

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 avril 2011

PROPOSITION DE LOI
modifiant la loi du 12 avril 1965
relative au transport
de produits gazeux
et autres par canalisation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. Joseph GEORGE

SOMMAIRE

Page

I. Procédure	3
II. Exposé introductif de Mme Karine Lalieux, coauteure de la proposition de loi	3
III. Discussion générale	8
IV. Audition de représentants de Fluxys	10
V. Discussion des articles	15
VI. Votes	20
VII. Annexe	22

Documents précédents:

Doc 53 **1106/ (2010/2011):**

- 001: Proposition de loi de Mme Lalieux et consorts.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 april 2011

WETSVOORSTEL
tot wijziging van de wet
van 12 april 1965 betreffende
het vervoer van gasachtige producten
en andere door middel van leidingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Joseph GEORGE**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Karine Lalieux, mede-indienster van het wetsvoorstel	3
III. Algemene bespreking	8
IV. Hoorzitting met vertegenwoordigers van Fluxys	10
V. Artikelsgewijze bespreking	15
VI. Stemmingen	20
VII. Bijlage	23

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1106/ (2010/2011):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Lalieux c.s.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot, Flor Van Noppen
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Karine Lalieux, Linda Musin
MR	Denis Ducarme, Katrin Jadin
CD&V	Jef Van den Bergh, Liesbeth Van der Auwera
sp.a	Ann Vanhese
Ecolo-Groen!	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Minneke De Ridder, Zuhail Demir, Steven Vandeput, Jan Van Esbroeck, Bert Wollants
Colette Burgeon, Valérie Déom, Laurent Devin, Anthony Dufrane, Julie Fernandez Fernandez
David Clarinval, François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
Nathalie Muylle, Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Bruno Tobback, Caroline Gennez
Ronny Balcaen, Meyrem Almaci
Mathias De Clercq, Ine Somers
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Annick Van Den Ende

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abbréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif		DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	
QRVA:	Questions et Réponses écrites		QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)		CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)		CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)		CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	
PLEN:	Séance plénière		PLEN:	Plenum	
COM:	Réunion de commission		COM:	Commissievergadering	
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)		MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>			<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		
<i>Commandes:</i>			<i>Bestellingen:</i>		
Place de la Nation 2			Natieplein 2		
1008 Bruxelles			1008 Brussel		
Tél. : 02/ 549 81 60			Tel. : 02/ 549 81 60		
Fax : 02/549 82 74			Fax : 02/549 82 74		
www.lachambre.be			www.dekamer.be		
e-mail : publications@lachambre.be			e-mail : publicaties@dekamer.be		

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions du 22 février et des 15 et 29 mars 2011.

Une audition de représentants de Fluxys sur la proposition de loi en discussion a été organisée le 15 mars 2011.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME KARINE LALIEUX, COAUTEURE DE LA PROPOSITION DE LOI

L'idéal en termes de sécurité d'approvisionnement pour un pays non-producteur de gaz est d'avoir une infrastructure de gaz naturel directement reliée aux sources. Le marché belge n'est bien sûr pas assez grand et rentable pour justifier son propre pipeline vers la Russie ou la Norvège. Cet idéal étant hors de portée, la stratégie de la Belgique a été de valoriser sa position géographique entre les sources et les divers marchés de consommation finale dans le Nord-Ouest. Le but étant d'asseoir la sécurité d'approvisionnement de la Belgique sur des flux gaziers transfrontaliers à destination d'autre pays.

La proposition doit être appréhendée dans le contexte des évolutions du marché européen du gaz naturel, qui devient de plus en plus concurrentiel, et où notre pays doit s'adapter pour assurer un rôle de plaque tournante pour les flux gaziers de la zone nord-ouest. Encore une fois, ce rôle de plaque tournante est la pierre angulaire de notre stratégie pour assurer notre sécurité d'approvisionnement.

La proposition vise à transposer certains éléments de la directive 2009/73/CE du parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur du gaz naturel (ci-après "la Directive Gaz 2009"). Cette directive fait partie de ce que l'on nomme le "troisième paquet Énergie" de l'UE qui reprend toute une série de dispositions visant à poursuivre la libéralisation du secteur.

La proposition modifie la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (ci-après "Loi GAZ") en introduisant les dispositions suivantes:

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 22 februari en 15 en 29 maart 2011.

Op 15 maart 2011 werd over het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel een hoorzitting met vertegenwoordigers van Fluxys gehouden.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW KARINE LALIEUX, MEDE-INDIENSTER VAN HET WETSVORSTEL

Voor een land dat geen gasproducent is, zou het met het oog op de bevoorradingszekerheid ideaal zijn over een aardgasinfrastructuur te beschikken die direct op de gasbronnen aangesloten is. Uiteraard is de Belgische markt niet groot en rendabel genoeg om een eigen pijplijn naar Rusland of Noorwegen te rechtvaardigen. Aangezien dat ideale scenario onhaalbaar is, bestaat de strategie van België erin zijn geografische ligging tussen de bronnen en de diverse eindafnemersmarkten in Noordwest-Europa uit te spelen. De bedoeling is de gasbevoorradingszekerheid in België veilig te stellen door gebruik te maken van de grensoverschrijdende aardgasstromen die ook andere landen bedienen.

Het wetsvoorstel moet worden gezien in het licht van de recente ontwikkelingen van de Europese aardgasmarkt, waarop de concurrentie almaar scherper wordt en waarbij ons land zich moet aanpassen als het een draaischijf wil zijn voor de aardgasstromen in Noordwest-Europa. Die spilfunctie is wel degelijk de hoeksteen van de strategie van ons land om de bevoorradingszekerheid te vrijwaren.

Het wetsvoorstel strekt ertoe bepaalde elementen van Richtlijn 2009/73/EG van het Europees parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas (hierna "de Gasrichtlijn 2009") om te zetten in de Belgische wetgeving. Die richtlijn is een onderdeel van het zogeheten "derde energiepakket" van de EU, dat een reeks maatregelen omvat met het oog op een verdere vrijmaking van de aardgasmarkt.

Het wetsvoorstel beoogt de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (hierna "de Gaswet") te wijzigen door er de volgende aspecten in op te nemen:

— une procédure de certification du gestionnaire de réseau de transport de gaz naturel;
 — désignation des gestionnaires de d'installation de stockage et des gestionnaires d'installation de GNL;

— modification du régime de stockage de gaz naturel;
 — désignation de l'autorité chargée de la sécurité d'approvisionnement.

a. Procédure de certification du gestionnaire de réseau de transport de gaz naturel (en BE = Fluxys):

Conformément au prescrit de la directive GAZ 2009 en ses articles 9 à 11, la proposition établit une procédure de certification du GRT organisée, en résumé, comme suit: le régulateur fédéral analyse si l'entreprise qui possède un réseau de transport n'exerce pas de contrôle sur une activité de production et/ou de fourniture — c'est ce qu'on appelle le découplage. Le régulateur demande également l'avis de la Commission européenne avant d'octroyer la certification. Si le découplage est constaté et certifié par la CREG, enfin, le ministre désigne l'entreprise détenteur de cette certification comme "gestionnaire de réseau de transport de gaz naturel".

Une fois désigné, le GRT doit notifier à la CREG toute transaction qui pourrait affecter l'effectivité du découplage et, le cas échéant, peut voir sa certification révoquée.

b. Désignation des gestionnaires de d'installation de stockage et des gestionnaires d'installation de GNL

Dans la proposition de loi, les gestionnaires d'installations de stockage de gaz naturel et de GNL font l'objet d'une procédure de certification identique à celle prévue pour le GRT.

Compte tenu de l'importance stratégique des installations de stockage et de GNL dans l'exercice des activités du gestionnaire du réseau de transport, il n'est apparu nécessaire d'appliquer la même procédure de certification aux trois activités.

— een procedure voor de certificering van de beheerder van het aardgastransmissienet;

— aanwijzing van de respectieve beheerders van de opslaginstallatie voor aardgas en van de LNG-installatie - vloeibaar aardgas (afgekort LNG) is aardgas (voornamelijk uit methaan) dat tot een vloeistof wordt gecondenseerd;

— wijzing van de regeling voor de opslag van aardgas;
 — aanwijzing van de overheidsinstantie die met de gasbevoorradingszekerheid belast is.

a. Procedure voor de certificering van de beheerder van het aardgastransmissienet (in België is dat Fluxys)

Overeenkomstig de artikelen 9 tot 11 van de Gasrichtlijn 2009 voorziet het wetsvoorstel in een procedure voor de certificering van de beheerder van het aardgastransmissienet, die hierop neerkomt: de federale regulator gaat na of het principe van de ontvlechting in acht is genomen, met andere woorden of de onderneming die een transmissienet uitbaat, niet ook zeggenschap uitoefent over een productie- en/of leveringsactiviteit. Voorts zal de regulator de Europese Commissie om advies vragen alvorens het certificaat uit te reiken. Als tot slot de CREG vaststelt dat aan de ontvlechtigsvoorwaarde is voldaan en de betrokken onderneming in dat verband heeft gecertificeerd, wijst de bevoegde minister die onderneming aan als "beheerder van het aardgastransmissienet".

Zodra de beheerder van het aardgastransmissienet is aangewezen, moet deze de CREG in kennis stellen van elke transactie waarbij de effectieve ontvlechting in het gedrang kan komen, wat grond kan zijn voor een intrekking van de certificering.

b. Aanwijzing van de respectieve beheerders van de opslaginstallatie voor aardgas en van de LNG-installatie

In het wetsvoorstel geldt voor de respectieve beheerders van de opslaginstallatie voor aardgas en van de LNG-installatie dezelfde certificeringsprocedure als voor de beheerder van het aardgastransmissienet.

Gelet op het strategische belang die de opslaginstallatie voor aardgas en de LNG-installatie voor de beheerder van het aardgastransmissienet hebben bij de uitoefening van diens activiteiten, is het noodzakelijk gebleken voor de drie activiteiten dezelfde certificeringsprocedure toe te passen.

On s'inscrit ainsi dans la même logique que la loi du 1^{er} juin 2005 portant modification de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations instaurant trois gestionnaires différents pouvant, le cas échéant, être la même personne.

Il faut ajouter que la proposition prévoit que la procédure de certification du gestionnaire du réseau de transport de gaz, d'installation de stockage et d'installation de GNL ne s'applique qu'aux futures désignations. Les gestionnaires déjà désignés en application de la Loi Gaz par les arrêtés ministériels du 23 février 2010 ne doivent dès lors pas faire l'objet d'une certification en application de la présente proposition ou pourront remettre une demande de certification *pro forma*.

La procédure certification ne sera donc initiée que dans l'hypothèse où les gestionnaires du réseau de transport de gaz naturel, d'installation de stockage de gaz naturel et d'installation de GNL seraient révoqués ou lors de leurs renouvellements.

c. Modification du régime de stockage de gaz naturel

La législation actuelle prévoit que le gestionnaire d'installation de stockage de gaz, Fluxys, doit allouer prioritairement les capacités de stockage aux fournisseurs qui alimentent les réseaux de distribution de gaz, soit les clients résidentiels et les PME en gaz naturel du pays.

Actuellement, Fluxys alloue au 1^{er} mars de chaque année pour la prochaine année (à partir du 15 avril) des services de stockage à ses clients suivant les capacités de transport que ceux-ci ont réservées jusqu'aux points de relivraison auprès des gestionnaires des réseaux de distribution. Les capacités allouées constituent un paquet minimum auquel les fournisseurs peuvent prétendre (droit prioritaire).

Ce système, qui peut paraître avantageux pour les clients belges, se révèle économiquement inefficent. Le marché du gaz a en effet été profondément modifié ces dernières années.

Depuis plus d'une dizaine d'années, le cadre législatif communautaire a contribué à façonner un marché intégré du gaz naturel qui permet l'intensification des échanges transfrontaliers de gaz naturel. Les fournisseurs profitent maintenant de l'intégration du marché gazier et des interconnexions entre la Belgique et ses

Daarmee sluit dit wetsvoorstel aan bij de wet van 1 juni 2005 tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, waarbij drie verschillende beheerders worden ingesteld, die in voorkomend geval een en dezelfde persoon kunnen zijn.

Overigens stelt het wetsvoorstel in uitzicht dat de ingestelde certificeringsprocedure voor de beheerder van het aardgastransmissienet, van de opslaginstallatie voor aardgas en van de LNG-installatie alleen geldt voor de nieuwe toewijzingen. De beheerders die met toepassing van de Gaswet al zijn aangewezen krachtens de ministeriële besluiten van 23 februari 2010, zullen dus geen nieuwe certificeringsprocedure (zoals die bij deze tekst wordt vooropgesteld) moeten ondergaan of zullen een certificeringsaanvraag *pro forma* kunnen indienen.

De certificeringsprocedure zal dus alleen worden gestart ingeval de vergunning van de respectieve beheerder van het aardgastransmissienet, van de opslaginstallatie voor aardgas of van de LNG-installatie wordt ingetrokken of verlengd.

c. Wijziging van de opslagregeling voor aardgas

De huidige wetgeving bepaalt dat de beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas, Fluxys, de opslagcapaciteiten bij voorrang moet toewijzen aan de leveranciers die in België de gasdistributiesystemen, namelijk de huishoudelijke afnemers en de kmo's, van aardgas voorzien.

Momenteel wijst Fluxys op 1 maart van elk jaar aan haar afnemers de opslagdiensten toe voor het volgende jaar (vanaf 15 april), volgens de transmissiecapaciteiten die zij hebben gereserveerd tot de leveringspunten bij de distributienetbeheerders. De toegewezen capaciteiten zijn een minumpakket waarop de leveranciers aanspraak kunnen maken (prioritair recht).

Dat systeem kan dan wel voordelig lijken voor de Belgische afnemers, economisch is het niet efficiënt. De gasmarkt is de voorbije jaren immers ingrijpend veranderd.

Ruim tien jaar geleden werden op het vlak van de communautaire wetgeving de eerste stappen gezet naar een geïntegreerde aardgasmarkt, die een intensere grensoverschrijdende handel in aardgas mogelijk zou maken. De aardgasleveranciers spelen de voordelen van de geïntegreerde aardgasmarkt en de netkoppe-

pays limitrophes pour effectuer leur choix sans nécessairement recourir au stockage de la SA Fluxys.

On constate, en effet, que les fournisseurs travaillent de plus en plus à flux tendu. Avant, ils utilisaient les capacités de stockage comme un moyen de faire face au pic de consommation (ex: grand froid), maintenant ils vont chercher cette flexibilité dans le gaz importé au travers des capacités d'interconnexion. C'est particulièrement le cas de notre pays qui est très bien interconnecté avec l'Angleterre, l'Allemagne, les Pays-Bas et la France.

Il faut aussi savoir que si, Fluxys, gestionnaire d'installation de stockage est, légalement, obligé d'allouer prioritairement et annuellement les capacités de stockage aux fournisseurs des clients de la distribution, rien n'oblige par contre ces fournisseurs à effectivement utiliser ces capacités pour fournir les clients de la distribution.

On voit donc une baisse de la demande de stockage de la part des fournisseurs des réseaux de distribution, si bien que la SA Fluxys a décidé de fermer fin 2010 son installation de stockage d'écêtement des pointes de Dudzele (Flandre Occidentale).

On peut aussi souligner que la Belgique est le seul pays à réguler complètement l'accès au stockage dans la zone de l'Europe du Nord-Ouest.

Dans un marché européen du gaz en pleine évolution, il faut apporter certaines modifications à notre régime de stockage afin de poursuivre le développement du rôle de la Belgique comme carrefour du gaz naturel pour le marché de l'Europe du nord-ouest. Consolider le rôle de plaque tournante de notre pays contribue à renforcer notre sécurité d'approvisionnement. En effet, si la Belgique peut offrir des capacités de stockage en vue d'accueillir de nouveaux flux de gaz, chacun de ces flux représentera une nouvelle source de gaz naturel pour le marché belge.

Afin de préserver cette position et renforcer la sécurité d'approvisionnement, il apparaît nécessaire de modifier le régime de stockage. Le texte propose de remplacer la règle d'allocation prioritaire annuelle en faveur des fournisseurs de la distribution belge par un nouveau système:

La proposition permet que le gestionnaire de l'installation de stockage de gaz naturel alloue les capacités de stockage pour partie à court terme et pour partie à long terme.

lingen tussen België en zijn buurlanden uit zodat ze bij het maken van hun keuzes niet afhankelijk hoeven te zijn van opslag door Fluxys NV.

De gasleveranciers blijken immers almaar vaker te kiezen voor *just in time*-levering. Waar zij vroeger op de opslagcapaciteiten rekenden om verbruikspieken (bijvoorbeeld bij heel koud weer) op te vangen, bouwen ze nu flexibiliteit in door van de interconnectiecapaciteiten gebruik te maken om gas in te voeren. Dat is met name het geval voor ons land, dat uitgebreide netkoppelingen heeft met Engeland, Duitsland, Nederland en Frankrijk.

Ook zij erop gewezen dat Fluxys als beheerder van de opslaginstallatie weliswaar wettelijk verplicht is bij de distributie de leveranciers van de afnemers bij voorrang en jaarlijks opslagcapaciteiten toe te wijzen, maar dat die leveranciers hoegenaamd niet verplicht zijn die capaciteiten effectief aan te wenden om bij de distributie de afnemers van gas te voorzien.

Als gevolg daarvan daalt bij de leveranciers van de distributienetten de vraag naar opslagcapaciteit, in die mate dat Fluxys NV heeft besloten zijn piekopslaginstallatie in het West-Vlaamse Dudzele eind 2010 te sluiten.

Voorts kan worden opgemerkt dat België als enige land de toegang tot de opslag in Noordwest-Europa volledig reguleert.

Op een Europese gasmarkt in volle ontwikkeling moeten bepaalde veranderingen aan onze opslagregeling worden aangebracht om de rol die België speelt als draaischijf voor aardgas voor de markt in Noordwest-Europa, verder uit te bouwen. De draaischijffunctie van ons land consolideren, draagt bij tot een versterking van onze bevoorradingszekerheid. Indien België opslagcapaciteit voor nieuwe gasstromen kan bieden, zal elk van die stromen een nieuwe aardgasbron voor de Belgische markt vormen.

Om die positie te handhaven en de bevoorradingszekerheid te versterken, blijkt het noodzakelijk de opslagregeling bij te sturen. De tekst stelt voor om de regel inzake de jaarlijkse prioritaire toewijzing aan de distributieleveranciers in België te vervangen door een nieuw systeem.

Het wetsvoorstel maakt het mogelijk dat de beheerder van de aardgasopslaginstallatie de opslagcapaciteiten gedeeltelijk op korte termijn en gedeeltelijk op lange termijn toewijst.

Les capacités à long terme représentent un maximum de 45 % de la capacité totale une fois terminé le programme d'extension en cours (2011), soit 315 millions m³(n).

Les capacités à court terme qui seraient allouées sont constituées des capacités résiduelles, soit au moins 55 % de la capacité totale.

Ces capacités sont allouées sur une base non discriminatoire et à partir de tarifs régulés basés sur les coûts, conformément à une procédure soumise à la CREG. Le mécanisme mis en place évite toute spéculation.

De plus, les titulaires d'une autorisation de fourniture qui se voient octroyer la capacité de stockage à long terme devront obligatoirement respecter des obligations de service public suivantes:

— obligation de remplir leurs capacités de stockage, réservée, à concurrence de minimum 90 % avant chaque hiver (1^{er} octobre);

— obligation de mettre leurs capacités et les volumes de gaz correspondants immédiatement et temporairement à la disposition du gestionnaire de l'installation de gaz naturel en cas de pénurie.

Le gestionnaire d'installation de stockage ainsi que le gestionnaire du réseau de transport de gaz sont eux tenus à l'obligation de service public d'affecter par priorité ce gaz aux clients protégés.

d. Désignation de l'autorité chargée de la sécurité d'approvisionnement

La législation européenne prévoit que chaque État membre désigne une autorité compétente responsable de la mise en œuvre des mesures de sécurité de l'approvisionnement en gaz. Ces mesures sont l'évaluation bisannuelle des risques, la mise en place des plans d'action préventive et du plan d'urgence, et le contrôle permanent de la sécurité de l'approvisionnement en gaz au niveau national.

La présente proposition confie cette mission à l'Administration de l'énergie qui est tenue de créer en son sein une "Autorité fédérale pour la sécurité en approvisionnement en gaz".

De capaciteiten op lange termijn vertegenwoordigen maximum 45 % van de totale capaciteit als het lopende uitbreidingsprogramma (2011) eenmaal beëindigd is, met name 315 miljoen m³(n).

De capaciteiten op korte termijn die zouden worden toegewezen bestaan uit de residuele capaciteiten, met name ten minste 55 % van de totale capaciteit.

Die capaciteiten worden aangeboden op niet-discriminerende basis en tegen volgens de kosten gereguleerde tarieven, overeenkomstig een aan de CREG voorgelegde procedure. Het opgezette mechanisme voorkomt elke vorm van speculatie.

Bovendien zijn de houders van een leveringsvergunning aan wie de opslagcapaciteit op lange termijn wordt toegekend bij wet verplicht de volgende verplichtingen van openbare dienst na te leven:

— zij moeten, vóór elke winter (1 oktober), hun voorbehouden opslagcapaciteiten aanvullen, tot ten minste 90 %;

— zij moeten in geval van schaarste hun capaciteiten en overeenstemmende gasvolumes onmiddellijk en tijdelijk ter beschikking stellen van de beheerder van de aardgasinstallatie.

De opslaginstallatiebeheerder en de beheerder van het aardgastransmissienet moeten aan hun verplichting nakomen op het stuk van de openbare dienstverlening, die erin bestaat het gas in de eerste plaats te leveren aan de beschermde afnemers.

d. Aanwijzing van de instantie die belast is met de gasbevoorradingszekerheid

De Europese wetgeving bepaalt dat elke lidstaat een bevoegde instantie aanwijst die verantwoordelijk is voor de tenuitvoerlegging van de maatregelen voor het veiligstellen van de gasbevoorrading. Die maatregelen zijn met name de tweejaarlijkse risico-evaluatie, de instelling van preventieve actieplannen, de instelling van een noodplan en de permanente *monitoring* van de gasbevoorradingszekerheid op nationaal niveau.

