

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 3 juillet 2005 relative aux
droits des volontaires**

(déposée par Mmes Sonja Becq et
Nahima Lanjri et M. Stefaan Vercamer)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 3 juli 2005
betreffende de rechten van vrijwilligers**

(ingediend door de dames Sonja Becq,
en Nahima Lanjri en de heer Stefaan Vercamer)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à accorder aux volontaires actifs dans les soins de garde, les soins ambulanciers (transport non urgent de patients) ou l'aide médicale urgente une indemnité de défraiement plus importante.

Les auteurs motivent ce choix par l'importance des missions que remplissent ces catégories de volontaires dans l'exercice de leur volontariat.

La proposition de loi vise enfin à faire en sorte que les plafonds soient également d'application au regard de la législation relative aux impôts sur les revenus.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe vrijwilligers die actief zijn in de oppashulp, ambulancezorg (niet-dringend ziekenvervoer) of dringende medische hulpverlening recht te geven op een hogere onkostenvergoeding.

De indieners motiveren deze keuze door de nadruk te leggen op de specifieke opdracht van deze categorieën vrijwilligers maken bij de uitoefening van hun vrijwilligerstaak.

Het wetsvoorstel beoogt tenslotte dat de grensbedragen ook van toepassing zijn voor de wetgeving inzake inkomstenbelastingen.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 1806/001.

Il existe, depuis 2005, une loi garantissant les droits des volontaires. Eu égard à la nature de leurs activités, il est clair que les volontaires ne peuvent prétendre à une rémunération. Ils peuvent toutefois obtenir une indemnité de défraiement qui, jusqu'à une certaine limite, est exonérée d'impôts et de cotisations sociales (article 10 de la loi). Les volontaires peuvent opter pour une indemnité de défraiement réelle ou forfaitaire. Dans le cas de l'indemnité réelle, les frais doivent être prouvés, alors qu'il n'en est pas ainsi dans le cas de l'indemnité forfaitaire. L'indemnité forfaitaire est toutefois plafonnée. En cas de dépassement du plafond, le montant total est assujéti à l'impôt et aux cotisations sociales.

Ce sont précisément ces plafonds forfaitaires qui sont à l'origine de l'imperfection de la loi. La combinaison d'une indemnisation des frais de déplacement réels à concurrence d'un montant plafonné et d'une indemnité forfaitaire plafonnée ne constitue pas non plus une solution. Pour certains groupes de volontaires actifs dans le service de garde, l'aide médicale urgente ou le transport non urgent de malades, elle est insuffisante.

L'article 12 de la loi prévoit la possibilité d'une exception. Malgré le dépôt de plusieurs demandes d'exception motivées, cette exception n'a pas encore été mise en œuvre.

Ces demandes concernent en premier lieu les volontaires actifs dans le cadre du service de garde, actuellement réglé par le décret du 14 juillet 1998 portant agrément et subventionnement des associations et des structures d'aide sociale dans le cadre des soins à domicile. L'augmentation du forfait de frais pour ce groupe se justifie par les éléments suivants:

— la pénurie: le nombre de volontaires disposés à s'engager pour cette mission est limité, de sorte que le nombre de tours de garde par volontaire peut être très élevé;

— le rapport de confiance: la personne qui nécessite des soins se trouve souvent dans une situation très spécifique, de sorte qu'il se recommande que la garde à domicile soit assurée autant que possible par un volontaire familiarisé avec la situation. De très nombreux volontaires assurent par conséquent régulièrement des gardes à domicile;

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 1806/001.

Sedert 2005 is er sprake van een vrijwilligerswet die de rechten van vrijwilligers waarborgt. Vrijwilligers hebben uiteraard omwille van de aard van de activiteiten geen recht op een loon. Ze kunnen wel een onkostenvergoeding krijgen, die tot een bepaald bedrag vrijgesteld is van belastingen en sociale bijdragen (art.10 van de wet). Vrijwilligers hebben de keuze tussen een reële en een forfaitaire onkostenvergoeding. Bij de reële onkostenvergoeding moeten de kosten bewezen worden, terwijl dit bij een forfaitaire onkostenvergoeding niet het geval is. De forfaitaire onkostenvergoeding is wel gebonden aan een bepaald maximum. Indien dit plafond overschreden wordt, dan is het totale bedrag onderhevig aan belastingen en sociale bijdragen.

