

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

8 février 2011

PROPOSITION DE LOI**modifiant le Code d'instruction criminelle en
vue de rendre possibles la transmission de
dénonciations et le dépôt de plaintes
par voie électronique**(déposée par MM. Gerolf Annemans,
Bert Schoofs et Peter Logghe)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

8 februari 2011

WETSVOORSTEL**tot wijziging van het Wetboek van
Strafvordering teneinde aangiften en klachten
langs elektronische weg mogelijk te maken**(ingediend door de heren Gerolf Annemans,
Bert Schoofs en Peter Logghe)**RÉSUMÉ**

Les auteurs de la présente proposition de loi veulent rendre possibles la transmission par voie électronique d'une dénonciation ou d'une plainte en matière de petite criminalité. Ils espèrent de la sorte avoir une vue plus complète de ce type de criminalité et augmenter les chances d'élucidation des affaires.

SAMENVATTING

De indieners van dit wetsvoorstel willen het mogelijk maken om langs elektronische weg aangifte te doen en klacht in te dienen met betrekking tot kleine criminaliteit. Aldus hopen zij een vollediger beeld te krijgen van deze criminaliteit en de kans op opheldering te verhogen.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker INDEP-ONAFH : Indépendant - Onafhankelijk	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 51 2537/001.

L'auteur de la présente proposition de loi souhaite suivre l'exemple néerlandais et rendre possibles la transmission de dénonciations et le dépôt de plaintes par voie électronique. En 2004, le ministre néerlandais de la Justice avait déposé une proposition de loi à la Tweede Kamer; depuis, dans différentes zones de police, des projets pilotes de toute nature sont même en cours et permettent aux citoyens de dénoncer ce qu'on appelle de "simples délits", comme le vol de bicyclette, le vol à l'étalage, le vandalisme, etc.

Il est important de noter qu'aux Pays-Bas, tous les services de police et les instances judiciaires concernés accueillent très favorablement la dénonciation par voie électronique, à condition qu'y soient apportées les garanties nécessaires, comme l'identification du dénonciateur, la fiabilité du contenu et la protection contre toute prise de connaissance et modification non autorisées.

Nous estimons que ce mode de dénoncer des infractions doit également être rendu possible en Belgique, et ce, pour les raisons suivantes.

Il ressort systématiquement de la comparaison entre les statistiques criminelles officielles et le Moniteur de sécurité national que le citoyen est particulièrement peu disposé à effectuer une dénonciation. Lorsqu'un citoyen se rend au poste de police pour un vol de bicyclette, il ne s'attend pas à récupérer immédiatement son bien. Il en résulte que le citoyen ne prend pas la peine de se rendre au poste de police, ce qui a pour conséquence que la police n'est pas du tout informée de l'infraction, ce qui nuit à l'exhaustivité des statistiques criminelles.

Il en résulte une image entièrement faussée de l'insécurité dans notre pays. Alors que les statistiques indiqueront une diminution de certaines infractions, on constatera, dans la pratique, qu'un grand nombre d'infractions n'ont tout simplement pas été signalées à la police.

Il importe d'améliorer l'accessibilité de la police afin que le citoyen ne capitule pas de son côté. En effet, même si les services de police ne peuvent, pour des raisons compréhensibles, élucider chaque infraction

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 51 2537/001.

De indiener van dit voorstel wil geheel naar Nederlands voorbeeld de mogelijkheid scheppen om aangiften en klachten langs elektronische weg mogelijk te maken. In Nederland werd er in 2004 een wetsvoorstel van de minister van Justitie daaromtrent ingediend in de Tweede Kamer en in verschillende politieregio's lopen inmiddels zelfs allerhande proefprojecten waarbij aangifte kan worden gedaan van zogenaamde "eenvoudige strafbare feiten", als daar zijn fietsdiefstal, winkeldiefstal, vandalisme en dies meer.

Belangrijk is dat de elektronische aangifte door alle betrokken diensten van politie en justitie in Nederland zeer gunstig wordt onthaald, mits ze gepaard gaat met de nodige waarborgen van b.v. identificeerbaarheid van de aangever, betrouwbaarheid van de inhoud en beveiliging tegen onbevoegde kennisneming en onbevoegde wijziging.

De indiener meent dat deze vorm van aangifte-doen ook in België moet mogelijk zijn en wel om de hierna omschreven redenen.

