

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2008

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 21 december
1994 houdende sociale en diverse bepalingen**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een modernisering
en een actualisering van het
prijscontrolemechanisme en betreffende de
oprichting van een waarnemingspost kosten
van dagelijks levensonderhoud**

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 22 januari 1945
betreffende de economische reglementering
en de prijzen houdende een versterkt
toezicht op de evolutie van de prijzen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Katrien PARTYKA** EN
Freya VAN DEN BOSSCHE

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1449/ (2008/2009):**

001 : Wetsontwerp.
002 en 003 : Amendementen.

Doc 52 **0173/ (2007/2008):**

001 : Voorstel van resolutie van de dames Lalieux, Dieu en Burgeon.

Doc 52 **0615/ (2007/2008):**

001 : Wetsvoorstel van de heer Vanvelthoven, de dames Douifi, Lalieux, Gerken en Snoy et d'Oppuers, en de heer De Vriendt.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2008

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 21 décembre 1994
portant des dispositions sociales et diverses**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à moderniser et à actualiser le
système des contrôles des prix et à créer un
observatoire du coût de la vie quotidienne**

PROPOSITION DE LOI

**complétant la loi du 22 janvier 1945 sur la
réglementation économique et
les prix, portant un contrôle accru
de l'évolution des prix**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MMES **Katrien PARTYKA** ET
Freya VAN DEN BOSSCHE

Documents précédents:

Doc 52 **1449/ (2008/2009):**

001 : Projet de loi.
002 et 003 : Amendements.

Doc 52 **0173/ (2007/2008):**

001 : Proposition de résolution de Mmes Lalieux, Dieu et Burgeon.

Doc 52 **0615/ (2007/2008):**

001 : Proposition de loi de M Vanvelthoven, Mmes Douifi, Lalieux, Gerken en Snoy et d'Oppuers et M. De Vriendt.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Bart Laeremans

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Gerald Kindermans, Katrien Partyka, Liesbeth Van der Auwera
MR	David Clarinval, Jean-Luc Crucke, Katrin Jadin
PS	Colette Burgeon, Karine Lalieux, Alain Mathot
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz, Sofie Staelraeve
VB	Bart Laeremans, Peter Logghe
sp.a+VI.Pro	Dalila Douifi, Freya Van den Bossche
Ecolo-Groen!	Philippe Henry
cdH	Joseph George

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Leen Dierick, Nathalie Muylle, Ilse Uyttersprot, Stefaan Vercamer
François-Xavier de Donnea, Olivier Destrebecq, Jacqueline Galant, Olivier Hamal
Sophie Pécriaux, André Perpète, N. N.
Mathias De Clercq, Luk Van Biesen, Ludo Van Campenhout
Barbara Pas, Bruno Stevenheydens, Bruno Valkeniers
Renaat Landuyt, Bruno Tobback, Christine Van Broeckhoven
Meyrem Almaci, Tinne Van der Straeten
Christian Brotcorne, Maxime Prévot

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

N-VA	Jan Jambon
------	------------

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Vincent Van Quickenborne, minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen	4
II. Algemene bespreking	7
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	18
Bijlage	25

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M.Vincent Van Quickenborne Ministre pour l'Entreprise et la Simplification	4
II. Discussion générale	7
III Discussion des articles et votes	18
Annexe	25

DAMES EN HEREN,

Op 18 maart 2008 werden het wetsvoorstel en het voorstel van resolutie samen besproken. Het verslag van deze bespreking werd opgenomen in bijlage. Het door de minister van Ondernemen en Vereenvoudigen op 2 oktober ingediende wetsontwerp werd op 21 oktober, en 4 en 11 november 2008 besproken, samen met de eraan toegevoegde voorstellen. Deze laatste zijn vervallen tengevolge van de aanneming van het wetsontwerp.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER VINCENT VAN QUICKENBORNE, MINISTER VOOR ONDERNEMEN EN VEREENVOUDIGEN

Totstandkoming van het wetsontwerp

Het voorstel van resolutie van 9 oktober 2007 en het wetsvoorstel van 19 december 2007 werden ingediend vanuit de terechte bekommernis over de stijgende inflatie en de impact daarvan op de koopkracht van de mensen. Die bekommernis werd overgenomen in het regeerakkoord.

Er werd beslist dat de regering een prijzenobservatorium zou oprichten, bestaande uit de bevoegde nationale instanties, met als taak de verschillende componenten van de eindprijzen aan de consumenten te onderzoeken (inbegrepen de energieprijzen).

In voorkomend geval zal de regering de nodige maatregelen nemen. Met dit onafhankelijk raadgevend instrument ten dienste van de regering kan die laatste eveneens een beter zicht hebben op en de nodige informatie verwerven over de goede werking van de mededinging dan wel over de concurrentievervalsing op de Belgische markt.

De Ministerraad van 23 mei 2008 heeft op voorstel van de minister een wetsontwerp goedgekeurd om concreet vorm te geven aan dit prijzenobservatorium en om dit instrument op te richten bij het Instituut voor de nationale rekeningen (INR, Nationale Bank van België, Federaal Planbureau, FOD Economie).

Het advies van de Raad van State werd gevraagd en ontvangen op 7 juli 2008; er werden alleen enkele kleine technische opmerkingen geformuleerd.

Het aangepaste wetsontwerp werd ingediend bij de Kamer op 2 oktober 2008.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 18 mars 2008, la proposition de loi et la proposition de résolution ont été examinées conjointement. Le rapport de cet examen est joint en annexe. Le projet de loi déposé le 2 octobre par le ministre pour l'Entreprise et la Simplification a été examiné le 21 octobre et les 4 et 11 novembre 2008, de même que les propositions jointes. Ces dernières sont devenues sans objet à la suite de l'adoption du projet de loi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. VINCENT VAN QUICKENBORNE, MINISTRE POUR L'ENTREPRISE ET LA SIMPLIFICATION

Historique projet de loi

La proposition de résolution du 9 octobre 2007 et la proposition de loi du 19 décembre 2007 ont été déposées à partir d'un souci justifié par l'augmentation de l'inflation et l'impact sur le pouvoir d'achats des gens. Cette préoccupation a été reprise dans l'accord du gouvernement.

Il été décidé que le gouvernement installera un observatoire des prix, composé des instances nationales compétentes, qui examinera l'évolution des différentes composantes des prix finaux à la consommation (y compris les prix énergétiques).

Le cas échéant, le gouvernement prendra les mesures nécessaires. Cet instrument de conseil indépendant à disposition du gouvernement permettra à ce dernier d'obtenir également un meilleur aperçu et l'information nécessaire concernant le bon fonctionnement ou la distorsion de la concurrence du marché belge.

Sur la proposition du ministre, le Conseil des ministres du 23 mai 2008 a approuvé un projet de loi à fin de concrétiser cet observatoire des prix et de créer cet instrument au sein de l'Institut des comptes nationaux (ICN: Banque nationale de Belgique, Bureau fédéral du plan, SPF Economie).

L'avis du Conseil d'État a été demandé et obtenu le 7 juillet 2008: il n'y avait que quelques petites remarques d'ordre technique.

Le projet adapté a été introduit à la Chambre le 2 octobre 2008.

Krachtlijnen en uitgangspunten van het wetsontwerp

De prijsstijgingen sedert midden 2007 hebben de nood aan snel beschikbare, wetenschappelijke en gedetailleerde cijfers met betrekking tot prijzenevolutie en prijsvorming doen toenemen, zoals ook werd aangegeven door de indieners van het voorstel van resolutie en het wetsvoorstel.

Ingeval die prijsstijgingen het gevolg zouden zijn van een gebrekkig werkende concurrentie moet de regering hiervoor bijzondere aandacht hebben, om de koopkracht van de mensen en de concurrentiekracht van de ondernemingen te vrijwaren.

Ter ondersteuning van het beleid tot vrijwaring van de concurrentie en de transparantie op de markt moeten de regering en de Belgische mededingingsautoriteit dus beschikken over nauwkeurige informatie over de marktsituatie in het algemeen en de prijsvorming en prijzenevolutie in het bijzonder.

Die informatie is beschikbaar bij diverse nationale instanties en bronnen. De uitdaging bestaat erin ze efficiënt te structureren, te verwerken en te benutten. Dat kan gebeuren door de belangrijkste Belgische statistische actoren die actief zijn binnen het INR, in te schakelen en met name de taken van het INR uit te breiden door het bijkomend te belasten met de prijzenobservatie en -analyse.

Die oplossing is eenvoudig en zonder meerkosten, want er wordt een beroep gedaan op een bestaande instelling die al functioneert en waarin de belangrijkste instellingen zitten die informatie hebben over de prijzen (de FOD Economie, de NBB en het FPB).

Concreet zal de prijzenanalyse worden toevertrouwd aan de FOD Economie als geassocieerde instelling van het INR (net zoals bijvoorbeeld de NBB zorgt voor de nationale rekeningen en het FPB voor de economische vooruitzichten).

De FOD zal worden ondersteund door een wetenschappelijk comité voor de prijzenobservatie en -analyse bestaande uit:

- 3 leden van de FOD Economie (onder wie de voorzitter van het comité);
- 2 leden van de NBB;
- 2 leden van het FPB;
- 1 lid van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven;
- 4 hoogleraren.

Grandes lignes et points de départ du projet de loi

Tout comme le constatent les auteurs de la résolution et de la proposition de loi, les hausses des prix depuis la mi-2007 accroissent la nécessité de disposer rapidement de chiffres scientifiques et détaillés sur l'évolution et la formation des prix.

Dans le cas où ces hausses de prix seraient le résultat d'un mauvais fonctionnement de la concurrence, le gouvernement doit y prêter une attention particulière afin de préserver le pouvoir d'achat du citoyen et la compétitivité des entreprises.

Le gouvernement et l'Autorité belge de la concurrence doivent disposer d'informations précises sur la situation du marché en générale et sur la formation et l'évolution des prix en particulier afin de soutenir la politique de préservation de la concurrence et de transparence sur le marché.

Cette information est disponible auprès de diverses instances et sources nationales. Le défi consiste à structurer et à traiter et utiliser ces données d'une manière pertinente. Cette structuration peut se faire en impliquant les principaux acteurs statistiques belges actifs au sein de l'ICN en étendant les missions de l'ICN et en lui confiant l'observation et l'analyse des prix.

Cette solution est simple et sans frais supplémentaires: on fait appel à un institut qui existe et fonctionne déjà et dans lequel se trouvent les institutions les plus importants détenant des informations sur les prix (le SPF Economie, la BNB et le BFP).

Cette analyse des prix sera confiée au SPF Economie en tant qu'institution associée de l'ICN. (tout comme par exemple la BNB est responsable pour les comptes nationaux et le BFP est responsable pour les prévisions économiques).

Le SPF sera soutenu par un comité scientifique pour l'observation et l'analyse des prix, constitué de:

- 3 membres du SPF Economie (dont un assume la présidence);
- 2 membres de la BNB;
- 2 membres du BFP;
- 1 membre du Conseil central de l'Economie;
- 4 professeurs.

Dat comité zal toezien op de wetenschappelijke waarde van de analyses en de objectiviteit van de methodes.

De toewijzing van die opdracht aan het INR zorgt ervoor dat de voorwaarden inzake vertrouwelijkheid van de gegevens in acht zullen worden genomen.

De nadere regels aangaande de aard en de uitvoeringstermijnen van die nieuwe opdracht worden uitgewerkt in een bestek. De INR-wet bepaalt namelijk dat de wijze waarop de opdrachten worden toevertrouwd aan de geassocieerde instellingen, wordt bepaald in een bestek dat wordt opgemaakt door de raad van bestuur van het INR en goedgekeurd door de minister van Economie.

Het INR zal de volgende (in het bestek toegelichte) analyses uitvoeren:

- trimestriële rapporten over de prijzevolutie van de belangrijke of gevoelige producten uit de korf van de consumptieprijsindex;
- een jaarverslag over de prijzevolutie;
- punctuele analyses op verzoek van de minister bevoegd voor Economie, de minister bevoegd voor Consumentenzaken of de minister bevoegd voor KMO's en Zelfstandigen.

Die analyses zullen ook worden voorgelegd aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Commissie tot regeling der prijzen, die er een advies over kunnen uitbrengen.

Aldus wordt op de volgende vlakken tegemoetgekomen aan het op 9 oktober 2007 ingediende voorstel van resolutie en aan het op 19 december 2007 ingediende wetsvoorstel:

- de systematische opvolging van de prijs van een aantal gevoelige producten;
- de inschakeling van de vertegenwoordigers van verschillende gesprekspartners en van de Commissie tot regeling der prijzen;
- de systematische rapportering van de analyses.

