

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

13 octobre 2010

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

(déposée par M. Olivier Maingain et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 oktober 2010

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers

(ingediend door de heer Olivier Maingain c.s.)

RÉSUMÉ

L'article 1^{er} quater de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives dispose que le mandat de membre de la Chambre des représentants ou de sénateur ne peut pas être cumulé avec plus d'un mandat exécutif rémunéré.

Toutefois, cette disposition n'organise pas de mécanisme de contrôle efficace de cette interdiction de cumul. Tel est l'objet de la présente proposition de loi qui tend à instaurer un mécanisme de contrôle par une commission de suivi, désignée par l'assemblée elle-même, et à mieux préciser la notion de mandat exécutif rémunéré.

SAMENVATTING

Artikel 1 quater van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers bepaalt dat "[het] mandaat van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van senator kan worden gecumuleerd met ten hoogste één bezoldigd uitvoerend mandaat".

Die bepaling voorziet echter niet in een doeltreffende controle op de naleving van dat cumulatieverbod. Met dit wetsvoorstel willen de indieners daar iets aan doen. Er wordt voorgesteld een controlemechanisme in te stellen, waarbij die controle zou worden opgedragen aan een door de assemblee zelf aangewezen opvolgingscommissie. Voorts is het de bedoeling het begrip "bezoldigd uitvoerend mandaat" nader te preciseren.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail : publications@laChambre.be		e-mail : publicaties@deKamer.be	

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 0767/001.

La problématique générale du cumul des mandats, et plus particulièrement du mandat parlementaire avec d'autres fonctions, fait actuellement l'objet d'appréciations et de débats qui démontrent les lacunes de la loi.

Au cœur du débat se trouve, notamment, l'interprétation et l'application de l'article 1^{er}*quater* de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives. Cette disposition est la transcription légale¹ de la décision du groupe de travail Langendries (23 juin 1996), selon laquelle un mandat parlementaire (député fédéral ou sénateur) ne peut pas être cumulé avec plus d'un mandat exécutif rémunéré.

Cet article entend par mandats exécutifs rémunérés:

— les fonctions de bourgmestre, d'échevin et de président du conseil de l'action sociale, quel que soit le revenu y afférent;

— tout mandat exercé au sein d'un organisme public ou privé, en tant que représentant de l'État, d'une Communauté, d'une Région, d'une province ou d'une commune, pour autant que ce mandat confère d'avantage de pouvoir que la simple qualité de membre de l'assemblée générale ou du conseil d'administration de cet organisme, et quel que soit le revenu y afférent;

— tout mandat exercé au sein d'un organisme public ou privé, en tant que représentant de l'État, d'une Communauté, d'une Région, d'une province ou d'une commune, pour autant que le revenu mensuel brut imposable y afférent atteigne un montant de 20 000 francs bruts annuels; ce montant est adapté annuellement à l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

¹ Loi du 4 mai 1999 limitant le cumul du mandat de parlementaire fédéral et de parlementaire européen avec d'autres fonctions, *Moniteur belge*, 28 juillet 1999.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 0767/001.

Momenteel worden over het algemene vraagstuk van de cumulatie van mandaten, en meer bepaald die van het mandaat van parlementslid met andere ambten, gedachtewisselingen en debatten gehouden die aantonen dat de vigerende wet leemten bevat.

Alles draait rond de interpretatie en de toepassing van artikel 1^{quater} van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers. Voornoemde bepaling vormt de wettelijke verankering¹ van de beslissing van de werkgroep- "Langendries" (23 juni 1996), die tot het besluit kwam dat een parlementair mandaat (federaal volksvertegenwoordiger of senator) niet kan worden gecumuleerd met meer dan één bezoldigd uitvoerend mandaat.

Artikel 1^{quater} verstaat onder bezoldigde uitvoerende mandaten:

— het ambt van burgemeester, van schepen en van voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn, ongeacht het daaraan verbonden inkomen;

— elk mandaat in een openbare of particuliere instelling, uitgeoefend als vertegenwoordiger van het Rijk, van een Gemeenschap, van een Gewest, van een provincie of van een gemeente, voor zover dat mandaat meer bevoegdheid verleent dan het loutere lidmaatschap van de algemene vergadering of van de raad van bestuur van die instelling en ongeacht het daaraan verbonden inkomen;

— elk mandaat in een openbare of particuliere instelling, uitgeoefend als vertegenwoordiger van het Rijk, van een Gemeenschap, van een Gewest, van een provincie of van een gemeente, voor zover dat mandaat een maandelijks bruto belastbaar inkomen oplevert van minstens 20 000 frank; dat bedrag wordt jaarlijks aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijzen.

