

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 janvier 2011

PROPOSITION DE LOI
**portant la prolongation
de mesures de crise
et l'exécution de l'accord interprofessionnel**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME Nadia SMINATE

SOMMAIRE	Page
I. Exposé introductif par Mme Catherine Fonck, coauteur de la proposition de loi	3
II. Discussion générale et commentaire des articles	5
III. Réponses de la ministre de l'Emploi et de l'Égalité des Chances.....	8
IV. Votes.....	9

Documents précédents:

Doc 53 **1112/ (2010/2011):**

- 001: Proposition de loi de Mme Fonck et consorts.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 januari 2011

WETSVOORSTEL
**houdende verlenging
van crisismaatregelen en uitvoering
van het interprofessioneel akkoord**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW Nadia SMINATE

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Catherine Fonck, mede-indienster van het wetsvoorstel.....	3
II. Algemene besprekking en artikelsgewijze besprekking	5
III. Antwoorden van de minister van Werk en van Gelijke Kansen.....	8
IV. Stemmingen	9

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1112/ (2010/2011):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck c.s.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Smiate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
Open Vld	Maggie De Block
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Els Demol, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Özlem Özen, Franco Seminara
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Damien Thiéry
Gerald Kindermans, N, Sonja Becq
Myriam Vanlerberghe, Ann Vanheste
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Mathias De Clercq, Gwendolyn Rutten
Rita De Bont, Barbara Pas
Annick Van Den Ende, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
PP	:	Parti Populaire

Abréviations dans la numérotation des publications:		
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Document parlementaire de de la 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN: Plenum
COM:	Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		
DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum	PLEN: Plenum
COM:	Commissievergadering	COM: Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Commandes:

Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail: publications@laChambre.be

Bestellingen:

Natielijn 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail: publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 25 janvier 2011.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR
MME CATHERINE FONCK,
COAUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI**

A. Contexte général de la proposition de loi

Mme Catherine Fonck (cdH) rappelle que le Groupe des Dix a validé le projet d'accord interprofessionnel 2011-2012 il y a quelques jours et que celui-ci est actuellement soumis aux différentes instances.

Cet accord comprend notamment la formation des salaires, la liaison au bien-être des allocations sociales, l'harmonisation progressive des statuts d'ouvrier et d'employé et la prolongation de certaines mesures existantes. Il s'agit d'un signal important émanant du Groupe des Dix, auquel il est nécessaire de donner une base législative. Le texte prévoit par ailleurs la prolongation de certaines mesures de crise dans l'attente de mesures structurelles en la matière.

B. Titre 1^{er}. Prolongation de deux mesures de crise (articles 1^{er} à 32)

Mme Fonck explique que la première grande partie de la proposition de loi concerne la prolongation du chômage économique pour les employés et de la prime de crise octroyée aux ouvriers et cela pour une durée de deux mois, qui pourra être prolongée de deux mois supplémentaires par arrêté délibéré en Conseil des ministres avec l'avis unanime du CNT.

L'oratrice précise par ailleurs que d'autres mesures telles que l'augmentation du taux d'indemnisation en matière de chômage temporaire, respectivement de 60 à 65 % jusqu'à 70 à 75 % de la rémunération brute, sera également prolongé, mais par arrêté royal.

En ce qui concerne le chômage économique des employés tout d'abord, l'oratrice souligne que la procédure et les conditions cumulatives pour en bénéficier restent inchangées.

L'article 3, § 1^{er} prévoit en outre que lorsque l'employeur est lié par un plan d'entreprise, cette mesure est automatiquement prolongée jusqu'au 31 mars 2011 lorsque la fin de la durée de validité est fixée au 31 janvier 2011 ou à une date antérieure

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 25 januari 2011.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
MEVROUW CATHERINE FONCK, MEDE-
INDIENSTER VAN HET WETSVOORSTEL**

A. Algemene context van het wetsvoorstel

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herinnert eraan dat de Groep van Tien het centraal akkoord 2011-2012 een paar dagen geleden heeft gevalideerd en dat dit momenteel aan de diverse instanties wordt voorgelegd.

