

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2011

PROPOSITION DE LOI
modifiant la loi du 12 avril 1965
relative au transport
de produits gazeux
et autres par canalisation

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. HENRY ET CONSORTS

Art. 2

Supprimer les points B, C, et D.

JUSTIFICATION

Il convient de supprimer de la proposition de loi les notions d' "ACER", de "transaction" et de "réseau fermé industriel", ces notions ayant davantage vocation à être traitées dans le cadre de la loi visant à la transposition dans son ensemble, de manière cohérente et structurée, du troisième paquet énergie au niveau fédéral.

Document précédent:

Doc 53 **1106/ (2010/2011):**

001: Proposition de loi de Mme Lalieux et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2011

WETSVOORSTEL
tot wijziging van de wet
van 12 april 1965 betreffende
het vervoer van gasachtige producten
en andere door middel van leidingen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER HENRY c.s.

Art. 2

De punten B, C en D doen vervallen.

VERANTWOORDING

De begrippen "ACER", "transactie" en "gesloten industrieel net" dient te vervallen, omdat deze begrippen eerder bedoeld zijn om behandeld te worden in kader van de wet die tot doel heeft om, op coherente en gestructureerde wijze, het derde energiepakket in zijn geheel op federaal niveau om te zetten.

Voorgaand document:

Doc 53 **1106/ (2010/2011):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Lalieux c.s.

N° 2 DE M. HENRY ET CONSORTS

Art. 3 à 18

Supprimer ces articles et le chapitre II qui les contient.

JUSTIFICATION

Il convient de supprimer de la proposition de loi le chapitre II ayant trait à la procédure de certification du gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel, du gestionnaire d'installation de stockage de gaz naturel et d'installation de GNL ainsi que des règles d'indépendance applicables à ces gestionnaires, ces dispositions ayant davantage vocation à être traitées dans le cadre de la loi visant à la transposition dans son ensemble, de manière cohérente et structurée, du troisième paquet énergie au niveau fédéral.

N° 3 DE M. HENRY ET CONSORTS

Art. 19

Remplacer l'article 15/11, § 2 proposé par ce suit:

“§ 2. Le gestionnaire d'installation de stockage de gaz naturel alloue les capacités de cette installation de stockage à l'aide de critères transparents et non discriminatoires, et sur la base des règles d'allocation et de tarifs régulés approuvés par la commission.

Ces critères tiennent compte des dispositions du code de bonne conduite adopté en exécution de l'article 15/5undecies de la présente loi applicables pour l'allocation à court, moyen et long terme des capacités de stockage.

Le mécanisme tarifaire mis en place doit éviter toute spéculation.

Les services d'accès des tiers sont offerts par le gestionnaire d'installation de stockage à l'utilisateur de stockage conformément à l'article 15 du règlement (CE) n° 715/2009. Le gestionnaire de l'installation de stockage respecte également les exigences de transparence fixées à l'article 19 du règlement (CE) n° 715/2009. Les mécanismes d'attribution des capacités et des procédures de gestion de congestion se font dans le respect de l'article 17 du règlement (CE) n° 715/2009. La commission approuve et surveille l'application des conditions d'accès au stockage”.

Nr. 2 VAN DE HEER HENRY c.s.

Art. 3 tot 18

Deze artikelen en hoofdstuk II doen vervallen.

VERANTWOORDING

Hoofdstuk II dat betrekking heeft op de certificeringsprocedure van de aardgasvervoersnetbeheerder, van de beheerder van de aardgasopslaginstallatie en LNG-installatie alsook op de onafhankelijkheidsregels die van toepassing zijn op deze beheerders dient te vervallen omdat deze bepalingen eerder zijn bedoeld om te worden behandeld in kader van de wet die, op coherente en gestructureerde wijze, het derde energiepakket in zijn geheel op federaal niveau moet omzetten.

Nr. 3 VAN DE HEER HENRY c.s.

Art. 19

In het ontworpen artikel 15/11, § 2 vervangen door wat volgt:

“§ 2. De beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas wijst de capaciteiten van deze opslaginstallatie toe aan de hand van transparante en niet-discriminerende criteria toe, en op basis van door de commissie goedgekeurde toewijzingsregels en gereguleerde tarieven.

