

Sénat et Chambre des représentants de Belgique

SESSION DE 2010-2011

8 FÉVRIER 2011

Le Conseil européen informel
du 4 février 2011

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS
EUROPÉENNES
PAR
MM. MAHOUX (S) ET DE CROO (CH)

Belgische Senaat en Kamer van volksvertegenwoordigers

ZITTING 2010-2011

8 FEBRUARI 2011

De informele Europese Raad
van 4 februari 2011

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL
ADVIESCOMITÉ VOOR DE
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN MAHOUX (S) EN DE CROO (K)

Composition du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes /
Samenstelling van het Federaal adviescomité voor de Europese Aangelegenheden :
Présidents / Voorzitters : Philippe Mahoux (S) et/en André Flahaut (K/Ch).

SÉNAT/SENAAT

Membres / Vaste leden :

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote.
PS	Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Richard Miller.
CD&V	Peter Van Rompuy.
sp.a	Marleen Temmerman.
Open Vld	Martine Taelman.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder.
Écolo	Claudia Niessen.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Huub Broers, Piet De Bruyn.
Marie Arena, Hassan Bousetta.
Jacques Brotchi.
Cindy Franssen.
Bert Anciaux.
Rik Daems.
Yves Buysse.
Cécile Thibaut.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS / KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Membres / Vaste leden :

N-VA	Daphné Dumery, Peter Luyckx.
PS	André Flahaut, Patrick Moriau.
MR	Denis Ducarme.
CD&V	Stefaan Vercamer.
sp.a	Bruno Tuybens.
Open Vld	Herman De Croo.
Vlaams Blok	Bruno Valkeniers.
Écolo	Juliette Boulet.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol.
Christiane Vienne.
Damien Thiéry.
N.
Caroline Gennez, Dirk Van der Maelen.
Gwendolyn Rutten, Carina Van Cauter.
Alexandra Colen, Rita De Bont.
Eva Brems, Thérèse Snoy et d'Oppuers.

EUROPEES PARLEMENT / PARLEMENT EUROPÉEN

Membres / Vaste leden :

CD&V	Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene.
Écolo-Groen!	Isabelle Durant, Bart Staes.
Open Vld	Dirk Sterckx.
PS	N.
Vlaams Belang	Philip Claeys.
MR	Louis Michel.
sp.a	Kathleen Van Brempt.
cdH	Anne Delvaux.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Marianne Thyssen.
Philippe Lamberts.
Annemie Neyts-Uyttebroeck, Guy Verhofstadt.
N, N.
Frank Vanhecke.
Frédérique Ries.
Saïd El Khadraoui.
Mathieu Grosch.

I. INTRODUCTION

Comme il est d'usage, lors de chaque réunion du Conseil européen, les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes procèdent à un échange de vues avec le premier ministre ou un autre membre du gouvernement fédéral belge concernant les travaux préparatoires et les résultats de ce Conseil.

Le comité d'avis a tenu une réunion le 8 février 2011 concernant les résultats du Conseil européen informel du vendredi 4 février 2011.

Le présent rapport donne un bref aperçu de l'échange de vues qui a eu lieu avec le premier ministre, M. Yves Leterme.

II. EXPOSÉ DE M. YVES LETERME, PREMIER MINISTRE

A. Remarque préliminaire

Trois points étaient à l'ordre du jour du Conseil européen. Il y avait tout d'abord la discussion relative à la politique énergétique et à la politique d'innovation dans le cadre de la stratégie Europe 2020. Le deuxième point à l'ordre du jour était consacré à l'actualité politique et à la situation en Égypte et en Tunisie. Enfin, le troisième point concernait la situation économique et monétaire dans l'Union européenne et la zone euro.

Les conclusions en matière d'énergie ont été adoptées après un vaste débat. Par ailleurs, l'on a discuté pendant trois heures de la situation de la région méditerranéenne et pendant quatre heures de la situation économique et monétaire.

Malheureusement, les conclusions en matière d'innovation, de recherche et de développement ont été adoptées sans le moindre débat.

