

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 février 2011

PROPOSITION DE LOI**modifiant la réglementation
en ce qui concerne le supplément
accordé en cas de pension
pour handicap grave**

(déposée par Mme Meryame Kitir)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 februari 2011

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de regelgeving
wat betreft het supplement
toegekend in geval van pensioen
wegens een zware handicap**

(ingediend door mevrouw Meryame Kitir)

RÉSUMÉ*L'auteure souhaite que le supplément accordé en cas de pension pour handicap grave ne soit plus pris en compte pour le contrôle des revenus effectué dans le cadre de l'enquête qui vise à établir si un bénéficiaire a droit au tarif préférentiel dans l'assurance maladie.**Elle élimine de cette manière une discrimination injuste dont sont victimes certains fonctionnaires.***SAMENVATTING***De indienster wenst dat het supplement toegekend in geval van pensioen wegens een zware handicap niet langer in aanmerking komt voor de inkomstentoetsing in het kader van het onderzoek of een rechthebbende aanspraak maakt op het voorkeurstarief in de ziekteverzekering.**Op die manier wordt een onbillijke achterstelling van sommige ambtenaren weggewerkt.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à remédier à l'impact d'une distinction en fait injustifiable qui est opérée entre des bénéficiaires qui se trouvent dans une situation comparable, mais ont des statuts différents.

S'il est déclaré en incapacité de travail, un travailleur peut prétendre à une indemnité de maladie ou d'invalidité en application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

S'il est déclaré en incapacité de travail, un fonctionnaire nommé à titre définitif a droit à une pension pour cause d'invalidité physique en application de l'article 2 de la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques.

Si elles sont confrontées à une diminution déterminée de leur degré d'autonomie, et si les revenus de leur ménage ne dépassent pas certains plafonds, les personnes ayant un taux déterminé d'incapacité de travail peuvent prétendre à une allocation d'intégration.

Les bénéficiaires d'une pension pour cause d'invalidité physique peuvent, en application de l'article 134 de la loi du 26 juin 1992, à condition qu'ils présentent une perte d'autonomie fixée à 12 points au moins selon le mode d'évaluation prévu par l'arrêté ministériel du 30 juillet 1987 fixant les catégories et le guide pour l'évaluation du degré d'autonomie en vue de l'examen du droit à l'allocation d'intégration, prétendre à un supplément forfaitaire s'ajoutant au montant de leur pension.

En vertu de l'article 136 de la même loi, tous les autres avantages et allocations octroyés en raison du même handicap sont déduits du montant de ce supplément. Pour les personnes concernées, il n'est donc guère utile de demander une allocation d'intégration.

La réglementation relative au remboursement des frais médicaux (l'assurance soins de santé) prévoit un système d'intervention majorée et le statut OMNIO (arrêté royal du 1^{er} avril 2007).

Ces systèmes visent à améliorer l'accès aux soins de santé pour les ménages ayant un revenu modeste.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt het remediëren van de impact van een eigenlijk niet te rechtvaardigen onderscheid tussen rechthebbenden die zich in een vergelijkbare situatie maar in verschillende statuten bevinden.

Als een werknemer arbeidsongeschikt wordt verklaard, maakt hij aanspraak op een ziekte- of invaliditeitsuitkering in toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Indien een vastbenoemd ambtenaar arbeidsongeschikt wordt verklaard, heeft hij recht op een pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid met toepassing van artikel 2 van de Algemene wet op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen van 21 juli 1844.

Mits een bepaalde graad van zelfredzaamheidsverlies en mits het gezinsinkomen bepaalde grenzen niet overschrijdt, kunnen personen met een bepaald percentage arbeidsongeschiktheid, aanspraak maken op een integratietegemoetkoming.