Dat akkoord behelst met name de loonvorming, de welvaartsvaliditeit van de sociale uitkeringen, de geleidelijke harmonisatie van het statuut van arbeider en dat van bediende, alsook de verlenging van sommige bestaande maatregelen. Aldus stuurt de Groep van Tien een belangrijk signaal uit, waaraan hoe dan ook een wettelijke grondslag moet worden gegeven. Voorts voorziet de tekst in de verlenging van een aantal crisismaatregelen, in afwachting dat terzake structurele maatregelen kunnen worden genomen.

B. Titel 1. Verlenging van twee crisismaatregelen (artikelen 1 tot 32)

Mevrouw Fonck licht toe dat het eerste grote onderdeel van het wetsvoorstel betrekking heeft op de verlenging van de economische werkloosheid wat de bedienden betreft, en van de aan de arbeiders toegekende crisispremie en dit voor twee maanden, die nog eens met twee maanden kan worden verlengd bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na een sluitend advies van de NAR.

Voorts preciseert de spreekster dat andere maatregelen ook zullen worden verlengd, maar dan bij koninklijk besluit. Ze geeft het voorbeeld van de verhoging van de vergoeding in geval van tijdelijke werkloosheid: respectievelijk van 60 tot 65 % tot 70 tot 75 % van het brutoloon.

Wat allereerst de economische werkloosheid van de bedienden betreft, beklemtoont de spreekster dat er geen wijziging komt van de procedure en de cumulatieve voorwaarden om er aanspraak op te maken.

Artikel 3, § 1, bepaalt bovendien dat wanneer de werkgever gebonden is door een ondernemingsplan, die maatregel automatisch wordt verlengd tot 31 maart 2011 wanneer het einde van de geldigheidsduur was vastgesteld op 31 januari 2011 of op een datum die

au 31 mars 2011. De même, lorsque la durée du plan est liée à la durée de validité de la mesure prévue au chapitre III du Titre II de la loi du 19 juin 2009 portant des dispositions diverses en matière d'emploi pendant la crise, la durée de validité du plan est prolongée jusqu'à ce que le chapitre 1^{er} du Titre 1^{er} de la présente proposition de loi cesse d'être en vigueur.

Cette mesure de crise est prolongée automatiquement lorsqu'une convention collective sectorielle la prévoit tandis qu'elle doit être demandée par les partenaires sociaux en cas de convention collective de travail conclue au sein de l'entreprise. Par ailleurs, une dérogation au montant minimum de cinq euros par jour chômé pour le supplément aux allocations de crise peut toujours être octroyée.

La prime de crise octroyée aux ouvriers est également prolongée pour la même période avec prolongation éventuelle. Les conditions pour y avoir droit (article 15) ainsi que les modalités de prise en charge par l'ONEm (article 17) restent également inchangées.

C. Titre II. Exécution de l'accord interprofessionnel (articles 33 à 37)

Mme Fonck explique ensuite que la deuxième partie de la proposition de loi vise à donner une base législative à la prolongation pour une durée de deux ans de trois types de mesures prises dans le cadre de l'accord interprofessionnel:

- les dérogations en matière de prépension à mi-temps à l'âge de 55 ou de 58 ans (articles 33 et 34). Elle précise à ce sujet que la prolongation des mesures relatives aux régimes spéciaux de prépension (travail de nuit, secteur de la construction,...) et à la prépension en cas de longue carrière seront quant à elles prévues par CCT;

- la prime unique à l'innovation (article 35);

- la dispense de certaines catégories d'employeurs de la cotisation patronale destinée à financer le régime du chômage temporaire et du complément d'ancienneté et la prolongation de la cotisation pour les groupes à risque (article 36).

De plus, *l'amendement n° 1* (DOC 53 1112/002) a pour but de prolonger également pour une durée de deux

vroeger valt dan 31 maart 2011. Een soortgelijke regeling zal gelden voor plannen waarvan de geldigheidsduur is gekoppeld aan de geldigheidsduur van de maatregel als bedoeld in Hoofdstuk III van Titel II van de wet van 19 juni 2009 houdende diverse bepalingen over tewerkstelling in tijden van crisis: de geldigheidsduur van het ondernehmensplan wordt dan verlengd tot de datum waarop Hoofdstuk 1 van Titel 1 van het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel buiten werking treedt.

