

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2010

28 juillet 2010

PROPOSITION

**visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire en ce qui concerne la manière
dont sont traités les délits à caractère sexuel
et, en particulier, la pédophilie**

(déposée par M. Renaat Landuyt)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2010

28 juli 2010

VOORSTEL

**tot oprichting van
een parlementaire onderzoekscommissie
naar de aanpak van seksuele misdrijven,
in het bijzonder pedofilie**

(ingediend door de heer Renaat Landuyt)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail : publications@laChambre.be		e-mail : publicaties@deKamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

À la suite des aveux de l'ancien évêque de Bruges, Roger Vangheluwe, et de la perquisition filmée du 24 juin 2010 au palais archiépiscopal de Malines, à la cathédrale Saint-Rombaut et dans les locaux privés de l'ancien cardinal Godfried Danneels, la pédophilie au sein de l'Église catholique est à nouveau sous les feux de l'actualité.

La perquisition et les saisies opérées auprès de la "commission pour le traitement des plaintes pour abus sexuels dans une relation pastorale", créée par l'Église catholique elle-même et mieux connue sous la dénomination "commission Adriaenssens", ont entre-temps ranimé le débat relatif à la lutte contre la pédophilie, en particulier au sein de l'Institution.

La police judiciaire et le parquet de Bruxelles semblent partir du principe que les méthodes de travail de l'Église catholique tendent à protéger les auteurs, plutôt que les victimes.

Le dimanche 4 juillet 2010, le ministre de la Justice sortant a annoncé l'ouverture d'une enquête concernant les investigations menées par le parquet général de Bruxelles en matière de pédophilie au sein de l'Église. Cette annonce a été confirmée le lundi 5 juillet 2010. L'on peut néanmoins craindre qu'un conflit au sein de la justice ne bloque l'enquête à proprement parler.

Heureusement, les autorités flamandes ont créé une structure d'accueil à l'intention des victimes de faits de pédophilie au sein de l'Église (accessible par téléphone ou par courriel). Et il est positif que le parquet de Bruxelles ait, lui aussi, désormais mis un point de contact à leur disposition.

Cela ne doit pas nous empêcher, entre-temps, de tirer les leçons de tous ces événements. Comme M. Adriaenssens, l'ancien président de la commission pour le traitement des plaintes pour abus sexuels dans une relation pastorale, nous considérons qu'il convient de tirer des leçons de la méthode de travail de la commission Adriaenssens (maintenant à l'arrêt).

Il faut examiner la possibilité d'améliorer, aujourd'hui et demain — par rapport aux méthodes classiques —, les conditions nécessaires pour que les victimes parviennent à raconter leur histoire.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Na de bekentenissen van de vroegere bisschop van Brugge Roger Vangheluwe en na de gefilmde huiszoeking op 24 juni 2010 in het aartsbisschoppelijk paleis te Mechelen, de Sint-Romboutskathedraal en de privé-vertrekken van oud-kardinaal Godfried Danneels, staat pedofilie binnen de katholieke kerk volop in de actualiteit.

De huiszoeking en de inbeslagnames bij de door de katholieke kerk zelf opgerichte "commissie voor de behandeling van seksueel misbruik in de Kerk", beter gekend als de commissie-Adriaenssens, heeft ondertussen het debat over de aanpak van pedofilie, in bijzonder binnen de katholieke kerk, aangewakkerd.

De gerechtelijke politie en het parket van Brussel schijnen er van uit te gaan dat de werkwijze van de katholieke kerk eerder neerkomt op een bescherming van de daders, veeleer dan een bescherming van de slachtoffers.

De uittreedende minister van Justitie kondigde op zondag 4 juli 2010 een onderzoek aan van het onderzoek naar pedofilie in de Kerk door het parket-generaal van Brussel. Dit werd inderdaad bevestigd op maandag 5 juli 2010. De vrees bestaat evenwel dat een conflict binnen het gerecht het eigenlijke onderzoek zal blokkeren.

