

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 février 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la création d'un organe
interparlementaire d'accompagnement
et d'avis pour la Politique étrangère
et de sécurité commune
et la Politique de sécurité
et de défense commune**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Herman DE CROO

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. André Flahaut, coauteur de la proposition de résolution	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion du texte et votes.....	5

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 februari 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de oprichting van een
interparlementair begeleidings- en
adviesorgaan voor het Gemeenschappelijk
Buitenlands en Veiligheidsbeleid
en het Gemeenschappelijk
Veiligheids- en Defensiebeleid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Herman DE CROO**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer André Flahaut, mede-indiener van het voorstel van resolutie	3
II. Algemene besprekking.....	3
III. Besprekking van de tekst en stemmingen	5

Documents précédents:

Doc 53 **1196/ (2010/2011):**

- 001: Proposition de résolution de MM. Flahaut et de Donneau.
002: Amendements.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1196/ (2010/2011):**

- 001: Voorstel van resolutie van de heren Flahaut en de Donneau.
002: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — membres effectifs / vaste leden:

N-VA: Ingeborg De Meulemeester, Els Demol,
Daphné Dumery, Peter Luyckx
PS: Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau,
Christiane Vienne
MR: François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V: N. N.
sp.a: Dirk Van der MaeLEN
Ecolo-Groen!: Eva Brems
Open Vld: Patrick Dewael
VB: Alexandra Colen
cdH: Christian Brotcorne

B. — membres suppléants / plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate,
Jan Van Esbroeck
André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, N. N.
Daniel Bacquelaine, Philippe Collard, Denis Ducarme
Nathalie Muylle, N. N.
Caroline Gennéz, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Mathias De Clercq, Herman De Croo
Peter Logghe, Bert Schoofs
Josy Arens, Myriam Delacroix-Rolin.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie	PS : Parti Socialiste	MR : Mouvement Réformateur
CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams	sp.a : socialistische partij anders	Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten	VB : Vlaams Belang	cdH : centre démocrate Humaniste
LDD : Lijst Dedecker	INDEP-ONAFH : Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>e-mail : publications@lachambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de sa réunion du 15 février 2011.

**I — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE
M. ANDRÉ FLAHAUT, COAUTEUR
DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

M. André Flahaut (PS), coauteur, commente la proposition de résolution. Il reprend à cet égard les lignes de force exposées dans les considérants et le dispositif de la proposition (DOC 53 1196/001).

L'intervenant explique que le texte à l'examen est le fruit d'une concertation menée au sein d'un groupe de travail dans lequel était aussi représenté le président du Sénat et souligne que ce texte a emporté l'adhésion de tous les participants.

M. Flahaut espère également que le Sénat adoptera une résolution conforme, de manière à ce que les présidents des deux chambres puissent aborder avec un mandat identique la question de l'accompagnement et du suivi parlementaire lors d'une réunion des présidents des Parlements nationaux de l'UE et du Parlement européen (qui aura lieu les 3 et 4 avril prochains).

Le coauteur souligne que le texte témoigne d'un pragmatisme de bon aloi. On a ainsi évité de créer un nouvel organe et on a voulu limiter le nombre de membres de la Conférence proposée à quatre délégués par État membre. Pour éviter les frais supplémentaires, il a en outre été proposé de se réunir à Bruxelles.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Eva Brems (Ecolo-Groen!) soutient la proposition de résolution. Elle se réjouit également de la participation proposée du Parlement européen au processus. Ceci étant, elle a également compris qu'il n'y a pas de consensus total sur le nombre de membres à déléguer. Les auteurs proposent de fixer quatre membres pour chaque délégation nationale. Dans le contexte belge, cela voudra probablement dire que la Chambre et le Sénat pourront déléguer deux membres chacun. L'intervenante craint cependant qu'il sera très difficile pour les partis de l'opposition d'avoir voix au chapitre et de faire partie d'une délégation. C'est essentiellement pour cette raison qu'elle voudrait proposer de porter à sept le nombre de délégués par

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 15 februari 2011.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE HEER ANDRÉ FLAHAUT,
MEDE-INDIENER VAN HET VOORSTEL
VAN RESOLUTIE**

De heer André Flahaut (PS), mede-indiener, geeft een toelichting bij het voorstel van resolutie uiteen. Hij herneemt daarbij de krachtlijnen, zoals uiteengezet in de overwegingen en het dispositief van het voorstel (DOC 53 1196/001).

