

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juli 2008

**Federaal Rapport Duurzame Ontwikkeling,
voorstelling van het voorontwerp van
Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling**

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
KLIMAAT EN DUURZAME ONTWIKKELING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Tinne VAN DER STRAETEN**
EN DE HEER **Jean CORNIL**

INHOUD

I. Voorstelling van het Federaal Rapport Duurzame Ontwikkeling (FRDO), voorstelling van het voorontwerp van Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling (FPDO)	3
II. Gedachtewisseling met de leden	21
III. Standpunten van de politieke fracties over het voorontwerp van Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling	27
IV. Synoptische tabel	80

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 juillet 2008

**Rapport fédéral de développement durable,
présentation de l'avant-projet de Plan fédéral
de développement durable**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
CLIMAT ET DÉVELOPPEMENT DURABLE
PAR
MME **Tinne VAN DER STRAETEN**
ET M. **Jean CORNIL**

SOMMAIRE

I. Présentation du Rapport fédéral de développement durable (RFDD), présentation de l'avant-projet de Plan fédéral de développement durable (PFDD)	3
II. Echange de vues avec les membres	21
III. Points de vue des groupes politiques sur l'avant-projet de Plan fédéral de Développement durable	27
IV. Tabel Synoptique	81

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: Herman Van Rompuy

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA: Nathalie Muylle, Katrien Partyka, Jef Van den Bergh, Flor Van Noppen
MR: David Clarinval, Jean-Jacques Flahaux, Josée Lejeune
PS: Colette Burgeon, Jean Cornil
Open Vld: Yolande Avontroodt, Willem-Frederik Schiltz
VB: Rita De Bont, Bart Laeremans
sp.a+VI.Pro: Dalila Douifi, Bruno Tobback
Ecolo-Groen!: Tinne Van der Straeten
cdH: Marie-Martine Schyns

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Jenne De Potter, Roel Deseyn, Raf Terwingen, Mark Verhaegen, Hilâl Yalçın
Xavier Baeselen, François Bellot, Katrin Jadin, Jacques Otlet
Camille Dieu, Karine Lalieux, Yvan Mayeur
Sofie Staelraeve, Ludo Van Campenhout, Geert Versnick
Koen Bultinck, Peter Logghe, Barbara Pas
Maya Detiège, Bruno Tuybens, Freya Van den Bossche
Muriel Gerken, Philippe Henry
Maxime Prévot, Véronique Salvi

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de vergaderingen van 21 mei en 18 juni gewijd aan de evaluatie van het federaal plan Duurzame Ontwikkeling evenals aan het onderzoek van het Voorontwerp van federaal Plan Duurzame Ontwikkeling.

**I. — VOORSTELLING VAN HET
FEDERAAL RAPPORT DUURZAME
ONTWIKKELING (FRDO), VOORSTELLING VAN
HET VOORONTWERP VAN FEDERAAL PLAN
DUURZAME ONTWIKKELING (FPDO)**

1. *Mevrouw Nadine Gouzée, Federaal Planbureau*, herinnert eraan dat overeenkomstig de wet van 5 mei 1997, over de coördinatie van het federaal beleid inzake duurzame ontwikkeling er tweejaarlijks een rapport over de bestaande toestand, het gevoerde beleid en de verwachte toestand bij gewijzigd en ongewijzigd beleid inzake duurzame ontwikkeling moet worden opgesteld, waarin ook de uitvoering van het Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling wordt geëvalueerd. Om de vier jaar moet de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling (ICDO) een voorontwerp van FPDO opstellen. Over dit voorontwerp wordt een publieksconsultatie georganiseerd. Nadien wordt het definitief plan opgesteld dat wordt uitgevoerd en opgevolgd. Momenteel wordt het derde FPDO voorbereid op grond van het derde en het vierde tweejaarlijkse verslag.

Mevrouw Gouzée geeft een evolutie weer van de domeinen die werden gehandeld in de vorige twee rapporten. Ook in laatste rapport evalueert het gevoerde beleid, onderzoekt de evolutie onder meer met indicatoren. Dit laatste rapport stelt ook een prospectie voor en beschrijft pertinente scenario's.

Het is niet gemakkelijk een evaluatie te maken van een beleid en zeker niet van het beleid inzake duurzame ontwikkeling. Het is nochtans noodzakelijk dit te doen omdat het een positief effect heeft voor de uitvoerders van het beleid en voor de bevolking.

De conclusie van het vierde Federaal Rapport inzake Duurzame Ontwikkeling (FRDO), is dat 60% van de maatregelen die werden voorgesteld in het plan van 2004-2008 in uitvoering zijn terwijl 70% wordt opgevolgd door de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling.

Verder wordt vastgesteld dat er een groot aantal thematische plannen bestaat zowel op federaal als op nationaal vlak. Een stap in de goede richting zou zijn om

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions des 21 mai et 18 juin à l'évaluation du Plan fédéral de développement durable, ainsi qu'à l'examen de l'avant-projet de Plan fédéral de développement durable.

**I. — PRÉSENTATION DU RAPPORT FÉDÉRAL DE
DÉVELOPPEMENT DURABLE (RFDD), PRÉSENTA-
TION DE L'AVANT-PROJET DE PLAN FÉDÉRAL DE
DÉVELOPPEMENT DURABLE (PFDD)**

1. *Mme Nadine Gouzée, du Bureau fédéral du plan*, rappelle que la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable impose l'établissement, tous les deux ans, d'un rapport sur la situation existante, la politique menée et la situation attendue en cas de changement de politique et en cas de politique inchangée en matière de développement durable, dans lequel l'exécution du Plan fédéral de développement durable est également évaluée. Tous les quatre ans, la Commission interdépartementale du développement durable (CIDD) doit élaborer un avant-projet de PFDD. Cet avant-projet fait l'objet d'une consultation publique. Le plan définitif est ensuite établi, puis mis en oeuvre et soumis à un suivi. À l'heure actuelle, le troisième PFDD est en cours de préparation. L'on se fonde, pour l'élaboration de ce plan, sur les troisième et quatrième rapports bisannuels.

Mme Gouzée retrace l'évolution domaines qui ont été traités dans les deux rapports précédents. Le dernier rapport évalue, lui aussi, la politique menée et il étudie l'évolution en se fondant notamment sur des indicateurs. Ce dernier rapport propose par ailleurs une prospection et décrit des scénarios pertinents.

Il n'est pas aisé d'évaluer une politique – surtout une politique de développement durable. Une telle évaluation est toutefois nécessaire, car elle a des effets positifs pour ceux qui exécutent la politique, ainsi que pour la population.

La conclusion du quatrième Rapport fédéral de développement durable (RFDD) est la suivante: 60% des mesures proposées dans le plan 2004-2008 sont mises en oeuvre, tandis que 70% de ces mesures font l'objet d'un suivi assuré par la Commission interdépartementale du développement durable.

Le rapport constate également qu'un grand nombre de plans thématiques ont été mis en place, tant au niveau fédéral qu'au niveau national. Il serait bon de mettre de

orde op zaken te zetten, met het oog op het verbeteren van de coherentie tussen deze plannen evenals met de toekomstige FPDO.

De lessen die men kan trekken uit het FRDO en het FPDO zijn dat een van de taken van het FRDO is de beleidsbeslissingen van het FPDO te evalueren terwijl de overige federale maatregelen niet worden geëvalueerd. Het is in ieder geval al een positief punt dat het beleid inzake duurzame ontwikkeling wordt geëvalueerd.

Een evaluatie laat toe te weten welke maatregelen worden uitgevoerd en welke niet. Bovendien kan worden vastgesteld waarom bepaalde maatregelen worden uitgevoerd en anderen niet. Een permanente evaluatie maakt een betere opvolging door het ICDO mogelijk en motiveert de federale departementen om deze monitoring uit te voeren.

Een positieve evaluatie van de maatregelen van het FPDO door het FRDO motiveert het publiek om deel te nemen aan de consultatie die over de volgende FPDO wordt georganiseerd.

Wat wordt geëvalueerd is de uitvoering van het beleid of de effecten ervan. In het kader van de FRDO werd dus de implementatie van het beleid geëvalueerd. Hierdoor kan men de concretisatie van een politieke beslissing meten.

Deze evaluatie verschilt van de evaluatie van de doeltreffendheid van het beleid waarbij wordt nagegaan of het beleid ook toelaat de vooropgestelde doelstellingen te realiseren. De meeste van deze evaluaties, die reeds jaren door het planbureau worden uitgevoerd gebeuren ex ante. Dit wil zeggen de evaluatie van de resultaten die men wil bereiken met de beslissing die moet worden genomen. In dit geval wordt echter een ex post evaluatie uitgevoerd. Hier wordt nagegaan welke resultaten worden bereikt wanneer de beslissing wordt uitgevoerd. Deze ex post evaluatie gebeurt maatregel per maatregel, hoewel niet alle maatregelen werden geëvalueerd.

Het FRDO bevat dus de ex post evaluatie van de uitvoering van een aantal maatregelen van het FPDO. In het volgende FPDO zal ernaar worden gestreefd ook de doeltreffendheid van het beleid na te gaan.

De evaluatie wordt uitgevoerd door de *taskforce* DO van het Federaal Planbureau die werkt op basis van de verslagen van de ICDO. Deze verslagen zijn op hun beurt gebaseerd op de verslagen van de federale administraties over de uitvoering van de plannen. De samenwerking tussen de verschillende administraties is op dit vlak enorm toegenomen.

l'ordre dans tout cela, afin d'accroître la cohérence entre ces différents plans, tout en assurant également leur cohérence avec le prochain PFDD.

On peut tirer certaines leçons du RFDD et du PFDD. Ainsi, l'une des missions du RFDD consiste à évaluer les décisions stratégiques du PFDD, alors que les autres mesures fédérales ne sont pas évaluées. Il est en tout état de cause utile de soumettre la politique de développement durable à une évaluation.

Une telle évaluation permet de savoir quelles sont les mesures qui ont été mises en oeuvre et quelles sont celles qui ne l'ont pas été, et de connaître les raisons de ces choix. Une évaluation permanente permet à la CIDD d'assurer un suivi plus efficace et incite les départements fédéraux à effectuer ce monitoring.

Une évaluation positive des mesures du PFDD par le RFDD stimule le public à participer à la consultation organisée au sujet du prochain PFDD.