De situatie vandaag

Als testcase werd een analyse gemaakt van de melkprijzen (van boer tot consument). Deze analyse sluit aan bij een vraag van de premier om hiervoor een werkgroep op te richten met vertegenwoordigers van de landbouwers, de zuivelindustrie en de distributiesector. De FOD Economie heeft die prijzenanalyse uitgevoerd en de definitieve tekst werd voorgesteld door de werkgroep. Er zal over worden gecommuniceerd.

Die aanpak werd door alle vertegenwoordigers gewaardeerd en toont aan dat de keuze om te werken via de INR-instellingen tot concrete resultaten kan leiden.

Ce comité veillera sur la valeur scientifique des analyses et l'objectivité des méthodes.

L'intégration de cette mission au sein de l'ICN permet de garantir le respect des conditions en matière de confidentialité des données.

Les modalités sur la nature et sur les délais de réalisation de la mission seront déterminées dans un cahier des charges. La loi ICN prévoit que les modalités selon lesquelles les tâches sont confiées aux autorités associées sont déterminées par un cahier des charges arrêté par le conseil d'administration de l'ICN et approuvé par le ministre de l'Economie.

Les analyses qui seront faites par l'ICN (détaillé dans le cahier des charges) sont:

- Des rapports trimestriels des évolutions de prix des produits importants ou délicats du panier de l'indice des prix à la consommation.
- Un rapport annuel sur l'évolution des prix.
- Des analyses ponctuelles à la demande du ministre compétent pour la protection des consommateurs ou du ministre des PME et des Indépendants.

Ces analyses seront également soumises au Conseil central de l'Economie et à la Commission pour la régulation des prix qui pourront émettre un avis.

Ainsi, il est tenu compte de la résolution du 9 octobre 2007 et de la proposition de loi du 19 décembre 2007 en ce qui concerne:

- Le suivi systématique du prix de certaines produits sensibles;
- l'association des représentants de divers partenaires et de la commission pour la régulation des prix;
- un reporting systématique des analyses.

État des choses aujourd'hui

Une analyse des produits laitiers (de l'agriculteur au consommateur) a été faite en guise de test. Ce test s'inscrit dans le prolongement de la demande formulée par le Premier ministre de créer un groupe de travail avec des représentants des agriculteurs, de l'industrie laitière et du secteur de la distribution. Le SPF Économie a effectué cette analyse des prix et leur étude finale a été présentée par le groupe de travail. Une communication suivra.

Cette approche a été appréciée par tous les représentants et démontre que le choix de collaborer via les instituts de l'ICN peut mener à des résultats concrets.

Het INR werkt ondertussen aan een eerste versie van een bestek om de opdrachten en de timing verder te verfijnen, overeenkomstig wat de regering daarover heeft beslist. Zodra het wetsontwerp is aangenomen, kan dat bestek via een ministerieel besluit worden bekrachtigd.

Zodra het wetsontwerp is aangenomen, kunnen ook de leden van het ondersteunend wetenschappelijk comité worden benoemd.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Uw rapporteur, mevrouw Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro) onderstreept dat België het inzake prijzenbeheersing minder goed doet dan de andere Europese landen en dat het er niet op lijkt te verbeteren. De prijsstijgingen zijn in de andere landen thans gemiddeld beperkter dan in België. In september 2007 bedroeg de prijsstijging 2,1% in de eurozone, 1,4% in België en 1,3% in Nederland; in augustus 2008 ziet het plaatje er heel anders uit: in België zijn de prijzen met gemiddeld 5,4% gestegen, tegenover gemiddeld 3,8% in Europa en 3% in Nederland. Nader onderzoek leert dat de prijzen in België nog sneller zijn gestegen voor basisproducten als kleding, energie (26,6% tegenover 14,6% in de Europese Unie en 10,2% in Nederland) of drank (6 à 7%). Vooral omdat België inzake prijzenbeheersing altijd goed uit de verf kwam, is deze situatie zorgwekkend en roept ze vragen op. Het gevolg is dat een gemiddeld Belgisch gezin in 2008 769 euro meer zal moeten uitgeven dan een gemiddeld Nederlands gezin.

Uit de studies die hierover zijn gevoerd, blijkt dat die prijsstijgingen niet alleen voortvloeien uit het spel van vraag en aanbod en de stijging van de grondstoffenprijzen. Studies van ING, de NBB en de Vlerick School tonen aan dat de prijzen in België sneller en sterker stegen dan in de buurlanden en dat zulks slechts in heel beperkte mate te wijten was aan de hogere grondstoffenprijzen; die vaststelling gaat met name op voor de energiesector en de voedingsindustrie. Inzake de premie voor de ziekenhuisopnameverzekering zijn er forse stijgingen vastgesteld, die niet worden verklaard door een concurrentieprobleem.

Het wetsontwerp slaat niet op de koopkracht, maar wil alleen de oorzaken van de waargenomen prijsstijgingen blootleggen en grondig analyseren. Zo zou kunnen worden overwogen om geregeld (maandelijks bijvoorbeeld) een prijzencontrole uit te voeren. Elke stijging zou worden onderzocht, waarna de sector in kwestie zou worden gevraagd die stijging uit te leggen en te verantwoorden.

L'ICN a entre-temps établi une première version de cahier des charges afin d'affiner les missions et le timing suivant les décisions du gouvernement sur ce sujet. Dès que le projet de loi sera approuvé, ce cahier des charges pourra être validé par arrêté ministériel.

Dès que le projet de loi sera approuvé, les membres du comité scientifique d'appui pourront également être nommés.

II. — DISCUSSION GENERALE

Votre rapporteuse, Mme Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro) souligne que la Belgique fait moins bien que les autres pays européens en matière de maîtrise des prix et que cette situation tend à s'accroître. Les hausses de prix enregistrées dans les pays européens sont aujourd'hui en moyenne plus faibles qu'en Belgique. Si, en septembre 2007, la hausse de prix était de 2,1% dans la zone euro, de 1,4% en Belgique et de 1,3% aux Pays-Bas, la situation est tout autre en août 2008: la Belgique affiche une hausse des prix de 5,4% alors que la moyenne européenne s'établit à 3,8% et aux Pays-Bas, à 3%. Une analyse plus fine permet de constater que la hausse des prix est encore plus marquée en Belgique pour des produits de base tels que les vêtements, l'énergie (26,6% contre 14,6% dans l'Union européenne et 10,2% aux Pays-Bas) ou les boissons (6 à 7%). Cette situation est d'autant plus inquiétante et interpellante que la Belgique était dans le passé un bon élève en matière de maîtrise des prix. L'impact d'une telle situation sur le budget d'une famille moyenne représente, pour l'année 2008, un surcoût de 769 euros par rapport à ce que doit supporter une famille moyenne aux Pays-Bas.

Les études qui ont été menées sur ce sujet montrent que ces hausses de prix ne s'expliquent pas entièrement par le jeu de l'offre et de la demande et par la hausse des prix des matières premières. Des études menées par ING, la BNB et la Vlerick School ont permis de mettre en évidence que les hausses de prix en Belgique étaient plus rapides et plus fortes que dans les pays voisins et ne s'expliquaient que très partiellement par la hausse des cours des matières premières. Ce constat s'applique notamment aux secteurs de l'énergie et de l'alimentation. En matière de prime d'assurance «Hospitalisation», des hausses particulièrement sensibles ont été observées qui ne s'expliquent pas par un problème de concurrence.

Le projet de loi ne concerne pas le pouvoir d'achat; il vise à cerner et connaître en profondeur les causes des hausses de prix observées. Par exemple, il pourrait être envisagé de procéder sur une base régulière (par exemple tous les mois) à un checking des prix. Toute hausse constatée serait analysée et le secteur concerné ferait le cas échéant l'objet d'une demande d'explication et de

Dankzij die nauwgezette prijsmonitoring zou men, elke maand opnieuw, de prijzevolutie kunnen volgen en de werkelijke oorzaken achter prijsstijgingen kunnen vatten. Volgens mevrouw Van den Bossche dient het besproken wetsontwerp tot niets.

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) is het met mevrouw Van den Bossche eens. Men moet op de prijzen kunnen ingrijpen, want de marktmechanismen hebben op dat vlak hun beperkingen aangetoond.

De spreker betreurt dat het wetsontwerp alleen slaat op het verzamelen van gegevens en niet op de vereiste acties. Ook vindt hij het jammer dat de opdracht van het wetenschappelijk comité dat de prijsgegevens moet verzamelen en analyseren, al te mathematisch en al te statistisch zal zijn. Van een sociale dimensie ontbreekt in het wetsontwerp elk spoor.

De spreker stelt vast dat de memorie van toelichting elementen bevat die niet zijn opgenomen in het beschikbare gedeelte, maar wel zullen worden vermeld in het op te stellen bestek.

Aan de hand van welke criteria zullen marktstoornissen worden vastgesteld? Welke acties zullen worden overwogen om de koopkracht te ondersteunen? Wordt een alarmbelmechanisme overwogen om te waarschuwen voor prijsstijgingen? De heer Henry vraagt in hoeverre het wetsontwerp nog kan worden geamendeerd.

Volgens de heer Jean-Luc Crucke (MR) is het belangrijk dat men beschikt over betrouwbare gegevens en analyses om tot een objectief en helder debat te komen. Hij beklemtoont dat «vertrouwelijkheid» en «snelheid» in dat verband geen loze begrippen zijn, en dat andere ministers zich met gerichte vragen tot het INR zullen kunnen wenden.

De spreker meent overigens dat een prijsstijging op zich niet stuitend is, aangezien die niet in alle gevallen onredelijk is of voortvloeit uit een gebrekkige marktwerking. Een prijsstijging is slechts aanstootgevend als ze onredelijk is. Om de zaak op grond van objectieve gegevens te kunnen bespreken, is het van belang dat men over een onafhankelijke analyse beschikt.

Volgens de heer Crucke moet geen prijzencontroleregeling worden ingesteld, omdat een soortgelijke maatregel alleen werkt in extreme omstandigheden, zoals in oorlogstijd, wanneer het aanbod laag is.

Uw rapporteur, mevrouw Freya Van den Bossche (sp. a+VI.Pro) merkt op dat haar wetsvoorstel niet in een maximumprijs voorziet.

justification de cette hausse. Ce monitoring fin permettrait de cerner l'évolution des prix et d'en connaître les causes réelles, mois après mois. Mme Van den Bossche estime que le projet de loi discuté ne servira à rien.

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) partage les considérations émises par Mme Van den Bossche. Il faut pouvoir agir sur les prix car les mécanismes de marché ont montré leurs limites en la matière.

M. Henry regrette que le projet de loi ne concerne que la récolte d'informations et ne porte pas sur des actions à mener. Il déplore l'approche trop mathématique et statistique du Comité scientifique qui sera en charge de la mission de récolte et d'analyse des prix. La dimension sociale est totalement absente du projet de loi.

L'intervenant constate que l'exposé des motifs contient des éléments qui ne sont pas repris dans le dispositif mais qui le seront dans le cahier des charges à rédiger.

Par rapport aux dysfonctionnements du marché, quels en sont les critères? Quelles seront les actions envisagées pour soutenir le pouvoir d'achat? Un mécanisme de sonnette d'alarme est-il envisagé par rapport aux hausses de prix? M. Henry souhaite savoir dans quelle mesure le projet peut être amendé.

M. Jean-Luc Crucke (MR) estime qu'il est important de disposer de données et d'une analyse fiables pour objectiver et clarifier le débat en la matière. Il souligne que les principes de confidentialité et de rapidité sont importants et que l'ICN pourra être ponctuellement saisi par d'autres ministres.

L'intervenant estime par ailleurs qu'une hausse des prix n'est pas en soi choquante dans la mesure où une hausse n'est pas systématiquement déraisonnable ou le résultat de dysfonctionnements de marché. Seul le caractère déraisonnable d'une hausse de prix la rend choquante. Il est important de disposer d'une analyse indépendante pour pouvoir mener une discussion sur base de données objectives.

M. Crucke estime qu'il ne faut pas aller vers un système de contrôle des prix. Ce type de dispositif ne fonctionne que dans des circonstances extrêmes telles que les guerres, lorsque l'offre est faible.

Votre rapporteuse, Mme Freya Van den Bossche (sp. a+VI.Pro) fait remarquer que sa proposition de loi ne prévoit pas de prix maximum.

De heer Joseph George (cdH) vindt het belangrijk, vooraleer enige actie wordt ondernomen, dat men de prijzen kent én weet hoe ze tot stand komen. Voorts geeft hij nog een aantal andere bedenkingen mee. Hij beklemtoont dat prijsstijgingen sneller worden doorge-rekend dan prijsdalingen, alsook dat de prijs soms wordt gebruikt als middel om de concurrentie te doen afnemen en concurrenten te elimineren, bijvoorbeeld door bij gebundelde aankopen lagere prijzen aan te bieden.

Prijzen zijn een aangelegenheid van algemeen belang, en moeten derhalve billijk blijven.