¹ Wet van 4 mei 1999 tot beperking van de cumulatie van het mandaat van federaal parlementslid en Europees parlementslid met andere ambten, *Belgisch Staatsblad* van 28 juli 1999.

La loi spéciale du 4 mai 1999 visant à limiter le cumul du mandat de membre du Conseil de la Communauté française, du Conseil régional wallon, du Conseil flamand et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale avec d'autres fonctions a introduit les mêmes règles de cumul pour ce qui concerne ces mandats, en modifiant les lois spéciales du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

La question principale qui se pose aujourd'hui porte sur ce qu'il faut entendre par un mandat qui confère davantage de pouvoir que la simple qualité de membre de l'assemblée générale ou du conseil d'administration d'un organisme (...) dès lors qu'un parlementaire (député ou sénateur) exerce déjà la fonction de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un centre public d'action sociale.

En effet, les travaux préparatoires de la loi du 4 mai 1999 (Sénat, 1-984 et 1-985 et Chambre DOC 49 1687 et 1688) ne répondent pas précisément à cette question et renvoient à la *ratio legis* de la loi et de la loi spéciale qui consiste, et cela est souhaitable, à interdire le cumul excessif des mandats.

En tout état de cause, les travaux préparatoires concluent que la notion de mandat exécutif rémunéré ne concernait pas:

- les mandats dérivés de la fonction;
- les mandats dans les organes consultatifs;
- les mandats dans des organismes dépourvus de la personnalité juridique;
- les mandats à titre gratuit.

Dans cette mesure, l'incertitude subsiste néanmoins quant à la qualification juridique de la notion de mandat dans l'hypothèse visée à l'article 1^{er} *quater*, 2^o.

Outre la question de l'interprétation, un second problème se pose quant à l'application de cette disposition. En effet, celle-ci est dépourvue d'effectivité; dans la pratique, le président de l'assemblée concernée invite personnellement tous les membres de celle-ci à introduire leur déclaration de cumul des mandats en début d'exercice de la fonction de parlementaire.

Les services concernés des assemblées signalent à la présidence les membres qui n'ont pas répondu à l'invitation, ou dont la déclaration recèle une situation pouvant être non conforme à la loi.

De bijzondere wet van 4 mei 1994 tot beperking van de cumulatie van het mandaat van lid van de Vlaamse Raad, van de Franse Gemeenschapsraad, van de Waalse Gewestraad en van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad met andere ambten heeft, wat die mandaten betreft, dezelfde cumulatievoorschriften ingevoerd, via een wijziging van de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

De hamvraag luidt vandaag wat moet worden verstaan onder een mandaat dat "meer bevoegdheid verleent dan het loutere lidmaatschap van de algemene vergadering of van de raad van bestuur van [een] instelling", wanneer een parlamentslid (volksvertegenwoordiger of senator) al het ambt uitoefent van burgemeester, schepen of voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

Tijdens de parlementaire voorbereiding van de wet van 4 mei 1999 (zie stukken Senaat nrs. 1-984 en 1-985, alsook stukken Kamer nrs. 49 1687 en 49 1688) werd geen duidelijk antwoord op die vraag gegeven en werd verwezen naar de *ratio legis* van de wet, die er — terecht — op gericht is een overdreven cumulatie van ambten te verbieden.

Hoe dan ook werd tijdens die parlementaire voorbereiding afgesproken dat het begrip "bezoldigd uitvoerend mandaat" niet zou slaan op:

- de uit het ambt afgeleide mandaten;
- de mandaten in de adviesorganen;
- de mandaten in instellingen zonder rechtspersoonlijkheid;
- de onbezoldigde mandaten.

Een en ander neemt echter niet de onzekerheid weg omtrent de juridische invulling van het begrip "mandaat" als bedoeld in de hypothese die wordt vermeld in artikel 1^{er} *quater*, 2^o.

