

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2010

4 octobre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 3 avril 2003
relatif aux factures de fourniture
d'électricité et de gaz**

(déposée par M. Joseph George)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2010

4 oktober 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 3 april 2003 houdende de facturatie
van elektriciteit en gas**

(ingediend door de heer Joseph George)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à introduire dans le chef des fournisseurs de gaz et d'électricité une obligation d'information des clients lors de toute modification de la formule tarifaire du gaz ou d'électricité.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe voor de elektriciteits- en gasleveranciers de verplichting in te stellen de klanten op de hoogte te brengen van elke wijziging van de tarief-formule voor gas of elektriciteit.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 2484/001.

La fixation des prix du segment résidentiel du marché du gaz et de l'électricité est totalement libéralisée en Belgique depuis janvier 2007. Ainsi, tous les consommateurs peuvent choisir librement leur fournisseur de gaz et d'électricité.

Toutefois, la plupart des fournisseurs utilisent des formules de tarification s'inspirant largement du mode de fixation des prix qui prévalait auparavant sur le marché régulé. Ce mode de fixation a pour effet d'adapter automatiquement les prix chaque mois au moyen, d'une part, d'un indice censé refléter l'évolution des prix de la composante énergétique du gaz naturel et de l'électricité, et, d'autre part, d'un indice supposé couvrir l'évolution des coûts non énergétiques liés à la production et à la fourniture du gaz naturel et de l'électricité¹.

Il faut, à cet égard, souligner que les fournisseurs sont libres de choisir eux-mêmes les indices de référence et de définir les paramètres repris dans leurs formules de tarification, de même que de les adapter lorsqu'ils le souhaitent. Ces fournisseurs disposent donc d'une latitude importante dans la fixation de leurs prix.

Par ailleurs, les coûts de transport et les tarifs de distribution s'ajoutent aux prix définis par les fournisseurs de gaz et d'électricité. Ce segment de marché faisant encore l'objet d'un monopole, les éléments facturés qui s'y rapportent relèvent du contrôle de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (la CREG)².

“Contrairement à l'électricité où chaque fournisseur (excepté Luminus) utilise le même [coefficient] Nc, les fournisseurs de gaz naturel utilisent chacun une formule d'indexation différente pour ce qui concerne le prix de l'énergie. Actuellement, tous les fournisseurs utilisent cependant les mêmes composantes “0,25 HUB + 0,0468 GOL603” avec toutefois une partie fixe différente.

¹ Banque Nationale de Belgique, *Rapport 2009 — Évolution économique et financière*, 17 février 2010.

² *Ibid.*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van het wetsvoorstel DOC 52 2484/001.

De vastlegging van de prijzen op het residentiële segment van de gas- en elektriciteitsmarkt is sedert januari 2007 volledig geliberaliseerd. Aldus kunnen alle consumenten vrij hun gas- en elektriciteitsleverancier kiezen.

De meeste leveranciers hanteren evenwel tarief-formules die grotendeels geïnspireerd zijn op de prijsbepaling die voorheen op de gereguleerde markt gold. Die prijsbepaling heeft tot gevolg dat de prijzen maandelijks automatisch worden aangepast; zulks gebeurt enerzijds aan de hand van een indexcijfer dat geacht wordt de prijzevolutie te weerspiegelen van de uit aardgas en elektriciteit bestaande energiecomponent, en anderzijds op grond van een indexcijfer dat verondersteld wordt de evolutie te dekken van de niet-energetische kosten die inherent zijn aan de productie en levering van aardgas en elektriciteit¹.

In dat verband moet worden beklemtoond dat het de leveranciers vrij staat zelf de referentie-indexcijfers te kiezen en de in hun tariefformules opgenomen parameters te bepalen, alsmede die aan te passen zo zij zulks wensen. Die leveranciers beschikken dus over ruime armslag bij de vastlegging van hun prijzen.

Voorts komen de vervoerkosten en distributietarieven bovenop de door de gas- en elektriciteitsleveranciers vastgestelde tarieven. Aangezien op dat marktsegment alsnog een monopolie heerst, staan de desbetreffende, gefactureerde elementen onder controle van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG)².

“In tegenstelling tot de elektriciteit, waar elke leverancier (behalve Luminus) dezelfde Nc gebruikt, past elke gasleverancier voor zijn energieprijzen een verschillende indexeringsformule toe. Tegenwoordig gebruikt elke leverancier nochtans dezelfde componenten “0,25 HUB + 0,0468 GOL603” maar telkens met een verschillend vast gedeelte.

¹ Nationale Bank van België, *Verslag 2009 — Economische en Financiële Ontwikkeling*, 17 februari 2010.

² *Ibid.*

Les seules exceptions sont:

— Lampiris qui a opté pour une indexation sur base du prix spot gaz TTF à partir de janvier 2009;

— Nuon qui a une indexation non seulement sur base de HUB et de GOL mais également de HFO à partir de janvier 2010³.

Dans son étude relative aux composantes des prix de l'électricité et du gaz naturel, la CREG indique que l'évolution du prix du gaz est déterminée principalement par l'évolution du prix du fournisseur. La hausse de cette composante entre juillet 2003 et décembre 2009 varie de 50 % à 70 % chez Electrabel et Luminus. L'évolution des indices et les modifications intervenues au niveau des formules tarifaires sont à l'origine de cette hausse⁴.

