

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 février 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne les astreintes,
la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des
demandeurs d'asile et de certaines
autres catégories d'étrangers**

AMENDEMENTS

N° 4 DE MME **SMEYERS** ET M. **BEUSELINCK**

(en remplacement de l'amendement n° 2)

Art. 1/1 (*nouveau*)

Insérer un article 1/1 rédigé comme suit:

“Art. 1/1. Dans la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers, livre III, titre I^{er}, chapitre I/1, il est inséré un article 35/2 rédigé comme suit:

“Art. 35/2. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les modalités selon lesquelles est octroyé l'accueil, au sens de l'article 3, alinéa 2, au demandeur d'asile auquel des astreintes ont été versées en raison d'infractions à la présente loi.”

Documents précédents:

Doc 53 **0755/ (2010/2011):**

001: Proposition de loi de M. Giet et consorts.
002 et 003: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 februari 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging, wat de dwangsommen betreft,
van de wet van 12 januari 2007 betreffende
de opvang van asielzoekers en van bepaalde
andere categorieën van vreemdelingen**

AMENDEMENTEN

Nr. 4 VAN MEVROUW **SMEYERS** EN DE HEER **BEUSELINCK**

(ter vervanging van amendement nr. 2)

Art. 1/1 (*nieuw*)

Een artikel 1/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 1/1. In de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen, boek III, titel I, hoofdstuk I/1 wordt een artikel 35/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 35/2. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden en de nadere regels volgens dewelke de opvang, in de zin van artikel 3, tweede lid, wordt toegekend aan de asielzoeker aan wie dwangsommen werden uitgekeerd wegens inbreuken op deze wet.”

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0755/ (2010/2011):**

001: Wetsvoorstel van de heer Giet c.s.
002 en 003: Amendementen.

À cette fin, le Roi prévoit, d'une part, les conditions et les modalités de remboursement de l'aide matérielle, le cas échéant en limitant le bénéfice de certains droits du Chapitre I du Titre I^{er} du Livre III, et, d'autre part, sans préjudice de l'éventuelle application envers les demandeurs d'asile concernés des articles 11 à 13, les conditions et les modalités de modification ou de suppression du lieu obligatoire d'inscription.

Les conditions et modalités prévues à l'alinéa 1^{er}, en ce compris la détermination du champ d'application respectif de chacune des situations visées à l'alinéa 2, dépendent du montant total payé au demandeur d'asile."

JUSTIFICATION

La *ratio legis* de la proposition de loi est d'empêcher que les astreintes reviennent au demandeur d'asile.

Or, cet objectif peut être atteint d'une autre manière, plus correcte et plus logique sur le plan juridique. L'article 13.4 de la directive 2003/9/CE du Conseil du 27 janvier 2003 prévoit que les États membres peuvent exiger des demandeurs qui disposent de ressources suffisantes qu'ils couvrent le coût de leur accueil. FEDASIL sait parfaitement quelles sont les ressources des demandeurs d'asile à qui une astreinte a effectivement été accordée dès lors que cette agence leur a payé cette astreinte directement. FEDASIL peut dès lors récupérer le montant accordé en exigeant une intervention pour l'accueil fourni. Un autre avantage de cette formule réside dans le fait qu'elle permet également de récupérer les astreintes déjà accordées, y compris si les demandeurs d'asile concernés ont déjà été admis/déboutés. Cette possibilité existe déjà au Royaume-Uni et en France, où elle est appliquée avec succès. Cette modification permet d'intégrer littéralement, dans la loi belge sur l'accueil, l'article 13.4 de la directive 2003/9/CE du Conseil du 27 janvier 2003 relative à des normes minimales pour l'accueil des demandeurs d'asile dans les États membres. Elle prévoit également une plus grande souplesse qui permet également de décider de récupérer une partie des frais lorsque la récupération totale n'est pas possible en raison de l'insolvabilité de l'intéressé. En outre, il est disposé explicitement que la récupération peut porter non seulement sur les frais liés à l'aide matérielle mais aussi sur les frais médicaux.

De Koning bepaalt daarom enerzijds de voorwaarden en de nadere regels voor de terugbetaling van de materiële hulp, desgevallend door het genot van bepaalde rechten van Hoofdstuk I van Titel I van boek III te beperken, en anderzijds, onverminderd de eventuele toepassing van de artikelen 11 tot 13 op de geviseerde asielzoekers, de voorwaarden en de nadere regels voor de wijziging of opheffing van de verplichte plaats van inschrijving.