Deze crisismaatregel wordt automatisch verlengd wanneer een sectorale collectieve arbeidsovereenkomst in een dergelijke verlenging voorziet. In geval van een binnen de onderneming gesloten collectieve arbeidsovereenkomst moet die beslissing door de sociale partners worden gevraagd. Daarnaast kan nog steeds een afwijking worden toegekend op het minimumbedrag van vijf euro per dag werkloosheid, wat het supplement bovenop de crisisuitkering betreft.

Ook de aan de arbeiders toegekende crisispremie wordt verlengd met dezelfde periode, met een mogelijke verlenging. De voorwaarden om er aanspraak op te kunnen maken (artikel 15) en de nadere regels in verband met de tenlasteneming door de RVA (artikel 17) blijven eveneens ongewijzigd.

C. Titel II. Uitvoering van het interprofessioneel akkoord (artikelen 33 tot 37)

Vervolgens legt mevrouw Fonck uit dat het tweede deel van het wetsvoorstel ertoe strekt te voorzien in een wettelijke grondslag voor de verlenging met twee jaar van drie types van maatregelen die in het kader van het interprofessioneel akkoord worden genomen:

- de afwijkingen inzake halftijds brugpensioen op de leeftijd van 55 of 58 jaar (artikelen 33 en 34). De spreekster preciseert dienaangaande dat evenwel bij cao zal worden voorzien in de verlenging van de maatregelen in verband met de bijzondere brugpensioenregelingen (nachtarbeid, bouwsector enzovoort) en met het brugpensioen in geval van een lange loopbaan;

- de eenmalige innovatiepremie (artikel 35);

- de vrijstelling van sommige categorieën van werknemers van de werkgeversbijdrage, ter financiering van het stelsel van tijdelijke werkloosheid en van de anciënniteitstoeslag (artikel 36) en de verlenging van de bijdrage voor de risicogroepen.

Bovendien strekt *amendement nr. 1* (DOC 53 1112/002) ertoe ook in een verlenging met twee jaar te voorzien

ans l'exemption de l'obligation d'embauche de jeunes sous convention de premier emploi.

Enfin, Mme Fonck précise que la proposition de loi entrera en vigueur à condition que l'accord interprofessionnel soit conclu pour les années 2011 et 2012 et déposé au Greffe de la Direction Générale Relations Collectives du Travail du SPF Emploi. Ainsi, il sera donné force de loi à cet accord important conclu entre partenaires sociaux.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE ET COMMENTAIRE DES ARTICLES

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) remercie d'abord les auteurs de la proposition de l'avoir invité à la cosigner. Son groupe a toutefois fait le choix de ne pas donner suite à cette invitation.

En effet, la procédure de prolongations successives et pour de courtes périodes les présentes mesures de crise est tout sauf harmonieuse, même si elle s'explique par l'actuelle situation politique chaotique. Les travailleurs demandent depuis longtemps une amélioration du statut d'ouvrier et le groupe Ecolo-Groen! appuie ces revendications; le chômage économique des employés semble être la contre partie. Les prolongations successives font craindre à M. Gilkinet que le provisoire ne devienne définitif.

Par ailleurs, les mesures de crise se justifient en période de crise. Alors que nous semblons sortir de cette période de crise, pourquoi faut-il maintenir des mesures qui s'apparentent à des bâquilles et à quel modèle économique cela correspond-il? Même si l'accord interprofessionnel a le mérite d'exister, son contenu dénote un climat incertain et difficile et il ne révèle guère d'ambition en ce qui concerne la formation des salaires — certains y voient même les prémisses d'une remise en cause de l'indexation automatique des salaires —, les timides avancées en matière d'harmonisation des statuts ouvrier et employé sont financées en partie par la sécurité sociale et sont compensées par la remise en cause de certains aspects du statut d'employé.

Malgré ces questions, le groupe Ecolo-Groen! émettra un vote favorable sur cette proposition dans le même souci de stabilité socioéconomique qui l'a animé lors des prolongations précédentes.

voor de vrijstelling van de verplichting jongeren in dienst te nemen met een startbaanovereenkomst.

