

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2009

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 2 juni 2006 tot
wijziging van het koninklijk besluit van
30 maart 2001 tot regeling van de
rechtspositie van het personeel van de
politiediensten wat betreft de benoeming
in de graad van aanstelling van bepaalde
personeelsleden van de algemene directie
van de gerechtelijke politie**

AMENDEMENT

Nr. 1 VAN DE HEER **DE DONNEA c.s.**

Art. 6/1 (*nieuw*)

Een artikel 6/1 invoegen, luidend als volgt:

*“Art. 6/1. In het RPPol wordt een artikel XII.VII.16octies
ingevoegd, luidende:*

*“Art. XII.VII.16octies. De actuele personeelsleden,
door het Vast Comité P vóór 29 juli 2005 tot leden van
de Dienst Enquêtes P benoemd, die krachtens artikel 20,
zesde lid, van de organieke wet van 18 juli 1991 tot rege-
ling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten
en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse
zijn aangesteld in de graad van commissaris van poli-
tie, worden, voor zover zij ten tijde van die aanstelling
benoemd waren in de graad van hoofdinspecteur, op*

Voorgaand document:

Doc 52 **2193/ (2008/2009):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 octobre 2009

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 2 juin 2006 modifiant
l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la
position juridique du personnel des services
de police en ce qui concerne la nomination
dans le grade de commissionnement
de certains membres du personnel
de la direction générale
de la police judiciaire**

AMENDEMENT

N° 1 DE M. **DE DONNEA ET CONSORTS**

Art. 6/1 (*nouveau*)

Insérer un article 6/1, rédigé comme suit:

*“Art. 6/1. Dans le PJPol, il est inséré un article XII.
VII.16octies, rédigé comme suit:*

*“Art. XII.VII.16octies. Les membres du personnel ac-
tuels, nommés membres du Service d'Enquêtes P par
le Comité permanent P avant le 29 juillet 2005, qui sont
commissionnés dans le grade de commissaire de police
en vertu de l'article 20, alinéa 6, de la loi du 18 juillet
1991 organique du contrôle des services de police et
de renseignement et de l'Organe de coordination pour
l'analyse de la menace, sont, pour autant qu'au moment
de ce commissionnement ils étaient nommés dans le*

Document précédent:

Doc 52 **2193/ (2008/2009):**
001: Projet de loi.

hun aanvraag bevorderd tot commissaris van politie op 1 januari 2009, indien zij het ambt, bedoeld in het voormelde artikel 20, tot dan toe ononderbroken hebben uitgeoefend en voor zover zij geen laatste evaluatie met eindvermelding "onvoldoende" hebben."

grade d'inspecteur principal, à leur demande, promus commissaires de police le 1^{er} janvier 2009 s'ils ont exercé jusqu'alors la fonction visée à l'article 20 précité, de façon ininterrompue, et pour autant qu'ils n'aient pas de dernière évaluation avec la mention finale "insuffisant".

VERANTWOORDING

Algemene bespreking

Artikel 20 van de organieke wet van 18 juli 1991 stelt dat de personeelsleden van de Dienst Enquêtes, benoemd door het Vast Comité P, in de dienst of het bestuur waaruit zij gedetacheerd zijn hun rechten behouden op bevordering en op weddenverhoging.

Het betreft voor de bedoelde personeelsleden een detachering en de periode van detachering wordt gelijkgesteld met een periode van dienstactiviteit. Hun rechten op bevordering blijven dus intact bij hun dienst van herkomst. De hiervoor bedoelde personeelsleden die afkomstig zijn uit de federale politie blijven deel uitmaken van het kader en zijn opgenomen in de organieke tabel van het personeel van de directie DGS/DSP. De personeelsleden, afkomstig uit de lokale politie, blijven deel uitmaken van het organieke kader van hun lokale politiedienst. De bedoelde personeelsleden kunnen immers niet buiten kader geplaatst worden bij de geïntegreerde politiedienst, ongeacht of ze afkomstig zijn van de federale dan wel de lokale component van deze dienst. Geen enkele wettelijke of reglementaire bepaling laat immers een plaatsing "buiten kader" toe¹.

