

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

30 novembre 2010

PROPOSITION DE LOI**modifiant le Code judiciaire
en ce qui concerne la suppression
de la possibilité de détacher
des magistrats du parquet**

(déposée par M. Bert Schoofs et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

30 november 2010

WETSVOORSTEL**tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek
wat de afschaffing
van de detacheringmogelijkheid
voor parketmagistraten betreft**

(ingediend door de heer Bert Schoofs c.s.)

RÉSUMÉ*À l'heure actuelle, un magistrat du parquet est autorisé à accepter un mandat dans un cabinet ministériel.**Cette proposition de loi met un terme à cette situation.***SAMENVATTING***Momenteel wordt het opnemen van een mandaat door een parketmagistraat in een ministerieel kabinet toegelaten.**Dit wetsvoorstel maakt hieraan een einde.*

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 1963/001.

Après la récente affaire judiciaire Fortis, où il fut question d'ingérence politique dans le cours de la justice, l'*Orde van Vlaamse Balies* a exprimé de vives critiques, par la voix de son bâtonnier Jo Stevens, au sujet du détachement de magistrats du parquet dans des cabinets politiques:¹

“Les responsables politiques considèrent toujours qu'en ayant des magistrats détachés dans leur cabinet, ils ont leurs entrées à la justice. Ceux-ci se trouvent dans une position délicate en termes de loyauté. Ils doivent être loyaux à la fois envers le pouvoir judiciaire, qui est indépendant, et envers le pouvoir exécutif, qui est leur commettant. C'est une situation intenable.” (traduction)

L'article 293 du Code judiciaire prévoit un certain nombre d'incompatibilités pour les fonctions de l'ordre judiciaire: “*Les fonctions de l'ordre judiciaire sont incompatibles avec l'exercice d'un mandat public conféré par élection; avec toute fonction ou charge publique rémunérée, d'ordre politique ou administratif, avec les charges de notaire ou d'huissier de justice, avec la profession d'avocat, avec l'état militaire et avec l'état ecclésiastique.*

Ces fonctions sont également incompatibles lorsqu'elles sont exercées dans une juridiction du travail avec toute fonction dans une organisation représentative de travailleurs salariés, de travailleurs indépendants ou d'employeurs ou dans un organisme qui participe à l'exécution de la législation en matière de sécurité sociale.

La règle énoncée à l'alinéa 2 n'est pas applicable aux fonctions exercées dans les organisations qui y sont prévues lorsque celles-ci ont exclusivement trait aux intérêts des personnes qui exercent des fonctions judiciaires.”

En revanche, tout mandat accepté dans un cabinet ministériel par un magistrat du parquet n'est pas considéré comme une fonction publique rémunérée ou comme une fonction publique de nature politique ou administrative. En effet, l'intéressé n'est pas nommé statutairement, mais est chargé d'une mission.

D'ailleurs, le législateur a prévu lui-même expressément cette possibilité de détachement dans le Code judiciaire.

¹ “Advocaten in verzet tegen “paniekwetten””, *De Standaard*, 27 janvier 2009.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 1963/001.

Na de recente Fortis-rechtszaak waar er sprake was van politieke inmenging in de rechtsgang, heeft de Orde van Vlaamse Balies bij monde van stafhouder Jo Stevens, scherpe kritiek geuit op de detachering van parketmagistraten naar politieke kabinetten:¹

“Voor politici blijven die magistraten *ons mannetje of vrouwtje bij het gerecht*. Die gedetacheerde magistraten zitten in een onmogelijke loyaliteitssituatie. Ze moeten loyaal zijn tegenover de rechterlijke macht, die onafhankelijk is, en terzelfder tijd tegenover de uitvoerende macht, die hun opdrachtgever is. Dat is een onmogelijke situatie.”

Artikel 293 van het Gerechtelijk Wetboek voorziet in een aantal onverenigbaarheden voor ambten van de rechterlijke orde: “*De ambten van de rechterlijke orde zijn onverenigbaar met de uitoefening van een bij verkiezing verleend openbaar mandaat, met enige bezoldigde openbare functie of openbaar ambt van politieke of administratieve aard, met het ambt van notaris of van gerechtsdeurwaarder, met het beroep van advocaat, met de militaire stand en met de geestelijke stand.*

Deze ambten zijn, wanneer ze worden uitgeoefend in een arbeidsgerecht, ook onverenigbaar met ieder ambt in een representatieve organisatie van werknemers, zelfstandigen of werkgevers of in een instelling die deelneemt aan de uitvoering van de wetgeving inzake maatschappelijke zekerheid.

De regel van het tweede lid is niet toepasselijk op de ambten uitgeoefend in de aldaar bedoelde organisaties wanneer zij enkel verband houden met de belangen van de personen die gerechtelijke ambten bekleden.”

