

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 octobre 2010

PROJET DE LOI

**portant assentiment aux actes internationaux
suivants:**

- 1. Traité portant révision du Traité instituant
l'Union économique Benelux signé
le 3 février 1958, et Déclaration,
faits à La Haye le 17 juin 2008;**

- 2. Protocole relatif aux privilèges
et immunités de l'Union Benelux,
fait à La Haye le 17 juin 2008**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Corinne DE PERMENTIER**

Pages

SOMMAIRE

I. Exposé introductif De M. Steven Vanackere, vice- premier ministre et ministre des Affaires étrangères et des réformes institutionnelles.....	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Document précédent:

Doc 53 **0393/ (2010/2011):**
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 oktober 2010

WETSONTWERP

**houdende instemming met volgende
internationale akten:**

- 1. Verdrag tot herziening van het
op 3 februari 1958 gesloten Verdrag
tot instelling van de Benelux Economische
Unie, en Verklaring, gedaan
te 's-Gravenhage op 17 juni 2008;**

- 2. Protocol inzake de voorrechten en
immunititeiten van de Benelux Unie,
gedaan te 's- Gravenhage op 17 juni 2008**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Corinne DE PERMENTIER**

Blz.

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Steven Vanackere, vice-eersteminister en minister van Bui- tenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen .	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Voorgaand document:

Doc 53 **0393/ (2010/2011):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

0470

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Els Demol, Daphné Dumery, Ingeborg De Meulemeester, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Yves Leterme, Steven Vanackere
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Eva Brems
Open Vld	Patrick Dewael
VB	Alexandra Colen
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, N, N
Daniel Bacquellaine, Philippe Collard, Denis Ducarme
Stefaan De Clerck, Pieter De Crem, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Mathias De Clercq, Herman De Croo
Peter Logghe, Bert Schoofs
Josy Arens, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	
Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi d'assentiment, transmis par le Sénat, a été examiné par votre commission lors de sa réunion du 20 octobre 2010.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. STEVEN VANACKERE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Il est renvoyé à l'exposé développé par le ministre devant la commission des Relations extérieures et de la Défense du Sénat (voir le rapport de M. Siquet, doc. Sénat 5-37/2, pp. 2-4).

Le ministre communique par ailleurs un tableau résumant l'état d'avancement de la procédure de ratification (voir annexe 1).

II. — DISCUSSION

Mme Alexandra Colen (VB) déclare que le groupe politique auquel elle appartient est certes favorable aux conventions faisant l'objet du présent projet de loi d'assentiment, mais qu'il n'en est pas moins déterminé à être vigilant : il ne s'agit pas que s'établisse ainsi au sein de l'UE un groupe de pionniers visant à accroître de façon larvée l'approfondissement de la construction européenne.

L'intervenante déplore par ailleurs que le présent traité soit conçu dans une logique purement tripartite (Belgique – Pays-Bas – Luxembourg) sans que soient prises en compte les compétences de la Région flamande.

Elle formule d'autre part le vœu que le traité Benelux renouvelé soit utilisé pour des réalisations concrètes, dans des domaines où des avancées apparaissent clairement souhaitables, comme ceux des liaisons ferroviaires, des tarifs téléphoniques ou des opérations bancaires.

Le ministre répond que le rôle de pionnier joué par les pays du Benelux au sein des instances européennes s'est toujours voulu avant tout pragmatique : il a permis l'établissement de *best practices*, servant ensuite de modèle au niveau européen. Il ne s'agit donc pas d'instrumentaliser ce rôle de pionnier dans une logique d'approfondissement.

Quant aux entités fédérées, elles sont d'ores et déjà parties à la collaboration Benelux. En fonction des points

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit ontwerp van instemmingswet, dat door de Senaat werd overgezonden, besproken tijdens haar vergadering van 20 oktober 2010.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER STEVEN VANACKERE, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

Er wordt verwezen naar de uiteenzetting van de minister in de Senaatscommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging (zie het verslag van de heer Siquet, Stuk Senaat 5-37/2, blz. 2 – 4).

