

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 février 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la législation afin de prévenir les
abus en matière de revenu d'intégration**

(déposée par
Mme Sabien Lahaye-Battheu)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 februari 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetgeving ter voorkoming
van misbruiken inzake leefloon**

(ingediend door
mevrouw Sabien Lahaye-Battheu)

RÉSUMÉ

L'auteur de cette proposition apporte une réponse aux éventuels abus commis par les bénéficiaires d'un revenu d'intégration:

- *le paiement du revenu d'intégration peut également être suspendu si les bénéficiaires du revenu d'intégration font preuve d'un manque de collaboration lors de l'enquête sur leurs ressources;*
- *les bénéficiaires frappés d'une suspension du revenu d'intégration ne peuvent échapper à leur sanction en déménageant dans une autre commune;*
- *un bénéficiaire frappé d'une suspension du revenu d'intégration ne peut plus recevoir une aide financière directe en espèces. Il ne peut plus prétendre qu'à une aide en nature ou à une aide sociale, médicale ou autre.*

SAMENVATTING

De indienster biedt een antwoord op mogelijke misbruiken door leefloontrekkers:

- *de uitbetaling van het leefloon kan worden geschorst ook als de leefloontrekkers geen medewerking verlenen bij het onderzoek van hun bestaansmiddelen;*
- *geschorste leefloontrekkers kunnen niet aan hun sanctie ontsnappen door te verhuizen naar een andere gemeente;*
- *een geschorste leefloontrekker kan geen rechtstreekse financiële steun in contanten meer ontvangen. Hij kan enkel nog beroep doen op hulp in natura of sociale, medische en andere dienstverlening.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 1^{er} octobre 2002, la loi concernant le droit à l'intégration sociale (dénommée ci-après la loi DIS) a remplacé la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence. La loi DIS a pour but de garantir le "droit à l'intégration sociale" et de permettre à tout un chacun de faire partie intégrante de la société. L'intégration sociale peut prendre la forme d'un emploi, d'un projet individualisé d'intégration sociale (PIIS) ou d'un revenu d'intégration, cumulativement ou non (article 2 de la loi DIS).

Lorsqu'elle n'a pas (encore) la possibilité d'obtenir un emploi, la personne nécessiteuse a droit à une intervention financière: le revenu d'intégration. L'octroi du revenu d'intégration implique également une série d'obligations pour le bénéficiaire comme pour le CPAS. Le centre s'engage ainsi à "communiquer à toute personne qui en fait la demande toute information utile au sujet de ses droits et obligations en matière d'intégration sociale" (article 17 de la loi DIS). De son côté, le bénéficiaire est tenu de "fournir tout renseignement utile à l'examen de sa demande" (article 19, § 2, de la loi DIS).

En cas de changement dans la situation du bénéficiaire du revenu d'intégration, celui-ci est tenu de faire déclaration immédiate du nouvel élément susceptible d'avoir une répercussion sur le montant qui lui a été accordé. À défaut d'une telle déclaration, le CPAS peut revoir sa décision pour cause "d'omission, de déclarations incomplètes et inexactes de la personne" (article 22, § 1^{er}, de la loi DIS). Cela concerne notamment les personnes qui perçoivent un revenu d'intégration et qui omettent de déclarer des revenus issus du circuit du travail régulier ou du travail au noir.

Conformément à l'article 30 de la loi DIS, en omettant de déclarer ou en faisant des déclarations inexactes ou incomplètes, on s'expose à une suspension partielle ou totale du revenu d'intégration. La pratique nous apprend toutefois que les sanctions infligées par les CPAS dans le cadre de la loi DIS actuelle ne sont pas toujours appliquées de manière cohérente. L'auteur de la présente proposition pense concrètement au cas d'une personne qui a bénéficié d'un revenu d'intégration en tant que personne avec charge de famille (une femme et deux enfants) et qui a été sanctionnée d'une suspension de douze mois pour avoir travaillé au noir. Accompagné de l'un de ses enfants, l'intéressé est alors parti s'établir immédiatement dans une autre commune,

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 1 oktober 2002 trad de wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie (verder 'RMI-wet' genoemd) in werking en verving het de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum. De RMI-wet heeft als doel het "recht op maatschappelijke integratie" te verzekeren en wil ieder individu in staat stellen om deel uit te maken van de maatschappij. Maatschappelijke integratie kan de vorm aannemen van een tewerkstelling, een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) of een leefloon, al dan niet gecombineerd (art. 2 RMI-wet).

Wanneer een tewerkstelling niet of nog niet mogelijk is, dan heeft de hulpbehoevende recht op een financiële tussenkomst, het leefloon. De toekenning van het leefloon brengt ook een aantal verplichtingen met zich mee, zowel voor de begunstigde als voor het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW). Het centrum verbindt er zich immers toe "aan elke persoon die daarom verzoekt, alle dienstige inlichtingen te verstrekken betreffende zijn rechten en plichten inzake maatschappelijke integratie" (art.17 RMI-wet). De begunstigde is er op zijn beurt toe gehouden "elke voor het onderzoek van zijn aanvraag nuttige inlichting" te geven (art. 19 § 2 RMI-wet).

