

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2010

PROJET DE LOI**sur la protection des obtentions végétales****RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION, DES
INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. Jef VAN DEN BERGH

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif de M. Vincent Van Quickenborne, ministre pour l'Entreprise et la Simplification	3
II. Discussions des articles et votes	6

Documents précédents:

Doc 53 **0404/ (2010/2011):**

001: Projet de loi.
002: Erratum.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2010

WETSONTWERP**tot bescherming van kweekproducten****VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN
DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef VAN DEN BERGH**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Vincent Van Quickenborne, minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen.....	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0404/ (2010/2011):**

001: Wetsontwerp.
002: Erratum.

0903

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot, Flor Van Noppen
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Karine Lalieux, Linda Musin
MR	Denis Ducarme, Kattrin Jadin
CD&V	Jef Van den Bergh, Liesbeth Van der Auwera
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen!	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Steven Vandeput, Jan Van Esbroeck, Bert Wollants
Colette Burgeon, Valérie Déom, Laurent Devin, Anthony Dufrane, Julie Fernandez Fernandez
David Clarinval, François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
Nathalie Muylle, Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Bruno Tobback, Caroline Gennez
Ronny Balcaen, Meyrem Almaci
Mathias De Clercq, Ine Somers
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Annick Van Den Ende

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
PP	:	Parti Populaire

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier belge)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 16 et 30 novembre 2010.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. VINCENT VAN QUICKENBORNE, MINISTRE POUR L'ENTREPRISE ET LA SIMPLIFICATION

1. Présentation du projet et contexte

Le droit d'obtenteur est un droit de propriété intellectuelle reconnu aux sélectionneurs de variétés végétales nouvelles. En Belgique, il est régi par la loi du 20 mai 1975 sur la protection des obtentions végétales et par ses arrêtés d'exécution. Cette législation est fondée sur la Convention internationale pour la protection des obtentions végétales de 1961. Or, cette Convention a depuis lors subi plusieurs révisions, en 1978 et en 1991.

L'objectif du présent projet de loi est de rendre la législation belge conforme au dernier Acte de la Convention UPOV, à savoir l'Acte de 1991. À cet effet, certaines dispositions sont clarifiées à la lumière de l'expérience acquise, la protection offerte est renforcée et l'évolution technologique est prise en compte.

L'Union Internationale pour la Protection des Obtentions Végétales compte aujourd'hui 68 membres. Tous ces membres sont parties à l'Acte de 1978 ou à l'Acte de 1991. La Belgique est le seul pays membre qui soit encore partie à la Convention de 1961.

Par ailleurs, il faut souligner que la Belgique est le 7^e pays européen et le 9^e pays au monde dans le palmarès des demandeurs de protection communautaire des obtentions végétales (données au 15/10/2010). Cette position témoigne de l'activité importante en matière d'obtention végétale dans notre pays.

2. Situation en Belgique

En 1975, la Belgique s'est dotée d'un système de droit d'obtention végétale national. Depuis, 1 800 certificats d'obtention végétale ont été octroyés. À l'heure actuelle, environ 160 certificats sont encore en vigueur.

Parallèlement à cela, un système de protection communautaire a vu le jour en 1995, avec l'entrée en vigueur du Règlement (CE) n° 2100/94 du Conseil instituant un régime de protection communautaire des obtentions végétales (ci-après dénommé "le Règlement communautaire"). Or, le système de protection communautaire est conforme à la Convention UPOV de 1991. Depuis,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 16 en 30 november 2010.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER VINCENT VAN QUICKENBORNE, MINISTER VOOR ONDERNEMEN EN VEREENVOUDIGEN

1. Voorstelling van het ontwerp en voorgeschiedenis

Het kwekersrecht is een intellectueel eigendomsrecht dat wordt verleend aan veredelaars van nieuwe plantenrassen. In België wordt dit recht geregeld bij de wet van 20 mei 1975 tot bescherming van kweekproducten en de bijbehorende uitvoeringsbesluiten. Die wetgeving is gebaseerd op het internationaal Verdrag tot bescherming van kweekproducten van 1961. Dat Verdrag werd ondertussen echter meermaals herzien in 1978 en 1991.

Dit wetsontwerp strekt ertoe de Belgische wetgeving in overeenstemming te brengen met de jongste Akte van het UPOV-Verdrag, met name de Akte van 1991. Daarom worden een aantal bepalingen verduidelijkt in het licht van de opgedane ervaring, wordt de geboden bescherming verruimd en wordt rekening gehouden met de technologische ontwikkeling.

Momenteel telt de Internationale Unie voor de Bescherming van Kweekproducten 68 leden, die alle verdragsluitende partijen bij de Akte van 1978 of bij de Akte van 1991 zijn. Alleen België is nog partij bij het Verdrag van 1961.

Voorts moet worden benadrukt dat België het 7^{de} Europese land en het 9^{de} land op wereldvlak is, dat op de erelijst staat van de aanvragers van communautaire kwekersrechten (gegevens per 15 oktober 2010). Die positie getuigt van de grote activiteit op het gebied van kweekproducten in ons land.