Dit wetsvoorstel draagt die taak op aan het Bestuur Energie, dat binnen zijn structuur een "Federale Autoriteit voor de gasleveringszekerheid" moet oprichten.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Bert Wollants (N-VA) constate que le texte de la proposition de loi va au-delà du motif de son dépôt; il règle, outre l'accès à la capacité de stockage de Loenhout, également la transposition partielle du "Troisième paquet" et la création de l'Autorité fédérale pour la sécurité en approvisionnement.

L'intervenant s'interroge également sur le degré d'urgence d'une telle transposition partielle: recourir à une procédure d'urgence pour transposer une partie du paquet fait courir le risque de perdre la vue d'ensemble et d'influencer en outre d'ores et déjà la transposition du reste du paquet; il préfère donc que l'on transpose le Troisième paquet dans son ensemble. M. Wollants renvoie par ailleurs aussi à l'avis de la CREG, qui fait état d'incohérences et d'erreurs dans le texte et qui constate que, contrairement à ce qu'imposent les nouvelles directives gaz, le régulateur n'est pas renforcé. En outre, une nouvelle instance est créée, "l'Autorité fédérale pour la sécurité en approvisionnement en gaz", alors que l'Union européenne entend réserver cette mission au régulateur existant: ce faisant, on crée des chevauchements et on court le risque de conflits de compétences avec la CREG.

Par ailleurs, l'intervenant peut souscrire à la règle de priorité pour l'allocation de capacités de stockage; l'allocation annuelle est en effet dépassée, mais la formulation du texte est malheureuse: les règles d'accès sont bétonnées dans le texte alors que la troisième directive gaz demande simplement la transparence et l'harmonisation avec les utilisateurs du réseau, et pas seulement avec les plus gros utilisateurs du réseau.

Il conclut qu'il ne peut voter la proposition de loi que pour ce qui concerne l'accès à la capacité de stockage de Loenhout et pour autant que le modèle de stockage retenu soit transparent et objectif (ce qui n'est actuellement pas le cas, du fait que 45 % de la capacité est fixée au préalable). Au surplus, un certain nombre d'acteurs du secteur ne souscrivent pas à la proposition.

M. Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) juge problématique que la proposition de loi à l'examen interfère justement avec le projet de loi de transposition plus général; elle fait en outre trop de "cherry-picking": soit, il faut tout transposer par le biais de la proposition de loi à l'examen, soit, il faut attendre le projet de loi global, ce qui est préférable, étant donné le travail important déjà réalisé en la matière. Il ne reste dès lors, en fait, que les articles relatifs à la capacité de stockage.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Bert Wollants (N-VA) stelt vast dat de tekst van het wetsvoorstel verder gaat dan de aanleiding om het in te dienen; het regelt namelijk, naast de toegang tot de opslagcapaciteit in Loenhout, eveneens de gedeeltelijke omzetting van het zogenaamde Derde Pakket en de oprichting van de federale autoriteit voor de bevoorradingszekerheid.

Spreker heeft eveneens vragen bij de urgentie van een dergelijke gedeeltelijke omzetting: het in spoedprocedure omzetten van een deel van het pakket heeft als risico dat men het overzicht kwijt geraakt en dat bovendien de omzetting van de rest van het pakket reeds vooraf wordt beïnvloed; hij verkiest dus het gehele Derde Pakket als één geheel om te zetten. Daarnaast verwijst de heer Wollants ook naar het advies van de CREG, die spreekt over inconsistenties en fouten in de tekst en die eveneens vaststelt dat, in tegenstelling tot wat in de nieuwe gasrichtlijnen wordt opgelegd, de regulator niet wordt versterkt. Bovendien wordt een nieuwe bevoegdheidsinstantie opgericht, de "Federale Autoriteit voor de Gasleveringszekerheid", terwijl de EU eigenlijk deze taak wil voorbehouden aan de bestaande regulator: zodoende ontstaan er overlappingen en mogelijke bevoegdheidsconflicten met de CREG.

Daarnaast kan de spreker instemmen met de prioriteitsregel voor de toewijzing van opslagcapaciteit, de jaarlijkse toewijzing is inderdaad achterhaald, maar de formulering in de tekst is ongelukkig: de toegangsregels worden gebetonneerd in de tekst terwijl de Derde Gasrichtlijn gewoon vraagt om transparantie en afstemming met de netgebruikers, en niet enkel met de grootste netgebruikers.

Hij concludeert dat hij het wetsvoorstel enkel kan stemmen voor zover het de toegang tot de opslagcapaciteit in Loenhout betreft en enkel voor zover het weerhouden opslagmodel transparant en objectief zou zijn (hetgeen momenteel niet het geval is doordat reeds vooraf 45 % van de capaciteit wordt vastgelegd). Bovendien zijn ook een aantal actoren uit de sector het niet eens met het voorstel.

De heer Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) vindt het problematisch dat net dit wetsvoorstel interfereert met het meer omvattende omzettingswetsontwerp; bovendien wordt hier teveel aan "cherry-picking" gedaan: ofwel wordt alles omgezet via dit wetsvoorstel ofwel wordt gewacht op het omvattende wetsontwerp, hetgeen verkieslijk is, want hiervoor werd reeds veel werk verricht. Zodoende blijven eigenlijk enkel de artikelen m.b.t. de opslagcapaciteit over.

L'intervenant se réjouit que le ministre admette à présent qu'un meilleur fonctionnement du marché, dans le sens d'un libre accès à la capacité de stockage, est également positif pour les consommateurs. Il déplore que la proposition de loi prévoit tout de même encore de réserver de la capacité au lieu de la rendre entièrement libre d'accès.

Il conclut qu'il ne pourra voter en faveur de la proposition de loi dans sa forme actuelle; les pourcentages relatifs à la capacité de stockage doivent être supprimés.

M. Joseph George (cdH) s'étonne que la proposition de loi à l'examen soit tout de même examinée, alors qu'elle ne fait pas partie des priorités formulées par les groupes politiques.

Il s'agit cependant d'un chantier important, qui répond à deux sujets de préoccupation: d'une part, le secteur, les entreprises qui doivent recevoir une protection et des possibilités de croissance dans un contexte européen, et, d'autre part, les problèmes constatés en matière de prix et de sécurité d'approvisionnement.

Toutefois, certains points de la proposition de loi appellent de sérieuses réserves, ainsi qu'il ressort de l'avis de la CREG reçu par les membres:

- la certification et le rôle de la CREG;
- les capacités de stockage, qui ne font pas partie du Troisième paquet;
- les règles d'attribution en matière de capacité de stockage, qui semblent très délicates à la lumière du droit de l'UE, ce qui comporte un risque d'insécurité juridique pour les entreprises.

L'intervenant conclut qu'il est nécessaire d'organiser des auditions, notamment de la FEBEG et de la CREG.

Mme Marie-Christine Marghem (MR) remercie Mme Lalieux pour les explications très claires qu'elle a fournies et s'étonne de la demande d'auditions.

Elle souligne par ailleurs qu'un seul opérateur est concerné, FLUXYS SA, contrôlée à hauteur de 89,9 % par PUBLIGAS, et qu'il est presque exclusivement question, en l'occurrence, de l'intérêt général et public.

Historiquement, le stockage a toujours été à l'avantage des consommateurs dès lors que l'on enregistre parfois d'importants pics de consommation en hiver. Fluxys dispose aujourd'hui d'une capacité de stockage de 700 millions de m³ et ne pas utiliser toute cette capacité a, pour cette entreprise, un coût qui sera finalement répercuté sur les consommateurs.

De spreker verheugt zich erover dat de minister nu toegeeft dat een betere marktwerking, in de zin van een vrije toegankelijkheid tot opslagcapaciteit ook goed is voor de consumenten. Hij betreurt dat in het wetsvoorstel toch nog capaciteit wordt gereserveerd i.p.v. de volledige vrijmaking.

Hij besluit het wetsvoorstel in deze vorm niet te kunnen stemmen; de percentages m.b.t. opslagcapaciteit dienen te worden geschrapt.

De heer Joseph George (cdH) verwondert zich erover dat dit wetsvoorstel toch wordt besproken, hoewel het niet behoort tot de door de politieke fracties geformuleerde prioriteiten.

Het gaat echter wel om een belangrijke werf, vanuit een dubbele bekommernis: enerzijds de sector, de ondernemingen die in een Europese context dienen bescherming en groeimogelijkheden te krijgen en anderzijds de geconstateerde problemen inzake prijs en bevoorradingszekerheid.

Toch staan er zaken in het wetsvoorstel die ernstige bedenkingen oproepen, zoals blijkt uit het advies van de CREG dat de leden hebben ontvangen:

- de certificatie en de rol van de CREG;
- de opslagcapaciteiten, die geen deel uitmaken van het Derde Pakket;
- de toewijzingsregels inzake opslagcapaciteit, die zeer delicaat lijken in het licht van het EU-Recht met bijgevolg een risico op rechtsonzekerheid voor onze ondernemingen.

Spreker besluit dat hoorzittingen nodig zijn, o.a. met FEBEG en CREG.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) bedankt mevrouw Lalieux voor haar zeer duidelijke toelichting. Zij verwondert zich over de vraag om hoorzittingen.

Zij wijst er verder op dat er slechts één betrokken operator is, nl. FLUXYS N.V. dat voor 89,9 % wordt gecontroleerd door PUBLIGAS; m.a.w. het gaat hier bijna exclusief om het algemene, publieke belang.

Historisch heeft de opslag altijd in het voordeel van de consumenten gespeeld, vermits er zich in de winters soms grote verbruikspieken voordoen. Fluxys beschikt momenteel over 700 MIO m³ opslagcapaciteit en het niet volledig benutten van deze capaciteit betekent voor deze onderneming een kost, die uiteindelijk aan de consumenten zal worden aangerekend.

Les coefficients de répartition retenus dans la proposition de loi pour la capacité de stockage (55 contre 45 %) devront éventuellement être modifiés ultérieurement en fonction des directives européennes. Certains plaident déjà aujourd'hui pour que 100 % de la capacité de 700 millions de m³ soit exclusivement réservés au long terme.

Enfin, elle indique qu'elle n'a aucune objection contre une audition de FLUXYS.

M. Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) estime qu'il y a une grande différence entre, d'une part, la proposition de loi et, d'autre part, la directive européenne. S'il est vrai que chaque pays dispose d'une certaine marge de manœuvre en matière de transposition, il faut veiller à ce que la réglementation n'enfreigne pas la législation européenne. Il maintient que seul l'accès à la capacité de stockage doit être réglé dans la proposition de loi à l'examen et que, pour le reste, il faut attendre les résultats de la concertation inter-cabinets. En ce qui concerne les pourcentages de la capacité de stockage, les pics de consommation évoqués plus haut se reproduisent chaque année, et il existe, à ce propos, beaucoup d'études sur la manière d'y réagir. De plus, il y a plus de fournisseurs qu'autrefois et ceux-ci ont tous besoin de sûreté et d'un bon prix.

M. Joseph George (cdH) se dit surpris. Bien qu'il comprenne et reconnaisse l'importance (notamment historique) de la Belgique en tant que plaque tournante, il ne peut pas accepter purement et simplement les solutions précipitées et partielles de la proposition de loi. Il renvoie de nouveau aux observations fondamentales de la CREG.

Mme Karine Lalieux (PS) comprend ces observations mais indique que les articles concernant le stockage sont urgents et dans l'intérêt de PUBLIGAS, et donc des communes. Elle n'a pas d'objection contre une audition de FLUXYS.

IV. — AUDITION DE REPRÉSENTANTS DE FLUXYS

a) Exposé de M. Walter Peeraer, Président du Comité de direction et CEO de Fluxys, et de M. Pascal De Buck, Membre du Comité de direction de Fluxys

Le support de la présentation faite par MM. Walter Peeraer et Pascal De Buck est repris en annexe du présent rapport.

De in het wetsvoorstel weerhouden verdelingscoëfficiënten van de opslagcapaciteit (55 t.o.v. 45 %) zullen later eventueel dienen te worden gewijzigd in functie van Europese richtlijnen. sommigen pleiten er nu reeds voor om 100 % van de capaciteit van 700 MIO m³ enkel voor de lange termijn te reserveren.

Tenslotte heeft zij geen bezwaar tegen een hoorzitting met FLUXYS.

De heer Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) ziet een groot verschil tussen enerzijds het wetsvoorstel en anderzijds de Europese richtlijn: hoewel een land over een zekere marge beschikt voor de omzetting, moet men opletten dat de regeling niet indruist tegen de EU-wetgeving. Hij blijft erbij dat enkel de toegang tot de opslagcapaciteit in dit voorstel moet worden geregeld: voor de rest dient men te wachten op de resultaten van het interkabinettenoverleg. Wat de percentages van de opslagcapaciteit aangaat, komen de vermelde consumptiepieken elk jaar terug en er bestaan hierover vele studies hoe deze pieken kunnen worden opgevangen. bovendien zijn er meer leveranciers dan vroeger en deze hebben allemaal behoefte aan zekerheid én aan een goede prijs.

De heer Joseph George (cdH) is verrast. Hoewel hij het (o.a. historisch) belang van België als internationale draaischijf begrijpt en onderschrijft, impliceert zulks niet dat hij de overhaaste en partiële benadering van het wetsvoorstel zomaar kan aanvaarden. Hij verwijst opnieuw naar de fundamentele opmerkingen van de CREG.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) heeft begrip voor de opmerkingen, maar de artikelen m.b.t. de opslag zijn dringend en in het belang van PUBLIGAS en dus van de gemeenten. Zij heeft geen bezwaar tegen een hoorzitting met FLUXYS.

IV. — HOORZITTINGEN MET VERTEGENWOORDIGERS VAN FLUXYS

a) Uiteenzetting door de heer Walter Peeraer, voorzitter van het directiecomité CEO van Fluxys, en de heer Pascal De Buck, Lid van het Directiecomité en Commercial Director van Fluxys

De presentatie van de heren Walter Peeraer en Pascal de Buck is opgenomen in de bijlage bij dit verslag.

b) Échange de vues

M. Joseph George (cdH) souligne que la Belgique a un rôle particulier à jouer dans le transport et le stockage du gaz, de par sa localisation géographique et de par les choix judicieux opérés par certaines entreprises. Les contrats à long terme constituent un élément essentiel de la stratégie de Fluxys qui souhaite aussi pouvoir proposer des capacités de stockage à long terme. Faisant référence au Règlement n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel et abrogeant le règlement n° 1775/2005, M. George souhaite savoir comment la question des autorisations de stockage pourrait être réglée. Quand la négociation sur les contrats de stockage 2012-2013 va-t-elle être entamée?

M. Walter Peeraer, Président du Comité de direction et CEO de Fluxys, souligne que la sécurité juridique est un élément essentiel pour un opérateur industriel. Il précise que Fluxys souhaite pouvoir proposer des contrats à court, moyen et long termes dès cette année et ce, pour stabiliser les réservations de capacités de stockage. Les *shippers* (affréteurs) souhaitant souscrire ces capacités pourraient signer ces contrats au plus tard au mois de janvier 2012. Des discussions sont déjà en cours avec le régulateur sur le modèle de stockage, les documents contractuels et les procédures d'appel au marché,... À partir du mois d'avril, une consultation de marché sera lancée sous réserve du cadre légal qui reste à préciser.

M. Joseph George (cdH) souhaite savoir ce qu'il en est du cadre légal belge par rapport aux engagements de la Belgique sur le plan européen. Le cadre légal belge sera-t-il conforme aux exigences européennes en la matière?

M. Walter Peeraer, Président du Comité de direction et CEO de Fluxys, souligne que le règlement européen n° 715/2009 est clair à ce sujet: il stipule que le gestionnaire du stockage offre les capacités de son installation à court, moyen ou long termes sans discrimination entre les utilisateurs. M. Peeraer ajoute que la loi belge actuelle n'est pas adaptée à ce règlement.

M. Bert Wollants (N-VA) estime positif que dans le contexte d'un marché gazier en mutation, une stratégie soit mise en place qui permette de gérer de façon efficace le rôle et la place de la Belgique sur ce marché élargi. Existe-t-il d'autres dispositions légales qui devraient être adaptées pour permettre à Fluxys de développer sa stratégie ou s'agit-il uniquement de la règle de priorité? Suivant la piste envisagée, les

b) Gedachtewisseling

De heer Joseph George (cdH) onderstreept dat België een bijzondere rol te spelen heeft in de transmissie en opslag van gas, door zijn geografische ligging en door de oordeelkundige keuzes van sommige bedrijven. De langetermijncontracten vormen een essentieel element in de strategie van Fluxys, die ook opslagcapaciteit op lange termijn wil kunnen bieden. Met verwijzing naar Verordening nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005 wenst de spreker te weten hoe men het vraagstuk van de opslagvergunningen kan regelen. Wanneer gaat men de onderhandelingen over de opslagcontracten voor de periode 2012-2013 aanvangen?

De heer Walter Peeraer, voorzitter van het directiecomité en CEO van Fluxys, onderstreept dat rechtszekerheid essentieel is voor een industriële operator. Hij preciseert dat Fluxys al dit jaar contracten op korte, middellange en lange termijn wenst te kunnen aanbieden, precies om tot stabiele reservaties van opslagcapaciteiten te komen. De *shippers* die op dergelijke capaciteit wensen in te schrijven, zouden die contracten uiterlijk in januari 2012 kunnen ondertekenen. Er zijn al besprekingen met de regulator aan de gang over het opslagmodel, de contractdocumenten, de procedures om op de markt een beroep te doen enzovoort. Vanaf april zal de markt worden geraadpleegd, met dien verstande dat het wettelijk kader nog moet worden verduidelijkt.

De heer Joseph George (cdH) wil weten hoe het staat met het Belgische wettelijke kader in verband met de verbintenissen van België op Europees vlak. Zal het Belgische wettelijke kader in overeenstemming zijn met de Europese eisen terzake?

De heer Walter Peeraer, voorzitter van het directiecomité en CEO van Fluxys, stelt dat Europese Verordening nr. 715/2009 in dat opzicht duidelijk is: er is bepaald dat de opslagbeheerder de capaciteit van zijn installatie ter beschikking moet stellen op korte, middellange of lange termijn, zonder discriminatie tussen de gebruikers. De spreker voegt eraan toe dat de huidige Belgische wetgeving niet aan die verordening is aangepast.

De heer Bert Wollants (N-VA) vindt het positief dat men in de context van een veranderende gasmarkt voor een strategie kiest waarmee de rol en de plaats van België op die uitgebreide markt echt kan worden vastgelegd. Zijn er andere wetsbepalingen die moeten worden aangepast, zodat Fluxys haar strategie kan ontwikkelen, of gaat het gewoon om de voorrangregel? Volgens het opgevatte spoor zouden de betrokkenen voor een

intéressés pourraient réserver de la capacité pour une durée bien déterminée: cette durée serait-elle fixe ou s'agirait-il d'une durée pouvant varier en fonction de l'acteur concerné et de son intérêt? En d'autres mots, s'agit-il seulement de véritables contrats à long terme ou cela concerne-t-il aussi des contrats à moyen et court termes? Quelle est la proportion entre ces contrats à long, moyen et court termes: cela doit-il être fixé dès à présent ou cela peut-il être adapté au cours des années en fonction de la situation du marché?

M. Walter Peeraer, Président du Comité de direction et CEO de Fluxys, estime que pour ce qui concerne le stockage, la règle de priorité doit être adaptée. La question des obligations de service public peut être traitée séparément. La Belgique doit aussi mettre en oeuvre la troisième directive européenne qui concerne non seulement Fluxys mais aussi Elia. Selon M. Peeraer, cela ne requiert que quelques adaptations formelles étant donné que Fluxys, et Elia aussi d'ailleurs, satisfont déjà complètement aux exigences en matière d'*unbundling* (dégroupage).

Le gouvernement fédéral a par ailleurs approuvé récemment le nouvel arrêté royal sur le code de conduite; il y a donc aujourd'hui un cadre clair avec lequel il est possible d'élaborer les différents contrats (transport, GNL, stockage) sur la base des procédures bien définies. En conclusion, le cadre légal est en grande partie aujourd'hui bien défini, la transposition de la troisième directive mise à part.

En ce qui concerne la durée des contrats, M. Peeraer estime que c'est au marché à préciser ses besoins. Certains *shippers* sont disposés à signer des contrats d'une durée de 20 ans; cela est important pour un gestionnaire de réseau tel que Fluxys en vue de pouvoir planifier ses investissements futurs. Cela est vrai tant au niveau du terminal GNL qu'au niveau du transport. Il existe d'autres *shippers* qui ne recherchent que des contrats de 1 ou 5 ans. M. Peeraer se dit ouvert à de telles demandes et estime que la façon de procéder consiste à faire une consultation de marché permettant aux *shippers* de marquer leur intérêt sur un éventail de possibilités. Cela permettra de déterminer, en accord avec le régulateur, ce qui sera consacré aux contrats à court, moyen et long termes. Les choses sont en partie différentes avec le terminal GNL qui est un investissement lourd et où le risque de "*stranded asset*" est comparativement plus élevé que pour une capacité de stockage comme celle de Loenhout. En tant qu'industriel, il ne peut être question de prendre le risque de faire un investissement tel qu'une extension du terminal GNL sans le soutien que constituent des contrats à long terme, ce qui est aussi le cas pour le transport de frontière à frontière.

welbepaalde periode capaciteit kunnen reserveren: zou het om een vaste duur gaan of zou die kunnen variëren naar gelang van de betrokkene en zijn belangen? Gaat het met andere woorden alleen om echte langetermijncontracten of heeft het ook betrekking op contracten op korte en middellange termijn? Wat is de verhouding tussen deze contracten op lange, middellange en korte termijn? Moet dat nu al worden vastgesteld of kan het worden aangepast in de loop der jaren, naar gelang van de marktomstandigheden?

De heer Walter Peeraer, voorzitter van het directiecomité en CEO van Fluxys, vindt dat men met betrekking tot de opslag de voorrangregel moet aanpassen. Het vraagstuk van de openbare dienstverplichtingen kan afzonderlijk worden behandeld. België moet ook de derde EU-richtlijn uitvoeren, die niet alleen voor Fluxys maar ook voor Elia van belang is. Volgens de spreker vergt dat slechts enkele formele aanpassingen, aangezien Fluxys, en overigens ook Elia, al volledig voldoen aan de eisen inzake *unbundling* (ontbundeling).

