

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 décembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 20 décembre 2006 instaurant les
conditions d'octroi d'une allocation
d'adoption en faveur des travailleurs
indépendants en vue de modifier la procédure
de demande d'une telle allocation**

(déposée par Mmes Sonja Becq et
Nahima Lanjri et M. Stefaan Vercamer)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 december 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 20 december 2006 tot invoering
van de toekenningsvoorwaarden van
een adoptieuitkering ten gunste van
zelfstandigen met het oog op wijziging van de
aanvraagprocedure voor een adoptieuitkering**

(ingediend door de dames Sonja Becq en
Nahima Lanjri en de heer Stefaan Vercamer)

RÉSUMÉ

Actuellement, les parents candidats à l'adoption qui exercent une activité indépendante ne peuvent demander une allocation d'adoption que dans un délai limité. Ce n'est pas le cas des travailleurs salariés. Cette proposition vise à supprimer cette différence de traitement.

SAMENVATTING

Momenteel kunnen kandidaat-adoptieouders die een zelfstandige activiteit uitoefenen slechts binnen een beperkte termijn een adoptieuitkering aanvragen. Voor werknemers is dit niet het geval. Daarom het voorstel om dit verschil in behandeling af te schaffen.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 2481/001.

Un grand nombre de familles, tant parmi les indépendants que parmi les travailleurs salariés, souhaitent aujourd'hui adopter un ou plusieurs enfants. Étant donné que l'accueil d'un enfant adopté demande aux parents adoptifs de libérer suffisamment de temps, nombreux sont ceux qui désirent recourir au congé d'adoption. Ce congé est ouvert tant aux couples hétérosexuels qu'aux couples homosexuels. La durée du congé d'adoption est fonction de l'âge de l'enfant. Si l'enfant a moins de trois ans, le congé d'adoption peut être pris pendant une période ininterrompue de 6 semaines au maximum. Lorsque l'enfant est âgé de 3 à 8 ans, la durée est limitée à 4 semaines au maximum. Pour les enfants de plus de 8 ans, il n'est pas possible de prendre un congé d'adoption. La durée du congé d'adoption est doublée lorsque l'enfant est atteint d'une incapacité physique ou mentale de 66 % au moins ou d'une affection qui a pour conséquence qu'au moins 4 points sont octroyés dans le pilier 1 de l'échelle médico-sociale, au sens de la réglementation relative aux allocations familiales. Le droit au congé d'adoption et à l'allocation correspondante est assorti d'une série de conditions. Ainsi, le congé d'adoption doit débiter dans les deux mois qui suivent l'inscription de l'enfant adopté au registre de la population ou au registre des étrangers du lieu de résidence de l'adoptant. En outre, le congé d'adoption ne peut être pris par périodes fractionnées. Enfin, on ne peut prendre le congé par semaines que pour une durée minimum d'une semaine. Il s'agit, en l'espèce, de semaines de sept jours civils.

La demande de congé d'adoption doit respecter une certaine procédure qui commence, tant pour les salariés que pour les indépendants, par une demande écrite auprès de la mutuelle à laquelle l'intéressé est affilié. Cette demande doit toujours être accompagnée d'une attestation de la commune prouvant que l'enfant adopté est inscrit au Registre national (ou au registre des étrangers) de la commune où réside le demandeur. En ce qui concerne le délai prévu pour le congé d'adoption, un problème se pose toutefois pour les candidats à l'adoption qui exercent une activité indépendante. L'article 6, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 décembre 2006 prévoit que: *"La demande doit être introduite au plus tôt le jour de l'introduction de la requête auprès du tribunal compétent et au plus tard, le jour de l'inscription de l'enfant à la résidence principale de l'adoptant."* Dans la pratique,

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 2481/001.

Heel wat gezinnen, zowel werknemers als zelfstandigen, hebben vandaag een wens om één of meerdere kinderen te adopteren. Aangezien er voor de opvang van het adoptiekind voldoende tijd dient vrijgemaakt te worden, wensen vele adoptieouders gebruik te maken van het adoptieverlof. Het adoptieverlof is opengesteld voor zowel vaders als moeders alsook voor homoseksuele koppels. De duur van het adoptieverlof is afhankelijk van de leeftijd van het kind. Indien het kind jonger is dan drie jaar, kan er adoptieverlof opgenomen worden voor een ononderbroken periode van ten hoogste 6 weken. Wanneer de leeftijd van het kind tussen 3 en 8 jaar bedraagt, is de duur beperkt tot maximaal 4 weken. Voor kinderen ouder dan 8 jaar kan er geen adoptieverlof opgenomen worden. Er is sprake van een verdubbeling van de duur van het adoptieverlof indien het adoptiekind getroffen is door een fysieke of mentale handicap van minstens 66 % of een aandoening die tot gevolg heeft dat ten minste vier punten toegekend worden in pijler 1 van de medisch-sociale schaal in de zin van de regelgeving betreffende de kinderbijslag. Aan het recht op adoptieverlof en de hiermee gepaard gaande uitkering zijn een aantal voorwaarden verbonden. Zo dient het adoptieverlof een aanvang te nemen binnen twee maanden na inschrijving van het adoptiekind in het bevolkingsregister of het vreemdelingenregister van de verblijfplaats van de adoptant. Tevens kan het adoptieverlof niet in gesplitste periodes opgenomen worden. Ten slotte is het slechts mogelijk om het verlof in weken op te nemen voor een minimale duur van één week. Het betreft hier weken die bestaan uit zeven kalenderdagen.