B. Politique énergétique

Le Conseil européen a fait les recommandations suivantes :

— il convient de réaliser un marché intérieur de l'énergie intégré et opérationnel d'ici 2014;

— il faut que les travaux d'infrastructure soient financés en priorité par le marché, tout en laissant la possibilité d'un financement public limité;

— il faut rendre la politique européenne extérieure dans le domaine de l'énergie plus cohérente et mieux la coordonner, en mettant fortement l'accent sur

I. INLEIDING

Het is gebruikelijk dat bij elke vergadering van de Europese Raad de leden van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden van gedachten wisselen met de eerste minister of met een ander lid van de Belgische federale regering over de voorbereiding en de resultaten van de Europese Raad.

Het federaal adviescomité heeft een vergadering gehouden op dinsdag 8 februari 2011 over de resultaten van de informele Europese Raad van vrijdag 4 februari 2011.

Dit verslag geeft een kort overzicht van de gedachtewisseling met de eerste minister, de heer Yves Leterme.

II. UITEENZETTING DOOR DE HEER YVES LETERME, EERSTE MINISTER

A. Inleidende opmerking

De Europese Raad had 3 punten op de agenda. In de eerste plaats was er de discussie rond de energiepolitiek en het beleid inzake innovatie in het kader van de strategie « Europa 2020 ». De politieke actualiteit met de situatie in Egypte en Tunesië was een tweede thema. Ten slotte was er ook de bespreking van de economische en monetaire toestand in de Europese Unie en de eurozone.

De conclusies inzake energie werden aangenomen na een goed gestoffeerd debat. De discussie rond de situatie rond de Middellandse Zee nam een drietal uren in beslag. Over de economische en monetaire situatie werd gedurende vier uren gesproken.

Jammer genoeg werden de conclusies rond innovatie, onderzoek en ontwikkeling zonder enig debat aangenomen.

B. Energiepolitiek

Door de Europese Raad werden de volgende richtsnoeren aangenomen :

— het streven naar een functionerende en geïntegreerde energiemarkt tegen 2014;

— de financiering van de infrastructuurwerken die in de eerste plaats privaat moet gebeuren, maar waarbij een beperkte ruimte voor publieke financiering mogelijk is;

— de ontwikkeling van een meer coherent en beter gecoördineerd extern Europees energiebeleid met een grote nadruk op de uitwisseling van informatie tussen

l'échange d'informations entre les États membres, sur le rôle spécifique de la haute représentante Catherine Ashton, et sur l'élaboration d'une politique concrète vis-à-vis de la Russie;

— il est nécessaire de réduire les émissions de CO₂ en Europe d'ici 2050;

— il convient de reconnaître que l'objectif visant à améliorer l'efficacité énergétique dans l'Union européenne n'est pas tout à fait en voie d'être atteint.

La Belgique est parvenue à faire accepter que l'on supprime la référence à la rentabilité au paragraphe 8, afin que l'on tienne compte également de l'environnement dans le développement d'une politique. L'on a également obtenu que l'Union européenne ne compare pas ses résultats avec ceux des autres pays dans le cadre de l'élaboration d'une vision à long terme. L'Europe doit adopter sa propre vision.

C. Innovation, recherche et développement

Les conclusions dans ce domaine ont été adoptées sans débat préalable.

D. Politique extérieure de l'Union européenne

En ce qui concerne la situation en Égypte, l'accent a été mis sur les trois points suivants :

— la nécessité d'une transition immédiate et pacifique;

— la demande aux forces de sécurité de protéger en premier lieu la population;

— la volonté de l'Union européenne de continuer à soutenir le développement économique du pays et, si nécessaire, à apporter une aide humanitaire.

E. Gouvernance économique

Le débat sur cette question a été perturbé par l'agitation née quelques jours plus tôt dans les médias, notamment à propos du document officieux que Mme Merkel avait retiré expressément et qui avait manifestement été diffusé à tort par un membre de son administration.

La discussion fut essentiellement procédurale. L'on a convenu qu'un nouveau Sommet serait organisé en mars 2011, lors duquel les présidents de la Commission européenne, du Conseil européen et de la Banque centrale européenne devront soumettre d'autres propositions visant à renforcer la gouvernance économique. Ces propositions s'ajouteront à celles qui ont déjà

de lidstaten, een specifieke rol voor de hoge vertegenwoordiger Catherine Ashton en de uitwerking van een concreet beleid ten aanzien van Rusland;

— het streven naar een CO₂-arm Europa tegen 2050;

— de erkenning dat men niet helemaal op de goede weg is om meer energie-efficiënt te werken in de Europese Unie.