2. Situatie in België

In 1975 heeft België een nationaal systeem inzake kwekersrecht ingevoerd. Sindsdien werden 1 800 kwekerscertificaten verleend. Momenteel zijn nog 160 certificaten geldend.

Parallel daarmee werd in 1995 een communautaire beschermingsregeling ingesteld, met de inwerkingtreding van Verordening (EG) nr. 2100/94 van de Raad inzake het communautaire kwekersrecht (hierna "de communautaire verordening" genoemd). De communautaire beschermingsregeling is met name in overeenstemming met het UPOV-Verdrag van 1991. Sindsdien

le nombre de demandes de certificats belges ne cesse de décroître. Ce phénomène, dans une plus ou moins grande ampleur, a d'ailleurs été observé dans les autres États membres de l'Union européenne.

Le ministre considère qu'une protection des obtentions végétales au niveau national demeure pour de nombreuses petites entreprises la voie la plus indiquée, notamment en raison de son plus faible coût et de la proximité des services. Il est donc indispensable de rendre à la législation belge un potentiel d'attractivité suffisant pour répondre à la demande des obtenteurs. La révision complète de la loi de 1975 en vue de la mettre en concordance avec la Convention UPOV dans sa version de 1991 permettra à la Belgique d'offrir un niveau de protection identique à celui résultant d'une protection communautaire et pourra ainsi garantir à ses obtenteurs un véritable choix quant au régime de protection de leurs nouvelles obtentions végétales.

Les milieux intéressés ont été étroitement associés à la révision de la loi de 1975. Les membres du Conseil du droit d'obteneur ont collaboré activement à l'élaboration du projet de loi. Les avis obtenus d'autres représentants des milieux intéressés ont également été pris en compte.

3. Mesures proposées par le projet de loi

En respectant les dispositions de la Convention UPOV de 1991, le régime de protection des obtentions végétales nationale sera amélioré. Le Règlement communautaire étant conforme à cette Convention, le projet de loi s'en inspire très largement. Les principales caractéristiques de ce nouveau régime sont les suivantes:

- les définitions de la variété végétale et de l'obteneur sont clairement énoncées;
- l'objet de la protection est étendu à l'ensemble du règne végétal et ne se limite plus, comme c'est le cas actuellement, à un nombre limité d'espèces;
- la notion de nouveauté est adaptée en introduisant un délai de grâce pour la commercialisation d'une année en Belgique;
- le droit d'obteneur est étendu en ce qui concerne les actes, notamment à la simple production sans commercialisation;
- le droit d'obteneur est étendu aux variétés essentiellement dérivées de la variété protégée, aux variétés qui ne s'en distinguent pas nettement et aux variétés

blijft het aantal Belgische certificaataanvragen dalen. Dit verschijnsel werd overigens ook in grotere of kleinere mate geconstateerd in de andere lidstaten van de Europese Unie.

Volgens de minister blijft een bescherming van kweekproducten op nationaal vlak voor heel wat kleine ondernemingen de meest voor de hand liggende aanpak, vooral omdat die minder duur is en de diensten veel makkelijker bereikbaar zijn. Het is dus onontbeerlijk de Belgische wetgeving voldoende aantrekkelijk te maken om op die vraag van de kwekers te kunnen ingaan. Dankzij de volledige herziening van de wet van 1975, die ertoe strekt een en ander af te stemmen op het UPOV-Verdrag in de versie van 1991, zal België een beschermingsniveau kunnen bieden dat gelijk is aan het beschermingsniveau op communautair vlak, zodat aan de kwekers een vrije keuze kan worden gegarandeerd wat het beschermingsregime van hun nieuwe kweekproducten aangaat.

De belanghebbende kringen werden nauw bij de herziening van de wet van 1975 betrokken. De leden van de Raad van het kwekersrecht hebben hun actieve samenwerking verleend aan de uitwerking van het wetsontwerp. Ook de adviezen van andere vertegenwoordigers van de betrokken kringen werden in acht genomen.

3. In het wetsontwerp voorgestelde maatregelen

Mits de bepalingen van het UPOV-Verdrag van 1991 in acht worden genomen, zal de nationale beschermingsregeling voor kweekproducten verbeteren. Aangezien de communautaire verordening in overeenstemming is met dit Verdrag, is het wetsontwerp er in zeer ruime mate op gebaseerd. De belangrijkste kenmerken van deze nieuwe regeling zijn:

- de definities van de begrippen "ras" en "kweker" zijn duidelijk geformuleerd;
- het voorwerp van de bescherming wordt tot heel het plantenrijk uitgebreid en niet langer, zoals vandaag, beperkt tot een aantal soorten;
- de betekenis van het begrip "nieuwheid" wordt aangepast door invoering van een uitstel van commercialisering van één jaar in België;
- het kwekersrecht wordt uitgebreid voor wat de handelingen betreft, in het bijzonder inzake de loutere productie zonder commercialisering;
- het kwekersrecht wordt uitgebreid tot rassen die in wezen zijn afgeleid van het beschermde ras, tot rassen die zich niet duidelijk onderscheiden en tot ras-

dont la production nécessite l'utilisation répétée de la variété protégée. Il s'agit là d'une amélioration fondamentale du système introduite par la Convention de 1991;

— la dérogation au droit d'obtenteur, dans le cadre de l'utilisation des semences de ferme, est introduite. Il s'agit ici de la seconde modification fondamentale introduite par la Convention de 1991;

— la durée du droit d'obtenteur est allongée de cinq ans.