De federale regering heeft onlangs voorts het nieuw koninklijk besluit betreffende de gedragscode goedgekeurd; er is nu dus een duidelijk kader waarmee het mogelijk is de verschillende contracten (transmissie, LNG, opslag) uit te werken, op grond van welbepaalde procedures. Afgezien van de omzetting van de derde richtlijn is, tot slot, het wettelijk kader nu grotendeels bepaald.

Wat de duur van de contracten betreft, vindt de spreker dat het de markt toekomt vast te stellen wat er nodig is. Sommige *shippers* zijn bereid contracten voor een duur van twintig jaar te ondertekenen; zoiets is belangrijk voor een netbeheerder als Fluxys, om toekomstige investeringen te kunnen plannen. Dat geldt zowel op het vlak van de LNG-terminal als voor de transmissie. Er zijn andere *shippers* die alleen maar contracten van één of vijf jaar zoeken. De spreker zegt open te staan voor dergelijke vragen en vindt dat de handelwijze erin moet bestaan de markt te raadplegen, waarbij de *shippers* hun belangstelling voor een waaier van mogelijkheden te kennen kunnen geven. Daarmee zal men in onderling overleg met de regulator kunnen bepalen wat wordt besteed aan contracten op korte, middellange en lange termijn. De zaken liggen gedeeltelijk anders met de LNG-terminal, waar zwaar in geïnvesteerd wordt en waarbij het risico op een "*stranded asset*" vergelijkenderwijs hoger is dan bij opslagcapaciteit, zoals die van Loenhout. Als industrieel kan er geen sprake van zijn het risico te lopen zwaar te investeren zoals in de uitbreiding van de LNG-terminal zonder de steun van contracten op lange termijn, wat ook het geval is voor de transmissie van grens tot grens.

Sur la proportion entre contrats à court, moyen et long termes, M. Peeraer estime qu'il est préférable d'avoir une approche *a posteriori*, une fois le marché consulté.

M. Pascal De Buck, Membre du Comité de direction et Commercial Director de Fluxys, ajoute qu'il est important d'avoir une sécurité juridique pour la durée totale de l'existence d'un contrat et que cela constitue un élément clé dans un processus commercial.

M. Bert Wollants (N-VA) fait le constat que la règle de priorité est l'élément le plus important pour l'instant. Il explique que, étant donné qu'il faudra aller vers le marché, les procédures devraient définir ce qu'il y a lieu d'entendre par court terme, moyen terme et long terme et ce, afin d'éviter que ne survienne une situation où, en raison d'un système trop rigide, une partie de la capacité de Loenhout resterait non utilisée, ce qui entraînerait une hausse des coûts pour certains acteurs spécifiques qui y ont fait effectivement des réservations.

M. Peter Logghe (VB) rappelle que l'Union européenne importe 36 % de son gaz de Russie et que des économies importantes sont en forte croissance, comme l'économie chinoise ou indienne. Cela se fait-il déjà sentir au niveau des quantités et du prix que l'Europe doit payer pour le gaz? M. Logghe souhaite savoir quelles quantités additionnelles de gaz pourraient être gérées par le réseau belge, à circonstances inchangées. À Zeebruges, des contrats à long terme sont nécessaires pour pouvoir financer des investissements lourds destinés à créer de la capacité de stockage supplémentaire. Quelle proportion de la capacité de Zeebruges est-elle utilisée? Cette proportion est-elle à la hausse ou à la baisse? Quelle est la tendance?

M. Walter Peeraer, Président du Comité de direction et CEO de Fluxys, précise que l'Europe a besoin de la Russie et réciproquement. Pour la Russie, les profits générés par les exportations de gaz naturel représentent de l'ordre de 25 % de ses revenus. À côté de la Russie, il y a aussi le GNL en provenance du Qatar qui a considérablement augmenté sa capacité de liquéfaction. Le Qatar (RasGas) dispose aujourd'hui d'une capacité annuelle de 77 millions de tonnes de GNL, ce qui représente plus de 110 milliards de m³ par an, soit un cinquième de la consommation européenne. Une partie de ce GNL était destinée aux États-Unis mais n'y va pratiquement plus en raison de l'exploitation aux États-Unis de gaz à un niveau de prix très économique. Il reste dès lors pour le GNL deux marchés, à savoir l'Europe et l'Orient. C'est ainsi que ce qui se passe pour l'instant au Japon a un impact sur le prix du marché spot (marché court terme). En deux jours, les prix spot ont augmenté de 10 % en raison de l'arrêt de centrales

Wat de onderlinge verhouding van de contracten op korte, middellange en lange termijn betreft, vindt de spreker dat het beter is een en ander *a posteriori* te benaderen, zodra de markt is geraadpleegd.

De heer Pascal De Buck, Lid van het Directiecomité en Commercial Director van Fluxys, voegt hieraan toe dat het belangrijk is over rechtszekerheid te beschikken voor de hele duur van een contract en dat dit in een bedrijfsproces een sleutelement is.

De heer Bert Wollants (N-VA) constateert dat de voorrangsregel momenteel het allerbelangrijkste is. Hij legt uit dat gelet op het onontbeerlijke beroep op de markt, men in de procedures moet bepalen wat wordt bedoeld met korte, middellange en lange termijn, om een situatie te voorkomen waarbij als gevolg van een te rigide systeem een deel van de capaciteit van Loenhout ongebruikt zou blijven, wat resulteert in hogere kosten voor sommige specifieke medespelers die er daadwerkelijk in hebben gereserveerd.

De heer Peter Logghe (VB) herinnert eraan dat de Europese Unie 36 % van het gas invoert uit Rusland en dat er belangrijke snelgroeiende economieën zijn, zoals de Chinese of de Indiase. Is dat nu al voelbaar op het vlak van de kwantiteit en de prijs die Europa voor het gas betaalt? De spreker wenst te weten welke extra hoeveelheden gas het Belgische net bij ongewijzigde omstandigheden zou kunnen beheeren. In Zeebrugge zijn er langetermijncontracten nodig om zware investeringen te kunnen financieren, teneinde bijkomende opslagcapaciteit te creëren. Welk deel van de capaciteit van Zeebrugge wordt er gebruikt? Neemt dat aandeel toe of af? Wat is de trend?

De heer Walter Peeraer, voorzitter van het directiecomité en CEO van Fluxys, preciseerd dat Europa Rusland nodig heeft en omgekeerd. Voor Rusland vertegenwoordigen de winsten op de export van aardgas ongeveer 25 % van zijn ontvangsten. Naast Rusland is er ook LNG uit Qatar, dat zijn liquefactiecapaciteit sterk heeft opgevoerd. Qatar (RasGas) heeft nu een jaarlijkse capaciteit van 77 miljoen ton LNG, wat meer dan 110 miljard m³ per jaar vertegenwoordigt, of een vijfde van het Europese verbruik. Een deel van dat LNG was bestemd voor de Verenigde Staten, maar wordt er haast niet meer naar uitgevoerd als gevolg van de gasexploitatie aldaar, tegen een heel competitieve prijs. Er blijven voor LNG dus twee markten: Europa en het Oosten. Zo heeft wat er op dit moment in Japan gebeurt, een impact op de prijs op de spotmarkt. In twee dagen zijn de prijzen op de spotmarkt toegenomen met 10 %, als gevolg van de stopzetting van de kerncentrales in Japan, wat tot gevolg heeft dat Japan meer gebruik zal maken van

nucléaires japonaises, ce qui a pour conséquence que le Japon fera davantage usage de centrales électriques conventionnelles au gaz naturel. En ce qui concerne la Chine, il s'agit d'un cas plus complexe à long terme. Les Chinois font beaucoup appel au charbon et discutent en outre avec les Russes de Gazprom, le Turkménistan et l'Azerbaïdjan pour attirer à eux des champs de production qui sont par ailleurs nécessaires à la faisabilité de projets tels que le projet Nabucco en Azerbaïdjan. La Russie a aujourd'hui des liens importants avec l'Europe et réciproquement de sorte que la Russie restera un fournisseur important de gaz naturel. Il y a dans ce contexte des opportunités pour la Belgique qui n'importe pour l'instant que 6 % de gaz russe. Les événements en Libye ne sont pas anodins mais ont plus d'influence sur l'Italie que sur la Belgique. Il demeure deux producteurs importants en Europe: d'une part Gasunie aux Pays-Bas qui exporte 40 milliards de m³ par an et qui continuera à exporter autant pendant encore certainement une vingtaine d'années et d'autre part, les Norvégiens qui exportent 100 milliards de m³ par an vers l'Europe.

À propos du réseau, *M. De Buck* souligne qu'il est bidirectionnel. Sa capacité maximale est de 3 300 GWh/jour tandis que la capacité de pointe nécessaire pour approvisionner la Belgique, avec une hypothèse de -11 °C qui n'est vérifiée qu'une fois tous les vingt ans, est de 1 665 GWh/jour. La moitié de la capacité maximale de pointe est donc non utilisée en dehors de conditions climatiques exceptionnelles. La croissance du marché détermine les constructions additionnelles. En ce qui concerne l'avenir, il est important de voir comment la production d'électricité va se faire en Belgique et à partir de quelle source d'énergie. En ce qui concerne la capacité d'entrée, une distinction est faite encore aujourd'hui, au niveau opérationnel et contractuel (mais pas tarifaire), entre l'usage du réseau pour le transport de frontière à frontière et l'usage du réseau pour le transport interne. Un processus d'évolution vers un *Entry-Exit system* est en cours et ce, dans le cadre de la troisième directive européenne et des lignes directrices européenne qui y sont liées. Il y a obligation d'évoluer vers ce *Entry-Exit system* dans lequel la capacité d'entrée n'est plus liée à la capacité de sortie. Cela signifie concrètement que quelqu'un ayant en Belgique une capacité d'entrée ne pourra plus faire aucune distinction entre un usage pour le marché belge ou tout autre marché. En d'autres mots, cette capacité sera mise complètement à la disposition du marché belge.

S'agissant de la capacité du terminal de Zeebruges et de son taux d'utilisation, *M. Peeraer* précise qu'une

conventionnelle électrique centrales op aardgas. China is een complexere zaak op lange termijn. De Chinezen maken veel gebruik van steenkool en voeren voorts besprekingen met Rusland (Gazprom), Turkmenistan en Azerbeïdzjan om gebruik te kunnen maken van productievelden, die overigens nodig zijn voor de haalbaarheid van projecten als Nabucco in Azerbeïdzjan. Rusland heeft thans belangrijke banden met Europa en omgekeerd, zodat Rusland een belangrijke leverancier van aardgas zal blijven. In dat verband doen er zich kansen voor België voor, dat nu slechts 6 % van het Russische gas invoert. De gebeurtenissen in Libië zijn belangrijk, maar hebben meer invloed op Italië dan op België. Er blijven twee belangrijke producenten in Europa: enerzijds de Gasunie in Nederland, die 40 miljard m³ per jaar uitvoert en gedurende zeker nog twintig jaar evenveel zal blijven uitvoeren, en anderzijds Noorwegen, dat 100 miljard m³ per jaar naar Europa uitvoert.

Wat het netwerk betreft, geeft *de heer De Buck* aan dat het om een bidirectioneel netwerk gaat. Het maximumvermogen bedraagt 3300 GWh per dag, terwijl het vereiste piekvermogen om België te bevoorraden bij een temperatuur van bijvoorbeeld -11 °C (die slechts eenmaal om de twintig jaar voorkomt) 1665 GWh per dag bedraagt. De helft van de maximum piekcapaciteit wordt dus niet benut behalve in uitzonderlijke weersomstandigheden. De marktgroei bepaalt of er al dan niet wordt bijgebouwd. Voor de toekomst is het van belang na te gaan hoe de elektriciteit in België zal worden geproduceerd, en met welke energiebronnen dat zal gebeuren. Met betrekking tot de ingangscapaciteit wordt operationeel en in de overeenkomsten (maar niet qua tarieven) momenteel nog een onderscheid gemaakt tussen het gebruik van het netwerk voor de transmissie van grens tot grens en het gebruik ervan voor de interne transmissie. Er is thans een evolutie naar het *Entry-Exit-system* aan de gang, in het kader van de derde Europese richtlijn en de Europese richtsnoeren in dat verband. Men moet geleidelijk overstappen naar dat *Entry-Exit-system*, waarin de ingangscapaciteit niet langer gekoppeld is aan de uitgangscapaciteit. Concreet betekent dit dat iemand die in België over ingangscapaciteit beschikt, niet langer een onderscheid zal mogen maken tussen het gebruik voor de Belgische markt en het gebruik voor andere markten. Dat houdt dus in dat die capaciteit volledig ter beschikking van de Belgische markt zal worden gesteld.

Met betrekking tot de capaciteit van de terminal in Zeebrugge en de benuttingsgraad ervan preciseert de

extension de capacité a été mise en service en 2008 et que la capacité du terminal en a été augmentée en termes de slots qui peuvent être vendus. Il y avait jadis 60 slots commercialisés; depuis l'extension, ce nombre est passé à 110. Ces 110 slots sont tous réservés à long terme. En ce qui concerne l'utilisation de ces slots, la proportion était de 50 % en 2004.

M. Pascal De Buck ajoute qu'en 2009 et 2010, approximativement 75 slots sur les 110 existants ont été utilisés. En 2008, en phase de construction, le nombre de slots utilisés était d'environ 60.

M. Walter Peeraer précise que le taux d'utilisation est donc d'environ 70 % de la capacité, ce qui représente un taux relativement élevé dans le monde du GNL. En moyenne, le taux d'utilisation d'un terminal se situe entre 50 et 60 %.

V. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

M. Olivier Henry (PS) signale que des amendements seront déposés. Ils visent trois objectifs. Le premier est de retirer de la proposition la procédure de certification de Fluxys, le second a trait à la modification de la méthodologie de stockage et enfin le troisième vise à renvoyer la question de la désignation de l'autorité chargée de la sécurité d'approvisionnement à la négociation sur le troisième paquet. Ces trois objectifs constituent la philosophie générale des amendements déposés.

M. Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) rappelle qu'il y avait un problème à traiter la proposition dans sa globalité. Les amendements déposés visent à se recentrer sur la question du stockage du gaz. *M. Schiltz* souligne qu'il n'est pas évident de trouver le système le plus juste en matière d'instance de contrôle. Seuls deux pays, à savoir l'Irlande et la Bulgarie, ont désigné l'organe de régulation comme instance de contrôle mais il n'est pas naturel de considérer ces deux pays comme précurseurs en matière de politique énergétique. Dans d'autres pays, l'administration joue un rôle dans l'exécution de ce contrôle, ce qui peut se justifier par la préoccupation d'être prudent s'agissant de l'intervention du régulateur sur le terrain administratif ou de la politique. Grâce aux règles d'allocation que contient la proposition de loi, le stockage de gaz à Loenhout bénéficiera d'un cadre juridique clair conforme à la législation européenne.

M. Bert Wollants (N-VA) estime qu'il est opportun de se limiter à ce qui était l'objectif recherché, à savoir

heer Peeraer dat de capaciteit in 2008 werd uitgebreid; sindsdien kunnen meer slots te koop worden aangeboden, want de capaciteit van de terminal is toegenomen. Voordien beschikte de terminal over 60 verhandelde slots; na de uitbreiding zijn het er 110. Die 110 slots zijn allemaal voor de lange termijn gereserveerd. In 2004 werd de helft van de beschikbare slots gebruikt.

De heer Pascal De Buck voegt eraan toe dat in 2009 en in 2010 ongeveer 75 van de 110 voorhanden zijnde slots werden gebruikt. In 2008, in de opbouwphase, werden ongeveer 60 slots gebruikt.

De heer Walter Peeraer preciseert dat de benuttingsgraad dus ongeveer 70 % van de capaciteit bedraagt; dat is een vrij hoog percentage in de LNG-wereld. Gemiddeld ligt de benuttingsgraad van een terminal tussen 50 en 60 %.

V. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

De heer Olivier Henry (PS) deelt mee dat amendementen zullen worden ingediend, die drie doeleinden dienen. Ten eerste wordt beoogd de certificatieprocedure van Fluxys uit het wetsvoorstel te halen. De tweede doelstelling heeft betrekking op de wijziging van de opslagmethode, en de derde ten slotte beoogt de aanwijzing van de autoriteit die belast is met de bevoorradingszekerheid, te verwijzen naar het overleg over het derde pakket. Die drie doelstellingen liggen ten grondslag aan de in te dienen amendementen.

De heer Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) herinnert eraan dat de bespreking van het wetsvoorstel in zijn geheel een probleem deed rijzen. De voormelde amendementen beogen opnieuw te focussen op het gasopslagprobleem. De spreker beklemtoont dat het niet voor de hand ligt te voorzien in de meest billijke controleregeling. Slechts twee landen (Ierland en Bulgarije) hebben hun regulator als controleorgaan aangewezen, maar die beide landen kunnen niet echt als voorlopers inzake energiebeleid worden beschouwd. In andere landen heeft de administratie inspraak bij de uitvoering van die controle; die regeling kan worden verantwoord door het feit dat omzichtigheid geboden is als een regulator zich op het administratieve of het politieke terrein begeeft. Dankzij de toewijzingsregels die in het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel zijn opgenomen, zal de gasopslag in Loenhout in een juridisch duidelijke regelgeving zijn ingebed, die spoort met de Europese wetgeving.

Volgens *de heer Bert Wollants (N-VA)* is het aangegeven zich te beperken tot het vooropgestelde doel,

régler la question du stockage à long terme à Loenhout. Dès lors, c'est une bonne chose que la proposition ait été retravaillée et allégée.

Le membre se réjouit aussi du fait que les règles d'allocations seront examinées pour déterminer quelle est la meilleure façon de procéder pour se mettre en conformité avec le marché et utiliser le stockage de la façon la plus efficiente possible, sans devoir procéder à des achats à l'avance, ce qui limiterait les possibilités de Fluxys et serait contraire à l'objectif recherché. M. Wollants examinera concrètement les amendements avant de prendre position. En ce qui concerne la désignation de l'autorité de contrôle,

M. Wollants estime qu'il existe des solutions intermédiaires entre la désignation d'une autorité fédérale distincte et la désignation de la CREG. La question est de savoir où se situe l'équilibre.

M. Joseph George (cdH) rappelle que la proposition comportait plusieurs problématiques: la certification, la problématique du stockage et des allocations de stockage et l'autorité pour l'approvisionnement en gaz naturel. M. George est satisfait que la proposition initiale se recentre sur l'essentiel et le plus urgent, à savoir la société Fluxys et son rôle sur le plan national et international, et souhaite que le texte soit voté le plus rapidement possible. Les aspects et questions qui sont écartés par les amendements devront être traités plus tard: l'architecture future, le rôle de la CREG et du SPF Énergie,...

M. Bruno Tobback (sp.a) estime que les amendements vont dans le bon sens et répondent aux préoccupations exprimées par les représentants de Fluxys lors de leur audition, à savoir de ne pas trop limiter la liberté commerciale de l'entreprise par des règles prioritaires trop poussées. Dans ce contexte, si les amendements répondent à cette préoccupation, ils sont parfaitement défendables et M. Tobback les soutiendra.

En ce qui concerne la régulation et la surveillance, l'intervenant estime que tant que le gouvernement ne donne pas une ligne claire en la matière, il est préférable de laisser la CREG faire son travail et de ne pas créer de confusion en matière de contrôle et de régulation.

met name het vraagstuk van de langetermijnopslag in Loenhout te regelen. In die zin is het een goede zaak dat het wetsvoorstel werd herwerkt en dat er zaken werden uitgelicht.

Tevens is het lid verheugd dat de toewijzingsregels zullen worden onderzocht, om na te gaan hoe men het best te werk kan gaan om zich naar de markt te schikken en de opslagcapaciteit zo efficiënt mogelijk te benutten, zonder vooraf te moeten aankopen; dit zou immers de mogelijkheden van Fluxys beperken en ingaan tegen het vooropgestelde doel. De heer Wollants geeft aan dat hij de inhoud van de amendementen concreet zal onderzoeken vooraleer hij een standpunt inneemt.

Aangaande de aanwijzing van het controleorgaan meent het lid dat men kan opteren voor tussenoplossingen, tussen de aanwijzing van een afzonderlijk federaal orgaan en de aanwijzing van de CREG in. Het komt erop aan te achterhalen waar de balans ligt.

De heer Joseph George (cdH) wijst erop dat in het wetsvoorstel diverse vraagstukken aan bod kwamen: de certificering, de opslag en de toewijzing ervan, alsook de autoriteit voor de aardgasbevoorrading. Het lid is verheugd dat men zich met het oorspronkelijke wetsvoorstel toespitst op de essentie en op de meest dringende aangelegenheden, met name Fluxys en de taak van dat bedrijf op nationaal en internationaal vlak. Hij had graag gezien dat het wetsvoorstel zo snel mogelijk aangenomen wordt. De door de amendementen uit de tekst gelichte aspecten en problemen (de toekomstige architectuur, de taak van de CREG en van de FOD Energie enzovoort) zullen later aan bod moeten komen.

De heer Bruno Tobback (sp.a) meent dat de amendementen de goede richting uitgaan en dat zij inspelen op de bedenkingen die de vertegenwoordigers van Fluxys tijdens de hoorzittingen hebben geopperd, met name dat de handelsvrijheid van de onderneming niet al te zeer aan banden mag worden gelegd door te ver doorgedreven prioriteitsregels. Indien de amendementen aan die bekommernis tegemoet komen, zijn ze volkomen verdedigbaar, en zal het lid ze steunen.

In verband met de regulering en het toezicht meent de spreker dat het, zolang de regering geen duidelijke lijn in die aangelegenheid aangeeft, beter is de CREG te laten werken, en geen verwarring te zaaien inzake controle en regulering.