L'évaluation porte sur la mise en oeuvre de la politique ou sur les effets de celle-ci. Le RFDD a donc évalué la façon dont la politique est mise en oeuvre. Une telle méthode permet de mesurer les effets concrets d'une décision politique.

Cette évaluation diffère de l'évaluation de l'efficacité de la politique mise en oeuvre, qui vérifie si la politique permet de réaliser les objectifs poursuivis. La plupart de ces évaluations, qui sont effectuées depuis des années par le Bureau du plan, ont lieu ex ante, c'est-à-dire que l'on évalue les résultats que l'on souhaite atteindre au moyen de la décision à prendre. En l'occurrence, l'évaluation est effectuée ex post. On évalue les résultats atteints lorsque la décision est mise en oeuvre. L'évaluation ex post a lieu mesure par mesure, encore que toutes les mesures ne fassent pas l'objet d'une évaluation.

Le RFDD contient donc l'évaluation ex post de la mise en oeuvre d'un certain nombre de mesures du PFDD. Le prochain PFDD tentera de vérifier également l'efficacité de la politique mise en oeuvre.

L'évaluation est réalisée par la *taskforce* DD du Bureau fédéral du plan, qui se fonde sur les rapports de la CIDD. Ces rapports se basent, à leur tour, sur les rapports des administrations fédérales concernant la mise en oeuvre des plans. La collaboration entre les différentes administrations a énormément progressé dans ce domaine.

Tot nu toe werden een aantal maatregelen van het FPDO 2000-2004 eind 2004 geëvalueerd, dit is na vier jaar. Anderen werden in 2006 geëvalueerd, dit is na zes jaar. De maatregelen van het plan 2004-2008 werden al na 2 jaar geëvalueerd. Dit is zeer snel na het begin van de inwerkingtreding van deze maatregelen. De resultaten van deze evaluatie moeten met de nodige voorzichtigheid worden gehanteerd.

Het doel van de evaluatie is de processus te verbeteren en de maatregelen beter te kunnen opvolgen.

De heer Mathijs Buts, Federaal Planbureau, verduidelijkt dat het plan 2000-2004, 622 maatregelen bevatte. Deze maatregelen hadden betrekking op

- 1) Wijziging van consumptie- en productiepatronen
- 2) Armoede – sociale uitsluiting – overmatige schuldenlast – milieugezondheid
- 3) Landbouw – mariene milieu – biodiversiteit,
- 4) Energie – vervoer – klimaatwijziging
- 5) Middelen ter implementatie
- 6) Versterking van de rol van grote maatschappelijke groepen
- 7) Tien richtsnoeren voor het beleid inzake Duurzame Ontwikkeling.

Men kan vaststellen dat voor de 397 maatregelen van het plan 2000-2004 die werden geëvalueerd na een periode van 4 jaar ongeveer 60% van deze maatregelen momenteel uitgevoerd worden. 15% van de maatregelen is in voorbereiding en slechts 1,3% van de maatregelen zijn in monitoring en evaluatie. Aan slechts 3% van de maatregelen werd geen gevolg gegeven en over 10% heeft men geen informatie.

Voor de tweede groep 225 maatregelen die in 2006 werden geëvalueerd kan men ongeveer dezelfde vaststellingen maken. Ongeveer 50% ervan zijn in uitvoering, 26,2% in voorbereiding. Ook hier wordt slechts een beperkt aantal van de maatregelen gemonitord en geëvalueerd. Er zijn wel meer maatregelen zonder gevolg (7%) en zonder informatie (15%).

Voor het geheel van de 622 maatregelen werd ook een thematische analyse uitgevoerd. De groep maatregelen met betrekking tot energie, vervoer, ozon en klimaat kent de hoogste implementatiegraad, bijna 84% van deze maatregelen is in voorbereiding of in uitvoering.

Men kan dus besluiten dat driekwart van de maatregelen van het eerste plan geïmplementeerd worden. Dat een gemiddelde van 4% zonder gevolg is en dat er over 12% geen informatie is.

Jusqu'à présent, un certain nombre de mesures du PFDD 2000-2004 ont été évaluées fin 2004, c'est-à-dire après quatre années. D'autres ont été évaluées en 2006, soit après six années. Les mesures du plan 2004-2008 ont déjà été évaluées après deux ans, c'est-à-dire très rapidement après l'entrée en vigueur de ces mesures. Les résultats de cette évaluation doivent être utilisés avec la circonspection requise.

L'évaluation a pour objectif d'améliorer le processus ainsi que le suivi des mesures.

M. Mathijs Buts, Bureau fédéral du plan, précise que le plan 2000-2004 contenait 622 mesures. Ces mesures concernaient

- 1) Modification des modes de consommation et de production,
- 2) Pauvreté – exclusion sociale – surendettement – santé environnementale
- 3) Agriculture – le milieu marin – la biodiversité
- 4) Énergie – transport, – changements climatiques
- 5) Moyens d'exécution
- 6) Renforcement du rôle des grands groupes sociaux
- 7) Dix lignes directrices de la politique de développement durable.

On peut constater que, sur les 397 mesures du plan 2000-2004 qui ont fait l'objet d'une évaluation à l'issue d'une période de 4 ans, 60% environ sont actuellement appliquées. 15% des mesures sont en cours d'élaboration et seulement 1,3% sont en cours de monitoring et d'évaluation. 3% seulement sont restées sans suite et pour 10% des mesures, on ne dispose d'aucune information.

On peut, à peu de chose près, faire les mêmes constatations pour le second groupe de 225 mesures, qui a fait l'objet d'une évaluation en 2006. Environ 50% sont appliquées, et 26,2% sont en cours d'élaboration. Ici aussi, le monitoring et l'évaluation n'en concerne qu'un petit nombre. Il y a cependant une part plus importante de mesures restées sans suite (7%) ou pour lesquelles on ne dispose d'aucune information (15%).

L'ensemble des 622 mesures a été soumis à une analyse thématique. Le groupe de mesures portant sur l'énergie, les transports, l'ozone et le climat est celui qui est le plus avancé dans sa réalisation, avec près de 84% des mesures déjà appliquées ou en cours d'élaboration.

On peut en conclure que les trois quarts des mesures du premier plan sont effectives, qu'en moyenne 4% sont restées sans suite et qu'on ne dispose d'aucune information au sujet de 12% des mesures.

Met betrekking van de opvolging van de implementatie door het ICDO kan men vaststellen dat de antwoordratio van de administratie over de maatregelen gestegen is van 68% in 2003 tot 88% in 2005. Dit wil zeggen dat over bijna negen op de tien maatregelen minstens éénmaal werd gerapporteerd. Een permanente evaluatie zorgt dus voor een betere opvolging door de ICDO.

Het plan 2004-2008 telt 395 maatregelen. Er moet op gewezen worden dat alle conclusies voorbarig zijn omdat de maatregelen werden geëvalueerd na een periode van slechts twee jaar. Men heeft in dit geval de 6 thema's van de EU strategie duurzame ontwikkeling gevolgd. De maatregelen betreffen

- 1) strijd tegen armoede en voor sociale inclusie,
- 2) de vergrijzing van de bevolking opvangen,
- 3) gevaren voor de volksgezondheid opvangen,
- 4) een verantwoordelijker beheer van natuurlijke hulpbronnen,
- 5) een beperking van de klimaatveranderingen en een intensiever gebruik van schone energie en
- 6) het vervoersysteem verbeteren.

In dit geval worden 60% van de maatregelen geïmplementeerd. Ongeveer 8% van de maatregelen zijn zonder gevolg, terwijl over 31% van de maatregelen geen informatie bestaat. Het resultaat is niet zo slecht, hoewel meer aandacht moet worden besteed aan de grote groep maatregelen die zonder gevolg is gebleven. Het risico is immers dat deze maatregelen in de categorie van maatregelen zonder gevolg zouden terechtkomen.

De thematische analyse van deze maatregelen is iets minder eenduidig. De maatregelen met betrekking tot energie, ozon, vervoer en klimaat kennen niet dezelfde implementatiegraad als in het eerste plan.

De voorlopige conclusie is dat halverwege 60% van de maatregelen in één van de etappes van het beleidsproces is, dat 8% zonder gevolg is en dat 31% zonder informatie is.

Met betrekking tot de opvolging kan men stellen dat de antwoordratio van de administratie in 2006 69% bedraagt.

Een andere vaststelling is dat België in vergelijking met andere ontwikkelde landen geen grote evaluatiecultuur heeft. Het is dus zeer goed dat het FPDO systematisch wordt geëvalueerd en opgevolgd.

Er is een grote diversiteit aan plannen die kunnen verschillen van naam van auteur en van instelling.

En ce qui concerne le suivi de leur réalisation assuré par la CIDD, on peut constater que le taux de réponses obtenues de l'administration au sujet des mesures s'est amélioré, passant de 68% en 2003 à 88% en 2005. Cela signifie que près d'une mesure sur neuf a fait au moins une fois l'objet d'un rapport. Le suivi effectué par la CIDD est donc meilleur lorsque l'évaluation est permanente.

Le plan 2004-2008 compte 395 mesures. Il convient de souligner que toute conclusion est prématurée, étant donné que l'évaluation des mesures a été effectuée à l'issue d'une période de deux ans seulement. En l'espèce, le suivi a porté sur 6 thèmes de la stratégie de développement durable de l'UE. Les mesures portent sur:

- 1) la lutte contre la pauvreté et pour l'intégration sociale,
- 2) la prise en compte du vieillissement de la population,
- 3) la prise en compte des risques pour la santé publique,
- 4) une gestion plus responsable des ressources naturelles,
- 5) une limitation des changements climatiques et un usage plus intensif d'énergie propre et
- 6) l'amélioration du système de transports.

Dans ce cas, 60% des mesures sont appliquées. Environ 8% des mesures restent sans suite, tandis qu'aucune information n'est disponible pour 31% d'entre elles. Ce résultat n'est pas si mauvais, bien qu'il faille être plus attentif au grand nombre de mesures restées sans suite. Elles risquent en effet d'aboutir dans la catégorie des mesures sans suite.

L'analyse thématique de ces mesures est un peu moins claire. Les mesures concernant l'énergie, l'ozone, le transport et le climat ne sont pas appliquées au même degré que dans le premier plan.

On conclut provisoirement qu'à mi-chemin, 60% des mesures se situent à l'une des étapes du processus politique, contre 8% restées sans suite et 31% pour lesquelles on ne dispose d'aucune information.

