

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 november 2009

20 novembre 2009

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**betreffende een raamwerk voor
en de promotie van het
koolstofcompensatiemechanisme**

**concernant l'encadrement
et la promotion du mécanisme
de la compensation carbone**

(ingediend door de dames Marie-Martine
Schyns en Tinne Van der Straeten)

(déposée par Mmes Marie-Martine Schyns et
Tinne Van der Straeten)

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De koolstofcompensatie is een financieringsmechanisme waarbij een natuurlijke persoon of een rechtspersoon de reductie van eigen koolstofuitstoot geheel of gedeeltelijk vervangt door de aankoop van een equivalente hoeveelheid koolstofkredieten bij een derde. De koolstofcompensatie berust dus op het onderliggende beginsel dat een bepaalde hoeveelheid broeikasgas die wordt uitgestoten op een bepaalde plaats, kan worden “gecompenseerd” door de reductie of de afvang van een equivalente hoeveelheid broeikasgas op een andere plaats.

Het is van belang dat de vrijwillige compensatie na of samen met de reductie-inspanningen geschiedt.¹ De compensatie mag niet enkel worden gezien als een aanvulling op de uitstootreductie.

De vrijwillige compensatie is een mechanisme ten behoeve van de natuurlijke personen of de rechtspersonen die niet aan broeikasemissieregels onderworpen zijn (bijvoorbeeld de Gemeenschapsregeling voor de handel in broeikasemissierechten), of die verder willen gaan dan de hen opgelegde verplichtingen².

Zo komt de vrijwillige compensatie niet in de plaats van de wettelijke verplichtingen en mag het mechanisme geen betrekking hebben op de emissies die onder die verplichtingen vallen.

Doorgaans wendt de cliënt zich tot een gespecialiseerde operator waarbij hij een aantal koolstofeenheden koopt dat overeenstemt met het CO₂-uitstootvolume dat hij wil compenseren.

Het daartoe gestorte bedrag wordt gebruikt ter financiering van een specifiek project om de koolstofemissies terug te dringen. De compensatie verloopt concreet via de aankoop en de annulering van broeikasreductie-eenheden, ook koolstofkredieten genaamd.

Die oplossing is interessant op voorwaarde dat de operatoren hun cliënten heldere informatie

¹ Inter-Environnement Wallonie, Charte de la compensation volontaire de CO₂, nog niet gepubliceerd.

² HEUGHEBAERT, André, Vergelijkende studie van de vrijwillige CO₂-compensatieprogramma's in België, juni 2008.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La compensation carbone est un mécanisme de financement par lequel une personne physique ou morale remplace, partiellement ou totalement, une réduction à la source de ses propres émissions par l'achat, auprès d'un tiers, d'une quantité équivalente de crédits carbone. La compensation carbone a donc comme principe sous-jacent qu'une quantité donnée de gaz à effet de serre émise dans un endroit peut être “compensée” par la réduction ou la séquestration d'une quantité équivalente de gaz à effet de serre en un autre lieu.

Il est important que la compensation volontaire soit développée postérieurement, ou conjointement, à la mise en œuvre d'efforts de réduction des émissions.¹ La compensation ne peut se concevoir uniquement comme un complément à la réduction des émissions.

La compensation volontaire est destinée à des acteurs, personnes physiques ou morales, qui ne sont pas soumis à une contrainte réglementaire pesant sur leurs émissions de gaz à effet de serre (comme par exemple dans le système communautaire d'échange de quotas d'émission), ou qui souhaitent aller au-delà de leurs obligations².

Ainsi, la compensation volontaire ne se substitue pas aux obligations légales et ne peut concerner les émissions visées par ces obligations.

Dans le cas de figure le plus commun, le client s'adresse à un opérateur spécialisé auprès duquel il acquiert un nombre d'unités “carbone” correspondant au volume des émissions de dioxyde de carbone qu'il souhaite compenser.

La somme versée à cette fin contribue au financement d'un projet spécifique de réduction des émissions. La compensation se concrétise par l'achat et l'annulation d'unités de réduction de gaz à effet de serre, aussi appelées crédits carbone.