De spreker legt uit dat de voorliggende tekst de vrucht is van overleg in een werkgroep waarin ook de voorzitter van de Senaat vertegenwoordigd was en benadrukt dat hij de goedkeuring van alle deelnemers kon wegdragen.

De heer Flahaut hoopt ook dat de Senaat een gelijkluidende resolutie zou goedkeuren, zodat de voorzitters van de beide kamers met een identiek mandaat de kwestie van de parlementaire begeleiding en voortgangsbewaking kunnen aankaarten tijdens een vergadering van de voorzitters van de nationale Parlementen van de EU en het Europees Parlement (op 3 en 4 april e.k.).

De mede-indiener onderstreept dat de tekst van gezond pragmatisme getuigt. Zo heeft men vermeden om een nieuw orgaan op te richten en heeft men het aantal leden van de voorgestelde Conferentie willen beperken tot 4 afgevaardigden per Lidstaat. Om extra kosten te vermijden wordt bovendien voorgesteld om in Brussel te vergaderen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Eva Brems (Ecolo-Groen!) ondersteunt het voorstel van resolutie. Zij is ook verheugd over de voorgestelde participatie van het Europees Parlement in het geheel. Niettegenstaande dit, heeft zij ook begrepen dat er geen volledige overeenstemming bestaat over het aantal af te vaardigen leden. De auteurs stellen voor dat iedere nationale delegatie vier leden telt. In de Belgische situatie zal dat waarschijnlijk betekenen dat Kamer en Senaat elk twee leden zullen mogen afvaardigen. Zij vreest echter dat het dan zeer moeilijk wordt voor oppositiepartijen om aan bod te komen en ook deel uit te maken van een delegatie. Hoofdzakelijk daarom zou zij willen voorstellen om het aantal afgevaardigden per land op te trekken naar zeven, zoals dat gold in het

pays, conformément à ce qui était prévu dans le cadre de l'UEO. Ce n'est qu'ainsi qu'un représentation équilibrée peut être garantie.

En outre, elle estime également que la Haute représentante de l'Union européenne pour les affaires étrangères et la politique de sécurité ne doit pas être la seule à pouvoir participer aux réunions de la Conférence. Mme Brems estime qu'il doit être également possible d'inviter d'autres fonctionnaires concernés, tels que des ministres, des représentants spéciaux de l'Union européenne, etc., si cela s'avérait intéressant. Bien que cette possibilité ne soit pas exclue aux termes de la proposition, l'intervenante souhaite l'inclure explicitement dans le texte.

En ce qui concerne ces deux points, Mme Brems annonce des amendements.

M. Herman De Croo, rapporteur, souligne que les deux présidents (de la Chambre des représentants et du Sénat) ont été chargés de formuler une proposition pour renouveler le contrôle parlementaire en ce qui concerne la politique étrangère et de sécurité commune et la politique de sécurité et de défense commune. Il recommande toutefois de faire montre de la modestie qui s'impose: les Belges ne formuleront qu'une *proposition*, qui sera peut-être à la base d'une discussion. Il ne faut bien évidemment pas exclure que d'autres pays voudront apporter quantité d'amendements à ce texte — également en ce qui concerne le nombre de représentants par pays. En ce qui concerne le nombre de représentants proposé, il estime d'ailleurs qu'il revient aux assemblées nationales mêmes de prévoir un roulement équilibré afin de garantir la représentation des différents courants politiques. Il estime toutefois qu'il est préférable de réduire le nombre élevé de représentants délégués à l'assemblée parlementaire de l'UEO.

