

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

15 octobre 2010

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'article 7 de la loi  
du 8 juillet 1976 organique des centres  
publics d'action sociale**

(déposée par Mme Sonja Becq et consorts)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 oktober 2010

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van artikel 7 van de organieke  
wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare  
centra voor maatschappelijk welzijn**

(ingediend door mevrouw Sonja Becq c.s.)

---

**RÉSUMÉ**

---

*Cette proposition de loi vise à ouvrir les conseils des CPAS aux ressortissants de l'Union européenne. Le droit d'être élu membre ou suppléant d'un conseil de l'aide sociale ne sera dès lors plus réservé aux Belges. Il sera étendu aux autres ressortissants de l'Union européenne.*

**SAMENVATTING**

---

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe de OCMW-raad toegankelijk te maken voor EU-onderdanen. Hierdoor kunnen niet enkel Belgen, maar ook andere EU-onderdanen tot werkend lid of opvolger van een raad voor maatschappelijk welzijn gekozen worden.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	
<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>		<b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</b>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<b>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</b>		<b>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</b>	
<b>Commandes:</b> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be		<b>Bestellingen:</b> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 1975/001.

En vertu de l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, les Communautés sont, en principe, compétentes en matière de politique d'aide sociale, en ce compris les règles organiques relatives aux centres publics d'action sociale.

Plusieurs exceptions sont toutefois prévues à cet égard, de sorte que certaines questions relatives aux centres publics d'action sociale sont réservées au législateur fédéral pour certaines ou pour toutes les communes. Par exemple, le législateur fédéral demeure compétent pour l'octroi de droits politiques aux étrangers (article 8, alinéas 2 à 4, de la Constitution).

L'article 7 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale dispose que pour pouvoir être élu membre ou suppléant d'un conseil de l'action sociale, il faut, au jour de l'élection, être Belge.

Après le transfert des compétences relatives à la loi organique sur les CPAS aux Communautés, chacune de celles-ci a adopté un décret organisant le fonctionnement des CPAS. En outre, le souhait des législateurs décrets a toujours été d'ouvrir les conseils des CPAS aux ressortissants de l'Union européenne. Ce souhait était d'ailleurs logique dès lors que les ressortissants de l'Union européenne disposent activement et passivement du droit de vote aux élections communales.

Dans ses avis, le Conseil d'État indique toutefois que l'octroi de droits politiques aux ressortissants étrangers est de la compétence du législateur fédéral. Il l'a répété dans son avis 40.316/1 du 25 avril 2006 sur le projet de décret flamand du 8 juillet 1976 modifiant la loi organique des centres publics d'action sociale<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> *Parlementaire documenten Vlaams Parlement Stuk 870 (2005-2006) – Nr. 1.*

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 1975/001.

Op grond van artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup> van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de Gemeenschappen in beginsel bevoegd voor het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Op deze bevoegdheid zijn er een aantal uitzonderingen, waardoor bepaalde aspecten betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, voor sommige of voor alle gemeenten, aan de federale wetgever zijn voorbehouden. Zo blijft de federale wetgever bevoegd voor de toekenning van politieke rechten aan vreemdelingen (artikel 8, tweede tot vierde lid van de Grondwet).

Artikel 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bepaalt dat om tot werkend lid of opvolger van een OCMW-raad te kunnen gekozen worden, men op de dag van de verkiezingen Belg moet zijn.

Na de bevoegdheidsoverdracht van de organieke OCMW-wet naar de Gemeenschappen hebben de diverse gemeenschappen in ons land een eigen decreet uitgevaardigd rond de organieke werking van de OCMW's. Hierbij was het telkens ook de wens van de diverse decreetgevers om de OCMW-raad toegankelijk te maken voor EU-onderdanen. Dit is ook logisch daar de EU-onderdanen actief en passief kiesrecht hebben voor de gemeenteraad.

De Raad van State wijst er echter in zijn adviezen op dat het toekennen van politieke rechten aan vreemdelingen een bevoegdheid is van de federale wetgevende macht. Deze houding hield hij ook aan in zijn advies 40.316/1 van 25 april 2006 bij het ontwerp van decreet tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> *Parlementaire documenten Vlaams Parlement Stuk 870 (2005-2006) – Nr. 1.*

Nous entendons dès lors répondre au souhait des différentes assemblées d'ouvrir les conseils des CPAS aux ressortissants de l'Union européenne. C'est pourquoi nous proposons de modifier l'article 7 de la loi du 8 juillet 1976 afin que tout ressortissant de l'Union européenne puisse être élu membre ou suppléant d'un conseil de l'action sociale.