De onvolkomenheid van de wet situeert zich juist bij deze forfaitaire grensbedragen. Ook een combinatie van reële verplaatsingsvergoeding tot een begrepsd bedrag met een begrensde forfaitaire vergoeding is niet altijd een oplossing. Voor een aantal groepen vrijwilligers die actief zijn in oppashulp, dringende medische hulpverlening of niet-dringend ziekenvervoer is dit onvoldoende.

Er is in een uitzonderingsmogelijkheid voorzien volgens artikel 12 van de wet. Ondanks verschillende gemotiveerde uitzonderingsaanvragen, werd deze uitzondering nog niet verder uitgewerkt.

In de eerste plaats gaat het om vrijwilligers die actief zijn in het raam van de oppashulp, zoals op dit moment geregeld via het decreet van 14 juli 1998 houdende erkenning en subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de welzijnssector. Een specifieke motivatie voor de verhoging van het kostenforfait voor deze groep is terug te vinden in volgende elementen:

— schaarste: het aantal vrijwilligers dat zich voor deze opdracht wil engageren, is beperkt waardoor het aantal oppasbeurten per vrijwilliger vrij hoog kan liggen;

— vertrouwensband: de zorgbehoevende bevindt zich dikwijls in een zeer specifieke situatie waardoor het aangewezen is om de thuisoppas zoveel mogelijk te laten plaatsvinden door een vrijwilliger die vertrouwd is met de situatie. Heel veel thuisoppassers verstrekken bijgevolg op regelmatige basis thuisoppas;

— la demande croissante: le nombre de demandes de garde va croissant en raison du vieillissement de la population et du souhait, exprimé par les personnes âgées, de rester le plus longtemps possible dans leur environnement familial, même lorsque la nécessité de recevoir des soins augmente. Les réseaux sociaux plus restreints jouent également un rôle dans ce contexte;

— le prix pour l'utilisateur: à l'heure actuelle, les volontaires perçoivent une indemnité de frais modeste, qui est acceptable pour l'utilisateur. L'indemnité serait beaucoup plus élevée s'il fallait faire appel à un service d'aide professionnel;

— la spécificité: étant donné le caractère spécifique de la garde à domicile, à savoir la fourniture de soins non médicaux, il n'y a pas de risque d'occupation non déclarée.

Une dérogation au montant forfaitaire ordinaire, tel qu'il est prévu par l'article 10 de la loi, se justifie également pour les volontaires actifs dans le domaine de l'aide médicale urgente ou du transport non urgent de patients (ambulanciers). Ces volontaires sont également reconnus en tant que groupe sur la base de règles légales, ce qui facilite une délimitation. Ici aussi, la motivation d'une telle mesure est liée à l'importance de l'engagement de volontaires pour ces activités, à la pénurie de volontaires et à la demande croissante.

Dans un avis, le Conseil supérieur des volontaires s'est déjà montré favorable au recours à la possibilité qu'offre l'article 12 de la loi relative aux droits des volontaires d'augmenter les plafonds pour des catégories spécifiques de volontaires. À cet égard, le Conseil supérieur a demandé au ministre concerné de rédiger le plus rapidement possible un arrêté royal qui prévoirait des plafonds supérieurs pour ces groupes spécifiques. Ainsi qu'il a été précisé ci-dessus, cet arrêté royal n'a cependant pas vu le jour, ce qui n'empêche pas les volontaires actifs dans le domaine de la garde à domicile, de l'aide médicale urgente ou du transport non urgent de patients d'être toujours confrontés à des frais considérables liés à leur activité de volontaire.