En ce qui concerne la proposition d'expliciter les participants potentiels (ministres, etc.), le rapporteur pense qu'il serait préférable de régler ce point dans le règlement d'ordre intérieur proposé (point 10 proposé).

Mme Alexandra Colen (VB) peut également souscrire aux lignes de force de la proposition de résolution. Elle souligne toutefois également la nécessité d'une représentation équilibrée au sein des délégations nationales et estime que le système D'Hondt pourrait entrer en ligne de compte pour la Belgique.

M. Patrick Moriau (PS) se félicite de la proposition à l'examen qui, si elle n'est sans doute pas le meilleur texte imaginable, n'en fait pas moins preuve, ainsi qu'il

kader van de WEU. Alleen zo kan er een evenwichtige vertegenwoordiging worden verzekerd.

Voorts vindt zij ook dat niet alleen de Hoge Vertegenwoordiger van de EU voor het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid aan de vergaderingen van de Conferentie moet kunnen deelnemen. Mevrouw Brems meent dat het ook mogelijk moet zijn om andere betrokken functionarissen, zoals ministers, speciale EU-Vertegenwoordigers e.a. uit te nodigen indien dat interessant zou blijken. Hoewel de bewoordingen van het voorstel dit niet uitsluiten, wenst de spreekster deze mogelijkheid uitdrukkelijk in de tekst op te nemen.

In verband met deze twee punten kondigt mevrouw Brems amendementen aan.

De heer Herman De Croo, rapporteur, benadrukt dat beide voorzitters (van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat) de opdracht hebben gekregen om een voorstel te doen voor de vernieuwing van de parlementaire controle van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid. Hij raadt echter aan de nodige bescheidenheid aan de dag te leggen: de Belgen zullen slechts een *voorstel* doen. Dat zal misschien het uitgangspunt voor een besprekking zijn. Het valt uiteraard niet uit te sluiten dat andere landen heel wat amendementen — ook inzake het aantal vertegenwoordigers per land — op deze tekst zullen willen aanbrengen. Wat het voorgestelde aantal vertegenwoordigers betreft, meent hij trouwens dat het aan de nationale assemblees zelf toekomt om in een gezonde roulatie te voorzien teneinde te verzekeren dat de verscheidene politieke strekkingen kunnen worden vertegenwoordigd. Hij meent wel dat men het grote aantal vertegenwoordigers dat naar de parlementaire assemblee van de WEU werd afgevaardigd, best wordt afgeslankt.

Wat het voorstel tot explicitering van potentiële deelnemers (ministers enz.) betreft, meent de rapporteur dat dit best wordt geregeld in het voorgestelde huishoudelijk reglement (voorgesteld punt 10).

Mevrouw Alexandra Colen (VB) kan eveneens akkoord gaan met de krachtlijken van het voorstel van resolutie. Zij benadrukt evenwel ook de noodzaak van een evenwichtige vertegenwoordiging in de nationale delegaties en meent dat voor België daarvoor het systeem D'Hondt in aanmerking zou kunnen worden genomen.

De heer Patrick Moriau (PS) is tevreden over het voorliggende voorstel dat misschien niet de meest ideale tekst denkbaar is maar, zoals gezegd, wel getuigt van

a été souligné, d'un sain pragmatisme. Dans cette logique, il estime qu'au vu des restrictions budgétaires qui s'appliquent également aux forums internationaux, le choix d'une délégation nationale restreinte est le bon.

M. *François-Xavier de Donnea, président*, pense également qu'il s'indique de conserver le nombre de membres proposé, soit quatre. Il observe que le Sénat, malgré des réticences initiales, est également convaincu de la justesse de ce choix et que dans les milieux européens également, des voix s'élèvent pour limiter les délégations des plus petits pays à deux membres.