Die bepaling brengt echter niet alleen interpretatie-, maar ook toepassingsproblemen met zich. Dat komt doordat ze in de praktijk ondoeltreffend is. Wanneer de verkozenen hun parlementair ambt opnemen, ontvangen ze elk een verzoek van de voorzitter van de betrokken assemblee om hun cumulatieverklaring in te dienen.

De bevoegde diensten van de assemblees delen het voorzitterschap mee welke leden niet op dat verzoek zijn ingegaan of welke leden, op grond van hun verklaring, kennelijk niet in orde zijn met de wet.

En fonction de cette dernière information, des rappels sont adressés aux membres, leur rappelant les règles en vigueur et leur demandant des éclaircissements; généralement, les membres se mettent en règle par la suite.

Néanmoins, il faut constater que ni la loi, ni les règlements des assemblées respectives n'attribuent à un organe spécifique la compétence, d'une part, de vérifier si le contenu des déclarations de cumul faites en application de l'article 24bis, § 2ter, de la loi spéciale du 8 août 1980 et de l'article 12, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, correspond à la réalité et, d'autre part, de prendre des sanctions spécifiques envers des membres qui n'introduiraient pas leur déclaration de cumul ou qui ne respecteraient pas les règles légales applicables.

Or, si l'on s'en réfère à la philosophie qu'entendaient promouvoir les auteurs de la proposition de loi ayant conduit à l'adoption de l'article 1^{er}quater de la loi du 6 août 1931, précitée (Sénat, 1-985), la délégation du pouvoir politique par la population aux mandataires politiques, à des niveaux différents, exige la transparence et impose un devoir d'information à ce propos.

L'absence de contrôle de cette disposition par l'assemblée parlementaire elle-même engendre l'insécurité juridique et le risque de suspicion envers le mandataire politique et l'institution parlementaire.

La présente proposition de loi spéciale a précisé pour objet d'instaurer un mécanisme de contrôle de l'application des dispositions précitées par une commission de suivi désignée par l'assemblée elle-même et de mieux préciser la notion de mandat exécutif rémunéré.

Ainsi, la proposition de loi spéciale préconise la définition suivante, susceptible d'éviter toute confusion: l'article 1^{er}quater, viserait tout mandat exercé au sein d'un organisme public ou privé, en tant que représentant de l'État, d'une Communauté, d'une Région, d'une province, d'une commune, qui confère un pouvoir personnel propre à son titulaire, autre que celui de membre de l'assemblée générale ou du conseil d'administration, même si ce mandat est exercé à titre gratuit.

Op grond van laatstgenoemde informatie krijgen de betrokken leden een rappelbrief waarin hen wordt gewezen op de vigerende regelgeving en waarin hen tevens om nadere toelichting wordt verzocht. Daarop conformeren de meeste leden zich aan de wet.

Desondanks verlenen noch de wet, noch de Reglementen van de respectieve assemblees aan een specifieke instantie de bevoegdheid om, enerzijds, na te gaan of de cumulatieverklaringen die werden ingediend met toepassing van artikel 24bis, § 2ter, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en van artikel 12, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, al dan niet met de werkelijkheid overeenstemmen en, anderzijds, specifieke sancties uitspreken tegen de leden die verzuimen hun cumulatieverklaring in te dienen of die de algemeen geldende wettelijke voorschriften niet naleven.

Een analyse van de beweegredenen van de indieners van het wetsvoorstel waaruit artikel 1^{quater} van de wet van 6 augustus 1931 is voortgevloeid (zie stuk Senaat nr. 1-985), leert evenwel dat de politieke machtiging die de bevolking op de verschillende bevoegdheidsniveaus aan de politieke ambtsdragers geeft, noopt tot transparantie en informatieverstrekking omtrent eventuele cumulaties.

Als de parlementaire assemblee verzuimt zelf toe te zien op de naleving van die bepaling, ontstaat rechts-onzekerheid en dreigen de politieke ambtsdragers en het parlementaire bedrijf te worden blootgesteld aan verdachtmakingen.

Dit wetsvoorstel strekt er precies toe een mechanisme in te voeren om te controleren of voornoemde bepalingen worden nageleefd. Een door de assemblee zelf aangewezen opvolgingscommissie zou met die controle worden belast. Voorts is het de bedoeling het begrip "bezoldigd parlementair mandaat" nader te preciseren.