Het opnemen van een mandaat door een parketmagistraat in een ministerieel kabinet wordt echter niet beschouwd als een bezoldigde openbare functie of een openbaar ambt van politieke of administratieve aard. De betrokkene wordt immers niet statutair benoemd maar krijgt een opdracht.

De wetgever heeft deze detacheringmogelijkheid zelf uitdrukkelijk in het Gerechtelijk Wetboek opgenomen.

¹ “Advocaten in verzet tegen “paniekwetten””, *De Standaard*, 27 januari 2009.

En effet, l'article 327 du Code judiciaire prévoit que le ministre de la Justice peut, de l'avis conforme du procureur général ou de l'auditeur général près la cour militaire, déléguer des magistrats du parquet au service du Roi ou dans des services publics fédéraux, des organes stratégiques et des secrétariats, ou auprès de commissions, d'organismes ou d'offices gouvernementaux.

L'article 327*bis* dispose que les magistrats du parquet peuvent assumer une mission spécifique auprès du Service public fédéral Justice, de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace et de la Cellule de traitement des informations financières.

Les affinités politiques d'un magistrat du parquet qui a été détaché dans un cabinet sont notoires, ce qui peut poser question quant à son objectivité. La justice est censée être neutre et impartiale.

La présente proposition de loi vise:

- à insérer des "missions" comme cause d'incompatibilité dans l'article 293 du Code judiciaire;
- à abroger les articles 327 et 327*bis* du Code judiciaire.

Les magistrats du parquet ne pourront donc plus être employés au service du Roi ou dans des services publics fédéraux, des organes stratégiques et des secrétariats, auprès de commissions, d'organismes ou d'offices gouvernementaux, auprès de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace ou de la Cellule de traitement des informations financières. En supprimant la possibilité de détacher des magistrats du parquet, nous entendons optimiser la séparation des pouvoirs et l'impartialité de la justice.

Artikel 327 van het Gerechtelijk Wetboek stelt immers dat de minister van Justitie op gelijkkluidend advies van de procureur-generaal of van de auditeur-generaal bij het militair gerechtshof opdracht kan geven aan magistraten van het parket in dienst van de koning of voor federale overheidsdiensten, beleidsorganen en secretariaten, of bij regeringscommissies, -instellingen of -diensten.

Artikel 327*bis* stelt dat parketmagistraten een specifieke opdracht kunnen vervullen bij de Federale Overheidsdienst Justitie, het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse en bij de Cel voor financiële informatieverwerking.

De politieke gezindheid van een parketmagistraat die op het kabinet gewerkt heeft, ligt voor de hand en men kan dan ook vragen stellen bij zijn objectiviteit. Het gerecht wordt verondersteld neutraal en onpartijdig te zijn.

Dit wetsvoorstel beoogt:

- de invoeging van "opdrachten" als onverenigbaarheid in artikel 293 van het Gerechtelijk Wetboek;
- de opheffing van de artikelen 327 en 327*bis* van het Gerechtelijk Wetboek.

Parketmagistraten zullen dus niet meer tewerkgesteld kunnen worden in dienst van de Koning of voor federale overheidsdiensten, beleidsorganen en secretariaten, bij regeringscommissies, -instellingen of -diensten, bij het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse of bij de Cel voor financiële informatieverwerking. Door de detacheringmogelijkheid voor parketmagistraten af te schaffen wensen de indieners van dit voorstel de scheiding der machten en de onpartijdigheid van het gerecht te optimaliseren.

Bert SCHOOFS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Peter LOGGHE (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 293 du Code judiciaire, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots "fonction ou charge publique" sont remplacés par les mots "fonction, charge ou mission publique";

2° dans l'alinéa 2, les mots "ou mission" sont insérés entre les mots "toute fonction" et les mots "dans une organisation représentative";

3° dans l'alinéa 3, les mots "ou missions" sont insérés entre les mots "aux fonctions" et les mots "exercées dans les organisations".

Art. 3

L'article 327 du Code judiciaire, modifié par les lois des 17 juillet 2000, 10 avril 2003 et 27 décembre 2004, est abrogé.

Art. 4

L'article 327*bis* du Code judiciaire, modifié par les lois des 17 juillet 2000, 10 avril 2003 et 10 juillet 2006, est abrogé.

Art. 5

Les magistrats d'un parquet qui sont délégués au service du Roi ou dans des services publics fédéraux, des organes stratégiques et des secrétariats, auprès de commissions, d'organismes ou d'offices gouvernementaux ou auprès de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace ou de la Cellule de traitement des informations financières, seront relevés de leur mission au plus tard un mois après l'entrée en vigueur de la présente loi.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 293 van het Gerechtelijk Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "openbare functie of openbaar ambt" vervangen door de woorden "openbare functie, openbaar ambt of opdracht";

2° in het tweede lid worden de woorden "of opdracht" ingevoegd tussen de woorden "met ieder ambt" en de woorden "in een representatieve organisatie";

3° in het derde lid worden de woorden "of opdrachten" ingevoegd tussen de woorden "op de ambten" en de woorden "uitgeoefend in de aldaar".