Ten slotte licht mevrouw Fonck toe dat het wetsvoorstel in werking zal treden op voorwaarde dat het interprofessioneel akkoord voor de jaren 2011 en 2012 wordt gesloten en wordt neergelegd op de griffie van de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Aldus krijgt die belangrijke, tussen de sociale partners gesloten overeenkomst kracht van wet.

II. — ALGEMENE BESPREKING EN ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) dankt in de eerste plaats de indieners van het wetsvoorstel dat ze hem hebben gevraagd het wetsvoorstel mee te ondertekenen. Zijn fractie heeft er echter voor gekozen op die vraag niet in te gaan.

De procedure waarbij de bestaande crismaatregelen verschillende keren na elkaar voor een korte tijd zullen worden verlengd, getuigt immers allesbehalve van een coherente aanpak, al staat de chaotische politieke toestand daar niet los van. De verbetering van hun statuut is een oude verzuchting van de arbeiders, die in hun eisen worden gesteund door de fractie Ecolo-Groen!; die statuutsverbetering voor de arbeiders lijkt evenwel in balans te liggen met de tijdelijke economische werkloosheid voor de bedienden. De heer Gilkinet vreest dat wat tijdelijk is, met de opeenvolgende verlengingen van de maatregelen uiteindelijk definitief zal worden.

In tijden van crisis zijn de crismaatregelen overigens gerechtvaardigd. Nu de crisis stilaan achter de rug lijkt te zijn, rijst de vraag waarom moet worden vastgehouden aan halfbakken maatregelen; met welk economisch model stemt dat overigens overeen? Dat er een interprofessioneel akkoord is, is een verdienste op zich, maar de inhoud ervan verraat een onzeker en moeilijk klimaat: het akkoord getuigt van weinig ambitie op het stuk van de loonvorming — sommigen zien er zelfs de voorbode van een mogelijke intrekking van de automatische loonindexering in. Bovendien wordt de beperkte vooruitgang inzake de harmonisering van het arbeiders- en het bediendestatuut deels gefinancierd door de sociale zekerheid en gecompenseerd door de afzwakking van bepaalde aspecten van het bediendestatuut.

Ofchoon de Ecolo-Groen!-fractie in dit verband dus heel wat vragen heeft, zal de fractie dit wetsvoorstel goedkeuren omdat ze net als bij vorige verlengingen oog wil hebben voor sociaal-economische stabiliteit.

Bien que l'accord interprofessionnel concerne les salariés, l'intervenant demande si des mesures analogues ont été envisagées pour les indépendants, comme cela avait été systématiquement le cas lors des prolongations antérieures des mesures de crise en faveur des salariés.

Mme Zuhal Demir (N-VA) relève elle aussi que les mesures soumises aujourd'hui à l'approbation parlementaire ont déjà été prolongées voici quelques semaines.

Comme celui de M. Gilkinet, son groupe n'a pas souhaité cosigner la proposition; Mme Demir approuvera cependant la proposition.

Quel est le coût de la prolongation des mesures?

Mme Christiane Vienne (PS) se réjouit qu'un accord soit intervenu parmi les partenaires sociaux. Elle s'interroge cependant sur certains aspects de cet accord.

La prolongation des mesures du 1^{er} avril au 31 mai 2011 est soumise aux conditions d'avoir été délibérée au sein du conseil des ministres et de faire l'objet d'un avis unanime au sein du Conseil national du travail, mais également à un cadre budgétaire pour l'année 2011, à savoir réduire le déficit au-delà de nos engagements dans le cadre du pacte de stabilité. Une reconduction n'est donc pas acquise, même si les deux autres conditions sont réunies.

Une autre question porte sur l'agenda de ces reconductions. Les mesures sont conçues comme des mesures temporaires et exceptionnelles; dans le cadre de l'accord interprofessionnel, l'ambition est bien de les rendre structurelles: quel est donc l'agenda?