Rechthebbenden op een pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid kunnen in toepassing van het artikel 134 van de wet van 26 juni 1992 mits een verlies van zelfredzaamheid dat aanleiding geeft tot een score van minstens 12 punten aanspraak maken op een forfaitair supplement bovenop hun pensioenbedrag. Dit geschiedt volgens de wijze van evaluatie voorgeschreven door het ministerieel besluit van 30 juli 1987 tot vaststelling van de categorieën en van de handleiding voor de evaluatie van de graad van zelfredzaamheid met het oog op het onderzoek naar het recht op de integratietegemoetkoming.

Ingevolge artikel 136 van dezelfde wet komen alle andere voordelen of tegemoetkomingen naar aanleiding van de zelfde handicap in mindering van het bedrag van dit supplement. Voor betrokkenen heeft het dus weinig zin om een integratietegemoetkoming aan te vragen.

In de regelgeving met betrekking tot de terugbetaling van kosten ingevolge medische verzorging (de gezondheidsverzekering) bestaat een systeem van verhoogde tegemoetkoming en het OMNIO-statuut (KB van 1 april 2007).

Deze regelingen beogen gezinnen met een bescheiden inkomen een betere toegang te verlenen tot gezondheidszorg.

Le système d'interventions majorées prévoit 3 portes d'accès qui sont apparues successivement du point de vue chronologique.

En premier lieu, celle basée sur une qualité et sur un contrôle des revenus. Il s'agit des VIPO initiaux (veuves, invalides, pensionnés et orphelins; au fil des années, une série de qualités sont encore venues s'y ajouter). Cette porte donne accès uniquement après un contrôle des revenus effectué par la mutualité.

En deuxième lieu, celle basée sur un avantage: relèvent de cette catégorie les bénéficiaires du revenu d'intégration, d'une allocation d'intégration ou d'une allocation de remplacement de revenus pour personnes handicapées. L'idée sous-jacente est que l'organisme qui octroie ces allocations a déjà réalisé une enquête sur les revenus et que la mutualité ne doit donc plus procéder une deuxième fois à cette enquête (simplification administrative et octroi d'office des droits). À cet égard, nous faisons observer que pour l'octroi de ces allocations, il est en effet réalisé une enquête sur les revenus, mais que celle-ci se déroule sur la base de paramètres et de montants totalement différents de ceux utilisés dans le cadre de l'enquête sur les revenus réalisée pour l'octroi d'une intervention majorée. Pour ces allocations, les plafonds de revenus sont en réalité plus souples que ceux qui sont d'application pour les "pistes d'entrée" 1 (ci-dessus) et 3 (ci-dessous)...

En troisième lieu, celle basée sur le statut OMNIO. De nouveau, il est procédé à une enquête sur les revenus, mais dans ce cas-ci, aucune "qualité" (comme celle de VIPO ou assimilé) n'est requise. Tout le monde peut demander l'intervention majorée par le biais de cette porte; un contrôle des revenus a lieu par la suite.

La présente proposition de loi tend à faire en sorte que le supplément visé à l'article 134 de la loi du 26 juin 1992 ne soit pas pris en compte pour le contrôle des revenus effectué dans le cadre de l'enquête qui vise à établir si un bénéficiaire a droit au tarif préférentiel dans l'assurance maladie.

Elle élimine de cette manière une discrimination dont sont victimes certains fonctionnaires mis à la retraite anticipée pour inaptitude médicale.

Nous sommes conscients que cela ne suffit pas à éliminer entièrement la différence de traitement dont ils font l'objet. Il n'est pas non plus possible de le faire et ce, en raison des règles très différentes qui s'appliquent en cas d'invalidité et de pension pour inaptitude médicale, à savoir celles qui s'appliquent respectivement au revenu d'intégration et au supplément visé à l'article 134 de la loi de 1992.

Het systeem van de verhoogde tegemoetkomingen heeft drie toegangspoorten die chronologisch na elkaar ontstaan zijn.

De eerste op basis van een hoedanigheid en een inkomstencontrole. Dat zijn de oorspronkelijke WIGW's (weduwen, invaliden, gepensioneerden en wezen; in de loop der jaren zijn daar nog een aantal hoedanigheden bijgekomen). Deze poort geeft enkel toegang na een inkomstencontrole door het ziekenfonds.

