

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juni 2009

**WETSVOORSTEL**

**tot invoering van een vermijdbare heffing met het oog op het afzwakken van dominante marktposities en ter bevordering van een concurrentiele elektriciteitsmarkt**

(ingediend door de heren Willem-Frederik Schiltz, Sofie Staelraeve en Herman De Croo)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

18 juin 2009

**PROPOSITION DE LOI**

**instaurant une taxe évitable en vue d'affaiblir les positions dominantes sur le marché et de promouvoir un marché concurrentiel de l'électricité**

(déposée par M. Willem-Frederik Schiltz, Mme Sofie Staelraeve et M. Herman De Croo)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe om het marktaandeel van elektriciteitsaanbieders te beperken tot 45% of minder. Het legt elke aanbieder daartoe een vermijdbare heffing op, voor zover zijn marktaandeel meer dan 45% bedraagt.*

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi vise à limiter la part de marché des fournisseurs d'électricité à 45% ou moins. À cet égard, elle soumet tout fournisseur à une taxe qu'il peut éviter pour autant que sa part de marché ne dépasse pas 45%.*

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&amp;V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 52<sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : publicaties@deKamer.be*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be  
e-mail : publicaties@laChambre.be*

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds 1 juli 2007 werd de Belgische elektriciteitsmarkt gedeeltelijk vrijgemaakt. Naast de handel in elektriciteit werd ook de elektriciteitsproductie blootgesteld aan concurrentie. Dit zou moeten bijdragen tot een aanzienlijke daling van de elektriciteitsprijs. Deze belofte is tot op heden nog niet volledig ingevuld.

De oorzaak hiervan dient men te zoeken in het feit dat we in de productiemarkt slechts te maken hebben met twee spelers: Electrabel en SPE, waarbij Electrabel een dominante marktpositie inneemt. Op die manier is er eigenlijk van echte concurrentie geen sprake en dat heeft zijn gevolgen voor de elektriciteitsprijs. Deze zal niet of nauwelijks dalen.

In de Pax Electrica II, die werd overeengekomen onder voormalig eerste minister Guy Verhofstadt, staat duidelijk dat Electrabel 2000 MW moet afstaan aan een derde speler:

«– Voor alle marktspelers zal op het vlak van de productie een «*level playing field*» worden gezocht. Bovendien zullen er in dat domein meer operationele actoren moeten komen (behalve de Groep, ten minste twee andere grote producenten)

– Een derde speler zal zich op de Belgische markt kunnen manifesteren via uitwisselingen van activa met Suez/Electrabel zodat hij over ongeveer 15% van de elektriciteitsproductie in België beschikt. Een dergelijke transactie is een vaste doelstelling van de Groep.

– Mocht die transactie niet zijn gesloten tegen 1 juli 2007, dan zal de Groep met de regering overleggen over de alternatieve maatregelen (bij wijze van voorbeeld via veiling) om te komen tot het ontstaan van een derde producent die ongeveer 15% van de Belgische productiemarkt kan vertegenwoordigen en die over een concurrerende energiemix beschikt.» (*vertaling*).

Tot op heden is dit echter niet uitgevoerd.

Om daadwerkelijke concurrentie onder de elektriciteitsproducenten te bereiken, zou geen enkele marktpartij een marktaandeel van meer dan 45% mogen hebben.

Wanneer er slechts twee marktspelers zijn, hebben we te maken met een duopolie. Een duopolie leidt meestal tot prijsafspraken. Er moeten dus minstens

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 1<sup>er</sup> juillet 2007, le marché belge de l'électricité a été partiellement libéralisé. Outre le commerce de l'électricité, la production d'électricité a également été exposée à la concurrence, ce qui devrait contribuer à diminuer considérablement le prix de l'électricité. À ce jour, cette promesse ne s'est pas encore entièrement réalisée.

La cause en est que seuls deux acteurs sont présents sur le marché de la production: Electrabel et SPE, le premier occupant une position dominante sur le marché. Ainsi, on ne peut parler de réelle concurrence et cela a des répercussions sur le prix de l'électricité. Celui-ci ne baissera guère, voire pas du tout.

Dans la Pax Electrica II conclue lorsque M. Guy Verhofstadt était premier ministre, il est clairement précisé qu'Electrabel doit céder 2000 MW à un troisième acteur:

«– Un «*level playing field*» sera recherché pour tous les acteurs au niveau de la production. De plus, le nombre d'acteurs opérationnels dans ce domaine devra être augmenté (hors du Groupe, au moins deux autres producteurs de taille significative)

– Un troisième acteur pourra se manifester sur le marché belge par le biais d'échanges d'actifs avec Suez/Electrabel pour que cet acteur dispose d'environ 15% de la production d'électricité en Belgique. Une telle opération est un objectif ferme du Groupe.

– Si une telle opération n'est pas conclue au 1<sup>er</sup> juillet 2007, le Groupe se concertera avec le Gouvernement sur des mesures alternatives (à titre d'exemple par enchères) pour conduire à l'émergence d'un 3<sup>e</sup> producteur pouvant représenter environ 15% du marché de la production en Belgique et disposant d'un mix énergétique compétitif.».

À ce jour, cette mesure n'a toutefois pas été mise en oeuvre.

Pour parvenir à une concurrence effective parmi les producteurs d'électricité, aucun acteur ne devrait pouvoir détenir une part de marché supérieure à 45%.

Lorsqu'il n'y a que deux acteurs sur le marché, on a affaire à un duopole. Un duopole donne généralement lieu à des ententes sur les prix. Il faut donc qu'il y ait

drie belangrijke marktspelers zijn op de elektriciteitsproductiemarkt.

Een bijkomende en noodzakelijke voorwaarde is dat de portfolio van de producenten gelijklopend moet zijn. Een gelijke strijd kan immers enkel met gelijke wapens gevochten worden. De producenten moeten én nucleaire én gasgestookte én steenkoolcentrales binnen hun portfolio hebben. Uiteraard dient daar ook een mooi percentage groene energie bij te zitten.

De indieners van dit wetsvoorstel zijn het opleggen van heffingen allermintst genegen en willen zeker niet aansturen op het zomaar onteigenen van een bedrijf. Dit wetsvoorstel strekt ertoe om het marktaandeel van Electrabel af te zwakken tot minder dan 45%. De indieners willen dit doel bereiken via fiscale weg. Dit wetsvoorstel legt Electrabel namelijk een «vermijdbare heffing» op.

Het gaat dus niet over het zomaar opleggen van een heffing, zoals bijvoorbeeld op de winsten van het bedrijf om deze zonder meer af te nemen. Dit wetsvoorstel heeft een ander doel: de dominante marktpositie van Electrabel inperken om een competitieve productiemarkt te verkrijgen. Eerlijke concurrentie zal dan logischerwijs de prijzen drukken.

De heffing zal ophouden te bestaan eens Electrabel haar marktaandeel laat zakken tot lager dan 45%. Dit kan ze uiteraard doen door centrales te verkopen of producenten in mede-eigendom toe te laten. Ze kan ook capaciteit veilen. Met die geveilde capaciteit wordt geen rekening gehouden bij het vaststellen van het marktaandeel.

Het mag immers allermintst de bedoeling zijn dat Electrabel centrales op non-actief zet. Door productiecapaciteit op non-actief te zetten, wordt er een kunstmatige schaarste gecreëerd op de elektriciteitsmarkt. Dit kan dan op zijn beurt leiden tot een verhoging van de tarieven.

De heffing zal in een aanvangsfase 5% van het omzetcijfer bedragen. Het omzetcijfer in 2007 bedroeg 15,2 miljard euro, 5% is gelijk aan 750 miljoen euro. Deze heffing zal gemoduleerd worden. Als Electrabel productiecapaciteit verkoopt, dan vermindert de heffing en wordt deze 0 euro zodra haar marktaandeel minder is dan 45%.