Cette solution se révèle être intéressante si les opérateurs fournissent une information claire aux clients

¹ Inter-Environnement Wallonie, Charte de la compensation volontaire de CO₂, juillet 2009.

² HEUGHEBAERT André, Étude comparative des programmes de compensation volontaire de CO₂ en Belgique, juin 2008.

verschaffen en dat de aldus ondersteunde projecten garanties bieden voor emissiereducties, via strikte criteria.

Het Britse en het Franse milieuagentschap (respectievelijk het DEFRA en het ADEME) hebben onlangs elk hun gedragscode in verband met de compensatie van CO₂-emissies uitgebracht³. In België hebben de bevoegde instanties tot dusver nog geen label uitgewerkt.

Derde instanties en onderzoekers maken in België evenwel ranglijsten op, op grond van criteria inzake leefmilieu, duurzame ontwikkeling en geloofwaardigheid. Onlangs heeft *Inter-environnement Wallonie* in samenwerking met de operatoren die in compensatie voorzien een *Charte de la compensation volontaire de dioxyde de carbone* (Handvest vrijwillige koolstofcompensatie)⁴. opgesteld.

Zoals die Belgische vereniging met de uitwerking van dat handvest wenste, is het nodig tot gemeenschappelijke referenties te komen om een betrouwbaar raamwerk op te zetten voor de tenuitvoerlegging van vrijwillige compensatieverrichtingen.

Volgens dat handvest is het vereist dat de met die projecten bewerkstelligde emissiereducties:

— “bijkomend” zijn, anders gesteld dat ze de reglementaire verplichtingen inzake de terugdringing van broeikasgassen te boven gaan en dat ze niet kunnen worden geïmplementeerd zonder financiële bijdragen in de vorm van koolstofkredieten;

— permanent zijn;

— een gunstige uitwerking hebben op het vlak van duurzame ontwikkeling, meer bepaald op maat van de betrokken lokale bevolkingsgroepen en grondgebieden;

— meetbaar zijn en worden gevalideerd met één enkele, erkende methodologie, teneinde erop toe te zien dat de kredieten maar eenmaal kunnen worden verkocht⁵.

Zo heeft het handvest de volgende doelstellingen:

— komen tot een gemeenschappelijke omschrijving van de doelstellingen en nadere tenuitvoerleggingsregels voor de vrijwillige compensatieverrichtingen;

³ <http://www.defra.gov.uk> en <http://adema.fr>.

⁴ Inter-Environnement Wallonie, Charte de la compensation volontaire de CO₂, juli 2009.

⁵ Inter-Environnement Wallonie, Charte de la compensation volontaire de CO₂, juli 2009.

et si les projets soutenus garantissent des réductions d'émissions au travers de critères stricts.

Les agences de l'environnement britannique (DEFRA) et française (ADEME) ont récemment publié leurs codes de bonnes pratiques concernant la compensation des émissions de CO₂³. En Belgique, aucun code ou label n'a encore été élaboré par les autorités à ce jour.

Cependant, des organismes tiers et des chercheurs établissent des classements en Belgique, sur la base de critères environnementaux, de développement durable et de crédibilité. Récemment, Inter-environnement Wallonie a rédigé, en collaboration avec les opérateurs belges de la compensation, une Charte de la compensation volontaire de dioxyde de carbone.⁴

Comme ces associations belges l'ont souhaité en développant cette Charte, il est nécessaire de dégager des références communes pour bâtir un cadre fiable pour la mise en œuvre d'opérations de compensation volontaire.

Cette Charte exige que les réductions d'émissions générées par les projets soient:

— “additionnelles”, c'est-à-dire qu'elles dépassent les obligations réglementaires en matière de réduction de gaz à effet de serre et qu'elles ne puissent être mises en œuvre sans l'apport financier des crédits carbone;

— permanentes;

— bénéfiques en termes de développement durable, particulièrement à l'échelle des populations locales et des territoires concernés;

— mesurables et validées par une méthodologie reconnue et uniques afin de vérifier que les crédits carbones ne puissent être vendus qu'une seule fois⁵.

