

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 décembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**instaurant une évaluation périodique
de la loi du 11 juin 2002 relative
à la protection contre la violence
et le harcèlement moral ou sexuel
au travail**

(déposée par
Mme Maggie De Block et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 december 2010

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een periodieke evaluatie
van de wet van 11 juni 2002 betreffende
de bescherming van de werknemers tegen
geweld, pesterijen en ongewenst seksueel
gedrag op het werk**

(ingediend door
mevrouw Maggie De Block c.s.)

RÉSUMÉ

Les auteurs de cette proposition de loi estiment que la loi relative à la protection contre la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail est une matière sensible, qui doit répondre le mieux possible aux besoins actuels de la société.

Ils proposent dès lors de transformer l'évaluation unique, initialement prévue, en une évaluation bisannuelle permanente.

SAMENVATTING

Voor de indieners regelt de wetgeving betreffende de bescherming van de werknemers tegen geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk een gevoelige materie die zo goed mogelijk moet beantwoorden aan de actuele noden van de maatschappij.

Daarom stellen zij voor de oorspronkelijk eenmalige evaluatie van de wet om te zetten in een permanente tweejaarlijkse evaluatie.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 52 0693/001.

Le 7 juillet 2004, la secrétaire d'État au Bien-être au travail de l'époque a présenté, en commission des Affaires sociales de la Chambre des représentants, un rapport d'évaluation de la loi du 11 juin 2002 relative à la protection contre la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail, autrement dit la loi anti-harcèlement.

Le rapport d'évaluation en question résultait d'un amendement (n° 24 de M. Timmermans et consorts), adopté au cours de l'examen du projet de loi en commission des Affaires sociales de la Chambre, et qui prévoyait que:

“Une évaluation des présentes dispositions est prévue dans un délai de deux ans à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi. Cette évaluation est confiée au département de l'Emploi qui agit en collaboration avec le département de la Justice et le Conseil national du travail.”

Le rapport imposé par la loi est aussi arrivé à point nommé pour d'autres raisons. D'emblée, l'applicabilité pratique de la loi avait soulevé des questions, en particulier concernant les dispositions relatives au renversement de la charge de la preuve, le risque de voir des travailleurs craignant d'être licenciés pour un motif autre que le harcèlement au travail invoquer la protection contre le licenciement et le respect de la promesse faite aux entreprises que la mise en application de la loi sur le harcèlement n'entraînerait pas de coût supplémentaire.

Ainsi qu'il ressort notamment de l'avis partagé rendu par le Conseil national du travail (n° 1 484 du 1^{er} juin 2004), après deux ans, les avis demeurent divergents. Travailleurs et employeurs se sont néanmoins accordés à dire que certaines adaptations devaient être apportées à la législation existante. Les deux parties ont formulé des propositions concrètes à cet effet.

Lors de la présentation officielle du rapport d'évaluation en commission des Affaires sociales de la Chambre, le 7 juillet 2004, la secrétaire d'État de l'époque s'est déclarée résolument favorable à une nouvelle évaluation de la loi, d'autant qu'il était manifeste que des adaptations de la loi initiale s'imposaient.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel DOC 52 0693/001.

Op 7 juli 2004 presenteerde de toenmalige staatssecretaris bevoegd voor welzijn op het werk een evaluatieverslag van de wet van 11 juni 2002 betreffende de bescherming van de werknemers tegen geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk, kortweg de Antipestwet, in de commissie Sociale Zaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het bewuste evaluatieverslag was het resultaat van een amendement (nr. 24 van de heer Timmermans c.s.) dat werd aanvaard tijdens de bespreking van het wetsontwerp in de Kamercommissie Sociale Zaken en dat het volgende bepaalde:

Binnen een termijn van twee jaar, te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet, worden deze bepalingen onderworpen aan een evaluatie. Die evaluatie wordt toevertrouwd aan het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, dat terzake handelt in samenwerking met het ministerie van Justitie en met de Nationale Arbeidsraad.