Par ailleurs, un régime définitif concernant le délai de préavis des ouvriers devrait être élaboré pour fin 2012 au plus tard. Le projet d'AIP fixe déjà quelques principes à affiner. En matière de protection contre le licenciement, c'est le budget de la sécurité sociale qui en financera largement le coût, alors que l'une de ces mesures de protection assure déjà aux employeurs un coût avantageux des cotisations sociales lorsqu'ils licencent du personnel.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se réjouit du fait qu'un accord interprofessionnel soit intervenu, initiant l'harmonisation des statuts d'ouvrier et d'employé. Il s'agit d'une avancée historique. Puisqu'il s'agit d'un processus qui s'étendra sur 6 ans, il faudra que la commission des affaires sociales veille à ce que les avancées continuent à se concrétiser.

Hoewel het interprofessioneel akkoord betrekking heeft op de werknemers, vraagt de spreker zich af of soortgelijke maatregelen worden overwogen voor de zelfstandigen. Dat was immers altijd het geval bij de vorige verlengingen van de crisismaatregelen ten gunste van de werknemers.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) merkt ook op dat de maatregelen die thans ter goedkeuring aan het parlement worden voorgelegd, enkele weken geleden al werden verlengd.

Zoals de fractie van de heer Gilkinet heeft ook haar fractie het wetsvoorstel niet mee willen ondertekenen; niettemin zal mevrouw Demir het wetsvoorstel steunen.

Hoeveel kost de verlenging van de crisismaatregelen?

Mevrouw Christiane Vienne (PS) is blij dat de sociale partners tot een akkoord zijn gekomen. Bij sommige aspecten van het akkoord heeft zij echter vragen.

De verlenging van de crisismaatregelen van 1 april tot 31 mei 2011 is onderworpen aan bepaalde voorwaarden: de Ministerraad moet daartoe een besluit nemen en de Nationale Arbeidsraad moet er een unaniem advies over uitbrengen, maar daarnaast moet de verlenging gekoppeld zijn aan een begrotingskader voor 2011, wat inhoudt dat het tekort verder wordt teruggedrongen dan waartoe België zich in het raam van het Stabiliteitspact heeft verbonden. Een verlenging is dus geen verworvenheid, zelfs als aan beide andere voorwaarden is voldaan.

Een andere vraag heeft betrekking op de bedoeling van die verlengingen. Hoewel de maatregelen zijn opgevat als zijnde tijdelijk en uitzonderlijk, beoogt het interprofessioneel akkoord ze structureel te maken. De vraag rijst dus hoe de agenda er nu precies uitziet.

Voorts moet tegen uiterlijk eind 2012 een definitieve regeling worden uitgewerkt voor de opzeggingstermijn van arbeiders. Het IPA-ontwerp legt reeds enkele beginselen vast, die verdere verfijning vereisen. De bescherming tegen ontslag zal grotendeels worden gedragen door het budget van de sociale zekerheid, hoewel één van die beschermingsmaatregelen nu reeds inhoudt dat de werkgevers lage sociale bijdragen moeten betalen wanneer zij personeel ontslaan.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) is verheugd dat er een interprofessioneel akkoord is waarin het statuut van arbeider en dat van bediende op elkaar worden afgestemd. Dit is een historische stap in de goede richting. Aangezien dit proces zes jaar zal aanslepen, zal de commissie voor de Sociale Zaken er moeten op toezien dat de zaken blijven vooruitgaan.

Les partenaires sociaux font des propositions en matière de l'affectation de l'enveloppe "bien-être" qu'il revient au gouvernement de concrétiser afin de préserver le pouvoir d'achat de ceux qui vivent de revenus de remplacement.

L'intervenant s'interroge cependant sur la formulation suivante à l'article 37: puisque l'accord interprofessionnel doit exister pour que la loi à l'examen puisse produire ses effets, le choix du mot "conclu" assure-t-il la sécurité juridique nécessaire et n'y aurait-il pas lieu de le remplacer par le mot "signé"?

Un amendement étant en cours de rédaction pour répondre à l'observation de M. Vercamer, *M. David Clarinval (MR)* se demande ce qui se passerait si un des partenaires sociaux s'abstenuait de signer l'accord.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) se rallie à la préoccupation de M. Clarinval en imaginant le cas où plus d'un des partenaires sociaux s'abstenuait de signer. Il est déjà arrivé qu'un des partenaires sociaux, soit du banc des employeurs, soit du banc des travailleurs, s'abstienne de signer sans pour autant remettre en cause l'accord interprofessionnel lui-même. Mais que se passerait-il si c'était le cas pour plusieurs d'entre eux?

