

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

27 octobre 2010

PROPOSITION DE LOI**visant à revaloriser les allocations accordées
à des personnes handicapées**

(déposée par Mme Muriel Gerkens et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

27 oktober 2010

WETSVOORSTEL**tot opwaardering van de tegemoetkomingen
voor personen met een handicap**

(ingediend door mevrouw Muriel Gerkens c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à supprimer les pièges à l'emploi et les injustices du système des allocations aux personnes handicapées et à étendre la prise en charge par la collectivité du surcoût lié au handicap.

De plus, la présente proposition de loi immunise l'ensemble des revenus pour le calcul et l'octroi de l'allocation d'intégration.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe komaf te maken met de werkloosheidsvallen die het stelsel van de tegemoetkomingen voor personen met een handicap doet ontstaan, alsmede de uit het stelsel voortvloeiende onrechtvaardigheden op te heffen. Ook beoogt het de gemeenschap een groter deel te doen dragen van de kosten die een handicap meebrengt.

Voorts voorziet dit wetsvoorstel erin dat de integratietegemoetkoming wordt berekend en toegekend op basis van een vrijstelling van het hele inkomen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail: publications@laChambre.be		e-mail: publicaties@deKamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 1437/001.

Actuellement, l'allocation de remplacement de revenu et l'allocation d'intégration pour les personnes handicapées sont accordées à condition que les revenus professionnels ou de remplacement dont bénéficient la personne handicapée, ou ceux de la personne avec laquelle la personne handicapée forme un ménage, ne dépassent pas certains plafonds.

Bien que le gouvernement ait décidé en 2006 d'augmenter les abattements sur les revenus professionnels et de remplacement de la personne handicapée, les injustices et les pièges à l'emploi demeurent très grands. Il faut aller beaucoup plus loin.

En effet, la faiblesse des abattements actuellement en vigueur pénalise encore très fortement la personne handicapée, ou la personne avec laquelle elle forme un ménage, qui exerce une activité professionnelle. Or, l'activité professionnelle est un des principaux vecteurs d'insertion sociale. De plus, ce n'est pas parce que la personne handicapée travaille qu'elle ne doit pas faire face à des dépenses importantes dues à son handicap.

La présente proposition de loi vise à supprimer les pièges à l'emploi du système des allocations aux personnes handicapées et à étendre la prise en charge par la collectivité du surcoût lié au handicap.

De plus, la présente proposition de loi immunise l'ensemble des revenus pour le calcul et l'octroi de l'allocation d'intégration. Cette allocation a, en effet, comme objectif de couvrir les frais que la personne handicapée doit assumer pour pouvoir participer à la vie sociale, comme tout autre citoyen. Il ne s'agit pas d'un revenu qui participe à l'enrichissement personnel.

Il est donc anormal que cette allocation varie en fonction des revenus du ménage, alors qu'elle doit varier en fonction du degré d'handicap et de la perte d'autonomie qui en résulte. Par ailleurs, cette allocation ne doit pas être considérée comme un revenu imposable et ne doit dès lors pas être prise en compte pour évaluer la part contributive de ces personnes lorsqu'elles recourent à des aides familiales ou à une crèche, par exemple.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 1437/001.

Thans kan een persoon met een handicap een inkomensvervangende tegemoetkoming en een integratietegemoetkoming krijgen, mits diens beroeps- of vervangingsinkomen, dan wel het inkomen van de persoon met wie de betrokkene een huishouden vormt, de vastgestelde maxima niet overschrijdt.

De regering besliste in 2006 het beroeps- en het vervangingsinkomen van de personen met een handicap in hogere mate vrij te stellen. Niettemin valt het stelsel vaak onrechtvaardig uit en zijn de ermee gepaard gaande werkloosheidsvallen nog erg groot. Een veel grondiger hervorming van de regeling is dan ook noodzakelijk.

De thans geldende vrijstellingen zijn immers zo laag dat werkende personen met een handicap of de persoon met wie zij een huishouden vormen, nog sterk worden benadeeld. Werk is evenwel een van de belangrijkste vectoren voor maatschappelijke integratie. Ook werkende personen met een handicap krijgen te maken met het feit dat die handicap hen veel kost.

Dit wetsvoorstel beoogt komaf te maken met de werkloosheidsvallen die het stelsel van de tegemoetkomingen voor personen met een handicap doet ontstaan, en de gemeenschap een groter deel te doen dragen van de kosten die een handicap meebrengt.

Voorts strekt dit wetsvoorstel ertoe dat de integratietegemoetkoming wordt berekend en toegekend op basis van een vrijstelling van het hele inkomen. Die tegemoetkoming moet de persoon met een handicap immers financieel in staat stellen om net als elke andere burger deel te nemen aan het maatschappelijk leven. Zij vormt dus geen inkomen dat bijdraagt tot persoonlijke verrijking.

Het is derhalve niet normaal dat die tegemoetkoming varieert volgens het inkomen van het huishouden, terwijl ze afhankelijk zou moeten zijn van de graad van de handicap en de verminderde zelfredzaamheid die eruit voortvloeit. Bovendien mag die tegemoetkoming niet worden beschouwd als belastbaar inkomen en dan ook niet meetellen voor de berekening van de eigen bijdrage voor bijvoorbeeld de gezinshulp of de crèche waarop personen met een handicap een beroep doen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Article 2**

Cet article se justifie dans la mesure où la présente proposition de loi vise à modifier un arrêté royal. De plus, en confirmant l'arrêté royal dont il est question, la sécurité juridique sera mieux garantie pour les personnes handicapées.