Uit de vergelijking tussen de officiële criminaliteitsstatistieken en de Nationale Veiligheidsmonitor blijkt stevast dat de aangiftebereidheid van de burger bijzonder laag is. Wanneer diezelfde burger zich voor een fietsdiefstal naar het politiekantoor begeeft, dan verwacht hij toch niet dat hij zijn fiets onmiddellijk zal terugkrijgen. Het gevolg daarvan is dat diezelfde burger zich de moeite bespaart om zich naar het kantoor te begeven waardoor de politie in het geheel niet op de hoogte wordt gebracht van het feit zelf, wat op zijn beurt nadelig is voor de volledigheid van de criminaliteitsstatistieken.

Derwijze ontstaat een totaal verkeerd beeld van de onveiligheid in ons land. Alwaar de statistieken zullen laten blijken dat bepaalde misdrijven dalen, zal het in de praktijk zo zijn dat heel wat misdrijven gewoon onbekend zijn gebleven voor de politie.

Het is van belang dat er drempelverlagend wordt gewerkt opdat de burger het van zijn kant niet laat afweten. Want al is het zo dat de politiediensten om begrijpelijke redenen niet elk misdrijf in een mum van

en un clin d'oeil, il est tout de même de la plus grande importance, dans le cadre de nombreuses enquêtes en cours, que ces services puissent obtenir une image précise de la criminalité dans leurs zones respectives. Ces renseignements peuvent en effet permettre d'améliorer sensiblement le taux d'élucidation des infractions.

La modification proposée du Code d'instruction criminelle crée la possibilité d'effectuer une dénonciation par voie électronique. Cette disposition en pose le principe, mais ajoute aussitôt que toutes les modalités pratiques du recours à ce mode de dénonciation seront réglées par arrêté royal. L'arrêté royal devra prévoir des conditions précises en ce qui concerne l'identification du déclarant et la fiabilité du contenu de la dénonciation. Il conviendra également de prévoir une protection contre toute consultation ou toute modification non autorisées.

Bien que les dénonciations se distinguent des plaintes, les conditions de forme de l'article 31 s'appliquent également aux plaintes visées à l'article 63 et suivants du livre premier du Code d'instruction criminelle¹. Cela explique pourquoi seul l'article 31 est modifié.

La loi exclut déjà explicitement la dénonciation par voie électronique pour un type particulier d'infraction, à savoir les "délits sur plainte"².

tijd kunnen oplossen, toch is het in het kader van allerhande lopende onderzoeken van het grootste belang dat zij een precies beeld krijgen van de criminaliteit in hun respectievelijke zones. Dat laatste kan immers de ophelderingsgraad van misdrijven sterk bevorderen.

De hierna voorgestelde wijziging van het Wetboek van Strafvordering creëert de mogelijkheid om de aangifte ook langs elektronische weg te laten geschieden. Deze bepaling legt het principe vast, doch voegt er meteen aan toe dat alle modaliteiten van de wijze waarop die aangifte in de praktijk zal kunnen worden gedaan, zullen worden geregeld via een K.B. Het Koninklijk Besluit zal nauwkeurige eisen moeten stellen die betrekking hebben op de identificeerbaarheid van de aangever en op de betrouwbaarheid van de inhoud van de aangifte. Ook zal er beveiliging dienen te komen tegen onbevoegde kennisneming en onbevoegde wijziging.

Hoewel aangiften zich onderscheiden van klachten gelden de vormvereisten van artikel 31 ook voor klachten als omschreven in artikel 63 e.v. van het Eerste Boek van het Wetboek van Strafvordering¹. Dat verklaart waarom enkel artikel 31 wordt gewijzigd.

Eén soort van misdrijven wordt nu reeds expliciet bij wet uitgesloten van aangifte langs elektronische weg, namelijk de zogenaamde "klachtmisdrijven"².

Gerolf ANNEMANS (VB)
Bert SCHOOFS (VB)
Peter LOGGHE (VB)

¹ En vertu de l'article 65 de ce livre, les dispositions concernant les dénonciations sont communes aux plaintes.

² Notamment la calomnie et la diffamation, le harcèlement, les infractions à la loi sur les droits d'auteurs, les infractions à la loi sur le droit de réponse et à la loi sur les marques.

¹ Volgens artikel 65 van dat Boek zijn de bepalingen omtrent aangiften van overeenkomstige toepassing op klachten.

² O.a. laster en eerroof, belaging, inbreuken op de Auteurswet, inbreuken op de Wet op het recht van antwoord en de Merkenwet.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 31 du livre premier du Code d'instruction criminelle est complété par les alinéas suivants:

“Est assimilée à une dénonciation signée la dénonciation faite par voie électronique, à condition que celle-ci satisfasse aux conditions fixées par arrêté royal.