Deze criteria houden rekening met de bepalingen van de gedragscode aanvaard in uitvoering van artikel 15/5undecies van deze wet, en die van toepassing zijn voor de toewijzing op korte, middellange en lange termijn van de opslagcapaciteiten.

Het opgezette tariefmechanisme moet elke vorm van speculatie voorkomen.

De derdetoegangsdiensten worden door de beheerder van de opslaginstallatie aan de opslaggebruiker aangeboden overeenkomstig artikel 15 van de Verordening nr. 715/2009/EG. De beheerder van de opslaginstallatie respecteert eveneens de transparantievereisten zoals bepaald in artikel 19 van de Verordening nr. 715/2009/EG. De mechanismen inzake capaciteitsallocatie en de procedures inzake congestiebeheer geschieden in respect van artikel 17 van de Verordening nr. 715/2009/EG. De commissie keurt de toegangsvoorwaarden voor opslag goed en houdt toezicht op de toepassing ervan”.

JUSTIFICATION

Il est clair que les règles de priorité, telles que prévues à l'article 15/11, § 2 de la loi gaz, doivent être supprimées. Dans son étude 984, la CREG déclare que, dans l'application de la troisième directive, il ne revient pas au gestionnaire du réseau de déterminer lui-même les règles d'allocation en matière de stockage sans l'approbation du régulateur. Il est prévu de tenir compte des besoins liés à l'approvisionnement des clients protégés au sens du règlement (UE) n° 994/2010. La législation européenne ne s'oppose pas à ce régime qui vise à protéger ces clients protégés.

Conformément au règlement (UE) n° 994/2010, les clients protégés s'entendent les ménages qui sont connectés à un réseau de distribution de gaz. La présente proposition de loi applique également l'option laissée par ce même règlement d'inclure parmi les clients protégés:

(i) les petites et moyennes entreprises ainsi que des services sociaux essentiels pour autant qu'ils soient connectés à un réseau de distribution de gaz et que l'ensemble de ces clients supplémentaires ne représente pas plus de 20 % de la consommation finale de gaz et

(ii) les installations de chauffage urbain dans la mesure où elles fournissent du chauffage aux ménages et aux clients visés au point (i), pour autant que ces installations ne soient pas en mesure de passer à d'autres combustibles et qu'elles soient connectées à un réseau de distribution ou de transport de gaz.

Conformément à l'article 41 1 n) de la directive 2009/73 la CREG est compétente pour approuver les conditions d'accès au stockage, au stockage en conduite et aux autres services auxiliaires et, dans le cadre de son contrôle et de sa surveillance d'autre part, de veiller au respect de celles-ci. Dans ce contexte, le code de bonne conduite, récemment publié au *Moniteur belge* du 5 janvier 2011, prévoit des règles d'allocation qui doivent répondre aux principes énoncés dans les articles 8 et 9. Ces règles sont reprises dans le règlement d'accès qui, conformément à l'article 29 du code de bonne conduite, doit être approuvé par la CREG après que le gestionnaire d'installation de stockage ait soumis ce document pour consultation aux acteurs du marché concernés en application de l'article 108 du code de bonne conduite.

Le code de bonne conduite, fournit d'ores et déjà une base légale pour adapter, de manière flexible aux besoins du marché, le modèle de stockage et les services qui y sont liés. En application de l'article 171 du code de bonne conduite, le gestionnaire d'installation de stockage de gaz naturel établit un programme de stockage. Ce programme de stockage comprend la fourniture des services de stockage, en tenant compte des principes généraux repris dans l'article 172 du code de bonne conduite et est, en application des articles 81 et 82 du code de bonne conduite, approuvé par la CREG après que ce programme de stockage soit soumis pour consultation par le gestionnaire d'installation de stockage aux acteurs du marché concernés, en application de l'article 108 du code de bonne conduite. La fixation des pourcentages de 45 %,

VERANTWOORDING

Het is duidelijk dat de prioriteitsregels, zoals bepaald in artikel 15/11, § 2 van de gaswet, geschrapt moeten worden. In haar studie 984, stelt de CREG dat, met toepassing van de derde gasrichtlijn, het niet aan de systeembeheerder toekomt om zelf de toewijzingsregels inzake opslag zonder de goedkeuring van de regulator te bepalen. Er wordt voorzien om rekening te houden met de noden die verband houden met de bevoorrading van de beschermde afnemers in de zin van de Verordening (EU) nr. 994/2010. De Europese wetgeving verzet zich niet tegen dit regime dat tot doel heeft deze beschermde afnemers te beschermen.