Le président indique également qu'il y avait unanimité au sein du groupe de travail mentionné sur le fait que la délégation serait composée de façon pluraliste et qu'il n'est pas exclu qu'un à deux suppléants soient désignés. Il précise d'ailleurs que les Belges ont une solide tradition en la matière. Cela ne doit naturellement pas empêcher les autres pays de décider librement de la composition de leur délégation.

M. *Christian Brotcorne (cdH)* ne voit aucune objection non plus à une délégation restreinte de quatre membres, certainement pas si l'on veille à ce que les différentes tendances politiques soient suffisamment prises en compte.

Mme *Daphné Dumery (N-VA)* est également partisane d'une délégation pas trop importante. Elle aussi peut souscrire au nombre de membres fixé dans la proposition.

Mme *Eva Brems (Ecolo-Groen!)* conclut que, bien que personne ne souhaite augmenter le nombre de membres de la délégation, tout le monde s'accorde à dire que la délégation doit être composée de façon pluraliste.

III.— DISCUSSION DU TEXTE ET VOTES

Le point 1 ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

*

Mme *Brems (Ecolo-Groen!)* présente un *amendement n° 3* (DOC 53 1196/002) tendant à modifier le point 2. Elle vise ainsi à porter à sept le nombre de membres des délégations. Pour le reste, l'auteur renvoie à la discussion générale et à la justification.

gezond pragmatisme. In het verlengde daarvan meent hij dat, gelet op de budgettaire beperkingen die zich ook op de internationale fora laten gelden, de keuze voor een beperkte nationale delegatie de juiste is.

De heer *François-Xavier de Donnea, voorzitter*, denkt eveneens dat het aangewezen is om het voorgestelde aantal van vier leden te behouden. Hij merkt op dat de Senaat, ondanks initiële terughoudendheid, ook overtuigd is van deze keuze en dat er in Europese middens ook stemmen oprijzen om de delegaties van kleinere landen tot twee leden te beperken.

De voorzitter stipt ook aan dat er in de genoemde werkgroep overeenstemming was over het feit dat de delegatie op een pluralistische wijze zou worden samengesteld en dat het niet uitgesloten is dat er één à twee vervangers zouden worden aangeduid. Hij meent trouwens dat de Belgen op dat vlak een sterke traditie kennen. Dat neemt natuurlijk niet weg dat andere landen de vrijheid (moeten) hebben om hun delegaties zelf samen te stellen.

De heer *Christian Brotcorne (cdH)* ziet evenmin gronden in een beperkte delegatie van vier leden, zeker niet wanneer men ervoor zorgt dat de verschillende politieke strekkingen voldoende aan bod kunnen komen.

Mevrouw *Daphné Dumery (N-VA)* is ook voorstander van een delegatie die niet te omvangrijk is. Ook zij kan instemmen met het in voorstel bepaalde aantal.

Mevrouw *Eva Brems (Ecolo-Groen!)* concludeert dat, hoewel blijkbaar niemand het aantal delegatieleden wil optrekken, iedereen het erover eens is dat de delegatie op een pluralistische basis moet worden samengesteld.

III.— BESPREKING VAN DE TEKST EN STEMMINGEN

Punt 1 geeft geen aanleiding tot opmerkingen van de leden. Het wordt aangenomen met eenparigheid van stemmen.

*

Mevrouw *Brems (Ecolo-Groen!)* dient een *amendement nr. 3* (DOC 53 1196/002) tot wijziging van punt 2 in. Daarmee beoogt zij het aantal delegatieleden tot zeven op te trekken. Voor het overige verwijst de indienster naar de algemene besprekking en de verantwoording.

L'amendement n° 3 est rejeté par 14 voix contre une.

Le point 2 est ensuite adopté par 14 voix contre une.

*

M. François-Xavier de Donnea (MR) présente un amendement n° 1 (DOC 53 1196/002), tendant, au point 3, à porter à un tiers (au lieu de 30 %) le nombre maximal de membres du Parlement européen.