Art. 3

Cet article vise à augmenter les abattements sur les revenus du travail, les revenus de remplacement et les revenus divers, pour le calcul de l'allocation de remplacement de revenu.

Art. 4

Cet article vise à immuniser tous les revenus pour le calcul de l'allocation d'intégration.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
 Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)
 Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
 Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN**Artikel 2**

Dit artikel is nodig omdat het wetsvoorstel de wijziging van een koninklijk besluit beoogt. Door de bekrachtiging van het bewuste koninklijk besluit vergroot bovendien de rechtszekerheid voor de personen met een handicap.

Art. 3

Dit artikel strekt ertoe, wat de berekening van de inkomensvervangende tegemoetkoming betreft, te voorzien in hogere vrijstellingen op het arbeidsinkomen, het vervangingsinkomen en de diverse inkomsten.

Art. 4

Met dit artikel wordt voorgesteld het hele inkomen vrij te stellen bij de berekening van de integratietegemoetkoming.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration est confirmé avec effet à la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 3

L'article 9*bis*, § 1^{er}, du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 22 mai 2003, est remplacé comme suit:

"Article 9*bis*. § 1^{er}. Pour le calcul de l'allocation de remplacement de revenus, il n'est pas tenu compte:

1. de la partie du revenu de la personne avec laquelle la personne handicapée forme un ménage, qui ne dépasse pas 10 500,00 EUR;

2. des revenus acquis par un travail effectivement presté par la personne handicapée, pour la tranche de 0 EUR à 10 450,00 EUR; pour la tranche de 10 450,01 EUR à 24 375,00 EUR, l'immunisation est de 50 pour-cent; ces montants sont liés à l'indice pivot 103,14 des prix à la consommation (base 1996=100);

3. de la partie des autres revenus que ceux mentionnés au 1^o ou au 2^o qui ne dépasse pas 6 950,00 EUR par an. Ce montant est lié à l'indice pivot 103,14 des prix à la consommation (base 1996=100)."

Art. 4

L'article 9*ter* du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 22 mai 2003, est remplacé comme suit:

"Article 9*ter*. § 1^{er} Pour le calcul de l'allocation d'intégration, sont totalement immunisés les montants suivants, qu'ils soient perçus par la personne handicapée ou la personne avec qui la personne handicapée forme un ménage:

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming wordt bekrachtigd, met uitwerking vanaf de dag waarop deze wet in werking treedt.

Art. 3

Artikel 9*bis*, § 1, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 22 mei 2003, wordt vervangen als volgt:

"Art. 9*bis*. § 1. Voor de berekening van de inkomensvervangende tegemoetkoming wordt geen rekening gehouden met:

1. het gedeelte van het inkomen van de persoon met wie de persoon met een handicap een huishouden vormt, dat niet meer bedraagt dan 10 500,00 EUR;

2. het inkomen verworven uit werkelijk gepresteerde arbeid door de persoon met een handicap, voor de schijf van 0 EUR tot 10 450,00 EUR; voor de schijf van 10 450,01 EUR tot 24 375,00 EUR bedraagt de vrijstelling 50 pct. Deze bedragen zijn gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,14 van de consumptieprijzen (basis 1996 = 100);

3. het deel van de andere inkomsten dan die vermeld in 1^o of 2^o, dat geen 6 950,00 EUR per jaar overschrijdt. Dit bedrag is gekoppeld aan het spilindexcijfer 103,14 van de consumptieprijzen (basis 1996 = 100)."

Art. 4

Artikel 9*ter* van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 22 mei 2003, wordt vervangen als volgt:

"Art. 9*ter*. § 1. Voor de berekening van de integratietegemoetkoming geldt een volledige vrijstelling voor de volgende bedragen, ontvangen door de persoon met een handicap of door de persoon met de wie de persoon met een handicap een huishouden vormt:

1. les revenus annuels déterminés conformément à l'article 8;

2. les revenus de remplacement;

3. l'allocation de remplacement de revenu.

§ 2. Pour l'application du présent article, il faut entendre par "revenus de remplacement", l'ensemble des prestations sociales que la personne handicapée perçoit sur la base des réglementations en matière de maladie et d'invalidité, de chômage, d'accidents du travail, des maladies professionnelles, des pensions de retraite et de survie, de garantie de revenu aux personnes âgées et de revenu garanti aux personnes âgées."

20 septembre 2010

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

1. de overeenkomstig artikel 8 bepaalde jaarlijkse inkomsten;

2. de vervangingsinkomens;

3. de inkomensvervangende tegemoetkoming.

§ 2. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder "vervangingsinkomen" verstaan het geheel van de sociale uitkeringen die de persoon met een handicap ontvangt op grond van de reglementeringen inzake ziekte en invaliditeit, werkloosheid, arbeidsongevallen, beroepsziekten, rust- en overlevingspensioenen, inkomensgarantie voor ouderen en gewaarborgd inkomen voor bejaarden."

20 september 2010