

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

25 novembre 2010

PROPOSITION DE LOI**modifiant la réglementation
en ce qui concerne les droits de pension
des travailleurs indépendants**(déposée par
M. Mathias De Clercq et consorts)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

25 november 2010

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de regelgeving
wat de pensioenrechten
van zelfstandigen betreft**(ingediend door
de heer Mathias De Clercq c.s.)**RÉSUMÉ**

À l'heure actuelle, les trimestres pour lesquels un travailleur indépendant a été dispensé de cotisations sociales ne sont pas pris en considération pour la fixation des droits de pension.

Afin qu'ils puissent également être pris en compte, cette proposition de loi vise à assimiler lesdits trimestres aux trimestres pour lesquels les cotisations ont été versées.

SAMENVATTING

Momenteel worden de kwartalen waarvoor een zelfstandige vrijstelling van sociale bijdragen heeft gekregen, niet in aanmerking genomen voor de vaststelling van de pensioenrechten.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe deze kwartalen gelijk te stellen met betaalde kwartalen zodat ze wel in aanmerking kunnen worden genomen.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte d'une proposition de loi antérieurement (*Doc.Parl. Chambre 2007-08, n° 52 1282/001*).

Le travailleur indépendant qui éprouve des difficultés à payer ses cotisations sociales parce qu'il se trouve dans un "état de besoin" peut introduire, par l'intermédiaire de sa caisse d'assurances sociales, une demande de dispense de cotisations sociales. La caisse d'assurances sociales transmet cette demande à une Commission des dispenses de cotisations, qui statue sur la demande et décide soit de la refuser, soit d'y donner une suite favorable en tout ou en partie. Cette Commission statue sur la base d'un examen de la situation financière du demandeur. Seuls les travailleurs indépendants qui se trouvent effectivement dans un "état de besoin" obtiennent une dispense.

Depuis le 1^{er} janvier 1981, les trimestres pour lesquels une dispense de cotisations a été accordée ne génèrent plus de droits de pension. En revanche, ils sont encore pris en compte dans le calcul du nombre d'années de carrière dont doit justifier le demandeur d'une pension de retraite anticipée.

Avant 1981, les cotisations des trimestres pour lesquels une dispense avait été accordée étaient réputées avoir été payées et elles étaient prises en compte pour l'établissement des droits à la pension.

Cette réglementation est socialement injuste, car ce sont précisément ces travailleurs indépendants, déjà confrontés à l'insécurité d'existence la plus aiguë et au risque de pauvreté le plus grand, qui vont à nouveau être touchés au moment de prendre leur retraite, puisqu'ils verront leur pension amputée à cause du fait que les trimestres pour lesquels une dispense de cotisations a été accordée, ne sont pas pris en compte dans le calcul des années de carrière. Or, ce sont aussi précisément les mêmes personnes qui n'ont pas non plus été en mesure de se constituer une pension complémentaire durant leur carrière active. Une fois retraités, ils sont une nouvelle fois sanctionnés puisqu'ils voient leur retraite amputée.

Nous entendons rendre le régime plus équitable en rétablissant l'assimilation des trimestres pour lesquels une dispense de cotisations a été obtenue à des

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van een eerder ingediend voorstel (*Parl. St. Kamer 2007-08, nr. 52 1282/001*).

Een zelfstandige die problemen heeft om zijn sociale bijdragen te betalen omdat hij zich in een "staat van behoefte" bevindt, kan via zijn sociale verzekeringsfonds een aanvraag indienen tot vrijstelling van sociale bijdragen. Het sociale verzekeringsfonds maakt die aanvraag over aan een Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen. Deze Commissie oordeelt over de aanvraag en neemt een beslissing: de aanvraag kan worden geweigerd of kan geheel of gedeeltelijk worden toegestaan. De Commissie oordeelt op basis van een onderzoek van de financiële situatie van de aanvrager. Alleen zelfstandigen die zich effectief in een staat van behoefte bevinden, verkrijgen een vrijstelling.

Sinds 1 januari 1981 leveren kwartalen waarvoor een vrijstelling van bijdragen werd verleend geen pensioenrechten meer op. Zij tellen wél nog mee voor de berekening van het aantal loopbaanjaren die als voorwaarde gelden voor de toekenning van een vervroegd rustpensioen.

Vóór 1981 werden vrijgestelde kwartalen geacht betaald te zijn en werden zij mee in aanmerking genomen voor de vaststelling van de pensioenrechten.

Dit is vanuit sociaal oogpunt een onrechtvaardige regeling. Net die zelfstandigen die zich in de hoogste vorm van bestaansonzekerheid bevinden en het hoogste armoederisico hebben, worden op het moment dat zij met pensioen gaan opnieuw getroffen door een lager pensioen, omdat de kwartalen waarvoor vrijstelling werd verleend, niet meegeteld worden in de pensioenloopbaan. Het zijn precies die mensen die ook tijdens hun actieve loopbaan niet in staat zijn om een aanvullend pensioen op te bouwen. Als gepensioneerde worden zij opnieuw gestraft door een lager pensioen.

Wij willen de regeling rechtvaardiger maken door de vrijgestelde kwartalen opnieuw te beschouwen als betaalde kwartalen voor de vaststelling van de pensioen-

trimestres pour lesquels les cotisations ont été payées, en vue de l'établissement des droits de pension. Un tel régime serait plus conforme à la finalité de la Commission des dispenses de cotisations, qui est de donner une nouvelle chance aux intéressés.