Art. 2

L'amendement n° 1 (DOC 53 1106/002) est déposé par M. Olivier Henry (PS) et consorts. Cet amendement vise à supprimer les points 52, 53 et 54 que l'article 2 proposé insère. La justification en est qu'il convient de supprimer de la proposition de loi les notions d'"ACER", de "transaction" et de "réseau fermé industriel", ces notions ayant davantage vocation à être traitées dans le cadre de la loi visant à la transposition dans son ensemble, de manière cohérente et structurée, du troisième paquet énergie au niveau fédéral.

Par ailleurs, une correction légistique est apportée aux définitions que l'article 2 propose d'insérer à l'article 1 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, modifié en dernier lieu par la loi du 16 mars 2007, sous les points 25°bis et 25°ter.

Les point 25°bis et 25°ter insérés seront libellés comme suit:

"25°bis "Règlement (CE) n° 715/2009": le Règlement (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant les conditions d'accès aux réseaux de transport de gaz naturel et abrogeant le Règlement (CE) n° 1775/2005;

25°ter "Règlement (CE) n° 994/2010 ": le Règlement (CE) n° 994/2010 du Parlement européen et du Conseil du 20 octobre 2010 concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel et abrogeant la Directive 2004/67/CE;".

Cette correction légistique vise d'une part à ce que le Règlement (CE) n° 994/2010 dont il est question dans l'article 3 (ancien article 19) soit défini et d'autre part, à ce que la définition de la Directive 2009/73/CE, qui n'apparaît nulle part dans le texte, soit retirée.

Art. 3 à 18

L'amendement n° 2 (DOC 53 1106/002) est déposé par M. Olivier Henry (PS) et consorts. Cet amendement vise à supprimer les articles 3 à 18 qui constituent le chapitre 2 de la proposition de loi. Ce chapitre 2 a trait à la procédure de certification du gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel, du gestionnaire d'installation de stockage de gaz naturel et d'installation de GNL ainsi que des règles d'indépendance applicables à ces gestionnaires. Ces dispositions ont davantage vocation à être traitées dans le cadre de la loi visant à la transposition dans son ensemble, de manière

Art. 2

De heer Olivier Henry (PS) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 1106/002) in, dat de weglating beoogt van de punten 52, 53 en 54 die bij het voorgestelde artikel 2 worden ingevoegd. De verantwoording daarvoor is dat de begrippen "gesloten industrieel net", "ACER" en "transactie" in het wetsvoorstel moeten worden geschrapt omdat ze beter zouden worden besproken in het raam van de wet die ertoe strekt het derde energiepakket in zijn geheel op coherente en gestructureerde wijze om te zetten op federaal niveau.

Overigens wordt een wetgevingstechnische verbetering aangebracht in de definities die artikel 2 onder de punten 25°bis en 25°ter beoogt in te voegen in artikel 1 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, het laatst gewijzigd bij de wet van 16 maart 2007.

De ingevoegde punten 25°bis en 25°ter luiden als volgt:

"25°bis "Verordening (EG) nr. 715/2009": Verordening (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende de voorwaarden voor de toegang tot aardgastransmissienetten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1775/2005;

25°ter "Verordening (EG) nr. 994/2010": Verordening (EG) nr. 994/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gaslevering en houdende intrekking van Richtlijn 2004/67/EG van de Raad;".

Deze wetgevingstechnische verbetering zorgt ervoor dat Verordening (EG) nr. 994/2010 waarnaar wordt verwezen in artikel 3 (vroeger artikel 19) wordt gepreciseerd, en dat tegelijk de definitie van Richtlijn 2009/73/EG, die nergens in de tekst voorkomt, wordt weggelaten.

Art. 3 tot 18

De heer Olivier Henry (PS) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 53 1106/002) in, dat de weglating beoogt van de artikelen 3 tot 18, die hoofdstuk 2 van het wetsvoorstel vormen. Dat hoofdstuk 2 heeft betrekking op de procedure van certificering van de aardgastransmissienetbeheerder, van de beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas en de beheerder van de LNG-installatie, alsmede op de regels inzake onafhankelijkheid die op die beheerders van toepassing zijn. Die bepalingen zouden beter worden besproken in het raam van de wet die ertoe strekt het derde energiepakket in zijn geheel

cohérente et structurée, du troisième paquet énergie au niveau fédéral.

Art. 19

L'amendement n° 3 (DOC 53 1106/002) est déposé par M. Olivier Henry (PS) et consorts. Cet amendement vise à remplacer le § 2 de l'article 15/11 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisation. La justification en est que les règles de priorité, telles que prévues à l'article 15/11, § 2 de la loi gaz, doivent être supprimées. Dans son étude 984, la CREG déclare que, dans l'application de la troisième directive, il ne revient pas au gestionnaire du réseau de déterminer lui-même les règles d'allocation en matière de stockage sans l'approbation du régulateur. Il est prévu de tenir compte des besoins liés à l'approvisionnement des clients protégés au sens du règlement (UE) n°994/2010. La législation européenne ne s'oppose pas à ce régime qui vise à protéger ces clients protégés.

Conformément au règlement (UE) n° 994/2010, les clients protégés s'entendent les ménages qui sont connectés à un réseau de distribution de gaz. La présente proposition de loi applique également l'option laissée par ce même règlement d'inclure parmi les clients protégés:

(i) les petites et moyennes entreprises ainsi que des services sociaux essentiels pour autant qu'ils soient connectés à un réseau de distribution de gaz et que l'ensemble de ces clients supplémentaires ne représente pas plus de 20 % de la consommation finale de gaz et

(ii) les installations de chauffage urbain dans la mesure où elles fournissent du chauffage aux ménages et aux clients visés au point (i), pour autant que ces installations ne soient pas en mesure de passer à d'autres combustibles et qu'elles soient connectées à un réseau de distribution ou de transport de gaz.

Conformément à l'article 41 1 n) de la directive 2009/73 la CREG est compétente pour approuver les conditions d'accès au stockage, au stockage en conduite et aux autres services auxiliaires et, dans le cadre de son contrôle et de sa surveillance d'autre part, de veiller au respect de celles-ci. Dans ce contexte, le code de bonne conduite, récemment publié au *Moniteur belge* du 5 janvier 2011, prévoit des règles d'allocation qui doivent répondre aux principes énoncés dans les articles 8 et 9. Ces règles sont reprises dans le règlement d'accès qui, conformément à l'article 29 du code de bonne conduite, doit être approuvé par la CREG

op coherente en gestructureerde wijze om te zetten op federaal niveau.

Art. 19

De heer Olivier Henry (PS) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 53 1106/002) in, dat ertoe strekt artikel 15/11, § 2, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen te vervangen. Ter verantwoording wordt aangevoerd dat de prioriteitsregels, zoals die in dat artikel 15/11 worden bepaald, moeten worden opgeheven. De CREG geeft in haar onderzoek 984 aan dat het krachtens de derde richtlijn niet de netwerkbeheerder toekomt zelf de regels voor de toewijzing inzake opslag te bepalen, zonder de goedkeuring van de regulator. Bepaald wordt dat rekening moet worden gehouden met de bevoorradingsbehoeften van de beschermde klanten in de zin van Verordening (EU) nr. 994/2010. De Europese wetgeving is niet gekant tegen die regeling, die tot doel heeft de beschermde afnemers te beschermen.

Conform Verordening (EU) nr. 994/2010 wordt onder beschermde klanten verstaan alle huishoudelijke afnemers die op een gasdistributienet zijn aangesloten. Het voorliggende wetsvoorstel verleent ook toepassing aan de door die verordening gelaten optie onder die beschermde klanten te doen vallen:

(i) de kleine en middelgrote ondernemingen, evenals essentiële sociale diensten, op voorwaarde dat zij zijn aangesloten op een gasdistributienet en al die extra afnemers samen niet meer dan 20 % van het eindgebruik van gas vertegenwoordigen, alsook

(ii) stadsverwarmingsinstallaties, voor zover zij verwarming leveren aan huishoudelijke afnemers en aan de onder (i) bedoelde afnemers, op voorwaarde dat die installaties niet kunnen worden omgeschakeld op andere brandstoffen en aangesloten zijn op een gasdistributie of -transmissienet.

Overeenkomstig artikel 41 1 n) van Richtlijn 2009/73 is de CREG bevoegd om de voorwaarden goed te keuren inzake toegang tot de opslaginstallaties, de leidingbuffer en de andere ondersteunende diensten, en om er in het kader van haar controle en toezicht voor te zorgen dat ze in acht worden genomen. In die context voorziet de in het *Belgisch Staatsblad* van 5 januari 2011 verschenen gedragscode in toewijzingsregels die moeten beantwoorden aan in de artikelen 8 en 9 vervatte principes. Die regels zijn opgenomen in het toegangsreglement dat, conform artikel 29 van de gedragscode, moet worden goedgekeurd door de CREG nadat de beheerder van de

après que le gestionnaire d'installation de stockage ait soumis ce document pour consultation aux acteurs du marché concernés en application de l'article 108 du code de bonne conduite.

Le code de bonne conduite, fournit d'ores et déjà une base légale pour adapter, de manière flexible aux besoins du marché, le modèle de stockage et les services qui y sont liés. En application de l'article 171 du code de bonne conduite, le gestionnaire d'installation de stockage de gaz naturel établi un programme de stockage. Ce programme de stockage comprend la fourniture des services de stockage, en tenant compte des principes généraux repris dans l'article 172 du code de bonne conduite et est, en application des articles 81 et 82 du code de bonne conduite, approuvé par la CREG après que ce programme de stockage soit soumis pour consultation par le gestionnaire d'installation de stockage aux acteurs du marché concernés, en application de l'article 108 du code de bonne conduite. La fixation des pourcentages de 45 %, 90 % dans la loi entrave ce principe. Le gestionnaire d'installation de stockage doit mener une politique commerciale qui répond aux besoins du marché. Établir par la loi des règles d'allocation et/ou des règles concernant l'offre des services de stockage rend une gestion adaptée aux besoins du marché impossible. À ceci s'ajoute le risque.

M. Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) exprime son soutien à cet amendement qui est important, notamment au niveau du code de bonne conduite. L'objectif est d'adapter le stockage de gaz aux conditions de marché et non le blocage de capacités qui mène à des perturbations énormes.

M. David Clarinval (MR) est satisfait du compromis atteint et du recentrage opéré sur l'objectif initial par la suppression de chapitres qui sortaient de la problématique du stockage. M. Clarinval se réjouit de la suppression des règles de priorité pour le stockage et du code de conduite qui a été négocié par toutes les parties. Cela donne une grande flexibilité à Fluxys tout en maintenant la procédure de consultation avec les différents acteurs.

Art. 20

L'amendement n° 4 (DOC 53 1106/002) est déposé par M. Olivier Henry (PS) et consorts. Cet amendement vise à remplacer le § 3 de l'article 15/11 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisation et d'ajouter un § 4 à ce même article.

aardgasopslaginstallatie dat document ter raadpleging heeft voorgelegd aan de betrokken marktactoren, met toepassing van artikel 108 van de gedragscode.

De gedragscode zorgt nu al voor een wettelijke grondslag om het opslagmodel en de daaraan gerelateerde diensten op een soepele wijze aan te passen aan de behoeften van de markt. Met toepassing van artikel 171 van de gedragscode stelt de beheerder van de aardgasopslaginstallatie een opslagprogramma op. Dat opslagprogramma omvat de levering van opslagdiensten, rekening houdend met de algemene beginselen die zijn opgenomen in artikel 172 van de gedragscode. Dat programma wordt, met toepassing van de artikelen 81 en 82 van de gedragscode, goedgekeurd door de CREG nadat de beheerder van de opslaginstallatie het ter raadpleging heeft voorgelegd aan de betrokken marktactoren, met toepassing van artikel 108 van de gedragscode. De bepaling van de percentages 45 % en 90 % in de wet staat haaks op dat principe. De beheerder van de opslaginstallatie moet een commercieel beleid voeren dat overeenstemt met de marktbehoeften. Een aan die behoeften aangepast beleid wordt onmogelijk gemaakt als de wet toewijzingsregels en/of regels inzake het aanbod van de opslagdiensten bepaalt. Daarbij komt nog het risico dat de beheerder van de opslaginstallatie met "standard costs" te maken krijgt.

De heer Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) steunt dat amendement, dat belangrijk is, meer bepaald op het vlak van de gedragscode. Het is de bedoeling de gasopslag aan te passen aan de marktomstandigheden en niet capaciteiten te blokkeren, wat leidt tot enorme ontregelingen.

De heer David Clarinval (MR) is tevreden over het bereikte compromis en over de toespitsing op de oorspronkelijke doelstelling door de weglating van de hoofdstukken die niet tot de opslagproblematiek behoren. De heer Clarinval is verheugd dat de prioriteitsregels voor de opslag en de door alle partijen onderhandelde gedragscode werden geschrapt. Dat zorgt voor een grote soepelheid voor Fluxys maar houdt tegelijkertijd de procedure van raadpleging van de diverse actoren in stand.

Art. 20

De heer Olivier Henry (PS) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 53 1106/002) in, dat ertoe strekt § 3 van artikel 15/11 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen te vervangen en aan datzelfde artikel een § 4 toe te voegen.

La justification en est qu'il convient donc de modifier la notion de "titulaire d'une autorisation de stockage" en "chaque utilisateur d'une installation de stockage".

Ce qui est présenté à l'article 20 de la proposition de loi, peut encore moins être limité à des contrats à long terme. Une telle approche est en outre discriminatoire.

Enfin, il est préférable de renvoyer à l'article 2.1 du Règlement (UE) n° 994/2010 du Parlement Européen et du Conseil du 20 octobre 2010 concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel et abrogeant la directive 2004/67/CE du Conseil, au lieu reprendre incomplètement cet article. En outre, les hôpitaux ne sont pas inclus dans la liste ce qui peut être dangereux en cas d'une situation urgente.

Enfin, il est utile de renvoyer à l'article 8 du Règlement (UE) n° 994/2010 qui détermine les obligations de livraison auxquelles doivent répondre les entreprises de gaz naturel pour livraison à leurs clients protégés au sens du règlement (UE) n° 994/2010.

Art. 21

L'amendement n° 5 (DOC 53 1106/002) est déposé par M. Olivier Henry (PS) et consorts. Cet amendement vise à supprimer l'article 21 qui constitue le chapitre 4 de la proposition de loi. Ce chapitre a trait à la désignation de l'autorité chargée de la sécurité d'approvisionnement. Ces dispositions ont davantage vocation à être traitées dans le cadre de la loi visant à la transposition dans son ensemble, de manière cohérente et structurée, du troisième paquet énergie au niveau fédéral.

VI. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.
L'article 2 ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

Art. 3 à 18

Le maintien des articles 3 à 18 est rejeté à l'unanimité.

Dat is te verantwoorden omdat het begrip "houder van een opslagvergunning" dus moet worden gewijzigd in "elke gebruiker van een opslaginstallatie".

Hetgeen staat aangegeven in artikel 20 van het wetsvoorstel valt nog minder te beperken tot langetermijncontracten. Bovendien is een dergelijke aanpak discriminatoir.

Voorts is het verkieslijk te verwijzen naar artikel 2.1 van Verordening (EU) nr. 994/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gaslevering en houdende intrekking van Richtlijn 2004/67/EG van de Raad, in plaats van dat artikel onvolledig over te nemen. Bovendien zijn de ziekenhuizen niet opgenomen in de lijst van wat in een noodsituatie gevaarlijk kan zijn.

Ten slotte is het nuttig te verwijzen naar artikel 8 van Verordening (EU) nr. 994/2010, dat de leveringsverplichtingen bepaalt waaraan de aardgasbedrijven moeten voldoen voor de levering aan hun beschermde afnemers in de zin van Verordening (EU) nr. 994/2010.

Art. 21

De heer Olivier Henry (PS) c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 53 1106/002) in, dat ertoe strekt hoofdstuk 4, dat artikel 21 omvat, weg te laten. Dat hoofdstuk gaat over de aanwijzing van de instantie die belast is met de gasbevoorradingsszekerheid. Die bepalingen zouden beter worden besproken in het raam van de wet die ertoe strekt het derde energiepakket in zijn geheel op coherente en gestructureerde wijze om te zetten op federaal niveau.

VI. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.
Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3 tot 18

De handhaving van deze artikelen wordt eenparig verworpen.

Art. 19

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.
L'article 19 ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

Art. 20

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.
L'article 20 ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

Art. 21

Le maintien de l'article 21 est rejeté par 14 voix et 1 abstention.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, tel qu'amendé et moyennant des corrections légistiques, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

La présidente,

Joseph GEORGE

Liesbeth VANDER AUWERA

VII. — ANNEXE

Présentation de M. Walter Peeraer, Président du Comité de direction et CEO de Fluxys, et de M. Pascal De Buck, Membre du Comité de direction et Commercial Director de Fluxys.

Art. 19

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.
Het aldus geamendeerde artikel 19 wordt eenparig aangenomen.

Art. 20

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.
Het aldus geamendeerde artikel 20 wordt eenparig aangenomen.

Art. 21

De handhaving van dit artikel wordt verworpen met 14 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt, met aanbrenging van wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Joseph GEORGE

Liesbeth VANDER AUWERA

VII. — BIJLAGE

Presentatie door de heer Walter Peeraer, voorzitter van het directiecomité en CEO van Fluxys, en door de heer Pascal De Buck, lid van het directiecomité en Commercial Director van Fluxys.

VI. — ANNEXE

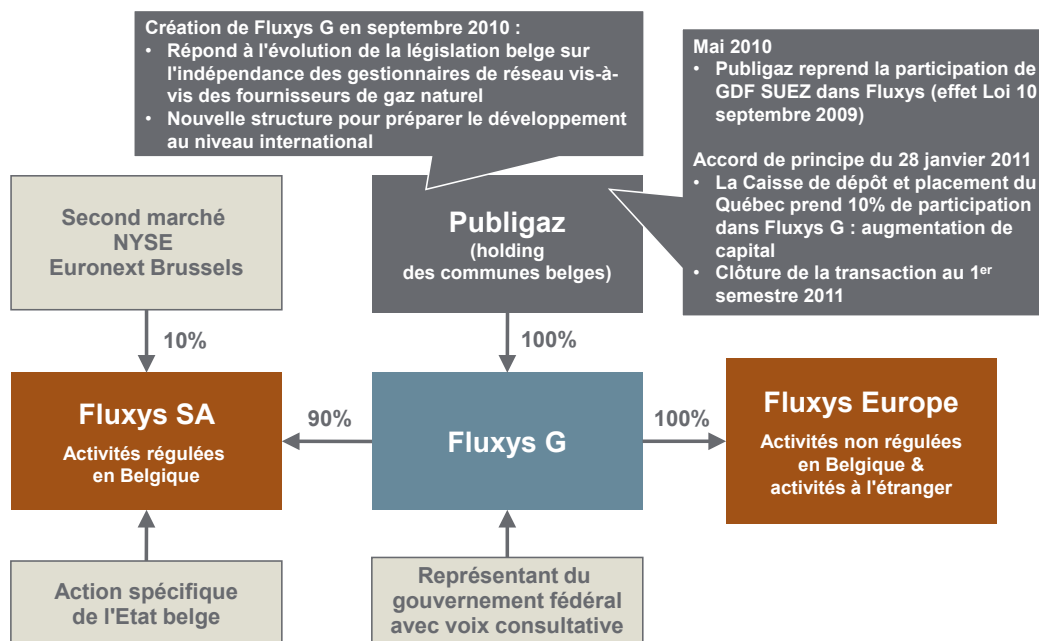
Fluxys

Pourquoi du stockage à long terme de gaz naturel en Belgique ?



FLUXYS 

Fluxys : une entreprise belge



FLUXYS 

VI. — BIJLAGE

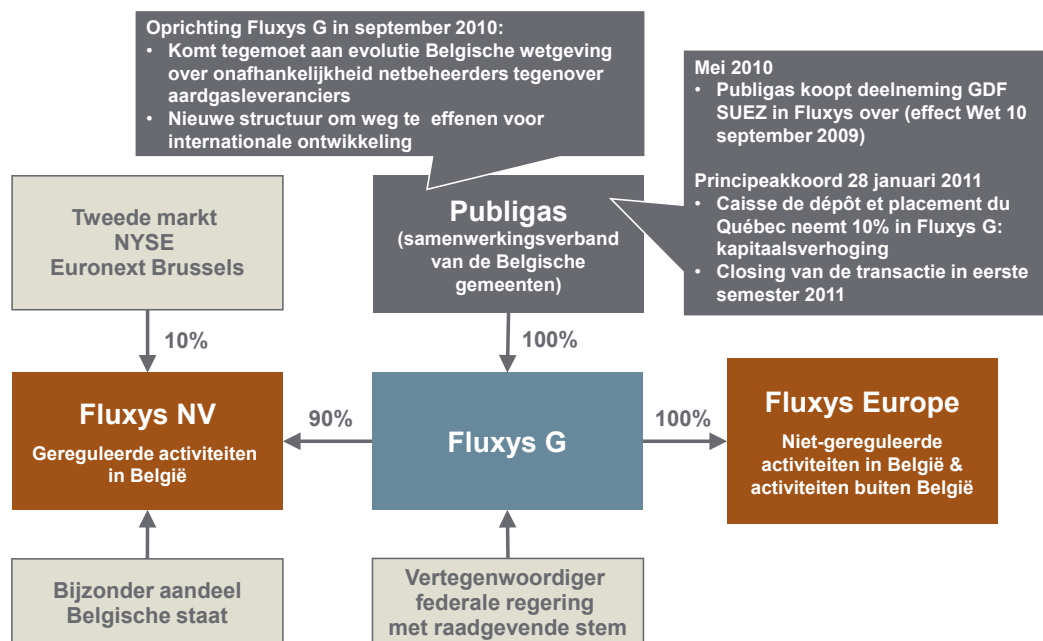
Fluxys

Waarom langetermijnsopslag van aardgas in België?