Overeenkomstig Verordening (EU) nr. 994/2010 worden de gezinnen die zijn aangesloten op een gasdistributienet in aanmerking genomen als beschermde afnemers. Dit wetsvoorstel past eveneens de door dezelfde verordening gelaten optie toe om onder de beschermde afnemers op te nemen:

(i) kleine en middelgrote ondernemingen, evenals essentiële sociale diensten, op voorwaarde dat zij zijn aangesloten op een gasdistributienet en dat al deze extra afnemers samen niet meer dan 20 % van het eindgebruik van gas vertegenwoordigen, en

(ii) stadsverwarmingsinstallaties voor zover zij verwarming leveren aan huishoudelijke afnemers en aan de onder (i) bedoelde afnemers, op voorwaarde dat deze installaties niet kunnen worden omgeschakeld op andere brandstoffen en aangesloten zijn op een gasdistributie of -vervoersnet.

In overeenstemming met artikel 41 1 n) van Richtlijn 2009/73 is de CREG bevoegd om de voorwaarden voor toegang tot opslag, leidingbuffer en andere ondersteunende diensten goed te keuren en in het kader van haar toezicht en monitoring te waken over de naleving ervan. In dit verband voorziet de gedragscode, recentelijk gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 5 januari 2011, toewijzingsregels die moeten voldoen aan de principes vastgelegd in de artikelen 8 en 9. Deze regels worden opgenomen in het toegangsreglement dat, conform artikel 29 van de gedragscode, door de CREG moet worden goedgekeurd nadat de beheerder van de opslaginstallatie in uitvoering van artikel 108 van de gedragscode, dit document ter consultatie heeft voorgelegd aan de betrokken marktpartijen.

De gedragscode biedt vandaag reeds een wettelijke basis om het opslagmodel en de hieraan verbonden diensten op een flexibele wijze aan te passen aan de behoeften van de markt. Met toepassing van artikel 171 van de gedragscode stelt de beheerder van de aardgasopslaginstallatie een opslagprogramma op. Dit opslagprogramma bevat het aanbod van de opslagdiensten waarbij rekening wordt gehouden met de algemene principes opgenomen in artikel 172 van de gedragscode en wordt in uitvoering van de artikelen 81 en 82 van de gedragscode goedgekeurd door de CREG nadat de beheerder van de opslaginstallatie dit opslagprogramma ter consultatie in uitvoering van artikel 108 heeft voorgelegd aan de betrokken marktpartijen. Het vastleggen bij wet van percentages van 45 %, 90 % verhindert dit principe.

90 % dans la loi entrave ce principe. Le gestionnaire d'installation de stockage doit mener une politique commerciale qui répond aux besoins du marché. Établir par la loi des règles d'allocation et/ou des règles concernant l'offre des services de stockage rend une gestion adaptée aux besoins du marché impossible. À ceci s'ajoute le risque du "stranded cost" pour le gestionnaire d'installation de stockage.

Enfin, l'article 19, alinéa trois, de la proposition de loi, est contraire aux articles 15 et 17 du règlement 715/2009, au niveau respectivement des services d'accès des tiers concernant les installations de stockage et les installations de GNL et les principes des mécanismes d'attribution des capacités et procédures de gestion de la congestion en ce qui concerne les installations de stockage et les installations de GNL.

N° 4 DE M. HENRY ET CONSORTS

Art. 20

1. Remplacer l'article 15/11, § 3, proposé par ce qui suit:

"§ 3. En exécution de l'article 8 du règlement (UE) n° 994/2010, l'Autorité compétente en exécution dudit règlement est en mesure d'obliger les entreprises de gaz naturel qui approvisionnent des clients protégés au sens de ce règlement (UE) n° 994/2010, à démontrer qu'ils disposent de quantités suffisantes et rapidement disponibles de gaz naturel, dont le gaz naturel stocké dans les installations de stockage, afin d'approvisionner les clients susmentionnés".