L'amendement est adopté par 14 voix contre une.

Le point 3, ainsi modifié, est ensuite adopté par 14 voix contre une.

*

Le point 4 ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 14 voix contre une.

*

M. François-Xavier de Donnea (MR) présente un amendement n° 2 (DOC 53 1196/002) tendant à modifier le point 5 en prévoyant que la Conférence se réunit soit deux fois par an à Bruxelles, soit dans le pays assurant la présidence tournante de l'Union.

M. Herman De Croo, rapporteur, n'a pas d'objections fondamentales contre l'amendement proposé, mais estime que le texte initial est plus idéal. Il pense qu'il est plus efficace de tout centraliser à Bruxelles.

L'amendement n° 2 est adopté par 11 voix contre 4.

Le point 5, ainsi modifié, est ensuite adopté par 10 voix et 4 abstentions.

*

Le point 6 ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

*

Mme Eva Brems présente un amendement n° 4 (DOC 53 1196/002) tendant à modifier le point 7 et à expliciter les participants aux réunions des Conférences dans le texte de la résolution proprement dit.

Het amendement nr. 3 wordt verworpen met 14 stemmen tegen 1.

Vervolgens wordt punt 2 aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

*

De heer François-Xavier de Donnea (MR) dient een amendement nr. 1 (DOC 53 1196/002) in. Het strekt ertoe in punt 3 het maximale aantal leden van het Europees Parlement op te trekken tot een derde (i.p.v. 30 %).

Het amendement wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Vervolgens wordt punt 3, aldus geamendeerd, aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

*

De leden hebben geen opmerkingen bij de punt 4. Het wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

*

De heer François-Xavier de Donnea (MR) dient een amendement nr. 2 (DOC 53 1196/002) in. Het beoogt punt 5 te wijzigen door te bepalen dat de Conferentie ofwel tweemaal per jaar in Brussel vergadert, ofwel in het land dat het roterende voorzitterschap van de Unie waarneemt.

De heer Herman De Croo, rapporteur, heeft geen fundamentele bezwaren tegen het voorgestelde amendement, maar meent wel dat de initiele tekst idealer is. Hij denkt dat het efficiënter is om alles in Brussel te centraliseren.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 4.

Vervolgens wordt punt 5, aldus geamendeerd, aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

*

De leden maken geen opmerkingen bij punt 6. Het wordt aangenomen met eenparigheid van stemmen.

*

Mevrouw Eva Brems dient een amendement nr. 4 (DOC 53 1196/002) tot wijziging van punt 7 in. Het beoogt de potentiële deelnemers aan de vergaderingen van de Conferenties te expliciteren in de tekst van de resolutie zelve.

L'amendement n° 4 est rejeté par 13 voix contre une et une abstention.

Le point 7 est ensuite adopté à l'unanimité.

*

Les points 8 à 10 ne donnent lieu à aucune observation des membres. Ils sont adoptés successivement à l'unanimité.

*

Par dérogation à l'article 82, 1°, du Règlement de la Chambre, la commission décide de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble de la proposition de résolution telle qu'elle a été amendée.

Ensuite, la proposition de résolution, telle qu'elle a été amendée, est adoptée à l'unanimité.

Le rapporteur,

Herman
DE CROO

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Vervolgens wordt punt 7 aangenomen met eenparigheid van stemmen.

*

Punten 8 tot 10 geven geen aanleiding tot opmerkingen van de leden. Zij worden achtereenvolgens aangenomen met eenparigheid van stemmen.

*

In afwijking van artikel 82.1 van het Reglement van de Kamer beslist de commissie om onmiddellijk te stemmen over het geheel van het aldus gemaandeerde voorstel van resolutie.

Vervolgens wordt het voorstel van resolutie, aldus gemaandeed, aangenomen met eenparigheid van stemmen.

De rapporteur,

Herman
DE CROO

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA