

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 janvier 2011

PROPOSITION DE LOI

**relative à la cotisation fédérale
et modifiant la loi du 29 avril 1999
relative à l'organisation du marché
de l'électricité et la loi
du 12 avril 1965 relative au transport
de produits gazeux et autres par canalisations**

(déposée par Mme Karine Lalieux et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 januari 2011

WETSVOORSTEL

**betreffende de federale bijdrage tot wijziging
van de wet van 29 april 1999 betreffende
de organisatie van elektriciteitsmarkt
en van de wet van 12 april 1965 betreffende
het vervoer van gasachtige producten
en andere door middel van leidingen**

(ingediend door mevrouw Karine Lalieux c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de réforme vise à supprimer des anomalies et effets pervers constatés dans la mise en œuvre du prélèvement de la cotisation fédérale: exonération des surcharges relatives au fonds Gaz à effet de serre et au fonds Dénucléarisation, suppression de l'effet de seuil dans le système de plafonnement de la cotisation fédérale, suppression du fonds contribuant à la mesure de réduction forfaitaire qui prenait fin au 31 décembre 2009.

SAMENVATTING

Dit voorstel tot hervorming streeft ernaar de anomalieën en ongewenste effecten die naar voren zijn gekomen bij de toepassing van de heffing van de federale bijdrage weg te werken: vrijstelling van de toeslag voor het fonds Broeikasgassen en het fonds Denuclearisatie, afschaffing van het drempel effect in het begrenzingssysteem voor de federale bijdrage, afschaffing van het fonds voor de financiering van de maatregel inzake forfaitaire vermindering die ten einde liep op 31 december 2009.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de réforme vise à supprimer des anomalies et effets pervers constatés dans la mise en œuvre du prélèvement de la cotisation fédérale exonération des surcharges relatives au fonds Gaz à effet de serre et au fonds Dénucléarisation, suppression de l'effet de seuil dans le système de plafonnement de la cotisation fédérale, suppression du fonds contribuant à la mesure de réduction forfaitaire qui prenait fin au 31 décembre 2009.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Exonérations

L'article 21*bis*, § 1^{er}*bis* de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité prévoit une exonération de la part de la cotisation fédérale destinée aux fonds Dénucléarisation et Gaz à effet de serre pour l'électricité produite à partir de sources renouvelables ou d'unités de cogénération de qualité.

Constatant qu'un effet pervers s'est installé dans le dispositif (l'exonération est basée sur le *fuelmix* de chaque fournisseur tel qu'approuvé par les régulateurs régionaux, lequel comprend les productions d'énergie verte locales mais aussi étrangères) dans la mesure où le coût d'achat de garanties d'origine à l'étranger est nettement inférieur aux produits générés par l'exonération accordée, l'ensemble des régulateurs belges, réunis au sein de la FORBEG (CREG, BRUGEL, VREG, CwaPE), ont plaidé pour la suppression du mécanisme actuel d'exonération.

Les régulateurs constatent en outre qu' "il en résulte qu'au moment de l'établissement des surcharges unitaires Gaz à effet de serre et Dénucléarisation, la CREG doit prendre en compte le "manque à gagner" généré par ces exonérations croissantes afin de maintenir un niveau suffisant d'alimentation de ces deux fonds. Les valeurs unitaires de ces deux surcharges sont ainsi

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel tot hervorming streeft ernaar de anomalieën en ongewenste effecten die naar voren zijn gekomen bij de toepassing van de heffing van de federale bijdrage weg te werken: vrijstelling van de toeslag voor het fonds Broeikasgassen en het fonds Denuclearisatie, afschaffing van het drempel effect in het begrenzingssysteem voor de federale bijdrage, afschaffing van het fonds voor de financiering van de maatregel inzake forfaitaire vermindering die ten einde liep op 31 december 2009.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Vrijstellingen

Artikel 21*bis*, § 1*bis*, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt voorziet in een vrijstelling van het aandeel van de federale bijdrage bestemd voor het fonds Denuclearisatie en het fonds Broeikasgassen, voor elektriciteit die geproduceerd wordt uit hernieuwbare energiebronnen of kwalitatieve eenheden van warmtekrachtkoppeling.

Na de vaststelling dat zich in de regeling een ongewenst effect heeft genesteld (de vrijstelling is gebaseerd op de *fuelmix* van elke leverancier zoals goedgekeurd door de gewestelijke regulatoren, met daarin de producties van plaatselijke maar ook buitenlandse groene energie) voor zover de kostprijs voor de aankoop van de garanties van oorsprong in het buitenland duidelijk lager ligt dan de producten die gegenereerd worden door de verleende vrijstelling, hebben alle Belgische regulatoren die verenigd zijn binnen FORBEG (CREG, BRUGEL, VREG, CwaPE) gepleit voor de afschaffing van het huidige vrijstellingsmechanisme.

De regulatoren stellen bovendien vast dat "op het ogenblik van de vastlegging van de unitaire toeslagen BKG en Denuclearisatie, de CREG rekening dient te houden met het "winstgebrek" dat veroorzaakt wordt door deze toenemende vrijstellingen, om een voldoende niveau te handhaven voor de stijving van de beide fondsen. De unitaire waarden van deze twee toeslagen

augmentées en conséquence, et ce sont les clients finals dont le fournisseur ne peut leur faire bénéficier de l'exonération, qui doivent supporter solidairement celle qui est accordée aux autres clients finals.

Pour 2010, la majoration de celles-ci, consécutive à la prise en compte de ces exonérations, s'élève à 40 % alors que les majorations n'étaient que de 20 % en 2009 et de 15 % en 2008. Actuellement, le pourcentage moyen d'exonération appliquée par les fournisseurs est déjà supérieur à 47 %. À très court terme, la majorité de la fourniture d'électricité en Belgique sera probablement qualifiée de verte, générant ainsi une situation insoutenable pour les clients finals qui ne bénéficieront pas de l'exonération".

Le montant de la cotisation fédérale étant estimé et publié par la CREG le 15 décembre en vue de son application par les fournisseurs au 1^{er} janvier, il importe de corriger cet effet pervers pour les contrats qui seront conclus à partir du 1^{er} janvier 2012.

Plafonnement de la cotisation fédérale

La "loi électricité" organise un système de dégressivité et de plafonnement de la cotisation fédérale pour les consommateurs professionnels qui consomment une quantité supérieure à 20MWh par an.

Actuellement, la dernière tranche de dégressivité (réduction de 45 % de la cotisation fédérale) touche les entreprises qui consomment entre 25 000 MWh/an et 250 000 MWh/an.

Le plafonnement de la cotisation fédérale à 250 000 euros est, quant à lui, fixé selon un critère: la quantité consommée doit être au moins égale à 250 000 MWh par an.

Un effet de seuil important existe pour les entreprises qui se trouvent juste sous le seuil de consommation. À titre d'exemple pour 2010, avec une cotisation fédérale fixée à 4,0685 euros/MWh, une entreprise qui a consommé 240 000 MWh et qui ne bénéficie pas d'exonération versera (après prise en compte de la dégressivité) 558 000 euros de cotisation fédérale tandis qu'une plus grande consommatrice verra sa cotisation plafonnée à 250 000 euros.

Aussi, il importe de corriger cette anomalie en supprimant le critère de consommation pour le plafonnement et en ne conservant que le critère financier.

worden aldus in die zin verhoogd en het zijn de eindafnemers, aan wie de leverancier de vrijstelling niet kan verlenen, die gezamenlijk de vrijstelling moeten dragen die aan de andere eindverbruikers wordt toegekend.

Voor 2010 bedraagt de verhoging hiervan, na het in aanmerking nemen van deze vrijstellingen, 40 % terwijl ze slechts 20 % waren in 2009 en 15 % in 2008. Op dit ogenblik is de vrijstellingsvoet die door de leveranciers wordt toegepast reeds hoger dan 47 %. Op zeer korte termijn zal de meerderheid van de elektriciteitsleveringen in België wellicht worden bestempeld als groen, hetgeen een ondraaglijke toestand teweegbrengt voor de eindgebruikers die deze vrijstelling niet zullen kunnen genieten".

Omdat de CREG het bedrag van de federale bijdrage op 15 december raamt en publiceert zodat de leveranciers ze op 1 januari kunnen toepassen, is het van belang om dit ongewenste effect te corrigeren voor de overeenkomsten die vanaf 1 januari 2012 worden gesloten.

Begrenzing van de federale bijdrage

De "elektriciteitswet" organiseert een systeem van degressiviteit en begrenzing van de federale bijdrage voor de professionele verbruikers die een hoeveelheid verbruiken die hoger ligt dan 20MWh per jaar.

Op dit ogenblik betreft de laatste schijf van de degressiviteit (vermindering met 45 % van de federale bijdrage) de ondernemingen die tussen 25 000 MWh/jaar en 250 000 MWh/jaar verbruiken.

De begrenzing van de federale bijdrage tot 250 000 euro is volgens één criterium bepaald: de verbruikte hoeveelheid moet minstens gelijk zijn aan 250 000 MWh per jaar.

Er bestaat een aanzienlijk drempeleffect voor de ondernemingen die zich net onder de verbruiksdrempel bevinden. Bij wijze van voorbeeld voor 2010, met een federale bijdrage die vastgelegd is op 4,0685 euro/MWh, zal een onderneming die 240 000 MWh heeft verbruikt en geen vrijstelling geniet (na toepassing van de degressiviteit) een federale bijdrage van 558 000 euro storten, terwijl een grotere verbruikster haar bijdrage begrensd zal zien tot 250 000 euro.

Het is derhalve zaak deze anomalie bij te sturen door het verbruiscriterium voor de begrenzing af te schaffen en uitsluitend het financiële criterium te behouden.

La loi prévoit par ailleurs un mécanisme de compensation des diminutions de cotisation fédérale accordées dans le cadre de l'application de la dégressivité. Le montant total résultant de l'application de ces diminutions de la cotisation fédérale est prélevé sur les recettes résultant de l'augmentation du droit d'accise spécial (article 149, e*i*) et f*i*) de la loi-programme du 27 décembre 2004). Si ces recettes ne suffisent pas, les montants sont prélevés sur les recettes prévues à l'article 419 j) de la loi-programme du 27 décembre 2004; si ces recettes ne suffisent pas, la loi prévoit qu'une partie du produit de l'impôt des sociétés couvrira le montant total des diminutions.

Pour viser une certaine neutralité du mécanisme de financement, le montant du plafonnement est porté à 300 000 euros.

Suppression de la réduction

La réduction forfaitaire pour les livraisons de gaz et d'électricité a été créée par la loi-programme du 8 juin 2008 et remplacée par la loi du 22 décembre 2008 qui en limite explicitement l'application à l'année 2009. Le fonds destiné au financement des réductions forfaitaires a lui aussi été instauré par la loi programme du 22 décembre 2008. L'arrêté royal du 20 janvier 2009 "relatif aux réductions forfaitaires pour les livraisons d'électricité de gaz naturel et de mazout" prévoit en outre que "le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2009 jusqu'au 31 décembre 2009". Il n'y a donc plus lieu de conserver un fonds alimenté par la cotisation fédérale électricité à hauteur de 6 900 000 euros indexés (article 3, § 6 de l'arrêté royal du 27 mars 2009 modifiant l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinées au financement de certaines obligation de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité) et par la cotisation fédérale gaz à hauteur de 3 100 000 euros indexés (article 4, § 5 de l'arrêté royal du 27 mars 2009 modifiant l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinées au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel).

Karine LALIEUX (PS)
Linda MUSIN (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Olivier HENRY (PS)

De wet voorziet overigens in een mechanisme ter compensatie van de vermindering van de federale bijdrage die wordt toegekend in het raam van de toepassing van de degressiviteit. Het totaalbedrag dat voortvloeit uit de toepassing van deze verminderingen van de federale bijdrage wordt afgenomen van de inkomsten die voortvloeien uit de stijging van het bijzonder accijnsrecht (artikel 149, e*i*) en f*i*) van de programmawet van 27 december 2004). Indien deze inkomsten ontoereikend zijn, worden de bedragen afgenomen van de inkomsten waarin is voorzien bij artikel 419 j) van de programmawet van 27 december 2004. Indien die inkomsten ontoereikend zijn bepaalt de wet dat een deel van de opbrengst van de vennootschapsbelasting het totaalbedrag van de verminderingen zal dekken.

