

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juni 2009

5 juin 2009

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de waarde van de vergoedingen
die aan advocaten worden toegekend in
verband met juridische tweedelijnsbijstand
in pro-Deozaken**

(ingediend door de heer Thierry Giet,
mevrouw Valérie Déom en
de heer André Perpète)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant la valeur des indemnités
«pro deo» allouées aux avocats dans
le cadre de l'aide juridique
de deuxième ligne**

(déposée par M. Thierry Giet,
Mme Valérie Déom et
M. André Perpète)

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds ettelijke jaren zetten de advocaten van de balies, zowel in het Noorden als in het Zuiden van het land, zich ten volle in voor wat «juridische bijstand» heet.

Die bijstand is een recht dat wordt gewaarborgd bij artikel 23 van de Grondwet, dat luidt als volgt:

«Ieder heeft het recht een menswaardig leven te leiden. Daartoe waarborgen de wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel, rekening houdend met de overeenkomstige plichten, de economische, sociale en culturele rechten, waarvan ze de voorwaarden voor de uitoefening bepalen. Die rechten omvatten inzonderheid:

1° (...);

2° *het recht op (...) juridische bijstand; (...);».*

Aldus wordt tal van burgers voor wie het financieel niet haalbaar is om advies te krijgen van of te worden vertegenwoordigd door een advocaat, de mogelijkheid geboden in eerste of in tweede lijn juridische bijstand te krijgen. Vroeger werd dat «bijstand van een pro-Deoadvocaat» genoemd. Voor de rechtzoekende zijn de advocatenkosten geheel of ten dele kosteloos.

De inkomensgrenzen die het voor rechtzoekenden met financiële moeilijkheden mogelijk maken in rechte kosteloos te worden verdedigd, werden tijdens de vorige regeerperiode tweemaal verhoogd (bij het koninklijk besluit van 18 december 2003 tot vaststelling van de voorwaarden van de volledige of gedeeltelijke kosteloosheid van de juridische tweedelijnsbijstand en de rechtsbijstand en het koninklijk besluit van 26 april 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 december 2003 tot vaststelling van de voorwaarden van de volledige of gedeeltelijke kosteloosheid van de juridische tweedelijnsbijstand en de rechtsbijstand). Dat heeft er *de facto* toe geleid dat het aantal dossiers en dus het aantal mensen die onder die regeling vallen, aanzienlijk zijn toegenomen.

Tegelijk is tijdens de vorige regeerperiode ook het budget voor de juridische bijstand verdubbeld, van ongeveer 25 miljoen euro naar circa 50 miljoen euro.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis de nombreuses années maintenant, les avocats des barreaux, tant au Nord qu'au Sud de notre pays, s'investissent énormément dans ce que l'on nomme l'aide juridique.

Il s'agit d'un droit garanti par l'article 23 de la Constitution, qui énonce que:

«Chacun a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine. A cette fin, la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 garantissent, en tenant compte des obligations correspondantes, les droits économiques, sociaux et culturels, et déterminent les conditions de leur exercice. Ces droits comprennent notamment:

1° (...)

2° *le droit à (...) l'aide juridique (...).*

Ainsi, de nombreux citoyens qui n'ont pas les moyens financiers de se voir conseiller ou représenter par un avocat peuvent bénéficier d'une aide juridique, de première ou de deuxième ligne. C'est ce que l'on appelait autrefois l'aide d'un avocat *pro deo*. Les frais d'avocats sont alors entièrement, ou partiellement, gratuits pour le justiciable.

À deux reprises sous la précédente législature (voir l'arrêté royal du 18 décembre 2003 déterminant les conditions de la gratuité totale ou partielle du bénéfice de l'aide juridique de deuxième ligne et de l'assistance judiciaire ainsi que l'arrêté royal du 26 avril 2007 modifiant l'arrêté royal du 18 décembre 2003 déterminant les conditions de la gratuité totale ou partielle du bénéfice de l'aide juridique de deuxième ligne et de l'assistance judiciaire), les plafonds de revenus permettant aux justiciables en difficulté financière de bénéficier d'une défense en justice gratuite ont été majorés, ce qui a entraîné, *de facto*, une augmentation significative du nombre de dossiers, et donc de personnes relevant de ce système.

Parallèlement, le budget de l'aide juridique a également doublé sous la précédente législature, passant de plus ou moins 25 millions d'euros à environ 50 millions d'euros.

De advocaten die in het kader van de juridische bijstand optreden, worden betaald naargelang de aard van hun prestaties, die aanleiding geven tot de toekenning van een aantal «punten».

De Federale Staat betaalt die advocaten met een gesloten financiële enveloppe, die dient voor de betaling van hun prestaties. Zodoende hangt de waarde van het punt af van het aantal per jaar verrichte prestaties – en dus van het aantal personen die juridische bijstand hebben gekregen – én van het bedrag van die enveloppe, die elk jaar wordt bepaald.

Aangezien het om een gesloten begrotingsenveloppe gaat, vermindert de waarde van het punt. De advocaten die optreden ten behoeve van de minstbesteden, verdienen dus minder als het aantal begunstigden van juridische bijstand toeneemt.

Die middelen zijn thans echt ontoereikend geworden om het hoofd te bieden aan de indexering van de waarde van het punt en aan de stijging van het aantal dossiers. Zo was het punt in 2007 nog 24,28 euro waard, terwijl dat in 2008 nog slechts 23,25 euro was, wat neerkomt op een daling met ongeveer 4%.

Het ligt dus voor de hand dat men het inzake juridische bijstand, die van heel groot belang is voor een (zeker in deze crisistijden) almaar groter wordende bevolkingsgroep, echt niet heeft over een indexering, maar wel over een daling van de inkomsten van de betrokken advocaten, voor wie die activiteit soms een aanzienlijk deel van hun inkomsten uitmaakt.

Er worden inspanningen geleverd om de juridische bijstand te professionaliseren; het is dan ook evident dat een kwalitatief hoogstaande juridische bijstand vereist dat de advocaten die er de werking van verzekeren, naar behoren worden betaald.

De indieners van dit voorstel van resolutie zijn al jaren begaan met dat vraagstuk. Er werden immers al parlementaire initiatieven in die zin genomen, onder meer het door de heren Thierry Giet en Yvan Mayeur ingediende wetsvoorstel tot aanvulling van artikel 508/19 van het Gerechtelijk Wetboek, in verband met de vergoeding van de met rechtsbijstand belaste advocaten (DOC 51 0171/001).

Bovendien blijven de verschillende orden van advocaten uiting geven aan hun misnoegen. Ze hebben op nationaal vlak acties gepland om duidelijk te maken dat ze het niet eens zijn met de gang van zaken.

Les avocats travaillant dans le cadre de l'aide juridique sont rémunérés en fonction de la nature des actes prestés, qui donnent lieu à l'attribution d'un certain nombre de «points».

L'État fédéral prend en charge les rémunérations des avocats sous la forme d'une enveloppe financière *fermée*, consacrée au paiement des actes prestés. Aussi, la valeur du point est fonction du nombre d'actes prestés sur une année – et donc du nombre de personnes bénéficiant de l'aide juridique – et du budget de cette enveloppe, lequel est fixé chaque année.

Compte tenu du fait que l'enveloppe budgétaire est une enveloppe fermée, la valeur du point, c'est-à-dire la rémunération des avocats travaillant au profit des plus démunis, diminue en cas d'augmentation du nombre de personnes bénéficiant de l'aide juridique.

Aujourd'hui, cette enveloppe est devenue largement insuffisante pour faire face à l'indexation de la valeur du point et à l'augmentation du nombre de dossiers. Ainsi, si le point valait encore 24,28 euros en 2007, ce dernier passe pour l'année 2008 à seulement 23,25 euros, soit une diminution d'environ 4%.

Il est donc évident que, loin de parler d'indexation, dans ce secteur qui pourtant est d'une importance capitale pour une frange de plus en plus importante de notre population (surtout en ces temps de crise), on parle au contraire d'une baisse de revenus pour des avocats dont cette activité constitue parfois une part importante de leurs revenus.

Par ailleurs, dans le cadre des efforts entrepris pour assurer la professionnalisation de l'aide juridique, il est évident qu'une aide juridique de qualité passe par une rémunération adéquate des avocats qui en assurent le fonctionnement.

Les signataires de la présente proposition de résolution sont soucieux de ce problème depuis de nombreuses années: des initiatives parlementaires avaient en effet déjà été prises dans ce sens (voir notamment la proposition de loi de MM. Thierry Giet et Yvan Mayeur complétant l'article 508/19 du Code judiciaire en ce qui concerne l'indemnisation des avocats chargés de l'aide juridique - DOC 51 0171/001).

Les différents ordres d'avocats continuent par ailleurs de manifester leur mécontentement et ont prévu des actions au niveau national pour exprimer leur désaccord.

Thierry GIET (PS)
Valérie DÉOM (PS)
André PERPÈTE (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het belang van de juridische bijstand in ons rechtssysteem;

B. gelet op het belang van de advocaat die in het kader van de juridische bijstand optreedt;

C. gelet op de almaar groter werklast waarmee die advocaten te kampen hebben;

D. overwegende dat een kwalitatief hoogstaande juridische bijstand vereist dat de ermee belaste advocaten naar behoren worden betaald;

E. overwegende dat de advocaten die in het kader van de juridische bijstand optreden, ontegensprekelijk verlies lijden met de betaling per punt, zoals die bestaat in het stelsel van de gesloten enveloppe in de begroting van de federale regering;

VRAAGT DE REGERING:

1. voor het jaar 2008 het bedrag per punt dat in 2007 werd toegekend aan de advocaten die in het kader van de juridische tweedelijnsbijstand zijn opgetreden, te weten 24,28 euro per punt, te behouden;

2. op zijn minst te voorzien in een jaarlijkse indexering van de bedragen die per punt worden toegekend aan de advocaten die in het kader van de juridische bijstand optreden;

3. op termijn te opteren voor een systeem van open enveloppe waarin het punt een vaste waarde heeft.

25 mei 2009

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'importance de l'aide juridique dans notre système judiciaire;

B. considérant l'importance de l'avocat intervenant dans le cadre de l'aide juridique;

C. considérant la charge de travail de plus en plus importante que doivent supporter ces avocats;

D. considérant qu'une aide juridique de qualité nécessite que les avocats qui l'assurent soient rémunérés adéquatement;

E. considérant la perte indéniable en termes de rémunération par points que représente, pour les avocats intervenant dans le cadre de l'aide juridique, le système d'enveloppe fermée prévu dans le budget du gouvernement fédéral;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de maintenir pour l'année 2008 les montants par points alloués aux avocats intervenant dans le cadre de l'aide juridique de deuxième ligne en 2007, à savoir 24,28 euros par point;

2. de prévoir, au minimum, une indexation annuelle des montants alloués par point aux avocats intervenant dans le cadre de l'aide juridique;

3. de s'orienter, à terme, vers un système d'enveloppe ouverte, dans lequel la valeur du point sera fixe.

25 mai 2009

Thierry GIET (PS)
Valérie DÉOM (PS)
André PERPÈTE (PS)