

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 november 2009

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 2 juni 2006
tot wijziging van het koninklijk besluit van
30 maart 2001 tot regeling van de
rechtspositie van het personeel van de
politiediensten wat betreft de benoeming
in de graad van aanstelling van bepaalde
personeelsleden van de algemene
directie van de gerechtelijke politie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen DIERICK**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Annemie
Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken 3
- II. Algemene bespreking 4
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 5

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2193/ (2008/2009):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 novembre 2009

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 2 juin 2006
modifiant l'arrêté royal du
30 mars 2001 portant la position juridique
du personnel des services de police en ce
qui concerne la nomination dans le grade de
commissionnement de certains membres du
personnel de la direction générale
de la police judiciaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Leen DIERICK**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de Mme Annemie Turtelboom,
ministre de l'Intérieur. 3
- II. Discussion générale 4
- III. Discussion des articles et votes 5

Documents précédents:

Doc 52 **2193/ (2008/2009):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: André Frédéric

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Leen Dierick, Michel Doomst, Mark Verhaegen
MR	Philippe Collard, Corinne De Permentier, Jacqueline Galant
PS	André Frédéric, Eric Thiébaud
Open Vld	Roland Defreyne, Bart Somers
VB	Filip De Man, Annick Ponthier
sp.a	Jan Peeters, Ludwig Vandenhove
Ecolo-Groen!	Fouad Lahssaini
cdH	Josy Arens
N-VA	Ben Weyts

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Mia De Schamphelaere, Gerald Kindermans, Katrien Partyka, Ilse Uyttersprot
François-Xavier de Donnea, Denis Ducarme, Josée Lejeune, Eric Libert
Philippe Blanchart, Guy Milcamps, Bruno Van Grootenbrulle
Yolande Avontroodt, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Bart Laeremans, Bruno Stevenheydens, Bruno Valkeniers
David Geerts, Bruno Tuybens, N
Zoé Genot, Tinne Van der Straeten
Christian Brotcorne, David Lavaux
Flor Van Noppen, N

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 november 2009.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
MEVROUW ANNEMIE TURTELBOOM,
MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN**

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken, geeft aan dat het wetsontwerp strekt tot bijsturing van de wet van 2 juni 2006 tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten wat betreft de benoeming in de graad van aanstelling van bepaalde personeelsleden van de algemene directie van de gerechtelijke politie. Het Grondwettelijk Hof heeft die wet gedeeltelijk vernietigd bij zijn arrest 94/2008 van 26 juni 2008, omdat het Hof het discriminatoir acht de aangestelde ex-BOB'ers te benoemen en de andere aangestelden binnen DGJ, zijnde de niet ex-BOB'ers, niet te benoemen, terwijl die benoeming kan worden beschouwd als een belangrijk en substantieel voordeel. Desalniettemin stelt het Hof dat het benoemingsconcept zoals het is opgenomen in de wet van 2 juni 2006 op zich als wettig kan worden beschouwd. Het wetsontwerp werkt die ongelijke behandeling weg op de in de memorie van toelichting aangegeven wijze (zie DOC 52 2193/001, blz. 4 tot 6).

De minister vat de tekst samen in vier krachtlijnen:

1. De bepalingen van de wet van 2 juni 2006 over de Bijzondere Opsporingsbrigades veranderen niet, maar de inschalingswijze van de officieren wordt beter geëxpliciteerd.

2. Het wetsontwerp voorziet erin dat in 2013 en 2014 de andere aangestelden (die geen ex-BOB'ers zijn) in de algemene directie van de gerechtelijke politie worden benoemd na de aangestelde ex-BOB'ers.

3. Een nieuwe bepaling regelt de benoeming van de andere aangestelden van de geïntegreerde politie, teneinde te voorkomen dat in de toekomst tegen de wet beroep wordt ingesteld op grond van ongelijke behandeling.