De voorwaarden en de nadere regels bedoeld in het eerste lid, met inbegrip van de bepaling van het respectievelijke toepassingsgebied van elk van de in het tweede lid bedoelde situaties, zijn gebonden aan het totale bedrag dat werd uitbetaald aan de asielzoeker."

VERANTWOORDING

De *ratio legis* van dit wetsvoorstel is te verhinderen dat dwangsommen ten goede komen van de asielzoeker zelf.

Hierin kan op een andere, juridisch correctere en logischere wijze worden voorzien. Artikel 13.4 van de richtlijn 2003/9/EG van de Raad van 27 januari 2003 bepaalt dat de lidstaten van vermogende asielzoekers een vergoeding mogen eisen voor de hen verstrekte opvang. Van asielzoekers aan wie effectief een dwangsom werd uitgekeerd weet FEDASIL perfect hoe vermogend ze zijn, daar het agentschap de dwangsom rechtstreeks aan hen heeft uitbetaald. FEDASIL kan dan ook via het terugvorderen van een vergoeding voor verstrekte opvang het uitgekeerde bedrag terugvorderen. Bijkomend voordeel is dat ook de dwangsommen die reeds werden uitgekeerd, op deze wijze nog kunnen worden teruggevorderd, ook als de asielzoekers reeds erkend/uitgeprocedeerd zijn. Deze regeling bestaat reeds in het Verenigd Koninkrijk en in Frankrijk, waar ze met succes wordt toegepast. Met deze wijziging wordt artikel 13.4 van de richtlijn 2003/9/EG tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten letterlijk geïntegreerd in onze opvangwet. Hiermee wordt tevens een grotere soepelheid ingebouwd waardoor beslist zou kunnen worden om ook een deel van de kosten te recupereren wanneer de totale terugvordering wegens onvermogenheid van de betrokkene niet mogelijk is. Bovendien wordt ook uitdrukkelijk gesteld dat naast de kosten voor de materiële hulp ook de kosten voor gezondheidszorg kunnen worden teruggevorderd.

Sarah SMEYERS (N-VA)
Manu BEUSELINCK (N-VA)

N° 5 DE MME LANJRI

Art. 2

Remplacer l'article 69/1, alinéa 2, proposé, par ce qui suit:

“Les moyens attribués à ce fonds sont utilisés pour soutenir les partenaires de l'accueil visés au point 2, 9”

JUSTIFICATION

Les astreintes perçues peuvent être affectées au soutien des partenaires de l'accueil, ce qui permettra aux ILA et aux autres structures d'accueil exploitées par les partenaires de prendre de nouvelles dispositions dans le cadre de cette loi sur l'accueil.

N° 6 DE MME LANJRI

Art. 2

Dans l'article 69/1, alinéa 1^{er}, proposé, entre les mots “elle est affectée” et les mots “, en dérogation”, insérer les mots “pour la partie de ce montant qui excède le montant visé à l'article 14, § 1^{er}, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale”.

JUSTIFICATION

L'astreinte est accordée au justiciable en premier lieu parce que l'objectif de la loi, qui est l'accueil matériel du demandeur d'asile, n'a pas été atteint. Dans ce cas, le demandeur d'asile bénéficierait également du revenu d'intégration, le but étant bien entendu de permettre à ce dernier de subvenir à ses besoins. Le présent amendement prévoit que si le montant de l'astreinte est supérieur à celui de ce revenu d'intégration, le surplus doit être versé au Fonds.

N° 7 DE M. GIET

Art. 2

Remplacer l'article 69/1 proposé comme suit:

“Art. 69/1. Lorsqu'une astreinte est ordonnée dans le cadre de l'application de la présente loi, elle est affectée, en dérogation à l'article 1385quater du Code

Nr. 5 VAN MEVROUW LANJRI

Art. 2

Het voorgestelde artikel 69/1, tweede lid, vervangen als volgt:

“De middelen die aan dit fonds worden toegewezen worden gebruikt voor de ondersteuning van de opvangpartners als 2, 9°, van deze wet.”

VERANTWOORDING

De geïnde bedragen van de dwangsommen kunnen worden gebruikt voor ondersteuning van de opvangpartners. In die zin kunnen de LOL's en de andere opvangstructuren die door de partners worden uitgebaat verdere voorzieningen treffen in het kader van deze opvangwet.