België heeft er met succes voor gepleit om de referentie in paragraaf 8 naar kosten-efficiëntie te schrappen, dit om ervoor te zorgen dat ook het milieu een kans moet krijgen bij de ontwikkeling van een beleid. Daarnaast is er ook gekomen dat men bij het uitwerken van een langetermijnvisie niet gaat vergelijken met de prestaties van andere landen. Europa moet zijn eigen visie volgen.

C. Innovatie, onderzoek en ontwikkeling

Deze conclusies werden zonder voorafgaand debat aangenomen.

D. Extern beleid van de Europese Unie

Aangaande de situatie in Egypte werd de nadruk gelegd op volgende drie punten :

— de noodzaak van een onmiddellijke en vreedzame transitie;

— de eis naar de veiligheidstroepen toe om in de eerste plaats de bevolking te beschermen;

— de wil van de Europese Unie om de economische ontwikkeling van het land te blijven ondersteunen en indien nodig humanitaire ondersteuning te bieden.

E. Economic Governance

Dit debat werd op een negatieve manier beïnvloed door de commotie die de dagen voordien ontstaan was in de media, ondermeer over de non-paper die door mevr. Merkel nadrukkelijk werd ingetrokken, en die blijkbaar door een lid van haar administratie ten onrechte was gelekt.

De discussie was grotendeels procedureel. Overeengekomen is dat een nieuwe Top zou worden georganiseerd in maart 2011 waarbij de voorzitter van de Europese Commissie, van de Europese Raad en van de Europese Centrale Bank verder voorstellen moeten doen ter uitdieping van de economic governance. Deze voorstellen komen bovenop diegene die reeds

été adoptées sous la Présidence belge, notamment le semestre européen et les six projets de directive. Il n'a pas encore été fixé de date précise, mais il convient de tenir compte des élections en Irlande qui auront lieu à la fin février. L'on vise une date après le 9 mars 2011.

Au demeurant, l'on a également appelé à une mise en œuvre rapide et correcte de ce qui a été décidé à cet égard au cours du Conseil européen de décembre 2010.

La Belgique plaide en faveur d'un renforcement de la convergence économique en Europe, à condition toutefois que l'on respecte les dispositions du Traité et les spécificités de chaque État membre.

III. ÉCHANGE DE VUES

A. *La politique de l'énergie*

M. Richard Miller, sénateur, demande si le caractère principalement privé du financement des travaux d'infrastructure dans le secteur de l'énergie ne va pas amener les entreprises à répercuter intégralement les coûts sur le consommateur, avec à la clé des augmentations de prix.

Le premier ministre répond que cette question n'a pas été débattue pendant le Conseil européen. Mais il lui semble évident que si l'on demande au marché privé de supporter le coût de ces travaux, il y aura des conséquences pour le consommateur. Il faudra cependant que celles-ci puissent être clairement discernées. D'autre part, il a été dit qu'un financement public complémentaire pourrait se justifier pour certains travaux.

B. *Gouvernance économique et Semestre européen*

Mme Gwendolyn Rutten, députée, déplore le climat antieuropéen qui s'est installé notamment à la suite des propos tenus par Mme Merkel et M. Sarkozy. Il s'impose plus que jamais que l'Union européenne se comporte en alliée. L'amélioration de la compétitivité de nos entreprises passe inmanquablement par l'Union européenne. Et l'euro, qui devient de plus en plus un projet politique à part entière, joue ici un rôle essentiel.

En marge de la discussion, il est demandé au premier ministre en quelle qualité il s'est exprimé lorsqu'il a bloqué les propositions de Mme Merkel en faisant référence à un accord de gouvernement et à la protection du système d'indexation.

M. Herman De Croo, député, comprend l'opinion exprimée par Mme Rutten mais juge quand même

onder Belgisch voorzitterschap werden aangenomen, waaronder het Europees Semester en zes ontwerpen van richtlijn. Een concrete datum is nog niet bepaald, maar rekening moet worden gehouden met de verkiezingen in Ierland eind februari. Men mikt op een datum na 9 maart 2011.

In de marge is trouwens opgeroepen tot een spoedige en correcte uitvoering van hetgeen tijdens de Europese Raad van december 2010 hieromtrent is beslist.

België is voorstander van een verdieping van de economische convergentie in Europa. Voorwaarde is wel dat dit dient te gebeuren in overeenstemming met de bepalingen van het Verdrag en met respect voor de bijzondere kenmerken van elke lidstaat.