4. De geslaagde kandidaten 2D van de voormalige gerechtelijke politie bij de parketten genieten een sneller carrièreverloop, teneinde de vereiste evenwichten te bereiken en de sociale vrede te bewaren binnen de gerechtelijke zuil van de federale politie.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 10 novembre 2009.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE
MME ANNEMIE TURTELBOOM,
MINISTRE DE L'INTÉRIEUR**

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur, expose que le projet de loi entend réparer la loi du 2 juin 2006 modifiant l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police en ce qui concerne la nomination dans le grade de commissionnement de certains membres du personnel de la direction générale de la police judiciaire. La Cour constitutionnelle a partiellement annulé cette loi par son arrêt 94/2008 du 26 juin 2008, au motif qu'elle estime discriminatoire de nommer les ex-BSR commissionnés et de ne pas en faire autant pour les autres commissionnés au sein de la DGJ, à savoir les non ex-BSR, alors que cette nomination peut être considérée comme un important et substantiel avantage. La Cour affirme cependant que le concept de nomination utilisé dans la loi du 2 juin 2006 peut être, en soi, considéré comme légal. Le projet de loi élimine cette discrimination de la manière décrite dans l'exposé des motifs (DOC 52 2193/001, p. 4 à 6).

La ministre résume la teneur du texte en quatre points:

1. Les dispositions de la loi du 2 juin 2006 relatives aux Brigades de Surveillance et de Recherche demeurent inchangées, mais la méthode d'insertion des officiers est explicitée davantage.

2. Le projet de loi prévoit la nomination en 2013 et 2014 des autres commissionnés (les non ex-BSR) au sein de la direction générale de la police judiciaire après celle des ex-BSR commissionnés.

3. Une nouvelle disposition règle la nomination des autres commissionnés de la police intégrée, afin d'éviter de futurs recours contre la loi, fondés sur la discrimination.

4. Les lauréats 2D de l'ancienne police judiciaire près les parquets bénéficient d'une accélération de leur carrière, pour atteindre les équilibres nécessaires au maintien de la paix sociale au sein du pilier judiciaire fédéral.

De minister beklemtoont dat de Ministerraad op 17 juli 2009 trouwens specifieke en aanvullende beslissingen heeft genomen, waarvan sommige al ten uitvoer zijn gelegd.

Aan de redactie van het wetsontwerp is veel overleg vooraf gegaan. De regering heeft dan ook een overeenkomst kunnen bereiken, die eenparig werd aanvaard door alle representatieve politievakbonden.

Het wetsontwerp strekt ertoe definitief af te stapen van de statutaire overgangsregeling waarmee de politiehervorming gepaard gaat.

De heer François-Xavier de Donnea (MR) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 52 2193/002) in, over de rechtspositie van een beperkt aantal leden van het Comité P. De minister kan zich achter dat amendement scharen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Ben Weyts (N-VA) wil weten hoeveel mensen dit wetsontwerp aanbelangt. Hoe groot is het budget dat wordt uitgetrokken voor de verwezenlijking van de door de minister uiteengezette doelstellingen, en welke overheden moeten daar financieel toe bijdragen? Welke weerslag heeft het amendement op de Rijksbegroting? Hoeveel mensen kunnen er hun voordeel mee doen?

Mevrouw Katrin Jadin (MR) kondigt aan dat haar fractie erop zal toezien dat de onderling gelijke behandeling van alle leden van de voormalige gerechtelijke politie in acht wordt genomen, ook voor de categorieën 2A en 2B.

De heer Michel Doomst (CD&V) uit zijn tevredenheid over het wetsontwerp. Het verhelpt de vormen van ongelijke behandeling die zijn fractie had aangeklaagd tijdens de debatten over de gedeeltelijk vernietigde wet van 2 juni 2006.

Voorts staat de spreker achter de benoemingen waarin het wetsontwerp voorziet. Toch betreurt hij dat de ex-BOB'ers nog altijd een speciale behandeling krijgen, die mogelijk kan leiden tot ongelijke behandeling en ongelijkheden.

Ook zullen de houders van het BOB-brevet tot in 2013 vóór de anderen worden benoemd, iets wat moeilijk te verantwoorden lijkt. Het ware billijker de anciënniteit van de betrokkenen in aanmerking te nemen. Niettemin steunt de spreker het wetsontwerp, omdat het de goede richting uitgaat.

La ministre souligne que le Conseil des ministres a d'ailleurs pris des décisions ponctuelles et complémentaires en date du 17 juillet 2009, dont certaines ont déjà été exécutées.

De nombreuses consultations ont précédé la rédaction du projet de loi, si bien que le gouvernement a pu obtenir un accord unanimement accepté par tous les syndicats représentatifs de la police.