2. Dans l'article 15/11 en projet de la même loi, le § 4 suivant est ajouté:

"§ 4. L'utilisateur d'une installation de stockage, ayant réservé de la capacité de stockage, doit mettre les capacités concernés et les volumes de gaz stockés, immédiatement et temporairement, à la disposition du gestionnaire de l'installation de stockage de gaz naturel, en cas d'interruption ou de détérioration de la fourniture du marché belge en gaz naturel correspondant à une situation d'urgence au sens de l'article 10.3.c) du règlement (UE) n° 994/2010 pour les clients protégés au sens du Règlement (UE) N° 994/2010.

Dans de telles situations d'urgence, le gestionnaire d'installation de stockage de gaz naturel ainsi que le gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel sont tenus à l'obligation de service public d'affecter par priorité ce gaz à l'approvisionnement des clients protégés au sens du règlement (UE) n° 994/2010.

De beheerder van de opslaginstallatie dient een commercieel beleid te voeren afgestemd op de behoeften van de markt. Het bij wet vastleggen van toewijzingsregels en/of regels met betrekking tot het aanbod van opslagdiensten maakt een op de behoeften van de markt gericht beleid onmogelijk. Bijkomend kan een risico van "stranded cost" ontstaan voor de beheerder van de opslaginstallatie.

Tot slot, artikel 19, derde lid, van het wetsvoorstel is strijdig met de artikelen 15 en 17 van de Verordening 715/2009, betreffende respectievelijk derdentoevangsdiensten bij opslag - en LNG-installaties en beginselen inzake mechanismen voor capaciteitsallocatie en procedures voor congestiebeheer bij opslag- en LNG-installaties.

Nr. 4 VAN DE HEER HENRY c.s.

Art. 20

1. In het voorgestelde artikel 15/11, § 3 vervangen door wat volgt:

"§ 3. In uitvoering van artikel 8 van Verordening (EU) nr. 994/2010, kan de Bevoegde Instantie in uitvoering van dit reglement de gasondernemingen die beschermde klanten in de zin van deze Verordening (EU) nr. 994/201 bevoorraden de verplichting opleggen om aan te tonen dat zij over voldoende en snel beschikbare volumes aardgas, waaronder aardgas opgeslagen in opslaginstallaties, beschikken om bovenvermelde klanten te bevoorraden".

2. In het voorgestelde artikel 15/11 van dezelfde wet wordt volgende § 4 ingevoegd:

"§ 4. De gebruiker van een opslaginstallatie, die opslagcapaciteit gereserveerd heeft, dient capaciteiten en opgeslagen gasvolumes onmiddellijk en tijdelijk ter beschikking te stellen van de beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas, in geval van onderbreking of verslechtering van de aardgaslevering op de Belgische markt hetgeen overeenkomt met een noodsituatie in de zin van artikel 10.3, c), van de Verordening (EU) nr. 994/2010 voor beschermde klanten in de zin van Verordening (EU) 994/2010.

In dergelijke noodsituaties, zijn de gasopslaginstallatiebeheerder evenals de aardgasvervoersnetbeheerder gehouden tot de openbare dienstverplichting om bij voorrang dit gas toe te wijzen aan de bevoorrading van de beschermde klanten, in de zin van de Verordening (EU) nr. 994/201.

Le gestionnaire d'installation de stockage de gaz naturel rembourse les utilisateurs concernés de l'installation de stockage pour les quantités de gaz utilisées ou restitue à ces utilisateurs une quantité de gaz naturel équivalente à celle utilisée lors de la situation d'urgence."

JUSTIFICATION

L'article 20 de la proposition de loi est déclaré applicable à un titulaire d'une "autorisation de stockage". Ce type d'autorisation n'existe pas. Peut-être vise-t-on, par là, le titulaire d'une "autorisation de fourniture". Si tel est le cas, cet article est en outre contraire au principe de non-discrimination, car il est uniquement déclaré applicable aux titulaires d'une autorisation de fourniture. Il convient donc de modifier la notion de "titulaire d'une autorisation de stockage" en "chaque utilisateur d'une installation de stockage".