III. GEDACHTEWISSELING

A. *Energiebeleid*

De heer Richard Miller, Senator, stelt de vraag of het voornamelijk private karakter van de financiering van infrastructuurwerken in de energiesector er toe zal leiden dat de ondernemingen deze kosten integraal zullen doorrekenen aan de consument met prijsstijgingen tot gevolg.

De eerste minister antwoordt dat dit niet is besproken tijdens de Europese Raad. Het lijkt echter evident dat, indien men deze werken voor rekening laat van de privémarkt, dit ook gevolgen zal hebben voor de consument. Maar deze gevolgen moet transparant en duidelijk zijn. Er is bijkomend overigens gezegd dat voor sommige werken een bijkomende publieke financiering gerechtvaardigd kan zijn.

B. *Economic Governance en Europees Semester*

Mevrouw Gwendolyn Rutten, volksvertegenwoordiger, betreurt het anti-Europees klimaat dat ten gevolge ondermeer van de uitlatingen van mevrouw Merkel en de heer Sarkozy is ontstaan. Nu meer dan ooit moet Europa een bondgenoot zijn. Indien wij het concurrentievermogen van onze bedrijven willen verbeteren, zullen we dat samen binnen de Europese Unie moeten doen. Hierbij speelt de euro, die meer en meer een echt politiek project wordt, een grote rol.

In de marge wordt de eerste minister gevraagd met welk mandaat hij sprak toen hij de voorstellen van mevrouw Merkel afblokte door te verwijzen naar een regeerakkoord en de bescherming van het indexatiesysteem.

De heer Herman De Croo, volksvertegenwoordiger, begrijpt de opinie van mevrouw Rutten maar vindt het

positif que tout ce battage médiatique ait ramené la question de l'Europe au centre des discussions. Il rappelle toutefois que chaque Conseil européen est traditionnellement précédé d'une concertation au sein du Benelux. Il se demande si celle-ci a bien eu lieu et quelles en furent les conclusions.

M. François-Xavier de Donnée, député, souhaite connaître les arguments concrets que les deux camps ont invoqués pour défendre ou rejeter l'indexation automatique des salaires.

M. Jacky Moreal, sénateur, apprécie le positionnement clair du premier ministre dans le débat sur l'indexation des salaires. Ce n'est toutefois pas le seul point important dans le cadre de la Stratégie Europe 2020 et du Semestre européen. L'on annonce des règles budgétaires rigoureuses en parallèle à des mesures économiques drastiques. Il se dessinerait même une tendance en faveur du démantèlement de la protection sociale du citoyen. Quelle est la position de la Belgique à cet égard ?

De plus, il ne faut pas oublier qu'en dépit des débats sur les systèmes d'indexation et sur les euro-obligations (eurobonds), l'Union européenne n'est pas compétente en matière de politique salariale ou fiscale.

M. Patrick De Groote, sénateur, voudrait savoir si des positions fermes ont aussi été adoptées sur les autres mesures déjà prises dans ce cadre sous la présidence belge. A-t-on déjà une idée plus précise de la conversion du fonds d'urgence temporaire en un fonds d'urgence permanent ? Il est également intéressant de voir quel sera le rôle de la Commission européenne. L'Allemagne et la France semblent s'être approprié son rôle. La Commission européenne reprendra-t-elle l'initiative après le sommet qui vient de se tenir ?

M. Peter Van Rompuy, sénateur, souligne que la réflexion sur le Semestre européen conduira à une modification fondamentale des procédures et méthodes de travail utilisées pour l'élaboration du budget. Le Parlement fédéral belge doit se pencher d'urgence sur ces questions. Il est donc demandé de se réunir d'urgence avec le comité d'avis pour approfondir ces matières.

En réponse à cette question, M. Philippe Mahoux, président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, annonce que cette réunion sera organisée le 1^{er} mars 2011, en collaboration avec les commissions compétentes de la Chambre et du Sénat.

Dans sa réponse, le premier ministre affirme que la concertation au niveau du Benelux a toujours lieu et que, cette fois-ci encore, elle s'est déroulée sans encombre et dans la continuité. Les critiques émises à l'encontre des propositions de Mme Merkel furent collectives. Le ministre-président néerlandais,

een positief resultaat dat door al de mediaheisa Europa toch op de tafel ligt en erover gesproken wordt. Een vraag betreft echter het overleg in de Benelux. Dit was steeds een traditie voor elke Europese Raad. Is dit nu ook gebeurd en wat waren de conclusies hiervan ?

De heer François-Xavier de Donnée, volksvertegenwoordiger, wenst de concrete argumenten te weten die door beide kampen werden gebruikt voor en tegen de automatische indexering van de lonen.

De heer Jacky Morael, Senator, apprecieert de duidelijke stellingname van de eerste minister in het debat rond de indexatie van lonen. Dit is echter niet het enige punt dat van belang is in het kader van de Strategie Europa 2020 en het Europees Semester. Er worden rigoureuze begrotingsregels aangekondigd naast ingrijpende economische maatregelen. Er zou zelfs een tendens kunnen gezien worden die streeft naar de afbouw van de sociale bescherming van de burger. Wat is de positie van België hierover ?

Verder mag men niet vergeten dat, ondanks de debatten rond de indexatiesystemen of rond de zogenaamde eurobonds, de Europese Unie niet bevoegd is inzake salarispolitiek of inzake fiscale politiek.

De heer Patrick De Groote, Senator, wou graag weten of er nog belangrijke standpunten zijn ingenomen rond de andere maatregelen die al genomen zijn in dit kader onder Belgisch voorzitterschap. Is er bijvoorbeeld al een duidelijker zicht op de omvorming van het tijdelijke noodfonds naar een permanent noodfonds ? Verder is het interessant te vernemen wat de rol van de Europese Commissie zal zijn. Duitsland en Frankrijk lijken deze rol te hebben ingepikt. Zal de Europese Commissie na deze Top opnieuw het voortouw nemen ?

De heer Peter Van Rompuy, Senator, benadrukt het feit dat de oefening rond het Europees Semester zal leiden tot een fundamentele wijziging van de procedures en werkwijzen om tot een begroting te komen. Het Belgische federale parlement moet zich hier dringend over bezinnen. Er wordt dan ook spoedig een vergadering gevraagd met het adviescomité om dit nader te bekijken.

In antwoord op deze vraag kondigt de heer Philippe Mahoux, voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, aan dat een dergelijke vergadering zal worden georganiseerd op 1 maart 2011, in samenwerking met de bevoegde commissies in Kamer en Senaat.

De eerste minister stelt in zijn antwoord dat het overleg op Benelux-niveau nog steeds gebeurt en ook nu op een bijzonder vlotte en duurzame manier heeft plaatsgevonden. De kritiek naar de voorstellen van mevrouw Merkel was gemeenschappelijk. Het was overigens de heer Rutte die als Nederlands minister-

M. Rutte, fut du reste le premier à monter au créneau. La concertation Benelux sera d'ailleurs renforcée dans le futur puisqu'il est prévu que les techniciens aussi se consulteront et collaboreront lors de la préparation des Conseils européens.

Il est important de s'arrêter quelque peu sur l'évaluation de la valeur du document auquel il est fait référence. Il s'agissait d'un texte de deux pages rédigé en allemand, divulgué par une personne de la coalition gouvernementale allemande. Mme Merkel a souligné que pour elle, ce texte n'existait pas et devait être considéré comme un document officieux non existant.

Le premier ministre a émis ses observations après avoir consulté les partenaires sociaux. Ils avaient insisté pour que l'on ne remette pas en cause le caractère durable d'un quelconque élément faisant partie de l'accord interprofessionnel encore à approuver.

En ce qui concerne concrètement l'index, il convient de préciser que le système existe dans une dizaine d'États membres de l'Union sous l'une ou l'autre forme. Jusqu'à présent, le lien entre compétitivité et coûts salariaux n'a pas été démontré. Chaque pays a toujours le droit de mener sa propre politique, mais il faut tendre vers une profonde convergence européenne.

Aux yeux du premier ministre, on n'est nullement en présence d'un discours antieuropéen. Au contraire, l'importance que revêt l'Union européenne, avec les possibilités offertes et la coopération existante, est soulignée. Toutefois, il est vrai qu'il ne faut pas compromettre cette coopération en organisant, par exemple, un sommet européen dont sont exclus les pays qui n'utilisent pas l'euro. Ici, la transparence et la clarté s'imposent.