Het wettelijk vereiste verslag kwam ook om andere redenen als geroepen. Van bij de aanvang werden vraagtekens geplaatst bij de praktische toepasbaarheid van de wet, inzonderheid met betrekking tot de bepalingen van de tegengestelde bewijslast, het risico van het invoeren van ontslagbescherming door werknemers die vrezen om een andere reden dan het pesten op het werk ontslagen te worden en de naleving van de belofte naar de bedrijven toe dat de implementatie van de Antipestwet geen extra kosten met zich zou brengen.

Dat de meningen na twee jaar uiteenlopend bleven, bewees onder meer het verdeelde advies dat de Nationale Arbeidsraad (nr. 1 484 van 1 juni 2004) heeft uitgebracht. Evenwel waren werknemers en werkgevers het wel eens over het feit dat de bestaande wetgeving bijstellingen behoefde. Daartoe formuleerden de beide partijen concrete voorstellen.

Bij de officiële voorstelling van het evaluatieverslag in de Kamercommissie Sociale Zaken op 7 juli 2004 toonde de toenmalige staatssecretaris zich 'absoluut voorstander van een herevaluatie' van de wet, te meer omdat zich duidelijk aanpassingen van de originele wet opdrongen.

Afin d'assurer le suivi des adaptations indispensables de cette loi et de réagir, en temps opportun, aux changements dans les pratiques, les conceptions ou les interprétations concernant la problématique du harcèlement moral, de la violence et du harcèlement sexuel, la présente proposition de loi vise à transformer l'évaluation unique de la loi telle qu'elle était prévue initialement en une évaluation bisannuelle permanente. Il est en outre prévu que ce rapport d'évaluation sera immédiatement transmis à la Chambre des représentants et au Sénat. Il pourra ainsi faire l'objet d'une discussion au sein de l'une ou des deux assemblées. De cette façon, cette réglementation sensible répondra toujours le mieux possible aux besoins actuels de la société et les dysfonctionnements éventuels pourront être corrigés.

Om de broodnodige bijsturing van deze wet op te volgen en tijdig in te spelen op veranderingen in praktijken, meningen of interpretaties over de problematiek van pesten, geweld en ongewenst seksueel gedrag, heeft dit wetsvoorstel tot doel om de oorspronkelijk eenmalige evaluatie van de wet om te zetten in een permanente tweejaarlijkse evaluatie. Bovendien wordt gestipuleerd dat de voorstelling van dit evaluatieverslag onmiddellijk wordt meegedeeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat. Daarop kan het in één of de beide assemblees het voorwerp van een bespreking kan uitmaken. Op die manier blijft deze gevoelige wetgeving zo goed mogelijk beantwoorden aan de actuele noden en kunnen eventuele disfuncties worden verholpen.

Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)
Herman DE CROO (Open Vld)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente proposition règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 10 de la loi du 11 juin 2002 relative à la protection contre la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail est remplacé par l'article suivant:

“Art. 10. Les présentes dispositions feront l'objet d'une évaluation tous les deux ans à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi. Cette évaluation est confiée au Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, qui agit en collaboration avec le Service public fédéral Justice et recueille l'avis préalable du Conseil national du travail. Le rapport d'évaluation est immédiatement transmis à la Chambre des représentants et au Sénat.”.

19 novembre 2010

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 10 van de wet van 11 juni 2002 betreffende de bescherming tegen geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk wordt vervangen als volgt:

“Art. 10. Te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet worden deze bepalingen om de twee jaar onderworpen aan een evaluatie. Deze evaluatie wordt toevertrouwd aan de Federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, die terzake handelt in samenwerking met de Federale overheidsdienst Justitie en vooraf een advies inwint van de Nationale Arbeidsraad. Het evaluatieverslag wordt onmiddellijk medegedeeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan de Senaat.”.

19 november 2010

Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)
Herman DE CROO (Open Vld)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)