

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 oktober 2008

WETSVOORSTEL

**wat de invoering van een maximaal
marktaandeel op de elektriciteits- en
gasmarkt betreft**

(ingediend door de heer Flor Van Noppen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 octobre 2008

PROPOSITION DE LOI

**instaurant une part de marché maximale sur
les marchés du gaz et de l'électricité**

(déposée par M. Flor Van Noppen)

SAMENVATTING

De indiener stelt vast dat er nog steeds onvoldoende concurrentie is op de elektriciteits- en gasmarkt.

Hij stelt daarom voor een maximaal marktaandeel op deze markten in te voeren.

RÉSUMÉ

L'auteur constate que la concurrence est encore insuffisante sur les marchés du gaz et de l'électricité.

Il propose dès lors l'instauration d'une part de marché maximale sur ces marchés.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De economische theorie laat er geen twijfel over bestaan: liberalisering leidt tot lagere prijzen. Een aanbod door verschillende spelers zorgt er immers automatisch voor dat het evenwicht tussen vraag en aanbod bij een bepaalde prijs wordt gevonden. Bedrijven die zich boven deze prijs zetten, prijzen zichzelf uit de markt en worden vervangen door nieuwe, meer rendabele ondernemingen. Een monopolie en een oligopolie (beperkt aantal aanbieders) geeft deze lagere prijzen niet, omdat de bedrijven in dit scenario de marktmacht hebben om hun prijzen zelf te bepalen. De consument kan in dit geval niet gaan rondshoppen bij andere aanbieders voor een betere prijs, want er zijn geen andere aanbieders of hun aantal is zo beperkt dat ze de prijszetting op elkaar afstemmen.

De voorziening van elektriciteit en gas werd lange tijd beschouwd als een taak van de overheid, maar het gebrek aan concurrentie leidde tot inefficiëntie en verstarring. Een beslissende impuls voor de liberalisering van de energiemarkt in België moest uiteindelijk komen vanuit Europa, met de Richtlijn 96/92/EG van 19 december 1996 voor de elektriciteitsmarkt (de zogenaamde Eerste Elektriciteitsrichtlijn) en de Richtlijn 98/30/EG voor de gasmarkt (de Aardgasrichtlijn). Deze richtlijnen werden in wet opgezet met de Elektriciteitswet en de Gaswet, beiden van 29 april 1999.

Door deze wetten werd het wettelijk monopolie op gebied van vervoer (transmissie) en distributie behouden, terwijl de feitelijke monopolies op gebied van invoer van gas, productie van elektriciteit en levering van beiden vervangen werden door een officiële toestand van concurrentie. Officieel, omdat in de praktijk de verkoop van de voormalige staatsbedrijven Electrabel en Tractebel (met daarin Distrigas) aan een marktspeler namelijk Generale Maatschappij-Suez, met weinig visie is gebeurd. Bij de opsplitsing van de gezamenlijke eigendom en beheer van het Belgische elektriciteitspark tussen SPE en Electrabel aan de vooravond van het openen van de vrijgemaakte energiemarkt in Vlaanderen, werd bovendien een twee vergissing gemaakt door het leeuwendeel van de nucleaire productiecapaciteit toe te bedelen aan Electrabel, terwijl SPE vooral voor gasgestookte centrales koos.

Met de Pax Electrica II, die werd gesloten naar aanleiding van de fusie Suez-Gaz de France, ging Suez het engagement aan de creatie van twee spelers met 15% aandeel op de productiemarkt toe te laten, door afstand

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La théorie économique est formelle: la libéralisation génère une baisse des prix. En effet, lorsque plusieurs acteurs se côtoient sur le marché, un équilibre se crée automatiquement, entre l'offre et la demande, autour d'un prix déterminé. Les entreprises qui pratiquent des prix plus élevés s'excluent elles-mêmes du marché et sont remplacées par des firmes nouvelles et plus rentables. Par contre, on n'observe pas de baisse des prix en cas de monopole ou d'oligopole (nombre limité de fournisseurs), puisque dans ce scénario, les entreprises ont le pouvoir de fixer leurs prix elles-mêmes. Le consommateur ne peut donc pas faire jouer la concurrence pour obtenir un meilleur prix, étant donné qu'il n'y a pas d'autres fournisseurs ou que les firmes actives dans ce domaine sont tellement peu nombreuses qu'elles calquent leurs tarifs sur ceux des autres.