Le projet de loi vise à supprimer définitivement le règlement statutaire transitoire qui accompagne la réforme des polices.

M. François-Xavier de Donnea (MR) et consorts ont déposé un amendement concernant la position juridique d'un nombre restreint de membres du Comité P que la ministre accueille favorablement (amendement n° 1, DOC 52 2193/002).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Ben Weyts (N-VA) souhaite savoir combien de personnes sont concernées par le projet de loi. Quel est l'ordre de grandeur du budget affecté à la réalisation des objectifs exposés par la ministre et quelles sont les autorités appelées à participer financièrement? Quel est l'impact de l'amendement sur les deniers de l'État et quel est le nombre de bénéficiaires susceptibles d'en profiter?

Mme Katrin Jadin (MR) annonce que son groupe veillera à ce que l'égalité de traitement de l'ensemble des membres de l'ancienne police judiciaire soit respectée, en ce compris les catégories 2A et 2B.

M. Michel Doomst (CD&V) déclare sa satisfaction vis-à-vis du projet de loi. Il efface les discriminations que son groupe avait dénoncées, lors des débats relatifs à la loi du 2 juin 2006 partiellement annulée.

L'orateur approuve également les nominations prévues par le projet de loi. Il déplore cependant la persistance d'un traitement particulier en faveur des anciens membres de la BSR, susceptible d'être considéré comme une source de discrimination et d'inégalités.

Par ailleurs, les titulaires du brevet BSR seront nommés avant les autres jusqu'en 2013, ce qui paraît difficilement justifiable. Il serait plus équitable de prendre en considération l'ancienneté des agents. Néanmoins, l'orateur soutient le projet de loi, car il va dans la bonne direction.

De minister antwoordt dat dit wetsontwerp ongeveer 900 ex-BOB'ers, 250 mensen van de centrale diensten en 60 mensen van de lokale politie aanbelangt. Het amendement in verband met het Comité P betreft 4 personen. De budgettaire weerslag is al ingecalculeerd in de berekeningen in verband met de ex-BOB'ers, maar voor de anderen is voorzien in een aanpak in drie stadia, die weinig effect sorteert. Men dient immers voor ogen te houden dat dit wetsontwerp ertoe strekt de wet van 2 juni 2006 bij te sturen.

Wat de gevallen van ongelijke behandeling betreft, wijst de minister erop dat de wet van 2 juni 2006 al gedeeltelijk werd uitgevoerd, maar tegelijk al gedeeltelijk werd vernietigd. Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp verbetert dus een wet die al van toepassing is.

Volgens *mevrouw Kattrin Jadin (MR)* blijven er inzake het statuut ongelijkheden bestaan. Zij leiden tot ontevredenheid bij enkele ambtenaren die van elke bevordering verstoken blijven, terwijl ze heel wat anciënniteit, kennis en ervaring hebben opgebouwd.

Voorzitter André Frédéric geeft aan dat de verdere evaluatie van de hervorming van de politiediensten gepland is. De leden zullen aldus de kans krijgen het statuutvraagstuk nader te onderzoeken.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 6

Over de artikelen 1 tot 6 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 6/1 (*nieuw*)

De heer François-Xavier de Donnea (MR) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 52 2193/002) in, dat ertoe strekt in het wetsontwerp de volgende bepaling in te voegen:

“Art. XII.VII.16*octies*. De actuele personeelsleden, door het Vast Comité P vóór 29 juli 2005 tot leden van de Dienst Enquêtes P benoemd, die krachtens artikel 20, zesde lid, van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse zijn aangesteld in de graad van commissaris van politie, worden, voor zover zij ten tijde van die aanstelling benoemd waren in de graad van hoofdinspecteur, op

La ministre répond qu'approximativement 900 personnes issues de la BSR, 250 hommes des services centraux et 60 agents de la police locale sont concernés par le présent projet de loi. L'amendement relatif au Comité P concerne 4 personnes. Quant aux effets budgétaires, ils ont déjà été inclus dans les calculs relatifs à la BSR, mais pour les autres, une méthode en trois étapes est prévue, qui porte peu à conséquence. Il convient, en effet, de garder à l'esprit que le présent projet loi tend à réparer la loi du 2 juin 2006.