Concernant le suivi, on peut affirmer que le taux de réponse de l'administration a atteint 69% en 2006.

On constate par ailleurs qu'à la différence d'autres pays développés, la Belgique n'a pas une grande culture de l'évaluation. Il est dès lors très heureux que le PFDD soit évalué et suivi d'une manière systématique.

Il existe une multitude de plans qui peuvent porter différents noms d'auteurs et d'institutions. Ces plans

Plannen kunnen voortkomen uit initiatieven van de Verenigde naties, van de Europese Unie of uit eigen Belgisch initiatief. Het is interessant vast te stellen dat plannen die van een internationale bron komen vaak een vastgelegde uitvoeringsduur hebben dan deze die komen van de nationale regering. Nationaal hebben slechts 7 van de 13 plannen een vastgelegde duur, terwijl dit internationaal 9 van de 11 zijn. Er is dus een verschil in beleidspraktijk. Een plan wordt gemakkelijker geëvalueerd als het een vastgelegde duur heeft.

Al deze plannen hebben een totaal van 390 doelstellingen, waarvan 9% van de doelstellingen een vervaldatum heeft en 9% van de doelstellingen gekwantificeerd is. 1% van de doelstellingen zijn internationaal. Deze doelstellingen worden internationaal vastgesteld en België moet daar een bijdrage toe leveren.

Het FRDO deed dan ook de aanbeveling om de plannen beter te coördineren en ze te clusteren. Dit kan op een thematische basis gebeuren zoals bijvoorbeeld het reductieprogramma van de gewasbeschermingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik en biociden, de Belgische nationale strategie inzake biodiversiteit 2006-2016, het nationaal voedings- en gezondheidsplan 2005-2010 en het nationaal actieplan sociale inclusie 2006-2008. Al deze plannen hebben een belangrijke link met voeding en dit kan de integratie en de doeltreffendheid van het beleid ten goede komen.

Voorbeelden van transversale clusters zijn het nationaal klimaatplan 2002-2012 en het stabiliteitsprogramma van België 2007-2010. Het ene gaat om milieu aspecten en het andere om sociaal-economische aspecten, maar ze betreffen beide de lange termijn en ze hebben beide gevolgen voor de openbare financiën.

Als conclusie kan men stellen dat er nood is aan geïntegreerde acties en maatregelen,

De heer Hadelin de Beer, PODDO, licht het derde voorontwerp FPDO toe. Dit plan is gebaseerd op de evaluatie van de vorige plannen. Dit plan werd opgesteld door een aantal ambtenaren die deel uitmaken van het ICDO. Het is de derde maal dat dergelijk plan wordt opgesteld.

Er is een continuïteit tussen dit plan en de vorige plannen. Er worden dezelfde criteria voor DO toegepast en een aantal thema's die reeds werden gebruikt worden opnieuw gehanteerd. De EU strategie over DO blijft de ruggengraat voor de keuze van de thema's.

Verder werd rekening gehouden met de aanbeveling dat er meer coherentie moet komen in het beleid inzake

peuvent résulter d'initiatives des Nations unies, de l'Union européenne ou d'autorités belges. Il est intéressant de constater que les plans provenant d'une source internationale ont souvent une durée d'exécution plus fixe que ceux du gouvernement national. Au niveau national, seuls 7 des 13 plans ont une durée fixe, contre 9 sur 11 pour les plans internationaux. Il y a dès lors une différence en matière de pratique politique. Les plans sont plus faciles à évaluer lorsqu'ils ont une durée fixe.

Ces plans totalisent 390 objectifs, dont 9% sont assortis d'une échéance et 9% sont quantifiés. Un pour cent de ces objectifs ont été établis au niveau international. Dans ce cas, la Belgique doit apporter sa contribution à leur réalisation.

Le CFDD a dès lors recommandé de mieux coordonner les plans et de les regrouper. Cette opération peut se faire sur une base thématique, comme le Programme de réduction des herbicides à usage agricole et des biocides, la Stratégie nationale belge pour la biodiversité 2006-2016, le Plan national nutrition santé 2005-2010 et le Plan d'action national Inclusion 2006-2008. Tous ces plans sont étroitement liés à l'alimentation, ce qui peut être bénéfique pour l'intégration et l'efficacité de la politique.

Des exemples de regroupements transversaux sont le Plan national Climat 2002-2012 et le Programme de stabilité de la Belgique 2007-2010. L'un traite d'aspects environnementaux, l'autre s'intéresse aux aspects socio-économiques mais tous deux s'appliquent au long terme et ont des répercussions sur les finances publiques.

En guise de conclusion, on peut dire que des actions et des mesures intégrées s'imposent.

M. Hadelin de Beer, SPPDD, commente le troisième avant-projet de PFDD. Ce plan est basé sur l'évaluation des plans précédents. Il a été rédigé par plusieurs fonctionnaires appartenant à la CIDD. C'est la troisième fois qu'un plan de ce type est rédigé.

Ce plan s'inscrit dans la continuité par rapport aux plans précédents: les mêmes critères sont appliqués en matière de DD et une série de thèmes déjà utilisés sont réutilisés. La stratégie de l'Union européenne en matière de développement durable reste l'épine dorsale en ce qui concerne le choix des thèmes.

En outre, il a été tenu compte de la recommandation qui prône une plus grande cohérence dans la politique

DO van de taskforce DO van het Federaal Planbureau. Daarom heeft dit derde plan de roeping om een harmonie tussen de reeds bestaande plannen te bereiken.

In deel 1 analyse wordt een balans opgemaakt van de internationale context. Men baseert zich op de vijf Belgische DO principes. Er wordt gewezen op het belang van de lange termijn visie als een perspectief om de acties te plaatsen. Er wordt gedrukt op de noodzaak om de levenswijze te wijzigen. En er wordt gezocht naar de integratie en de synergie tussen de verschillende thematische plannen.

De heer Sven Vaneyken, poddo, licht het deel twee van het plan met name de voorgestelde acties, toe. Er worden 23 acties voorgesteld.

De gezamenlijke criteria van de acties zijn dat ze vijf Belgische DO-principes respecteren. Ze hebben ook als doel de DO-objectieven te realiseren. Ze willen tevens linken en synergie creëren tussen de plannen en het beleid. Ze gaan daarom bestaande initiatieven aanvullen of nieuwe initiatieven voorstellen. Het FPDO kadert in de federale bevoegdheden.

Er zijn drie types van acties met name acties die beogen bij te dragen tot de lange termijnvisie, een aantal acties die dieper ingaan op governance voor DO en ten slotte acties die willen bijdragen tot beleidswijzigingen met het oog op de ontwikkeling van duurzame ontwikkeling. Daarin zijn zes thema's ondergebracht, zoals duurzame consumptie en productie, klimaat, transport en mobiliteit, natuurlijke hulpbronnen, volksgezondheid, sociale inclusie, demografie en migratie.

Elke actie bestaat uit vier delen. Er wordt eerst een stand van zaken gegeven, de verschillende maatregelen worden voorgesteld, een interactie met andere beleidsniveaus wordt behandeld en er wordt bepaald welke overheid bevoegd zal zijn voor de implementatie van de maatregel.

Er worden 23 acties voorgesteld die 75 maatregelen bevatten. De bedoeling van de drastische vermindering van het aantal voorgestelde maatregelen ten opzichte van de twee vorige plannen is dat men de implementatiegraad ervan wil verbeteren.

De eerste actie van het lange termijn type heeft tot doel het op gang brengen van een maatschappelijk debat rond

menée par le Task force DD du Bureau fédéral du Plan en matière de développement durable. Ce troisième plan a donc pour vocation d'harmoniser les plans qui existent déjà.

Dans la partie 1 Analyse, l'avant-projet de plan passe en revue le contexte international. Il se base sur les cinq principes belges de développement durable. Il souligne l'importance de la vision à long terme comme perspective pour situer les actions. Il insiste sur la nécessité de changements des modes de vie et ambitionne de réaliser l'intégration et la synergie entre les différents plans thématiques.

M. Sven Vaneyken, SPPDD, commente la partie 2 du plan, à savoir les actions proposées, qui sont au nombre de 23.

Les actions proposées répondent à des critères communs en ce qu'elles respectent les cinq principes belges de développement durable. Elles visent également à réaliser les objectifs de développement durable et à créer des liens et une synergie entre les plans et la politique menée. Elles vont dès lors compléter des initiatives existantes ou proposer de nouvelles initiatives. Le PFDD s'inscrit dans le cadre des compétences fédérales.

Trois types d'actions sont proposées, à savoir des actions visant à contribuer au développement d'une vision à long terme, un certain nombre d'actions axées sur une gouvernance pour un développement durable et enfin des actions qui entendent contribuer à des changements stratégiques vers un développement durable et qui recouvrent six thèmes, tels que les modes de production et de consommation durables, le climat, les transports et la mobilité, les ressources naturelles, la santé publique, l'inclusion sociale, la démographie et les migrations.

Chaque action se compose de quatre parties. On trouve d'abord un état de la situation, suivi d'une présentation des différentes mesures et d'un examen des interactions avec les autres niveaux de pouvoir. Enfin, l'autorité qui sera compétente pour la mise en œuvre de la mesure est définie.

Les 23 actions proposées comportent 75 mesures. L'objectif poursuivi par la réduction drastique du nombre de mesures proposées par rapport aux deux plans précédents est d'améliorer le degré d'implémentation de ces mesures.

La première action à long terme vise à lancer un débat de société sur les valeurs souhaitées et sur la promotion

waarden en het bevorderen van de gewenste waarden. De tweede actie beoogt het stimuleren van wetenschappelijke expertise en ondersteuning bij de besluitvorming om te anticiperen op toekomstige vraagstukken.

De volgende acties bepalen dat het opportuun zou zijn voor België om een perspectief op vijftig jaar te hebben. Deze acties werd niet in het plan opgenomen omdat men ze in de nationale strategie wenst op te nemen.

De acties met betrekking tot governance hebben betrekking op het integreren van DO in de administratieve beheerinstrumenten, het voorzien in een fiscaal stelsel in samenhang met DO, het ontwikkelen van een federale communicatiestrategie DO en ten slotte het voorzien in indicatoren met betrekking tot duurzame ontwikkeling.