Er bestaat evenmin een wettelijke of reglementaire tekst die, bij de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, de rechtspositie vastlegt van het personeel dat werd gedetacheerd naar het Vast Comité P. Bij gebreke hieraan moet hun toestand *geassimileerd* worden met deze van de leden van de federale dan wel de lokale politie met een gelijkaardige graad, functie of rechtspositie.

Deze gelijkstelling werd bekrachtigd in meerdere teksten en officiële publicaties, waaronder in het bijzonder: de oproep tot kandidaatstelling voor het mandaat van directeur-generaal van de algemene directie van de bestuurlijke politie van de federale politie (mandaat categorie 5) (B.S. 5 maart 2007), de oproep tot kandidaatstelling voor het mandaat van directeur-generaal van de algemene directie van de ondersteuning en het beheer van de federale politie (mandaat categorie 5)

¹ Een buitenkaderplaatsing ontnemt de betrokken personeelsleden niet het recht om te genieten van artikel 20 van de organieke wet van 18 juli 1991; door hen een affectatie te ontzeggen, kan zij de betrokken personeelsleden wel belemmeren in hun recht een bevordering te ambiëren tot een kaderbetrekking (zie in die zin: R. v. St., Arrest BALLAND versus De Post, nr. 54.074 van 29 juni 1995).

JUSTIFICATION

Discussion générale

L'article 20 de la loi organique du 18 juillet 1991 dispose que les membres du personnel du Service d'enquêtes P nommés par le Comité permanent P conservent dans le service ou dans l'administration dont ils sont détachés leurs droits à la promotion et à l'avancement de traitement.

Pour les membres du personnel intéressés, il s'agit d'un détachement et la période de celui-ci est assimilée à une période d'activité de service. Leurs droits à la promotion sont donc intacts au sein de leur service d'origine. Les membres du personnel issus de la police fédérale susvisés restent membres du cadre et sont versés dans le tableau organique du personnel de la direction DGS/DSP. Les membres du personnel issus de la police locale restent membres du tableau organique de leur police locale. En effet, les membres du personnel susvisés ne peuvent être placés hors cadre au sein du service de police intégré, qu'ils soient issus de la composante fédérale ou de la composante locale dudit service. Aucun texte légal ou réglementaire n'autorise en effet une mise "hors cadre"¹.

Aucun texte légal ou réglementaire ne fixe non plus, au sein du service de police intégré, structuré à deux niveaux, la position juridique des membres du personnel détachés au Comité P. À défaut, leur situation doit être *assimilée* à celle des membres de la police fédérale ou de la police locale se trouvant dans un grade, une fonction ou une position juridique similaire.

Cette assimilation a été consacrée dans plusieurs textes et publications officielles, dont notamment: l'appel aux candidatures pour le mandat de directeur général de la direction générale de la police administrative de la police fédérale (mandat de la catégorie 5) (M.B., 5 mars 2007), l'appel aux candidatures pour le mandat de directeur général de la direction générale de l'appui et de la gestion de la police fédérale (mandat de la catégorie 5) (M.B., 5 mars 2007), l'appel aux

¹ Si une mise hors cadre n'ôte pas aux membres du personnel concernés le droit de bénéficier de l'article 20 de la loi organique du 18 juillet 1991, elle pourrait faire obstacle, en les privant d'une affectation, à leur droit de prétendre à une promotion dans un emploi du cadre (voir en ce sens: Conseil d'Etat, Arrêt BALLAND c. La Poste, n° 54.074 du 29 juin 1995).

(B.S. 5 maart 2007), de oproep tot kandidaatstelling voor het mandaat van commissaris-generaal van de federale politie (mandaat categorie 6) (B.S. 28 november 2006). Zij leidde ook tot de goedkeuring van artikel 135ter van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten.

Bovendien werd de aanstelling van rechtswege in een hogere graad, zoals bedoeld in artikel 20, zesde lid, van de organieke wet van 18 juli 1991, toegekend gelet op de bijzondere opdrachten, waarmee de commissarissen-auditor belast zijn. De parlementaire voorbereidende werken zijn ter zake duidelijk (*Parl. St. Kamer*, nr. 50-2142-001 en volgende).