Gelukkig stelt de Vlaamse overheid opvang ter beschikking van de slachtoffers van pedofilie in de Kerk (te bereiken via telefoon en e-mail). En het is goed dat nu ook het parket van Brussel een contactpunt ter beschikking stelt.

Dit mag ons ondertussen niet belemmeren om lessen te trekken. Samen met de heer Adriaenssens, voormalig voorzitter van de commissie voor de behandeling van seksueel misbruik in de Kerk, zijn wij van oordeel dat er lessen moeten getrokken worden uit de (stopgezette) werkwijze van de commissie Adriaenssens.

Er moet nagekeken worden hoe slachtoffers nu en in de toekomst beter — dan langs de klassieke weg — hun verhaal kunnen doen.

La commission Adriaenssens constituait une des méthodes, avec l'inconvénient qu'elle avait été instituée au sein même de l'organisation où se posait le problème. M. Adriaenssens reconnaît que sa commission, qui a cessé d'exister dans l'intervalle, présentait des faiblesses: "Elle avait été mise en place sans débat parlementaire."

L'initiative doit désormais émaner du Parlement, selon M. Adriaenssens. Nous partageons pleinement ce point de vue. De toute évidence, la confiance de M. Adriaenssens dans la volonté d'aboutir de l'Église a été ébranlée. M. Adriaenssens plaide à juste titre en faveur d'un débat parlementaire sur la meilleure façon de traiter le phénomène des délits à caractère sexuel, en particulier la pédophilie, dans notre pays.

Plutôt que d'anticiper sur les faits ou l'instruction judiciaire, il s'indique de rechercher dès à présent des nouvelles formules qui — comme l'indique M. Adriaenssens, dépassent les voies juridiques et d'assistance classiques. Nous partageons son opinion que le fait d'apporter une réponse juridique ou de prêter assistance ne suffit pas pour résoudre des problèmes sociétaux si complexes qui impliquent des violences entre auteurs et victimes.

Selon M. Adriaenssens, qui est pédopsychiatre, la structure d'une commission est indispensable, notamment pour gagner la confiance des victimes et pouvoir collaborer avec la justice.

Il est pertinent que M. Adriaenssens, entouré d'un groupe de travail restreint, publie au cours de l'été un rapport où figurent une description de la méthode de travail suivie, les premiers résultats statistiques ainsi qu'une réflexion sur cette problématique.

Il s'indique d'instituer une commission d'enquête parlementaire chargée notamment d'analyser:

1. la façon dont les délits à caractère sexuel, en particulier la pédophilie, ont été traités par le passé, et plus particulièrement par la justice;
2. la façon dont les délits à caractère sexuel, en particulier la pédophilie, ont été traités par l'Église catholique, et plus particulièrement par la commission Adriaenssens;
3. le bon déroulement de l'instruction judiciaire en cours;
4. la façon dont les délits à caractère sexuel, en particulier la pédophilie, devront être traités à l'avenir, et plus concrètement l'utilité du délai de prescription et l'utilité d'une commission spéciale.

De commissie Adriaenssens was één methode, met het nadeel dat ze opgericht was in de schoot van de organisatie waar het probleem zich voordeed. Adriaenssens erkent dat zijn intussen opgedoekte commissie zwaktes had: "Die was zonder parlementair debat begonnen."

Het initiatief moet nu komen van het Parlement, aldus de heer Adriaenssens. Wij delen deze mening volkomen mening. De heer Adriaenssens heeft blijkbaar ondertussen minder vertrouwen in de vrijwilligheid van de Kerk. Terecht pleit hij voor een parlementair debat over hoe we in ons land het best omgaan met het fenomeen van seksuele misdrijven, in het bijzonder pedofilie.

Beter dan vooruit te lopen op de feiten, of op het gerechtelijke onderzoek, is het aangewezen nu reeds te zoeken naar nieuwe formules die — zoals de heer Adriaenssens het stelt — de klassieke juridische en hulpverlenende weg overschrijden. Wij delen zijn mening dat dergelijke complexe maatschappelijke problemen met geweld tussen daders en slachtoffers niet alleen opgelost kunnen worden met een louter juridisch of hulpverlenend antwoord.