Au sujet des discriminations, la ministre rappelle que la loi du 2 juin 2006 a déjà été exécutée en partie en même temps qu'elle a été partiellement annulée. Le projet de loi à l'examen améliore donc une loi qui est déjà d'application.

Selon *Mme Kattrin Jadin (MR)*, des inégalités de statut subsistent. Elles causent le mécontentement de quelques fonctionnaires empêchés de toute promotion, alors qu'ils possèdent une considérable ancienneté, des compétences et de l'expérience.

Le président, M. André Frédéric, précise que la poursuite des travaux relatifs à l'évaluation de la réforme des polices est programmée. Ces travaux permettront aux membres d'examiner plus en détail la problématique du statut.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 6

Les articles 1^{er} à 6 n'appellent aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 6/1 (*nouveau*)

M. François-Xavier de Donnea et consorts déposent un amendement n° 1 (DOC 52 2193/002) qui tend à insérer, dans le présent projet de loi, la disposition suivante:

“Art. XII.VII.16*octies*. Les membres du personnel actuels, nommés membres du Service d'Enquêtes P par le Comité permanent P avant le 29 juillet 2005, qui sont commissionnés dans le grade de commissaire de police en vertu de l'article 20, alinéa 6, de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace, sont, pour autant qu'au moment de ce commissionnement ils étaient

hun aanvraag bevorderd tot commissaris van politie op 1 januari 2009, indien zij het ambt, bedoeld in het voormelde artikel 20, tot dan toe ononderbroken hebben uitgeoefend en voor zover zij geen laatste evaluatie met eindvermelding “onvoldoende” hebben.”.

Voorzitter André Frédéric stipt aan dat de minister dit amendement tijdens haar inleidende uiteenzetting al ter sprake heeft gebracht en ermee had ingestemd dat het zou worden aangenomen.

*
* *

Artikel 6/1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7 tot 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Wat het opschrift van het wetsontwerp betreft, stipt *voorzitter André Frédéric* aan dat dit wetsontwerp strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 2001; in het opschrift hoeft derhalve geen melding te worden gemaakt van de wijziging die in 2006 aan dat koninklijk besluit werd aangebracht.

Voorts suggereert de voorzitter om, ter wille van de bevattelijkheid, in het opschrift de afkorting van dat koninklijk besluit (RPPol) te vermelden, omdat die afkorting ook in de tekst zelf van het wetsontwerp voorkomt.

De commissie stemt met die suggestie in.

*
* *

In afwijking van artikel 82 van het Reglement beslist

nommés dans le grade d'inspecteur principal, à leur demande, promus commissaires de police le 1^{er} janvier 2009 s'ils ont exercé jusqu'alors la fonction visée à l'article 20 précité, de façon ininterrompue, et pour autant qu'ils n'aient pas de dernière évaluation avec la mention finale “insuffisant”.”.

Le président, M. André Frédéric, rappelle que lors de son exposé introductif, la ministre avait déjà évoqué cet amendement et avait marqué son accord quant à son adoption.

*
* *

L'article 6/1 est adopté à l'unanimité.

Art. 7 à 10

Ces articles ne suscitent aucune remarque de la part des membres et sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

En ce qui concerne l'intitulé du projet de loi, *le président, M. André Frédéric*, relève que le présent projet de loi modifie l'arrêté royal du 30 mars 2001. Il n'y a pas lieu dès lors de mentionner, dans l'intitulé, la modification de 2006 à cet arrêté royal.

Par ailleurs, pour la compréhension du texte, il suggère d'ajouter dans l'intitulé l'abréviation de cet arrêté royal à laquelle il est référé dans le texte du projet de loi (PJPOL).

La commission marque son accord sur cette proposition.

*
* *

En dérogation de l'article 82 du Règlement, la com-

de commissie eenparig onmiddellijk over te gaan tot de stemming over het gehele wetsontwerp.

Het gehele aldus geamendeerde en gecorrigeerde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Leen DIERICK

De voorzitter,

André FRÉDÉRIC

mission décide à l'unanimité de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble du projet de loi.

L'ensemble du projet de loi, ainsi amendé et corrigé, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Leen DIERICK

Le président,

André FRÉDÉRIC

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78 van het Reglement):

Art. 2

Art. 9

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78 Rgt):

Art. 2

Art. 9