FLUXYS 

Fluxys: een Belgisch bedrijf



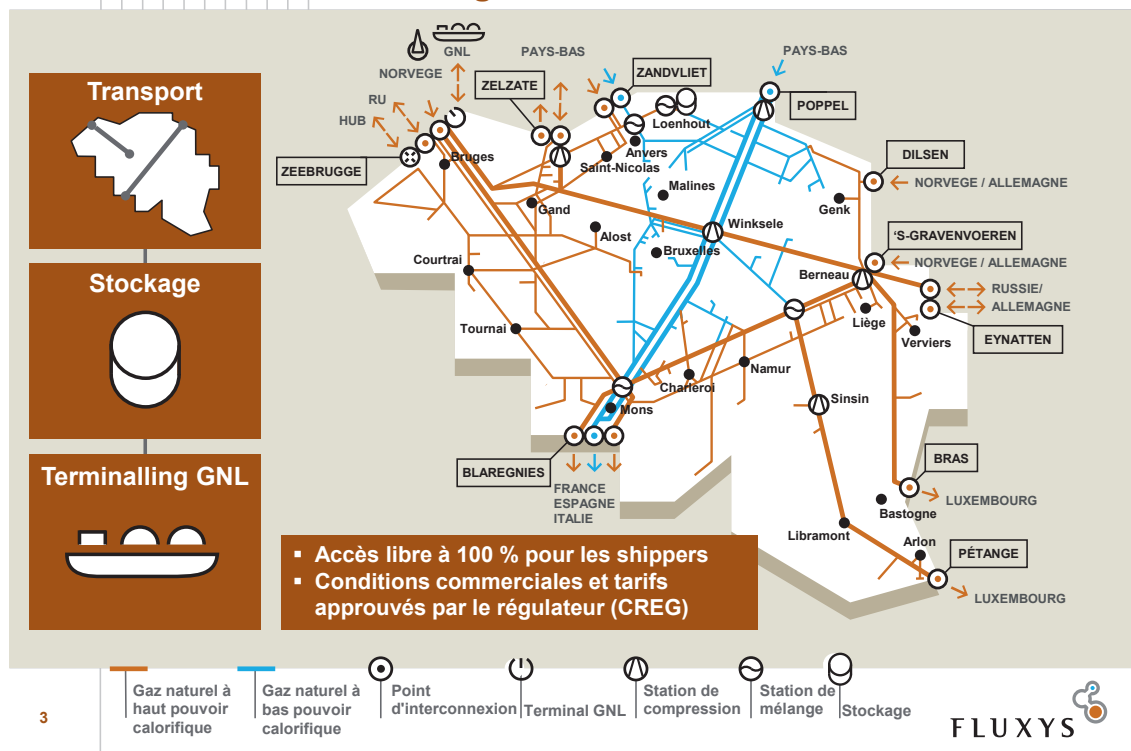
2

110161 - 110315

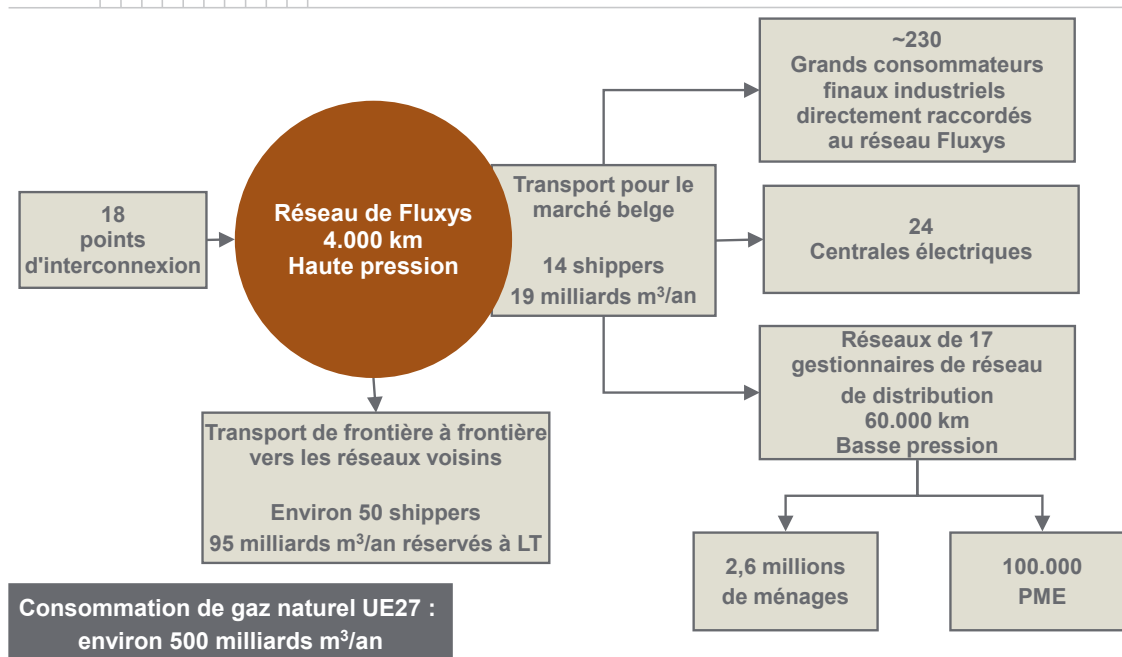
Fluxys 10.2010

FLUXYS 

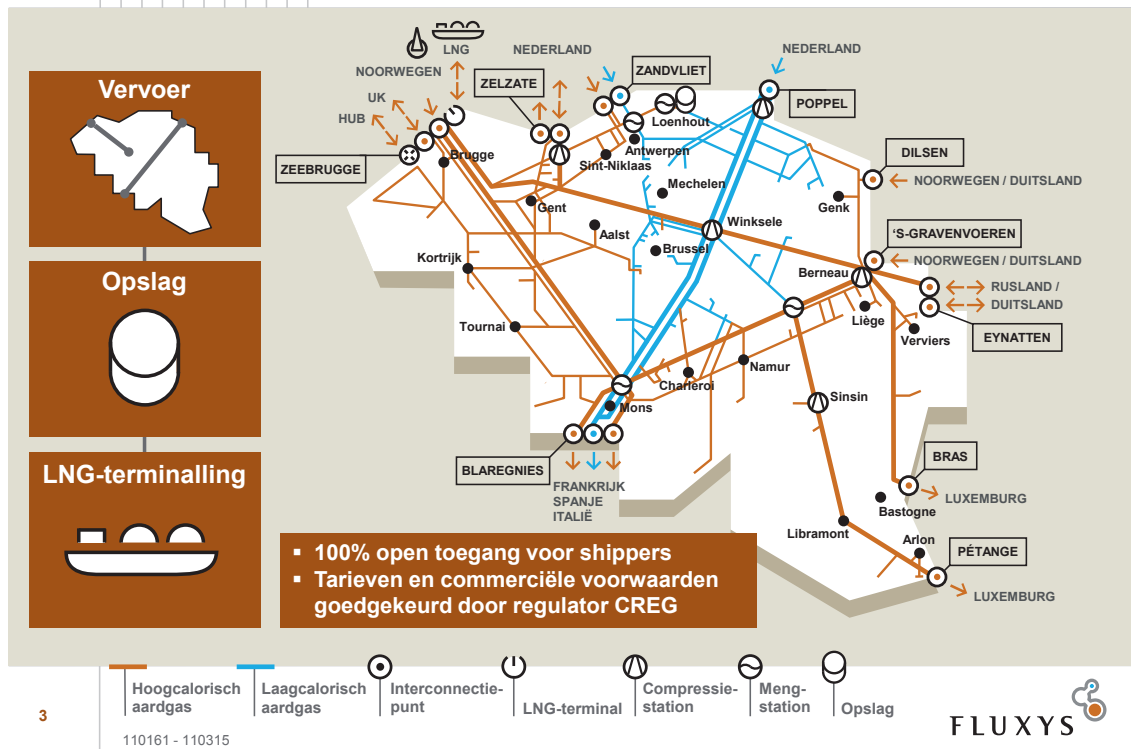
3 activités de base régulées



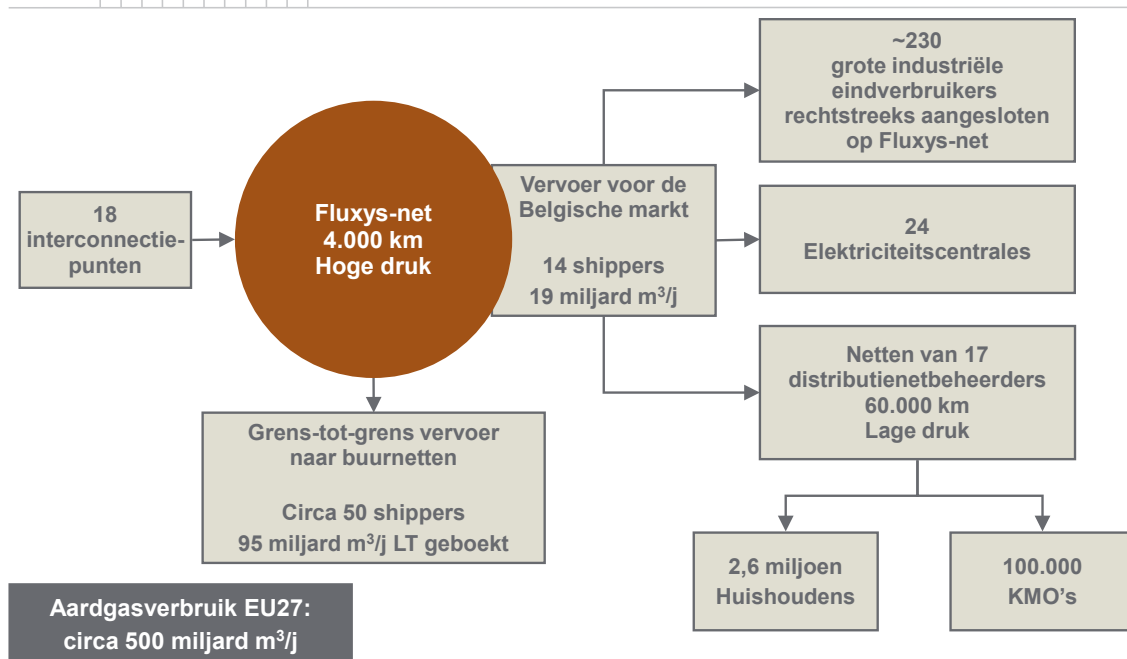
Rôle de Fluxys sur le marché du gaz naturel



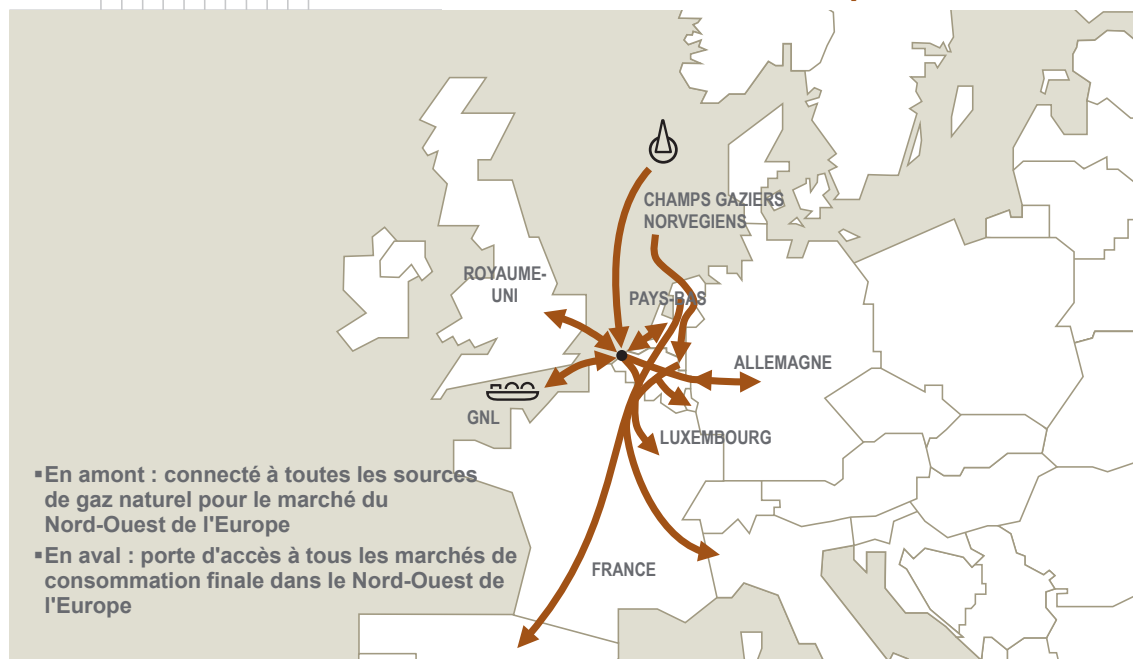
3 gereguleerde basisactiviteiten



Rol Fluxys op de aardgasmarkt



Réseau de Fluxys : plaque tournante des flux gaziers internationaux dans le Nord-Ouest de l'Europe

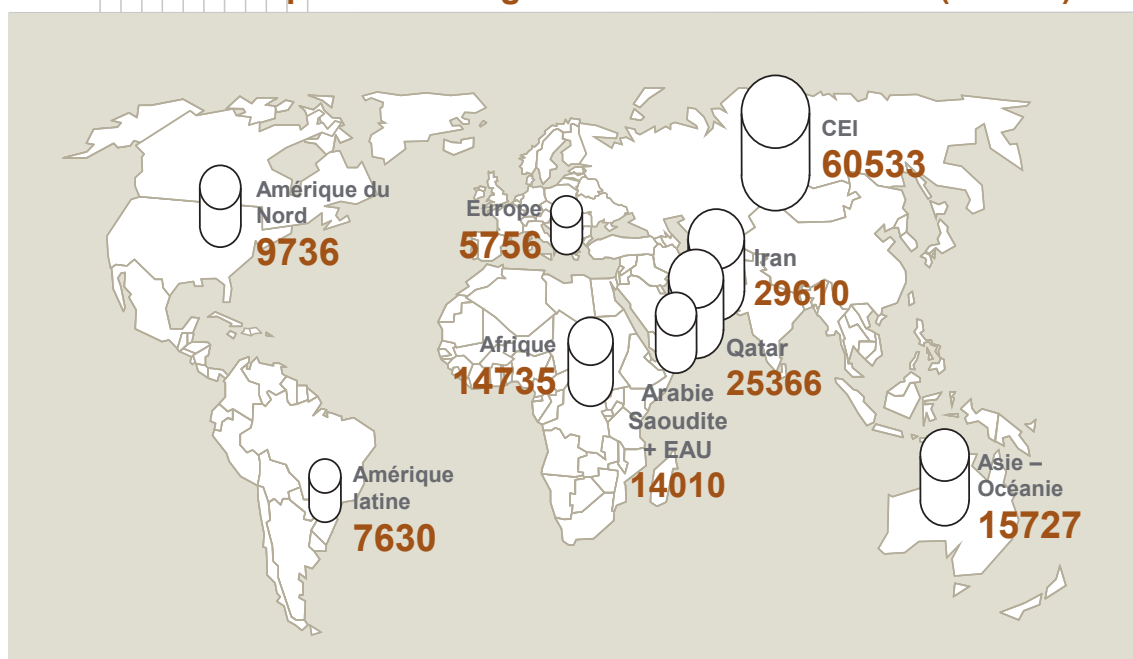


5

110161 - 110315

FLUXYS

Offre: Réserves prouvées de gaz naturel conventionnel (mia m³)



Source : Cedigaz 2010

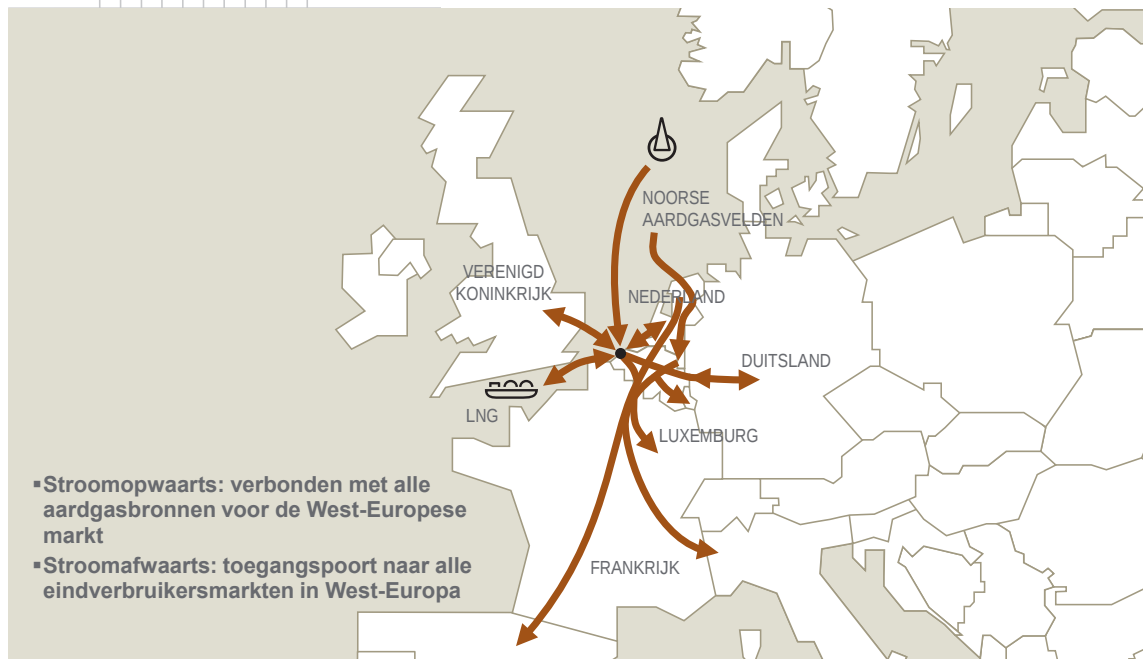
6

110161 - 110315

Fluxys 03.2011

FLUXYS

Fluxys-net: draaischijf voor internationale gasstromen in Noordwest-Europa

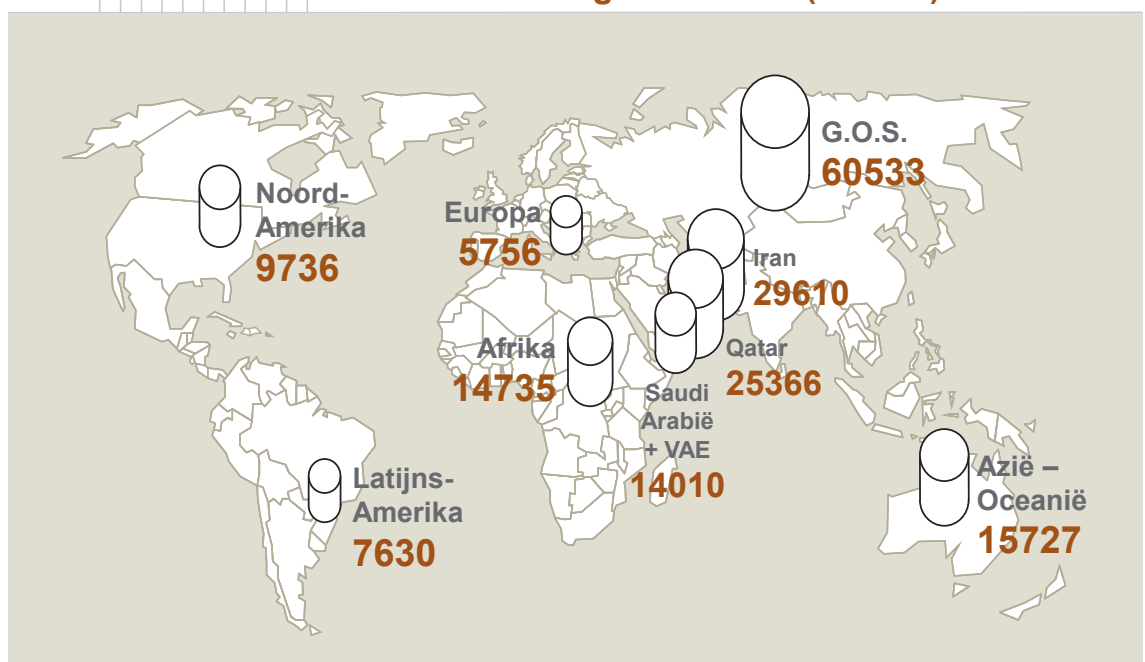


5

110161 - 110315

FLUXYS

Aanbodzijde: bewezen conventionele aardgasreserves (mld m³)



