

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mai 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'accaparement des terres agricoles
et à la gouvernance foncière
dans les pays en développement**

AMENDEMENT

N° 1 DE M. MORIAU ET CONSORTS

**Remplacer le texte de la proposition de résolution
comme suit:**

“La Chambre des représentants,

A. considérant les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD), en particulier l'OMD n° 1 relatif à la lutte contre l'extrême pauvreté et la faim;

B. considérant les conséquences néfastes des crises mondiales alimentaire et financière sur la souveraineté alimentaire des pays en développement;

C. considérant les politiques économiques spéculatives sur les denrées alimentaires et les biens de première nécessité ainsi que leurs impacts sur les conditions de vie des populations productrices locales;

Document précédent:

Doc 53 **0110/ (S.E. 2010):**

001: Proposition de résolution de M. Moriau et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 mei 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende *land grabbing*
en landbouwgrondbeleid
in ontwikkelingslanden**

AMENDEMENT

Nr. 1 VAN DE HEER MORIAU c.s.

**De tekst van het voorstel van resolutie vervangen
door de volgende tekst:**

“De Kamer van volksvertegenwoordigers,

A. wijst op de Millenniumdoelstellingen, en meer bepaald op de eerste doelstelling inzake de strijd tegen extreme armoede en honger;

B. attendeert op de kwalijke gevolgen van de wereldwijde voedselcrisis en financiële crisis voor de voedselsoevereiniteit van de ontwikkelingslanden;

C. wijst op het speculatief getinte economische beleid betreffende voedingsmiddelen en goederen die in primaire levensbehoeften voorzien, alsook op de impact daarvan op de levensomstandigheden van de lokale producerende bevolking;

Voorgaand document:

Doc 53 **0110/ (B.Z. 2010):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Moriau c.s.

D. rappelant que la souveraineté alimentaire est le seul moyen de garantir aux pays en développement des réserves alimentaires suffisantes pour répondre aux besoins de base des populations locales;

E. considérant que le processus d'accaparement des surfaces cultivables dans le monde permet aux investisseurs étrangers (États et fonds d'investissement privés) de prendre le contrôle de la terre et des réserves halieutiques dans les pays en développement à des fins autres que le renforcement de l'agriculture familiale et des marchés locaux;

F. considérant que l'accès aux ressources naturelles, telles que la terre ou l'eau, fait partie intégrante des droits fondamentaux et qu'il participe largement à la sécurité alimentaire des populations locales;

G. reconnaissant la réalité du droit coutumier foncier permettant aux communautés locales d'accéder, de cultiver et de gérer les surfaces arables;

H. considérant l'absence de législation claire et précise au sein des pays en développement leur permettant de faire face efficacement et durablement à tout processus d'accaparement des terres agricoles;

I. considérant que tout déficit de bonne gouvernance ne permet pas la protection des droits fondamentaux — en ce compris les droits fonciers — des populations les plus fragilisées et pauvres;

J. considérant que la conclusion d'accords relatifs à l'accaparement de terres agricoles résulte de négociations non équilibrées entre acteurs inégaux (investisseurs étrangers riches et pays en développement pauvres), sans la participation de la société civile dans le processus décisionnel, sans souci de transparence et sans la participation d'institutions ou de cadre réglementant ces accords;

K. rappelant l'impérieuse nécessité d'assurer une régulation du commerce des matières premières agricoles et agroalimentaires;

L. considérant le manque de participation des parlements mais surtout des organisations paysannes aux décisions concernant les transactions de vente et location de terres dans la majorité des pays concernés;

M. considérant le rôle central des organisations paysannes et de l'ensemble de la société civile dans

D. herinnert eraan dat voedselsoevereiniteit het enige middel is om de ontwikkelingslanden voldoende voedselreserves te waarborgen om te voldoen aan de basisbehoeften van de lokale bevolking;

E. wijst erop dat ingevolge land grabbing van bebouwbare oppervlakten wereldwijd buitenlandse investeerders (Staten en privé-investeerders) controle kunnen krijgen over de gronden en de visserijreserves in de ontwikkelingslanden, met een ander doel dan het versterken van de familiale landbouw en de lokale markten;

F. beklemtoont dat de toegang tot natuurlijke hulpbronnen, zoals grond of water, deel uitmaakt van de fundamentele rechten en in hoge mate bijdraagt tot de voedselzekerheid van de lokale bevolking;

