

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juin 2013

PROJET DE LOI
**modifiant la loi
du 27 juin 1921 sur les associations
sans but lucratif, les associations
internationales sans but lucratif
et les fondations en ce qui concerne
la convocation de l'assemblée générale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION CHARGÉE
DES PROBLÈMES DE DROIT COMMERCIAL ET
ÉCONOMIQUE
PAR
MME **Leen DIERICK**

SOMMAIRE	Pages
I. Exposé introductif du représentant de la ministre de la Justice.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juni 2013

WETSONTWERP
**tot wijziging van de wet
van 27 juni 1921 betreffende
de verenigingen zonder winstoogmerk,
de internationale verenigingen zonder
winstoogmerk en de stichtingen,
wat de bijeenroeping
van de algemene vergadering betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE BELAST
MET DE PROBLEMEN INZAKE HANDELS- EN
ECONOMISCH RECHT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen DIERICK**

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de vertegenwoordiger van de minister van Justitie	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Documents précédent:

Doc 53 **0338/ (S.E. 2010):**

008: Projet amendé par le Sénat..

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0338/ (B.Z. 2010):**

008: Ontwerp gemaandeed door de Senaat.

6306

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Sophie De Wit

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sophie De Wit, Zuhal Demir, Karel Uyttersprot, Veerle Wouters
PS	Jean-Marc Delizée, Isabelle Emmery, Olivier Henry, Christophe Lacroix
CD&V	Leen Dierick, Jef Van den Bergh
MR	David Clarinval, Marie-Christine Marghem
sp.a	Bruno Tuybens
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
Open Vld	Frank Wilrycx
VB	Barbara Pas
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sarah Smeyers, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen, Kristien Van Vaerenbergh
Thierry Giet, Karine Lalieux, Alain Mathot, Yvan Mayeur, Eric Thiébaut
Sonja Becq, Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans
Olivier Destrebecq, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Meryame Kitir, Ann Vanheste
Meyrem Almaci, Stefaan Van Hecke
Mathias De Clercq, Bart Somers
Peter Logghe, Bert Schoofs
Christophe Bastin, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, transmis par le Sénat, au cours de sa réunion du 28 mai 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

Le représentant de la ministre de la Justice précise que le projet de loi amendé et transmis par le Sénat prévoyait initialement la modification des articles 4 et 5 de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations.

L'article 4 a trait aux compétences de l'assemblée générale.

Dans le premier texte adopté par la Chambre (DOC 53 0338/007), il est stipulé que, le cas échéant, l'approbation du règlement d'ordre intérieur, qui peut contenir ou préciser des dispositions importantes pour les membres de l'ASBL, relève de la compétence de l'assemblée générale, celle-ci étant l'organe approprié pour représenter les membres.

À la suite de l'évocation et de l'adoption d'un amendement au Sénat, cet article a été supprimé dans le texte adopté par le Sénat qui a ensuite été transmis à la Chambre, et ce, pour deux raisons.

Premièrement, l'assemblée générale n'est pas l'organe indiqué pour l'approbation du règlement d'ordre intérieur. L'assemblée générale nomme le conseil d'administration qui doit régler le fonctionnement pratique et quotidien de l'ASBL. Le conseil d'administration est également compétent pour exécuter les décisions de l'assemblée générale.

Deuxièmement, un grand nombre d'associations devraient adapter leurs statuts sur la base du texte initial.

Jusqu'à présent, il n'y a pas de réglementation légale relative à l'approbation d'un règlement d'ordre intérieur. Dans la pratique, l'approbation d'un règlement d'ordre intérieur fait généralement partie des attributions statutaires du conseil d'administration.

Sur la base de l'article 5 en vigueur de la loi sur les ASBL, l'assemblée générale est convoquée par le conseil d'administration dans les cas prévus par la loi

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, overgezonden door de Senaat, besproken tijdens haar vergadering van 28 mei 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

De vertegenwoordiger van de minister van Justitie preciseert dat het door de Senaat geamendeerde en overgezonden wetsontwerp initieel voorzag in de wijziging van de artikelen 4 en 5 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

Artikel 4 heeft betrekking op de bevoegdheden van de algemene vergadering.