Ce qui est présenté à l'article 20 de la proposition de loi, peut encore moins être limité à des contrats à long terme. Une telle approche est en outre discriminatoire.

Enfin, il est préférable de renvoyer à l'article 2.1 du Règlement (UE) n° 994/2010 du Parlement européen et du Conseil du 20 octobre 2010 concernant des mesures visant à garantir la sécurité de l'approvisionnement en gaz naturel et abrogeant la directive 2004/67/CE du Conseil, au lieu reprendre incomplètement cet article. En outre, les hôpitaux ne sont pas inclus dans la liste ce qui peut être dangereux en cas d'une situation urgente.

Enfin, il est utile de renvoyer à l'article 8 du Règlement (UE) n° 994/2010 qui détermine les obligations de livraison auxquelles doivent répondre les entreprises de gaz naturel pour livraison à leurs clients protégés au sens du règlement (UE) n° 994/2010.

Olivier HENRY (PS)
Joseph GEORGE (cdH)
David CLARINVAL (MR)
Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)
Willem-Frederik SCHILTZ (Open Vld)

N° 5 DE M. HENRY ET CONSORTS

Art. 21

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il convient de supprimer de la proposition de loi le chapitre 4 ayant trait à la désignation de l'autorité chargée de la

De beheerder van de opslaginstallatie voor aardgas vergoedt de betrokken gebruikers van de opslaginstallatie voor de gebruikte hoeveelheid gas of geeft aan deze gebruikers een hoeveelheid gas terug die overeenkomt met de hoeveelheid die is gebruikt in de noodsituatie."

VERANTWOORDING

Artikel 20 van het wetsontwerp wordt van toepassing verklaard op een houder van een "opslagvergunning". Een dergelijke vergunning bestaat niet. Waarschijnlijk wordt hiermee bedoeld de houder van een "leveringsvergunning". Als dit zo is, dan druist dit artikel bovendien in tegen het principe van non-discriminatie omdat het alleen van toepassing wordt verklaard op houders van een leveringsvergunning. Het betaamt dus om het begrip "houder van een opslagvergunning" te wijzigen in "elke gebruiker van een opslaginstallatie".

Evenmin mag hetgeen in artikel 20 van het wetsvoorstel wordt voorgesteld beperkt worden tot langetermijncontracten. Een dergelijke benadering is eveneens discriminerend.

Het is het verkiesbaar te verwijzen naar artikel 2.1 van de Verordening (EU) nr. 994/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gaslevering en houdende intrekking van Richtlijn 2004/67/EG van de Raad, in plaats van een onvolledige weergave te doen van dit artikel. Trouwens, ziekenhuizen zijn in de opsomming niet opgenomen wat gevaarlijk kan zijn wanneer zich een noodsituatie voordoet.

Tot slot is het nuttig te verwijzen naar artikel 8 van Verordening (EU) nr. 994/2010 dat de leveringsverplichtingen bepaalt waaraan de gasondernemingen moeten voldoen voor levering aan hun beschermde klanten in de zin van Verordening (EU) nr. 994/2010.

Nr. 5 VAN DE HEER HENRY c.s.

Art. 21

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

Hoofdstuk 4 dat betrekking heeft op de aanwijzing van de instantie die belast is met de gasvoorzieningszekerheid

sécurité d'approvisionnement, ces dispositions ayant d'ailleurs vocation à être traitées dans le cadre de la loi visant à la transposition dans son ensemble, de manière cohérente et structurée, du troisième paquet énergie au niveau fédéral.

Olivier HENRY (PS)
Joseph GEORGE (cdH)
David CLARINVAL (MR)
Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)

wordt opgeheven, omdat deze bepalingen eerder bedoeld zijn om te worden behandeld in kader van de wet die tot doel heeft om, op coherente en gestructureerde wijze, het derde energiepakket in zijn geheel op federaal niveau om te zetten.