Dans le cadre de la préparation du prochain sommet européen, le gouvernement belge adoptera des positions concrètes après avoir pris contact avec les trois présidents chargés de préparer le débat et en concertation avec les partenaires sociaux, le parlement et d'autres parties intéressées.

Il ne faut pas perdre de vue que la Belgique est dans une meilleure situation que la plupart des autres États membres. Elle affiche une meilleure croissance économique et une montée du chômage moins importante; la croissance de sa dette est la moins forte de tous les pays de la zone euro et elle n'a pas de problème d'inflation. En revanche, sa perte de compétitivité est un point à surveiller.

C. Brevet européen

M. Richard Miller, sénateur, fait remarquer que la Belgique n'a plus aucune raison de rester neutre dans le débat relatif au brevet européen puisqu'elle ne

président de eerste was om deze kritiek te uiten. Het Benelux-overleg zal in de toekomst overigens nog worden geïntensifieerd nu ook op het niveau van de technici overleg en samenwerking zal plaatsvinden bij de voorbereiding van de Europese Raden.

Het is belangrijk om de waarde van het document waarnaar verwezen wordt, even in te schatten. Het betrof een tekst van 2 bladzijden in het Duits, gelekt door iemand in de Duitse regeringscoalitie. Mevrouw Merkel heeft benadrukt dat wat haar betreft deze tekst niet bestaat, en beschouwd moet worden als een « niet-bestaande non-paper ».

De eerste minister heeft zijn opmerkingen geuit na overleg met de sociale partners. Zij hadden erop aangedrongen om de duurzaamheid van geen enkel element dat deel uitmaakte van het toen nog goed te keuren interprofessioneel akkoord, in twijfel te trekken.

Wat concreet de index betreft, dit systeem bestaat in een tiental Europese lidstaten in één of andere vorm. Het is voorsnog niet bewezen dat er een verband bestaat tussen competitiviteit en loonkost. Het is nog steeds aan elk land om zijn eigen beleid te voeren, waarbij wel moet gestreefd worden naar een verregaande Europese convergentie.

Dit is in de ogen van de eerste minister zeker geen anti-Europees discours geworden. Integendeel, het belang van de Europese Unie met de mogelijkheden die geboden worden en de samenwerking die er is, is benadrukt. Het is echter wel zo dat deze samenwerking niet in het gedrang mag komen door bijvoorbeeld de organisatie van een eurotop waarbij de landen die de euro niet gebruiken, buitengesloten worden. Transparantie en duidelijkheid is hier noodzakelijk.

Concrete standpunten van de Belgische regering in de aanloop van de volgende eurotop zullen worden ingenomen na contact te hebben gehad met de drie voorzitters die dit debat moeten voorbereiden en in overleg met de sociale partners, het parlement en andere betrokkenen.

Men mag niet uit het oog verliezen dat België er beter voorstaat dan de meeste andere lidstaten. Er is een betere economische groei, een lagere werkloosheidsgroei, de minste schuldaangroei van alle eurolanden en geen inflatieprobleem. Wat wel moet worden opgevolgd is het verlies aan competitiviteit.

C. Europees brevet

De heer Richard Miller, Senator, merkt op dat, aangezien België niet langer voorzitter is van de Raad van de Europese Unie, men ook niet langer neutraal

préside plus le Conseil de l'Union européenne. Notre pays a-t-il l'intention de participer à la procédure de coopération renforcée en ce qui concerne le brevet européen ?

Le premier ministre confirme que le ministre Van Quickenborne a envoyé une lettre précisant que la Belgique est favorable à la mise en place de cette coopération renforcée. Le Parlement européen devrait prendre position pour la première fois sur le sujet le 15 février 2011.

D. Situation en Égypte

M. Richard Miller, sénateur, ne peut que constater, au vu de la situation qui règne dans les pays bordant la rive sud de la Méditerranée, que l'Union pour la Méditerranée est un échec. Quelles leçons l'Europe en tirera-t-elle ? Ne faudrait-il pas multiplier les contacts avec la société civile dans ces pays ?

En marge de ces questions, l'intervenant demande aussi où en est le programme de Budapest dont l'objectif était d'améliorer la situation de la femme dans cette région entre les années 2006 et 2011.

M. Bruno Valkeniers, député, s'enquiert de la position de l'Europe à l'égard de la présence éventuelle de mouvements islamistes dans les forces de transition en Égypte. Quel soutien l'Europe fournira-t-elle ? Soutiendra-t-elle l'ancien régime ou les forces de transition dont on ne sait pas exactement comment elles évolueront ?