De spreker merkt op dat een marktanalyse soms in een internationaal raamwerk moet worden ingebed; België vormt immers slechts één segment van de markt, dat alleen uit een internationaal oogpunt kan worden beschouwd.

Het vraagstuk van de kredietverlening aan privépersonen moet worden bestudeerd en geïntegreerd in het alomvattend beraad.

Tot slot meent de heer George dat alleen al de aankondiging door de overheid dat een prijzencontrolestrategie zal worden uitgewerkt, op zich reeds een effect zal sorteren.

De heer Joseph George (cdH) hecht veel belang aan de oprichting van het prijsobservatorium. Het biedt de mogelijkheid om van nabij toe te zien op de verschillende prijsevoluties en kan zo het algemeen belang dienen. Spreker kan bijgevolg instemmen met de strekking van het wetsontwerp.

Hij meent evenwel dat het raadzaam is om de concrete opdrachten van het observatorium inzake rapportering en analyse ook in het dispositief te preciseren en niet alleen in de memorie van toelichting. Dat kan door een aantal eenvoudige extra aanpassingen aan de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.

De heer Peter Logghe (VB) deelt de bezorgdheid van de minister en de andere fracties over de prijsstijgingen en het idee om deze te analyseren en in de hand te houden. Hij vraagt zich echter af waarom de minister – die toch ook Minister voor Vereenvoudigen is – met een tweeledige structuur (enerzijds een wetenschappelijk comité in het INR en anderzijds de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie) werkt. Waarom kan het prijsobservatorium niet bij één instantie worden ondergebracht?

Uw rapporteur, mevrouw Katrien Partyka (CD&V), is tevreden met de oprichting van een observatorium,

M. Joseph George (cdH) estime qu'il est important de connaître les prix et comment ils se forment avant d'envisager toute action et émet une série d'autres considérations. Il souligne que les hausses de prix sont plus rapidement répercutées que les baisses et que le prix est parfois utilisé pour réduire la concurrence, en éjectant des concurrents, par exemple par des prix bradés lors de ventes conjointes.

Les prix touchent à l'intérêt général et doivent à ce titre rester équitables.

M George fait remarquer que l'analyse d'un marché doit parfois se faire au niveau international car la Belgique ne constitue alors qu'une partie d'un marché qui ne peut être appréhendé qu'à l'échelle internationale.

La problématique des crédits aux particuliers doit être connue et intégrée dans la réflexion globale.

Enfin, M. George estime que le seul fait que l'état fasse connaître son intention de mettre en œuvre une stratégie en matière de contrôle des prix aura déjà un effet en soi.

M. Joseph George (cdH) accorde une grande importance à la création de l'observatoire des prix qui, en suivant étroitement les différentes évolutions des prix, sert l'intérêt général. L'intervenant souscrit par conséquent à la philosophie du projet de loi.

Il juge toutefois opportun de préciser les missions concrètes de l'observatoire en matière de rapport et d'analyse dans le dispositif également, et pas uniquement dans l'exposé des motifs. Il suffit, pour ce faire d'apporter une série d'adaptations supplémentaires simples à la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.

M. Peter Logghe (VB) partage les préoccupations du ministre et des autres groupes politiques en ce qui concerne les hausses de prix et l'idée de les analyser et de les maîtriser. Il se demande néanmoins pourquoi le ministre – qui est aussi Ministre pour la Simplification – prévoit une structure double (d'une part, un comité scientifique à l'ICN et, d'autre part, le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie). Pourquoi l'observatoire des prix ne peut-il relever d'une seule instance?

Votre rapporteuse, Mme Katrien Partyka (CD&V), salue la création d'un observatoire, comme le prévoit

zoals voorzien door het regeerakkoord. Samen met de verbruikersorganisaties verheugt ze zich dat men ervoor opteert om bestaande diensten met renomme en expertise in het systeem in te schakelen, in plaats van een nieuwe organisatie op te richten.

Ze benadrukt ook dat wetenschappelijk onderbouwde analyses en correcte informatie essentieel zijn om de goede werking van een concurrentiële omgeving te garanderen. Ten slotte vindt spreekster het positief dat de resultaten ook zullen worden meegedeeld aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, waarin verschillende partners op het vlak van ondernemen verenigd zijn.

Mevrouw Sofie Staelraeve (Open Vld) stemt in met het voorliggende wetsontwerp, dat getuigt van eenvoud en duidelijkheid en dat terecht bestaande instellingen benut. Spreekster onderstreept het belang voor het beleid van statistisch onderbouwde gegevens die door het prijsobservatorium zullen worden aangeleverd.

De heer Vincent Van Quickenborne, minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, stelt vast dat er eensgezindheid is over de oprichting van een onafhankelijke en objectieve instantie die bovendien efficiënt werkt en voldoende transparantie biedt. Hij licht toe hoe het wetsontwerp deze waarborgen wil verwezenlijken.

De onafhankelijkheid en objectiviteit zijn gegarandeerd door de deelname van het INR, een instantie die haar kwaliteiten terzake al heeft bewezen. Het INR bestaat uit drie componenten, die alle bekend staan om hun onafhankelijke en objectieve analyses en rapporten: de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, de Nationale Bank van België en het Federaal Planbureau.

Het zou niet gepast zijn om de Raad voor het Verbruik in de structuur van het prijsobservatorium op te nemen, want deze heeft niet de taak om objectieve analyses uit te voeren. De Raad heeft uiteraard wel de bevoegdheid om maatregelen voor te stellen aan de politieke verantwoordelijken. Op het ogenblik van de analyse is het daarvoor evenwel nog te vroeg.

De minister vindt ook dat de Commissie tot regeling van de prijzen niet geschikt is om deel uit te maken van het prijzenobservatorium. In de eerste plaats focust deze commissie op een beperkt aantal sectoren waarin er sprake is van prijscontrole en, ten tweede, heeft zij onvoldoende expertise terzake. De minister geeft wel toe dat zij moet geïnformeerd worden over de rapporten en analyses.

l'accord de gouvernement. Tout comme les organisations de consommateurs, elle se réjouit que l'on ait choisi d'intégrer au système des services existants et reconnus pour leur expertise, plutôt que de créer une nouvelle organisation.

Elle souligne par ailleurs qu'il est essentiel de disposer d'analyses scientifiques solides et d'informations correctes pour pouvoir garantir le bon fonctionnement d'un environnement concurrentiel. L'intervenante apprécie enfin que les résultats soient également communiqués au Conseil central de l'Économie, qui réunit divers partenaires du monde de l'entreprise.

Mme Sofie Staelraeve (Open Vld) approuve le projet de loi à l'examen, qui se distingue par sa simplicité et sa clarté et qui valorise à juste titre les institutions existantes. L'intervenante souligne l'intérêt, pour la définition de la politique, des données statistiquement fondées que fournira l'observatoire des prix.

M. Vincent Van Quickenborne, ministre pour l'Entreprise et la Simplification, constate que la création d'une instance indépendante et objective, qui fonctionne de surcroît efficacement et dans la transparence nécessaire, fait l'unanimité. Il explique comment le projet de loi entend concrétiser ces garanties.

L'indépendance et l'objectivité sont garanties par la participation de l'ICN, une instance qui a déjà prouvé ses qualités dans ce domaine. L'ICN est constitué de trois composantes, toutes connues pour l'indépendance et l'objectivité de leurs analyses et de leurs rapports: le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, la Banque nationale de Belgique et le Bureau fédéral du plan.

Il ne serait pas opportun d'inclure dans la structure de l'observatoire des prix le Conseil de la consommation, dont la mission n'est pas d'effectuer des analyses objectives. Le Conseil est bien sûr compétent pour proposer des mesures aux responsables politiques. Au stade de l'analyse, il est néanmoins encore trop tôt pour formuler ces propositions.

Le ministre considère également que la Commission pour la régulation des prix n'est pas un organisme approprié pour faire partie de l'observatoire des prix. Premièrement, cette commission se concentre sur un nombre limité de secteurs dont il est question dans le contrôle des prix et, deuxièmement, elle ne dispose pas de l'expertise suffisante à cette fin. Le ministre reconnaît toutefois qu'elle doit être informée des rapports et des analyses.

Om de efficiëntie van de instelling te garanderen, wordt er voorzien in verschillende soorten van rapportering: het jaarrapport, de trimesteriële rapportering en de punctuele rapportering op vraag van de drie bevoegde minister(s) (de minister voor Ondernemen, de minister van KMO's en Zelfstandigen en de minister bevoegd voor Consumentenbescherming).

De transparantie is gewaarborgd doordat er wordt voorzien in een publicatie van de rapporten en analyses. Zij zullen worden gepubliceerd op het internet en overgemaakt aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Commissie tot regeling van de prijzen. De minister belooft ook uw commissie op de hoogte te brengen.

Op basis van de publieke informatie kunnen alle belanghebbenden reageren en voorstellen doen. Het behoort vervolgens tot de bevoegdheid van de respectievelijke ministers om maatregelen te nemen binnen hun bevoegdheidsdomeinen. Zo kan de minister voor Ondernemen, indien nodig, de concurrentieorganen inschakelen, of de instrumenten gebruiken die de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen hem ter beschikking stelt.

De minister suggereert ten slotte dat, gelet op de dalende inflatie – die overigens wel nog hoger is dan in de buurlanden –, het prijzenobservatorium bij voorrang een observatie en analyse van de energieprijzen (met inbegrip van de tarieven voor de distributie) zou kunnen maken. Hij zal dit voorstel voorleggen aan zijn collega bevoegd voor energie. Vervolgens reageert de minister op enkele punctuele opmerkingen van de leden.

In de eerste plaats geeft hij aan dat de onafhankelijkheid van het INR Europeesrechtelijk is opgelegd. Deze onafhankelijkheid houdt echter in dat de wetgever voorzichtig moet omspringen met het opleggen van al te gedetailleerde en concrete verplichtingen. Daarom is de memorie van toelichting gedetailleerder dan de ontworpen wettekst zelf en is het verkieslijk om, zoals trouwens gebruikelijk, te werken met een bestek waarin de concrete opdrachten worden opgesomd en gedefinieerd. Dat bestek kan trouwens gemakkelijker dan de wet worden aangepast, indien dat nodig zou blijken.

Over de motieven voor de tweeledige structuur zegt de minister dat de tweeledigheid een objectieve controle mogelijk maakt. De observaties en analyses die door de FOD gemaakt worden, zullen immers worden doorgelicht door het wetenschappelijk comité.

Afsluitend benadrukt de minister nogmaals dat het noodzakelijk is dat België zo snel mogelijk beschikt over een goed werkend mechanisme voor de observatie en analyse van de prijzen. Het prijzenobservatorium werd gevraagd in een periode van stijgende prijzen, maar het

Pour garantir l'efficacité des institutions, le projet prévoit plusieurs types de rapports: le rapport annuel, les rapports trimestriels et les rapports ponctuels réalisés à la demande des trois ministres compétents (le ministre de l'Économie, le ministre des PME et des Indépendants et le ministre qui a la Protection de la consommation dans ses attributions).

La transparence est garantie du fait que les rapports et les analyses seront publiés. Ces documents seront publiés sur Internet et transmis au Conseil central de l'économie et à la Commission pour la régulation des prix. Le ministre promet aussi de tenir votre commission informée.

Sur la base des informations publiques, tous les intéressés peuvent réagir et formuler des propositions. Il incombe ensuite aux ministres respectifs de prendre des mesures dans leurs domaines de compétence. C'est ainsi que le ministre pour l'Entreprise et la Simplification peut, si nécessaire, faire appel aux organes de la concurrence ou utiliser les instruments que la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix met à sa disposition.

Enfin, le ministre suggère qu'étant donné la diminution de l'inflation – qui n'en demeure pas moins plus élevée que dans les pays voisins –, l'observatoire des prix pourrait prioritairement réaliser une observation et une analyse des prix de l'énergie (en ce compris des tarifs de la distribution). Il soumettra cette proposition à son collègue en charge de l'énergie. Le ministre réagit ensuite à quelques observations ponctuelles des membres.

En premier lieu, il indique que l'indépendance de l'ICN est imposée par le droit européen. Cette indépendance implique cependant que le législateur doit faire preuve de prudence lorsqu'il impose des obligations concrètes et par trop détaillées. C'est la raison pour laquelle l'exposé des motifs est plus détaillé que le texte de loi en projet proprement dit et il est préférable, comme il est d'ailleurs d'usage, de prévoir un cadre dans lequel les missions concrètes sont énumérées et définies. En cas de besoin, ce cadre peut d'ailleurs être modifié plus aisément que la loi.

En ce qui concerne les motifs de la double structure, le ministre explique que celle-ci permet un contrôle objectif. Les observations et les analyses effectuées par le SPF seront en effet analysées par le comité scientifique.

En guise de conclusion, le ministre souligne une nouvelle fois qu'il est impératif que la Belgique dispose le plus rapidement possible d'un mécanisme efficace d'observation et d'analyse des prix. La création de l'observatoire des prix a été demandée pendant une

kan evenzeer een verdienstelijke rol spelen bij dalende inflatie.

De heer David Clarinval (MR) vraagt hoe het prijzenobservatorium inzicht zal kunnen krijgen in de totstandkoming en abnormale evolutie van prijzen die op internationaal niveau worden bepaald en die, met andere woorden, het nationale niveau overstijgen. Spreker wenst ook te vernemen welke actiemiddelen ter beschikking staan in het geval dat er illegale afspraken zouden worden geconstateerd. Bij wijze van voorbeeld verwijst hij naar de staalsector, waar de Europese producenten geprobeerd hebben om afspraken te maken teneinde de invoer van Chinees staal te verhinderen omdat dit de prijzen zou doen dalen.

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) betwijfelt of het prijzenobservatorium in alle objectiviteit en onafhankelijkheid zal kunnen werken nu zeven van de twaalf leden van het wetenschappelijk comité zullen worden aangeduid door de minister. Hij meent bovendien dat het wetsontwerp de koopkracht op geen enkele manier zal beïnvloeden, terwijl de regering toch tal van maatregelen had aangekondigd om het probleem van de dalende koopkracht aan te pakken.

De spreker ziet bijgevolg geen verschillen met het systeem van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen, maar dat blijkbaar niet geactiveerd wordt door de regering. Nu wordt een structuur opgezet waarin geen enkele alarmbel werd ingebouwd en zonder enig mechanisme dat, onder bepaalde omstandigheden, automatisch in werking treedt.

Nochtans is het genoegzaam bekend dat er heel wat basisproducten zijn waarvan de prijs de laatste jaren de pan uitswingt en waar actie wenselijk is.

De spreker vergelijkt de situatie met een huis dat in lichterlaaie staat en dat gelegen is tegenover een brandweerkazerne uit 1945 die alleen maar kan doorgeven dat er een brand is, maar zelf niet kan tussenkomen.

De heer Henry kondigt ten slotte amendementen aan die het ontworpen mechanisme kunnen versterken.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) onderstreept het belang van een onafhankelijke analyse van de prijzevoluties en de oorzaken ervan. Ze is tevreden dat de opdrachten worden toevertrouwd aan een instelling die op Belgisch en op Europees niveau een reputatie heeft.

période de hausse des prix, mais peut tout autant jouer un rôle méritoire en période de recul de l'inflation.

M. David Clarinval (MR) demande comment l'observatoire des prix pourra avoir connaissance de la détermination et de l'évolution anormale de prix qui sont établis au niveau international et qui, en d'autres termes, ne dépendent pas du niveau national. L'intervenant souhaite également savoir de quels moyens d'action on dispose au cas où des accords illégaux seraient constatés. Il renvoie, à titre d'exemple, au secteur sidérurgique, où les producteurs européens ont tenté de s'accorder dans le but d'empêcher l'importation d'acier chinois dès lors que celle-ci aurait fait baisser les prix.

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) doute que l'observatoire des prix puisse travailler en toute objectivité et en toute indépendance dès lors que sept des douze membres du comité scientifique seront désignés par le ministre. Il estime en outre que le projet de loi n'aura aucune influence sur le pouvoir d'achat bien que le gouvernement ait annoncé de nombreuses mesures visant à lutter contre la baisse du pouvoir d'achat.

L'intervenant ne voit dès lors aucune différence par rapport au régime de la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix qui n'est toutefois pas activé par le gouvernement. On met aujourd'hui en place une structure dépourvue de procédure d'alerte et du moindre mécanisme qui se déclencherait automatiquement dans certaines circonstances.

Or, on sait très bien que les prix de nombreux produits de base se sont envolés ces dernières années et qu'il faut prendre des mesures à cet égard.

L'intervenant compare cette situation à celle d'une maison en flammes qui serait située en face d'une caserne de pompiers de 1945 devant se contenter de signaler cet incendie et qui ne pourrait pas le combattre.

Enfin, M. Henry annonce des amendements devant permettre de renforcer le mécanisme en projet.

Mme Karine Lalieux (PS) souligne l'importance d'une analyse indépendante de l'évolution des prix et de ses causes. Elle se réjouit que l'on confie ces missions à une institution réputée aux niveaux belge et européen.

Toch rijzen er nog enkele vragen bij de toelichting van de minister.

In de eerste plaats wenst zij te vernemen wie bevoegd is om de lijst van gevoelige producten vast te stellen. Volgens spreekster komt dit toe aan de uitvoerende macht, door middel van een koninklijk besluit, en niet aan een comité van experts. De regering heeft immers de politieke verantwoordelijkheid en moet kunnen reageren op de verzuchtingen van de bevolking over de gestegen prijzen.

Mevrouw Lalieux hoort de minister spreken over onafhankelijkheid en transparantie. Waarom verzet de minister er zich dan tegen om collega-ministers, zoals de minister bevoegd voor consumentenbescherming, te betrekken bij het opstellen van het bestek, of bij het aanwijzen van de professoren die deel uitmaken van het wetenschappelijk comité – en die ook hun eigen ideologische achtergrond hebben?

Mevrouw Lalieux vindt dat de transparantie beter tot haar recht zou komen indien de voorlegging van de rapporten en analyses aan de betrokken instanties in de wettekst zelf zou worden vermeld, in plaats van in de memorie van toelichting.

De spreekster stipt ook aan dat zij op 4 juni laatstleden de minister gevraagd heeft waarom de Commissie tot regeling van de prijzen op dat ogenblik nog onbemand was en zonder voorzitter en ondervoorzitter. De minister zou dat toen zo spoedig mogelijk oplossen. Hoe valt een onbemande commissie te rijmen met de belangrijke rol die deze volgens de minister moet vervullen? Zijn de nodige beslissingen ondertussen genomen?

Afsluitend herinnert mevrouw Lalieux de minister eraan hoezeer haar partij begaan is met het probleem van de gestegen energieprijzen. Zowel in het Parlement als in de regering heeft zij initiatieven genomen om de energieprijzen te beheersen. Die botsten echter op weerstand. Spreekster begrijpt niet waarom de minister nu aankondigt dat de eerste prijsdoorlichting betrekking zou moeten hebben op de energieprijzen, ook omdat hij zou moeten weten dat de meeste bevoegdheden terzake berusten bij de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG).

De heer Bart Laeremans, voorzitter, vraagt hoe de voorzitter van het wetenschappelijk comité zal worden aangeduid en of er een vice-voorzitter is die de voorzitter kan vervangen wanneer nodig. Hij wil ook weten of er een vergoedingsregeling is en wat de vergaderfrequentie is. De spreker is ten slotte verbaasd over de voorziene

Elle se pose toutefois quelques questions au sujet des explications du ministre.

Premièrement, elle souhaite savoir qui est compétent pour établir la liste des produits sensibles. L'intervenante estime que cette mission incombe au pouvoir exécutif – cette liste devant être établie par arrêté royal – et non à un comité d'experts. Le gouvernement porte en effet des responsabilités politiques et doit pouvoir réagir aux attentes de la population quant à l'augmentation des prix.

Mme Lalieux entend le ministre parler d'indépendance et de transparence. Pourquoi le ministre s'oppose-t-il dès lors à ce que certains de ses collègues, tels que le ministre qui a la protection des consommateurs dans ses attributions, soient associés à la rédaction du cahier des charges, ou à la désignation des professeurs devant faire partie du comité scientifique – et qui ont, eux aussi, leurs convictions idéologiques?

Mme Lalieux estime que la transparence serait mieux servie si le dépôt des rapports et des analyses auprès des instances concernées était réglé dans le texte de loi lui-même et non dans l'exposé des motifs.

L'intervenante souligne également qu'elle a demandé au ministre, le 4 juin 2008, pourquoi la Commission pour la régulation des prix n'était pas encore constituée à cette date et pourquoi cette commission n'avait ni président, ni vice-président. Le ministre a alors répondu qu'il y remédierait au plus vite. Comment peut-on concilier cette situation et l'affirmation du ministre selon laquelle cette commission doit jouer un rôle important? Les décisions nécessaires ont-elles été prises depuis lors?

Pour conclure, Mme Lalieux rappelle au ministre combien son parti se préoccupe du problème de l'augmentation des prix de l'énergie et que son parti a pris des initiatives en vue de la maîtrise des prix au Parlement et au gouvernement mais que ces initiatives se heurtent à certaines résistances. L'intervenante ne comprend pas pourquoi le ministre annonce aujourd'hui que la première radiographie des prix devrait porter sur les prix de l'énergie, notamment parce qu'il devrait savoir que cette matière relève principalement de la compétence de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG).

M. Bart Laeremans, président, demande comment le président du comité scientifique sera désigné et si ce comité comportera en son sein un vice-président habilité à remplacer le président en cas de besoin. Il demande également si des indemnités sont prévues et à quelle fréquence se tiendront les réunions. L'intervenant s'étonne

taalpariteit die zal gelden, de voorzitter eventueel uitgezonderd. Die pariteit wordt toch ook bereikt als men de voorzitter meetelt (het comité bestaat uit twaalf leden)?

De heer Vincent Van Quickenborne, minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, benadrukt dat het prijzenobservatorium zal moeten nagaan of de prijsevolutie op Belgisch vlak in overeenstemming is met de prijsevolutie op internationaal niveau. Dat is ook zo gebeurd bij de doorlichting van de prijzen van de melkproducten. Het voorbeeld van de heer Clarinval over het staal is wel een bijzondere aangelegenheid, omdat op deze sector nauw wordt toegezien door de Europese instanties. Maar zulks sluit op zich geen nationaal prijsonderzoek uit.

De minister onderstreept bovendien dat de politici beslissingen moeten nemen op basis van de analyses en rapporten die via het prijzenobservatorium tot stand zijn gekomen. Het is dus uitdrukkelijk niet de taak van de betrokken instanties om maatregelen te treffen.

Hij ontkent dat er bij de politici geen *sense of urgency* – een gevoel van hoogdringendheid – zou zijn. De minister verwijst naar de op zijn verzoek uitgevoerde prijsanalyse van de melkproducten, de veroordeling van de Vlaamse Bakkersvereniging VEBIC door de Raad voor de Mededinging, en naar de boete van 3 miljoen euro die het Belgisch Instituut voor Post en Telecommunicatie (BIPT) heeft opgelegd aan Belgacom voor te hoge MTR-tarieven (prijzen voor gesprekken van vaste naar mobiele telefoons).

Al deze dossiers hebben baat bij objectieve gegevens en het prijzenobservatorium kan daartoe bijdragen.

Volgens de minister worden de leden van het wetenschappelijk comité benoemd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, zoals de wet op het INR dat bepaalt. Bijgevolg worden alle leden van de regering erbij betrokken en wordt tegemoet gekomen aan de opmerking van mevrouw Lalieux.

Als antwoord op haar vraag naar het vastleggen van de lijst van gevoelige producten, deelt de minister mee dat het prijsobservatorium zich zal baseren op een publieke lijst van 500 producten waarvan de prijzen kunnen worden geanalyseerd. Zoals meegedeeld, kunnen de bevoegde ministers daarnaast altijd een punctuele analyse laten verrichten. De politieke verantwoordelijkheid speelt dus ten volle, want die ministers kunnen te allen tijde ter verantwoording worden geroepen door het Parlement.

enfin que le projet de loi prévoit la parité linguistique sauf, éventuellement, en ce qui concerne le président. En effet, cette parité peut parfaitement être obtenue en incluant le président dans le calcul (puisque le comité compte douze membres).

M. Vincent Van Quickenborne, ministre pour l'Entreprise et la Simplification, souligne que l'observatoire des prix devra examiner si l'évolution des prix en Belgique suit celle enregistrée au niveau international. Cette procédure a également été suivie lorsqu'il s'est agi d'examiner les prix des produits laitiers. L'exemple cité par M. Clarinval concerne un domaine tout à fait particulier, car le secteur de l'acier est surveillé de près par les instances européennes. Mais cela n'exclut pas en soi une étude des prix nationaux.

Le ministre souligne par ailleurs que, pour prendre leurs décisions, les politiques doivent se fonder sur les analyses et rapports réalisés par l'observatoire des prix. Il n'incombe donc nullement aux instances concernées de prendre des mesures.

Le ministre nie l'absence de *sense of urgency* – sentiment d'urgence – dans le chef des politiques. Il renvoie à l'analyse des prix des produits laitiers effectuée à sa demande, ainsi qu'à la condamnation de la Vlaamse Bakkersvereniging VEBIC par le Conseil de la concurrence et à l'amende de trois millions d'euros infligée à Belgacom par l'Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT) en raison des tarifs MTR (prix facturés pour les communications à partir d'un téléphone fixe vers un téléphone mobile) trop élevés pratiqués par cette société.

Il serait intéressant, pour tous ces dossiers, que des données objectives soient disponibles. L'observatoire des prix peut y contribuer.

Le ministre indique que les membres du comité scientifique sont nommés par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, ainsi que le prévoit la loi sur l'ICN. Tous les membres du gouvernement sont donc associés à cette procédure, ce qui répond à la remarque formulée par Mme Lalieux.

En réponse à la question de Mme Lalieux relative à l'établissement de la liste des produits sensibles, le ministre indique que l'observatoire des prix se fondera sur une liste publique de cinq cents produits dont les prix peuvent être analysés. Ainsi qu'il a déjà été précisé, les ministres compétents auront en outre toujours la possibilité de faire effectuer une analyse ponctuelle. La responsabilité politique joue donc pleinement, car ces ministres peuvent à tout moment être appelés à se justifier devant le Parlement.

De minister is ten slotte van mening dat mevrouw Lalieux te snel conclusies trekt wanneer zij stelt dat de energieprijzen zouden moeten worden gereguleerd. Hij is ervan overtuigd dat het prijzenobservatorium interessante gegevens kan blootleggen in deze aangelegenheid. Pas dan kan men maatregelen overwegen. De minister wijst er overigens op dat de prijs van de energie mede wordt bepaald door de prijs van de distributie ervan.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) repliceert dat de laatste opmerking van de minister precies betrekking heeft op de bevoegdheden van de CREG.

De minister deelt mee dat de leden van het wetenschappelijk comité 100 euro per vergadering zullen krijgen, zoals gebruikelijk in de andere comités. De vergaderfrequentie wordt bepaald in functie van het aantal rapporten en analyses. De voorzitter van het comité zal worden benoemd bij koninklijk besluit. Zijn vervanging zal ad hoc worden ondervangen, daarvoor is geen reglementering nodig. De minister vindt voorts dat de voorzitter idealiter tweetalig is. De afwijking van de pariteit ten behoeve van de voorzitter is in de memorie van toelichting vermeld omdat de FOD vertegenwoordigd wordt door drie leden, waarvan er één het comité zal voorzitten. Het is onmogelijk om op dit oneven aantal tot pariteit te komen. De andere twee leden die door de FOD worden afgevaardigd, moeten uiteraard wel tot een verschillende taalrol behoren. De taalpariteit zal ook gelden op het niveau van het comité in zijn geheel.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) is van oordeel dat haar vraag over wie bevoegd is voor het vastleggen van de lijst van gevoelige producten onbeantwoord blijft. Zij blijft bij haar vaststelling dat het de taak is van beleidsverantwoordelijken om deze producten aan te duiden. Het is toch onmogelijk om de 500 producten, die nu op de lijst voorkomen, allemaal te volgen? Een koninklijk besluit, waarover beraadslaagd wordt in Ministerraad, is bijgevolg nodig.

De spreekster kreeg evenmin een antwoord op haar vraag over het lot van de Commissie voor de regeling van de prijzen.

De minister deelt mee dat de index van de consumptieprijzen op basis van een korf van 500 producten wordt bepaald. Het is de taak van het prijzenobservatorium om na te gaan bij welke van die producten er serieuze afwijkingen ten opzichte van de index kunnen worden vastgesteld. Het is vervolgens aan de ministers – en dat wordt ten andere ook duidelijk aangegeven in de memorie van toelichting – om op te treden indien en voor zover

Le ministre estime enfin que Mme Lalieux tire des conclusions trop hâtives lorsqu'elle soutient que les prix énergétiques devraient faire l'objet d'une régulation. Il est convaincu que l'observatoire des prix peut révéler des informations intéressantes dans ce dossier. Ce n'est que lorsque nous serons en possession de ces informations que nous pourrions envisager de prendre des mesures. Le ministre souligne par ailleurs que le prix de l'énergie dépend en partie du prix de la distribution énergétique.

Mme Karine Lalieux (PS) réplique que la dernière remarque du ministre concerne précisément les compétences de la CREG.

Le ministre indique que les membres du comité scientifique percevront cent euros par réunion, comme il est d'usage dans les autres comités. La fréquence des réunions sera fonction du nombre de rapports et d'analyses. Le président du comité sera nommé par arrêté royal. Son remplacement sera organisé ad hoc; aucune réglementation n'est nécessaire à cet effet. Le ministre précise ensuite qu'idéalement, le président devrait être bilingue. L'inscription, dans l'exposé des motifs, de la dérogation à la règle de la parité en ce qui concerne le président, a été prévue en raison du fait que le SPF est représenté par trois membres, dont un présidera le comité. Il est impossible d'obtenir la parité à partir de ce nombre impair. Les deux autres membres délégués par le SPF devront bien entendu appartenir à des rôles linguistiques différents. La parité linguistique s'appliquera également au niveau du comité dans son ensemble.

Mme Karine Lalieux (PS) estime que la question qu'elle a posée – qui est compétent pour fixer la liste des produits sensibles? – demeure sans réponse. Elle maintient qu'il appartient aux responsables politiques de désigner ces produits. Il est tout de même impossible de suivre l'ensemble des 500 produits, qui figurent à présent sur la liste? Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres est par conséquent nécessaire.

L'intervenante n'a pas non plus reçu de réponse à sa question concernant le sort de la Commission pour la régulation des prix.

Le ministre fait savoir que l'indice des prix à la consommation est fixé sur la base d'un panier de 500 produits. Il incombe à l'observatoire des prix de vérifier pour lequel de ces produits on peut constater de sérieuses divergences par rapport à l'indice. Il appartient ensuite aux ministres – et cela est du reste aussi clairement indiqué dans l'exposé des motifs – d'intervenir si et pour autant qu'ils l'estiment nécessaire. Si Mme Lalieux

zij dat nodig achten. Indien mevrouw Lalieux zou vragen dat de Ministerraad zich over elke afwijking buigt, dan zou dat een vlotte werking in de weg staan.

Wat de Commissie tot regeling van de prijzen betreft, geeft de minister aan dat de voorstellen tot benoeming van de voorzitter en de ondervoorzitter hem voorgelegd zijn en dat er bijgevolg snel een beslissing zal volgen.

Volgens uw rapporteur, mevrouw Freya Van den Bossche (sp.a+Vl.pro), karikaturiseert de minister elk voorstel dat van het wetsontwerp afwijkt. Nochtans is de in het ontwerp vervatte regeling zelf verre van efficiënt. Zij voorziet niet in een automatisch ingrijpen, maar laat alleen toe dat de prijsevoluties worden geobserveerd. Een daaropvolgend overheidsoptreden is facultatief en laattijdig. Pas geruime tijd na het vaststellen van de prijsstijgingen – waarvan overigens nooit zal geweten zijn of ze geoorloofd waren of niet – zal de minister de mogelijkheid hebben om een eventuele maatregel te overwegen.

Volgens de spreekster kan het probleem op een eenvoudige wijze worden opgelost als volgt. Men laat de bestaande Commissie tot regeling van de prijzen toezien op de prijzen van een aantal op een lijst voorkomende basisproducten. Bij bepaalde prijsevoluties gaat een automatische alarmbel af. Vervolgens moet de betrokken sector ter verantwoording geroepen worden en moet de Commissie tot regeling van de prijzen, op basis van de bevindingen, een advies aan de minister uitbrengen. Die kan dan na verloop van maximum twee maanden de nodige acties ondernemen. Bovendien zal de informatie publiek beschikbaar zijn, zodat de betrokken minister ter verantwoording kan worden geroepen indien hij geen passend gevolg geeft aan de adviezen. Daarmee getuigt het wetsvoorstel, in tegenstelling tot het wetsontwerp, van daadkrachtig bestuur.

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) gaat akkoord met de stelling van de minister dat politici maatregelen moeten nemen en niet het prijsobservatorium. Volgens spreker is het echter noodzakelijk om te voorzien in automatische reacties en maatregelen die verplicht worden genomen wanneer bepaalde voorwaarden vervuld zijn. Het voorliggende wetsontwerp is veel te vrijblijvend en de ervaring van het afgelopen jaar met deze regering toont aan dat de voorgestelde regeling niet veel soelaas zal brengen.

Daarbij verwijst de heer Henry ook naar de sterk gedaalde index van het consumentenvertrouwen die nu op – 17 staat en vorig jaar – 9 bedroeg. Dat bewijst dat het weinig zin heeft om alleen maar analyses te maken

demandait que le Conseil des ministres se penche sur chaque divergence, cela empêcherait un bon fonctionnement.

En ce qui concerne la Commission pour la régulation des prix, le ministre indique que les propositions de nomination du président et du vice-président lui ont été soumises et qu'une décision sera par conséquent prise rapidement.

Selon votre rapporteuse, Mme Freya Van den Bossche (sp.a+Vl.pro), le ministre caricature chaque proposition qui s'écarte du projet. Le régime prévu par le projet est lui-même pourtant loin d'être efficient. Il ne prévoit pas d'intervention automatique, mais permet seulement que les évolutions de prix soient observées. Une intervention publique consécutive est facultative et tardive. Ce n'est que longtemps après la constatation des augmentations de prix – dont on ne saura d'ailleurs jamais si elles étaient autorisées ou non – que le ministre aura la possibilité d'envisager de prendre une mesure éventuelle.

Selon l'intervenante, le problème peut être résolu simplement de la manière suivante. On laisse la Commission pour la régulation des prix existante contrôler les prix d'une série de produits de base figurant sur une liste. Une sonnette d'alarme retentit automatiquement si se produisent certaines évolutions de prix. Le secteur concerné doit ensuite être appelé à se justifier et la Commission pour la régulation des prix doit donner un avis au ministre sur la base des constatations. Ce dernier peut, après deux mois au maximum, entreprendre les actions nécessaires. Les informations seront en outre rendues publiques, de manière à ce que le ministre concerné puisse être appelé à se justifier s'il ne donne pas une suite appropriée aux avis. La proposition de loi témoigne ainsi, contrairement au projet de loi, d'une politique énergique.

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) souscrit à l'argument du ministre selon lequel c'est le pouvoir politique qui doit prendre des mesures, et non pas l'observatoire des prix. Selon l'intervenant, il est toutefois indispensable de prévoir des réactions et des mesures automatiques et obligatoires lorsque certaines conditions sont remplies. Le projet de loi à l'examen est beaucoup trop peu contraignant et la manière dont le gouvernement a traité cette matière au cours de l'année écoulée montre que le système proposé ne sera pas d'un grand secours.

À cet égard, M. Henry renvoie également à la chute de l'indice de confiance des consommateurs, qui se situe aujourd'hui à – 17, contre – 9 l'an dernier. Ceci montre que se borner à faire des analyses et des observations

en observaties te doen. Dit pleit daarentegen voor het invoeren van automatische mechanismen.

De heer Henry wil ten slotte vernemen of en in hoeverre er ruimte is om het wetsontwerp te amenderen. Spreker stelt immers vast dat er tussen de minister en de meerderheidspartijen nog fundamentele punten van discussie bestaan, zoals de kwestie rond de energieprijzen.

De heer Jean-Luc Crucke (MR) vindt het wetsontwerp verdienstelijk omdat het de wettelijke basis legt van een instrument voor het aanleveren van objectieve informatie ter ondersteuning van de nodige maatregelen. De regering is de figuurlijke brandweer die verantwoordelijk is voor die maatregelen. Het is aan het Parlement om ervoor te waken dat ze dat behoorlijk doet. Het wetsontwerp maakt het dus ook mogelijk om de verantwoordelijken aan te duiden.

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) meent dat er zich de afgelopen tijd nogal wat prijzevoluties hebben voorgedaan die de huidige regering zonder dit instrument had kunnen vaststellen en tot maatregelen had kunnen aanzetten.

De heer Jean-Luc Crucke (MR) stelt dat het ontwerp het nu ook mogelijk zal maken om die evoluties te begrijpen. Volgens spreker is dat de kern van de zaak.

De minister zegt niet te geloven in het wetsvoorstel omdat het te sterk op controle gericht is en de Commissie tot regeling van de prijzen, in tegenstelling tot het INR, niet de vereiste expertise in huis heeft. Deze commissie is namelijk een instantie die voornamelijk een toezichthoudende functie heeft. Zij is opgericht vertrekkende vanuit een filosofie dat de markt moet gecontroleerd worden. Het wetsontwerp heeft niet de intentie om bepaalde markten te viseren of nader onder de loep te leggen en te controleren, maar wil enkel de nodige knowhow en analyses aanreiken die als basis kunnen dienen voor eventuele maatregelen.

Volgens de minister zou het wetsvoorstel van de oppositie bovendien volledig zijn doel voorbijschieten, want het voorziet slechts één jaar na de feiten in een controle en een ingrijpen. Bovendien twijfelt hij aan de relevantie van de lijst van 60 producten die volgens hem aan de voorwaarden van het voorstel voldoen.