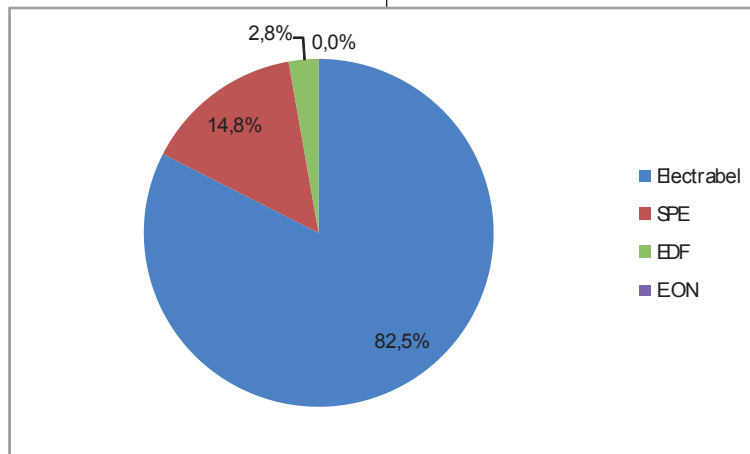
Pendant longtemps, la fourniture d'électricité et de gaz a été considérée comme une mission des pouvoirs publics, mais l'absence de concurrence a été source d'inefficacité et d'immobilisme. Finalement, l'impulsion décisive en vue de la libéralisation du marché énergétique belge a été donnée par l'Europe (directive 96/92/CE du 19 décembre 1996 pour le marché de l'électricité (première directive électricité) et directive 98/30/CE pour le marché du gaz (directive gaz naturel)). Ces directives ont été transposées en droit belge par les lois sur l'électricité et sur le gaz, toutes deux datées du 29 avril 1999.

Ces lois ont maintenu le monopole légal dans les domaines du transport (transmission) et de la distribution, tandis que les monopoles effectifs dans les domaines de l'importation du gaz, de la production d'électricité et de la fourniture de gaz et d'électricité ont été remplacés par une situation officielle de concurrence. Officielle, car, dans la pratique, la vente des anciennes entreprises d'État Electrabel et Tractebel (comprenant Distrigas) à un acteur du marché, à savoir la Société Générale-Suez, a eu lieu de manière peu réfléchie. Lors du partage de la propriété et de la gestion communes du parc électrique belge entre SPE et Electrabel à la veille de la libéralisation du marché de l'énergie en Flandre, une seconde erreur a en outre été commise en accordant la part du lion de la capacité de production nucléaire à Electrabel, tandis que SPE a opté essentiellement pour les centrales au gaz.

Avec la Pax Electrica II, qui a été conclue à l'occasion de la fusion Suez-Gaz de France, Suez s'est engagé à permettre la création de deux acteurs possédant une part de 15% sur le marché de la production, en renonçant à

te doen van eigen productiecapaciteit. Intussen werd een deel van het nucleaire productievermogen van Electrabel overgedragen aan SPE, zodat SPE thans beschikt over 14,8% van het totale Belgische nucleaire vermogen, en over 14,8% van de totale Belgische productiemarkt. De creatie van een tweede speler laat evenwel op zich wachten, terwijl de stijging van de energieprijzen wel volop toeslaat, en sommige sociale categorieën voor problemen plaatst.