Het wettelijke en reglementaire arsenaal, dienend om het statuut van de leden van het personeel van de politiediensten vast te leggen, bepaalt andere maatregelen van aanstelling voor verschillende personeelscategorieën. Voor de hoofdinspecteurs van politie aangesteld in de graad van commissaris van politie halen we aldus aan:

— de *aanstelling* conform artikel XII.VII.24 RPPol wanneer de benoemende overheid in de graad van commissaris van politie voor de duur van hun aanwijzing de personeelsleden aanstelt die conform artikel XII.VI.8² gedongen hebben naar een betrekking van officier en voor die betrekking van officier aangewezen zijn;

— de *aanstelling* in de hogere graad bij de eerste toewijzingen van de ambten die een gezagsuitoefening inhouden, andere dan de mandaten (dit wil zeggen de proportionele verdeling van de ambten die een gezagsuitoefening inhouden conform de artikelen XII.VII.26 RPPol en 248, vierde lid W.G.P.).

Waar deze twee laatste aanstellingen gevaloriseerd worden door het voorliggende wetsontwerp, is dat niet het geval voor wat betreft de aanstelling “Comité P”. Het voorliggende amendement is derhalve gerechtvaardigd.

Immers, in overweging nemend enerzijds dat artikel 20, vierde lid, van de hoger vermelde organieke wet van 18 juli 1991 bepaalt dat de personeelsleden, benoemd door het Vast Comité P, in de dienst of het bestuur waaruit zij gedetacheerd zijn, hun rechten op bevordering en op weddenverhoging behouden en anderzijds dat de maatregelen ter valorisering, bedoeld in artikel 6 van het wetsontwerp een recht op bevordering inhouden, zouden deze maatregelen uitgebreid moeten worden naar de personeelsleden, benoemd door het Vast Comité P. *Ratione personae* bevinden deze laatsten zich immers in een rechtspositie gelijkwaardig met die van de personeelsleden die, voor de duur van hun aanwijzing, aangesteld werden in toepassing van het RPPol.

² De huidige personeelsleden die, conform artikel XII.II.21, derde lid, ingeschaald worden in de weddenscalen M6, M7 en M8 mogen dingen naar de betrekkingen die openstaan voor de commissarissen van politie.

candidatures pour le mandat de commissaire général de la police fédérale (mandat de la catégorie 6) (*M.B.*, 28 novembre 2006). Elle a également donné lieu à l'adoption de l'article 135ter de la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police.

En outre, le commissionnement de plein droit au grade supérieur visé à l'article 20, alinéa 6, de la loi organique du 18 juillet 1991 a été attribué au vu des missions spécifiques confiées aux commissaires auditeurs. Les travaux parlementaires sont éloquentes à ce propos (*Doc. Parl.*, Chambre, Doc 50-2142-001 et suivants).

L'arsenal législatif et réglementaire destiné à fixer le statut des membres du personnel des services de police prévoit d'autres mesures de commissionnements à l'attention de diverses catégories de personnel. En ce qui concerne les inspecteurs principaux de police commissionnés dans le grade de commissaire de police, nous citerons ainsi:

— le *commissionnement* conforme à l'article XII.VII.24. PJPol lorsque l'autorité de nomination commissionne dans le grade de commissaire de police pour la durée de leur désignation les membres du personnel qui conformément à l'article XII.VI.8² ont concouru pour un emploi d'officier et sont désignés pour cet emploi d'officier;

— le *commissionnement* au grade supérieur lors des premières désignations à des emplois d'autorité, autres que les mandats (c.à.d. la répartition proportionnelle des emplois d'autorité, conformément aux articles XII.VII.26 du PJPol et 248, alinéa 4, de la LPI).

Or, si ces deux derniers commissionnements sont valorisés par le présent projet de loi, ce n'est pas le cas du commissionnement “Comité P”. Le présent amendement est par conséquent justifié.

En effet, considérant d'une part, que l'article 20, alinéa 4, de la loi organique du 18 juillet 1991 précitée dispose que les membres du personnel nommés par le Comité permanent P conservent dans le service ou dans l'administration dont ils sont détachés leurs droits à la promotion et à l'avancement de traitement et, d'autre part, que les mesures de valorisation visées à l'article 6 du projet de loi constituent un droit à la promotion, ces mesures devraient être élargies aux membres du personnel nommés par le Comité permanent P. *Ratione personae*, ces derniers se trouvent en effet dans une position juridique équivalente à celle des membres du personnel ayant été commissionnés, pour la durée de leur désignation, en application du PJPol.