G. erkent de realiteit van het gewoontegrondbrecht dat de lokale gemeenschappen de kans geeft toegang te krijgen tot bebouwbare oppervlakten, ze te bewerken en te beheren;

H. wijst op het ontbreken van duidelijke en nauwkeurige wetgeving in de ontwikkelingslanden, waarmee ze elk proces van land grabbing efficiënt en duurzaam het hoofd kunnen bieden;

I. meent dat elk tekortschietend goed bestuur de bescherming van de fundamentele rechten — waaronder de rechten inzake gronden — van de kwetsbaarste en armste bevolking in het gedrang brengt;

J. merkt op dat het sluiten van akkoorden inzake verwerving van landbouwgronden het resultaat is van onevenwichtige onderhandelingen tussen ongelijke actoren (rijke buitenlandse investeerders vs. arme ontwikkelingslanden), zonder inspraak van het maatschappelijk middenveld in de besluitvorming, zonder dat er oog is voor transparantie en zonder dat er instellingen of regelgevingen bestaan om dergelijke akkoorden te reguleren;

K. herinnert eraan dat er dringend nood is aan een regeling van de handel in landbouw- en voedingsmiddelen grondstoffen;

L. wijst erop dat in de meeste betrokken landen de parlementen maar vooral de boerenorganisaties onvoldoende betrokken zijn bij de totstandkoming van de beslissingen aangaande het verkopen of verhuren van gronden;

M. wijst op de centrale rol van de boerenorganisaties en van het hele maatschappelijk middenveld bij onder-

le cadre de négociations relatives à tout accord portant sur l'accaparement de terres agricoles;

N. considérant l'initiative de la FAO (Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture) visant à la rédaction d'un guide de bonnes pratiques encadrant la signature de contrats fonciers sur la base des critères de double négociation, de compensation réelle et juste, et de bénéfice pour le développement rural;

O. Considérant le rapport de juin 2009 de la FAO et du Fonds International pour le Développement Agricole (FIDA) "Land grab or development opportunity?";

P. considérant que la Banque Mondiale et la BERD (Banque Européenne de Reconstruction et de Développement) conseillent activement aux gouvernements de modifier les politiques et pratiques de propriété foncière pour que les investisseurs étrangers puissent bénéficier de plus d'incitations à des investissements dans des terres agricoles à l'étranger;

Q. rappelant que, depuis les années 1980 et les politiques d'ajustement structurel (PAS) optant pour la suppression des rôles de l'État au profit des acteurs privés, les institutions internationales invoquent la nécessité du droit de propriété alors que ce dernier rentre en contradiction avec le droit d'usage supposant que les terres restent à l'État ou à la communauté des agriculteurs (terres de propriété commune);

R. considérant les risques sociaux importants (tels que la perte d'accès à la terre pour les populations rurales, des troubles politiques et sécuritaires) qui peuvent découler de toute initiative d'expropriation des terres agricoles au profit d'investisseurs étrangers;

demande au gouvernement fédéral:

1. de poursuivre le renforcement du volet agricole de notre politique de coopération au développement en inscrivant notamment cette dernière dans une perspective de diversification des ressources agricoles et des revenus en milieu rural au sein des pays partenaires;

2. de rappeler aux États partenaires de notre coopération au développement leurs engagements à mettre en œuvre la Déclaration de Maputo (24 juin 2004) visant à consacrer 10 % de leurs budgets nationaux à l'agriculture afin de soutenir leur paysannerie locale;

handelingen over elk akkoord over de verwerving van landbouwgrond;

N. wijst op het initiatief van de FAO (Food and Agricultural Organisation) om een gids voor goede praktijken op te stellen, met de regels voor het ondertekenen van grondcontracten op basis van criteria van dubbele onderhandelingen, werkelijke en rechtvaardige compensatie, alsmede van voordeel voor de plattelandsontwikkeling;

O. gelet op het rapport van juni 2009 van de FAO en van het Internationaal Fonds voor Agrarische Ontwikkeling (IFAD) Land grab or development opportunity?;

P. wijst erop dat de Wereldbank en de EBRD (European Bank for Reconstruction and Development) de regeringen actief aanraden het beleid en de praktijk inzake grondeigendom te wijzigen, opdat buitenlandse investeerders meer stimulansen krijgen om in landbouwgrond in het buitenland te investeren;