De thematische acties hebben betrekking op het opnemen van DO in communicatie en reclame, het bevorderen van eerlijke en milieuverantwoordelijke houtconsumptie, het bevorderen van productie van meest efficiënte biobrandstoffen op de meest duurzame manier, het nemen van engagementen inzake klimaat in de horizon van 2008-2012 en 2020, het nemen van engagementen inzake klimaat, horizon 2050 en het integreren van klimaat – en sociaal beleid, inclusief beleid inzake ontwikkelingssamenwerking.

Meer in het bijzonder hebben de klimaatacties op kortere termijn betrekking op het voorbereiden van post-Kyoto en het bereiken van de EU doelstellingen in 2020. Daarvoor moet de energie efficiëntie worden verhoogd, moet het klimaatbeleid op federaal vlak worden georganiseerd door een versteviging van de samenwerking tussen de FOD's, de creatie van een federale taskforce en tenslotte moet het federaal aankoopbeleid van de overheid worden gestuurd, onder meer voor de aankoop van groene energie en milieuvriendelijke wagens.

Een lange termijn visie met betrekking tot het klimaatbeleid is noodzakelijk indien met de beperking van de stijging van de temperaturen op wereldniveau wil beperken tot 2°C. Er zullen grote inspanningen moeten worden geleverd.

Daarvoor moeten de studies die reeds zijn aangevat door het planbureau verder worden gezet en moet een echte lange termijn visie worden voorgesteld.

Het klimaatbeleid kan niet worden gezien zonder de sociale impact dat dit kan teweegbrengen. Er is een integratie nodig tussen het klimaat – en het sociaal beleid, inclusief het ontwikkelingsbeleid. Dit betekent

de celles-ci. La deuxième action vise à stimuler l'expertise scientifique et l'appui scientifique au processus décisionnel, en vue d'anticiper les questions futures.

Pour mener à bien les actions suivantes, il serait opportun que la Belgique les inscrive dans une perspective sur cinquante ans. Ces actions n'ont pas été reprises dans le plan car il a été jugé préférable de les intégrer dans la stratégie nationale.

Les actions relatives à la gouvernance ont trait à l'intégration du développement durable dans les instruments de gestion administratifs, à l'élaboration d'un régime fiscal en rapport avec le développement durable, au développement d'une stratégie de communication fédérale en matière de développement durable, et enfin à la mise au point d'indicateurs en matière de développement durable.

Les actions thématiques sont liées à l'intégration du développement durable dans la communication et la publicité, à la promotion d'une consommation de bois équitable et éco-responsable, à la promotion de la production des biocarburants les plus performants de la manière la plus durable, à la prise d'engagements en termes de climat à l'horizon 2008-2012, 2020 et 2050, et à l'intégration des politiques climatique et sociale, en ce compris la politique en matière de coopération au développement.

Plus spécifiquement, les actions climatiques à plus court terme concernent la préparation de l'après Kyoto et la réalisation des objectifs de l'Union européenne en 2020. Il convient, à cette fin, d'améliorer l'efficacité énergétique, d'organiser la politique climatique à l'échelle fédérale en renforçant la collaboration entre les SPF, de créer une taskforce fédérale et, enfin, d'orienter la politique d'achats de l'autorité fédérale pour favoriser, entre autres, l'achat d'énergie verte et de véhicules respectueux de l'environnement.

Il convient d'avoir une vision à long terme de la politique climatique si l'on veut limiter l'élévation de la température à 2° Celsius au niveau mondial. D'importants efforts devront être consentis.

Il conviendra dès lors de poursuivre les études déjà entamées par le Bureau du plan et de proposer une véritable vision à long terme.

La politique climatique ne peut pas être dissociée de l'impact social qu'elle peut avoir. Il convient d'intégrer les politiques climatique et sociale et d'y inclure la politique de développement. Cela signifie qu'il faut proté-

dat de kansarmen moeten worden beschermd, dat de DO-criteria worden vastgelegd voor het toekennen van koolstofkredieten, dat wordt voorzien in de behoeften van ontwikkelingslanden en dat middelen moeten worden gegeven aan de kansarme groepen zodat ze meer weerstand kunnen bieden in moeilijke situaties.

Voor de mobiliteit wordt voorzien in maatregelen zoals bijvoorbeeld het invoeren van een carbontaks of een kilometertaks. Met betrekking tot de biodiversiteit wil men verder bouwen op wat reeds bestaat en acties uitvoeren om de oceanen en de zee duurzaam te beheren. Met betrekking tot het beheer van de zee moet er zeker goed worden samengewerkt met de gewesten omdat de belangen van de federale en de gewestelijke overheden van elkaar kunnen verschillen.

Verder wil men een duurzame voeding ontwikkelen. In deze materie is vooral van belang meer integratie tussen de verschillende bestaande plannen te bereiken. Verder zijn er nog maatregelen over huisvesting, sociale economie, het bevorderen van ecologische tewerkstelling en rekening houden met armoede in de communicatie een transversaal armoedebestrijdend beleid te voeren en het armoedeaspect in de verschillende beleidsdomeinen te integreren.

Het internationale panel voor klimaatverandering (IPCC) schat dat er tegen 2050 ongeveer 150 miljoen nieuwe klimaatvluchtelingen zullen zijn. Daarom werd daarvoor een actie opgesteld die als doel heeft na te gaan wat België als oplossing kan voorstellen. Daar zal ook een balans worden opgemaakt van de problematiek door een werkgroep van de verschillende departementen en er zal ook een internationale opvolging worden aangegeven.

Tot slot herhaalt *de heer Vaneycken* dat de publieksconsultatie loopt van 1 mei tot 30 juni, dat er een interactieve website is en dat in elk gemeentehuis een exemplaar van het voorontwerp ter consultatie ligt. De wet van 5 mei 1997 schrijft voor dat ook advies wordt gevraagd over het voorontwerp van FPDO aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat.

De heer Roland Moreau, FOD Leefmilieu, herinnert eraan dat de objectieven van Kyoto inhouden dat op het vlak van de Europese unie de broeikasgasreductie -8% bedraagt en dat dit voor België een vermindering van 7,5% inhoudt, overeenkomstig het akkoord dat binnen de Europese Unie (EU) werd bereikt. Dit wil zeggen dat België van 146,9 ton CO₂-equivalenten in het basisjaar (combinatie 1990/1995) moet terugvallen op 135,9 miljoen ton voor de periode 2008-2012.

ger les personnes défavorisées, établir des critères de développement durable pour l'octroi de crédits de carbone, répondre aux besoins des pays en développement et accorder des moyens aux catégories défavorisées afin qu'elles puissent mieux résister dans les moments difficiles.

En matière de mobilité, on prévoit des mesures telles que, par exemple, l'instauration d'une taxe sur le carbone ou d'une taxe kilométrique. En matière de biodiversité, on entend poursuivre dans la voie de ce qui existe déjà et mener des actions en faveur de la gestion durable des océans et des mers. En ce qui concerne la gestion de la mer, il faut certainement coopérer valablement avec les régions dès lors que les intérêts des autorités fédérales et régionales peuvent diverger.

Par ailleurs, on entend développer une alimentation durable. Dans cette matière, il importe surtout de parvenir à une plus grande intégration entre les différents plans existants. D'autres mesures ont été prévues en matière de logement, d'économie sociale et de promotion de l'emploi écologique, ainsi que pour tenir compte de la pauvreté dans la communication, mener une politique transversale en matière de pauvreté et intégrer la question de la pauvreté dans les différents domaines de la politique.

Le Panel intergouvernemental sur les changements climatiques (PICC) prévoit que pour 2050, le nombre approximatif de nouveaux réfugiés climatiques sera de 150 millions. C'est la raison pour laquelle une action a été définie pour examiner les solutions que peut proposer la Belgique. Dans ce cadre, un groupe de travail regroupant les différents départements fera le bilan de la problématique et assurera le suivi des actions internationales.

M. Vaneycken rappelle enfin que la consultation publique se déroule du 1^{er} mai au 30 juin, qu'il existe un site internet interactif et qu'un exemplaire de l'avant-projet peut être consulté dans chaque maison communale. La loi du 5 mai 1997 prévoit également que la Chambre des représentants et le Sénat doivent émettre un avis sur le PFDD.

M. Roland Moreau, du SPF Environnement, rappelle que les objectifs de Kyoto comprennent une réduction des gaz à effets de serre de 8% à l'échelle de l'Union européenne, et une réduction de 7,5% pour la Belgique, conformément à l'accord conclu au sein de l'Union. Cela signifie que la Belgique doit ramener ses 146,98 tonnes d'équivalent CO₂ pour l'année de base (combinaison 1990/1995) à 135,9 millions de tonnes entre 2008 et 2012.

Tengevolge van de interne acties is het mogelijk geweest om de broeikasgasemissie te beperken. Deze afname is echter onvoldoende om de toegewezen hoeveelheden te bereiken. Daarom is het nodig om ook nog met flexibiliteitsmechanismen te werken.

In 2005 heeft België op een coëfficiënt 100, 98 behaald 2% beter dan bij het begin. In 2006 is een coëfficiënt van iets meer dan 94 bereikt wat ook een vooruitgang is. Om een reductie van 7,5% te bereiken, dit is tot 92,5% zullen nog veel inspanningen moeten worden geleverd en moet een beroep op de flexibiliteitsmechanisme worden gedaan.

Er moet vooral nadruk worden gelegd op de transversaliteit van het beleid, dit betekent de integratie tussen het sociale, de economie en het milieu. Deze transversaliteit is niet alleen het belangrijkste maar brengt ook een wijziging van de cultuur teweeg. Al de administraties moeten nog inspanningen leveren om effectief op een transversale en geïntegreerde wijze te werken.

Er werd een algemene coördinatiestructuur opgezet: het CCIM, coördinatie comité internationaal milieubeleid. Het CCIM overkoepelt een groot aantal technische groepen. Daar nemen ambtenaren van het federale en gewestelijke niveau aan deel evenals vertegenwoordigers van de ministers. Dit comité houdt zich bezig met de coördinatie op EU vlak – via het DGE – en werkt samen met de milieuministers, in directe en indirecte coördinatie met de internationale instanties.

Op intern vlak is in een coördinatie voorzien binnen de nationale klimaatcommissie en op ministerieel niveau in de interministeriële conferentie leefmilieu.

Coördinatie betekent ook samenwerkingsakkoorden sluiten en in dit kader is de klimaatovereenkomst van 2002 zeer belangrijk. Deze overeenkomst heeft als doel een nationaal klimaatplan uit te werken, het te evalueren en eventueel aan te passen. De internationale en Europese rapportage verplichtingen moeten worden nageleefd. De overeenkomst voorziet ook in de oprichting van de nationale klimaatcommissie.