Toute modification de ces formules tarifaires ayant un impact sur les prix payés par les consommateurs, il est indispensable que ceux-ci soient informés de toute modification de cette formule afin de pouvoir ainsi bénéficier des éléments indispensables pour choisir le fournisseur offrant les prix les plus attractifs.

Actuellement, comme le souligne la Banque nationale, "il est excessivement compliqué pour un ménage de déchiffrer ces formules et de savoir ce qui se cache précisément derrière l'indexation"⁵. Selon, la Banque nationale, une solution serait d'utiliser une notification obligatoire et préalable, en remplacement du système actuel d'indexation automatique.

Cette proposition de loi vise donc à introduire une obligation d'information des clients lors de toute modification de la formule tarifaire par les fournisseurs de gaz et d'électricité.

Joseph GEORGE (cdH)

Enige uitzonderingen zijn:

— Lampiris waarbij de indexering gebeurt op basis van de gasprijs op de spotmarkt TTF vanaf januari 2009;

— Nuon waarbij de indexering gebeurt op basis van HUB en GOL maar ook HFO vanaf januari 2010³.

In haar "Studie over de componenten van de elektriciteits- en aardgasprijzen" geeft de CREG aan dat de evolutie van de gasprijs hoofdzakelijk wordt bepaald door de evolutie van de prijs van de leverancier. De stijging van die component tussen juli 2003 en december 2009 varieert tussen 50 % en 70 % bij Electrabel en Luminus. De evolutie van de indexcijfers en de wijzigingen die in de tariefformules zijn doorgevoerd, liggen ten grondslag aan die stijging⁴.

Het is onontbeerlijk dat de consumenten worden ingelicht over elke wijziging in die tariefformules welke een weerslag heeft op de prijzen die zij betalen, opdat zij over de onmisbare gegevens beschikken om de leverancier te kunnen kiezen die de aantrekkelijkste tarieven biedt.

Zo onderstreept de Nationale Bank van België: "Voor een modaal huishouden is het dan ook zeer moeilijk om de huidige formules te doorgronden en in te schatten wat de indexering precies inhoudt"⁵. Volgens de Nationale Bank zou een oplossing kunnen zijn gebruik te maken van een verplichte voorafgaande kennisgeving, in afwijking van het huidige automatische indexeringssysteem.

Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe voor de gasleveranciers de verplichting in te stellen de klanten op de hoogte te brengen van elke wijziging van de tariefformule voor gas en elektriciteit.

³ CREG, *Évolution des prix du gaz naturel sur le marché résidentiel*, février 2010, p. 4, http://www.creg.be/pdf/tarifs/G/evolprix_fr.pdf.

⁴ CREG, *Étude relative aux composantes des prix de l'électricité et du gaz naturel*, janvier 2010, <http://www.creg.info/pdf/Etudes/F934FR.pdf>.

⁵ BNB, *La volatilité accrue du prix de l'électricité pour les ménages belges*, septembre 2010.

³ CREG, *Evolutie van de aardgasprijzen op de residentiële markt* — maart 2010, blz. 4, http://www.creg.be/pdf/Tarifs/G/evolprix_nl.pdf.

⁴ CREG, *Studie over de componenten van de elektriciteits- en aardgasprijzen*, januari 2010, <http://www.creg.info/pdf/Studies/F934NL.pdf>.

⁵ NBB, *De toegenomen volatiliteit van de elektriciteitsprijs voor de Belgische huishoudens*, september 2010.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'arrêté royal du 3 avril 2003 relatif aux factures de fourniture d'électricité et de gaz, l'article 1^{er}, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, est complété par un § 2 rédigé comme suit:

“Toute modification de la formule tarifaire adressée par les fournisseurs d'électricité aux clients finaux raccordés au réseau basse tension et par les fournisseurs de gaz aux clients finaux raccordés au réseau de fourniture de gaz dont la consommation annuelle est inférieure ou égale à 60 000 kWh, doit être mentionnée dans la facture envoyée au client au plus tard un mois après cette modification. L'impact financier de cette modification de la formule devra également être mentionné en euros ainsi que le montant du prix en euros en application de l'ancienne formule.”.

Art. 3

Le Roi est habilité à modifier les dispositions visées à l'article 2 de la présente loi.

20 juillet 2010

Joseph GEORGE (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het koninklijk besluit van 3 april 2003 houdende de facturatie van elektriciteit en gas wordt artikel 1, waarvan de vigerende tekst § 1 wordt, aangevuld met een § 2, luidende:

“Elke wijziging in de tariefformule die de elektriciteitsleveranciers hanteren jegens de eindafnemers aangesloten op het laagspanningsnet en die de gasleveranciers hanteren jegens de op het gasleveringsnet aangesloten eindafnemers wier jaarverbruik lager ligt of gelijk is aan 60 000 kWh, moet uiterlijk één maand na die wijziging vermeld staan in de aan de klant toegestuurde factuur. De financiële weerslag van die gewijzigde formule moet ook in euro worden vermeld, alsmede het in euro aangegeven bedrag van de prijs met toepassing van de vroegere formule.”.

Art. 3

De Koning wordt gemachtigd de in artikel 2 van deze wet bedoelde bepalingen te wijzigen.

20 juli 2010