De tweede op basis van een voordeel: hieronder vallen de rechthebbenden op een leefloon, een integratietegemoetkoming of inkomstenvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap. De achterliggende idee is dat de instelling die deze tegemoetkomingen toekent al een inkomstenonderzoek gedaan heeft en het ziekenfonds dus niet een tweede maal een inkomstenonderzoek moet doen (administratieve vereenvoudiging en ambtshalve toekenning van de rechten. Hierbij kunnen we de kanttekening maken dat er voor deze tegemoetkomingen inderdaad een inkomstenonderzoek wordt gedaan maar dat verloopt volgens heel andere parameters en bedragen dan het inkomstenonderzoek voor de verhoogde tegemoetkoming. Eigenlijk zijn de inkomensgrenzen voor deze tegemoetkomingen soepeler dan hetgeen geldt voor de "intredepijlen" 1 (hierboven) en 3 (hieronder).

De derde op basis van het OMNIOstatuut. Opnieuw met een inkomstenonderzoek maar hier is geen "hoedanigheid" (zoals WIGW of gelijkgestelde) nodig. Iedereen kan de verhoogde tegemoetkoming aanvragen via deze poort, waarna een inkomenstoets geschiedt.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel om het supplement bedoeld in artikel 134 van de wet van 26 juni 1992 niet in aanmerking te laten nemen voor de inkomstentoetsing in het kader van het onderzoek of een rechthebbende aanspraak maakt op het voorkeurstarief in de ziekteverzekering.

Op die manier wordt een onbillijke achterstelling weggerukt van sommige ambtenaren die op vervroegd pensioen gaan wegens medische ongeschiktheid.

Wij beseffen dat de onderscheiden behandeling hiermee niet volledig is weggewerkt. Omwille van de zeer verschillende toepasselijke regels in het geval van invaliditeit en pensioen wegens medische ongeschiktheid, respectievelijk de integratietegemoetkoming en het supplement bedoeld in artikel 134 van de wet van 1992, is dit ook niet doenbaar.

Nous souhaitons qu'une allocation (le supplément), qui est en réalité une allocation compensatoire pour la perte d'autonomie, soit traitée comme un revenu (de remplacement) pour l'application de l'assurance maladie.

Met dit wetsvoorstel beogen wij dat een tegemoetkoming (het supplement) die eigenlijk geldt als een kostencompenserende tegemoetkoming voor het verlies aan zelfredzaamheid, wordt behandeld als een (vervangings-)inkomen voor de toepassing van de ziekteverzekering.

Meryame KITIR (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 24, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 1^{er} avril 2007 fixant les conditions d'octroi de l'intervention majorée de l'assurance visée à l'article 37, §§ 1^{er} et 19, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, et instaurant le statut OMNIO, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 2 et 3:

“À titre dérogatoire, le supplément visé à l'article 134, § 1^{er}, de la loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses n'est pas pris en considération.”

Art. 3

Dans l'article 43 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 19 mai 2009, à l'alinéa 3, les mots “alinéas 2 à 4” sont remplacés par les mots “alinéas 2 à 5”.

23 décembre 2010

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 24, § 1, van het koninklijk besluit van 1 april 2007 tot vaststelling van de voorwaarden voor de toekenning van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, §§ 1 en 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, en tot invoering van het OMNIO-statuuut, wordt tussen het tweede en het derde lid een lid ingevoegd, luidende:

“Als uitzondering hierop wordt het supplement bedoeld in artikel 134, § 1, van de wet houdende sociale en diverse bepalingen van 26 juni 1992, hiervoor niet in aanmerking genomen.”

Art. 3

In artikel 43 van het zelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 mei 2009, worden in het derde lid de woorden “tweede tot vierde lid” vervangen door de woorden “tweede tot vijfde lid”.

23 december 2010

Meryame KITIR (sp.a)