Deze overeenkomst bevat ook als opdracht de *burdensharing*. Wanneer men de engagementen bekijkt van de drie gewesten, met name een vermindering van 5,2% voor Vlaanderen, met 7,5% in Wallonië en een toename met 3,475% in het Brussels hoofdstedelijk gewest kan men onmiddellijk vaststellen dat daarmee de reductie van 7,5% niet kan worden gerealiseerd. Deze gewestelijke inspanningen worden aangevuld met federale inspanningen om de vooropgestelde doelstellingen

Les actions internes ont permis de limiter les émissions de gaz à effet de serre. Cette réduction est toutefois insuffisante pour atteindre les quantités assignées. Il convient dès lors de recourir également à des mécanismes de flexibilité.

En 2005, sur un coefficient de départ de 100, la Belgique a réalisé un résultat de 98, soit 2% de mieux. En 2006, elle a poursuivi sa progression en atteignant un coefficient d'un peu plus de 94%. Pour obtenir une réduction de 7,5% et ramener ses émissions à 92,5% de leur niveau initial, elle devra fournir encore beaucoup d'efforts et recourir aux mécanismes de flexibilité.

Il faut surtout insister sur la transversalité de la politique, c'est-à-dire l'intégration entre l'économie sociale et l'environnement. Cette transversalité est non seulement essentielle, elle entraîne également un changement de culture. Toutes les administrations doivent encore fournir des efforts pour fonctionner efficacement de manière transversale et intégrée.

Une structure de coordination générale a été mise en place: le CCPIE, comité de coordination de la politique internationale de l'environnement. Le CCPIE chapoute un grand nombre de groupes techniques. Participent à des groupes de fonctionnaires fédéraux et régionaux ainsi que les représentants des ministres. Ce comité se charge de la coordination au niveau de l'UE par le biais de la DGE – et coopère avec les ministres de l'Environnement en assurant une coordination directe et indirecte avec les instances internationales.

Sur le plan interne, une coordination est prévue au sein de la commission nationale climat, ainsi qu'au niveau ministériel, au sein de la conférence interministerielle des ministres de l'Environnement.

Qui dit coordination dit accords de coopération. L'accord de 2002 sur le climat revêt un intérêt capital en la matière. Cet accord a pour objectif d'élaborer un plan national climat, d'évaluer ce plan et de l'adapter s'il échet. Il convient de se conformer à l'obligation de faire rapport aux instances internationales et européennes. L'accord prévoit également la création de la Commission nationale climat.

L'accord précité vise également le *burdensharing*. Lorsqu'on examine les engagements contractés par les trois Régions, à savoir une réduction de 5,2% pour la Flandre et de 7,5% pour la Wallonie, et une augmentation de 3,475% pour la Région de Bruxelles-Capitale, on constate immédiatement que l'objectif de réduction de 7,5% est impossible à réaliser. Pour pouvoir atteindre les objectifs fixés, les efforts demandés aux Régions sont complétés par les efforts du niveau fédéral. En effet, il

te bereiken. Er zijn immers gemengde bevoegdheden tussen de gewesten en de federale overheid.

Daarbovenop zal de federale overheid het tekort ook nog aanvullen met 2,46 miljoen ton CO₂-equivalenten per jaar die overeenkomen met 12,3 miljoen de CO₂-ton die wordt gehaald uit de emissierechten via de flexibiliteitsmechanismen.

Er wordt een nationaal klimaatplan uitgewerkt. Er werd ook een nationaal toewijzingsplan aangenomen. Het eerste allocatieplan heeft opgehouden uitwerking te hebben eind 2007. Het tweede plan ligt momenteel ter goedkeuring voor bij de Europese commissie. Ook de gewesten beschikken over gewestelijke klimaatplannen.

De federale overheid heeft de mogelijkheid om maatregelen te nemen onder meer met betrekking tot de duurzame ontwikkeling van energie. Met betrekking tot de energieproductie geeft de federale overheid de toelating tot het installeren en uitbaten van *off-shore* windenergie in de Noordzee. De derdebetaler, Fedesco en het fonds ter reductie van de globale energiekost (FRGE) zijn ook maatregelen van de federale overheid. Het FRGE zijn federale fondsen die ter beschikking worden gesteld van de lokale overheden om hulpbehoevenden te helpen om investeringen te doen met het oog op energiebesparing.

De fiscaliteit heeft invloed op het energie - en het mobiliteitsbeleid. Het is hier echt een raakvalk van de federale overheid en de wisselwerking tussen federale en gewestelijke bevoegdheid.

De overheid moet tevens een voorbeeldrol spelen en moet in haar aankoopbeleid ervoor zorgen «schone wagens» aan te schaffen. Dit is belangrijk voor de geloofwaardigheid van de overheid ten opzichte van de gewone burger.

Met betrekking tot de flexibiliteitsmechanisme is de uitwisseling van uitstootrechten een van de mogelijkheden. België investeert in de ontwikkeling van schone energie in ontwikkelingslanden en krijgt daarvoor kredieten. Zowel de federale overheid als Vlaanderen doen oproepen voor projecten. De federale overheid hanteert zeer strikte criteria. Dit is een voorbeeld van duurzame ontwikkeling omdat de projecten in de ontwikkelingslanden aan deze duurzaamheidscriteria moeten voldoen.

Tot nu toe werden twee openbare aanbestedingen uitgevoerd en dit heeft geleid tot het ondertekenen van vier projecten. Bovendien is het ook mogelijk om emis-

existe des compétences mixtes, qui relèvent tant des Régions que de l'autorité fédérale.

Par ailleurs, l'autorité fédérale comblera encore le déficit avec 2,46 millions de tonnes de CO₂ par an, soit 12,3 millions de tonnes d'équivalent CO₂ découlant des droits d'émission, par le biais des mécanismes de flexibilité.

Un plan national climat a été élaboré. Un plan national d'allocation a également été adopté. Le premier plan d'allocation a cessé de sortir ses effets fin 2007. Le deuxième plan a été soumis à la Commission européenne, qui doit encore l'approuver. Les Régions disposent, elles aussi, de plans régionaux climat.

L'autorité fédérale a la possibilité de prendre des mesures portant, notamment, sur le développement durable de l'énergie. En ce qui concerne la production d'énergie, l'autorité fédérale autorise la mise en place et l'exploitation de l'énergie éolienne *off-shore* en mer du Nord. Le tiers payant, Fedesco et le Fonds de réduction du coût énergétique global (FRCE) sont également des initiatives de l'autorité fédérale. Le FRCE met des fonds fédéraux à la disposition des pouvoirs locaux pour aider les personnes démunies à réaliser des investissements leur permettant de faire des économies d'énergie.

La fiscalité a une influence sur la politique énergétique et sur la politique de mobilité. Il s'agit de domaines qui se situent véritablement à l'intersection des compétences fédérales et régionales.

Les autorités doivent également montrer l'exemple et veiller, dans le cadre de leur politique d'achats, à acquérir des «voitures propres», afin de rester crédibles face au citoyen ordinaire.

En ce qui concerne le mécanisme de flexibilité, l'une des possibilités est l'échange de droits d'émission. La Belgique investit dans le développement d'énergies propres dans les pays en développement. En contrepartie, elle obtient des crédits. L'autorité fédérale et la Flandre lancent toutes deux des appels à projet. L'autorité fédérale applique des critères très stricts. Il s'agit d'un exemple de développement durable, car les projets mis en place dans les pays en développement satisfont à ces critères de durabilité.

Jusqu'à présent, deux marchés publics ont été mis en oeuvre, donnant lieu à la signature de quatre projets. Par ailleurs, des droits d'émission peuvent également

sierechten te kopen via het koolstoffonds van KFW, een Duits bedrijf waarmee de federale overheid werkt.

Deze projecten beogen de productie van geothermische elektriciteit in El Salvador, energiebesparing in Rusland en twee projecten voor de productie van windenergie in Cyprus.

Het Belgisch nationaal register wordt beheerd door de federale overheid. De operatoren zijn de bedrijven. Het Groothertogdom werkt met veel succes samen met België.

Een groot aantal Belgische bedrijven werkt mee, dit zijn 225 bedrijven in het Europese ETS systeem en 314 industriële installaties, die broeikasgassen uitstoten.

Lange termijn acties zijn belangrijk in duurzame ontwikkeling. Er zal voornamelijk worden ingegaan op het internationaal luik. Hier is vooral de gemeenschappelijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheid belangrijk.

Op EU vlak is de doelstelling dat de temperatuur toename beperkt blijft tot 2°C. Tegen 2020 moet er 20% emissiereductie zijn bereikt. Dit percentage wordt automatisch opgetrokken tot 30% indien andere industrielanden gelijkaardige inspanningen leveren en ook groeilanden een inspanning doen. 20% van de gebruikte energie moet door hernieuwbare energie worden voortgebracht en er moet 20% energiebesparing, worden gerealiseerd.

In dit pakket is ook de verplichting van de 10% bio-brandstoffen opgenomen waarover de laatste tijd veel te doen is.

Op Belgisch niveau betekent dit dat voor de emissies buiten ETS (*emission trading scheme*) – 15% emissiereductie ten opzichte van 2005 moet worden gerealiseerd. Voor de hernieuwbare energie betekent dit dat een 13% van de finale energieconsumptie moet afkomstig zijn van hernieuwbare energie in België.

Op internationaal vlak moeten zowel de industrielanden als de ontwikkelingslanden werken zowel aan *mitigation* als *adaptation*. Het is een moeilijk debat maar er zal niet alleen transfer van technologie moeten worden gegeven aan de ontwikkelingslanden of hulp voor *capacitybuilding* zodat deze landen hun verplichtingen zullen kunnen nakomen. De ontwikkelingslanden zullen meer inspanningen moeten leveren om de ontbossing te stoppen.

être achetés par le biais du fonds carbone de KFW, une entreprise allemande avec laquelle l'autorité fédérale collabore.

Ces projets concernent la production d'électricité géothermique au Salvador, des économies d'énergie en Russie et, pour deux d'entre eux, la production d'énergie éolienne à Chypre.

Le registre national belge est géré par l'autorité fédérale. Les opérateurs sont les entreprises. Le Grand-duché mène une collaboration très fructueuse avec la Belgique.