Des restrictions peuvent être imposées par arrêté royal dans les cas où la dénonciation est effectuée par voie électronique.

La dénonciation ne peut être faite par voie électronique pour les infractions visées à l'article 2 du titre préliminaire du Code d'instruction criminelle.”.

27 janvier 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 31 van het Wetboek van Strafvordering wordt aangevuld met drie nieuwe leden, luidend als volgt:

“Met een ondertekende aangifte wordt gelijkgesteld de aangifte die langs elektronische weg is gedaan, mits deze voldoet aan de bij koninklijk besluit vastgestelde eisen.

Bij koninklijk besluit kunnen beperkingen worden aangebracht in de gevallen waarin aangifte langs elektronische weg werden gedaan.

De aangifte langs elektronische weg is niet mogelijk voor de misdrijven bedoeld in artikel 2 van de Voorafgaande Titel van het Wetboek van Strafvordering.”.

27 januari 2011

Gerolf ANNEMANS (VB)
Bert SCHOOFS (VB)
Peter LOGGHE (VB)

TEXTE DE BASE

17 novembre 1808

Code d'instruction criminelle

Art. 31

Les dénonciations seront rédigées par les dénonciateurs, ou par leurs fondés de procuration spéciale, ou par le procureur du Roi s'il en est requis; elles seront toujours signées par le procureur du Roi à chaque feuillet, et par les dénonciateurs ou par leurs fondés de pouvoir.

Si les dénonciateurs ou leurs fondés de pouvoir ne savent pas ou ne veulent pas signer, il en sera fait mention.

La procuration demeurera toujours annexée à la dénonciation; et le dénonciateur pourra se faire délivrer, mais à ses frais, une copie de sa dénonciation.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

17 novembre 1808

Code d'instruction criminelle

Art. 31

Les dénonciations seront rédigées par les dénonciateurs, ou par leurs fondés de procuration spéciale, ou par le procureur du Roi s'il en est requis; elles seront toujours signées par le procureur du Roi à chaque feuillet, et par les dénonciateurs ou par leurs fondés de pouvoir.

Si les dénonciateurs ou leurs fondés de pouvoir ne savent pas ou ne veulent pas signer, il en sera fait mention.

La procuration demeurera toujours annexée à la dénonciation; et le dénonciateur pourra se faire délivrer, mais à ses frais, une copie de sa dénonciation.

Est assimilée à une dénonciation signée la dénonciation faite par voie électronique, à condition que celle-ci satisfasse aux conditions fixées par arrêté royal.

Des restrictions peuvent être imposées par arrêté royal dans les cas où la dénonciation est effectuée par voie électronique.

La dénonciation ne peut être faite par voie électronique pour les infractions visées à l'article 2 du titre préliminaire du Code d'instruction criminelle.¹

¹ Art. 2: ajout.

BASISTEKST

17 november 1808

Wetboek van strafvordering

Art. 31

De aangiften worden opgesteld door de aangevers of door hun bijzonder daartoe gemachtigden, of door de procureur des Konings, indien hij daartoe aangezocht wordt; zij worden altijd op elk blad getekend door de procureur des Konings en door de aangevers of door hun gemachtigden.

Indien de aangevers of hun gemachtigden niet kunnen of niet willen tekenen, wordt daarvan melding gemaakt.

De volmacht blijft altijd aan de aangifte gehecht; de aangever kan zich, op eigen kosten evenwel, een afschrift van zijn aangifte doen afgeven.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

17 november 1808

Wetboek van strafvordering

Art. 31

De aangiften worden opgesteld door de aangevers of door hun bijzonder daartoe gemachtigden, of door de procureur des Konings, indien hij daartoe aangezocht wordt; zij worden altijd op elk blad getekend door de procureur des Konings en door de aangevers of door hun gemachtigden.

Indien de aangevers of hun gemachtigden niet kunnen of niet willen tekenen, wordt daarvan melding gemaakt.

De volmacht blijft altijd aan de aangifte gehecht; de aangever kan zich, op eigen kosten evenwel, een afschrift van zijn aangifte doen afgeven.

Met een ondertekende aangifte wordt gelijkgesteld de aangifte die langs elektronische weg is gedaan, mits deze voldoet aan de bij koninklijk besluit vastgestelde eisen.

Bij koninklijk besluit kunnen beperkingen worden aangebracht in de gevallen waarin aangifte langs elektronische weg werden gedaan.

De aangifte langs elektronische weg is niet mogelijk voor de misdrijven bedoeld in artikel 2 van de Voorafgaande Titel van het Wetboek van Strafvordering.¹

¹ Art. 2: aanvulling.