² Les membres actuels de personnel qui, conformément à l'article XII.II.21, alinéa 3, sont insérés dans les échelles de traitement M6, M7 et M7bis peuvent concourir pour les emplois qui sont ouverts aux commissaires de police.

Bovendien heeft de toepassing van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten recent nog aangetoond dat het functionele aspect essentieel is en dat het in bepaalde gevallen nuttig is personeelsleden in een hogere graad aan te stellen niet om een mandaat te verlenen, maar wel en enkel op grond van de uitgeoefende functies. Uit het verslag aan de Koning inzake het KB van 5 juni 2002 met betrekking tot de aanstelling in de graad van hoofdcommissaris in de schoot van de federale politie blijkt in de voormelde zin dat het niveau van de uitgeoefende functies kan dienen als basis voor een aanstelling.

Mutatis mutandis, wordt er in dat rapport aan de Koning inderdaad nader bepaald dat de toebedeling van de graad van hoofdcommissaris aan de dragers van die functies gerechtvaardigd is zowel in het belang zelf van die functies als in de dagelijkse contacten met de zowel federale als lokale overheden die de uitoefening van die functies impliceert. Het is zo dat de dagelijkse praktijk van de werking van de Dienst Enquêtes P aantoont dat een groot deel van de contacten bij toezichtsonderzoeken maar ook bij gerechtelijke onderzoeken, betrekking hebben op personen, bekleed met de graad van hoofdcommissaris, op bestuurlijke overheden en op gerechtelijke overheden van hoog niveau. Het is relevant op te merken dat de gerechtelijke dossiers over politiebeamten worden toebedeeld aan een magistraat die daarvoor werd aangesteld, of persoonlijk door de procureur des Konings van het betrokken arrondissement worden behandeld. Deze dossiers, door de rechterlijke macht als “gevoelig” bestempeld, worden bij voorkeur toevertrouwd aan de gespecialiseerde dienst die de Dienst Enquêtes P³ is.

Het is bijgevolg gerechtvaardigd voorop te stellen dat de ambten van commissaris-auditor uitgevoerd door hoofdinspecteurs aangesteld in de graad van commissaris van politie bij de Dienst Enquêtes P, ook beschouwd dienen te worden als ambten die een gezagsuitoefening inhouden.

Deze gelijkstelling werd overigens ook reeds toegepast bij de opwaardering van de commissarissen-auditor in de graad van commissaris tot deze van hoofdcommissaris waarbij de betrokkenen genoten van gelijkaardige maatregelen door de goedkeuring van artikel 135^{ter} van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten. Deze gelijkstelling dient ook te worden uitgewerkt voor de andere niveaus die deze ambten uitoefenen die een gezagsuitoefening inhouden.

Daarom is het gepast een gelijkwaardigheid te garanderen tussen officieren van politie die opdrachten met verantwoordelijkheid en een hogere functie uitoefenen, en is het gepast, voor de geloofwaardigheid van de Dienst Enquêtes P, toe te staan aan de leden van die Dienst dat zij dezelfde carrièremogelijkheden hebben als verleend aan de functioneel gevaloriseerde personeelsleden van de geïntegreerde politiedienst.

³ Parl. St. Kamer, nr. 51-2947/003, Wetsvoorstel tot wijziging van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, 18 april 2007.

En outre, l'application du statut des membres du personnel des services de police a encore récemment montré que l'aspect fonctionnel est essentiel et qu'il est dans certains cas utile de commissionner, des membres du personnel dans un grade supérieur non en raison de l'octroi d'un mandat, mais bien uniquement sur la base des fonctions exercées. Il ressort ainsi du rapport au Roi de l'arrêté royal du 5 juin 2002 relatif au commissionnement au grade de commissaire divisionnaire au sein de la police fédérale, que le niveau des fonctions exercées peut servir de base à un commissionnement.

Mutatis mutandis, il est en effet précisé dans ce rapport au Roi que “tant dans l'intérêt même de ces fonctions que dans les relations quotidiennes que leur exercice implique avec les autorités tant fédérales que locales, se justifie l'attribution du grade de commissaire divisionnaire de police aux titulaires de ces fonctions”. Or, la pratique quotidienne du fonctionnement du Service d'Enquêtes P démontre qu'une grande partie des contacts lors des enquêtes de contrôle, mais également lors des enquêtes judiciaires, se déroulent avec des personnes revêtues du grade de commissaire divisionnaire, avec des autorités administratives et judiciaires de haut niveau. Il est utile de remarquer que les dossiers judiciaires portant sur des fonctionnaires de police sont attribués à un magistrat désigné à cet effet ou traités personnellement par le procureur du Roi de l'arrondissement concerné. Lesdits dossiers estimés “sensibles” par le pouvoir judiciaire sont confiés de préférence au service spécialisé que constitue le Service d'Enquêtes P³.

