

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

16 décembre 2010

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 21 mars 1991  
portant réforme de certaines entreprises  
publiques économiques et la loi du 19 avril  
2002 relative à la rationalisation  
du fonctionnement et de la gestion  
de la Loterie Nationale**

(déposée par MM. Ronny Balcaen  
et Stefaan Van Hecke)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2010

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 21 maart 1991  
betreffende de hervorming van sommige  
economische overheidsbedrijven en  
van de wet van 19 april 2002  
tot rationalisering van de werking  
en het beheer van de Nationale Loterij**

(ingediend door de heren Ronny Balcaen  
en Stefaan Van Hecke)

**RÉSUMÉ**

*La proposition de loi vise à instaurer un débat parlementaire avant la négociation des contrats de gestion des entreprises publiques et de la Loterie Nationale.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel beoogt een parlementair debat op gang te brengen vóór de aanvang van de onderhandelingen over de beheersovereenkomsten van de overheidsbedrijven en van de Nationale Loterij.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	
<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>		<b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</b>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<b>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</b>		<b>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</b>	
<b>Commandes:</b>		<b>Bestellingen:</b>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail : publications@laChambre.be		e-mail : publicaties@deKamer.be	

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi poursuit un double objectif: permettre un débat public sur la manière dont les entreprises publiques autonomes remplissent leurs missions de service public; et favoriser l'émergence de recommandations issues du Parlement avant que ne se négocient les contrats de gestion conclus entre ces entreprises et l'État fédéral.

Les entreprises publiques autonomes jouent un rôle souvent essentiel dans la vie du citoyen. À titre d'exemple, *bpost* (anciennement La Poste), les entreprises du groupe SNCB (SNCB Holding, SNCB et Infrabel), la Loterie Nationale, Belgocontrol, Belgacom, sont autant d'entreprises qui développent, chacune dans leur secteur, des missions de service public à destination de catégories parfois très larges de la population.

Déterminant les rapports entre l'État fédéral et les entreprises publiques autonomes, le contrat de gestion, conclu pour une durée de trois à cinq ans, précise les règles et conditions dans lesquelles l'entreprise exerce ses missions de service public.

Quelles sont ces missions?

Pour *bpost*, par exemple, il s'agit de déterminer notamment comment l'entreprise assure la prestation du service universel postal (fréquence de distribution et couverture du territoire), le nombre de points de vente à assurer et la rétribution pour ces tâches de service public de la part de l'État fédéral. La SNCB quant à elle a comme mission de service public le transport intérieur de voyageurs assuré par les trains du service ordinaire, ainsi que les dessertes intérieures par trains à grande vitesse; le transport transfrontalier de voyageurs, ainsi que les prestations que la SNCB est tenue de fournir pour les besoins de la Nation.

Le contrat de gestion conclu entre l'État belge et la Loterie Nationale définit quant à lui les conditions selon lesquelles celle-ci remplit ses tâches de service public, c'est-à-dire les droits et les devoirs de la Loterie Nationale et de l'État Belge l'un envers l'autre. Il s'agit notamment de canaliser de façon ciblée le comportement de jeu en Belgique sans élargir la taille du marché belge; et de veiller à ce que, par sa politique de jeu, elle ne provoque pas de dépendance.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het doel van dit wetvoorstel is tweeledig: ten eerste een openbaar debat mogelijk maken over de wijze waarop de autonome overheidsbedrijven hun opdrachten van openbare dienst vervullen en, ten tweede, bevorderen dat het Parlement aanbevelingen kan formuleren vóór de aanvang van de onderhandelingen over de beheersovereenkomsten die worden gesloten tussen die ondernemingen en de federale Staat.

De autonome overheidsbedrijven spelen een vaak essentiële rol in het leven van de burger. Voorbeelden daarvan zijn *bpost* (voorheen De Post), de ondernemingen van de NMBS-Groep (NMBS Holding, NMBS en Infrabel), de Nationale Loterij, Belgocontrol en Belgacom. Het zijn alle ondernemingen die, elk in zijn sector, opdrachten van openbare dienst vervullen ten behoeve van soms zeer ruime bevolkingscategorieën.

De beheersovereenkomst, die wordt gesloten voor een duur van drie tot vijf jaar, bepaalt de betrekkingen tussen de federale Staat en de autonome overheidsbedrijven en preciseert de regels en de omstandigheden waarin de onderneming haar opdrachten van openbare dienst vervult.

Om welke opdrachten gaat het?