Productiemarkt elektriciteit:

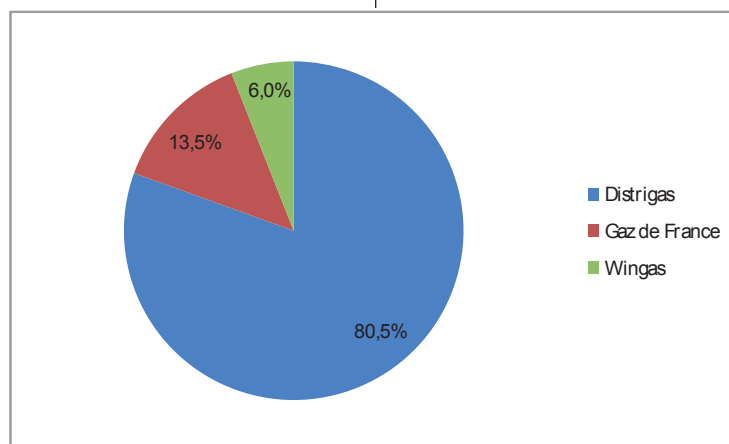


une partie de sa propre capacité de production. Dans l'intervalle, une partie de la capacité de production nucléaire d'Electrabel a été transférée à SPE, de telle sorte que SPE dispose actuellement de 14% de l'ensemble de la capacité nucléaire belge, ainsi que de 14,8% de l'ensemble du marché de la production belge. La création d'un deuxième acteur se fait cependant attendre, tandis que l'augmentation du prix de l'énergie frappe la population de plein fouet et pose problème à certaines catégories sociales.

Marché de la production d'électricité:

Op de gasmarkt heerst er een vergelijkbare situatie. Meer dan 80% van de invoer is in handen van Distrigas. De Europese Commissie heeft van het afstoten van Distrigas door Suez een essentiële voorwaarde gemaakt om de fusie Suez-GDP door te voeren. Distrigas werd bijgevolg verkocht aan het Italiaanse ENI. Feit blijft dat op een markt waar twee spelers samen 94% marktaandeel hebben, men moeilijk kan spreken van concurrentie.

Invoermarkt gas



La situation est similaire sur le marché du gaz. Plus de 80% de l'importation est entre les mains de Distrigaz. La Commission européenne a fait de la cession de Distrigaz par Suez une condition essentielle pour effectuer la fusion Suez-GDP. Distrigaz a par conséquent été vendu à l'entreprise italienne ENI. Il n'en demeure pas moins que, dans un marché où deux acteurs possèdent ensemble 94% des parts de marché, on peut difficilement parler de concurrence.

Marché d'importation du gaz

We kunnen daarom niet langer wachten tot de markt zichzelf liberaliseert en Suez-GDF besluit de eenzijdige engagementen met betrekking tot de derde speler op de markt uit te voeren. Energie is een cruciaal basisgoed en een meer drastische wetgevende ingreep is nodig om de fouten uit het verleden te herstellen en de koopkracht van de mensen in deze moeilijke tijden te ondersteunen, nu blijkt welke zware impact het gebrek aan concurrentie op het budget van de gemiddelde Belg heeft. Daarom stellen we voor om op gebied van de gas- en elektriciteitsmarkt het maximale aandeel van een marktpeler te beperken tot 45%, zodat zowel op de gasmarkt als op de elektriciteitsmarkt minstens drie spelers ontstaan die de concurrentie met elkaar kunnen aangaan.

Om op de elektriciteitsmarkt tot een effectieve concurrentie te komen, moeten we deze 45%-regel bovendien ook specifiek toepassen op het nucleair productievermogen, dat thans nog voor 80% geconcentreerd zit bij Electrabel. Kernenergie heeft immers een aanzienlijk prijsvoordeel ten opzichte van elektriciteit opgewekt in andere centrales. Ook dit quasi monopolie moet worden aangepakt om tot een eerlijk speelveld op de energiemarkt te komen.

Uiteraard zou het onbillijk zijn deze beperking reeds volgend jaar van kracht te laten gaan – de betrokken bedrijven moeten de kans krijgen hun marktaandeel aan een billijke prijs van de hand te doen – maar het levensnoodzakelijk karakter van een betaalbare energieprijzen voor de consument noopt ertoe deze overgangperiode ook niet te lang te maken. We stellen voor een transitieperiode van drie jaar in te voeren en deze regel van kracht te laten worden vanaf 1 januari 2011.