Art. 3

Artikel 327 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wetten van 17 juli 2000, 10 april 2003 en 27 december 2004, wordt opgeheven.

Art. 4

Artikel 327*bis* van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wetten van 17 juli 2000, 10 april 2003 en 10 juli 2006, wordt opgeheven.

Art. 5

Magistraten van een parket die een opdracht uitvoeren in dienst van de Koning of voor federale overheidsdiensten, beleidsorganen en secretariaten, bij regeringscommissies, -instellingen of -diensten, bij het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse of bij de Cel voor financiële informatieverwerking, worden ontheven van hun opdracht ten laatste een maand na de inwerkingtreding van deze wet.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours à compter du lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

7 octobre 2010

Art. 6

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

7 oktober 2010

Bert SCHOOFS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Peter LOGGHE (VB)

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Code judiciaire

Art. 293

Les fonctions de l'Ordre judiciaire sont incompatibles avec l'exercice d'un mandat public conféré par élection; avec toute fonction ou charge publique rémunérée d'ordre politique ou administratif; avec les charges de notaire ou d'huissier de justice, avec la profession d'avocat, avec l'état militaire et avec l'état ecclésiastique.

Ces fonctions sont également incompatibles, lorsqu'elles sont exercées dans une juridiction du travail, avec toute fonction dans une organisation représentative de travailleurs salariés, de travailleurs indépendants ou d'employeurs ou dans un organisme qui participe à l'exécution de la législation en matière de sécurité sociale.

La règle énoncée à l'alinéa 2 n'est pas applicable aux fonctions exercées dans les organisations qui y sont prévues lorsque celles-ci ont exclusivement trait aux intérêts des personnes qui exercent des fonctions judiciaires.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Code judiciaire

Art. 293

Les fonctions de l'Ordre judiciaire sont incompatibles avec l'exercice d'un mandat public conféré par élection; avec toute **fonction, charge ou mission publique**¹ rémunérée d'ordre politique ou administratif; avec les charges de notaire ou d'huissier de justice, avec la profession d'avocat, avec l'état militaire et avec l'état ecclésiastique.

Ces fonctions sont également incompatibles, lorsqu'elles sont exercées dans une juridiction du travail, avec toute fonction **ou mission**² dans une organisation représentative de travailleurs salariés, de travailleurs indépendants ou d'employeurs ou dans un organisme qui participe à l'exécution de la législation en matière de sécurité sociale.

La règle énoncée à l'alinéa 2 n'est pas applicable aux fonctions **ou missions**³ exercées dans les organisations qui y sont prévues lorsque celles-ci ont exclusivement trait aux intérêts des personnes qui exercent des fonctions judiciaires.

¹ Art. 2, 1^o: remplacement.

² Art. 2, 2^o: insertion.

³ Art. 2, 3^o: insertion.

BASISTEKST

Gerechtelijk Wetboek

Art. 293

De ambten van de rechterlijke orde zijn onverenigbaar met de uitoefening van een bij verkiezing verleend openbaar mandaat, met enige bezoldigde openbare functie of openbaar ambt van politieke of administratieve aard, met het ambt van notaris of van gerechtsdeurwaarder, met het beroep van advocaat, met de militaire stand en met de geestelijke stand.

De ambten zijn, wanneer ze worden uitgeoefend in een arbeidsgerecht, ook onverenigbaar met ieder ambt in een representatieve organisatie van werknemers, zelfstandigen of werkgevers of in een instelling die deelneemt aan de uitvoering van de wetgeving inzake maatschappelijke zekerheid.

De regel van het tweede lid is niet toepasselijk op de ambten uitgeoefend in de aldaar bedoelde organisaties wanneer zij enkel verband houden met de belangen van de personen die gerechtelijke ambten bekleden.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Gerechtelijk Wetboek

Art. 293

De ambten van de rechterlijke orde zijn onverenigbaar met de uitoefening van een bij verkiezing verleend openbaar mandaat, met enige bezoldigde **openbare functie, openbaar ambt of opdracht**¹ van politieke of administratieve aard, met het ambt van notaris of van gerechtsdeurwaarder, met het beroep van advocaat, met de militaire stand en met de geestelijke stand.

De ambten zijn, wanneer ze worden uitgeoefend in een arbeidsgerecht, ook onverenigbaar met ieder ambt **of opdracht**² in een representatieve organisatie van werknemers, zelfstandigen of werkgevers of in een instelling die deelneemt aan de uitvoering van de wetgeving inzake maatschappelijke zekerheid.

De regel van het tweede lid is niet toepasselijk op de ambten **of opdrachten**³ uitgeoefend in de aldaar bedoelde organisaties wanneer zij enkel verband houden met de belangen van de personen die gerechtelijke ambten bekleden.

¹ Art. 2, 1°: vervanging.

² Art. 2, 2°: invoeging.

³ Art. 2, 3°: invoeging.