In de eerste door de Kamer aangenomen tekst (DOC 53 0338/007) is bepaald dat, in voorkomend geval, de goedkeuring van het huishoudelijk reglement, dat voor de leden van de vzw belangrijke bepalingen kan bevatten of verduidelijken, voortaan tot de bevoegdheid van de algemene vergadering zou behoren. Omdat dit het geëigende orgaan is om de leden te vertegenwoordigen.

Als gevolg van de evocatie en de amendering door de Senaat werd dit artikel weggelaten in de door de Senaat aangenomen tekst die nadien aan de Kamer werd overgezonden en dit om twee redenen.

Ten eerste is de algemene vergadering niet het aangewezen orgaan voor de goedkeuring van het huishoudelijk reglement. De algemene vergadering benoemt de raad van bestuur die de praktische en dagelijkse werking van de vzw moet regelen. Het is de raad van bestuur die ook bevoegd is voor het uitvoeren van de beslissingen van de algemene vergadering.

Ten tweede zouden veel verenigingen hun statuten moeten aanpassen op basis van de initiële tekst.

Tot op heden bestaat er geen wettelijke regeling met betrekking tot de goedkeuring van een huishoudelijk reglement. In de praktijk wordt de goedkeuring van het huishoudelijk reglement meestal statutair toegewezen aan de raad van bestuur.

Op grond van het vigerend artikel 5 van de vzw-wet wordt de algemene vergadering door de raad van bestuur bijeengeroepen in de gevallen bepaald bij wet of

ou les statuts ou lorsqu'un cinquième au moins des membres en fait la demande. Or, en ce qui concerne le dernier cas visé, il n'est prévu aucune obligation de convocation endéans un laps de temps précis, ce qui nuit à l'efficacité de la disposition en question. Pour remédier à cette situation, l'article 5 est complété par une disposition inspirée du Code des sociétés.

II. — DISCUSSION

M. Joseph George (cdH) souligne que sa proposition de loi initiale (DOC 53 0338/001) visait, au départ, à résoudre le problème de la non-convocation lorsqu'un cinquième des membres le demande.

Au cours des auditions (cf. DOC 53 0338/005), il a cependant été souligné que le règlement d'ordre intérieur peut imposer certains droits et obligations qui peuvent avoir d'importantes implications pour les membres. C'est pourquoi M. George, soutenu par la majorité, avait proposé de faire approuver le règlement d'ordre intérieur par l'assemblée générale.

L'intervenant reconnaît l'importance des motifs invoqués par le Sénat selon lesquels le conseil d'administration est l'organe essentiel et qu'un grand nombre d'ASBL devraient modifier leurs statuts, à tout le moins celles dont les statuts ne précisent pas encore que le règlement d'ordre intérieur doit être approuvé par l'assemblée générale. Ce dernier argument est plutôt de nature financière et administrative.

Il propose, enfin, que l'aspect du règlement d'ordre intérieur soit abordé ultérieurement, dans le cadre d'une modification plus globale de la loi sur les ABSL, et que l'on s'attache, pour l'instant, à régler le problème de la convocation. Les auditions ont mis en évidence suffisamment de problèmes pour envisager une modification plus globale.

M. Karel Uyttersprot (N-VA) fait observer qu'à l'époque, son groupe, à l'instar du Sénat aujourd'hui, n'a pas proposé de confier l'approbation du règlement d'ordre intérieur à l'assemblée générale (cf. DOC 53 1366/001 et DOC 53 1959/001).

L'article 2 du projet de loi prévoit que lorsqu'un cinquième des membres en fait la demande, le conseil d'administration est tenu, à défaut de dispositions statutaires, de convoquer l'assemblée générale dans les 21 jours qui suivent la demande de convocation.

de statuten of ook nog wanneer ten minste één vijfde van de leden het vraagt. In het laatstgenoemde geval wordt evenwel geen enkele precieze termijn opgelegd waarbinnen de algemene vergadering daadwerkelijk moet worden bijeengeroepen, wat die bepaling inefficiënt maakt. Teneinde hieraan te verhelpen wordt artikel 5 aangevuld met een op het Wetboek van vennootschappen geïnspireerde bepaling.