Q. herinnert eraan dat de internationale instellingen sinds de jaren 1980 en de programma's voor structurele aanpassing, met hun voorkeur voor de afschaffing van de rol van de Staten ten gunste van privéspelers, op de noodzaak van het eigendomsrecht wijzen, terwijl dat laatste haaks staat op het gebruiksrecht, dat ervan uitgaat dat de gronden eigendom blijven van de Staat of de landbouwersgemeenschap (gronden in gemeenschappelijke eigendom);

R. wijst op de belangrijke sociale risico's (verlies van toegang tot de grond voor de plattelandsbevolking, politieke onlusten en veiligheidsproblemen) die kunnen voortvloeien uit elk initiatief van onteigening van landbouwgrond ten gunste van buitenlandse investeerders;

verzoekt de federale regering:

1. het landbouwaspect van ons ontwikkelingsamenwerkingsbeleid te blijven versterken, door het toe te spitsen op de diversificatie van de agrarische mogelijkheden in de partnerlanden en op de diversificatie van de inkomens op het platteland;

2. de partnerlanden van onze ontwikkelingsamenwerking erop te wijzen dat zij zich ertoe hebben verbonden toepassing te verlenen aan de Verklaring van Maputo (24 juni 2004) die ertoe strekt 10 % van hun overheidsbegroting aan te wenden om de lokale boeren te steunen;

3. de soutenir les initiatives des États partenaires de notre coopération au développement dans leurs processus de réformes agraires, et plus précisément d'appeler les États partenaires de notre coopération au développement, l'ensemble des États confrontés au processus d'accaparement des terres agricoles ainsi que les investisseurs étrangers (États et fonds d'investissement privés) à ne favoriser que des investissements inclusifs, complémentaires au secteur économique de la production paysanne à base familiale, afin de permettre indirectement, dans un secteur moderne agro-exportateur, de dynamiser et d'augmenter la productivité des exploitations familiales;

4. de soutenir et de renforcer le droit des femmes dans le cadre de l'amélioration de la gouvernance des régimes fonciers ainsi que dans les réformes des systèmes agraires entrepris par les pays en développement;

5. d'appeler les États partenaires de notre coopération au développement, l'ensemble des États confrontés au processus d'accaparement des terres agricoles ainsi que les investisseurs étrangers (États et fonds d'investissement privés) à favoriser des investissements dans des infrastructures de commercialisation et de transformation créatrices d'emplois en milieu rural;

6. de participer au renforcement des capacités de négociations des pays concernés par la problématique de l'accaparement des terres agricoles, en les soutenant humainement et logistiquement tant en ce qui concerne l'accès à l'information technique qu'en ce qui concerne le renforcement des capacités juridiques et d'appeler les organisations internationales à se positionner et agir en ce sens;

7. de soutenir, avec la Commission européenne et les acteurs internationaux pertinents, les initiatives nationales des pays en développement visant à renforcer leur administration foncière et leur législation sur les droits fonciers, afin de les prémunir contre toute perte de contrôle sur leurs terres agricoles (à l'instar de ce qui se passe actuellement au Brésil et au Paraguay);

8. d'appeler les États participant à des négociations d'accords portant sur l'accaparement de terres agricoles à renforcer la transparence de ces négociations en impliquant notamment leur parlement national, leur société civile et leurs organisations paysannes;

9. de soutenir le renforcement des capacités des organisations paysannes et des droits des petits agriculteurs via les organisations professionnelles agricoles en matière de gouvernance foncière;

3. steun te verlenen aan de initiatieven van de partnerlanden van onze ontwikkelingssamenwerking in hun processen van landbouwhervorming, en meer in het bijzonder de partnerlanden van onze ontwikkelingssamenwerking, alle Staten die met land grabbing geconfronteerd worden, alsook de buitenlandse investeerders (Staten en privébeleggingsfondsen) op te roepen alleen inclusieve investeringen te stimuleren die complementair zijn met de economische sector van de familiale boerenproductie, zodat de productiviteit van de familiebedrijven onrechtstreeks, in een moderne agro-exportsector, dynamischer kan worden gemaakt en opgevoerd;

4. in het raam van een beter landbouwgrondbeheer en van de door de ontwikkelingslanden opgezette hervorming van de landbouwsystemen de vrouwenrechten te steunen en te versterken;