Bij de aanvraag van het adoptieverlof dient er een procedure doorlopen te worden. De procedure vangt voor zowel werknemers als zelfstandigen aan met een schriftelijke aanvraag bij het ziekenfonds waarbij betrokkene aangesloten is. Deze aanvraag dient telkens vergezeld te zijn van een attest van de gemeente, als bewijs dat het adoptiekind is ingeschreven in het rijksregister (of in het vreemdelingenregister) van de gemeente waar de aanvrager woont. Wat betreft de aanvraagtermijn stelt er zich voor kandidaat-ouders, die een zelfstandige activiteit uitoefenen, wel een probleem. Artikel 6, § 1, van het koninklijk besluit van 20 december 2006 bepaalt dat *"de aanvraag moet worden ingediend ten vroegste vanaf de indiening van het verzoekschrift bij de bevoegde rechtbank, en ten laatste de dag van de inschrijving van het kind bij de hoofdverblijfplaats"*

cette procédure est néanmoins difficilement applicable. Il est en effet logique que la demande de congé d'adoption ne soit introduite que lorsque l'acte d'adoption est signé, et donc lorsque l'enfant est connu. Au moment de l'introduction de la requête auprès du tribunal, ce n'est certainement pas encore le cas. Par ailleurs, chaque parent souhaite que son enfant soit inscrit au plus vite au registre de la population de sa commune. Qui plus est, la demande adressée à la mutuelle doit toujours être accompagnée d'une attestation de la commune prouvant l'inscription à la résidence principale de l'adoptant. L'intéressé qui souhaite bénéficier du congé d'adoption est par conséquent obligé, le même jour, d'inscrire d'abord l'enfant adoptif à la commune où il a sa résidence principale. Il introduit ensuite une demande auprès de la mutuelle et y joint la preuve de l'inscription. Il va de soi que le délai d'introduction de la demande est extrêmement limité. Ce problème pratique ne se pose pas dans le régime des travailleurs salariés. Pour ces derniers, il suffit de déposer une demande écrite auprès de la mutuelle, en y joignant une attestation de la commune prouvant que l'enfant est inscrit au Registre national ou au registre des étrangers de la commune de l'adoptant.

Dans la mesure où la restriction de délai susmentionnée est difficilement applicable dans la pratique et qu'elle n'est de surcroît pas en vigueur dans le régime des travailleurs salariés, nous proposons de la supprimer dans le régime des travailleurs indépendants. Aucun élément objectif et raisonnable ne justifie en effet de prévoir une procédure de demande plus stricte pour les indépendants. La disposition légale sera ainsi conforme à l'article 11 de la Constitution: "La jouissance des droits et libertés reconnus aux Belges doit être assurée sans discrimination."

van de adoptant." In de praktijk is deze procedure echter nauwelijks werkbaar. Het is immers logisch dat een aanvraag tot adoptieverlof pas ingediend wordt wanneer de adoptieakte ondertekend is en dus bekend is wie het kind is. Op het moment van de indiening van het verzoekschrift bij de rechtbank is dit zeker nog niet het geval. Tegelijk wil iedere ouder zo snel mogelijk dat het kind wordt ingeschreven in het bevolkingsregister van zijn gemeente. Daarbij komt dat een aanvraag bij het ziekenfonds altijd moet samengaan met een gemeentelijk attest ter bewijs van inschrijving bij de hoofdverblijfplaats van de adoptant. Hieruit kan dus afgeleid worden dat de betrokkene, indien hij adoptieverlof wil opnemen, gedurende dezelfde dag verplicht is eerst het adoptiekind in te schrijven bij de gemeente, waar hij zijn hoofdverblijfplaats heeft. Vervolgens dient hij een aanvraag in bij het ziekenfonds en voegt hij het bewijs van de inschrijving bij. Het spreekt voor zich dat de termijn om een aanvraag in te dienen uiterst beperkt is. Dit praktisch probleem stelt zich niet in de werknemersregeling. Hier volstaat het dat er een schriftelijke aanvraag bij het ziekenfonds wordt ingediend, waarbij een gemeentelijk attest wordt gevoegd als bewijs dat het kind is ingeschreven in het rijksregister of het vreemdelingenregister van de gemeente van de adoptant.

Aangezien de hierboven vermelde termijnbeperking nauwelijks werkbaar is in de praktijk en bovendien niet van toepassing is in de werknemersregeling, stellen wij voor om deze weg te laten in de regeling van de zelfstandigen. Er is immers geen enkele objectieve en redelijke verantwoording om de aanvraagprocedure voor zelfstandigen strikter vast te stellen. Op deze manier zal de wetsbepaling in overeenstemming zijn met artikel 11 van de Grondwet: "Het genot van de rechten en vrijheden aan de Belgen toegekend, moet zonder discriminatie verzekerd worden."

Sonja BECQ (CD&V)
 Stefaan VERCAMER (CD&V)
 Nahima LANJRI (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 6, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 décembre 2006 instaurant les conditions d'octroi d'une allocation d'adoption en faveur des travailleurs indépendants, les alinéas 2 et 4 sont abrogés.

15 octobre 2010

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6, § 1, van het koninklijk besluit van 20 december 2006 tot invoering van de toekenningsvoorwaarden van een adoptieuitkering ten gunste van de zelfstandigen worden het tweede en het vierde lid opgeheven.

15 oktober 2010

Sonja BECQ (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)