De indieners van dit wetsvoorstel willen dan ook tegemoet komen aan de betrachting binnen de verschillende assemblees om de OCMW-raad toegankelijk te maken voor EU-onderdanen. Hierdoor stellen we voor om het artikel 7 van de wet van 8 juli 1976 te wijzigen zodat ook EU-onderdanen tot werkend lid of opvolger van een raad voor maatschappelijk welzijn kunnen gekozen worden.

Sonja BECQ (CD&V)  
Yvan MAYEUR (PS)  
Catherine FONCK (cdH)  
Maggie DE BLOCK (Open Vld)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 7, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, les mots "ou ressortissant d'un autre État membre de l'Union européenne" sont insérés après les mots "être Belge".

26 juillet 2010

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 7, eerste lid van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, worden tussen het woord "Belg" en het woord "zijn", de woorden "of onderdaan van een andere lidstaat van de Europese Unie", ingevoegd.

26 juli 2010

Sonja BECQ (CD&V)  
Yvan MAYEUR (PS)  
Catherine FONCK (cdH)  
Maggie DE BLOCK (Open Vld)

**TEXTE DE BASE**

---

**Loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'action sociale**

**Art. 7**

Pour pouvoir être élu membre effectif ou suppléant d'un conseil de l'aide sociale, il faut, le jour de l'élection générale du conseil de l'aide sociale:

1° être Belge;

2° être électeur communal;

3° être âgé de dix-huit ans;

4° être inscrit dans les registres de la population de la commune desservie par le centre d'aide sociale;

5° ne pas se trouver dans un des cas d'inéligibilité prévus par l'article 65 de la même loi est d'application lorsque les infractions visées dans cette disposition ont été commises dans l'exercice d'une fonction au sein du centre public d'aide sociale.

**TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION**

---

**Loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'action sociale**

**Art. 7**

Pour pouvoir être élu membre effectif ou suppléant d'un conseil de l'aide sociale, il faut, le jour de l'élection générale du conseil de l'aide sociale:

1° être Belge ***ou ressortissant d'un autre État membre de l'Union européenne;***<sup>1</sup>

2° être électeur communal;

3° être âgé de dix-huit ans;

4° être inscrit dans les registres de la population de la commune desservie par le centre d'aide sociale;

5° ne pas se trouver dans un des cas d'inéligibilité prévus par l'article 65 de la même loi est d'application lorsque les infractions visées dans cette disposition ont été commises dans l'exercice d'une fonction au sein du centre public d'aide sociale.

<sup>1</sup> Art. 2: insertion.

**BASISTEKST****Organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn****Art. 7**

Om tot werkend lid van een raad voor maatschappelijk welzijn of tot opvolger te kunnen worden verkozen moet men op de dag van de algehele verkiezing van de raad voor maatschappelijk welzijn:

1° Belg zijn;

2° gemeenteraadskiezer zijn;

3° de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt;

4° ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters van de gemeente die door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt bediend;

5° zich niet bevinden in een van de gevallen van onverkiesbaarheid vermeld in artikel 65 van dezelfde wet is van toepassing als de inbreuken, vermeld in deze bepaling werden gepleegd in de uitoefening van een ambt binnen het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

**BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL****Organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn****Art. 7**

Om tot werkend lid van een raad voor maatschappelijk welzijn of tot opvolger te kunnen worden verkozen moet men op de dag van de algehele verkiezing van de raad voor maatschappelijk welzijn:

1° Belg *of onderdaan van een andere Lidstaat van de Europese Unie*<sup>1</sup> zijn;

2° gemeenteraadskiezer zijn;

3° de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt;

4° ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters van de gemeente die door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt bediend;

5° zich niet bevinden in een van de gevallen van onverkiesbaarheid vermeld in artikel 65 van dezelfde wet is van toepassing als de inbreuken, vermeld in deze bepaling werden gepleegd in de uitoefening van een ambt binnen het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

<sup>1</sup> Art. 2: invoeging.