Wanneer de situatie van de begunstigde van het leefloon wijzigt, is hij ertoe verplicht onmiddellijk aangifte te doen van het nieuwe gegeven dat mogelijks een invloed kan hebben op het toegekende bedrag. Wanneer dit niet gebeurt, kan het OCMW de beslissing herzien in geval van "verzuim, onvolledige en onjuiste verklaringen van de persoon" (art.22 § 1 RMI-wet). Het gaat dan onder meer om personen die een leefloon ontvangen en verzuimen om inkomsten uit het reguliere arbeidscircuit of uit zwartwerk aan te geven.

Overeenkomstig artikel 30 RMI-wet kan het verzuim van aangifte of het geven van onjuiste of onvolledige verklaringen leiden tot een geheel of gedeeltelijke schorsing van het leefloon. Praktijkvoorbeelden leren ons echter dat de sanctionering door de OCMW's binnen de huidige RMI-wet niet altijd consequent wordt toegepast. Zo is ons een geval bekend van een persoon die een leefloon genoot als persoon met een gezin (vrouw en twee kinderen) ten laste en die voor 12 maanden geschorst werd op grond van het uitvoeren van zwartwerk. Betrokkene ging zich (samen met een kind) onmiddellijk daarop vestigen in een andere gemeente en bekam er opnieuw een leefloon als persoon met een gezin ten laste, niettegenstaande de nog steeds lopende schorsing.

où il a de nouveau obtenu un revenu d'intégration en tant que personne avec charge de famille, alors que la suspension était toujours en cours. La même aide a été accordée à la partenaire qui est restée dans la première commune. La présente proposition de loi vise à mettre fin à ces formes de "shopping au revenu d'intégration". Elle prévoit en effet que la suspension soit obligatoirement maintenue par le centre qui devient ultérieurement compétent, et ce pour toute la durée d'application de la sanction.

L'article 30 de la loi DIS énumère les cas susceptibles d'être sanctionnés d'une suspension de paiement du revenu d'intégration. Or, le manque de collaboration du bénéficiaire du revenu d'intégration n'y figure pas. Il peut seulement entraîner le retrait du droit au revenu d'intégration, ce qui n'est pas toujours ressenti comme une sanction. La présente proposition de loi prévoit la possibilité de suspendre également dans ce cas le paiement du revenu d'intégration.

Dans son arrêt n° 74/2004 du 5 mai 2004, la Cour constitutionnelle a jugé que l'article 60, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi CPAS ne violait pas les articles 10 et 11 de la Constitution, en ce qu'il n'a pas assorti l'obligation d'information et de collaboration à charge des demandeurs d'aide sociale envers le CPAS d'une sanction administrative applicable à ceux d'entre eux qui ont effectué des déclarations fausses ou incomplètes, et traiterait par conséquent de la sorte différemment ces derniers et les demandeurs de revenu d'intégration se trouvant dans la même situation, qui peuvent, quant à eux, se voir appliquer les sanctions prévues par l'article 30, § 1^{er}, de la loi DIS, sans préjudice de la récupération des prestations sociales indûment perçues, conformément à l'article 24 de ladite loi.

En vue de tenir compte de l'arrêt en question, la loi CPAS prévoit une sanction pour le cas où "l'intéressé omet de fournir lesdits renseignements et/ou éléments".

Notons en outre qu'un bénéficiaire frappé de suspension dans les cas précités peut toujours prétendre à l'aide sociale (en vertu des articles 1^{er} et 57 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, appelée ci-après "loi CPAS"). Le droit à l'aide sociale doit en effet être accordé quelle que soit l'erreur ou la faute du demandeur de l'aide (Conseil d'État, 28 février 1994, n° 46 316, CPAS Coxyde, Arr. CdÉ, 1994, n.p.).

Le fait d'être frappé d'une suspension du revenu d'intégration en raison d'une négligence manifeste, d'une part, et de pouvoir malgré tout prétendre à une aide financière sur la base d'une autre réglementation,

De "achterblijvende" partner bekwam dezelfde steun. Deze vormen van "leefloonshopping" willen wij een halt toeroepen. De schorsing wordt namelijk verplicht verder uitgevoerd door het centrum dat naderhand bevoegd wordt en dit voor zolang de sanctie van toepassing is.

In artikel 30 van de RMI-wet worden de gevallen opgesomd waarin de sanctie bestaande uit de schorsing van de betaling van het leefloon kan worden opgelegd. Daartoe behoort echter niet het gebrek aan medewerking van de begunstigde van het leefloon. Dit gebrek aan medewerking kan enkel de stopzetting van het leefloon meebrengen, hetgeen niet altijd als een sanctie wordt ervaren. De mogelijkheid om ook in dit geval tot een schorsing over te gaan, wordt bij deze voorzien.