4. Incidence budgétaire

La mise en œuvre de la nouvelle loi n'aura pas d'impact budgétaire. Actuellement, les recettes perçues dans le cadre du droit d'obtention végétale le sont pour l'essentiel via les annuités. Ces recettes, qui étaient en 2009 de 42 000 EUR, sont en déclin régulier depuis plusieurs années, en raison du manque d'attractivité du système belge. Ainsi par exemple, le montant total des recettes était de 78 000 EUR en 2004, de 64 000 EUR en 2005, de 60 000 EUR en 2006, de 54 000 EUR en 2007 et de 50 000 EUR en 2008.

Grâce à cette nouvelle loi, le ministre espère rendre le système de protection des obtentions végétales belge plus attractif, freiner la diminution du nombre de titres en vigueur et donc la baisse constante des recettes.

5. Charges administratives

Les dispositions de la nouvelle loi ont comme impact une réduction des charges administratives des citoyens, des entreprises et du secteur non marchand. En tant que ministre pour l'entreprise et pour la simplification administrative, le ministre attache une grande importance à cet aspect du projet de loi.

Il souligne par exemple les deux améliorations suivantes:

— les dispositions relatives à la procédure de demande d'un droit d'obtenteur telles que proposées autorisent un dépôt électronique. À l'heure actuelle, les dépôts se font par voie de courrier postal;

— en ce qui concerne les droits d'obtenteur octroyés, le paiement des annuités aura pour échéance la fin du mois, ce qui permettra aux titulaires de regrouper les paiements de leurs annuités. À l'heure actuelle, les annuités doivent être payées à la date anniversaire de chaque certificat d'obtention végétale.

sen waarbij het beschermde ras herhaaldelijk nodig is voor de productie. Het betreft hier een fundamentele verbetering van het krachtens het Verdrag van 1991 ingestelde systeem;

— er wordt een afwijking van het kwekersrecht bij aanwending van hoevezen ingevoerd. Het betreft hier de tweede fundamentele, bij het Verdrag van 1991 ingestelde wijziging;

— de duur van het kwekersrecht wordt verlengd met vijf jaar.

4. Budgettaire weerslag

De tenuitvoerlegging van de nieuwe wet zal geen budgettaire weerslag hebben. De inkomsten in het kader van het kwekersrecht komen momenteel voor het grootste stuk van de jaartaksen. Deze inkomsten, die in 2009 42 000 EUR bedroegen, nemen al enkele jaren gestadig af omdat de Belgische regeling niet aantrekkelijk genoeg is. Zo bedroeg het totaalbedrag van de inkomsten 78 000 EUR in 2004, 64 000 EUR in 2005, 60 000 EUR in 2006, 54 000 EUR in 2007 en 50 000 EUR in 2008.

Dank zij deze nieuwe wet hoopt de minister de beschermingsregeling voor kweekproducten aantrekkelijker te maken en de afname van geldende titels — en bijgevolg de voortdurende daling van de inkomsten — af te remmen.

5. Administratieve lasten

De bepalingen van de nieuwe wet leiden tot minder administratieve lasten voor burgers, voor ondernemingen en voor de non-profit sector. Aangezien de minister bevoegd is voor Ondernemen en Vereenvoudigen hecht hij groot belang aan dat aspect van het wetsontwerp.

Hij beklemtoont bijvoorbeeld de volgende twee verbeteringen:

— de voorgestelde bepalingen in verband met de procedure tot aanvraag van een kwekersrecht maken een elektronische indiening mogelijk. Momenteel gebeuren de aanvragen per post;

— de jaartaksen op de verleende kweekrechten komen telkens op het einde van de maand te vervallen. Zo kunnen de houders de betalingen voor hun jaartaksen groeperen. Momenteel moeten de jaartaksen betaald worden op de verjaardag van elk kwekerscertificaat.

**II. — DISCUSSION DES ARTICLES
ET VOTES**Art. 1^{er} à 72

Ces articles ne suscitent aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, moyennant diverses corrections légistiques, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Jef
VAN DEN BERGH

La présidente,

Liesbeth
VAN DER AUWERA

**II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN
STEMMINGEN**

Artikel 1 tot 72

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt; ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met aanbrenging van diverse wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Jef
VAN DEN BERGH

De voorzitter,

Liesbeth
VAN DER AUWERA