M. François-Xavier de Donnée, député, fait remarquer que la déclaration du Conseil européen est très orthodoxe et est conforme à ce que l'on attend dans ce genre de circonstances. Toutefois, la question est de savoir si l'Europe a, à elle seule, les moyens de garantir une transition pacifique. Il paraît indispensable de mettre en place une concertation et une collaboration très étroites avec les États-Unis qui, eux, disposent des moyens nécessaires pour mener cette transition à bien.

M. Patrick De Groote, sénateur, déplore, comme beaucoup d'autres, que l'Europe ait manqué l'occasion de parler d'une seule voix au sujet de la situation en Égypte. À l'évidence, certains États membres ont refusé d'accorder à Mme Ashton l'honneur d'exprimer une position commune au nom de l'Union européenne. Des critiques ont-elles été émises à ce sujet lors du Conseil européen ?

En ce qui concerne l'Union pour la Méditerranée, le premier ministre renvoie aux conclusions qui précisent qu'il faudra rechercher de nouvelles formes de coopération sur la base de la politique de voisinage de l'Union européenne et de l'Union pour la Médi-

moet blijven in het debat rond het Europees brevet. Is ons land van plan om mee in de versterkte samenwerking te stappen op het vlak van het Europees brevet ?

De eerste minister bevestigt dat een brief is vertrokken van minister Van Quickenborne waarbij België zich aansluit bij deze versterkte samenwerking. Een eerste stellingname door het Europees Parlement hierover wordt verwacht op 15 februari 2011.

D. Situatie in Egypte

De heer Richard Miller, Senator, kan omwille van de toestand in de landen ten zuiden van de Middellandse Zee, enkel besluiten dat de Unie voor de Middellandse Zee een mislukking is gebleken. Welke lessen zal Europa hieruit trekken ? Moet er niet meer contact gezocht worden met het maatschappelijk middenveld in deze landen ?

In de marge hiervan vraagt hij tevens wat de standvan-zaken is van het Plan van Boedapest, dat tot doel had om tussen 2006 en 2011 de positie van de vrouw in deze regio te verbeteren.

De heer Bruno Valkeniers, volksvertegenwoordiger, informeert naar de Europese houding ten aanzien van de mogelijke islambewegingen die deel uitmaken van de transitiekrachten in Egypte. Welke steun zal de Europese Unie geven en zal dit gegeven worden aan het oude regime of aan de transitiekrachten zonder goed te weten hoe deze zullen evolueren ?

De heer François-Xavier de Donnée, volksvertegenwoordiger, merkt op dat de verklaring van de Europese Raad zeer orthodox is en zegt wat er verwacht werd dat er gezegd moest worden. Vraag is echter of Europa alleen de middelen heeft om te zorgen voor een vreedzame transitie. Een sterke concertatie en samenwerking met de Verenigde Staten, die wel over deze middelen beschikt, lijkt onontbeerlijk.

De heer Patrick De Groote, Senator, betreurt zoals velen de gemiste kans die de situatie in Egypte bood aan Europa om met één stem te spreken. Blijkbaar gunden sommige lidstaten mevrouw Ashton de eer niet om namens de Europese Unie één standpunt in te nemen. Is hier tijdens de Europese Raad kritiek op geweest ?

Wat de Unie voor de Middellandse Zee betreft, verwijst de eerste minister naar de conclusies waarin gesteld wordt dat nieuwe samenwerkingsvormen moeten worden gevonden op basis van de nabuurschapspolitiek van de Europese Unie en van de Unie

terranée. Le problème est qu'il règne une grande incertitude en ce qui concerne cette Union. Les difficultés organisationnelles sont nombreuses, la France souhaite continuer à la présider et ne voit que l'Espagne comme successeur possible, de nombreux pays ne veulent pas participer à cette Union et il y a le problème palestinien qui resurgit lors de chaque discussion, etc.

Il faudra effectivement mener une concertation avec les États-Unis. Mme Ashton considère qu'il s'agit d'une priorité. Les choses devraient d'ailleurs se mettre en place prochainement dans le cadre du Conseil de sécurité.