Nr. 6 VAN MEVROUW LANJRI

Art. 2

In het voorgestelde artikel 69/1, eerste lid, tussen de woorden “wordt zij” en de woorden “in afwijking” de woorden “voor het deel van dit bedrag dat uitkomt boven het bedrag bepaald in 14, § 1, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie” invoegen.

VERANTWOORDING

Als er een dwangsom wordt toegekend aan de rechtzoekende is dit in de eerste plaats omdat niet wordt tegemoet gekomen aan de doelstelling van de wet, namelijk de materiële opvang van de asielzoeker. In dat geval zou ook het leefloon worden toegekend uiteraard met de bedoeling om te voorzien in de behoeften van de asielzoeker. Als de dwangsom hoger is dan dit leefloon, wil dit amendement het overige deel boven het leefloon in het Fonds storten.

Nahima LANJRI (CD&V)

Nr. 7 VAN DE HEER GIET

Art. 2

Het voorgestelde artikel 69/1 vervangen door de volgende bepaling:

“Art. 69/1. Als in het kader van de toepassing van deze wet een dwangsom wordt bevolen, wordt zij in afwijking van artikel 1385quater van het Gerechtelijk

judiciaire, au Fonds d'impulsion à la politique des immigrés."

JUSTIFICATION

Le Fonds d'impulsion à la politique des immigrés (FIPI) a été créé en 1991 par le gouvernement fédéral et a pour but de soutenir des projets favorisant l'intégration sociale des personnes d'origine étrangère, la prévention des discriminations et le dialogue interculturel.

Les projets ou les organismes soutenus par le FIPI doivent concourir à l'amélioration du cadre de vie et à l'égalité des chances.

Les demandes introduites doivent participer à la réalisation d'une ou plusieurs dimensions de l'intégration décrites ci-dessous:

- la promotion de l'égalité et de la diversité dans l'ensemble des secteurs de la vie sociale et culturelle et économique;
- la participation à la vie sociale, culturelle, économique et politique, et l'acquisition de ressources utiles à l'exercice du libre choix et de l'autonomie de la personne;
- l'amélioration de l'échange et de la connaissance mutuelle entre les différentes communautés, ainsi que le dialogue interculturel;
- le soutien aux dynamiques locales favorisant la cohésion sociale;
- la mixité sociale, culturelle, intergénérationnelle et de genre du public;
- l'émancipation des femmes et des jeunes filles;
- la lutte contre le racisme et les discriminations.

En alimentant ce fonds par les astreintes, l'auteur du présent amendement entend soutenir efficacement les projets visant à améliorer l'intégration des personnes d'origine étrangère et ainsi contribuer à la cohésion sociale de nos quartiers.

Thierry GIET (PS)

Wetboek toegewezen aan het Impulsfonds voor het Migrantenbeleid."

VERANTWOORDING

Het Impulsfonds voor het Migrantenbeleid (IFMB) werd opgericht in 1991 door de federale regering voor de steun aan projecten die een gunstig kader bieden voor de maatschappelijke integratie van personen van vreemde oorsprong, de preventie van discriminatie en de interculturele dialoog.

De projecten en de organisaties die door het IFMB worden ondersteund, moeten leiden tot de verbetering van het levenskader en tot gelijke kansen.

De ingediende aanvragen moeten bijdragen tot de totstandkoming van een of meer van de volgende aspecten van de integratie:

- de bevordering van de gelijkheid en van de diversiteit in alle sectoren van het sociale, culturele en economische leven;
- de deelname aan het sociale, culturele, economische en politieke leven en de verwerving van middelen die nuttig zijn voor de vrije keuze en de zelfstandigheid van de persoon;
- de verbetering van de uitwisseling en wederzijdse kennis tussen de verscheidene gemeenschappen, alsmede de interculturele dialoog;
- de ondersteuning van lokale dynamiek ter bevordering van de sociale samenhang;
- de verwevenheid van de doelgroepen op sociaal, cultureel en intergenerationeel vlak, alsook tussen de geslachten;
- de emancipatie van vrouwen en meisjes;
- de bestrijding van racisme en discriminatie.

Door dat fonds te financieren met dwangsommen, beoogt de indiener van dit amendement de projecten die tot doel hebben de integratie van mensen van vreemde origine te verbeteren en op die manier bij te dragen tot de sociale samenhang in onze wijken, doeltreffend te ondersteunen.