Aldus wordt in het wetsvoorstel een definitie naar voren geschoven die elke verwarring moet uitsluiten en op grond waarvan artikel 1^{quater} betrekking zou hebben op elk mandaat binnen een openbare of particuliere instelling, uitgeoefend in de hoedanigheid van vertegenwoordiger van het Rijk, van een gemeenschap, van een gewest, van een provincie of van een gemeente en voor zover dat mandaat de bekleder ervan een persoonlijke en eigen macht verschaft van een andere aard dan die waarover een lid van de algemene vergadering of de raad van bestuur beschikt, en zelfs wanneer dat mandaat onbezoldigd wordt uitgeoefend.

La proposition de loi spéciale entend également préciser *expressis verbis* ce qui ne peut être considéré comme un mandat exécutif rémunéré, à savoir les mandats dérivés de la fonction, ainsi que les mandats dans les organismes consultatifs, les mandats dans les organismes dépourvus de personnalité juridique, pour autant qu'ils ne donnent droit à aucune rémunération, avantage ou indemnité de quelque nature que ce soit.

Le membre qui omet de rentrer sa déclaration, ou qui la rend tardivement, se voit sanctionné d'une retenue de 25 % bruts sur son indemnité parlementaire.

La crédibilité de l'institution parlementaire sortirait assurément grandie de cette clarification.

Olivier MAINGAIN (MR)
Jacqueline GALANT (MR)
Damien THIÉRY (MR)

Voorts strekt dit wetsvoorstel ertoe *expressis verbis* in de wet te vermelden welke mandaten níet als een "bezoldigd uitvoerend mandaat" kunnen worden beschouwd, te weten de uit het ambt afgeleide mandaten, alsmede de mandaten in adviesorganen en in instellingen zonder rechtspersoonlijkheid, voor zover ze geen recht geven op enige bezoldiging, vergoeding of voordeel van welke aard ook.

Als een lid zijn cumulatieverklaring niet of te laat indient, wordt hem bij wijze van sanctie een inhouding van 25 % op zijn bruto parlementaire vergoeding opgelegd.

Die uitklaring van de wet zal de geloofwaardigheid van het Parlement als instelling beslist ten goede komen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}*quater* de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, inséré par la loi du 4 mai 1999, est remplacé comme suit:

"Art. 1^{er}*quater*. § 1^{er}. Le mandat de membre de la Chambre des représentants ou de sénateur ne peut être cumulé avec plus d'un mandat exécutif rémunéré.

Sont considérés comme mandats exécutifs rémunérés au sens de l'alinéa précédent:

1° les fonctions de bourgmestre, d'échevin et de président de conseil d'action sociale, quel que soit le revenu y afférent;

2° tout mandat exercé au sein d'un organisme public ou privé, en tant que représentant de l'État, d'une Communauté, d'une Région, d'une province ou d'une commune, qui confère à son titulaire un pouvoir personnel propre autre que celui de membre de l'assemblée générale ou du conseil d'administration de cet organisme, même si ce mandat est exercé à titre gratuit;

3° tout mandat exercé au sein d'un organisme public ou privé, en tant que représentant de l'État, d'une Communauté, d'une Région, d'une province, d'une commune, pour autant que le revenu mensuel brut imposable y afférent atteigne un montant de 500 euros par mois. Ce montant est adapté annuellement à l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

Ne sont pas considérés comme mandat exécutif rémunéré, au sens de l'alinéa 1^{er}, les mandats ci-après énumérés, pour autant qu'ils ne donnent droit à aucune rémunération, indemnité ou avantage de quelque nature que ce soit:

1° les mandats dérivés de la fonction;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1*quater* van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 1*quater*. § 1. Het mandaat van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van senator kan worden gecumuleerd met ten hoogste één bezoldigd uitvoerend mandaat.