5. de partnerlanden van onze ontwikkelingssamenwerking en alle staten die met land grabbing geconfronteerd worden, alsook de buitenlandse investeerders (staten en privébeleggingsfondsen) op te roepen investeringen te stimuleren in een verkoop- en verwerkingsinfrastructuur die banen schept op het platteland;

6. bij te dragen tot het versterken van de onderhandelingsmogelijkheden van de landen die geconfronteerd worden met de problematiek van land grabbing, door ze met mensen en logistiek te ondersteunen zowel inzake de toegang tot de technische informatie, als inzake de versterking van de juridische mogelijkheden, en de internationale organisaties op te roepen om in die zin standpunten in te nemen en te handelen;

7. samen met de Europese Commissie en de relevante internationale actoren de nationale initiatieven van de ontwikkelingslanden te ondersteunen met als doel de administratie van hun gronden en hun wetgeving inzake grondrechten te versterken, om zich te beschermen tegen elk verlies van controle over hun landbouwgrond (zoals nu in Brazilië en Paraguay gebeurt);

8. de Staten die partij zijn bij onderhandelingen over verwerving van landbouwgronden, op te roepen die onderhandelingen transparanter te doen verlopen door er hun nationaal parlement, hun maatschappelijk middenveld en hun boerenorganisaties bij te betrekken;

9. via de landbouworganisaties de capaciteitsontwikkeling van de boerenorganisaties en de rechten van de kleine landbouwers te versterken inzake landbouwgrondbeleid;

10. de s'assurer, dans un cadre européen, et prioritairement au niveau belge:

— que les négociations conduisant à des accords d'investissement de sociétés européennes à l'étranger soient menées en toute transparence avec la participation des populations locales dont l'accès à la terre et à d'autres moyens de production pourrait être entravé par l'arrivée d'un investisseur;

— que tout changement d'occupation des sols suite à un investissement ne se fasse qu'avec le consentement préalable, donné librement et en connaissance de cause, des communautés locales concernées;

— que les recettes issues des accords d'investissement soient utilisées prioritairement au profit de la population locale et de rechercher des solutions qui représentent un équilibre approprié entre les intérêts de toutes les parties;

— que les obligations de l'investisseur soient définies au niveau européen en termes clairs et que ces obligations soient exécutoires, par exemple en prévoyant des sanctions en cas de non-respect;

— que des études d'impact participatives soient effectuées en collaboration avec l'État hôte en vue de mettre en évidence les conséquences de l'investissement sur l'exercice du droit à l'alimentation;

11. d'exiger l'inscription de clauses dans les accords bilatéraux d'investissement, conclus désormais au niveau européen, de façon à ce qu'ils contribuent dans toute la mesure du possible à renforcer les moyens locaux de subsistance et, en particulier, à ce qu'ils permettent l'accès à un revenu décent pour la population locale concernée, ce qui constitue l'un des éléments clefs du droit fondamental à l'alimentation;

12. de soutenir la FAO dans son initiative de mise en place de guides de bonnes pratiques impliquant une décision parlementaire pour toute opération massive de concession de terres et la consultation des populations locales;

13. d'inciter la FAO, en collaboration avec ses partenaires — CNUCED, FIDA, Banque Mondiale — à conclure le processus visant la rédaction:

— de Directives volontaires sur la gouvernance de la tenure des terres et autres ressources naturelles;

10. er zich in een Europees kader en bij voorrang op Belgisch niveau van te vergewissen:

— dat de onderhandelingen die leiden tot akkoorden over grondinvesteringen van Belgische bedrijven in het buitenland, volkomen transparant worden gevoerd en met participatie van de plaatselijke bevolking, die door de komst van een investeerder het risico loopt dat haar recht op de toegang tot de grond wordt ingeperkt;

— dat elke verandering van grondgebruik als gevolg van een Belgische investering pas haar beslag kan krijgen nadat de betrokken plaatselijke gemeenschappen er vrij en met kennis van zaken mee hebben ingestemd;

— dat de inkomsten uit de investeringsakkoorden worden gebruikt ten gunste van de plaatselijke bevolking en dat wordt gestreefd naar oplossingen die zorgen voor een gepast evenwicht tussen de belangen van alle betrokken partijen;

