezer verwijzen naar de toelichting die de tekst van het eerste voorstel voorafgaat.

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans la section *1bis* du chapitre II du titre III de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, est insérée une sous-section *2bis*, comportant les articles *26quinquies* et *26sexies*, libellée comme suit:

“Sous-section *2bis*. Affichage électoral et information des électeurs

Art. *26quinquies*. § 1^{er}. Pendant le mois précédant l'élection et jusqu'à la date du vote, dans chaque commune, des emplacements spéciaux sont réservés par l'autorité communale pour l'apposition des affiches électorales.

Dans chacun de ces emplacements, une surface égale numérotée est attribuée à chaque liste de candidats.

Pendant la période fixée par l'alinéa 1^{er}, tout affichage relatif à l'élection, même par affiches pour lesquelles une taxe d'affichage aurait été payée, est interdit en dehors de cet emplacement ou sur l'emplacement réservé aux autres candidats. L'affichage est également interdit dans les lieux privés et il est aussi interdit de maintenir en place les affiches apposées avant cette période.

Si la commune refuse ou néglige de se conformer aux prescriptions de cet article et aux dispositions réglementaires prises pour son exécution, le gouverneur de province doit en assurer immédiatement l'application, par lui-même ou par un délégué.

§ 2. Sera puni d'un emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 50 à 500 euros, ou d'une de ces peines seulement, quiconque aura contrevenu aux dispositions de l'alinéa 3 du paragraphe précédent.

Toutes les dispositions du livre Premier du Code pénal, sans exception du chapitre VII et de l'article 85, sont applicables aux infractions visées par le présent article.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In afdeling *1bis* van hoofdstuk II van titel III van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt een onderafdeling *2bis* ingevoegd, die de artikelen *26quinquies* en *26sexies* omvat en die luidt:

“Onderafdeling *2bis*. Aanplakken van verkiezingsaffiches en voorlichting van de kiezers

Art. *26quinquies*. § 1. Tijdens de maand voorafgaand aan de verkiezingen en tot de datum van de stemming worden in elke gemeente door de gemeentelijke overheid plaatsen voorbehouden voor het aanbrengen van verkiezingsaffiches.

Op elk van die plaatsen wordt aan elke lijst van kandidaten een even grote genummerde oppervlakte toegekend.

Tijdens de in het eerste lid bepaalde periode is iedere aanplakking met betrekking tot de verkiezingen, zelfs van affiches waarvoor een belasting voor aanplakking zou betaald zijn, verboden buiten die plaats of op de ruimte die voor de andere kandidaten voorbehouden is. De aanplakking is ook verboden op openbare plaatsen en het is tevens verboden affiches die vóór de aanvang van die periode werd aangebracht te laten hangen.

Als de gemeente weigert of nalaat zich te conformeren aan de bepalingen van dit artikel en aan de reglementaire bepalingen die er uitvoering aan verlenen, moet de provinciegouverneur er onverwijld zelf of door toedoen van een gemachtigde voor zorgen dat aan die bepalingen toepassing wordt verleend.

§ 2. Met gevangenisstraf van acht dagen tot een maand en met geldboete van vijftig euro tot vijfhonderd euro of met een van deze straffen alleen wordt gestraft hij die de bepalingen van het derde lid van de voorgaande paragraaf overtreedt.

Alle bepalingen van het eerste boek van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn van toepassing op de misdrijven bedoeld in dit artikel.

L'éditeur responsable de l'affiche est civilement responsable de l'amende prévue par l'alinéa 1^{er} lorsque l'infraction est commise par un afficheur, même si cet afficheur reste inconnu.

Art. 26sexies. § 1^{er}. Chaque électeur reçoit une brochure explicative.

Cette brochure donne des explications relatives à l'exercice du droit de vote, à la composition des listes et aux programmes des partis.

§ 2. Le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions rédige la brochure explicative qui est jointe à la convocation électorale.

Les frais de rédaction et de distribution de la brochure sont à charge du budget du SPF Intérieur.

§ 3. Le texte relatif aux programmes des partis est communiqué, pour chaque circonscription électorale, au ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions par le premier candidat de chaque liste.

§ 4. Dans la partie de la brochure consacrée aux programmes des partis, un espace égal est attribué à chaque liste de candidats.

§ 5. Dans le cas d'élections simultanées, notamment pour les Chambres législatives fédérales, le Parlement européen et les Parlements de Communauté et de Région, le Roi peut déroger aux dispositions du présent article."

Art. 3

Dans la section 2 du chapitre 2 du titre III de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, est inséré un article 14/1, libellé comme suit:

"Art. 14/1. Les dispositions des articles 86/1 et 86/2 du Code électoral sont applicables à l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale."

8 février 2011

Laurent LOUIS (INDEP-ONAFH)

De verantwoordelijke uitgever van de affiche is burgerlijk aansprakelijk voor de in het eerste lid bepaalde geldboete als het misdrijf wordt gepleegd door een aanplakker, zelfs als die onbekend blijft.

Art. 26sexies. § 1. Elke kiezer ontvangt een toelichtende brochure.

Die brochure verstrekt uitleg over de uitoefening van het stemrecht, de samenstelling van de lijsten en de programma's van de partijen.

§ 2. De voor Binnenlandse Zaken bevoegde minister stelt de toelichtende brochure op die bij de oproepingsbrief voor de verkiezingen wordt gevoegd.

De kosten voor het redigeren en het verdelen van de brochure komen voor rekening van de begroting van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

§ 3. De tekst over de partijprogramma's wordt voor elke kieskring door de eerste kandidaat van elke lijst overgezonden aan de voor Binnenlandse Zaken bevoegde minister.

§ 4. In het gedeelte van de brochure dat aan de partijprogramma's is gewijd, wordt aan elke lijst van kandidaten evenveel ruimte toegekend.

§ 5. De Koning kan van de bepalingen van dit artikel afwijken in geval van gelijktijdige verkiezingen, onder meer voor de federale wetgevende Kamers, het Europees Parlement en de gemeenschaps- en gewestparlementen."

Art. 3

In afdeling 2 van hoofdstuk 2 van titel III van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen wordt een artikel 14/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 14/1. De bepalingen van de artikelen 86/1 en 86/2 van het Kieswetboek zijn van toepassing op de verkiezing van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement."

8 februari 2011