De minister verstrekt voorts een tabel met een samenvatting van de stand (van de ratificatie procedure (zie bijlage 1).

II. — BESPREKING

Mevrouw Alexandra Colen (VB) geeft aan dat de fractie waartoe zij behoort, zich weliswaar kan vinden in de overeenkomsten die in dit ontwerp van instemmingswet zijn opgenomen, maar dat de fractie beslist attent zal blijven. Het kan immers niet in de bedoeling liggen dat een aantal voortrekkers zich binnen de EU vestigt om de verdieping van het Europese bouwwerk stiekem te vergroten.

Voorts betreurt de spreekster dat dit Verdrag louter werd opgevat als een zaak tussen drie landen (België, Nederland en Luxemburg), zonder rekening te houden met de bevoegdheden van het Vlaams Gewest.

Bovendien uit de spreekster de wens dat het hernieuwde Benelux-Verdrag wordt aangewend voor concrete verwezenlijkingen, op gebieden waar dat overduidelijk wenselijk is, zoals de spoorverbindingen, de telefoontarieven of nog de bankverrichtingen.

De minister antwoordt dat de Beneluxlanden aan hun voortrekkersrol in de Europese instanties steeds een vooral pragmatische dimensie hebben willen geven: hij heeft de totstandkoming van *best practices* mogelijk gemaakt die naderhand model hebben gestaan op Europees niveau. Er is dus geen sprake van die voortrekkersrol te instrumentaliseren in een logica van uitdieping.

De decentrale overheden zijn nu al betrokken partij bij de Beneluxsamenwerking. Naargelang de

inscrits à l'agenda, les ministres régionaux peuvent du reste représenter la Belgique au sein du Comité de ministres Benelux.

M. François-Xavier de Donnea (MR) demande où en sont les négociations sur les points de tension entre la Belgique et ses deux voisins, tels les dossiers de l'approfondissement de l'Escaut et de la liaison ferroviaire Bruxelles-Luxembourg.

Le ministre fait observer qu'il s'agit là de points qui sont traités sur le plan bilatéral, plutôt que dans le cadre du Benelux. Ceci n'empêche pas que ces thèmes aient été repris dans le programme de travail Benelux pour l'année prochaine.

Cela étant, il existe également un point non résolu dans le cadre du Benelux, celui de la clef de répartition budgétaire, dont la Belgique souhaite la révision, car le poids démographique respectif des Pays-Bas et de la Belgique n'est plus ce qu'il était il y a 50 ans. La Belgique ne déposera son instrument de ratification qu'après les négociations sur la clef de répartition budgétaire.

M. François-Xavier de Donnea (MR) s'interroge sur la valeur ajoutée du Benelux à l'heure actuelle.

Le ministre souligne que les parties au traité entendent faire montre de volontarisme. A preuve, le programme de travail, où l'on a essayé d'identifier les matières où des progrès concrets étaient possibles.

M. François-Xavier de Donnea (MR) demande si les pays du Benelux continuent à se concerter avant les sommets européens.

Le ministre répond par l'affirmative. Cette concertation est très positive, car c'est précisément là que le sentiment de solidarité entre les trois pays est le plus perceptible. Ensemble, ils pèsent même davantage que l'addition de leurs poids respectifs. Les Baltes l'ont bien compris, qui essaient maintenant de s'inspirer de cet exemple.

geagendeerde punten kunnen de gewestministers overigens België vertegenwoordigen binnen het Comité van Ministers van de Benelux.

De heer François-Xavier de Donnea (MR) vraagt hoe het staat met de onderhandelingen over de punten waarover tussen België en zijn twee buurlanden spanningen bestaan, zoals de dossiers in verband met de uitdieping van de Schelde en de spoorverbinding Brussel-Luxemburg.