Un grand nombre d'entreprises belges collaborent, soit 225 entreprises au système européen SCEQE et 314 implantations industrielles, qui émettent des gaz à effet de serre.

Les actions à long terme sont capitales pour le développement durable. Elles s'inscriront principalement dans le volet international et mettront surtout l'accent sur la responsabilité commune mais différenciée.

À l'échelle de l'Union européenne, l'objectif est de limiter l'augmentation de la température à 2° Celsius. D'ici à 2020, les émissions doivent être réduites de 20%. Ce pourcentage est automatiquement porté à 30% si d'autres pays industrialisés fournissent des efforts similaires et si les pays à forte croissance fournissent eux aussi, un effort. Vingt pour cent de l'énergie consommée doit provenir de sources renouvelables et des économies d'énergie doivent être réalisées à concurrence de 20%.

Ce paquet comprend également l'obligation de produire 10% de biocarburants, qui a fait couler beaucoup d'encre ces derniers temps.

Au niveau de la Belgique, il faudra donc réduire de 15% nos émissions hors SCEQE (système communautaire d'échange de quotas d'émission) par rapport à 2005. Pour l'énergie renouvelable, cela signifie qu'en Belgique, 13% de la consommation finale d'énergie doit provenir de sources renouvelable.

Sur le plan international, tant les pays industrialisés que les pays en développement sont placés devant un double défi: celui de l'atténuation et celui de l'adaptation. C'est un débat difficile, mais il ne suffira pas de transférer des technologies aux pays en développement ou de procéder à un renforcement de leurs capacités pour que ces pays puissent respecter leurs obligations. Les pays en développement devront également fournir davantage d'efforts pour mettre fin à la déforestation.

De heer Theo Rombouts, Federale Raad Duurzame Ontwikkeling, is van oordeel dat de betrokkenheid van de parlementsleden als vertegenwoordigers van de bevolking de duurzame-ontwikkelingsstrategie een breder draagvlak en meer gezag kan geven. De FRDO heeft in dit verband reeds in verschillende adviezen aangedrongen op een jaarlijks parlementair debat over de evaluatie van het duurzame-ontwikkelingsbeleid door de regering.

Wat die evaluatie betreft, heeft de FRDO tijdens de voorbije legislatuur elk jaar een advies opgesteld, conform het regeerakkoord 2003, met het oog op de jaarlijkse evaluatie van het duurzame-ontwikkelingsbeleid van de regering. De raad is van mening dat het ook in de toekomst nuttig is dat de regering zich op bepaalde tijdstippen op een gestructureerde manier bezint over zijn duurzame-ontwikkelingsbeleid. Daarom vraagt de raad dat de nieuwe regering die jaarlijkse evaluatie zou voortzetten, en er zowel het parlement als de stakeholders bij betrekken. Dit zou dan een onderdeel worden van de beleidscyclus duurzame ontwikkeling.

De FRDO wijst erop dat die beleidscyclus van plannen, rapporten en georganiseerde participatie weliswaar geoptimaliseerd kan worden, maar dat het hoe dan ook een onmiskenbare troef vormt voor het land. Het gaat om het fundament waarop België een duurzame-ontwikkelingsbeleid kan bouwen, en het komt erop aan dit raamwerk daadwerkelijk te gebruiken zodat duurzame ontwikkeling niet alleen een grondwettelijke doelstelling vormt, maar ook de maatstaf van het dagelijkse «*mainstream*» beleid.

Een wezenlijk onderdeel van de beleidscyclus duurzame ontwikkeling zijn de federale plannen duurzame ontwikkeling. Zij vormen een belangrijk instrument om de transversale en geïntegreerde aanpak voor duurzame ontwikkeling in het beleid vorm te geven. Momenteel is het voorontwerp van derde plan in consultatie, en de FRDO zal eind juni zijn advies erover uitbrengen. Hierna volgen reeds enkele elementen van dit advies.

De FRDO betreurt dat een voorontwerp van plan aan de bevolking voorgelegd wordt waarover geen politiek akkoord is: de regering heeft er zich nog niet over uitgesproken en de ICDO heeft het niet goedgekeurd. Verder kan de regering «de vorm en de inhoud van dit voorontwerpplan nog wijzigen na een evaluatie van de federale beleidsinstrumenten voor duurzame ontwikkeling.» (cf voorwoord voorontwerp plan). Dit houdt in dat het middenveld en het publiek, dat geacht wordt zich over dit voorontwerp uit te spreken, zich nog meer dan vorige maal de vraag stelt wat er met hun inbreng zal

M. Theo Rombouts, Conseil fédéral du Développement durable, estime que la participation des parlementaires en tant que représentants de la population peut conférer une assise plus large et une plus grande autorité à la stratégie du développement durable. À cet égard, le CFDD a déjà insisté, dans plusieurs avis, sur la nécessité d'un débat parlementaire annuel portant sur l'évaluation de la politique de développement durable menée par le gouvernement.

En ce qui concerne cette évaluation, conformément à l'accord de gouvernement de 2003, au cours de la législature écoulée, le CFDD a émis chaque année un avis en vue de l'évaluation annuelle de la politique de développement durable du gouvernement. Le conseil estime utile que le gouvernement continue à l'avenir de réfléchir de manière structurée, à des moments déterminés, à sa politique de développement durable. Aussi le conseil demande-t-il que le nouveau gouvernement poursuive cette évaluation annuelle tout en y associant à la fois le parlement et les parties prenantes. Cela constituerait ainsi un élément du cycle politique en matière de développement durable.

Le CFDD fait observer que si ce cycle politique de plans, de rapports et de participation organisée peut sans doute être optimisé, il n'en constitue pas moins un atout indéniable pour le pays. C'est le fondement sur lequel la Belgique peut développer une politique de développement durable et il s'agit d'utiliser effectivement ce cadre afin que le développement durable soit non seulement un objectif constitutionnel, mais aussi l'indicateur de mesure de la politique mainstream quotidienne.

Les plans fédéraux de développement sont un élément essentiel du cycle politique du développement durable. Ils forment un instrument important pour concrétiser l'approche transversale et intégrée du développement durable dans la politique. À l'heure actuelle, l'avant-projet de troisième plan en est à la phase de consultation et le CFDD rendra un avis à ce sujet à la fin juin. Quelques éléments de cet avis sont repris ci-dessous.

Le CFDD regrette que l'on soumette à la population un avant-projet de plan qui ne fait pas l'objet d'un accord politique: le gouvernement ne s'est pas encore prononcé et la CIDD ne l'a pas approuvé. Par ailleurs, le gouvernement pourra encore changer «la forme et le contenu de cet avant-projet de plan après une évaluation des instruments fédéraux de développement durable» (cf. Avant-propos de l'avant-projet de plan). Cela implique que la société civile et le public, qui sont censés se prononcer sur cet avant-projet, s'interrogent encore davantage que la fois précédente sur ce qu'il adviendra

gebeuren, hoe dit document nog zal evolueren en of het de moeite loont veel energie te investeren in deze tekst. De FRDO zal er in zijn advies dan ook op aandringen terdege rekening te houden met de adviezen en reacties op dit voorontwerp van FPDO (vopdo) van middenveld en publiek, om het participatieproces niet in het gedrang te brengen. De raad zal ook vragen om in de inleiding van het uiteindelijke plan een duidelijk engagement van de ICDO en de volledige regering op te nemen om dit plan aan te nemen én uit te voeren.

De FRDO stelt vast dat ongeveer gelijktijdig met de consultatie over dit voorontwerp van derde plan een ander evenement plaatsvindt, met name de «Lente van het Leefmilieu» («*Printemps de l'Environnement*»). Het gaat hier eveneens om een consultatie-oefening waarbij het merendeel van de ledengroepen van de FRDO betrokken zijn. Hoewel de «Lente» toegespitst is op het leefmilieu en de andere dimensies van duurzame ontwikkeling evenals de internationale dimensie er minder aan bod komen, worden toch een aantal thema's behandeld die eveneens in het vopdo terug te vinden zijn. De FRDO hoopt dat de «Lente» nuttige resultaten zal opleveren, maar betreurt de timing van deze oefening en het gebrek aan coördinatie tussen beide initiatieven. Door het schier simultane verloop dienen sommige leden van de FRDO tijdens dezelfde korte tijdsspanne aan twee consultatierondes mee te werken – met alle agendaproblemen van dien, en kunnen de resultaten van de «Lente» niet meegenomen worden in het advies van de FRDO over het voorontwerp van derde plan. De FRDO dringt erop aan de relevante resultaten van de «Lente» wel in te brengen in het uiteindelijke derde plan, omdat dit laatste een solide en wettelijk onderbouwd kader voor duurzame ontwikkeling biedt, waarbij onder meer een opvolging van de acties voorzien is via de ICDO-rapportering.

In het voorontwerp van derde plan zijn acties opgenomen met betrekking tot het klimaatbeleid, zowel voor de korte, middellange als lange termijn. De raad vindt dit belangrijk, gezien de klimaatverandering niet alleen een belangrijke uitdaging vormt, maar ook kansen biedt op het vlak van duurzame ontwikkeling. De FRDO heeft de afgelopen jaren uitgebreid advies uitgebracht over deze problematiek. Daarin toonden de Raad zich bezorgd over het feit het moeilijk bleek om vandaag de doelstelling van vermindering van broeikasgassen-emissies te bereiken, zeker gezien de nog ambitieuzer doelstellingen die nodig zullen zijn en die nu reeds op mondiaal en Europees vlak naar voren werden geschoven.

de leur contribution, sur l'évolution de ce document et sur la question de savoir si cela vaut la peine d'investir beaucoup d'énergie dans ce texte. Dans son avis, le CFDD insistera afin qu'il soit sérieusement tenu compte des avis et réactions de la société civile et du public sur cet avant-projet de PFDD, de sorte que le processus de participation ne soit pas compromis. Le conseil demandera également que l'introduction du plan définitif contienne un engagement clair de la part de la CIDD et de l'ensemble du gouvernement d'adopter ce plan et de le mettre en œuvre.