Daarnaast moet er een orgaan zijn dat nagaat hoeveel aandeel op de Belgische elektriciteitsproductie- en gasinvoermarkt elke speler precies heeft. Het best geplaatst om deze beoordeling te maken lijkt ons de Commissie voor Regulering van de Elektriciteit en Gas (CREG).

Wanneer een onderneming het marktaandeel van 45% overschrijdt en deze overschrijding is niet te wijten aan het plotse wegvallen van een installatie of invoeractiviteit van een concurrent, dan legt de CREG een sanctie op die gelijk is aan de jaaromzet die overeenstemt met het marktaandeel in de elektriciteitsproductie dan wel gasinvoer boven de 45%, in evenredigheid met het aantal dagen van dat jaar dat het marktaandeel boven de bewuste drempel van 45% lag.

Nous ne pouvons donc plus attendre que le marché se libéralise spontanément et que GDF Suez décide de mettre en œuvre les accords unilatéraux relatifs au troisième acteur du marché. L'énergie est un bien de base d'une importance cruciale et une intervention législative plus radicale s'impose pour réparer les erreurs du passé et soutenir le pouvoir d'achat de la population en ces temps difficiles, dès lors que l'on sait combien l'absence de concurrence pèse sur le budget du Belge moyen. Nous proposons par conséquent de limiter à 45% la part maximale d'un acteur sur le marché du gaz et de l'électricité, de manière à ce qu'émergent, tant un marché que sur l'autre, au moins trois acteurs capables de se concurrencer.

Pour parvenir à une concurrence affective sur le marché de l'électricité, nous devons en outre appliquer cette règle de 45% spécifiquement à la capacité de production nucléaire, qui est actuellement encore à 80% aux mains d'Electrabel. Le prix de l'énergie nucléaire est en effet beaucoup plus avantageux que celui de l'électricité produite dans d'autres centrales. Il convient aussi de s'attaquer à ce quasi-monopole pour assurer une concurrence loyale sur le marché de l'électricité.

Bien entendu, il ne serait pas équitable de faire entrer en vigueur cette restriction dès l'année prochaine – les entreprises concernées doivent avoir l'occasion de se défaire de leurs parts de marché à un prix correct – mais l'accès à une énergie payable est à ce point vital pour le consommateur que cette période de transition ne doit pas non plus être excessive. Nous proposons d'instaurer une période transitoire de trois ans et de fixer l'entrée en vigueur de cette règle au 1^{er} janvier 2011.

Il convient par ailleurs de charger un organe de calculer précisément la part de marché respective de chaque acteur du marché de la production électrique et de l'importation de gaz en Belgique. L'instance la mieux placée pour effectuer cette évaluation nous semble être la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG).

Lorsqu'une entreprise possède une part de marché excédant les 45% et que ce dépassement n'est pas dû à la disparition subite d'une installation ou d'une activité d'importation d'un concurrent, la CREG impose une sanction équivalente au chiffre d'affaires correspondant à la part de marché dans la production d'électricité ou à l'importation de gaz excédant les 45%, sanction qui sera proportionnelle au nombre de jours de l'année en question durant lesquels la part de marché a dépassé ce seuil de 45%.

Beroepen tegen deze beslissing van de CREG worden binnen het jaar behandeld voor de Raad voor de Mededinging.

Flor VAN NOPPEN (N-VA)

Les recours introduits contre cette décision de la CREG sont examinés dans l'année par le Conseil de la concurrence.

WETSVOORSTEL**Artikel 1.**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2.

Ten bate van het algemeen belang mag geen enkele onderneming of groep van ondernemingen die met elkaar rechtstreeks of onrechtstreeks verbonden zijn door middel van duurzame participaties in het kapitaal of in vermogensbestanddelen, beschikken over

1° een marktaandeel van meer dan 45 procent van het productievermogen voor elektriciteit dat is gelegen op Belgisch grondgebied;

2° een marktaandeel van meer dan 45 procent van het nucleair productievermogen voor elektriciteit dat is gelegen op Belgisch grondgebied;

3° een marktaandeel van meer dan 45 procent van de invoercapaciteit van gas in België.