Bron: Cedigaz 2010

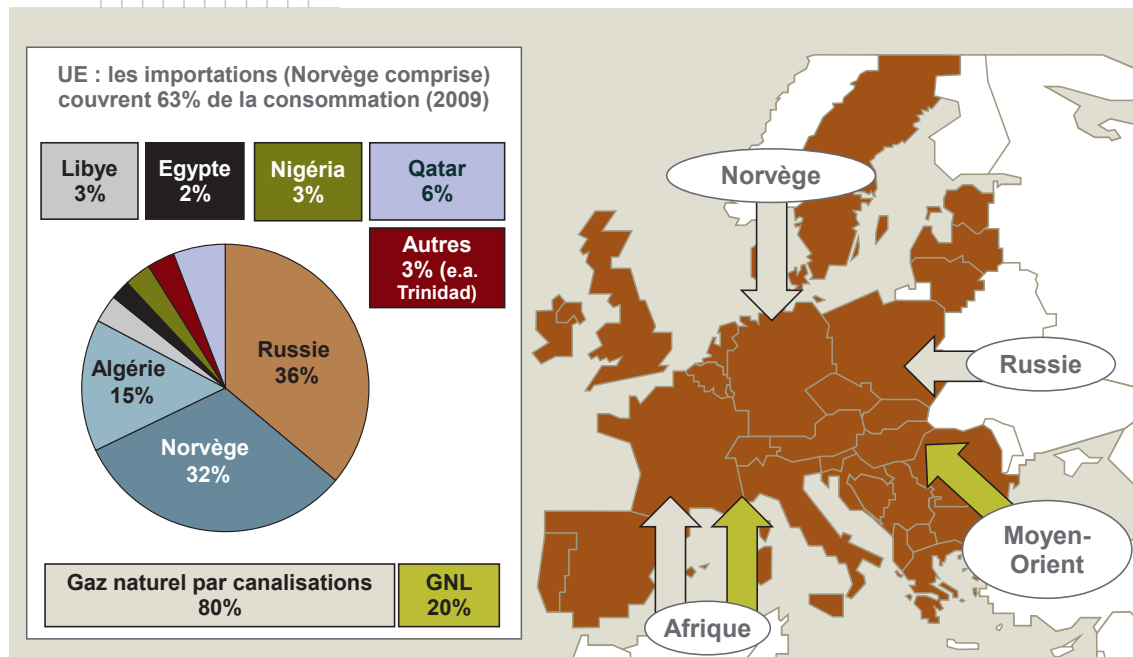
6

110161 - 110315

Fluxys 03.2011

FLUXYS

Importations actuelles de gaz naturel en Europe



Source : Cedigaz 2010

110161 - 110315

Fluxys 10.2010

FLUXYS

Projets de GNL en Europe



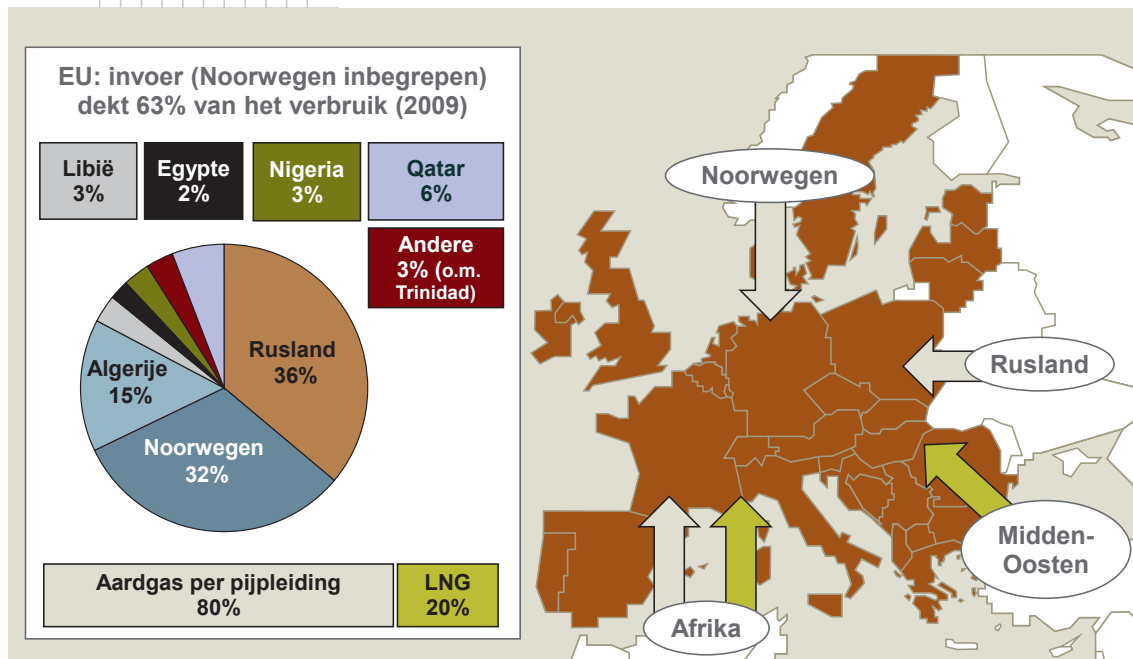
8

110161 - 110315

Fluxys 03.2011

FLUXYS

Huidige aardgasinvoer Europa



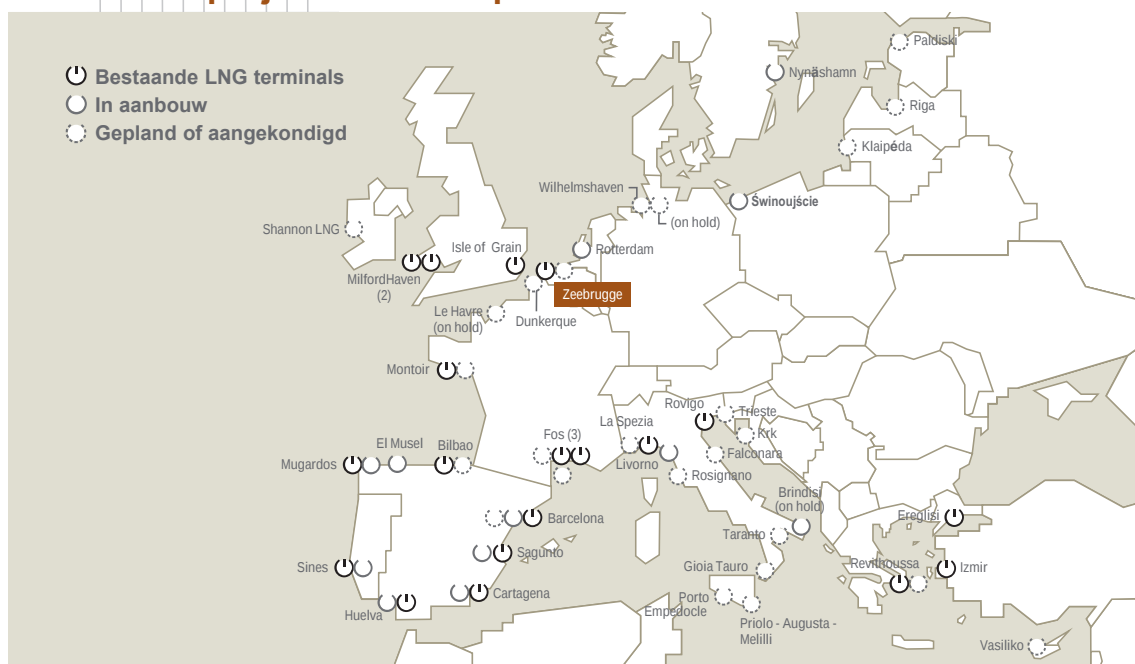
Bron: Cedigaz 2010

110161 - 110315

Fluxys 10.2010

FLUXYS

LNG-projecten in Europa



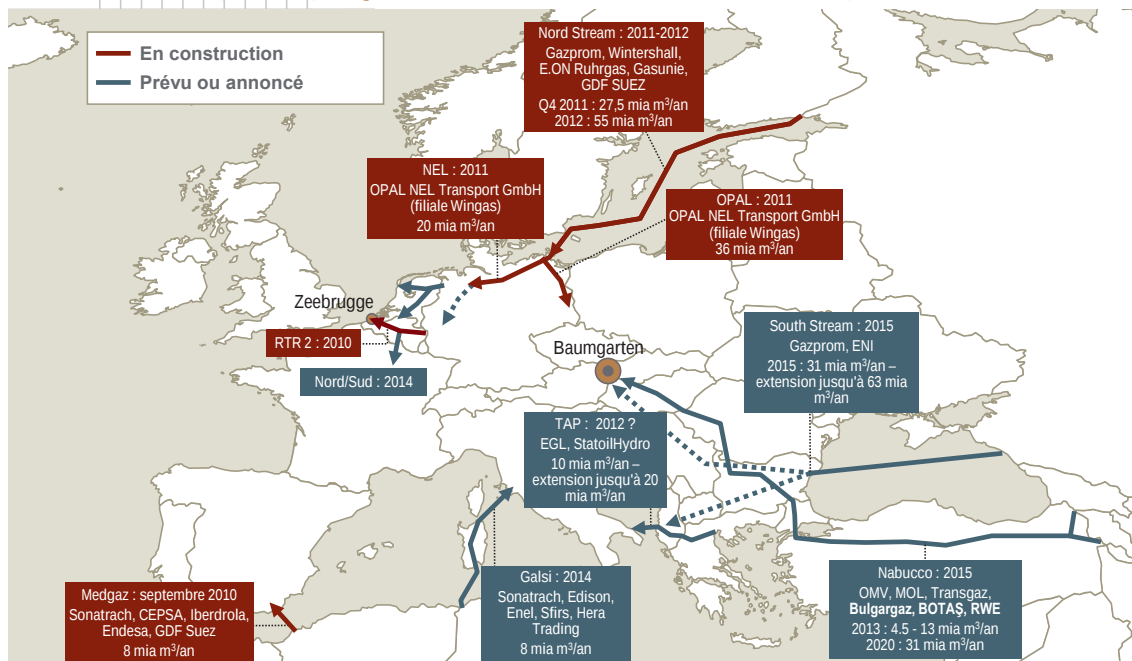
8

110161 - 110315

Fluxys 03.2011

FLUXYS

Principaux projets de canalisations en Europe

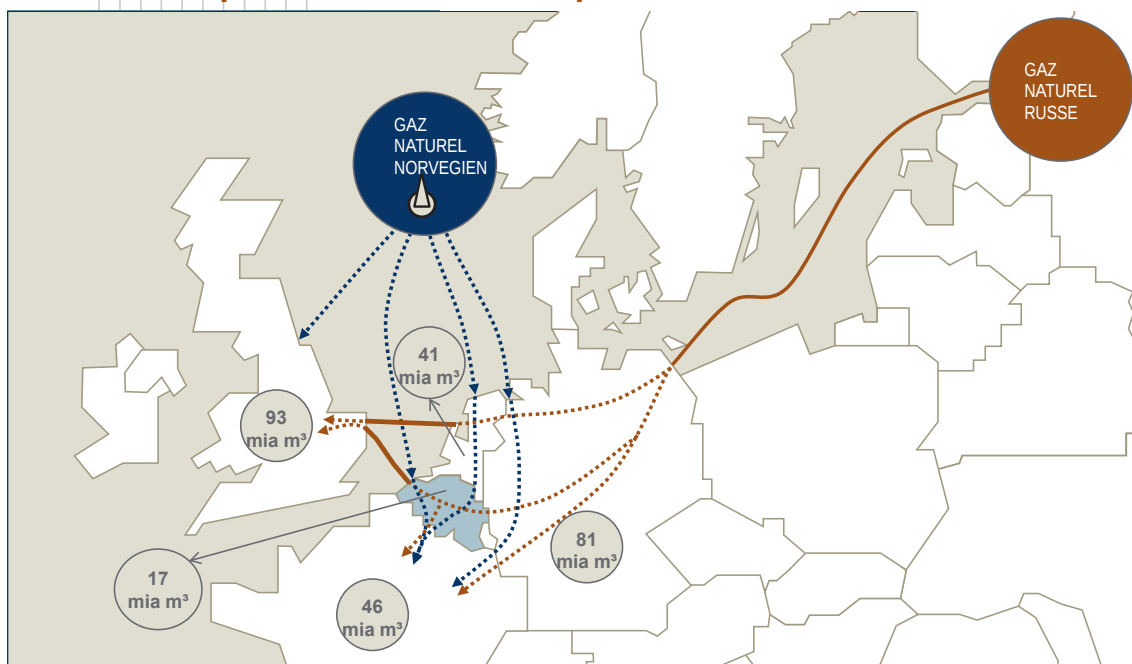


9

110161 - 110315

Fluxys 03.2011

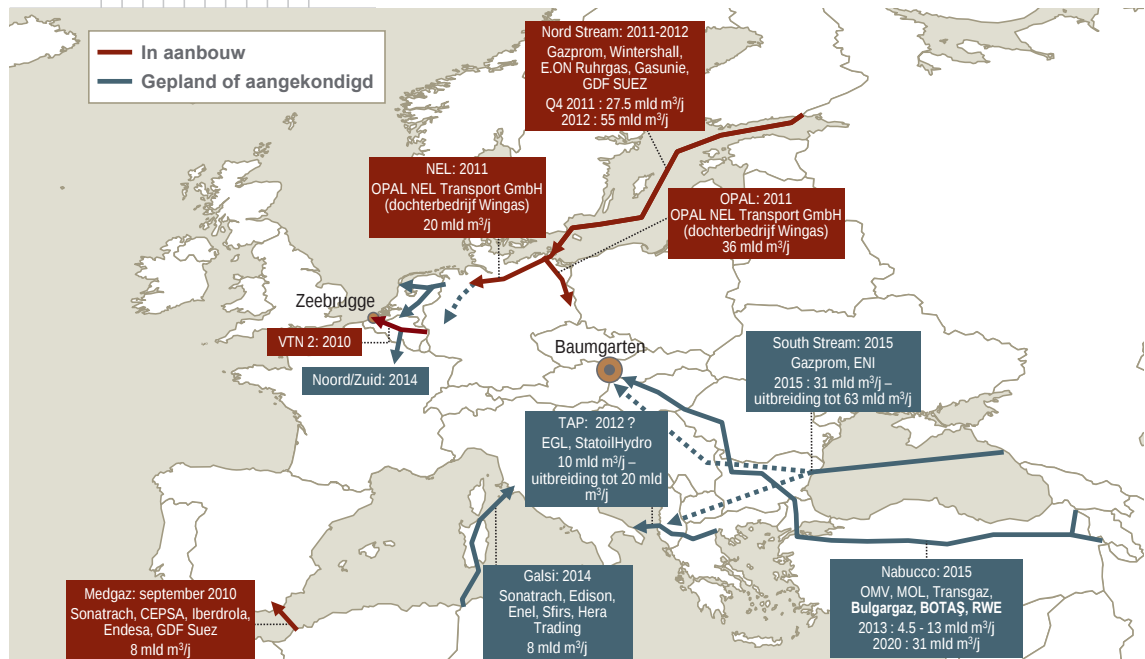
Volumes supplémentaires de gaz naturel pour le N-O de l'Europe : différents routes possibles



Source chiffres de consommation : Eurogas 2010 - consommation 2009

10

Belangrijkste pijpleidingprojecten in Europa

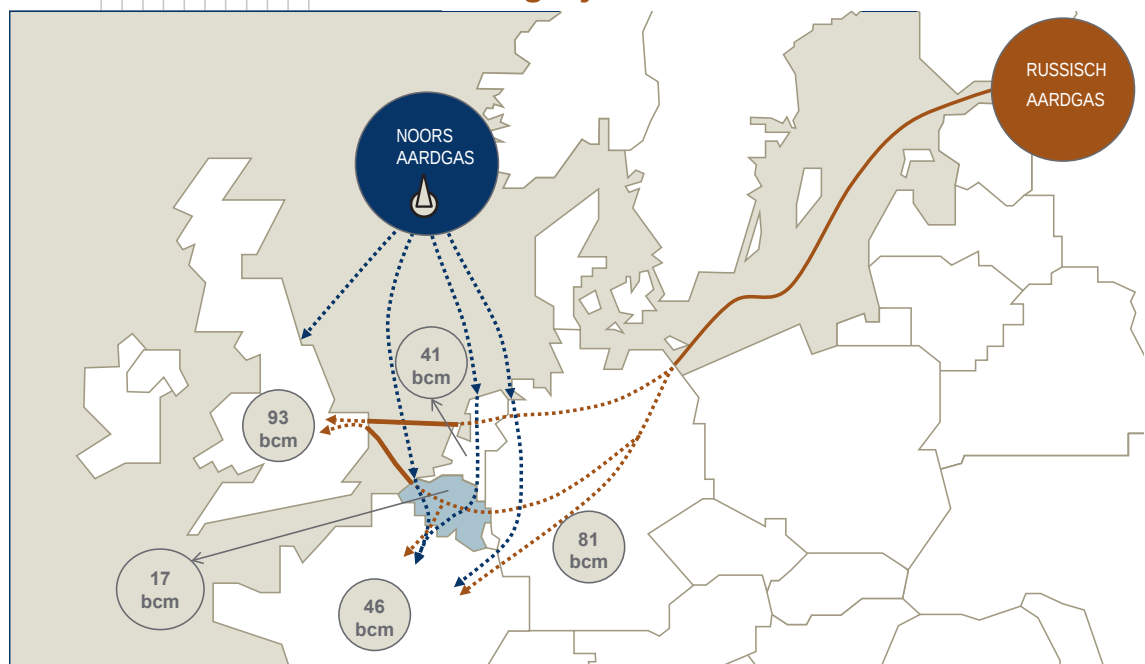


9

110161 - 110315

Fluxys 03.2011

Bijkomende aardgasvolumes voor NW-Europa: verschillende routes mogelijk



Bron verbruikscijfers: Eurogas 2010 – verbruik 2009

10

110161 - 110315

Pourquoi continuer à développer le rôle de plaque tournante de la Belgique pour le gaz naturel ?

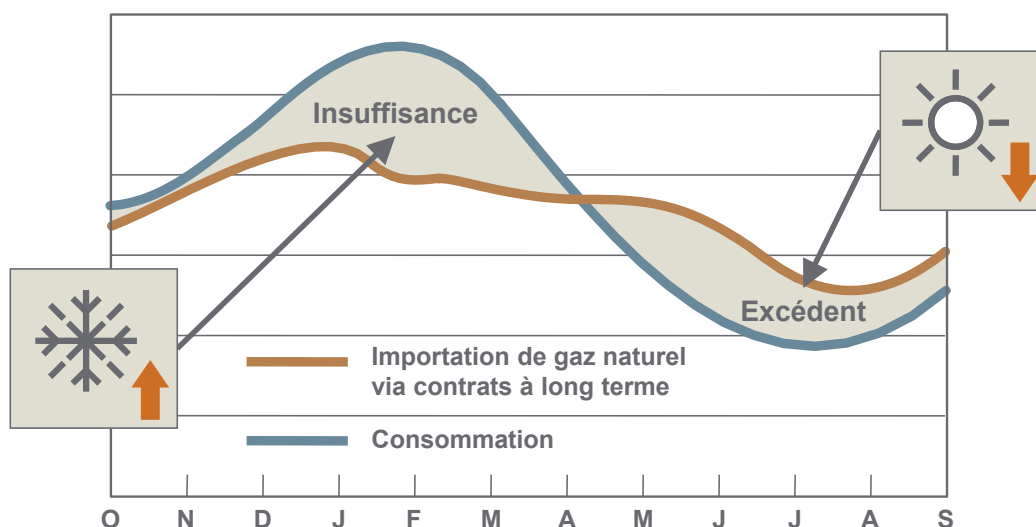
- Renforce la sécurité d'approvisionnement et la diversification des sources pour le marché belge
- Les flux transfrontaliers attirent de nombreux acteurs du gaz naturel sur le marché belge et assurent la circulation de quantités importantes de gaz naturel
 - Plus de possibilités de concurrence
 - Impact positif sur le prix du gaz naturel
- Economie d'échelle grâce à la combinaison de flux transfrontaliers et de flux vers le marché belge : effet positif sur le facteur transport dans le prix du gaz naturel pour les consommateurs finaux en Belgique

11

110161 - 110315

FLUXYS 

Entre la source et l'utilisateur final : flexibilité nécessaire pour compenser les variations saisonnières de la consommation



12

110161 - 110315

FLUXYS 

Waarom rol België als aardgasdraaischijf verder ontwikkelen?

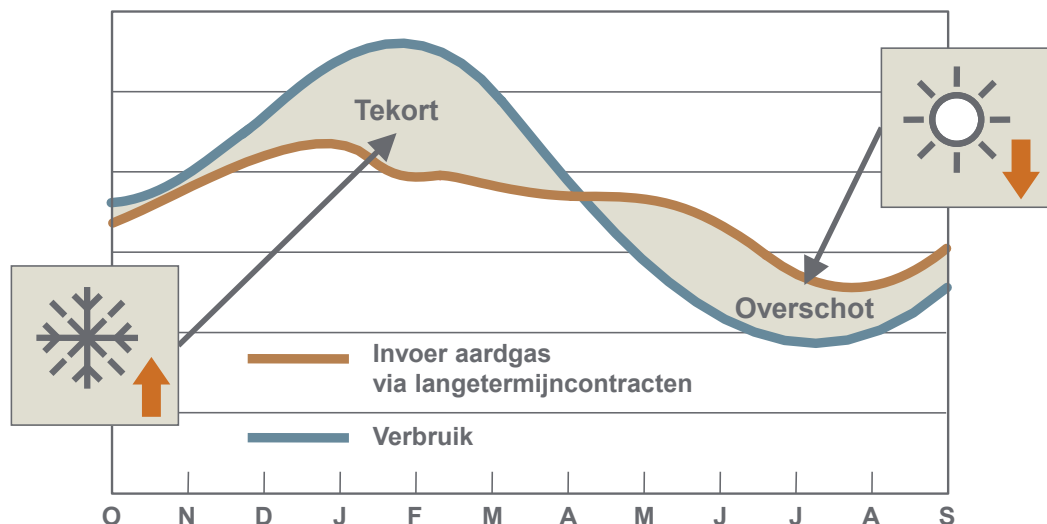
- Verhoogt de bevoorradingszekerheid en bronnendiversiteit voor de Belgische markt
- Grensoverschrijdende stromen brengen veel aardgasactoren naar de Belgische markt en zorgen ervoor dat er grote hoeveelheden aardgas circuleren
 - Meer concurrentiemogelijkheden
 - Positieve impact op de aardgasprijs
- Schaafeffect van combinatie grensoverschrijdende stromen en stromen naar Belgische markt: positief effect op factor transport in eindverbruikersprijs België

11

110161 - 110315

FLUXYS 

Tussen bron en eindverbruiker: flexibiliteit nodig om seizoensschommeling in verbruik op te vangen

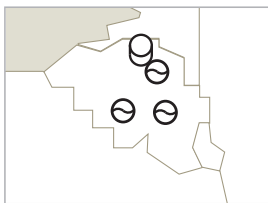


12

110161 - 110315

FLUXYS 

Moyens de flexibilité : un large éventail de possibilités

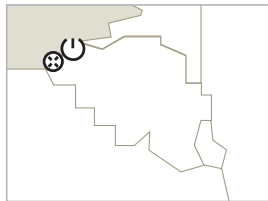


Stockage à Loenhout

- Depuis 1985
- Volume de stockage : 8.140 GWh
- Capacité d'émission : 174 GWh/jour

Stations de mélange

- Convertir le gaz naturel à haut pouvoir calorifique en gaz naturel à bas pouvoir calorifique
- Capacité d'émission : 100 GWh/jour

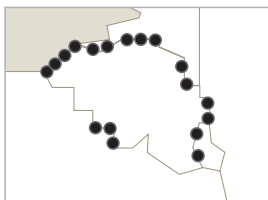


Terminal GNL

- Depuis 1987
- Capacité d'émission : 475 GWh/jour

Marché spot Zeebrugge

- Depuis 1998
- En moyenne 156 GWh/jour vers le marché belge (2010)