M. Yvan Mayeur, président, fait valoir que si une majorité des partenaires de l'un des deux bancs dénonce l'accord, il n'y a tout simplement pas d'accord.

La commission se rallie à cette conclusion.

Mme Catherine Fonck (cdH) dépose l'amendement n° 2 visant à corriger la formulation de l'article 37.

M. Guy D'haeseleer (VB) relève que la plupart des mesures prolongées par la proposition à l'examen sont issues d'accords interprofessionnels antérieurs à celui qui est en cours d'approbation. Le contenu de la proposition à l'examen est donc maigre.

L'intervenant regrette également la procédure: il y a un mois, il avait prévu la prolongation demandée aujourd'hui et il n'exclut pas qu'un nouvelle prolongation doive encore été demandée dans les mois à venir.

D'autres dispositions légales doivent être prises, notamment pour exécuter l'accord en matière d'harmonisation des statuts d'ouvrier et d'employé et pour

De sociale partners doen voorstellen in verband met de besteding van de welvaartsenveloppe. De regering moet die voorstellen gestalte geven om de koopkracht te vrijwaren van al wie van een vervangingsinkomen leeft.

De spreker heeft evenwel bedenkingen bij een welbepaalde formulering in artikel 37. Aangezien er een interprofessioneel akkoord moet zijn opdat de wet uitwerking kan hebben, vraagt hij zich af of het woord "afgesloten" wel de vereiste rechtszekerheid biedt, en of het niet beter wordt vervangen door het woord "ondertekend".

Terwijl een amendement wordt opgesteld om tegemoet te komen aan de opmerking van de heer Vercamer, vraagt *de heer David Clarinval (MR)* zich af wat er zou gebeuren mocht één van de sociale partners weigeren het akkoord te ondertekenen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) sluit zich aan bij de vraag van de heer Clarinval; hij vraagt zich tevens af wat er zou gebeuren als meer dan een sociale partner niet wil tekenen. Het is al voorgevallen dat één van de sociale partners — de werkgevers of de werknemers — het akkoord niet wou ondertekenen, zonder evenwel het interprofessioneel akkoord zelf ter discussie te stellen. De vraag rijst evenwel wat er zou gebeuren als meerdere partijen weigeren te ondertekenen.

Voorzitter Yvan Mayeur merkt op dat er gewoonweg geen sprake is van een akkoord als het wordt afgewezen door een meerderheid van één van de beide partners.

De commissie sluit zich aan bij die conclusie.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient amendement nr. 2 in om de formulering van artikel 37 te verbeteren.

De heer Guy D'haeseleer (VB) merkt op dat de meeste maatregelen die nu worden verlengd door het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel, het resultaat zijn van interprofessionele akkoorden die dateren van vóór het akkoord dat thans bijna is goedgekeurd. De inhoud van dit wetsvoorstel is met andere woorden aan de magere kant.

De spreker betreurt ook de procedure: een maand geleden heeft hij de vandaag gevraagde verlenging voorspeld; hij sluit niet uit dat in de komende maanden een nieuwe verlenging zal moeten worden gevraagd.

Andere wettelijke bepalingen moeten worden aangenomen, met name om uitvoering te geven aan een akkoord betreffende de harmonisatie van de statuten

l'adaptation au bien-être. Quand des projets de loi en la matière seront-ils déposés au Parlement?

Mme Meryame Kitir (sp.a) n'a pas non plus cosigné la proposition, qu'elle soutiendra cependant, fût-ce parce qu'il y a deux mois, elle avait déposé un amendement au contenu identique. Cet amendement a été rejeté en séance plénière, tout en sachant que la présente proposition devrait bien être déposée.

M. David Clarinval (MR) se rallie à l'observation de *M. Gilkinet* en ce qui concerne les indépendants. Il est en effet de coutume de veiller à accorder aux indépendants des rattrapages analogues à ceux dont bénéficient les ouvriers. En a-t-il été question au sein du gouvernement?

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

La vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des Chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, explique la prolongation des mesures de crise en faveur des indépendants n'est pas prévue dans la proposition de loi parce que celle-ci a uniquement pour objet de donner une base légale à l'accord interprofessionnel.