Ainsi, les objectifs de cette Charte sont:

— d'aboutir à une définition commune des objectifs et des modalités de mise en œuvre des opérations de compensation volontaire;

³ <http://www.defra.gov.uk> et <http://www.ademe.fr>.

⁴ Inter-Environnement Wallonie, Charte de la compensation volontaire de CO₂, juillet 2009.

⁵ Inter-Environnement Wallonie, Charte de la compensation volontaire de CO₂, juillet 2009.

— een gemeenschappelijke berekeningswijze en gegevensbestand ter beschikking stellen die de berekening kunnen vergemakkelijken van de broeikasgassen die de diverse betrokken klanten wensen te compenseren;

— werkwijzen (met inbegrip van evaluatiewerkwijzen) aanbevelen op grond waarvan een project voor de vrijwillige compensatieregeling in aanmerking komt:

- inzake de door het project gegenereerde emissiereducties;
- inzake het aantal beschikbare koolstofeenheden;

— een transparant *follow-up*-proces initiëren:

- van de verrichtingen die compensatie mogelijk maken;
- van hetgeen uiteindelijk gebeurt met de ermee geassocieerde emissiereductiehoeveelheden⁶.

In het kader van de koolstofobligatiemarkt bestaan er twee emissiereductieprocessen die met het Kyoto-protocol op gang zijn gebracht en onder controle van de Verenigde Naties staan; het betreft:

— gecertificeerde emissiereductie (CER);

— geverifieerde emissiereductie (VER).⁷

De op de geverifieerde emissiereductie toegepaste criteria wijken vaak nauwelijks af van de Kyotostandaarden, maar de controle wordt verricht door het compensatieprogramma zelf, dan wel door een derde. Er bestaan heel wat standaarden: *VCS2007*, *VER+*, *VOS*, *Gold Standard*...

De *Gold Standard* (een in 2003 door het *WWF*, *Sud-Sud-Nord* en *Helio International* gelanceerd initiatief als resultaat van een brede raadpleging van verschillende bij de koolstofmarkt betrokken partijen: regeringen, niet-gouvernementele organisaties en privé-maatschappijen) blijkt de meeste bekendheid te genieten.

De *Gold Standard* is in de eerste plaats gemaakt voor CDM⁸-projecten. In mei 2006 werd de *Gold Standard* echter toegankelijk gemaakt voor kleine projecten in verband met gecontroleerde emissievermindering die niet onder de toepassing van een CDM vallen.

⁶ Inter-Environnement Wallonie, *Charte de la compensation volontaire de CO₂*, juli 2009.

⁷ DEFRA, *Impact assessment of the quality assurance scheme for offsetting*, februari 2009, <http://www.defra.gov.uk/environment/climatechange/uk/carbonoffset/index.htm> (geraadpleegd op 13 juli 2009).

⁸ *Clean Development Mechanism*.

— de mettre à disposition une méthode de calcul et une base de données communes pouvant faciliter le calcul des émissions de gaz à effet de serre que souhaitent compenser les divers clients concernés;

— de recommander des méthodologies rendant un projet éligible au mécanisme de compensation volontaire, incluant notamment les méthodologies d'évaluation:

- des réductions d'émissions générées par le projet;
- du nombre d'unités carbone disponibles;

— d'initier un processus transparent de suivi:

- des opérations permettant la compensation;
- du devenir final des quantités de réduction d'émission associées.⁶

Il existe deux processus de réductions d'émission, dans le cadre du marché obligataire du carbone, initié par le Protocole de Kyoto et contrôlé par les Nations Unies; il s'agit:

— des réductions d'émissions certifiées (CER);

— des réductions d'émissions vérifiées (VER).⁷

Les critères appliqués aux réductions d'émissions vérifiées sont souvent proches des standards de Kyoto, mais le contrôle est réalisé par le programme de compensation lui-même ou par un tiers. De nombreux standards existent: *VCS2007*, *VER+*, *VOS*, *Gold Standard*...

Il apparaît que le *Gold Standard* (initié par *WWF*, *Sud-Sud-Nord* et *Helio International*, en 2003, qui est le résultat d'une large consultation des différentes parties prenantes au marché du carbone: gouvernements, organisations non-gouvernementales et sociétés privées) soit le plus réputé.