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) en uw rapporteur, mevrouw Freya Vandebossche (sp.a-Vl.Pro), betwisten dat de controle slechts na één jaar plaatsvindt. De termijn van één jaar is de klassieke referentieperiode bij vergelijking van inflatiecijfers. Maatregelen zijn echter al na één maand mogelijk.

a peu de sens et plaide, en revanche, pour l'instauration de mécanismes automatiques.

Enfin, M. Henry demande s'il est possible d'amender le projet de loi, et si oui, dans quelle mesure. L'intervenant constate, en effet, que le ministre et les partis de la majorité ne sont toujours pas d'accord sur certains points fondamentaux, tels que la question des prix de l'énergie.

M. Jean-Luc Crucke (MR) estime que le projet de loi est louable car il constitue le fondement légal d'un instrument destiné à fournir des informations objectives pour soutenir les mesures nécessaires. Le gouvernement est une sorte de pompier responsable de ces mesures. Il appartient au Parlement de veiller à ce que le gouvernement s'acquitte de sa tâche comme il se doit. Le projet de loi permet donc aussi de désigner les responsables.

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) estime que de nombreuses évolutions de prix se sont produites ces derniers temps que le gouvernement aurait pu constater sans cet instrument et qui auraient pu l'inciter à prendre des mesures.

M. Jean-Luc Crucke (MR) déclare que le projet permettra maintenant aussi de comprendre ces évolutions. Selon l'intervenant, c'est là que réside l'essentiel.

Le ministre déclare qu'il ne croit pas dans la proposition de loi parce qu'elle est trop axée sur le contrôle et que la Commission pour la régulation des prix, contrairement à l'ICN, ne possède pas l'expertise nécessaire. En effet, cette commission est une instance qui exerce surtout une fonction de contrôle. Elle a été créée en partant de l'idée que le marché doit être contrôlé. Le projet de loi n'a pas l'intention de viser certains marchés ou de les examiner plus attentivement et de les contrôler, mais souhaite uniquement offrir le savoir-faire et les analyses nécessaires qui pourront servir de base à d'éventuelles mesures.

Selon le ministre, la proposition de loi de l'opposition manquerait de plus complètement son objectif, car elle ne prévoit un contrôle et une intervention qu'un an après les faits. En outre, il doute de la pertinence de la liste des 60 produits qui, selon lui, répondent aux conditions de la proposition.

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) et votre rapporteuse, Mme Freya Vandebossche (sp.a-Vl.Pro), contestent le fait que le contrôle n'a lieu qu'après un an. Le délai d'un an constitue la période de référence classique pour la comparaison des chiffres de l'inflation. Il est cependant possible de prendre des mesures déjà après un mois.

Uw rapporteur, mevrouw *Freya Van den Bossche* (sp.a+VI.Pro) is van oordeel dat de lijst van 60 producten er precies op wijst dat er een probleem is met de prijzen van de voedselproducten, zoals trouwens ook wordt bewezen door wetenschappelijke studies. Ze benadrukt dat ze ook voorstander is van het inschakelen van bestaande instellingen. Ze is ervan overtuigd dat de Commissie tot regeling van de prijzen daartoe in staat is, zelfs op basis van de bestaande teksten die haar bevoegdheden omschrijven.

De spreekster is er ten slotte ook van overtuigd dat het wetsvoorstel, hoewel het ingegeven is vanuit een ander ideologisch uitgangspunt, maximale transparantie garandeert, omdat zowel de lijsten als de adviezen aan de minister bekendgemaakt zullen worden en de betrokken sector moet gehoord worden in geval van bepaalde prijsevoluties.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1. en 2.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Zij worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3

Uw rapporteur, mevrouw *Freya Van den Bossche* (sp.a+VI.Pro), merkt op dat de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie extra bevoegdheden krijgt. Zij wenst te vernemen op welke manier deze nieuwe opdrachten zullen worden gefinancierd en of en in welke mate er daarvoor extra personeelsleden zullen moeten worden ingezet.

De heer Vincent Van Quickenborne, minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, zegt dat er geen extra financiële of menselijke middelen worden voorzien. De kwaliteit van de ambtenaren van de FOD laat toe om er deze nieuwe taken bij te nemen. Er zal worden geprioriteerd.

Uw rapporteur, mevrouw *Freya Van den Bossche* (sp.a+VI.Pro), kan hiermee niet instemmen. Zij vindt dat de betrokken personeelsleden werk genoeg hebben en vreest dat het opleggen van nieuwe opdrachten tot gevolg zal hebben dat aan andere opdrachten minder aandacht zal worden besteed.

Votre rapporteuse, *Mme Freya Van den Bossche* (sp.a+VI.Pro) estime que la liste des 60 produits montre précisément qu'il existe un problème en ce qui concerne les prix des produits alimentaires, comme le prouvent d'ailleurs également des études scientifiques. Elle souligne qu'elle est également favorable à une implication des institutions existantes. Elle est convaincue que la Commission pour la régulation des prix est capable de remplir cette mission, même sur la base des textes existants définissant ses compétences.

L'intervenante est enfin également convaincue que la proposition de loi, même si elle procède d'une autre idéologie, garantit une transparence maximale, parce que tant les listes que les avis au ministre seront publiés et que le secteur concerné doit être entendu si certaines évolutions de prix ont lieu.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er}. et 2.

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 3.

Votre rapporteuse, *Mme Freya Van den Bossche* (sp.a+VI.Pro), fait observer que le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie se voit attribuer des compétences supplémentaires. Elle demande comment ces nouvelles missions seront financées et dans quelle mesure il faudra faire appel à du personnel supplémentaire.

M. Vincent Van Quickenborne, ministre pour l'Entreprise et la Simplification, indique qu'on n'a pas prévu de moyens financiers et humains supplémentaires. La qualité des agents du SPF permet l'ajout de ces nouvelles missions. Il faudra établir des priorités.

Votre rapporteuse, *Mme Freya Van den Bossche* (sp.a+VI.Pro), n'est pas de cet avis. Elle estime que les membres du personnel concernés ont suffisamment de travail et elle craint qu'en leur imposant de nouvelles missions, ils négligeront les autres.

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3/1. (*nieuw*)

Mevrouw Karine Lalieux (PS) herhaalt dat ze nog steeds geen verduidelijking heeft gekregen over wie de bevoegdheid heeft om te bepalen van welke van de 500 producten de prijsevolutie moet worden geanalyseerd. Zij is nog steeds van oordeel dat dit de verantwoordelijkheid is van de uitvoerende macht. Zij dient daarom, samen met *mevrouw Colette Burgeon (PS)*, een *amendement nr. 3* (DOC 52 1449/002) in, dat een artikel 3/1 invoegt. Daarin wordt onder meer bepaald dat de te volgen producten worden aangeduid in een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Zij hoopt evenwel dat de minister terzake toch nog duidelijkheid kan scheppen.

De heer Vincent Van Quickenborne, minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, stipt aan dat hij tijdens de vergadering van 4 november 2008, aan de hand van het ontwerpbestek van het INR en de memorie van toelichting bij het wetsontwerp, heeft uitgelegd op welke manier de prijsevolutie zal worden onderzocht. Hij blijft erbij dat het de uiteindelijke bevoegdheid en verantwoordelijkheid is van de regering om terzake de nodige beslissingen te nemen, maar dat men ook het nodige vertrouwen in de betrokken administratieve instanties moet hebben.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) bevestigt dat zij dat vertrouwen heeft. Zij wil er ook geen twijfel over laten bestaan dat zij akkoord gaat met de grondtoon van het wetsontwerp. Spreekster wenst de politieke verantwoordelijkheid van de uitvoerende macht in verband met de continue prijzencontrole echter scherper uit de tekst naar voor laten komen.

Volgens de minister is het systeem dat mevrouw Lalieux voorstelt minder soepel dan de door het wetsontwerp vooropgestelde regeling. In het eerste geval kunnen er immers slechts elke drie maanden aanpassingen gebeuren. Het systeem van het wetsontwerp laat snellere wijzigingen toe.

De heer Jean-Luc Crucke (MR) stelt dat de opvattingen van mevrouw Lalieux en die van de minister *in se* niet in tegenspraak zijn. Hij onderstreept wel dat het belangrijk is dat er een observatorium wordt opgericht dat toelaat om objectieve gegevens te vergaren en met gepaste snelheid te reageren als er zich ontsporingen voordoen.

Uw rapporteur, mevrouw Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro), sluit zich aan bij het principe dat er een lijst van te volgen producten moet worden vastgelegd. Die lijst moet wel te gepasten tijde kunnen worden aan-

L'article 3 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 3/1. (*nouveau*)

Mme Karine Lalieux (PS) répète qu'elle n'a toujours pas reçu de précisions quant aux personnes qui seront compétentes pour déterminer lesquels des 500 produits seront analysés au niveau de l'évolution de leur prix. Elle considère encore et toujours que cela relève de la responsabilité du pouvoir exécutif. Elle présente dès lors, avec *Mme Colette Burgeon (PS)*, un *amendement n° 3*, DOC 52 1449/002), qui vise à insérer un article 3/1. Cet article prévoit notamment que les produits à suivre seront désignés dans un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Elle espère toutefois que le ministre apportera quand même des précisions en la matière.

M. Vincent Van Quickenborne, ministre pour l'Entreprise et la Simplification, souligne qu'au cours de la réunion du 4 novembre 2008, il a expliqué, à l'aide du projet de cahier des charges de l'ICN et de l'exposé des motifs du projet de loi, de quelle manière l'évolution des prix sera examinée. Il maintient que la compétence et la responsabilité finales relatives aux décisions qui s'imposent en la matière incombent au gouvernement, mais qu'il faut aussi avoir la confiance nécessaire dans les organes administratifs concernés.

Mme Karine Lalieux (PS) confirme qu'elle a cette confiance. Elle ne veut pas davantage laisser planer le moindre doute sur le fait qu'elle souscrit dans une large mesure au projet de loi. L'intervenante souhaiterait cependant que le texte mette davantage en évidence la responsabilité politique du pouvoir exécutif en ce qui concerne le contrôle permanent des prix.

Selon le ministre, le système que propose Mme Lalieux est moins souple que la réglementation prévue par le projet de loi. Dans le premier cas, les modifications ne peuvent en effet être apportées que trimestriellement. Le système du projet de loi permet des modifications plus rapides.

M. Jean-Luc Crucke (MR) indique que les conceptions de Mme Lalieux et celles du ministre ne sont pas en soi opposées. Il souligne néanmoins qu'il est important d'instituer un observatoire qui permet de collecter des données objectives et de réagir avec la rapidité appropriée en cas de dérapages.

Votre rapporteuse, Mme Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro), adhère au principe selon lequel il y a lieu d'arrêter une liste des produits à suivre. Cette liste doit cependant pouvoir être adaptée en temps opportun. Il

gepast, alleen op die manier kan de prijsevolutie op een gedegen manier worden opgevolgd.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) deelt mee dat ze het regeringslid dat tot haar partij behoort zal verzoeken om een lijst met te volgen producten in de regering voor te leggen. Zij acht daarom haar amendement niet langer noodzakelijk en trekt het in.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) verbaast er zich over dat haar collega genoeg neemt met het antwoord van de minister en als gevolg daarvan haar amendement intrekt. Zij meent dat de door mevrouw Lalieux voorgestelde wijzigingen noodzakelijk en verdienstelijk blijven. Bijgevolg wenst zij, samen met *mevrouw Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro)*, het ingetrokken amendement over te nemen en in te dienen als *amendement nr. 7* (DOC 52 1449/003). Bovendien dienen zij een *subamendement nr. 9* (DOC 52 1449/003) in dat een gedeeltelijke wijziging van amendement nr. 7 beoogt.

De spreekster meent dat het amendement reeds voldoende is toegelicht, maar illustreert de noodzaak aan een controlesysteem met cijfers over de evolutie van de prijzen van de elektriciteit, het gas en het brood. Op zes maanden zijn de elektriciteits- en gasprijen respectievelijk gestegen met 16 en 14%. De broodprijs steeg op één jaar zelfs met 20 %. Deze stijgingen zijn het beste argument voor een degelijke monitoring.

Amendement nr. 9 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding

Art. 3/2. (*nieuw*)

Amendement nr. 2 (DOC 52 1449/002) van de dames Lalieux en Burgeon beoogt uitdrukkelijk in de wet op te nemen – in een nieuw artikel 3/2 – dat de statistische tabellen en vooruitzichten van het INR ook aan de geassocieerde instellingen (de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Commissie tot regeling van de prijzen) worden overgemaakt. Dit amendement wordt ingetrokken en vervolgens door de dames Van der Straeten en Van den Bossche overgenomen en ingediend als amendement nr. 8 (DOC 52 1449/003).

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

n'y a que de cette manière que l'évolution des prix peut être suivie correctement.