Willem-Frederik SCHILTZ (Open Vld)  
Sofie STAELRAEVE (Open Vld)  
Herman DE CROO (Open Vld)

au moins trois acteurs majeurs sur le marché de la production d'électricité.

Une condition supplémentaire et indispensable est que le portefeuille des producteurs soit de même niveau. En effet, un combat égal ne peut se disputer qu'à armes égales. Les producteurs doivent détenir, dans leur portefeuille, à la fois des centrales nucléaires, des centrales au gaz et des centrales au charbon. Il faut bien sûr également un pourcentage appréciable d'énergie verte.

Nous ne sommes pas du tout favorables à l'idée d'imposer des taxes et nous ne visons en aucun cas à exproprier purement et simplement une entreprise. La présente proposition de loi vise à ramener la part de marché d'Electrabel sous les 45%. Nous voulons réaliser cet objectif par la voie fiscale. La présente proposition de loi impose en effet à Electrabel une «taxe évitable».

Il ne s'agit donc pas d'imposer aveuglément une taxe, à l'instar, par exemple, des taxes appliquées aux bénéficiaires de l'entreprise pour les confisquer purement et simplement. La présente proposition de loi poursuit un autre objectif: limiter la position dominante d'Electrabel afin de permettre l'émergence d'un marché de la production compétitif. En toute logique, une concurrence loyale fera alors baisser les prix.

La taxe disparaîtra dès qu'Electrabel aura réduit sa part de marché sous la barre des 45%. Pour ce faire, elle peut bien sûr vendre des centrales ou admettre des producteurs en copropriété. Elle peut également vendre sa capacité aux enchères. Cette capacité vendue aux enchères n'est toutefois pas prise en compte lors de la détermination de la part de marché.

En effet, le but n'est absolument pas qu'Electrabel arrête des centrales. Un arrêt de la capacité de production crée une pénurie artificielle sur le marché de l'électricité, pénurie qui peut, à son tour, se traduire par une hausse des tarifs.

Dans un premier temps, la taxe s'élèvera à 5% du chiffre d'affaires. En 2007, celui-ci atteignait 15,2 milliards d'euros, 5% correspondent donc à 750 millions d'euros. Cette taxe sera modulée. Si Electrabel vend de sa capacité de production, la taxe diminuera jusqu'à devenir nulle dès que la part de marché d'Electrabel sera inférieure à 45%.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

De Commissie voor de Regulering van Elektriciteit en Gas stelt jaarlijks het marktaandeel vast van iedere producent als bedoeld in artikel 2, 1° van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met uitzondering van de zelfopwekker. Bij de vaststelling van het marktaandeel wordt geen rekening gehouden met het gedeelte van de productiecapaciteit dat werd gevleid onder de vorm van virtuele productiecapaciteit.

De Commissie beschikt over de bevoegdheid om vanwege de producenten elke inlichting te verkrijgen, van welke vorm ook, die haar moet toelaten het marktaandeel vast te stellen. De producenten moeten deze inlichtingen aan de Commissie bezorgen binnen een termijn van dertig dagen nadat de vraag werd gesteld. Bij weigering van het toezenden van de gevraagde informatie binnen de termijn van dertig dagen kan de Commissie overgaan tot het ter plaatste kennismaken van bedoelde inlichtingen.

**Art. 3**

§ 1. Elke producent waarvan door de Commissie wordt vastgesteld dat het marktaandeel hoger is dan 45% van de Belgische elektriciteitsmarkt is jaarlijks gehouden tot het betalen van een heffing.