C'est la raison pour laquelle il nous paraît justifié d'inscrire explicitement dans l'article 12 de la loi qu'il y a lieu de porter, par dérogation à l'article 10, le plafond annuel à 2 500 euros pour ces groupes précités. Le plafond journalier, tel qu'il existe actuellement, est maintenu. Ce plafond annuel doit également être lié à l'indice des salaires et des allocations, ce qui offre un degré important de sécurité juridique à ces catégories de volontaires.

— vraag neemt toe: het aantal aanvragen voor oppas gaat in stijgende lijn door de vergrijzing van de bevolking en de wens van ouderen om zo lang mogelijk in hun vertrouwde omgeving te blijven, ook als de zorgnood toeneemt. Ook de beperktere sociale netwerken spelen hierin een rol;

— prijs voor de gebruiker: nu krijgen de vrijwilligers een bescheiden forfaitaire kostenvergoeding die betaalbaar is voor de gebruiker. De vergoeding zou veel hoger worden als professionele hulp moet ingeschakeld worden;

— specificiteit: gelet op het specifieke karakter van de thuisoppas, m.n. niet-medische verzorging, is er geen risico van verdoken tewerkstelling.

Ook voor de vrijwilligers actief in de dringende medische hulpverlening of niet-dringend ziekenvervoer (ambulanciers) is een afwijking van het gewone forfaitaire bedrag, zoals bepaald in artikel 10 van de wet, gerechtvaardigd. Ook deze vrijwilligers zijn op grond van wettelijke regels als groep erkend, wat een afbakening vergemakkelijkt. Ook hier heeft de motivatie te maken met het belang van de inzet van vrijwilligers voor deze activiteiten, de schaarste van vrijwilligers en de toeneemende vraag.

De Hoge Raad voor de Vrijwilligers heeft zich in een advies reeds voorstander getoond van het gebruik te maken van de mogelijkheid die geboden wordt in artikel 12 van de wet betreffende de rechten van de vrijwilligers om de grensbedragen voor specifieke categorieën vrijwilligers te verhogen. De Hoge Raad vroeg daarbij aan de betrokken minister om zo snel mogelijk een koninklijk besluit op te stellen dat zou voorzien in hogere grensbedragen voor deze specifieke groepen. Zoals hierboven aangegeven is dit koninklijk besluit echter uitgebleven. Dit neemt niet weg dat vrijwilligers actief in de thuisoppas, dringende geneeskundige hulpverlening of niet-dringend ziekenvervoer nog steeds geconfronteerd worden met belangrijke kosten verbonden aan hun vrijwilligerstaak.

Daarom lijkt het ons gerechtvaardigd om expliciet in artikel 12 van de wet in te schrijven dat er voor deze voornoemde groepen, in afwijking van artikel 10, dient voorzien te worden in een hoger jaarlijks grensbedrag van 2 500 euro/jaar. Het daggrensbedrag zoals het nu bestaat, blijft behouden. Dit jaargrensbedrag dient eveneens gekoppeld te worden aan de index van lonen en uitkeringen. Op deze wijze wordt er aan deze categorieën vrijwilligers een belangrijke mate van rechtszekerheid gegeven.

La présente proposition de loi vise aussi à faire en sorte que les plafonds soient également applicables à la législation en matière d'impôts sur les revenus, ce qui clarifiera les choses et permettra de remédier aux cas de non-actualisation des accords fiscaux.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

L'article 10 de la loi relative aux droits des volontaires mentionne les indemnités que peuvent percevoir les volontaires pour les frais supportés.

Pour faire coïncider le volet social avec le volet fiscal, cet article prévoit que le défraiement exonéré perçu par le bénévole est censé être un remboursement de frais réels au regard de l'impôt des personnes physiques.

Art. 3

Cet article met en œuvre l'article 12 de la loi relative aux droits des volontaires en relevant le plafond existant pour les bénévoles actifs dans les services de gardes, dans le transport non urgent de patients ou l'aide médicale urgente et en le portant à 2 500 euros par an. Ce montant exceptionnel est également lié à l'indice des prix à la consommation comme les salaires et les allocations.