De minister attendeert erop dat die punten veeleer bilateraal worden behandeld dan in het kader van de Benelux. Dat belet niet dat die punten werden opgenomen in het werkprogramma van de Benelux voor volgend jaar.

Niettemin blijft er nog een punt waarvoor geen oplossing werd gevonden in Beneluxverband, met name de budgettaire verdeelsleutel. België wenst dat die wordt herzien omdat het respectievelijke demografisch gewicht van Nederland en van België niet meer hetzelfde is als 50 jaar geleden. België zal zijn ratificatie-instrument pas neerleggen na de onderhandelingen over de budgettaire verdeelsleutel.

De heer François-Xavier de Donnea (MR) vraagt zich af welke toegevoegde waarde de Benelux vandaag nog heeft.

De minister wijst erop dat de verdragsluitende partijen blijk willen geven van voluntarisme. Het werkprogramma, waarin men heeft getracht de aangelegenheden aan te geven waarin concrete vooruitgang mogelijk is, is daarvan het bewijs.

De heer François-Xavier de Donnea (MR) vraagt of de Beneluxlanden nog overleg plegen vóór de Europese toppen.

De minister antwoordt bevestigend. Dat overleg is zeer positief omdat precies bij die gelegenheid de solidariteit tussen de drie landen het best tot uiting komt. Samen wegen ze trouwens meer dan de som van hun respectievelijk gewicht. De Balten hebben dat goed begrepen en trachten nu dat voorbeeld te volgen.

III. — VOTES

L'article 1^{er}, l'article 2 et l'article 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble est également adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Corinne
DE PERMENTIER

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1, 2 en 3 en het hele wetsontwerp worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Corinne
DE PERMENTIER

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

**PROTOCOL TOT WIJZIGING VAN HET VERDRAG VAN 3 FEBRUARI 1958 TOT INSTELLING VAN DE BENELUX
ECONOMISCHE UNIE**

PROTOCOLE MODIFIANT LE TRAITE DU 3 FEVRIER 1958 INSTITUANT L'UNION ECONOMIQUE BENELUX

Ondertekend/Signé : 17.06.2008

Ratificatieprocedure - Procédure de ratification

Nederland:

- Tweede Kamer : *goedgekeurd op 3 november 2009*
- Eerste Kamer: *goedgekeurd op 9 februari 2010*
- Akte van bekrachtiging: *neerlegging op 4 oktober 2010*

Luxembourg:

- Chambre des Députés : *approuvé le 7 mai 2009*
- Acte de ratification : *dépôt le 13 juillet 2009*

België Belgique:

Federale Staat Etat fédéral	Stand instemmingsprocedure Etat de la procédure d'assentiment
Senaat en Kamer van Volksvertegenwoordigers Sénat et Chambre des Représentants	Advies Raad van State 04.08.2010 Aanneming door de Senaat op 12/10/2010 Behandeling door Kamercommissie op 20/10/2010 Avis du Conseil d'état 04.08.2010 Adoption par le Sénat le 12/10/2010 Examen par la Chambre en Commission le 20/10/2010

Gefedereerde entiteiten Entités fédérées	Stand instemmingsprocedure Procédure d'assentiment
Vlaamse Gemeenschap/Vlaams Gewest	Instemmingsprocedure beëindigd : decreet van 02.07.2010; Belgisch Staatsblad 29.07.2010
Communauté Française	Première lecture par le Gouvernement le 14/10/2010 Envoi pour avis au Conseil d'état
Région wallonne	Première lecture par le Gouvernement le 14/10/2010 Envoi pour avis au Conseil d'état
Communauté germanophone	Procédure d'assentiment terminée (décret du 25.05.2009). Publication au Moniteur belge 03.08.2009
Brussels Hoofdstedelijk Gewest Région de Bruxelles-Capitale	Advies Raad van State 26.07.2010 Avis du Conseil d'état 26.07.2010 Behandeling door het Parlement in commissie op 28/10/2010 Examen par le Parlement en Commission le 28/10/2010