Volgens kinderpsychiater Adriaenssens is een commissievorm nodig, onder meer om het vertrouwen van slachtoffers te winnen en te kunnen samenwerken met het gerecht.

Het is goed dat Adriaenssens met een kleine werkgroep in de loop van de zomer een rapport zal publiceren met beschrijving van de werkmethode, de eerste statistische resultaten en een reflectie hierop.

Een parlementaire onderzoekscommissie is aangewezen om onder meer het volgende na te gaan:

1. de aanpak van seksuele misdrijven, in het bijzonder pedofilie, in het verleden en meer in bijzonder door het gerecht;
2. de aanpak van seksuele misdrijven, in het bijzonder pedofilie, door de Katholieke Kerk, meer in bijzonder door de commissie Adriaenssens;
3. het correcte verloop van het lopende gerechtelijk onderzoek;
4. de toekomstige aanpak van seksuele misdrijven, in bijzonder pedofilie en meer concreet inzake het nut van de verjaringstermijn en het nut van een bijzondere commissie.

Conformément à l'article 3, alinéa 3, de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires et *sub* 1.1. du Règlement d'ordre intérieur des commissions d'enquête parlementaire, les réunions de commission sont publiques. La commission peut toutefois décider à tout moment de se réunir à huis clos.

Après son installation, la commission peut encore préciser certaines modalités de fonctionnement, bien entendu dans le respect du Règlement de la Chambre.

Zoals bepaald in artikel 3, derde lid, van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek en *sub* 1.1. van het Reglement van orde van de parlementaire onderzoekscommissies zijn de commissievergaderingen openbaar. De commissie kan wel op elk ogenblik beslissen om met gesloten deuren te vergaderen.

De commissie kan na haar oprichting nog verdere werkingsregels bepalen uiteraard met inachtneming van het Reglement van de Kamer.

Renaat LANDUYT (sp.a)

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur la manière dont sont traités les délits à caractère sexuel, en particulier la pédophilie, en Belgique.

Art. 2

La commission se compose de 17 membres, nommés par la Chambre, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 3

Dans les limites budgétaires fixées par le Bureau de la Chambre, la commission peut prendre toutes les mesures nécessaires afin de mener son enquête avec la rigueur requise.

Art. 4

Tout refus de prêter le serment prévu à l'article 8 de la loi du 3 mai 1880 est assimilé, en ce qui concerne ses effets, à un refus de comparaître devant la commission d'enquête.

Art. 5

La commission fera rapport sur ses travaux à la Chambre dans les 12 mois de son installation, sauf prolongation accordée par la Chambre.

Art. 6

La commission fixe toutes les autres règles de fonctionnement qui ne sont pas prévues par les présentes dispositions.

6 juillet 2010

VOORSTEL**Artikel 1**

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht die ermee belast wordt de aanpak van seksuele misdrijven, in het bijzonder pedofilie, in België te onderzoeken.

Art. 2

De commissie bestaat uit 17 leden, die door de Kamer worden benoemd, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 3

De commissie kan, binnen de door het Bureau van de Kamer vastgestelde budgettaire grenzen, alle nodige maatregelen nemen teneinde haar onderzoek met de vereiste nauwkeurigheid te voeren.

Art. 4

Elke weigering om de in artikel 8 van de wet van de wet van 3 mei 1880 vermelde eed af te leggen wordt voor wat de hieraan verbonden gevolgen betreft gelijkgesteld met een weigering om voor de onderzoekscommissie te verschijnen.

Art. 5

De commissie zal over haar werkzaamheden bij de Kamer verslag uitbrengen binnen twaalf maanden na haar oprichting, tenzij de Kamer een verlenging van de commissiewerkzaamheden toestaat.

Art. 6

De commissie bepaalt alle andere werkingsregels die niet door deze bepalingen geregeld zijn.

6 juli 2010

Renaat LANDUYT (sp.a)