Het wetsvoorstel beoogt ook dat de grensbedragen ook van toepassing zijn voor de wetgeving inzake inkomstenbelastingen. Op die manier wordt er grotere duidelijkheid gecreëerd en tegemoet gekomen aan situaties waarbij de fiscale afspraken niet werden geactualiseerd.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

In artikel 10 van de wet betreffende rechten van de vrijwilligers staan de onkostenvergoedingen vermeld die vrijwilligers kunnen krijgen.

Om het sociale luik identiek te laten sporen met de belastingen bepaalt dit artikel dat de vrijgestelde onkostenvergoeding voor vrijwilligers geacht wordt een terugbetaling van werkelijke kosten te zijn voor de personenbelasting.

Art. 3

Dit artikel zorgt voor de operationalisering van artikel 12 van de wet betreffende de rechten van vrijwilligers door voor vrijwilligers die actief zijn in de oppasdiensten, het niet-dringend ziekenvervoer of de dringende medische hulpverlening te voorzien in een verhoogd grensbedrag van 2 500 euro per jaar naast het reeds bestaande grensbedrag. Dit uitzonderlijk grensbedrag wordt eveneens gekoppeld aan de index van lonen en uitkeringen.

Sonja BECQ (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 10 de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, les alinéas 1^{er} et 2 sont complétés par la phrase suivante:

“Ces indemnités sont censées être un remboursement de frais réels au regard de l'impôt des personnes physiques.”.

Art. 3

L'article 12 de la même loi est complété par deux alinéas rédigés comme suit:

“Les volontaires ont droit à une indemnité telle que prévue à l'article 10, alinéa 1^{er}, qui n'excède pas 2 500 euros par an s'ils sont actifs dans des services d'assistance tels que visés:

1° à l'article 2, 2°, du décret flamand du 30 avril 2004 relatif au transport non urgent de patients couchés;

2° à l'article 2, 1°, du décret de la Région wallonne du 20 novembre 2008 relatif à l'organisation du transport médicosanitaire;

3° à l'article 1^{er}, 1°, du décret de la Communauté germanophone du 4 juin 2007 relatif au transport non urgent de patients;

4° à l'article 1^{er} de la loi du 8 juillet 1964 relative à l'aide médicale urgente;

5° à l'article 14 du décret flamand du 14 juillet 1998 portant agrément et subventionnement des associations et des structures d'aide sociale dans le cadre des soins à domicile.

Le montant visé à l'alinéa précédent est lié à l'indice pivot 110,51 (base 2004=100) et varie comme prévu par la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 10 van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers worden het eerste en tweede lid aangevuld met de volgende zin:

“Deze vergoedingen worden geacht een terugbetaling te zijn van werkelijke kosten voor de personenbelasting”.

Art. 3

Atikel 12 van dezelfde wet wordt aangevuld met twee nieuwe leden, luidend als volgt:

“Vrijwilligers hebben recht op een vergoeding als bedoeld in artikel 10, eerste lid, die niet meer bedraagt dan 2 500 euro per jaar indien zij actief zijn in dienstverlening zoals bedoeld in:

1° artikel 2, 2°, van het Vlaamse decreet van 30 april 2004 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer;

2° artikel 2, 1°, van het decreet van het Waals Gewest van 20 november 2008 betreffende de organisatie van het medisch-sanitair vervoer;

3° artikel 1, 1°, van het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 4 juni 2007 betreffende het niet-dringend ziekenvervoer;

4° artikel 1 van de wet van 8 juli 1964 betreffende dringende geneeskundige hulpverlening;

5° artikel 14 van het Vlaams decreet van 14 juli 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg.

Het in het vorige lid bedoelde bedrag is gekoppeld aan spilindex 110,51 (basis 2004=100) en varieert zoals bepaald bij de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale

limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.”.

5 octobre 2010

uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.”.

5 oktober 2010

Sonja BECQ (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)