Le *Gold Standard* a tout d'abord été construit pour les projets MDP⁸. Toutefois, en mai 2006, le *Gold Standard* a été rendu accessible aux petits projets de réductions d'émissions vérifiées qui ne s'intègrent pas dans le MDP.

⁶ Inter-Environnement Wallonie, *Charte de la compensation volontaire de CO₂*, juillet 2009.

⁷ DEFRA, *Impact assessment of the quality assurance scheme for offsetting*, février 2009, <http://www.defra.gov.uk/environment/climatechange/uk/carbonoffset/index.htm> (consulté le 13 juillet 2009).

⁸ Mécanisme de développement propre.

Er bestaan drie grote categorieën van koolstofcompensatieprogramma's:

— vermindering aan de bron, zoals bijvoorbeeld het gebruik van hernieuwbare energiebronnen;

— energie-efficiëntie;

— koolstofputten (*carbon sinks*), zoals aanplantingen van bomen en projecten inzake aanpassing aan de klimaatverandering.

De eerste twee zijn erop gericht de uitstoot van CO₂ te verminderen, terwijl de derde ernaar streeft de weerslag van de klimaatverandering ten opzichte van de meest blootgestelde bevolking te beperken. Die laatste categorie heeft dus “niet de minste invloed op de hoeveelheid uitgestoten CO₂” en betreft, hoewel noodzakelijk, “verzachtende maatregelen en geen curatieve”⁹.

De equivalentie tussen enerzijds de koolstofputten en anderzijds de vermindering aan de bron is bijzonder controversieel; er wordt immers gesteld dat de koolstof die in koolstofputten is opgeslagen ooit opnieuw in de atmosfeer zal vrijkomen, terwijl dit bij vermindering aan de bron nooit zal gebeuren. Ook al kan het eerste argument ter discussie worden gesteld, het tweede is overtuigend.

Voor de grote projecten geldt certificatie volgens internationaal erkende normen om op de koolstofmarkt te worden erkend. Dat is het geval voor de projecten die onder de toepassing van de CDM-regeling vallen.

Voor de kleine projecten geldt dergelijke certificatie niet, omdat ze moeilijk uit te voeren is; ze beantwoorden echter vaak aan de behoeften van de lokale bevolking. Zij zijn dus soepeler en kunnen voor het klimaat even doeltreffend blijken als grote projecten, met goede garanties maar geen certificatie.

Koolstofcompensatie is allereerst een zaak van de burgers of ondernemingen uit de rijkste landen. Zo blijken de compensatieprojecten een ideale techniek om tot herverdeling van de rijkdom onder de minst begunstigde landen van de wereld te komen. Het gaat dus om een uitstekende hefboom voor duurzame ontwikkeling.

⁹ HEUGHEBAERT André, “Vergelijkende studie van de vrijwillige CO₂-compensatieprogramma's in Europa”, november 2007, blz. 5.

Il existe trois grandes familles de projets de compensation de dioxyde de carbone:

— la réduction à la source, comme par exemple les énergies renouvelables;

— l'efficacité énergétique;

— les puits de carbone, comme par exemple des plantations d'arbres et les projets d'adaptation au changement climatique.

Les deux premières visent à réduire les émissions de CO₂, la troisième à réduire les impacts du changement climatique envers les populations les plus exposées. Cette dernière n'a donc “aucun effet au niveau de l'émission de CO₂ effectuée” et, bien que nécessaire, n'a “que des effets palliatifs et non curatifs”⁹.

L'équivalence entre, d'une part, les puits de carbone et, d'autre part, les réductions à la source est très controversée car il est avancé, d'une part, que le carbone stocké dans les puits de carbone retournera un jour ou l'autre dans l'atmosphère et, d'autre part, que cela n'arrivera jamais dans le cas d'une réduction à la source. Même si le premier argument prête à discussion, le second reste néanmoins convaincant.

Les grands projets font l'objet d'une certification selon des standards reconnus internationalement afin d'être accrédités sur le marché de la compensation carbone. C'est le cas des projets qui entrent dans les mécanismes de développement propre (MDP).