Le CFDD constate qu'un autre événement a lieu plus ou moins au même moment que la consultation relative à cet avant-projet de troisième plan, à savoir le «Printemps de l'Environnement». Il s'agit également, en l'occurrence, d'un exercice de consultation auquel est associée la majorité des groupes de membres du CFDD. Bien que le «Printemps» soit axé sur l'environnement et que les autres dimensions du développement durable ainsi que la dimension internationale y entrent moins en ligne de compte, il traite tout de même d'une série de thèmes que l'on retrouve également dans l'avant-projet de PFDD. Le CFDD espère que le «Printemps» donnera des résultats utiles, mais déplore le timing de cet exercice et le manque de coordination entre les deux initiatives. En raison de leur déroulement presque simultané, certains membres du CFDD doivent participer à deux séries de consultations pendant le même court laps de temps – avec tous les problèmes d'agenda qui s'ensuivent – et les résultats du «Printemps» ne peuvent être repris dans l'avis du CFDD relatif à l'avant-projet de troisième plan. Le CFDD insiste pour que l'on intègre tout de même les résultats pertinents du «Printemps» dans la version finale du troisième plan, parce que ce dernier offre un cadre solide et reposant sur une base légale pour le développement durable, et qu'un suivi des actions est notamment prévu par le biais du rapport du CIDD.

Dans l'avant-projet de troisième plan figurent des actions relatives à la politique climatique, tant à court qu'à moyen et long terme. Le Conseil estime que c'est important, étant donné que les changements climatiques constituent non seulement un défi de taille, mais offre aussi des opportunités sur le plan du développement durable. Ces dernières années, le CFDD a formulé des avis détaillés sur cette problématique. Le Conseil y a témoigné de son inquiétude quant au fait qu'il s'avère difficile, aujourd'hui, d'atteindre l'objectif de réduction des émissions de gaz à effet de serre, certainement eu égard aux objectifs encore plus ambitieux qui seront nécessaires et qui ont d'ores et déjà été avancés sur le plan mondial et européen.

De heer Marc De Poortere, FRDO, merkt op dat de Europese Commissie op 23 januari 2008 haar goedkeuring heeft gegeven aan het «Europees pakket», een voorstel dat voor de Europese Unie drie grote doelstellingen bevat:

- 20% eenzijdige vermindering van haar emissies in 2020 (ten opzichte van 1990 of 14% vermindering in vergelijking met 2005); dit doel wordt op 30% gebracht als een internationale overeenkomst wordt gesloten waarbij de andere industrielanden zijn betrokken;
- 20% hernieuwbare energie in het uiteindelijke energieverbruik in 2020;
- 20% verbetering van de energie-efficiëntie vóór 2020 (ten opzichte van een scenario BAU).

Dit algemene doel is over de lidstaten verdeeld. Voor België komt het neer op:

- 15% vermindering van de uitstoot tussen 2005 en 2020 (voor de sectoren die niet gedekt zijn door de Europese regeling van uitwisseling van vergunningen; die laatste vallen immers onder een algemene Europese doelstelling van 21% vermindering);
- 13% hernieuwbare energie in het uiteindelijke energieverbruik in 2020;

Op lange termijn (2050): de vier verslagen van het IPCC, verschenen in 2007.

Volgens het IPCC zal men, om te kunnen hopen dat de temperatuurstijging beperkt blijft tot 2 °C ten opzichte van de pre-industriële temperatuur, op wereldvlak vanaf 2050 CO₂-verminderingen moeten halen tussen 50 en 85% in vergelijking met 2000. Na verdeling van deze doelstelling over de landen zal dit voor industrielanden zoals België waarschijnlijk verminderingen impliceren van meer dan 80%.

De uitdaging is dus groot. Die uitdaging willen aanpakken, impliceert:

- een duidelijke visie van de doelstellingen die het land zich stelt, in de eerste plaats tegen 2020, maar ook tegen 2050, en zelfs tegen 2100. Die visie moet verenigbaar zijn met duurzame ontwikkeling en moet het mogelijk maken tegemoet te komen aan sociale, ecologische en economische doelstellingen;
- duidelijke beslissingen over de middelen die zullen worden aangewend om die doelstellingen te halen. Een gebrek aan duidelijkheid ontmoedigt immers de investeringen en de ontwikkeling van gunstige gelegenheden;
- een agenda en procedures;
- een wil tot samenwerking en integratie van de beleidslijnen op alle niveaus.

Monsieur Marc De Poortere, CFDD, observe que le 23 janvier 2008, la Commission européenne approuvait le «paquet européen», une proposition qui se décline en trois grands objectifs pour l'union européenne:

- 20% de réduction unilatérale de ses émissions en 2020 (comparé à 1990 ou 14% de réduction comparé à 2005), cet objectif sera porté à 30% dans le cas d'un accord international impliquant les autres pays industriels.
- 20% de renouvelables dans la consommation finale d'énergie en 2020
- 20% d'amélioration de l'efficacité énergétique d'ici 2020 (par rapport à un scénario BAU)

Cet objectif global a été redistribué entre les états membres Ceci se traduit pour la Belgique par:

- 15% de réduction des émissions entre 2005 et 2020 (pour les secteurs non couverts par le système européen d'échanges de permis; ces derniers étant soumis à un objectif européen global de 21% de réduction)
- 13% de renouvelables dans la consommation finale d'énergie en 2020.

Le long terme: 2050, les quatrièmes rapports du GIEC parus en 2007

Selon le GIEC, pour espérer que l'augmentation des températures se limite à 2°C par rapport à la température préindustrielle, il faudra atteindre dès 2050 des diminutions de CO₂ comprises entre 50 et 85% au niveau mondial par rapport à 2000. Après redistribution de cet objectif entre les pays, ceci impliquera vraisemblablement pour les pays industriels comme la Belgique des réductions supérieures à 80%.

Le défi est donc grand. Avoir la volonté de relever ce défi implique:

- Une vision claire des objectifs que le pays se donne pour 2020 d'abord, mais aussi pour 2050, voire 2100. Cette vision doit être compatible avec le développement durable et doit permettre de rencontrer des objectifs sociaux, environnementaux et économiques.
- Des décisions claires sur les moyens qui seront utilisés pour rencontrer ces objectifs. En effet, un manque de clarté décourage les investissements et le développement les opportunités
- Un agenda et des procédures
- Une volonté de coopération et d'intégration des politiques à tous les niveaux.

De bevoegdheden in verband met een klimaatbeleid bevinden zich zowel op federaal als op gewestelijk vlak; de beleidslijnen worden ook in ruime mate door de Europese en internationale beslissingen beïnvloed.

Een klimaatbeleid omvat twee aspecten:

– het voorkomen van klimaatverandering (het aspect «mitigation»), met als doel de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen; het betreft de volgende sectoren:

- het industrieel beleid;
- het mobiliteitsbeleid;
- het energiebeleid (productie en verbruik, werking van de energiemarkten, ontwikkeling van hernieuwbare energie, energiezekerheid enzovoort);
- mobiliteit en transport (reglementering, infrastructuur, openbaar vervoer enzovoort);
- wonen, ruimtelijke ordening en stedenbouwkunde;
- landbouw en voedselketen;
- productnormen;
- wetenschapsbeleid;
- verbruik;

– de aanpassing aan de klimaatverandering (het aspect «adaptation»), met als doel het beheer van de verstoringen als gevolg van de onvermijdelijke klimaatveranderingen (in België en elders); het betreft de volgende domeinen:

- het gezondheidsbeleid (preventie bij hittegolven, weerslag van vectorgebonden ziektes enzovoort);
- biodiversiteit en natuurlijke rijkdommen;
- bescherming van het grondgebied (bodempluiging, kusterosie);
- preventie bij klimaatrampen;
- opvangbeleid in verband met klimaatvluchtelingen;
- ontwikkelingssamenwerkingsbeleid;
- preventiebeleid inzake conflicten als gevolg van klimaatveranderingen.

Ook de instrumenten voor het voeren van een klimaatbeleid zijn divers. Het gaat om:

- bewustmaking, opvoeding en voorlichting van alle actoren en burgers;
- reglementering;
- fiscaliteit;
- marktwerking;
- premies;
- en openbare investeringen.

Een doeltreffend klimaatbeleid vereist goede samenwerking tussen de institutionele actoren.

Les compétences liées à une politique climatique se retrouvent tant au niveau fédéral que des régions, ces politiques sont aussi largement influencées par les décisions européennes et internationales.

Une politique climatique regroupe deux volets:

– Prévention des changements climatiques (volet «mitigation»), dont l'objectif est de diminuer les émissions de gaz à effet de serre, ce qui touche donc aux secteurs suivants:

- Politique industrielle;
- Politique de mobilité;
- Politique énergétique (production et consommation, fonctionnement des marchés de l'énergie, développement des renouvelables, sécurité énergétique,...);
- Mobilité et transports (réglementation, infrastructures, transports publics,...);
- Habitat, aménagement du territoire et urbanisme
- Agriculture et chaîne alimentaire;
- Normes de produits;
- Politique scientifique;
- Consommation;.

– Adaptation aux changements climatiques (volet «adaptation»), dont l'objectif est de gérer les perturbations induites par les changements climatiques inévitables (dans notre pays et ailleurs):

- Politique de santé (prévention des vagues de chaleur, incidences de maladies vectorielles,...);
- Biodiversité et ressources naturelles;
- Préservation du territoire: Dégradation des sols, érosion des côtes;
- Prévention des catastrophes climatiques;
- Politique d'accueil des réfugiés climatiques;
- Politique de coopération au développement;
- Politique de prévention des conflits induits par les changements climatiques.

Les instruments de politique climatique se trouvent eux aussi à différents niveaux:

- Sensibilisation, éducation, information de tous les acteurs et citoyens;
- Réglementation;
- Fiscalité;
- Fonctionnement du marché;
- Primes;
- Investissements publics;

Une politique climatique efficace nécessite une bonne coopération entre les acteurs institutionnels.

De FRDO staat erop eraan te herinneren dat duurzame ontwikkeling een geïntegreerde benadering vergt, die zowel met de economische, sociale als ecologische aspecten rekening houdt. De FRDO is van mening dat duurzame ontwikkeling en in het bijzonder het klimaatbeleid voor het federale beleid centrale prioriteiten moeten vormen. Dat is momenteel niet het geval. Jammer genoeg maakt duurzame ontwikkeling feitelijk nog altijd geen deel uit van de actuele grote beleidsdebatten. De beleidsmakers hebben het bijzonder moeilijk om beleidsstrategieën op lange termijn uit te werken en zo een antwoord te bieden op de uitdagingen die voor onze generatie, maar ook voor de volgende generaties rijzen.