§ 2. Deze heffing bedraagt:

1° 5% van de omzet gerealiseerd op de Belgische elektriciteitsmarkt indien het marktaandeel hoger is dan of gelijk aan 70%,

2° 3,5% van de omzet gerealiseerd op de Belgische elektriciteitsmarkt indien het marktaandeel lager is dan 70% maar hoger dan of gelijk aan 60%,

3° 2% van de omzet gerealiseerd op de Belgische elektriciteitsmarkt indien het marktaandeel lager is dan 60% maar hoger dan 45%,

§ 3. De producenten die gehouden zijn tot het betalen van de heffing, bedoeld in § 1, mogen deze op

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

La Commission de régulation de l'électricité et du gaz détermine annuellement la part de marché de chaque producteur visé à l'article 2, 1°, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, à l'exception de l'autoproduiteur. Il n'est pas tenu compte, dans la détermination de la part de marché, de la part de la capacité de production qui a été mise aux enchères sous la forme de capacité de production virtuelle.

La Commission peut demander aux producteurs tout renseignement, sous quelque forme que ce soit, susceptible de lui permettre de calculer la part de marché. Les producteurs sont tenus de fournir ces informations à la Commission dans un délai de trente jours à compter de la demande. En cas de refus de transmettre les informations demandées dans le délai de trente jours, la Commission pourra en prendre connaissance sur place.

**Art. 3**

§ 1<sup>er</sup>. Chaque producteur pour lequel la Commission constate une part de marché supérieure à 45% du marché belge de l'électricité est tenu de payer une taxe annuelle.

§ 2. Cette taxe s'élève à:

1° 5% du chiffre d'affaires réalisé sur le marché belge de l'électricité si la part de marché est supérieure ou égale à 70%;

2° 3,5% du chiffre d'affaires réalisé sur le marché belge de l'électricité si la part de marché est inférieure à 70% mais supérieure ou égale à 60%;

3° 2% du chiffre d'affaires réalisé sur le marché belge de l'électricité si la part de marché est inférieure à 60% mais supérieure à 45%.

§ 3. Les producteurs tenus de payer la taxe visée au § 1<sup>er</sup> ne peuvent en aucune façon la facturer ou la

generlei wijze doorrekenen of verhalen, rechtstreeks of onrechtstreeks, op andere ondernemingen of op de eindafnemer. De Commissie is belast met het toezicht op het naleven van deze bepaling.

§ 4. Indien de betaling van de heffing, bedoeld in § 1, niet heeft plaatsgevonden binnen de termijn van 6 maanden volgend op het jaar waarop de heffing verschuldigd is, is van rechtswege een nalatigheidinterest verschuldigd, berekend tegen de wettelijke intrestvoet voor de ganse duur van het verwijl en worden de verschuldigde bedragen ingevorderd bij dwangbevel, overeenkomstig de bepalingen van artikel 94 van de gecoördineerde wetten van 17 juli 1991 op de Rijkscomptabiliteit.

§ 5. De FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie is belast met de inning van deze heffing.

§ . De opbrengst van de heffing, bedoeld in § 1, zal dienen om de uitgaven te dekken inzake de investeringen met betrekking tot energiebesparing en hernieuwbare energiebronnen en de financiering van maatregelen teneinde de energieprijzen te verlagen.

#### Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2010.

9 juni 2009

Willem-Frederik SCHILTZ (Open Vld)  
Sofie STAELRAEVE (Open Vld)  
Herman DE CROO (Open Vld)

répercuter, directement ou indirectement, sur d'autres entreprises ou sur le client final. La Commission est chargée de contrôler le respect de la présente disposition.

§ 4. Si le paiement de la taxe visée au § 1<sup>er</sup> n'est pas effectué dans le délai de 6 mois qui suit l'année au cours de laquelle la taxe est due, un intérêt de retard est dû de plein droit, intérêt qui est calculé au taux de l'intérêt légal pour toute la durée du retard, et les montants dus sont récupérés par voie de contrainte, conformément aux dispositions de l'article 94 des lois coordonnées du 17 juillet 1991 sur la comptabilité de l'État.

§ 5. Le SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie est chargé de la perception de cette taxe.

§ 6. Le produit de la taxe visée au § 1<sup>er</sup> servira à couvrir les dépenses concernant les investissements en matière d'économies d'énergie et de sources d'énergie renouvelables et le financement de mesures visant à réduire les prix de l'énergie.

#### Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2010.

9 juin 2009