Als bezoldigde uitvoerende mandaten in de zin van het vorige lid worden beschouwd:

1° het ambt van burgemeester, van schepen en van voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn, ongeacht het daaraan verbonden inkomen;

2° elk mandaat in een openbare of particuliere instelling, uitgeoefend in de hoedanigheid van vertegenwoordiger van het Rijk, van een Gemeenschap, van een Gewest, van een provincie of van een gemeente, voor zover dat mandaat de bekleder ervan een persoonlijke en eigen macht verschaft van een andere aard dan die waarover een lid van de algemene vergadering of van de raad van bestuur van die instelling beschikt, en ook indien dat mandaat onbezoldigd wordt uitgeoefend;

3° elk mandaat in een openbare of particuliere instelling, uitgeoefend in de hoedanigheid van vertegenwoordiger van het Rijk, van een Gemeenschap, van een Gewest, van een provincie of van een gemeente, voor zover dat mandaat een maandelijks bruto belastbaar inkomen oplevert van minstens 500 euro. Dat bedrag wordt jaarlijks aangepast aan het indexcijfer van de consumtieprijsen.

Als bezoldigde uitvoerende mandaten in de zin van het eerste lid worden niet beschouwd, de hierna vermelde mandaten voor zover ze geen recht geven op enige vergoeding, enige bezoldiging of enig voordeel van welke aard ook:

1° de uit het ambt afgeleide mandaten;

2° les mandats dans les organismes consultatifs;

3° les mandats dans les organismes dépourvus de la personnalité juridique.

§ 2. Chaque membre de la Chambre des représentants ou du Sénat communique au président de la Chambre des représentants ou du Sénat, par déclaration écrite, toutes les données utiles relatives aux mandats et fonctions, en application de l'article 1^{er} *quater* de la loi du 6 août 1931, dans les soixante jours qui suivent l'entrée en fonction et dans les soixante jours qui suivent l'ouverture de chaque session parlementaire.

La déclaration est examinée par une commission *ad hoc* de l'assemblée dont il est membre; celle-ci vérifie si le membre ne cumule pas ce mandat avec plus d'un mandat exécutif rémunéré.

La Commission statue sans recours et fait part de sa décision définitive.

Si le membre ne s'acquitte pas de l'obligation de déposer sa déclaration, ou s'en acquitte avec retard, il est sanctionné d'une retenue de 25 % sur le montant brut de son indemnité parlementaire pendant toute la durée du manquement.

S'il est avéré que le membre de la Chambre des représentants ou du Sénat exerce plus d'un mandat exécutif rémunéré, en application de l'article 1^{er} *quater*, la commission *ad hoc* de l'assemblée dont il fait partie informe sans délai l'organisme public ou privé, visés au § 1^{er}, alinéa 2, 2° et 3°, de l'infraction et signifie à cet organisme qu'il doit démettre ce membre de ses fonctions au sein dudit organisme.

L'organisme notifie la démission du membre au président de la Chambre des représentants ou du Sénat dans les trente jours qui suivent la signification.”.

25 août 2010

Olivier MAINGAIN (MR)
Jacqueline GALANT (MR)
Damien THIÉRY (MR)

2° de mandaten in de adviesorganen;

3° de mandaten in instellingen zonder rechtspersoonlijkheid.

§ 2. Binnen zestig dagen na de ambtsaanvaarding en binnen zestig dagen na de opening van elke parlementaire zittingsperiode deelt ieder lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de Senaat aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de Senaat, door middel van een schriftelijke verklaring en met toepassing van artikel 1^{quater} van de wet van 6 augustus 1931, alle nuttige gegevens mee aangaande zijn mandaten en ambten.

De verklaring wordt onderzocht door een *ad-hoc*-commissie van de assemblee waar de betrokkene lid van is; die commissie gaat na of het lid zijn mandaat niet cumuleert met meer dan één ander bezoldigd uitvoerend mandaat.

De beslissingen van de commissie zijn definitief en er kan geen beroep tegen worden ingesteld.

Indien het lid zijn verplichting die verklaring in te dienen niet of te laat nakomt, wordt hem, bij wijze van sanctie en zolang het verzuim duurt, een inhouding van 25 % op het brutobedrag van zijn parlementaire vergoeding opgelegd.

Indien blijkt dat het lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de Senaat meer dan één bezoldigd uitvoerend mandaat uitoefent, wordt de in § 1, tweede lid, 2° en 3°, bedoelde openbare of particuliere instelling onverwijld door de *ad-hoc*commissie van de assemblee waar hij deel van uitmaakt, in kennis gesteld van die overtreding, met de precisering dat die instelling de betrokkene uit zijn functies moet ontslaan.