Mme Karine Lalieux (PS) déclare qu'elle demandera au membre du gouvernement de son parti de soumettre au gouvernement une liste de produits à suivre. Elle estime dès lors que son amendement n'est plus nécessaire et le retire.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) s'étonne que sa collègue se contente de la réponse du ministre et retire dès lors son amendement. Elle estime que les modifications proposées par Mme Lalieux restent nécessaires et louables. Par conséquent, elle souhaite reprendre, conjointement avec *Mme Freya Van den Bossche (sp.a+VI.Pro)*, l'amendement retiré et le déposer en tant qu'*amendement n° 7* (DOC 52 1449/003). Elles déposent en outre un *sous-amendement n° 9* (DOC 52 1449/003) tendant à modifier partiellement l'amendement n° 7.

L'intervenante estime que l'amendement a déjà été suffisamment commenté, mais cite des chiffres de l'évolution du prix de l'électricité, du gaz et du pain pour illustrer la nécessité d'un système de contrôle. En six mois de temps, les prix de l'électricité et du gaz ont respectivement augmenté de 16 et de 14%. Sur une année, le prix du pain a même augmenté de 20 %. Ces augmentations constituent le meilleur argument en faveur d'un suivi sérieux.

L'amendement n° 9 est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention.

L'amendement n° 7 est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention.

Art. 3/2. (*nouveau*)

L'amendement nr. 2 (DOC 52 1449/002) de Mmes Lalieux et Burgeon tend à inscrire expressément dans la loi – dans un nouvel article 3/2 – que les tableaux statistiques et les prévisions de l'ICN sont également communiqués aux autorités associées (le Conseil central de l'Économie et la Commission pour la régulation des prix). Cet amendement est retiré puis repris par Mmes Van der Straeten et Van den Bossche et déposé en tant qu'*amendement n° 8* (DOC 52 1449/003).

L'amendement n° 8 est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention.

Art. 4.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 5.

Amendement nr. 1 van de dames Lalieux en Burgeon (DOC 52 1449/002) en *amendement nr. 4* (DOC 52 1449/002) van mevrouw Van den Bossche en de heer Henry strekken ertoe de samenstelling van het wetenschappelijk comité te wijzigen.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) merkt op dat het aangewezen is om in het wetenschappelijk comité niet alleen professoren op te nemen die deskundig zijn op het vlak van economie. Gelet op de actualiteit zou er ook een professor in moeten zetelen die deskundig is op het vlak van armoede.

De heer Bart Laeremans, voorzitter, merkt op dat dan de pariteit van het comité niet langer verzekerd zou zijn.

Amendement nr. 1 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 5 wordt vervolgens ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 5/1. (nieuw)

Amendement nr. 5 (DOC 52 1449/002) van mevrouw Van den Bossche en de heer Henry beoogt een nieuw artikel 5/1 in te voegen.

Uw rapporteur, mevrouw Freya Van den Bossche (sp. a+VI.Pro) betoogt dat het voorgestelde artikel 5/1 een efficiënter systeem van prijscontrole instelt. Dat systeem laat toe om de vinger aan de pols te houden en maandelijks de prijsevolutie van een aantal producten te evalueren. Onder bepaalde voorwaarden gaat een alarmbel af. Eens dat gebeurd is, moet de betrokken sector – d.i. de sector waarin de prijsevolutie de alarmbel heeft doen afgaan – worden gehoord, zodat deze in de mogelijkheid is om de prijsevolutie te verantwoorden. Indien dat onmogelijk blijkt, is het aan de minister om de nodige maatregelen te nemen en ervoor te zorgen dat het marktmechanisme ook voor de consument werkt.

Art. 4.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 5.

L'amendement n° 1 de Mmes Lalieux et Burgeon (DOC 52 1449/002) et *l'amendement n° 4* (DOC 52 1449/002) de Mme Van den Bossche et M. Henry visent à modifier la composition du comité scientifique.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) fait observer qu'il s'indique que le comité scientifique ne soit pas seulement composé de professeurs experts en économie. Eu égard à l'actualité, il faudrait qu'un professeur expert en pauvreté y siège également.

M. Bart Laeremans, président, fait observer que dans ce cas, la parité du comité ne serait plus assurée.

L'amendement n° 1 est retiré.

L'amendement n° 4 est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention.

L'article 5 est ensuite adopté sans modification par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

Art. 5/1. (nouveau)

L'amendement n° 5 (DOC 52 1449/002) de Mme Van den Bossche et M. Henry vise à insérer un nouvel article 5/1.

Votre rapporteur, Mme Freya Van den Bossche (sp. a+VI.Pro), argue que l'article 5/1 proposé instaure un système plus efficient de contrôle des prix. Ce système permet de les suivre de près et d'évaluer chaque mois l'évolution du prix d'une série de produits. Une sonnette d'alarme retentit à certaines conditions. Une fois que cela s'est produit, le secteur concerné – c'est-à-dire le secteur dans lequel l'évolution des prix a déclenché la sonnette d'alarme – doit être entendu, de sorte que celui-ci soit en mesure de justifier l'évolution des prix. Si cela s'avère impossible, c'est au ministre qu'il revient de prendre les mesures nécessaires et de veiller à ce que le mécanisme du marché fonctionne aussi pour le consommateur.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5/2. (*nieuw*)

Amendement nr. 6 (DOC 52 1449/002) van mevrouw Van den Bossche en de heer Henry beoogt een nieuw artikel 5/2 in te voegen teneinde de voorgestelde wijziging van de bevoegdheid van de Commissie tot regeling van de prijzen juridisch te verankeren.

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) merkt op dat de inwerkingtreding van de wet zal afhangen van het initiatief van de uitvoerende macht. Zij wijst erop dat het risico bestaat dat de nieuwe regeling nooit in werking treedt. Dat zou niet de eerste keer zijn. Spreekster vraagt de minister naar de voorziene timing.

Volgens de heer Vincent Van Quickenborne, minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, is dat mede afhankelijk van de snelheid waarmee de parlementaire procedure kan worden afgerond. Hij stelt evenwel dat, eens deze achter de rug is, het snel kan gaan.

Mevrouw Van der Straeten stelt vast dat de vertraging waarmee de wet zal tot stand gekomen zijn, te wijten is aan de koppeling die de meerderheidspartijen hebben gemaakt tussen het voorliggende wetsontwerp en het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (DOC 52 1320/001). Die koppeling is nu blijkbaar opgegeven.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) zegt dat haar partij er strikt zal op toezien, ook in de regering, dat de wet, eens goedgekeurd, snel in werking kan treden.

Artikel 6 wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

L'amendement n°5 est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention.

Art. 5/2. (*nouveau*)

L'amendement n° 6 (DOC 52 1449/002) de Mme Van den Bossche et M. Henry tend à insérer un nouvel article 5/2 en vue de conférer un ancrage juridique à la proposition de modification de la compétence de la Commission pour la régulation des prix.

L'amendement n° 6 est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention.

Art. 6.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) fait observer que l'entrée en vigueur de la loi dépendra de l'initiative du pouvoir exécutif. Elle souligne que la nouvelle réglementation risque de ne jamais entrer en vigueur, ce qui ne serait pas une première. L'intervenante interroge le ministre sur le calendrier prévu.

Selon M. Vincent Van Quickenborne, ministre pour l'Entreprise et la Simplification, la date d'entrée en vigueur dépend notamment de la vitesse à laquelle la procédure parlementaire pourra être menée à bien. Il affirme néanmoins que, lorsque tel sera le cas, les choses peuvent aller vite.

Mme Van der Straeten constate que le retard accumulé dans la mise en œuvre de la loi est dû au fait que les partis de la majorité ont lié le projet de loi à l'examen au projet de loi modifiant la loi du 12 avril 1965 portant modification de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (DOC 52 1320/001). Cette liaison a manifestement été abandonnée.

Mme Karine Lalieux (PS) affirme que son parti veillera étroitement, y compris dans le gouvernement, à ce que la loi, une fois adoptée, entre rapidement en vigueur.

L'article 6 est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Bijgevolg vervallen de twee toegevoegde voorstellen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Katrien PARTYKA
Freya VAN den BOSSCHE

Bart LAEREMANS

L'ensemble du projet de loi est adopté, sans modification, par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

Les deux propositions jointes deviennent par conséquent sans objet.

Les rapporteurs,

Le président,

Katrien PARTYKA
Freya VAN den BOSSCHE

Bart LAEREMANS

BIJLAGE

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET
ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katrien PARTYKA**

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze voorstellen besproken tijdens haar vergadering van 18 maart 2008.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN VAN DE INDIENERS VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE EN VAN HET WETSVoorstel

A. Inleidende uiteenzetting over het voorstel van resolutie betreffende een modernisering en een actualisering van het prijscontrolemechanisme en betreffende de op-richting van een waarnemingspost kosten van dagelijks levensonderhoud (DOC 52 0173/001)

Volgens mevrouw Karine Lalieux (PS) vergt de verdediging van de koopkracht ook een controle op de prijzen. Wat heeft het voor zin loonsverhogingen toe te staan als die onmiddellijk door prijsstijgingen teniet worden gedaan? De prijzen stijgen immers al maandenlang onophoudelijk. Heel wat gezinnen hebben het steeds moeilijker de eindjes aan elkaar te knopen en vele mensen nemen hun toevlucht tot een consumentenkrediet om levensnoodzakelijke goederen te kopen. Dat wijst er vaak op dat de mensen op het punt staan de schulden op te stapelen

De strijd tegen de hoge prijzen is zeker geen achterhoedegevecht. Het is onontbeerlijk de prijsstructuur te kennen, te doorgronden waaruit de prijzen bestaan en wie, in de prijsketen, welk deel van de prijs krijgt. De bedoeling van dit voorstel van resolutie is te komen tot transparantie in de prijsstructuur.

De Raad voor de Mededinging is, door een tekort aan middelen, een traag functionerende instantie die bovendien slechts a posteriori optreedt. Bovendien is concurrentie geen voldoende voorwaarde om tot eerlijke en rechtvaardige prijzen te komen. Autoregulering

ANNEXE

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE
L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Katrien PARTYKA**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces propositions au cours de sa réunion du 18 mars 2008.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DES AUTEURS DES PROPOSITIONS

A. Exposé introductif sur la proposition de résolution visant à moderniser et à actualiser le système des contrôles des prix et à créer un observatoire du coût de la vie quotidienne (DOC 52 0173/001)

Mme Karine Lalieux (PS) estime que la défense du pouvoir d'achat passe aussi par le contrôle des prix. A quoi bon accorder des hausses de revenus si celles-ci sont aussitôt neutralisées par des hausses de prix ? Les prix ne cessent en effet de grimper depuis des mois. Pour nombre de ménages, les fins de mois sont de plus en plus difficiles à boucler et nombre d'entre eux ont recours à des crédits à la consommation pour financer l'achat de biens de première nécessité, ce qui marque bien souvent le début d'un surendettement.

La préoccupation de lutter contre la hausse des prix ne relève d'aucun archaïsme. Il est indispensable de connaître la structure des prix, la façon dont ils se décomposent et la part qui revient aux différents intervenants de la chaîne. L'objet de la proposition de résolution est d'aller vers la transparence en matière de structure de prix.

Le Conseil de la Concurrence est un acteur qui agit de façon lente, faute de moyens, et a-posteriori. En outre, la concurrence n'est pas une condition suffisante pour garantir des prix équitables et justes. Lorsque l'auto-régulation ne suffit pas, il appartient à l'état de suppléer

schiet op dat vlak tekort en daarom moet de Staat die leemten in het concurrentiemechanisme invullen via bindende maatregelen. Binnen de FOD Economie is er een Commissie tot regulering der prijzen, maar die krijgt eveneens te weinig middelen en kan haar taak dus niet langer naar behoren uitoefenen.

De waarnemingspost kosten van het dagelijks levensonderhoud zal de prijsevolutie van een hele reeks basisgoederen en -diensten volgen en meten. Tevens zal hij inzicht geven in de elementen waaruit de eindprijs van de goederen en diensten bestaat, alsook in de marges die de verschillende actoren in de prijsketen, van productie tot distributie, toekomen.

Die waarnemingspost zal samengesteld zijn uit vertegenwoordigers van de consumentenverenigingen en van de gezinsbonden, sectordeskundigen en de vakbonden. De waarnemingspost zal de alarmbel kunnen luiden wanneer hij voor een niet gereguleerd basisproduct of -goed een prijsverhoging vaststelt die de gezinsuitgaven sterk kan beïnvloeden. In geval van abnormale prijsstijging zal de Minister het product of de dienst aan de prijscontrole moeten onderwerpen.

B. Inleidende uiteenzetting over het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen houdende een versterkt toezicht op de evolutie van de prijzen (DOC 52 0615/001)

Mevrouw Dalila Douifi (sp.a+VI.Pro) geeft aan dat de prijzen van tal van basisgoederen en -diensten de jongste maanden fors de hoogte in zijn gegaan. Het ziet ernaar uit dat die prijsstijgingen elkaar in een versneld tempo opvolgen en dat ze een almaar grotere groep van producten betreffen. Diverse onderzoeken en enquêtes bevestigen dat en wijzen erop dat sommige prijsstijgingen overdreven zijn.