Il est exact qu'en ce qui concerne la situation en Égypte, les points de vue et les réactions se multiplient en tous sens. Dans l'état actuel des choses, c'est inévitable vu les intérêts multiples et variés que les États membres ont dans la région. Ainsi, il y a la réaction de la Grèce qui craint un afflux de réfugiés si la situation devait s'aggraver en Égypte.

E. Minorités

M. Richard Miller, sénateur, aimerait savoir si la question de la protection des minorités chrétiennes dans le monde a été abordée lors du Conseil européen.

Le premier ministre confirme que cette question n'a pas été évoquée, mais que l'on a insisté en coulisses sur la nécessité d'aider les pays en transition à évoluer vers un régime démocratique et pluraliste respectueux de toutes les minorités, y compris donc les minorités religieuses.

IV. RÉPLIQUES

Mme Gwendolyn Rutten, député, souligne que le grand débat sur la compétitivité aura lieu lors du sommet qui se tiendra en mars. Comment la Belgique préparera-t-elle ce débat en l'absence de gouvernement ou d'un accord de gouvernement? Le rôle du parlement peut être crucial, mais sur ce plan-là, il ne se passe pas grand-chose non plus. Si ce débat n'est pas correctement préparé et si aucune position claire n'est définie, les résultats du sommet apparaîtront une nouvelle fois comme des décisions imposées d'en haut par une autorité européenne exerçant sa tutelle.

M. Jacky Morael, sénateur, indique que la Commission européenne a déjà pris position dans plusieurs documents au sujet notamment de l'indexation et de la modulation salariale. C'est un point que l'on ne peut ignorer.

voor de Middellandse Zee. Het probleem is wel dat er heel wat onduidelijkheid is over deze Unie. Er zijn veel organisatorische problemen, Frankrijk wenst ten allen tijde voorzitter hiervan te blijven, en ziet enkel Spanje als een mogelijke voorzitter, vele landen wensen niet mee te doen, er is het Palestijnse probleem dat in alle discussies aan bod komt, enz.

Het is correct dat een overleg met de Verenigde Staten onontbeerlijk is. Mevrouw Ashton beschouwt dit als een prioriteit. In het kader van de Veiligheidsraad zal dit overigens eerstdaags verder gebeuren.

Het klopt dat er een vermenigvuldiging van standpunten en reacties is ten aanzien van de situatie in Egypte. Dit is op dit ogenblik onvermijdelijk gezien de vele verschillende belangen die lidstaten in de regio hebben. Een voorbeeld is de Griekse reactie die beducht is voor de influx van vluchtelingen indien de toestand in Egypte zou escaleren.

E. Minderheden

De heer Richard Miller, Senator, wil weten of er tijdens de Europese Raad gesproken is over de bescherming van de christelijke minderheden in de wereld.

De eerste minister bevestigt dat hier niet over is gesproken. In de wandelgangen is er wel nadruk gelegd op de noodzaak om de landen in transitie te helpen te evolueren naar een democratisch en pluralistisch systeem met respect voor alle, en dus ook godsdienstige, minderheden.

IV. REPLIEKEN

Mevrouw Gwendolyn Rutten, volksvertegenwoordiger, benadrukt dat het grote debat over de competitiviteit zal worden gehouden tijdens de aangekondigde Top in maart. Hoe zal België dit debat voorbereiden als er geen regering is of geen regeerakkoord? De rol van het parlement kan cruciaal zijn, maar ook op dat vlak gebeurt er weinig. Indien er geen deftige voorbereiding plaatsvindt en een duidelijke stellingname wordt genomen, zullen de resultaten van de volgende Top opnieuw overkomen als een Europese voorgedij die beslissingen neemt over de hoofden heen.

De heer Jacky Morael, Senator, stelt dat de Europese Commissie in een aantal documenten reeds stelling heeft genomen rond ondermeer indexatie en loonmatiging. Dit kan niet genegeerd worden.

Le premier ministre répond qu'en l'espèce, il s'agit seulement de l'opinion de la Commission européenne.

De eerste minister antwoordt dat dit enkel kan beschouwd worden als de opinie van de Europese Commissie.

Les rapporteurs,

Les présidents,

Philippe MAHOUX (S.)
Herman DE CROO (Ch.)

Philippe MAHOUX (S.)
André FLAHAUT (Ch.)

De rapporteurs,

De voorzitters,

Philippe MAHOUX (S.)
Herman DE CROO (K.)

Philippe MAHOUX (S.)
André FLAHAUT (K.)