De instelling stelt de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de Senaat binnen dertig dagen na voormelde kennisgeving in kennis van het ontslag van het betrokken lid.”.

25 augustus 2010

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

Art. 1^{quater}

Le mandat de membre de la Chambre des représentants ou de sénateur ne peut pas être cumulé avec plus d'un mandat exécutif rémunéré. Sont considérés comme mandats exécutifs rémunérés au sens de l'alinéa précédent:

1° les fonctions de bourgmestre, d'échevin et de président d'un conseil de l'aide sociale, quel que soit le revenu y afférent;

2° tout mandat exercé au sein d'un organisme public ou privé, en tant que représentant de l'Etat, d'une communauté, d'une région, d'une province ou d'une commune, pour autant que ce mandat confère d'avantage de pouvoir que la simple qualité de membre de l'assemblée générale ou du conseil d'administration de cet organisme et quel que soit le revenu y afférent;

3° tout mandat exercé au sein d'un organisme public ou privé, en tant que représentant de l'Etat, d'une communauté, d'une région, d'une province ou d'une commune, pour autant que le revenu mensuel brut imposable y afférent atteigne un montant de 20 000 francs au moins. Ce montant est adapté annuellement à l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

Art. 1^{quater}

§ 1^{er}. Le mandat de membre de la Chambre des représentants ou de sénateur ne peut être cumulé avec plus d'un mandat exécutif rémunéré.

Sont considérés comme mandats exécutifs rémunérés au sens de l'alinéa précédent:

1° les fonctions de bourgmestre, d'échevin et de président de conseil d'action sociale, quel que soit le revenu y afférent;

2° tout mandat exercé au sein d'un organisme public ou privé, en tant que représentant de l'État, d'une Communauté, d'une Région, d'une province ou d'une commune, qui confère à son titulaire un pouvoir personnel propre autre que celui de membre de l'assemblée générale ou du conseil d'administration de cet organisme, même si ce mandat est exercé à titre gratuit.

3° tout mandat exercé au sein d'un organisme public ou privé, en tant que représentant de l'État, d'une Communauté, d'une Région, d'une province, d'une commune, pour autant que le revenu mensuel brut imposable y afférent atteigne un montant de 500 euros par mois. Ce montant est adapté annuellement à l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

Ne sont pas considérés comme mandat exécutif rémunéré au sens de l'alinéa 1^{er}, les mandats ci-après énumérés pour autant qu'ils ne donnent droit à aucune rémunération, indemnité ou avantage de quelque nature que ce soit:

1° les mandats dérivés de la fonction;

2° les mandats dans les organismes consultatifs;

3° les mandats dans les organismes dépourvus de la personnalité juridique.

BASISTEKST

Wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers

Art. 1^{quater}

Het mandaat van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van senator kan worden gecumuleerd met ten hoogste één bezoldigd uitvoerend mandaat.

Als bezoldigde uitvoerende mandaten in de zin van het vorige lid worden beschouwd:

1° het ambt van burgemeester, van schepen en van voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn, ongeacht het daaraan verbonden inkomen;

2° elk mandaat in een openbare of particuliere instelling, uitgeoefend als vertegenwoordiger van het Rijk, van een gemeenschap, van een gewest, van een provincie of van een gemeente, voor zover dat mandaat meer bevoegdheid verleent dan het loutere lidmaatschap van de algemene vergadering of van de raad van bestuur van die instelling en ongeacht het daaraan verbonden inkomen;

3° elk mandaat in een openbare of particuliere instelling, uitgeoefend als vertegenwoordiger van het Rijk, van een gemeenschap, van een gewest, van een provincie of van een gemeente, voor zover dat mandaat een maandelijks bruto belastbaar inkomen oplevert van minstens 20 000 frank. Dat bedrag wordt jaarlijks aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijzen.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers

Art. 1^{quater}

§ 1. Het mandaat van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van senator kan worden gecumuleerd met ten hoogste één bezoldigd uitvoerend mandaat.