En ce qui concerne le coût des mesures proposées, la ministre précise que la prime de crise pour les ouvriers a un coût annuel de 30 millions d'euros tandis que le chômage économique des employés représente pour la même période une dépense de 11,7 millions d'euros. Elle ajoute que l'arrêté royal qui sera adopté en matière d'augmentation du taux d'indemnisation du chômage temporaire coûtera quant à lui 61,7 millions d'euros.

La ministre répond par ailleurs que l'allusion aux restrictions budgétaires prévues dans le texte du projet d'accord était nécessaire pour remporter l'adhésion de toutes les parties à celui-ci. Cependant, il ne revient pas à l'ONEm de financer le coût total des mesures.

Elle précise également que des réunions sont prévues en matière de liaison au bien-être des allocations sociales.

Enfin, elle explique que la prolongation des mesures de crise pour une durée de trois mois n'avait pas pu avoir

van arbeiders en bedienden, alsook inzake de welvaartsaanpassing. Wanneer zullen de desbetreffende wetsontwerpen in het Parlement worden ingediend?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) heeft evenmin het wetsvoorstel medeondertekend. Toch zal ze het steunen, al was het maar omdat ze twee maanden geleden een amendement heeft ingediend met dezelfde inhoud. Dat amendement werd verworpen door de plenaire vergadering, ofschoon men wist dat dit voorstel zou moeten worden ingediend.

De heer David Clarinval (MR) sluit zich aan bij de opmerking van *heer Gilkinet* over de zelfstandigen. Het is immers gebruikelijk om voor de zelfstandigen te voorzien in inhaalbewegingen die vergelijkbaar zijn met wat aan de werknemers wordt toegekend. Is dat aspect binnen de regering aan bod gekomen?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN WERK EN VAN GELIJKE KANSEN

De vice-eerste minister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie en asielbeleid, verklaart dat de verlenging van de crisismaatregelen ten voordele van de zelfstandigen niet in het wetsvoorstel is opgenomen, omdat dit alleen bedoeld is om het interprofessioneel akkoord een wettelijke te geven.

Aangaande de kosten van de voorgestelde maatregelen preciseert de minister dat de aan de arbeiders toegekende crisiss premie jaarlijks 30 miljoen euro kost, terwijl de economische werkloosheid van de bedienden voor dezelfde periode een uitgave van 11,7 miljoen euro vertegenwoordigt. Zij voegt eraan toe dat het koninklijk besluit dat inzake de verhoging van de tijdelijke werkloosheidsvergoedingen zal worden aangenomen, 61,7 miljoen euro zal kosten.

De minister antwoordt voorts dat de allusie op de budgettaire beperkingen in de tekst van het ontwerpakkoord nodig was om alle daarbij betrokken partijen over de streep te trekken. Het is evenwel niet de taak van RVA om het hele kostenplaatje van de maatregelen te financieren.

Zij preciseert nog dat in verband met de welvaartsaanpassing van de sociale uitkeringen in vergaderingen is voorzien.

Tot slot legt ze uit dat de verlenging van de crisismaatregelen met een periode van drie maanden niet

lieu en décembre en raison du fait qu'à ce moment-là, il n'existe pas de consensus au sein du gouvernement à ce sujet.

IV. — VOTES

Articles 1^{er} à 32

Les articles 1^{er} à 32 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 33 à 36

Les articles 33 à 36 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 36/1

L'amendement n° 1 visant à introduire un article 36/1 est adopté à l'unanimité.

Art. 37

L'amendement n° 2 visant à clarifier l'article 37 est adopté par 13 voix et une abstention.

L'article 37 tel que modifié est adopté par 13 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du texte est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Nadia SMINATE

Le président,

Yvan MAYEUR

had gekund in december doordat er daarover toen geen consensus bestond binnen de regering.

IV. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 32

De artikelen 1 tot 32 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 33 tot 36

De artikelen 33 tot 36 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 36/1

Amendement nr. 1 tot invoeging van een artikel 36/1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 37

Amendment nr. 2 dat ertoe strekt artikel 37 te verduidelijken wordt met 13 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 37 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

De hele tekst wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Nadia SMINATE

Yvan MAYEUR