

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 maart 2009

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 3 juli 1978  
betreffende de arbeidsovereenkomsten  
wat de invoering van economische  
werkloosheid voor bedienden betreft**

(ingediend door mevrouw Maggie De Block  
en de heer Luk Van Biesen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

4 mars 2009

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 3 juillet 1978  
relative aux contrats de travail  
en ce qui concerne l'instauration du  
chômage économique pour les employés**

(déposée par Mme Maggie De Block  
et M. Luk Van Biesen)

**SAMENVATTING**

*Volgens de indieners noopt de slechte economisch toestand ons tot eenmalige tijdelijke maatregelen waaronder tijdelijke werkloosheid voor bedienden. Hierdoor gaan geen waardevolle krachten verloren die na de crisis opnieuw broodnodig zullen zijn.*

**RÉSUMÉ**

*Selon les auteurs, la mauvaise conjoncture économique nous oblige à prendre des mesures temporaires ponctuelles, parmi lesquelles le chômage temporaire pour les employés. Ce système permet de conserver des effectifs précieux qui, la crise passée, redeviendront indispensables.*

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		
<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>			<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:		Parlementair document van de 52 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:		Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:		Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:		Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:		Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:		Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:		Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:		Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>			<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen:</i>			<i>Commandes:</i>	
<i>Natieplein 2</i>			<i>Place de la Nation 2</i>	
<i>1008 Brussel</i>			<i>1008 Bruxelles</i>	
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>			<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	
<i>Fax : 02/549 82 74</i>			<i>Fax : 02/549 82 74</i>	
<i>www.deKamer.be</i>			<i>www.laChambre.be</i>	
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>			<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 2008 begon de motor van de arbeidsmarkt wereldwijd te sputteren. Zo ook in België. Ingevolge de financiële crisis is de toestand in snel tempo achteruit gegaan. Faillissementen, herstructureringen, afstoten van uitzendkrachten en tijdelijke werknemers hebben al geleid tot een gevoelige toename van de werkloosheid. Volgens de vervroegde tussentijdse prognoses, die de Europese Commissie heeft bekendgemaakt, is de economische groei zowel in de EU als in het eurogebied vertraagd van iets minder dan 3% in 2007 tot circa 1% in 2008. Volgens diezelfde prognoses zal in 2009 het reële bbp naar verwachting sterk teruglopen, namelijk met ongeveer 1,8% in de EU en met 1,9% in het eurogebied. Gedurende de gehele prognoseperiode zal de ernstige economische neergang grote gevolgen hebben voor de werkgelegenheid en de overheidsfinanciën.

De vooruitzichten van het Planbureau zijn ronduit somber voor ons land. In 2009 zou België geconfronteerd worden met een negatief jaargroecijfer van -1,7%. Voor wat de werkloosheidsgraad in 2009 betreft, verwacht het Planbureau dat eind 2009 bijkomend 56 700 jobs zouden verloren gaan.

De algemene werkloosheid in ons land steeg in vergelijking met januari 2008 met 10 procent. Voor het eerst nam ook de werkloosheid bij de vrouwen weer toe (+2,2%). Bij de mannen (+18,3%) is de werkloosheid al veel langer aan een opmars bezig omdat zij in meer conjunctuurgevoelige sectoren zoals de industrie werken. Er is nauwelijks een verschil tussen de werkloosheidscijfers bij de laag-, midden- of hogeschoolden.

Door de economische crisis en om naakte ontslagen te voorkomen doen ondernemingen voor hun arbeiders meer en meer een beroep op het systeem van economische werkloosheid. Het systeem van economische werkloosheid is een oplossing om tijdelijk het hoofd te bieden aan situaties waarbij er een gebrek aan werk is. Dit systeem wordt bijvoorbeeld ingevoerd wanneer een onderneming een gevoelige daling van de bestellingen of de opdrachten kent. De arbeiders kunnen gaan stempelen en krijgen bovenop hun uitkering een premie uit het Fonds voor Bestaanszekerheid. Economische werkloosheid kan evenwel alleen maar worden ingevoerd voor arbeiders, niet voor bedienden.

Om bedienden niet onmiddellijk te hoeven ontslaan, zoeken sommige werkgevers naar creatieve oplossingen. Zo wordt aangedrongen op het opnemen van tijdskrediet

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 2008, le moteur du marché du travail a connu ses premiers ratés au niveau mondial. La Belgique n'a pas échappé à la règle. La conjoncture s'est très rapidement dégradée par suite de la crise financière. Les faillites, les restructurations, les licenciements de travailleurs intérimaires et temporaires ont déjà gonflé les chiffres du chômage. Selon les prévisions intermédiaires anticipées publiées par la Commission européenne, la croissance économique s'est ralentie, tant dans l'Union européenne que dans la zone euro, d'un peu moins de 3% en 2007 à environ 1% en 2008. Les mêmes prévisions évoquent, pour 2009, un net recul du PIB réel, de 1,8% dans l'Union européenne et de 1,9% dans la zone euro. Tout au long de la période considérée, la grave récession économique sera lourde de conséquences pour l'emploi et les finances publiques.

Les perspectives du Bureau du Plan sont franchement sombres pour notre pays. En 2009, la Belgique connaîtrait une croissance annuelle négative de -1,7%. En ce qui concerne le taux de chômage en 2009, le Bureau du plan prévoit la perte de 56 700 emplois supplémentaires fin 2009.