Als bezoldigde uitvoerende mandaten in de zin van het vorige lid worden beschouwd:

1° het ambt van burgemeester, van schepen en van voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn, ongeacht het daaraan verbonden inkomen;

2° elk mandaat in een openbare of particuliere instelling, uitgeoefend in de hoedanigheid van vertegenwoordiger van het Rijk, van een gemeenschap, van een gewest, van een provincie of van een gemeente, voor zover dat mandaat de bekleder ervan een persoonlijke en eigen macht verschaft van een andere aard dan die waarover een lid van de algemene vergadering of van de raad van bestuur van die instelling beschikt, en ook indien dat mandaat onbezoldigd wordt uitgeoefend;

3° elk mandaat in een openbare of particuliere instelling, uitgeoefend in de hoedanigheid van vertegenwoordiger van het Rijk, van een gemeenschap, van een gewest, van een provincie of van een gemeente, voor zover dat mandaat een maandelijks bruto belastbaar inkomen oplevert van minstens 500 euro. Dat bedrag wordt jaarlijks aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijzen.

Als bezoldigde uitvoerende mandaten in de zin van het eerste lid worden niet beschouwd, de hierna vermelde mandaten voor zover ze geen recht geven op enige vergoeding, enige bezoldiging of enig voordeel van welke aard ook:

1° de uit het ambt afgeleide mandaten;

2° de mandaten in de adviesorganen;

3° de mandaten in instellingen zonder rechtspersoonlijkheid.

§ 2. Chaque membre de la Chambre des représentants ou du Sénat communique au président de la Chambre des représentants ou du Sénat, par déclaration écrite, toutes les données utiles relatives aux mandats et fonctions, en application de l'article 1^{er} quater de la loi du 6 août 1931, dans les soixante jours qui suivent l'entrée en fonction et dans les soixante jours qui suivent l'ouverture de chaque session parlementaire.

La déclaration est examinée par une commission ad hoc de l'assemblée dont il est membre; celle-ci vérifie si le membre ne cumule pas ce mandat avec plus d'un mandat exécutif rémunéré.

La Commission statue sans recours et fait part de sa décision définitive.

Si le membre ne s'acquitte pas de l'obligation de déposer sa déclaration ou s'en acquitte avec retard, il est sanctionné d'une retenue de 25 % sur le montant brut de son indemnité parlementaire pendant toute la durée du manquement.

S'il est avéré que le membre de la Chambre des représentants ou du Sénat exerce plus d'un mandat exécutif rémunéré, en application de l'article 1^{er} quater, la commission ad hoc de l'assemblée dont il fait partie informe sans délai l'organisme public ou privé, visés à l'alinéa 2, 2° et 3°, de l'infraction et signifie à cet organisme qu'il doit démettre ce membre de ses fonctions au sein dudit organisme.

L'organisme notifie la démission du membre au président de la Chambre des représentants ou du Sénat dans les trente jours qui suivent la signification.¹

¹ Art. 2.

§ 2. Binnen zestig dagen na de ambtsaanvaarding en binnen zestig dagen na de opening van elke parlementaire zittingsperiode deelt ieder lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de Senaat aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de Senaat, door middel van een schriftelijke verklaring en met toepassing van artikel 1quater van de wet van 6 augustus 1931, alle nuttige gegevens mee aangaande zijn mandaten en ambten.

De verklaring wordt onderzocht door een ad-hoc-commissie van de assemblee waar de betrokkene lid van is; die commissie gaat na of het lid zijn mandaat niet cumuleert met meer dan één ander bezoldigd uitvoerend mandaat.

De beslissingen van de commissie zijn definitief en er kan geen beroep tegen worden ingesteld.

Indien het lid zijn verplichting die verklaring in te dienen niet of te laat nakomt, wordt hem, bij wijze van sanctie en zolang het verzuim duurt, een inhouding van 25 % op het brutobedrag van zijn parlementaire vergoeding opgelegd.

Indien blijkt dat het lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de Senaat meer dan één bezoldigd uitvoerend mandaat uitoefent, wordt de in het tweede lid, 2° en 3°, bedoelde openbare of particuliere instelling onverwijld door de ad-hoccommissie van de assemblee waar hij deel van uitmaakt, in kennis gesteld van die overtreding, met de precisering dat die instelling de betrokkene uit zijn functies moet ontslaan.

De instelling stelt de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de Senaat binnen dertig dagen na voormelde kennisgeving in kennis van het ontslag van het betrokken lid.¹

¹ Art. 2.