18 points d'interconnexion avec les réseaux et systèmes voisins

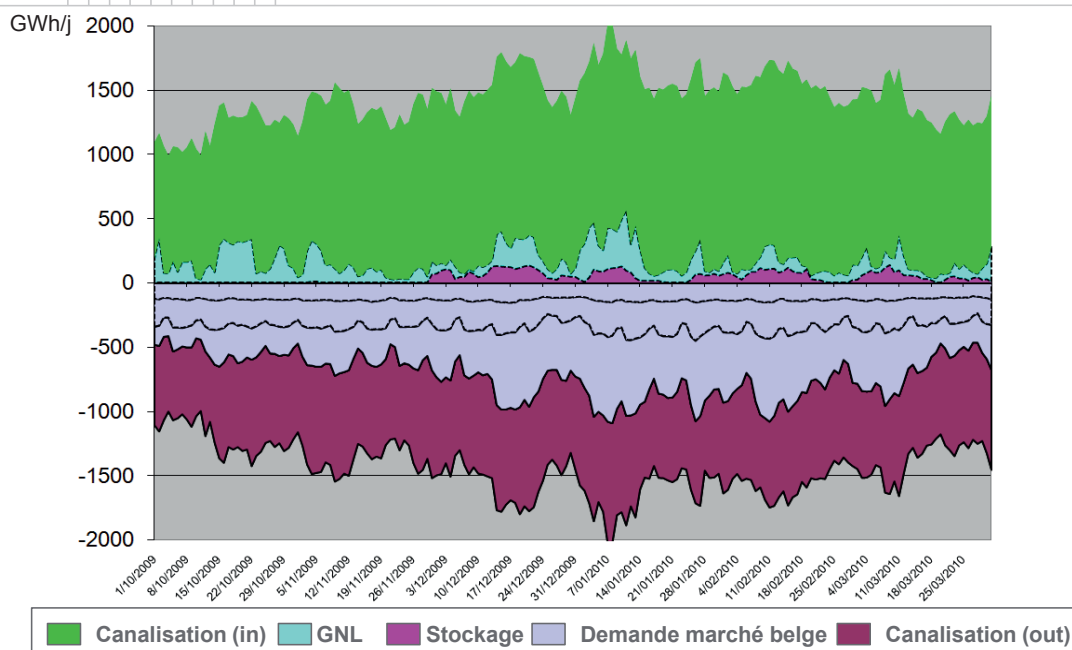
- Un des réseaux les mieux interconnectés en Europe
- Investissements continus pour augmenter la capacité transfrontalière: possibilité pour les shippers d'importer de la flexibilité des pays voisins :
 - > Capacité d'entrée aux frontières: 3.300 GWh/jour
 - > Capacité de pointes nécessaire pour approvisionner la Belgique si -11 °C : 1.665 GWh/jour

13

110161 - 110315

FLUXYS 

Exemple : utilisation des infrastructures en hiver 2009-2010

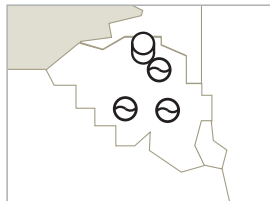


14

110161 - 110315

FLUXYS 

Flexibiliteitsmiddelen: een waaier van mogelijkheden

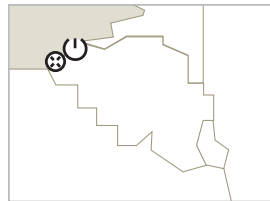


Opslag Loenhout

- Sinds 1985
- Opslagvolume: 8.140 GWh
- Uitzendcapaciteit: 174 GWh/dag

Mengstations

- Hoogcalorisch aardgas omvormen tot laagcalorisch aardgas
- Uitzendcapaciteit: 100 GWh/dag

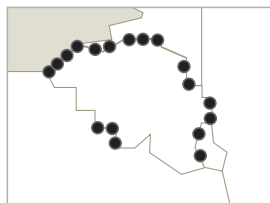


LNG-terminal

- Sinds 1987
- Uitzendcapaciteit: 475 GWh/dag

Spotmarkt Zeebrugge

- Sinds 1998
- Gemiddeld 156 GWh/dag naar Belgische markt (2010)



18 interconnectiepunten met buurnetten en -systemen

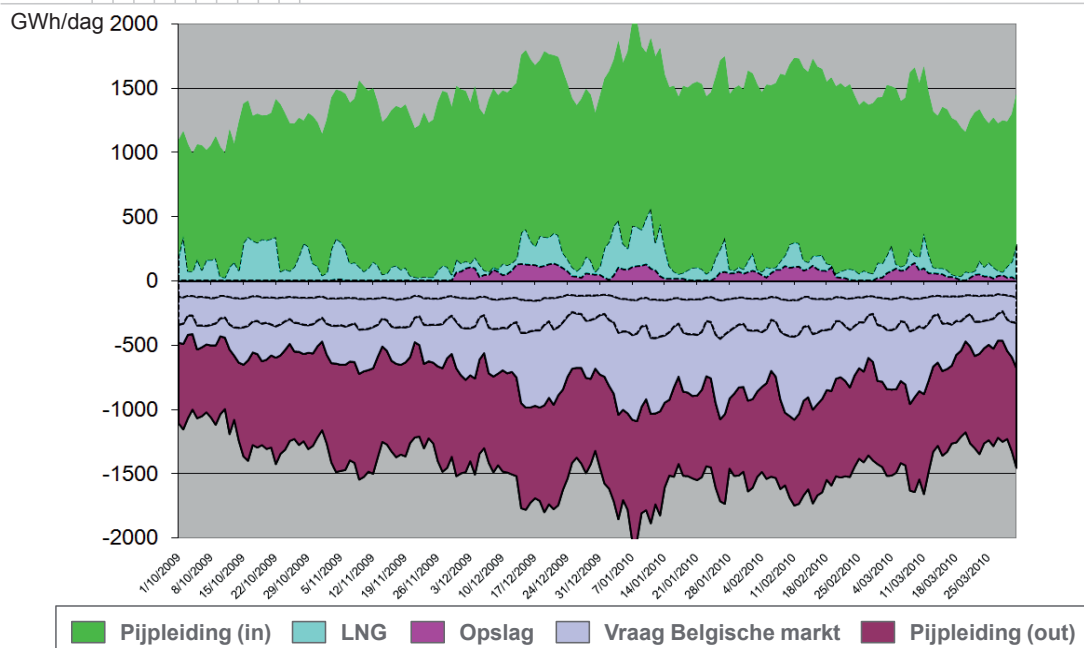
- Eén van de best geïnterconnecteerde systemen in Europa
- Volgehouden investeringen om grenscapaciteit te verhogen: mogelijkheid voor shippers om flexibiliteit uit de omliggende landen te importeren:
 - > Ingangscapaciteit aan de grenzen: 3.300 GWh/dag
 - > Piekcapaciteit nodig voor bevoorrading België bij -11 °C: 1.655 GWh/dag

13

110161 - 110315

FLUXYS 

Voorbeeld: gebruik infrastructuur winter 2009-2010

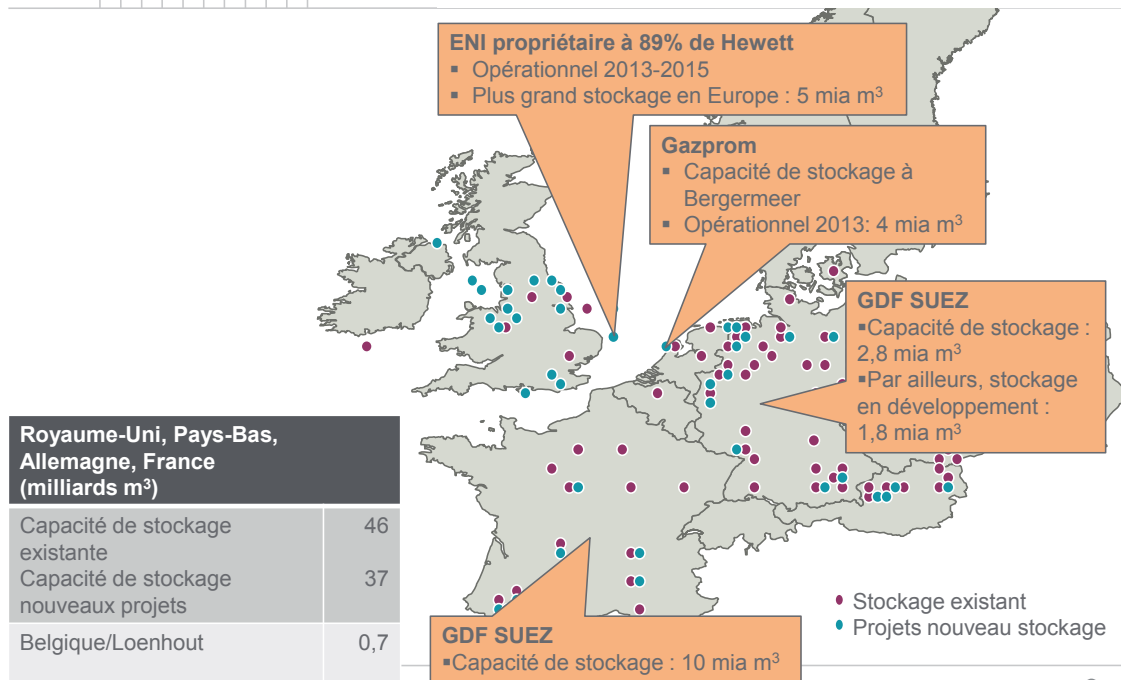


14

110161 - 110315

FLUXYS 

Stockage disponible dans les pays voisins et l'offre continue d'augmenter

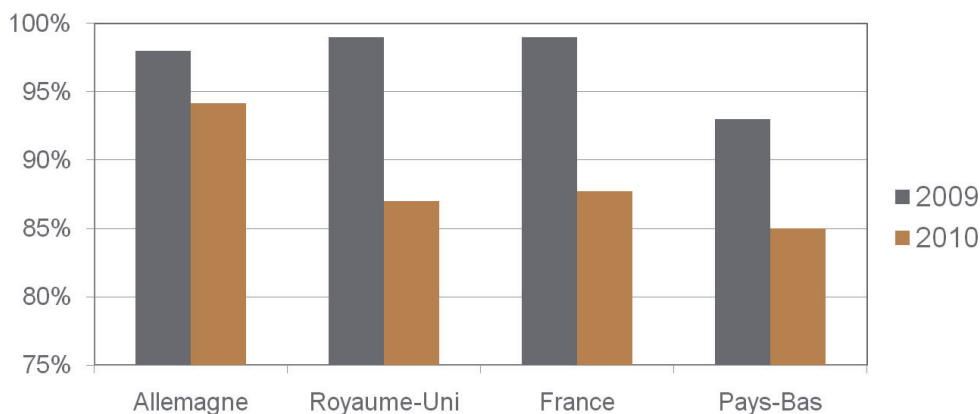


15

110161 - 110315

FLUXYS

Parallèlement : tendance à un taux de remplissage plus faible du stockage



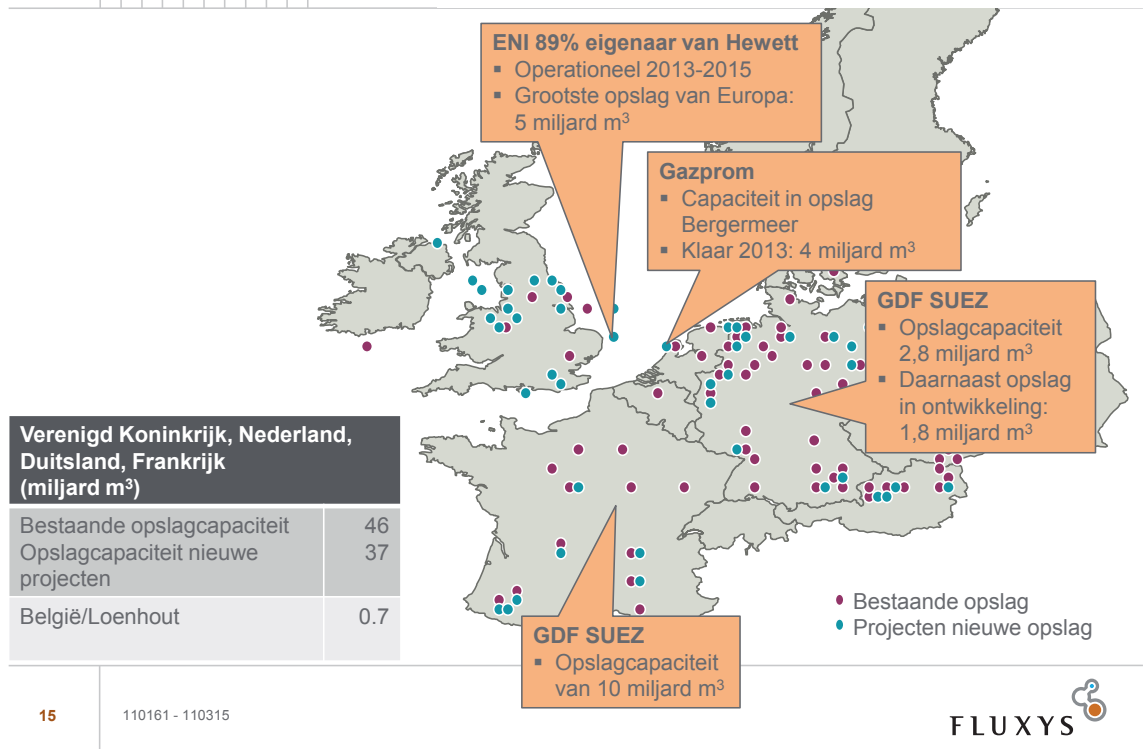
Récemment encore : 30% de capacité invendue pour Storengy (FR) en 2011-2012

16

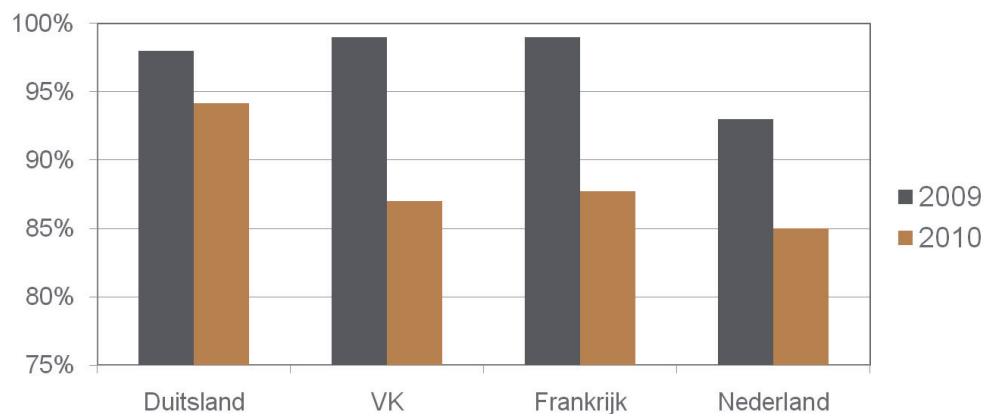
Source: Gas Storage Europe – Taux de remplissage au 1^{er} novembre
110161 - 110315

FLUXYS

Opslag in omliggende landen beschikbaar en aanbod neemt nog toe

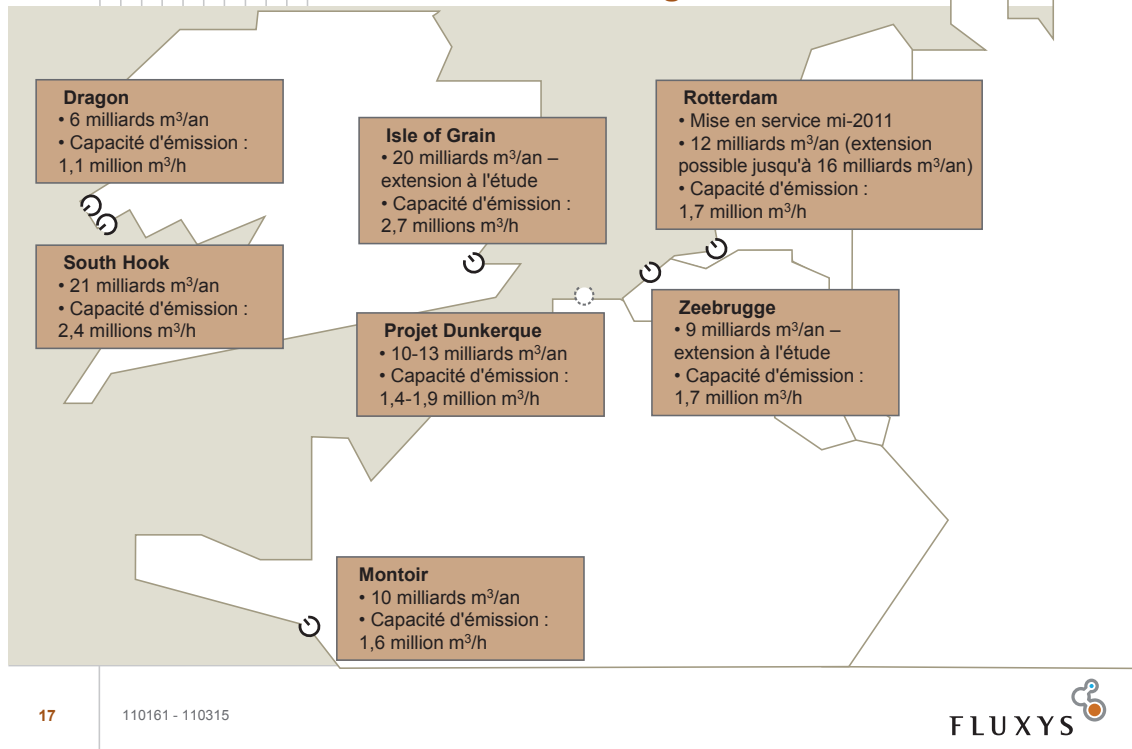


Tegelijk: tendens tot lagere vullingsgraad opslag



Recent nog: Storengy (FR) 30% onverkochte capaciteit voor 2011-2012

L'offre flexible de GNL s'étend également



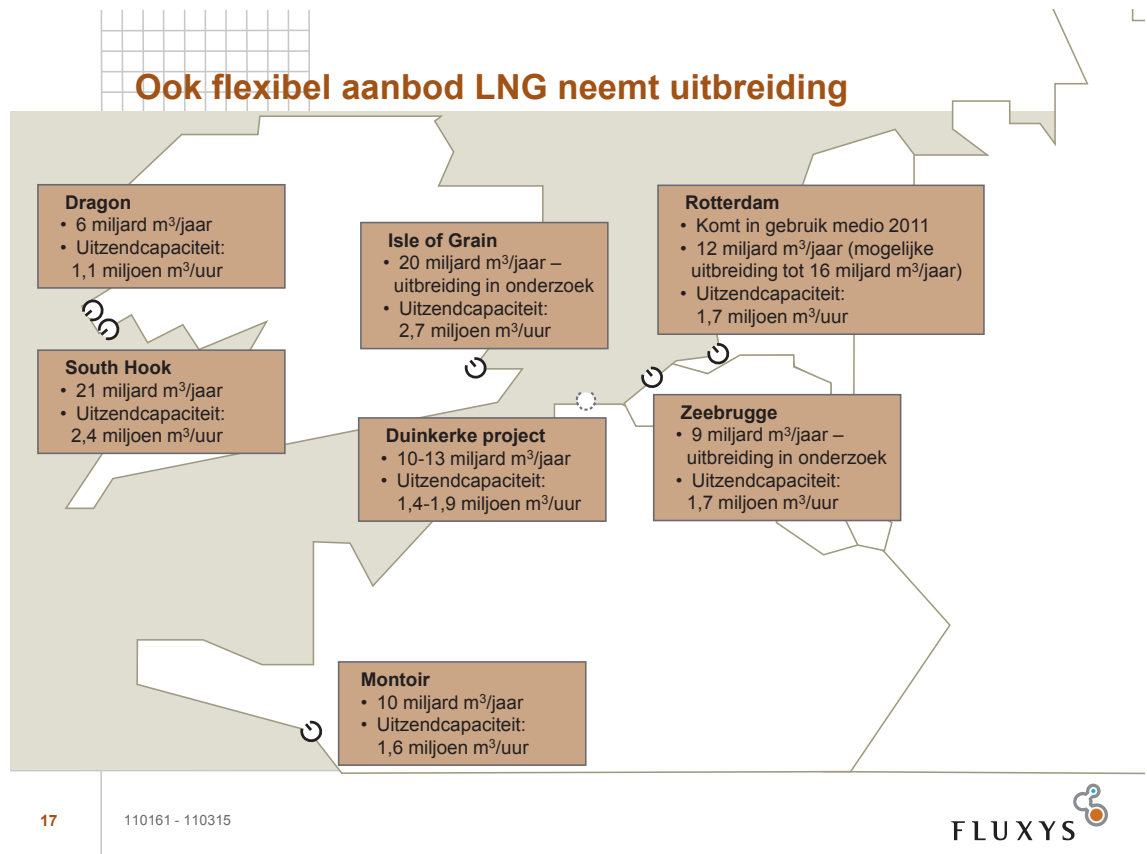
Coût du stockage vs différence de prix été/hiver sur les marchés financiers

La saison de stockage démarre le 1^{er} avril – choix du shipper : stocker maintenant ou conclure un contrat pour l'achat en hiver sur le marché spot ?