II. — BESPREKING

De heer Joseph George (cdH) stipt aan dat zijn initieel wetsvoorstel (DOC 53 0338/001) er oorspronkelijk op gericht was het probleem op te lossen van het verzuim om tot de bijeenroeping over te gaan wanneer één vijfde van de leden hierom vragen.

Tijdens de hoorzittingen (cf. DOC 53 0338/005) werd echter de aandacht gevestigd op het huishoudelijk reglement dat bepaalde rechten en verplichtingen kan opleggen die soms verregaand zijn voor de leden. Vandaar dat de heer George, hierin gesteund door de meerderheid, had voorgesteld de goedkeuring van het huishoudelijk reglement aan de algemene vergadering over te laten.

De spreker erkent het belang van de door de Senaat ingeroepen redenen dat de raad van bestuur het essentiële orgaan is alsook dat een groot aantal vzw's hun statuten zouden moeten wijzigen, althans toch deze die in hun statuten niet reeds hebben opgenomen dat het huishoudelijk reglement door de algemene vergadering moet worden goedgekeurd. Dit laatste is eerder een financieel en administratief argument.

Hij stelt ten slotte voor dat dit aspect van het huishoudelijk reglement later aan bod zou komen bij een meer omvattende wijziging van de vzw-wet en nu enkel het probleem van de bijeenroeping te regelen. Tijdens de hoorzitting werden voldoende problemen gesignaliseerd om een meer omvattende wijziging in het vooruitzicht te stellen.

De heer Karel Uyttersprot (N-VA) wijst erop dat zijn fractie, zoals de Senaat nu, destijds niet heeft voorgesteld om de goedkeuring van het huishoudelijk reglement aan de algemene vergadering toe te wijzen (cf. DOC 53 1366/001 en DOC 53 1959/001).

Artikel 2 van het wetsontwerp bepaalt dat, wanneer een vijfde van de leden het vraagt, de raad van bestuur, bij gebreke van statutaire bepalingen, binnen de 21 dagen na het verzoek tot bijeenroeping van een algemene vergadering moet overgaan.

Lors du premier examen en commission, M. Uyttersprot a proposé qu'en cas de défaut de convocation dans le chef du conseil d'administration (ce qui peut générer des situations conflictuelles), un certain nombre de membres doivent également être en mesure de définir l'ordre du jour, et a insisté sur la nécessité de prévoir des sanctions. La seule solution à l'heure actuelle, lorsqu'un conseil d'administration omet de convoquer l'assemblée générale, est de saisir le tribunal.

Le représentant de la ministre de la Justice le confirme.

III. — VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles sont successivement adoptés, sans modification, à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté, sans modification, à l'unanimité.

La rapporteuse,

Leen DIERICK

La présidente,

Sophie DE WIT

Liste des dispositions nécessitant des mesures d'exécution (article 78, 2., alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

- en vertu de l'article 105 de la Constitution: néant;
- en vertu de l'article 108 de la Constitution: néant.

De heer Uyttersprot heeft bij de eerste besprekking in de commissie voorgesteld dat bij het verzuim van bijeenroeping door de raad van bestuur (waarmee er conflictsituaties kunnen bestaan) een aantal leden ook de dagorde zouden moeten kunnen bepalen en gewezen op de noodzaak van een sanctie. De enige oplossing die nu bestaat, wanneer een raad van bestuur nalaat de algemene vergadering bijeen te roepen, is naar de rechtbank stappen.

De vertegenwoordiger van de minister van Justitie bevestigt dit.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen worden achtereenvolgens ongewijzigd eenparig aangenomen.

Het geheel van het wetsontwerp wordt ongewijzigd eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Leen DIERICK

De voorzitter,

Sophie DE WIT

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2., vierde lid, van het Kamerreglement):

- op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;
- op grond van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.