Voor *bpost* bijvoorbeeld gaat het erom onder andere te bepalen hoe die onderneming de universele postdienst verzekert (frequentie van de postbezorging en dekking van het grondgebied), hoeveel verkooppunten er moeten zijn en hoeveel de federale Staat voor het vervullen van die opdrachten van openbare dienst bijdraagt. Voor de NMBS bestaat de opdracht van openbare dienst in het binnenlands vervoer van reizigers met treinen van de gewone dienst, de binnenlandse bedieningen door hogesnelheidstreinen, het grensoverschrijdend reizigersvervoer en de prestaties die de NMBS moet leveren voor de behoeften van de Natie.

De beheersovereenkomst tussen de Belgische Staat en de Nationale Loterij bepaalt de omstandigheden waarin die laatste haar opdrachten van openbare dienst vervult, dat wil zeggen de rechten en de plichten die de beide partijen ten opzichte van elkaar hebben. Het gaat er onder meer om het speelgedrag in België gericht te sturen zonder de huidige markt te vergroten en ervoor te zorgen dat het kansspelbeleid van de Nationale Loterij geen verslavend effect heeft.

Autre entreprise publique autonome, Belgocontrol assure la sécurité du trafic aérien dans l'espace aérien dont la Belgique est responsable.

La conclusion du contrat de gestion relève d'une négociation entre l'entreprise publique autonome et l'État fédéral, en particulier le ou la ministre qui exerce la tutelle sur l'entreprise. Très souvent d'ailleurs, c'est l'entreprise qui soumet un projet de contrat de gestion au gouvernement. Le Parlement est pour tout dire complètement absent de cette négociation. Il en va de même des citoyens, même s'il faut souligner que les usagers sont sollicités via les comités consultatifs prévus par la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques (article 47).

Pour ce qui est de la participation à la prise de décisions, le Parlement est moins bien loti. Il n'est pas consulté et ne prend que rarement des initiatives pour orienter le contenu du contrat de gestion. Lui reste alors, pour tenter d'intervenir dans le débat, le loisir des longues séances de questions orales auxquelles il s'adonne, souvent sans beaucoup de résultats.

Il est donc temps que le Parlement retrouve un rôle dans le processus de conclusion du contrat de gestion entre l'État et les différentes entreprises publiques autonomes. Il peut jouer, à côté de l'entreprise publique autonome et du gouvernement, un rôle particulier dans la détermination des éléments du contrat de gestion. Les masses budgétaires souvent importantes qui sont attribuées par l'État et votées par le Parlement méritent bien, une fois tous les quatre ou cinq ans, un débat de fond sur les missions et la façon dont elles sont remplies par les entreprises publiques autonomes.

La présente proposition de loi vise à préciser la place du Parlement dans la discussion sur les contrats de gestion des entreprises publiques autonomes. En clair, le texte prévoit que le Parlement formule des recommandations sur les éléments constitutifs du contrat de gestion de l'entreprise publique autonome six mois avant son renouvellement.

Les auteurs de la proposition de loi sont convaincus que cette disposition permettra au Parlement de mener un débat en son sein et d'y associer les acteurs du secteur et les usagers et citoyens: associations d'usagers, associations de consommateurs, syndicats, médiateurs, management de l'entreprise, pourront être entendus pour préparer la rédaction de recommandations qui seront remises au gouvernement.

Nog zo'n autonoom overheidsbedrijf is Belgocontrol. Die onderneming zorgt voor de veiligheid van het luchtverkeer in het luchtruim waarvoor België bevoegd is.

Een beheersovereenkomst wordt gesloten op grond van onderhandelingen tussen het autonoom overheidsbedrijf en de federale Staat en meer in het bijzonder de minister onder wiens toezicht dat overheidsbedrijf valt. Het is trouwens zeer vaak de overheidsonderneming zelf die aan de regering een ontwerpbeheerscontract voorlegt. Kortom, het Parlement is hoegenaamd geen partij bij die onderhandelingen. Dat geldt ook voor de burgers, al moet worden gezegd dat de mening van de gebruikers wordt gevraagd via de raadgevende comités waarin de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven (artikel 47) voorziet.

Wat de deelname aan de besluitvorming betreft, is het Parlement slechter af. Het wordt niet geraadpleegd en neemt slechts zelden initiatieven om de inhoud van de beheersovereenkomst in een bepaalde richting te sturen. Om te pogen zich in dat debat te mengen, beschikt het Parlement alleen over lange vergaderingen met mondelinge vragen, maar die leveren vaak niet veel op.