- Coût du stockage de gaz naturel : 6,8 millions d'euros
- Coût sur le marché spot : 3,1 millions d'euros (sur la base de la différence prix été/hiver sur le marché spot de 2,7 euros/MWh)

Exemple pour 100 millions de mètres cubes de gaz naturel sur la base d'une différence moyenne du prix été/hiver du gaz naturel sur les marchés financiers 2011-2015 (selon ESGM price assessment du 22 février 2011)

Ook flexibel aanbod LNG neemt uitbreiding



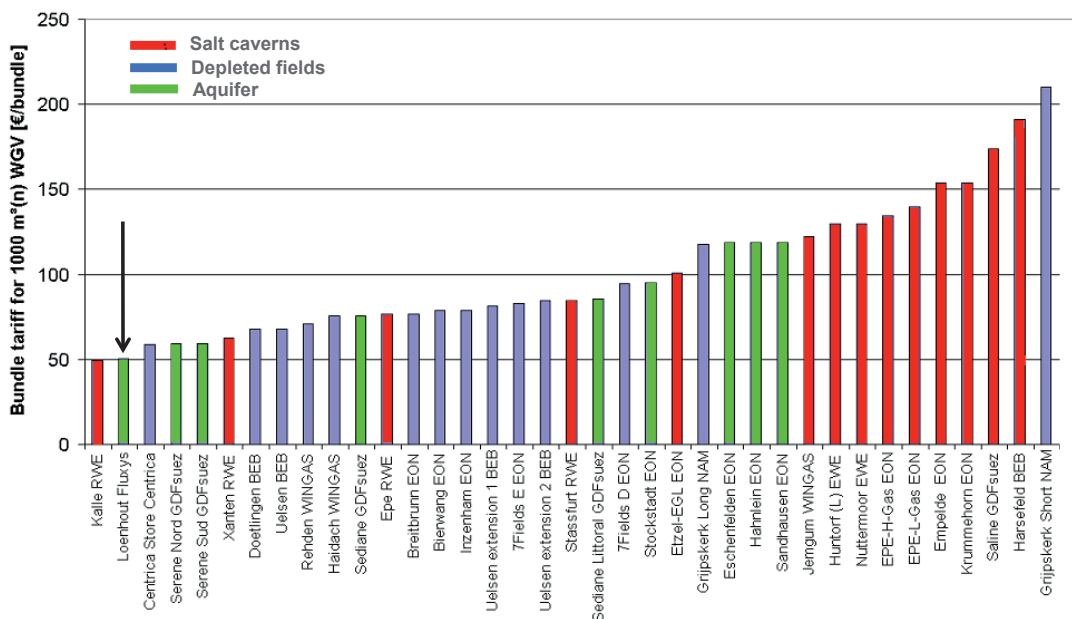
Kostprijs opslag versus verschil zomer/winterprijs op de financiële markten

Opslagseizoen start 1 april – keuze shipper: nu opslaan of contract sluiten voor aankoop in de winter op de spotmarkt?

- Kost aardgasopslag: 6,8 miljoen euro
- Kost op spotmarkt: 3,1 miljoen euro (op basis van verschil zomer/winterprijs op spotmarkt van 2,7 euro/MWh)

Voorbeeld voor 100 miljoen kubieke meter aardgas op basis van gemiddeld verschil zomer/winterprijs aardgas op de financiële markten 2011-2015 (volgens ESGM price assessment van 22 februari 2011)

Tarif Loenhout : compétitif par rapport aux stockages voisins



19

110161 - 110315

FLUXYS

Approche actuelle en Belgique

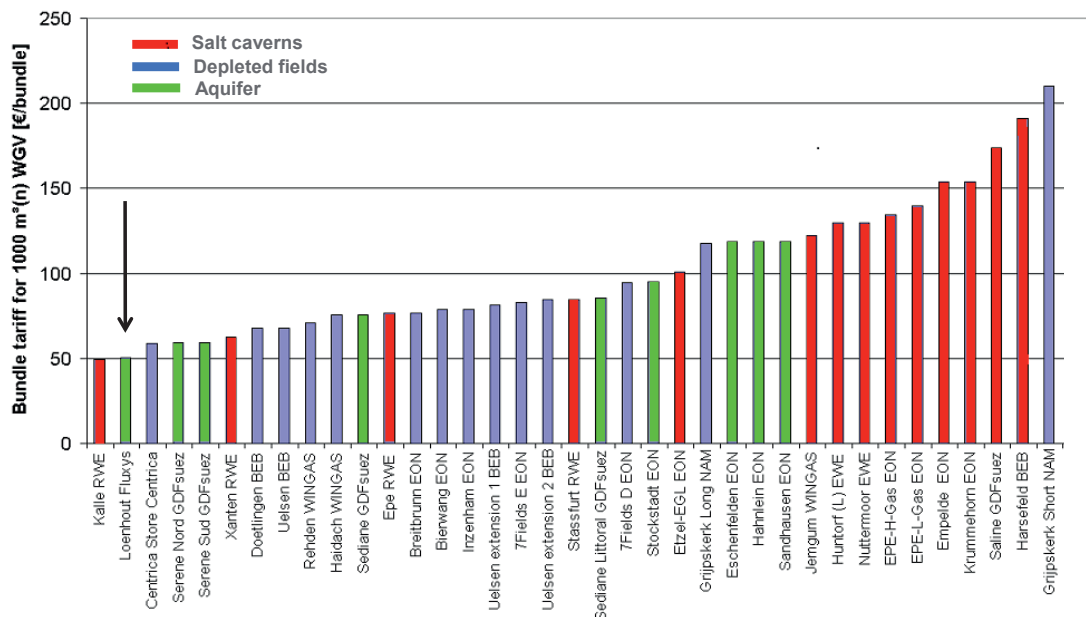
- La totalité de la capacité de stockage est octroyée en priorité aux utilisateurs du réseau qui livrent à la distribution publique :
 - Uniquement des contrats annuels
 - Allocation de capacités aux utilisateurs du réseau proportionnellement à leur part de marché pour l'hiver suivant
 - Aucune obligation de réservation de capacités : l'utilisateur du réseau est libre de réserver ou non les capacités allouées
- Effet : pas de visibilité à moyen et à long terme
 - Utilisateurs du stockage : pas de vue sur la disponibilité des capacités
 - Gestionnaire du stockage : pas de vue sur les réservations de capacités

20

110161 - 110315

FLUXYS

Tarief Loenhout: competitief ten opzichte van omliggende opslagvestigingen



19

110161 - 110315

FLUXYS 

Huidige manier van werken in België

- Volledige opslagcapaciteit wordt bij voorrang toegewezen aan netgebruikers die leveren aan de openbare distributie:
 - Uitsluitend jaarcontracten
 - Toewijzing capaciteit aan systeemgebruikers naar rato van hun marktaandeel voor de volgende winter
 - Geen verplichting tot capaciteitsboekings: netgebruiker heeft vrije keuze om toegewezen capaciteit al of niet te boeken
- Effect: geen visibiliteit op middellange en lange termijn
 - Opslaggebruikers: geen zicht op beschikbaarheid capaciteit
 - Opslagbeheerder: geen zicht op capaciteitsboekingen

20

110161 - 110315

FLUXYS 

Répercussions sur le stockage de pointe à Zeebrugge et les stations de mélange

Stockage de pointe à Zeebrugge



- 2010 : pas d'intérêt du marché pour la réservation de capacités, même à moyen terme
- Activité arrêtée

Stations de mélange



- Hiver 2010-2011 : quasiment aucune capacité réservée

21

110161 - 110315

FLUXYS 

Répercussions sur le stockage à Loenhout : baisse de l'intérêt

- Mars 2010 : premier tour d'allocation de capacités
 - Selon la règle de priorité et les parts de marché des fournisseurs à la distribution publique : Fluxys offre des capacités à Loenhout à 9 shippers
 - 3 shippers non intéressés et seulement 4 des 6 autres shippers intéressés par les capacités restantes
- Juin 2010 : deuxième tour d'allocation de capacités sur la base de la nouvelle répartition des parts de marché
 - Capacités supplémentaires allouées : contestation
 - Fluxys propose les capacités contestées sur le marché secondaire et contacte également d'autres utilisateurs de Loenhout : pas d'intérêt
- Extension de capacité : remplissage complet du stockage uniquement après l'initiative de Fluxys de le remplir soi-même

22

110161 - 110315

FLUXYS 

Weerslag op piekopslag Zeebrugge en mengstations

Piekopslag Zeebrugge



- 2010: geen interesse van de markt om capaciteit te boeken, ook niet op middellange termijn
- Activiteit stopgezet

Mengstations



- Winter 2010-2011: vrijwel geen capaciteit geboekt

21

110161 - 110315

FLUXYS 

Weerslag op opslag Loenhout: interesse neemt af

- Maart 2010: eerste ronde capaciteitstoewijzing
 - Volgens voorrangsregel en marktaandelen van leveranciers aan de openbare distributie: aanbod Fluxys van Loenhout-capaciteit aan 9 shippers
 - 3 shippers geen interesse en slechts 4 van de 6 overige shippers interesse voor overblijvende capaciteit
- Juni 2010: tweede ronde capaciteitstoewijzing op basis van verschuiving in marktaandelen
 - Bijkomende toegewezen capaciteit: betwisting
 - Fluxys biedt betwiste capaciteit aan op de secundaire markt en contacteert ook andere Loenhout-gebruikers: geen interesse
- Capaciteitsuitbreiding: volledige vulling opslag alleen mogelijk door initiatief Fluxys om zelf te vullen

22

110161 - 110315

FLUXYS 

Risque Loenhout : actif échoué

- En cas de capacités non réservées, le tarif augmente proportionnellement
> effet boule de neige > actif échoué
- Extension de capacité 2008-2011 : investissement d'environ 120 millions d'euros
> besoin d'une base à long terme pour rentabiliser l'installation
- Règlement 715/2009 : adaptation des règles d'allocation afin d'offrir des capacités aussi bien à court qu'à long terme

23

110161 - 110315

FLUXYS

Le Terminal GNL est aussi une infrastructure qui demande des apports intensifs en capitaux : contrats à long terme comme base



- Consultation du marché 2003-2004
- Résultat : 3 utilisateurs de capacité primaires
 - 2 fournisseurs : ENI Distrigas – GDF SUEZ Trading
 - 1 producteur : Qatar Petroleum/ExxonMobil
- Contrats à long terme 2007-2027
- Dispositions standard pour le marché secondaire

24

110161 - 110315

Fluxys 09.2010

FLUXYS

Risico Loenhout: stranded asset

- Bij niet-geboekte capaciteit stijgt tarief evenredig
> sneeuwbaaleffect > stranded asset
- Capaciteitsuitbreiding 2008-2011:
investering van circa 120 miljoen euro
> langetermijnbasis nodig om installatie te rentabiliseren
- Verordening 715/2009: aanpassing toewijzingsregels om capaciteit zowel op korte als lange termijn aan te bieden

23

110161 - 110315

FLUXYS 

LNG-terminal eveneens kapitaalintensieve infrastructuur: langetermijncontracten als basis



- Marktbevraging 2003-2004
- Resultaat: 3 primaire capaciteitsgebruikers
 - 2 leveranciers: ENI Distrigas – GDF SUEZ Trading
 - 1 producent: Qatar Petroleum/ExxonMobil
- Langetermijncontracten 2007-2027
- Standaardvoorzieningen voor secundaire markt

24

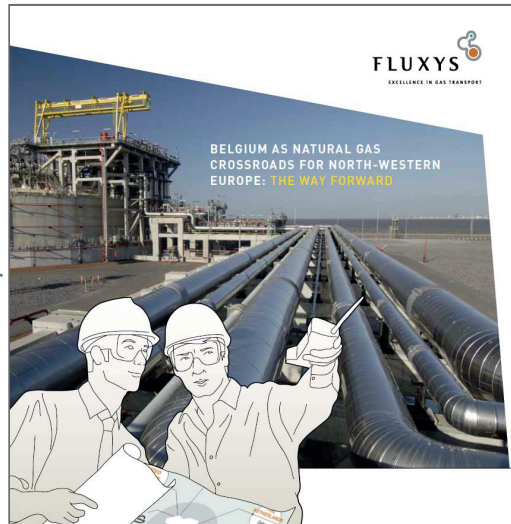
110161 - 110315

Fluxys 09.2010

FLUXYS 

Poursuivre le développement de la Belgique comme carrefour du gaz naturel : vision soutenue par le Conseil des ministres fédéral

- Objectif : renforcer la sécurité d'approvisionnement et la liquidité du marché
- Diplomatie gazière active envers les producteurs et les pays voisins
- Approche win-win pour valoriser sur la scène internationale le savoir-faire industriel et académique belge



25

110161 - 110315

FLUXYS

Loenhout : scénario alternatif pour couvrir le risque de capacité non réservée

- Initiative pour susciter également l'intérêt des producteurs pour le stockage à Loenhout
- Les contrats de stockage à moyen et à long terme contribuent à la sécurité d'approvisionnement :
 - Rend la Belgique plus attractive pour des flux gaziers transfrontaliers supplémentaires :
 - > Renforce à nouveau la sécurité d'approvisionnement
 - > Soutient également le bon fonctionnement du marché : plus d'acteurs et plus de volumes
 - Base solide pour étude et investissements en vue de poursuivre l'extension de la capacité à Loenhout

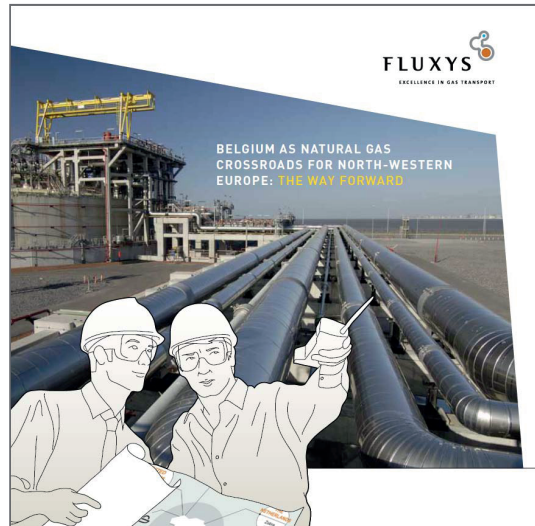
26

110161 - 110315

FLUXYS

België verder ontwikkelen als aardgasdraaischijf: visie gesteund door federale ministerraad

- Doel: bevoorradingszekerheid en liquiditeit van de markt versterken
- Actieve aardgasdiplomatie naar producenten en omliggende landen
- Win/win-benadering om Belgische industriële en academische knowhow internationaal te valoriseren



25

110161 - 110315

FLUXYS 

Loenhout: alternatief scenario om risico niet-geboekte capaciteit in te dekken

- Initiatief om ook interesse van producenten te wekken voor opslag in Loenhout
- Opslagcontracten op middellange en lange termijn dragen bij tot bevoorradingszekerheid:
 - Maakt België aantrekkelijker voor bijkomende grensoverschrijdende aardgasstromen:
 - > Opnieuw versterking van de bevoorradingszekerheid
 - > Ondersteunt tevens goede werking van de markt: meer spelers en meer volumes
 - Solide basis voor onderzoek en investeringen om capaciteit in Loenhout verder uit te breiden

26

110161 - 110315

FLUXYS 

Diplomatie gazière active du gouvernement fédéral

- L'expérience apprend qu'une approche intergouvernementale est recommandée :
 - 1988 : accord Belgique-Norvège pour l'arrivée du Zeepipe à Zeebrugge
 - 1997 : accord Belgique-RU pour l'arrivée de l'Interconnector à Zeebrugge
- Résultat : Memorandum of Understanding avec Gazprom Export (8 décembre) et Statoil (17 janvier)
 - Pas un accord commercial contraignant
 - Engagement d'étudier la faisabilité des contrats de stockage à long terme en Belgique
 - > Adaptation nécessaire de la Loi Gaz
 - > Si du stockage à long terme est proposé : traitement non discriminatoire de toutes les parties intéressées

27

110161 - 110315

 FLUXYS 

Point sur la situation

- Processus en cours pour élaborer un contrat standard de stockage à Loenhout conformément au nouveau code de bonne conduite
 - Même contrat pour tous les utilisateurs du stockage (donc aussi pour Statoil et Gazprom Export)
 - Le contrat standard est soumis aux utilisateurs du stockage actuels et potentiels et suit le processus d'approbation par la CREG
- Procédure ouverte et transparente pour l'allocation des capacités de stockage à long terme
 - Piste de travail: toutes les parties intéressées peuvent réserver des capacités pendant une période de souscription bien définie
 - A l'issue de la période de souscription : allocation des capacités réservées selon des critères objectifs approuvés par la CREG
 - La procédure d'allocation est également soumise aux utilisateurs du stockage actuels et potentiels et suit le processus d'approbation par la CREG

28

110161 - 110315

 FLUXYS 



Actieve aardgasdiplomatie federale regering

- Ervaring leert dat intergouvernementele aanpak is aangewezen:
 - 1988: verdrag België-Noorwegen voor aanlanding Zeepipe in Zeebrugge
 - 1997: verdrag België-UK voor aanlanding Interconnector in Zeebrugge
- Resultaat: Memorandum of Understanding met Gazprom Export (8 december) en Statoil (17 januari)
 - Geen bindende commerciële overeenkomst
 - Wél engagement om haalbaarheid van langetermijnopslag in België te onderzoeken
 - > Aanpassing gaswet nodig
 - > Als langetermijnopslag wordt aangeboden: niet-discriminatoire behandeling van alle geïnteresseerden

27

110161 - 110315

 FLUXYS 


Stand van zaken

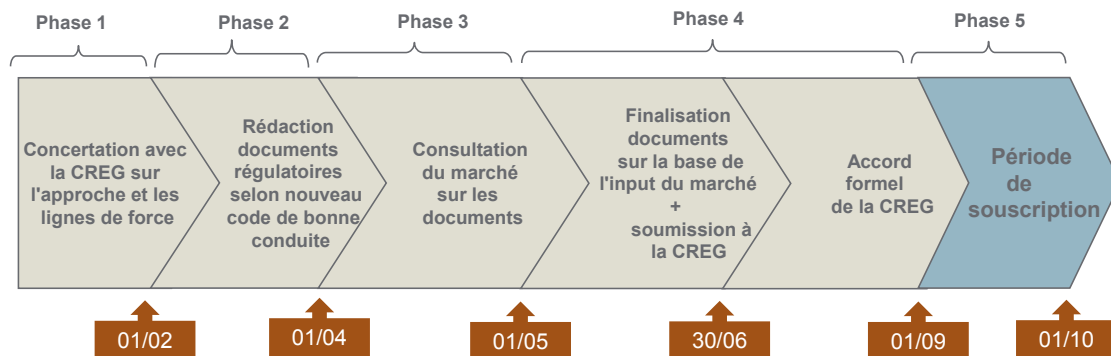
- Proces lopend om volgens nieuwe gedragscode een standaardcontract op te maken voor opslag in Loenhout
 - Zelfde contract voor alle opslaggebruikers (dus ook Statoil en Gazprom Export)
 - Standaardcontract wordt voorgelegd aan huidige en potentiële opslaggebruikers en volgt goedkeuringsproces door CREG
- Open en transparante toewijzingsprocedure voor langetermijnopslagcapaciteit
 - Werkpiste: alle belangstellenden kunnen capaciteit reserveren tijdens een Subscription Window met welbepaalde looptijd
 - Na Subscription Window: toewijzing van gereserveerde capaciteit volgens objectieve criteria goedgekeurd door CREG
 - Ook toewijzingsprocedure wordt voorgelegd aan huidige en potentiële opslaggebruikers en volgt goedkeuringsproces door CREG

28

110161 - 110315

 FLUXYS 

Aperçu des différentes étapes



29

110161 - 110315

FLUXYS 

Conclusion

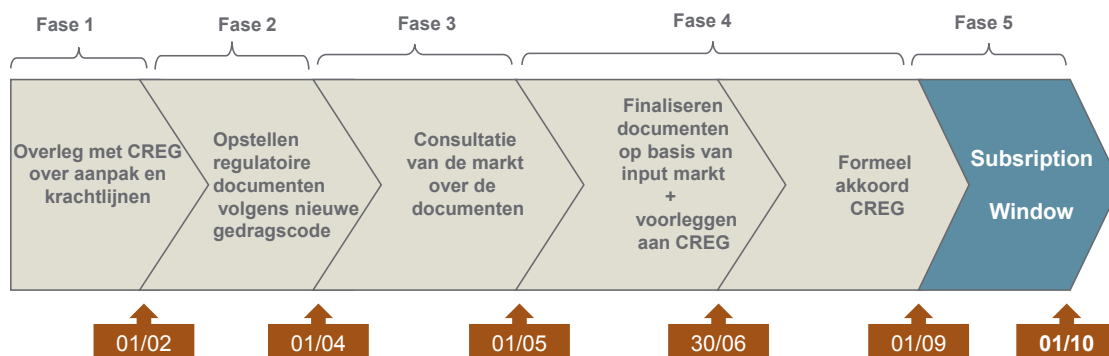
- Utilisation incertaine du stockage de Loenhout : marché du stockage volatil
 - Concurrence avec d'autres moyens de flexibilité en Belgique
 - Concurrence avec des moyens de flexibilité dans les pays voisins
 - Risque : capacités non réservées > actif échoué
- Proposition de stockage à long terme favorable pour les consommateurs belges
- Adaptation de la Loi Gaz: urgent
 - Base légale nécessaire rapidement pour que la CREG puisse approuver à temps tous les documents réglementaires en vue de lancer des contrats à long terme dès la saison de stockage 2012-2013
 - Règlement 715/2009 en vigueur depuis le 3 mars 2011
 - > Les utilisateurs non prioritaires peuvent déjà réclamer un accès à Loenhout
 - > Organiser un régime de transition pour la saison de stockage 2011-2012

30

110161 - 110315

FLUXYS 

Overzicht van de opeenvolgende stappen



29

110161 - 110315

FLUXYS 

Conclusie

- Gebruik opslag Loenhout onzeker: opslagmarkt volatiel
 - Concurrentie van andere flexibiliteitsmiddelen in België
 - Concurrentie met flexibiliteitsmiddelen in omliggende landen
 - Risico: niet-geboekte capaciteit > stranded asset
- Voorstel van langetermijnopslag gunstig voor de Belgische consumenten
- Aanpassing gaswet dringend
 - Snel wettelijke basis nodig voor een tijdige goedkeuring door de CREG van alle regulatoire documenten in de optiek om langetermijncontracten te starten vanaf opslagseizoen 2012-2013
 - Verordening 715/2009 van kracht sinds 3 maart 2011
 - > Niet-prioritaire gebruikers kunnen nu al toegang tot Loenhout opeisen
 - > Overgangsregime organiseren voor opslagseizoen 2011-2012

30

110161 - 110315

FLUXYS 