Om het financieringsmechanisme enigszins neutraal te houden, wordt het bedrag van de begrenzing op 300 000 euro gebracht.

Afschaffing van de vermindering

De forfaitaire vermindering voor de leveringen van gas en elektriciteit werd ingesteld bij de programmawet van 8 juni 2008 en werd vervangen bij de wet van 22 december 2008 die de toepassing ervan uitdrukkelijk beperkt tot 2009. Ook het fonds dat bestemd is voor de financiering van de forfaitaire verminderingen werd ingesteld bij de programmawet van 22 december 2008. Het koninklijk besluit van 20 januari 2009 "met betrekking tot de forfaitaire verminderingen voor de leveringen van elektriciteit, aardgas en stookolie" bepaalt bovendien: "Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2009 tot 31 december 2009." Er hoeft dus niet langer een fonds te worden behouden dat wordt gestijfd door de federale bijdrage elektriciteit *a rato* van 6 900 000 euro (geïndexeerd) (artikel 3, § 6 van het koninklijk besluit van 27 maart tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot vastlegging van de modaliteiten van de federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde verplichtingen van openbare dienstverlening en kosten die verband houden met regulering en de controle van de elektriciteitsmarkt) en door de federale bijdrage gas *a rato* van 3 100 000 euro (geïndexeerd) (artikel 4, § 5 van het koninklijk besluit van 27 maart 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot vaststelling van een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt).

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 21*bis* de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, inséré par la loi du 20 juillet 2005 et modifié par la loi-programme du 22 décembre 2008, sont apportées les modifications suivantes:

1° le § 1^{er}, alinéa 4, 6°, est abrogé;

2° le § 1^{er}*bis* est abrogé le 1^{er} janvier 2012;

3° dans le § 2, alinéa 1^{er}, 4°, le mot "entre" est remplacé par les mots "au-delà de" et les mots "et 250 000MWh/an" sont supprimés;

4° le § 2, alinéa 2, est remplacé par ce qui suit:

"La cotisation fédérale s'élève 300 000 euros maximum par site de consommation et par an."

Art. 3

Dans l'article 21*ter* de la même loi, inséré par la loi du 20 juillet 2005 et modifié par la loi-programme du 22 décembre 2008, le § 1^{er}, 8°, est abrogé.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 21*bis* van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, ingevoegd bij de wet van 20 juli 2005 en gewijzigd bij de programmawet van 22 december 2008, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, vierde lid, 6°, wordt opgeheven;

2° paragraaf 1*bis* wordt opgeheven op 1 januari 2012;

3° in paragraaf 2, eerste lid, 4°, wordt het woord "tussen" vervangen door de woorden "boven de" en worden de woorden "en 250 000MWh/jaar" weggelaten;

4° paragraaf 2, tweede lid, wordt vervangen door wat volgt:

"De federale bijdrage bedraagt 300 000 euro maximum per verbruikslocatie en per jaar."

Art. 3

In artikel 21*ter* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 20 juli 2005 en gewijzigd bij de programmawet van 22 december 2008, wordt paragraaf 1, 8°, opgeheven.

Art. 4

Dans l'article 15/11 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, inséré par la loi du 20 mars 2003 et modifié par la loi-programme du 22 décembre 2008, sont apportées les modifications suivantes:

1° le § 1^{er}, alinéa 4, 4°, est abrogé;

2° le § 1^{er}, alinéa 5, 5°, est abrogé.

28 décembre 2010

Karine LALIEUX (PS)
Linda MUSIN (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Olivier HENRY (PS)

Art. 4

In artikel 15/11 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, ingevoegd bij de wet van 20 maart 2003 en gewijzigd bij de programmawet van 22 december 2008, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, vierde lid, 4°, wordt opgeheven;

2° paragraaf 1, vijfde lid, 5°, wordt opgeheven.

28 december 2010