— dat de verplichtingen van de investeerders op Europees niveau en duidelijk worden omschreven en dat ze wel degelijk uitvoerbaar zijn, bijvoorbeeld door ook te voorzien in sancties zo ze niet worden nagekomen;

— met het gastland participatieve impactstudies uit te voeren, teneinde de gevolgen van de investeringen op de uitoefening van het recht op voedsel in te schatten;

11. te eisen dat de voortaan op Europees niveau gesloten bilaterale investeringsakkoorden clausules bevatten waardoor de plaatselijke bevolking in de mate van het mogelijke meer middelen krijgt om in de eigen levensbehoeften te voorzien, met name middelen die toegang bieden tot een fatsoenlijk loon - wat een van de hoekstenen vormt van het fundamenteel recht op voedsel;

12. de FAO te steunen in haar initiatief om handleidingen op te stellen van goede praktijken, waardoor elke massale operatie van concessie van grond voorafgegaan moet worden door een parlementaire beslissing en de raadpleging van de plaatselijke bevolking;

13. de FAO ertoe aan te zetten in samenwerking met haar partners — UNCTAD, IFAD, Wereldbank — het proces af te ronden dat moet uitmonden in de redactie van:

— vrijwillige richtlijnen voor een verantwoord beleid rond land en natuurlijke hulpbronnen;

— des Directives ou principes pour des investissements internationaux responsables dans le domaine de l'agriculture;

14. de soutenir, dans le cadre du Partenariat mondial pour l'agriculture, la sécurité alimentaire et la nutrition, les travaux à mener par le Comité de sécurité alimentaire sur la gouvernance responsable de la tenure des terres agricoles et des autres ressources naturelles afin de faire progresser la sécurité alimentaire et le développement rural et de disposer de recommandations concrètes entre les parties en présence;

15. de suggérer, en appui au travail du Comité de Sécurité alimentaire et de son groupe d'experts, la création d'une commission de monitoring des acquisitions ou des locations de terres en liaison avec les gouvernements concernés et les organismes régionaux ou intergouvernementaux concernés;

16. d'initier une réflexion relative à la mise en place, au niveau international, de mécanismes permettant d'assurer une répartition équitable des ressources entre les différentes régions du monde;

17. d'inscrire à l'ordre du jour de l'Union européenne la question de la bonne gouvernance foncière et la problématique de l'accaparement des terres agricoles des pays en développement par des investisseurs étrangers (États et fonds d'investissement privés);

18. de sensibiliser les instances européennes et les Agences des Nations Unies sur les mesures recommandées par le Rapporteur spécial aux Nations Unies sur le droit à l'alimentation visant à relever le défi des acquisitions et locations de terres à grande échelle au regard des Droits de l'Homme.”.

Patrick MORIAU (PS)
Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
Denis DUCARME (MR)

— de richtlijnen of beginselen voor verantwoorde internationale investeringen in het domein van de landbouw;

14. in het kader van het Wereldwijd Partnerschap voor Landbouw, Voedselzekerheid en Voeding, de werkzaamheden te steunen die het Comité voor Voedselzekerheid moet verrichten in verband met het verantwoordelijk beheer van het landbouwgrondbezit en van andere natuurlijke hulpbronnen, teneinde de voedselzekerheid en de plattelandsontwikkeling te bevorderen en te beschikken over concrete aanbevelingen, waarover door de betrokken partijen is overlegd;

15. ter ondersteuning van de werkzaamheden van het Comité voor Voedselzekerheid en zijn groep deskundigen, de oprichting voor te stellen van een sturingscommissie voor het verwerven of pachten van landbouwgronden in samenwerking met de betrokken overheden en regionale of intergouvernementele instellingen;

16. het initiatief te nemen voor een denkoefening over het instellen op internationaal niveau van mechanismen waardoor kan worden gezorgd voor een rechtvaardige verdeling van de middelen tussen de diverse regio's van de wereld;

17. het aspect goed bestuur van gronden en het vraagstuk van land grabbing in ontwikkelingslanden door buitenlandse investeerders (Staten en privébeleggingsfondsen) te agenderen bij de Europese Unie;

18. de Europese instanties en de VN-agentschappen bewust te maken van de door de speciaal rapporteur van de Verenigde Naties voor het recht op voedsel aanbevolen maatregelen die tot doel hebben een einde te maken aan die onbalans tussen het grootschalig verwerven en pachten van landbouwgronden en de eerbiediging van de mensenrechten.”.