Art. 3.

Het marktaandeel van alle marktspelers op de elektriciteits- en gasmarkt wordt op doorlopende basis vastgesteld door de Commissie voor de Regulering van Elektriciteit en Gas.

Marktspelers communiceren nieuwe productiecapaciteit van elektriciteit en nieuwe invoercapaciteit van gas aan de Commissie voor de Regulering van Elektriciteit en Gas vijftien werkdagen voor het operationeel worden van deze bijkomende capaciteit.

Art. 4.

Indien de Commissie voor de Regulering van Elektriciteit en Gas vaststelt dat een onderneming of een groep van ondernemingen bedoeld in artikel 2 het maximale marktaandeel bedoeld in artikel 2, 1° en 2°, overschrijdt, legt zij een boete op die gelijk is aan de jaaromzet die overeenstemt met het marktaandeel van de betrokken onderneming dat hoger ligt dan het maximale marktaandeel, in evenredigheid met het aantal dagen van dat jaar dat het marktaandeel boven het maximum lag.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}.**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

Dans l'intérêt général, aucune entreprise ou aucun groupe d'entreprises liées de façon directe ou indirecte par le biais de participations durables dans le capital ou dans les avoirs ne peut détenir

1° une part de marché supérieure à 45% de la capacité de production d'électricité située sur le territoire belge;

2° une part de marché supérieure à 45% de la capacité de production nucléaire d'électricité située sur le territoire belge;

3° une part de marché supérieure à 45% de la capacité d'importation de gaz en Belgique.

Art. 3.

La part de marché de tous les acteurs actifs sur le marché de l'électricité et du gaz est constatée de manière permanente par la Commission de régulation de l'électricité et du gaz.

Les acteurs du marché communiquent leur nouvelle capacité de production d'électricité ou d'importation de gaz à la Commission de régulation de l'électricité et du gaz quinze jours ouvrables avant l'opérationnalisation de cette capacité supplémentaire.

Art. 4.

Si la Commission de régulation de l'électricité et du gaz constate que la part de marché d'une entreprise ou d'un groupe d'entreprises visé à l'article 2 excède la part de marché maximale visée à l'article 2, 1° et 2°, elle inflige une amende égale au chiffre d'affaires annuel correspondant à la part de marché de l'entreprise concernée qui excède la part de marché maximale, proportionnellement au nombre de jours de l'année concernée où la part de marché était supérieure à la part de marché maximale.

Art. 5.

Indien een bepaalde onderneming of een groep van ondernemingen bedoeld in artikel 2 het maximale marktaandeel bedoeld in artikel 2, 1° en 2°, overschrijdt ten gevolge van het plotse uitvallen van een grote installatie of van een aanzienlijke invoercapaciteit van een concurrent kan artikel 4 niet worden toegepast binnen vier jaar na dit uitvallen. Binnen deze termijn wordt de overschrijding van het marktaandeel tenietgedaan.

Art. 6.

Elk beroep tegen de beslissing van de Commissie voor de Regulering van Elektriciteit en Gas wordt binnen het jaar behandeld voor de Raad voor de Mededinging.

Art. 7.

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2011.

14 oktober 2008

Flor VAN NOPPEN (N-VA)

Art. 5.

Si une entreprise ou un groupe d'entreprises déterminé visé à l'article 2 détient une part de marché supérieure à la part de marché maximale visée à l'article 2, 1° et 2°, par suite de la disparition soudaine d'une grande installation ou d'une capacité d'importation considérable d'un concurrent, l'article 4 ne peut être appliqué dans les quatre ans de cette disparition. Le dépassement de la part de marché est annihilé dans ce délai.

Art. 6.

Tout recours introduit contre une décision de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz est examiné dans l'année par le Conseil de la concurrence.

Art. 7.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2011.

14 octobre 2008