Par rapport à janvier 2008, le chômage général a augmenté de 10% dans notre pays. Pour la première fois, le chômage des femmes a de nouveau augmenté (+ 2,2%). Chez les hommes (+ 18,3%), le phénomène est en progression depuis bien plus longtemps, étant donné qu'ils travaillent dans des secteurs plus sensibles à la conjoncture, tels que l'industrie. D'autre part, on remarque peu de différence entre les taux de chômage des travailleurs peu, moyennement ou hautement qualifiés.

En raison de la crise économique et afin d'éviter les licenciements secs, les entreprises recourent de plus en plus au système de chômage économique, une solution permettant de faire face temporairement à des situations de manque de travail. Ce système est instauré lorsque, par exemple, une entreprise est confrontée à une diminution sensible des commandes. Les ouvriers peuvent alors pointer et recevoir leur allocation du Fonds de Sécurité d'existence. Cependant, seuls les ouvriers peuvent être mis en chômage économique, pas les employés.

Pour ne pas devoir licencier immédiatement leurs employés, certains employeurs cherchent des solutions créatives comme, par exemple, encourager l'utilisation de

(al dan niet met een toeslag van de werkgever om het loonverlies te beperken) Het illustreert echter vooral de noodzaak om ook voor bedienden de invoering van tijdelijke werkloosheid in te voeren. In meerdere sectoren wordt daarop aangedrongen, net omdat men niet wil overgaan tot naakte ontslagen. Eens de economische crisis over haar hoogtepunt heen is, is het voor bedrijven gemakkelijker om de werknemers die tijdelijk werkloos zijn weer aan de slag te laten gaan.

Ook al biedt het systeem van tijdelijke werkloosheid opportuniteiten inzake de aanpak van de economische crisis, dit betekent niet dat we het stelsel voor bedienden roekeloos moeten invoeren. De invoering ervan is zeer duur. Het zijn uiteindelijk de overheid (door de toename van de uitbetaling van werkloosheidsuitkeringen) en de bedrijven (via patronale bijdragen) die de tijdelijke werkloosheid zullen betalen. Daarom is het van belang om na te gaan in welke sectoren de nood het hoogst is en waar er ook voor bedienden een systeem van tijdelijke werkloosheid kan worden ingevoerd.

De slechte budgettaire toestand waarin we ons nu bevinden, noopt ons tot eenmalige, tijdelijke maatregelen. Het invoeren van tijdelijke werkloosheid voor bedienden kadert hier perfect in. Daarom pleiten de indieners voor een snelle invoering van de mogelijkheid van tijdelijke werkloosheid voor bedienden. Er wordt gekozen voor een interprofessionele regeling. De Koning kan met ander woorden beslissen tot het invoeren van tijdelijke werkloosheid voor bedienden via een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad na advies van de Nationale Arbeidsraad.

Maggie DE BLOCK (Open Vld)  
Luk VAN BIESEN (Open Vld)

crédits-temps (avec ou sans supplément de l'employeur pour compenser la perte de rémunération). Cependant, cela montre surtout qu'il est nécessaire d'instaurer le système de chômage temporaire pour les employés également. Plusieurs secteurs préconisent cette solution, et ce, précisément pour éviter les licenciements secs. Lorsque la crise économique commencera à se résorber, il sera plus facile pour les entreprises de redonner du travail aux travailleurs en chômage temporaire.

Certes, le système de chômage temporaire apporte des solutions à la crise économique. Mais cela ne signifie pas pour autant que nous devons instaurer le système à la légère pour les employés. Cela va être très coûteux. Ce sont en fin de compte les pouvoirs publics (en raison de l'augmentation du nombre d'allocations de chômage à verser) et les entreprises (par le biais des cotisations patronales) qui paieront le chômage temporaire. C'est pourquoi il est important de vérifier quels sont les secteurs qui en ont le plus besoin et les endroits où il est possible de l'instaurer pour les employés.

La mauvaise situation budgétaire actuelle nous oblige à prendre des mesures ponctuelles, temporaires. L'instauration du chômage temporaire pour les employés s'inscrit parfaitement dans cette tendance. C'est pourquoi les auteurs plaident pour une instauration rapide de ce système pour les employés. On optera pour une réglementation interprofessionnelle. En d'autres termes, le Roi pourra, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, décider de l'instauration du chômage temporaire pour les employés, après avis rendu par le Conseil national du Travail.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

In de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten wordt een artikel 77/1 ingevoegd, luidende:

«Art. 77/1. Op advies van de Nationale Arbeidsraad kan de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de voorwaarden en nadere regels bepalen waaronder bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst wordt geschorst of een regeling van gedeeltelijke arbeid wordt ingevoerd.

Gedurende de schorsing of deeltijdse arbeid bedoeld in het eerste lid hebben de bedienden recht op een werkloosheidsuitkering.»

**Art. 3**

Deze wet treedt in werking op 1 juli 2009.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

12 februari 2009

Maggie DE BLOCK (Open Vld)  
Luk VAN BIESEN (Open Vld)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, il est inséré un article 77/1 rédigé comme suit:

«Art. 77/1. Sur avis du Conseil national du travail, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer les conditions et les modalités de suspension de l'exécution du contrat de travail ou d'instauration d'un régime de travail à temps réduit en cas de manque de travail résultant de causes économiques.

Durant la suspension ou le travail à temps réduit visés à l'alinéa 1<sup>er</sup>, les employés ont droit à une allocation de chômage.»

**Art. 3**

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2009.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à la date mentionnée à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

12 février 2009