Het wordt dus tijd dat het Parlement opnieuw een rol gaat spelen in het proces waarbij de Staat beheersovereenkomsten sluit met de verschillende autonome overheidsbedrijven. Het kan, naast het autonoom overheidsbedrijf en de regering, een bijzondere rol spelen bij het bepalen van de bestanddelen van de beheersovereenkomst. De vaak aanzienlijke budgettaire middelen die door de Staat worden toegekend en door het Parlement worden goedgekeurd, verdienen wel dat eens om de vier of vijf jaar een ernstig debat wordt gewijd aan de opdrachten van openbare dienst en aan de wijze waarop de autonome overheidsbedrijven die vervullen.

Dit wetsvoorstel beoogt aan te geven welke plaats het Parlement moet innemen in de bespreking van de beheersovereenkomsten met de autonome overheidsbedrijven. De tekst bepaalt dat het Parlement zes maanden vóór de vernieuwing van de beheersovereenkomst met het autonoom overheidsbedrijf aanbevelingen formuleert over de bestanddelen ervan.

De indieners zijn ervan overtuigd dat die bepaling het Parlement de mogelijkheid zal bieden een debat te voeren en de actoren uit de sector en de gebruikers daarbij te betrekken. Een en ander houdt in dat de verbruikersverenigingen, de consumentenverenigingen, de vakbonden, de ombudsmannen en de managers van de onderneming zullen kunnen worden gehoord ter voorbereiding van het formuleren van aanbevelingen die aan de regering zullen worden voorgelegd.

**COMMENTAIRE DES ARTICLES**

## Article 2

Cet article modifie le calendrier de négociation du contrat de gestion entre l'État fédéral et l'entreprise publique autonome. Avant de passer à la négociation avec l'entreprise publique autonome, le gouvernement doit attendre les recommandations du Parlement, lesquelles lui sont transmises au plus tard six mois avant la fin du contrat de gestion en cours.

## Art. 3

Cet article rend le dispositif applicable à la Loterie Nationale, en modifiant la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale.

Ronny BALCAEN (Ecolo-Groen!)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)

**TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

## Artikel 2

Dit artikel wijzigt het tijdschema voor de onderhandeling over het beheerscontract tussen de federale Staat en het autonoom overheidsbedrijf. Vooraleer de regering met het autonoom overheidsbedrijf gaat onderhandelen, moet ze de aanbevelingen van het Parlement afwachten die haar uiterlijk zes maanden voor het verstrijken van het lopende beheerscontract zullen worden bezorgd.

## Art. 3

Dit artikel verklaart de maatregel van toepassing op de Nationale Loterij door een wijziging van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij.

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

À l'article 5 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, il est inséré un paragraphe 2/1, rédigé comme suit:

“§ 2/1. Un an avant l'expiration du contrat de gestion, le gouvernement sollicite le Parlement sur les éléments du prochain contrat de gestion. Le Parlement remet ses recommandations dans les six mois. À l'expiration du délai, le gouvernement entame les négociations avec l'entreprise publique.”.

**Art. 3**

À l'article 14 de la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, il est inséré un paragraphe 2/1, rédigé comme suit:

“§ 2/1. Un an avant l'expiration du contrat de gestion, le gouvernement sollicite le Parlement sur les éléments du prochain contrat de gestion. Le Parlement remet ses recommandations dans les six mois. À l'expiration du délai, le gouvernement entame les négociations avec la Loterie Nationale.”.

19 novembre 2010

Ronny BALCAEN (Ecolo-Groen!)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 5 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, luidende:

“§ 2/1. Een jaar voor het verstrijken van het beheerscontract vraagt de regering het Parlement welke bestanddelen het volgende beheerscontract moet bevatten. Het Parlement bezorgt zijn aanbevelingen binnen zes maanden. Bij het verstrijken van die termijn vat de regering de onderhandelingen met het overheidsbedrijf aan.”.

**Art. 3**

In artikel 14 van de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij wordt een paragraaf 2/1 ingevoegd, luidende:

“§ 2/1. Een jaar voor het verstrijken van het beheerscontract vraagt de regering het Parlement welke bestanddelen het volgende beheerscontract moet bevatten. Het Parlement bezorgt zijn aanbevelingen binnen zes maanden. Bij het verstrijken van die termijn vat de regering de onderhandelingen met het overheidsbedrijf aan.”.

19 november 2010