Il est par conséquent légitime de considérer que les emplois de commissaires auditeurs des inspecteurs principaux commissionnés dans le grade de commissaire de police au sein du Service d'enquêtes P soient également considérés comme des emplois d'autorité.

Cette assimilation avait par ailleurs déjà été consacrée lors de la valorisation des commissaires-auditeurs commissionnés dans le grade de commissaires divisionnaires, lesquels ont bénéficié de mesures similaires lors de l'adoption de l'article 135^{ter} de la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police. Cette assimilation doit se concevoir également pour les autres niveaux exerçant ces emplois d'autorité.

Partant, il convient de garantir une équivalence de traitement entre des officiers de police exerçant des missions à responsabilité et une fonction plus élevée et pour la crédibilité du Service d'Enquêtes P, de permettre aux membres dudit Service d'avoir les mêmes possibilités de carrières que celles offertes aux membres du personnel du service de police intégré valorisés fonctionnellement.

³ Doc. Parl., Chambre, DOC 51-2947/003, Proposition de loi portant modification de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignement et de l'organe de coordination de la menace, 18 avril 2007.

Bijgevolg zijn we van mening dat de rechtspositie van de commissarissen-auditor gelijk moet worden gesteld met deze van de personeelsleden, bedoeld in artikel XII.VII.26 RPPol en die aangesteld zijn, overwegende in het bijzonder dat zij proeven ondergaan hebben, gelijkwaardig aan of zwaarder dan deze vastgelegd in het mobiliteitsregime, vastgelegd in het RPPol, en dat zij een hogere functie uitoefenen die gekwalificeerd kan worden als een “ambt dat een gezagsuitoefening inhoudt”.

De commissarissen-auditor, bedoeld in het voorliggende amendement, moeten bijgevolg onderworpen worden aan artikel 6 van het wetsontwerp en genieten, onder de voorwaarden van dat artikel, van een benoeming ingaand op de datum van 1 januari 2009.

Bovendien gaat het om een overgangsbepaling bedoeld om de aanstelling te valoriseren van slechts vier personeelsleden, voor 29 juli 2005 benoemd in de Dienst Enquêtes P.

Wat betreft de concrete toepassing van de voorgestelde bepaling, beschikt het Comité P over een Statuut dat van toepassing is op de Directeur-generaal en op de leden van de Dienst Enquêtes P (*B.S.* 28 februari 2007) en het is dienvolgens bevoegd om de leden van de voormelde Dienst Enquêtes P te evalueren.

Nous estimons par conséquent que la position juridique des commissaires auditeurs doit être assimilée à celle des membres du personnel visés à l'article XII.VII.26 PJPol et qui sont commissionnés, en considérant notamment qu'ils ont subi des épreuves de sélection équivalentes ou supérieures à celles du régime de la mobilité prévu dans le PJPol et qu'ils exercent une fonction supérieure pouvant être qualifiée de “fonction d'autorité”.

Les commissaires auditeurs visés dans le présent amendement doivent dès lors être soumis à l'article 6 du projet de loi et bénéficier, aux conditions de celui-ci, d'une nomination prenant effet à la date du 1^{er} janvier 2009.

Par ailleurs, il s'agit d'une disposition transitoire destinée à valoriser le commissionnement de seulement quatre membres du personnel nommés au Service d'Enquêtes P avant le 29 juillet 2005.

Quant à l'application concrète de la disposition proposée, le Comité P dispose d'un Statut applicable au Directeur général et aux membres du Service d'Enquêtes P (*M.B.*, 28 février 2007) et il est par conséquent compétent pour évaluer les membres dudit Service d'enquêtes P.

François-Xavier DE DONNEA (MR)
Herman DE CROO (Open Vld)
Ludwig VANDENHOVE (sp.a)
André FRÉDÉRIC (PS)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)