Les petits projets ne peuvent faire l'objet d'une telle certification, qui est lourde à mettre en œuvre, mais répondent très souvent à des besoins des populations locales. Ils sont donc plus souples et peuvent s'avérer, pour le climat, tout aussi pertinents que de grands projets, tout en offrant de bonnes garanties, mais pas de certification.

La compensation carbone est réalisée par des citoyens ou des entreprises provenant des pays les plus riches. Ainsi, les projets de compensation se révèlent être un procédé idéal pour parvenir à la redistribution des richesses vers les populations les plus défavorisées du globe. Il s'agit donc d'un excellent levier vers un développement durable.

Marie-Martine SCHYNS (cdH)
Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen!)

⁹ HEUGHEBAERT André, “Étude comparative des programmes de compensation volontaire de CO₂ en Europe”, juin 2008.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. is zich ervan bewust dat koolstofdioxide bijdraagt tot de opwarming van de aarde;

B. houdt er rekening mee dat de gemiddelde temperatuur wereldwijd door de opwarming van de aarde met niet meer dan 2 ° C mag stijgen;

C. weet dat de compensatie van de koolstofuitstoot de beperking aan de bron van de CO₂-uitstoot niet kan vervangen;

D. geeft aan dat men tot compensatie moet overgaan als men er niet in slaagt de uitstoot in welbepaalde mate terug te dringen;

E. wijst erop dat de koolstofcompensatie in België nog niet is geregeld;

F. attendeert erop dat talloze Belgische ondernemingen voorstellen de koolstofuitstoot van ondernemingen en particulieren te compenseren;

G. merkt op dat de *Fédération Inter-Environnement Wallonie* een Handvest vrijwillige koolstofcompensatie heeft uitgewerkt, in samenwerking met de ondernemingen van de koolstofcompensatiesector;

H. stipt aan dat de goedkeuring van een gedragscode één van de 159 verbintenissen van de *Lente van het Leefmilieu* vormt;

VRAAGT DE REGERING:

1. een gedragscode op te stellen betreffende de compensatie van de koolstofuitstoot;

2. een methode uit te werken om de broeikasgasuitstoot te berekenen, teneinde die naar behoren te kunnen evalueren;

3. een keurmerk in te stellen ten behoeve van de ondernemingen die zich ertoe verbinden de gedragscode in acht te nemen;

4. te voorzien in de follow-up van de gedragscode, om te waarborgen dat ze in acht wordt genomen;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu que le dioxyde de carbone contribue au réchauffement climatique;

B. considérant qu'il est indispensable de limiter le réchauffement climatique à une augmentation de la température moyenne mondiale de 2 ° C;

C. considérant que la compensation des émissions de dioxyde de carbone ne peut se substituer à une réduction à la source des émissions de CO₂;

D. considérant que la compensation doit être effectuée lorsqu'il n'est pas possible de réduire une certaine quantité des émissions;

E. constatant que le secteur de la compensation carbone n'est pas encore encadré en Belgique;

F. constatant que plusieurs sociétés belges proposent de compenser les émissions de dioxyde de carbone émises par les entreprises et par les particuliers;

G. vu qu'une Charte de la compensation volontaire de CO₂ a été élaborée par la Fédération Inter-Environnement Wallonie, en collaboration avec les entreprises du secteur de la compensation carbone;

H. vu que l'adoption d'un code de bonne conduite constituait l'un des 159 engagements du Printemps de l'environnement;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de rédiger un code de bonne conduite en matière de compensation des émissions de dioxyde de carbone;

2. de développer une méthode de comptabilisation des émissions de gaz à effet de serre, afin de parvenir à une bonne évaluation de celles-ci;

3. de créer un label permettant de certifier les entreprises qui s'engagent à respecter le code de bonne conduite;

4. de mettre en place un suivi, afin de s'assurer du respect de ce code;

5. een informatiecampagne op het getouw te zetten om de gedragscode inzake de compensatie van de koolstofuitstoot te promoten.

8 oktober 2009

5. de mettre en œuvre une campagne de communication, afin de promouvoir le code de bonne conduite instauré en matière de compensation des émissions de dioxyde de carbone.

8 octobre 2009

Marie-Martine SCHYNS (cdH)
Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen!)