Nous souhaitons par ailleurs faire en sorte que le statut social des travailleurs indépendants corresponde ainsi davantage à celui des salariés, dans lequel le système des jours assimilés existe également pour les jours d'inactivité, en particulier en cas de chômage ou de préretraite. Ces filets de sécurité sociaux n'existent pas pour l'indépendant qui, en dépit de son activité d'indépendant, se trouve en état de besoin. Si nous ne souhaitons pas les instaurer, nous tenons cependant à ce que soient constitués des droits de pension pour les années prestées durant lesquelles le revenu était si faible que l'intéressé se voyait accorder une dispense, entière ou partielle, de paiement des cotisations sociales.

Les travailleurs indépendants n'introduisent pas non plus à la légère des demandes de dispense de cotisations. Dans l'intervalle 1999-2003, 3 % des indépendants à titre principal, en moyenne, ont introduit une telle demande. Parmi les indépendants à titre principal, 0,9 % en moyenne ont bénéficié d'une dispense complète de cotisations et 1,2 % en moyenne ont bénéficié d'une dispense partielle. Il convient de surcroît de souligner que les indépendants à titre complémentaire ne peuvent introduire de demande de dispense.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article 94*bis*, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants pose comme principe qu' "en vue de l'octroi des prestations, dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants, autres que la pension inconditionnelle," les cotisations, dont la Commission a accordé dispense, sont censées avoir été payées.

L'alinéa 2 de cet article dispose par ailleurs que les cotisations dont dispense a été obtenue et qui se rapportent à des trimestres civils postérieurs au 4^{ème} trimestre de l'année 1980 sont considérées comme non payées en ce qui concerne le régime des prestations de retraite et de survie; les trimestres pour lesquels une dispense a été obtenue sont par contre pris en compte pour le calcul de la carrière dont doivent justifier les demandeurs pour être admis au bénéfice d'une pension de

rechten. Dergelijke regeling sluit beter aan bij de finaliteit van de Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen, met name mensen opnieuw kansen geven.

Wij willen het sociaal statuut voor zelfstandigen daarmee ook meer aansluiting laten vinden met dit van de werknemers waar het systeem van gelijkgestelde dagen ook bestaat voor dagen dat men niet werkt, meer bepaald in geval van werkloosheid of brugpensioen. Deze sociale vangnetten bestaan niet voor de zelfstandige die zich ondanks een zelfstandige activiteit in een staat van behoefte bevindt. We wensen ze ook niet in te voeren, maar wensen wel dat voor gewerkte jaren waarvoor het inkomen zo laag was dat aan de betrokkene geheel of gedeeltelijk vrijstelling van betaling van sociale bijdragen werd toegekend, pensioenrechten worden opgebouwd.

Zelfstandigen dienen ook niet lichtzinnig aanvragen in tot vrijstelling van betaling van bijdragen. In de periode 1999-2003 dienden gemiddeld 3 % van de zelfstandigen in hoofdberoep een aanvraag in. Gemiddeld 0,9 % van de zelfstandigen in hoofdberoep kreeg een volledige vrijstelling van betaling van bijdragen en gemiddeld 1,2 % van de zelfstandigen in hoofdberoep kreeg een gedeeltelijke vrijstelling van betaling van bijdragen. Bovendien dient opgemerkt dat zelfstandigen in bijberoep geen aanvraag tot vrijstelling kunnen indienen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Artikel 94*bis*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, stelt het principe dat "met het oog op de toekenning van de uitkeringen in het kader van het sociaal statuut der zelfstandigen, andere dan het onvoorwaardelijk pensioen," de bijdragen waarvoor de Commissie vrijstelling heeft verleend, als betaald worden beschouwd.

Het tweede lid van dit artikel bepaalt vervolgens dat de bijdragen waarvoor na het vierde kwartaal van het jaar 1980 vrijstelling werd bekomen als niet-betaald beschouwd worden wat betreft het stelsel der rust- en overlevingspensioenen; wél worden de vrijgestelde kwartalen in aanmerking genomen voor het berekenen van de loopbaanvoorwaarde voor het genot van een vervroegd rustpensioen (artikel 3, § 2*bis*, van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende

retraite anticipée (article 3, § 2*bis*, de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants et article 2 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants) et sont considérés comme des périodes de travail pour l'application des règles d'assimilation (article 28, § 2, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967).

La règle générale applicable est donc que les cotisations dont dispense a été obtenue doivent être considérées comme ayant été payées. Ce principe général ne souffre qu'une seule exception: les trimestres pour lesquels la dispense a été obtenue ne procurent plus aucun droit à la pension depuis 1981.

En déposant la présente proposition, nous entendons supprimer cette exception à la règle générale. Pour ce faire, nous proposons d'abroger l'alinéa 2 de l'article 94*bis* précité.

het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen en artikel 2 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen) en worden zij ook beschouwd als gewerkte periodes voor de toepassing van de regels inzake gelijkstelling (artikel 28, § 2, van hogergenoemd koninklijk besluit van 22 december 1967).

Als algemene regel geldt derhalve dat bijdragen waarvoor vrijstelling werd verleend als betaald beschouwd dienen te worden. Op dat algemene principe is er één uitzondering: vrijgestelde kwartalen leveren sinds 1981 geen pensioenrecht meer op.

Met dit wetsvoorstel willen we de uitzondering op deze algemene regel afschaffen. Dat realiseren we door het tweede lid van het vermelde artikel 94*bis* op te heffen.

Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Willem-Frederik SCHILTZ (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Ine SOMERS (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 94*bis*, alinéa 2, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 19 novembre 1984, est abrogé.

Art. 3

La présente loi s'applique aux pensions prenant cours à partir du 1^{er} janvier 2012.

19 novembre 2010

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 94*bis* van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 november 1984, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 3

Deze wet is van toepassing op de pensioenen die ingaan vanaf 1 januari 2012.

19 november 2010

Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Willem-Frederik SCHILTZ (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Ine SOMERS (Open Vld)