Zo wordt er in een onderzoek van de Nationale Bank van België op gewezen dat bepaalde consumentenprijzen van producten stijgen in een verhouding die niet kan worden verklaard door de prijsstijging van de grondstoffen waarmee ze worden vervaardigd. Generaliter kunnen de vastgestelde prijsstijgingen niet alleen door de stijging van de grondstofprijzen van de jongste maanden worden verklaard. Dat fenomeen werd voor het voetlicht gebracht door een enquête van de Vlerick Management School.

Het wetsvoorstel strekt ertoe de bevoegdheden van de Commissie tot regeling van de prijzen uit te breiden met

aux carences de la concurrence par des mesures contraignantes. Le SPF Economie dispose en son sein d'un service, la Commission de Régulation des Prix mais qui, faute de moyens, ne peut plus remplir ses missions de façon satisfaisante.

L'Observatoire des prix de la vie quotidienne observera et mesurera l'évolution des prix de toute une série de biens et services de base et détaillera les éléments constitutifs du prix final des biens et services et les marges réservées à chacun des acteurs de la production à la distribution.

Cet Observatoire comprendra des représentants des associations de consommateurs et des intérêts des familles, des experts du secteur et les syndicats. L'Observatoire pourra tirer la sonnette d'alarme lorsque qu'il constatera une augmentation des prix de biens ou de services qui ne sont pas soumis à la régulation mais qui sont indispensables pour les citoyens et qui peuvent influencer fortement les dépenses des ménages. En cas d'augmentation anormale d'un prix, il appartiendra au Ministre de soumettre ce bien ou ce service au contrôle des prix.

B. Exposé introductif sur la proposition de loi complétant la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix, portant un contrôle accru de l'évolution des prix (DOC 52 0615/001)

Mme Dalila Douifi (sp.a+VI.Pro) souligne que les prix de nombreux biens et services de base ont considérablement augmenté au cours de ces derniers mois. Ces hausses prix semblent en outre s'accélérer et toucher un groupe de produits de plus en plus large. Diverses études et enquêtes confirment cette constatation et mettent en évidence le caractère exagéré de certaines hausses de prix observées.

Ainsi, une étude de la Banque nationale de Belgique met en évidence des hausses de certains prix finaux de produits dans une proportion qui ne peut être expliquée par la hausse de prix des matières premières qui entrent dans sa composition. De façon générale, la hausse des prix des matières premières à laquelle on assiste depuis des mois ne peut expliquer à elle seule les hausses de prix observées. Une enquête de la Vlerick Management School a mis en lumière ce phénomène.

La proposition de loi vise à élargir les compétences de la Commission de régulation des prix en prévoyant

een permanent toezicht op de prijzen van een pakket van waren en diensten die algemeen als basisbehoeften worden beschouwd. De Commissie moet erop toezien dat de prijzen voor die waren en diensten redelijk zijn en toegankelijk blijven voor alle consumenten. Bedoeling is te zorgen voor de vereiste transparantie in verband met de prijzen en met de redenen voor de fluctuatie ervan.

Als een abnormale prijsstijging zal worden vastgesteld, zal de Commissie een advies voor de Minister van Economie moeten uitbrengen nadat vertegenwoordigers van de betrokken sector haar over de vastgestelde stijging uitleg hebben verschaft. Het advies van de Commissie zal ten behoeve van de Minister aanbevelingen bevatten over het gevolg dat aan die abnormale prijsstijging moet worden gegeven.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) preciseert dat het wetsvoorstel en het voorstel van resolutie elkaar aanvullen. Het gaat erom te zorgen voor volledige transparantie over de diverse bestanddelen van een prijs, na te gaan of actoren van de keten worden uitgebuit en te verifiëren of bepaalde marges buitensporig zijn.

Autoregulering is ontoereikend en de Staat heeft een rol te spelen om de prijsregulering te organiseren. De spreker geeft het voorbeeld van de boekenprijzen, die in België nog steeds een component omvat die geacht wordt de wisselkosten te compenseren die gepaard gaan met de import van boeken uit Frankrijk. Sinds de invoering van de euro is een dergelijke regeling onverantwoord. De waarnemingspost kosten van dagelijks levensonderhoud zou kunnen voorstellen dat die component die de boekenprijzen de hoogte in jaagt, wordt afgeschaft.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer David Clarinval (MR) onderstreept dat de MR prijscontrole heel aandachtig volgt, maar benadrukt dat bemoeienis terzake kan leiden tot een afwenteling van de kosten op de tussenpersonen en de producenten, wat hun marge dreigt te verkleinen. Voor bepaalde producten worden de koersen bovendien op mondiaal vlak vastgesteld en bijgevolg heeft het geen zin op Belgisch niveau maximumprijzen op te leggen.

Mevrouw Kattrin Jadin (MR) voegt eraan toe dat het opleggen van maximumprijzen geen bevredigende oplossing vormt. De uitbreiding van de bevoegdheden van de Commissie tot Regeling der Prijzen is daarentegen een interessant denkspoor.

Mevrouw Katrien Partyka (CD&V) steunt prijsmonitoring en vindt dat het belangrijk is de evolutie van de prijzen van nabij te volgen zodat daarover duidelijkheid

le controle permanent sur les prix d'un ensemble de produits et de services de base. La Commission veillera à ce que les prix de ces biens et services soient raisonnables et restent accessibles aux consommateurs. L'objectif est de disposer de toute la transparence requise en ce qui concerne les prix et les raisons de leur évolution.

Lorsqu'une augmentation de prix anormale sera constatée, la Commission devra émettre un avis à l'attention du Ministre de l'Économie après avoir entendu les représentants du secteur concerné pour des explications sur la hausse constatée. L'avis de la Commission comprendra des recommandations pour le Ministre quant à la suite à donner à cette augmentation de prix anormale.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen !) précise que la proposition de loi et la proposition de résolution sont complémentaires. Il s'agit de pouvoir disposer de toute la transparence sur les différents composants d'un prix, de détecter si des intervenants de la chaîne sont exploités et si des marges sont excessives.

L'auto-régulation n'est pas suffisante et l'état a un rôle à jouer pour organiser la régulation des prix. L'intervenante cite en exemple le prix du livre qui en Belgique incorpore encore et toujours une tablette qui est censée compenser les frais de change liés à l'importation de livres de France. Depuis l'avènement de l'euro, un tel dispositif n'a plus de justification. L'Observatoire des prix pourrait proposer la suppression de cette tablette qui gonfle les prix des livres.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. David Clarinval (MR) souligne que le MR est très attentif au contrôle des prix mais souligne qu'un interventionnisme en la matière peut entraîner un report des coûts sur les intermédiaires et les producteurs, ce qui risque de réduire leur marge. En outre, pour certains produits, les cours sont fixés au niveau mondial et cela n'a dès lors pas de sens d'imposer des prix maxima au niveau belge.

Mme Kattrin Jadin (MR) ajoute que l'imposition de prix maxima n'est pas une solution satisfaisante. Par contre, l'élargissement des compétences de la Commission de régulation des prix constitue une piste intéressante.

Mme Katrien Partyka (CD&V) soutient le monitoring des prix et estime qu'il est important de suivre de près l'évolution des prix pour avoir la transparence sur leur

bestaat. Daartoe kan de Commissie tot Regeling der Prijzen een sleutelrol spelen.

Er is een versterking nodig van de bestaande instellingen, zoals de Raad voor de Mededinging; diens middelen moeten worden aangepast, zodat de Raad zijn taken kan volbrengen. Transparantie zou een deel van de problemen inzake prijzen vanzelf moeten oplossen. Als dat niet volstaat, kan men dwingende maatregelen overwegen, zoals het opleggen van maximumprijzen.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) herinnert eraan dat de Raad voor de Mededinging met vertraging werkt en *a posteriori*. Men moet echter over een instrument beschikken om *a priori* op te treden en eventueel dwingende maatregelen op te leggen.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) onderstreept dat prijscontrole het mogelijk maakt de zwakste schakels in de productieketen te beschermen. De spreker maakt een onderscheid tussen markteconomie en marktmaatschappij. Bij dit laatste wordt elke vorm van regulering verworpen, terwijl de markteconomie voor een goede werking reguleringsmechanismen vereist.

Mevrouw Dalila Douifi (sp.a+VI.Pro) onderstreept dat het wetsvoorstel geen oprichting vergt van enig nieuw orgaan. Het gaat erom de bestaande instanties te versterken en ze de middelen te geven om hun taken uit te voeren. Met prijsmonitoring wordt het mogelijk elke abnormale stijging van de prijzen op te sporen en aan de minister advies te geven over het daaraan te geven gevolg.

De heer Bart Laeremans (VB) vindt dat het wetsvoorstel de goede richting uitgaat. Prijswaarneming is een interessant idee, aangezien er terzake objectieve en systematische informatie nodig is en aangezien transparantie op zich al bepaalde problemen kan oplossen.

De heer Charon, vertegenwoordiger van de Minister van Economie, Zelfstandigen en Landbouw, onderstreept dat maximumprijzen opleggen geen interessante optie is. Van een dergelijke keuze gaan immers geen goede signalen uit; voorts verkleint zulks de marges van de kleinschalige producenten en leidt het tot een kwaliteitsverlaging van de producten. Het is van cruciaal belang via monitoring de prijsstructuur en de prijsvorming te kennen.

De heer Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) staat achter de opvatting dat transparantie omtrent de prijsvoluctie noodzakelijk is, en acht het wetsvoorstel een stap in de goede richting. Wel is de spreker gekant tegen de oprichting van een prijsobservatorium zoals het voorstel van resolutie in uitzicht stelt.

évolution. A cette fin, la Commission de régulation des prix peut jouer un rôle clé.

Il convient de renforcer les organismes existants, tels que le Conseil de la Concurrence dont les moyens doivent être adaptés pour qu'il puisse remplir ses missions. La transparence devrait résoudre par elle-même une partie des problèmes en matière de prix. Si cela ne suffit pas, le recours à des mesures contraignantes comme l'imposition d'un prix maximum pourra être envisagé.

Mme Karine Lalieux (PS) rappelle que le Conseil de la Concurrence travaille avec lenteur et *a posteriori*. Or, il faut un outil pour intervenir *a priori* et imposer le cas échéant des mesures contraignantes.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) souligne que le contrôle des prix permet de protéger les maillons les plus faibles de la chaîne de production. L'intervenante distingue une économie de marché d'une société de marché. La seconde rejette toute régulation alors que l'économie de marché requiert, pour son bon fonctionnement, des mécanismes régulateurs.

Mme Dalila Douifi (sp.a+VI.Pro) souligne que la proposition de loi n'implique aucune création de nouvel organe. Il s'agit de renforcer les instances existantes et de leur donner les moyens d'effectuer leurs missions. Le monitoring des prix permettra une détection de toute évolution anormale de prix et la remise d'un avis au ministre sur la suite à donner à cette constatation.

M. Bart Laeremans (VB) estime que la proposition de loi va dans le bon sens. Le monitoring des prix est une piste intéressante dans la mesure où il y a un besoin d'informations objectives et systématiques en la matière et dans la mesure où la transparence peut par elle-même résoudre certains problèmes.

M. Charon, représentant de la ministre de l'Economie, des Indépendants et de l'Agriculture, souligne que l'imposition de prix maxima ne constitue pas une piste intéressante. En effet, une telle option ne donne pas de bons signaux, compresse les marges des petits producteurs et entraîne une dégradation de la qualité des produits. Il est essentiel de connaître la façon dont les prix se structurent, se forment et ce, au travers d'un monitoring.

M. Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) soutient le besoin de transparence sur l'évolution des prix et estime que la proposition de loi va dans le bon sens. Par contre, l'intervenant est opposé à la création d'un Observatoire des prix tel que prévu dans la proposition de résolution.

Volgens mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) lijken bepaalde federaties onaantastbaar en almachtig wat prijscontrole betreft. Mevrouw Gerken dringt erop aan dat alle spelers binnen een sector, zelfs de kleinste, vertegenwoordigd zouden worden in de monitoring-instanties.

De heer David Clarinval (MR) vraagt zich af wat een redelijke prijs of marge is, en op grond waarvan die kunnen worden bepaald. Prijstransparantie doet trouwens in de meeste situaties buitensporige prijzen verdwijnen.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) estime que certaines fédérations paraissent être intouchables et toute puissantes en matière de contrôle de prix. Mme Gerken insiste pour que tous les acteurs d'un secteur, mêmes les plus petits, soient représentés dans les organes de monitoring.

M. David Clarinval (MR) s'interroge sur ce qu'est un prix ou une marge raisonnable et sur qui peut les déterminer. La transparence en matière de prix fait par ailleurs disparaître les prix excessifs dans la plupart des situations.