Het Grondwettelijk Hof bepaalde bij arrest nr. 74/2004 dd. 05.05 2004 dat artikel 60, § 1, tweede lid, van de OCMW-wet de artikelen 10 en 11 van de Grondwet niet schendt, doordat het aan de verplichting tot het verstrekken van inlichtingen en tot samenwerking die voor de aanvragers van maatschappelijke dienstverlening tegenover het OCMW geldt, geen administratieve sanctie heeft gekoppeld die van toepassing is op diegenen onder hen die valse of onvolledige verklaringen hebben afgelegd en het bijgevolg die laatste verschillend zou behandelen ten opzichte van de aanvragers van een leefloon die zich in dezelfde situatie bevinden en aan wie sancties kunnen worden opgelegd waarin artikel 30, § 1, van de RMI-wet voorziet, onverminderd de terugvordering van de onterecht verkregen sociale prestaties overeenkomstig artikel 24 van die wet.

Om aan de inhoud van dit arrest een antwoord te bieden, voorziet de OCMW-wet in een sanctie "*indien de betrokkene verzuimt deze inlichtingen en/of gegevens mede te delen*". Tevens merken wij op dat ook een geschorste leefloongerechtigde in bovenvermelde situaties nog steeds beroep kan doen op maatschappelijke *dienstverlening* (toepassing artikel 1 en 57 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, verder "OCMW-wet" genoemd). Het recht op maatschappelijke dienstverlening moet immers worden verleend ongeacht de fout of de schuld van de hulpaanvrager (RvS 28 februari 1994, nr. 46 316, OCMW Koksijde, Arr. Rvs, 1994, z.p.).

Enerzijds geschorst worden van het leefloon op grond van manifest verzuim en anderzijds via een andere regelgeving toch nog beroep kunnen doen op financiële steun schendt het rechtsgevoel. Wij bepalen dat in

d'autre part, va à l'encontre du sens de la justice. La présente proposition de loi prévoit, dans pareils cas, que le bénéficiaire frappé d'une suspension du revenu d'intégration ne puisse pas recevoir une aide financière directe en espèces, et ce pendant toute la durée de la sanction.

Cela ne remet donc pas en cause le droit à l'aide en nature (par exemple, le paiement direct du loyer, la distribution de colis alimentaires, etc.) et à l'aide sociale, médicale, etc.

dergelijke gevallen de geschorste leefloongerechtigde geen rechtstreekse financiële steun in contanten kan genieten en dit tot zolang de sanctie loopt.

Eén en ander laat dus het recht op hulp in natura (bijv. rechtstreekse betaling huishuur, voedselpakketten,...), sociale en geneeskundige dienstverlening,..., onverkort.

Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 60, § 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, modifié par la loi du 12 janvier 1993, l'alinéa 2 est complété par ce qui suit:

“Si l'intéressé omet de fournir lesdits renseignements ou éléments, l'octroi de l'aide sociale sous la forme d'une aide financière directe en espèces peut être suspendu partiellement ou totalement pour une période de six mois au plus ou, en cas d'intention frauduleuse, de douze mois au plus. La présente disposition est applicable obligatoirement pour la durée de la sanction infligée lorsque l'intéressé a été frappé d'une suspension en vertu de l'article 30, § 1^{er}, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale.”

Art. 3

Dans l'article 30 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, les mots “, ou s'il fait des déclarations inexactes ou incomplètes ayant une incidence sur le montant du revenu d'intégration, le paiement de ce dernier” sont remplacés par les mots “, s'il fait des déclarations inexactes ou incomplètes ayant une incidence sur le montant du revenu d'intégration ou s'il fait preuve d'un manque de collaboration, le paiement du revenu d'intégration”;

2° dans le § 3, les mots “peut, s'il y a lieu, être poursuivie” sont remplacés par les mots “est poursuivie”.

9 février 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 60, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wet van 12 januari 1993, wordt het tweede lid aangevuld met de volgende zinnen:

“Indien de betrokkene verzuimt deze inlichtingen of gegevens mede te delen, kan de toekenning van de maatschappelijke dienstverlening in de vorm van een rechtstreekse financiële steun in contanten, geheel of gedeeltelijk geschorst worden voor een periode van ten hoogste zes maanden of, in geval van bedrieglijk opzet, voor ten hoogste twaalf maanden. Deze bepaling is dwingend van toepassing voor de duurtijd van de opgelegde sanctie wanneer betrokkene in toepassing van artikel 30, § 1, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie werd geschorst.”

Art. 3

In artikel 30 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1 worden de woorden “of bij gebrek aan medewerking van de begunstigde van het leefloon” ingevoegd tussen de woorden “van het leefloon beïnvloeden” en de woorden “kan de uitbetaling”;

2° in § 3 worden de woorden “kunnen desgevallend verder uitgevoerd worden” vervangen door de woorden “worden verder uitgevoerd”.

9 februari 2011

Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)