Het Rekenhof stipte in zijn verslag in 2005 immers aan: «Zowel de instrumenten [...] als de actoren van de coördinatie van het federaal beleid inzake duurzame ontwikkeling [...] bevinden zich in de marge van het politieke en administratieve besluitvormingsproces van de Staat.» (De coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling, blz. 54).

De FRDO bracht in 2005 meer bepaald met betrekking tot het klimaat- en energiebeleid dit advies uit: «Ondanks de soms heel welwillende politieke discours vindt de FRDO dat de Belgische autoriteiten niet genoeg belang hechten aan het klimaat- en het energiebeleid van het land. Al meer dan tien jaar herinneren de FRDO en zijn voorgangers aan de noodzaak om prioriteit aan deze beleidsvlakken te geven. [...] De meeste politieke verantwoordelijken vinden het nog altijd niet noodzakelijk om strategieën op lange termijn aan te nemen, ondanks het feit dat een aantal onder hen wel degelijk heeft ingezien dat de problemen dringend zijn» (Derde advies inzake een strategie ter voorkoming van klimaatveranderingen na 2012: Belgisch luik in het Europese kader, blz. 16).

De FRDO maakte in 2006 de wellicht vandaag nog steeds geldende vaststelling «dat de harmonisatie-, integratie- en coördinatieproblemen tussen klimaatbeleidsmaatregelen van de verschillende Belgische beleidsinstanties één van de hinderpalen vormt om de emissiedoelstellingen tegen 2008-2012 te bereiken. Bovendien is het klimaatbeleid binnen de federale bevoegdheid onvoldoende geïntegreerd in de verschillende domeinen waarover deze overheid gezag uitoefent. Het gevolg is dat er geen geïntegreerd klimaatbeleid bestaat, maar eerder een reeks van naast elkaar geplaatste maatregelen die door verschillende machtsniveaus en door verschillende departementen zijn genomen» (Jaarverslag 2006, blz. 16).

Op 14 november 2002 is een samenwerkingsakkoord gesloten, waarbij de Nationale Klimaatcommissie werd opgericht; de functies ervan zijn drievoudig:

le CFDD tient à rappeler que le développement durable nécessite une approche intégrée qui tienne compte à la fois des aspects économiques, sociaux et environnementaux. Le CFDD estime que le développement durable et en particulier la politique climatique doivent constituer des priorités centrales pour la politique fédérale. Ce n'est pas le cas actuellement. Dans les faits, le développement durable reste malheureusement cantonné à l'écart des grands débats politiques actuels. Les décideurs éprouvent de grandes difficultés à élaborer des stratégies politiques de long terme pour répondre aux défis qui se présentent à notre génération, ainsi qu'aux générations suivantes.

La Cour des Comptes stipulait en effet dans son rapport de 2005: «Tant les instruments que les acteurs de la coordination de la politique fédérale en matière de développement durable sont en marge du processus décisionnel de l'État, qu'il soit politique ou administratif» .

Plus spécifiquement pour la politique climatique et énergétique, le CFDD émettait cette opinion en 2005: «Malgré des discours politiques parfois très volontaristes, ... les autorités belges n'accordent pas une importance suffisante aux politiques climatique et énergétique du pays. Depuis plus de dix ans, le CFDD et ses prédécesseurs rappellent la nécessité de donner priorité à ces politiques. La plupart des responsables politiques ne reconnaissent toujours pas la nécessité d'adopter des stratégies de long terme, malgré que nombre d'entre eux aient identifié l'urgence des problèmes» .

Le CFDD émettait un constat en 2006, qui est sans doute encore valable aujourd'hui: Une des difficultés rencontrées par la Belgique au niveau de sa politique climatique, ... réside dans des problèmes d'harmonisation, d'intégration et de coordination entre les politiques climatiques menées par les différentes instances politiques belges. De plus, au sein du pouvoir fédéral, la politique climatique n'est pas suffisamment intégrée aux différents domaines sur lesquels s'exerce l'autorité publique. Il en résulte qu'il n'existe pas de politique climatique intégrée, mais plutôt une juxtaposition des mesures prises par les différents niveaux de pouvoir et par les différents départements.

Un accord de coopération a été mis en place en 2002. Il a créé la Commission nationale climat dont les fonctions sont triples:

- het opstellen en opvolgen van een Nationaal Klimaatplan (artikelen 2 en 14); jammer genoeg is dit laatste trouwens nog altijd niet voleindigd;
- het evalueren van de federale en interregionale samenwerking en coördinatie evenals de stand van uitvoering en de impact van het beleid en de maatregelen genomen op basis van het Nationaal Klimaatsplan (artikel 6, § 2, 1);
- het harmoniseren van de werkmethoden en werkprocedures, van de interpretatie van de gegevens, van de rapportering en prognose (artikel 6, § 1, 9).

Uit de meeste projecties en scenario's blijkt dat de doeltreffendste resultaten worden verkregen als alle actoren samenwerken en coördinatie met het oog op algemene samenhang tot stand brengen.

Zonder de bevoegdheidsverdeling in vraag te stellen, meent de FRDO dat het van gemeenschappelijk belang is dat elk beleidsniveau de samenwerking met de andere beleidsniveaus versterkt.

De Raad herinnert in dat verband aan wat hij in een vorig advies heeft geschreven: «... dat op de verschillende niveaus, politiek zowel als ambtelijk, de bereidheid moet groeien om het beleid te coördineren, in plaats van zich te beperken tot het afbakenen van de eigen bevoegdheden en het verdedigen van dit territorium. In dit verband pleit de raad voor de toepassing van het «mutualiteitsprincipe». Dit principe houdt in dat elk beleidsniveau er naar streeft zo te handelen dat het de efficiëntie van alle andere beleidsniveaus versterkt. Elk niveau evalueert niet alleen de realisatie van de eigen doelstellingen, maar ook de mate waarin het bijgedragen heeft tot het realiseren van de doelstellingen van andere niveaus.» (Advies van evaluatie van het Belgische klimaatbeleid: procedure-aspecten, 2006, blz. 5).

De klimaatverandering vormt een belangrijke uitdaging, maar moet ook een gelegenheid zijn om opportuniteiten te ontwikkelen, zowel op sociaal, economisch als ecologisch vlak.

Een stapsgewijze overgang naar een koolstofarme economie zou het zo moeten mogelijk maken wat meer vooruitgang te boeken in de richting van duurzame ontwikkeling en:

- de energieafhankelijkheid te verminderen en een betere energiezekerheid te waarborgen;
- kwaliteitsvolle banen in de innoverende sectoren te creëren;
- de invloed op het milieu en de biodiversiteit te verminderen;
- onderzoek en innovatie te ontwikkelen;
- de competitiviteit van de economie te vergroten;

- l'établissement et le suivi du Plan national Climat (articles 2 et 14); ce dernier n'est d'ailleurs malheureusement toujours pas finalisé
- l'évaluation de la coordination et de la coopération fédérales et interrégionales, ainsi que du niveau d'exécution et de l'impact des politiques et mesures prises sur la base du Plan national Climat (article 6, § 2.1),
- l'harmonisation des méthodes, de l'interprétation des données, des prévisions (article 6, § 1.9).

La plupart des projections et des scénarios montrent que les résultats les plus efficaces sont obtenus lorsque tous les acteurs collaborent et créent des coordinations, en vue d'une cohérence globale.

Le CFDD plaide plus que jamais pour que le principe de mutualité soit appliqué. Tout en respectant les compétences de chacun, le CFDD estime qu'il existe un intérêt commun à ce que chaque niveau de pouvoir renforce la coopération avec les autres.

La volonté aux différents niveaux, politique et administratif, de coordonner la politique doit croître au lieu de se limiter à cerner les compétences propres et à défendre ce territoire. Dans ce contexte, le conseil plaide pour l'application du «principe de mutualité». Ce principe consiste à ce que chaque niveau de pouvoir cherche à agir de manière à renforcer l'efficacité de tous les autres niveaux de pouvoir. Chaque niveau évalue non seulement la réalisation de ses objectifs propres mais aussi la mesure dans laquelle il a contribué à la réalisation des objectifs d'autres niveaux.»

Les changements climatiques constituent un défi considérable, mais ils doivent aussi donner l'occasion de développer des opportunités, tant au niveau social, économique qu'environnemental.

Une transition progressive vers une économie pauvre en carbone devrait ainsi nous permettre d'avancer un peu plus dans la voie du développement durable et de:

- Réduire la dépendance énergétique et assurer une meilleure sécurité énergétique;
- Créer des emplois de qualité dans les secteurs innovants;
- Réduire les impacts sur l'environnement et la biodiversité;
- Développer la recherche et l'innovation;
- Augmenter la compétitivité de l'économie;

- de levensstandaard van de ontwikkelingslanden te verhogen;
- de luchtverontreiniging te verminderen en dus de volksgezondheid te verbeteren;
- de leefomstandigheden in België maar ook in de ontwikkelingslanden te verbeteren;
- de oorzaken van conflicten terug te dringen;
- onze natuurlijke rijkdommen te vrijwaren.

Zo heeft de FRDO in 2005 de doelstellingen aangegeven die een met duurzame ontwikkeling strokend energiebeleid op lange termijn moet halen:

- een doeltreffend antwoord bieden op de uitdaging van de klimaatverandering, volgens artikel 2 van het klimaatverdrag;
- de toegang tot basisenergiedienstverlening voor iedereen mogelijk maken, zodat wordt bijgedragen tot de verbetering van de levensomstandigheden en tot het scheppen van rijkdom en banen.

De FRDO heeft in zijn jongste adviezen aldus enkele voorstellen gedaan om die doelstellingen te halen:

- prioriteit geven aan het beheer van de energievraag: bijna alle eindbestemmingen, alle sectoren en alle diensten bieden mogelijkheden tot een verbetering van de energie-efficiëntie en dit onmetelijke potentieel blijft onbenut. Op korte en middellange termijn zal de renovatie van de bestaande gebouwen het grootste potentieel bieden. Met die renovatie zullen ook veel nieuwe banen kunnen ontstaan;
- op het gebied van voeding en in ruimere zin, van onze consumptie- en productiewijzen, zouden de processen met de laagste broeikasgasemissies moeten worden bevoorkeeld;
- inzake personenvervoer en goederentransport zal de vraag moeten dalen of moet daaraan worden voldaan door de invloed op het klimaat te verminderen;
- algemener is een loskoppeling nodig tussen de productie van een dienstverlening of een product en de hoeveelheid energie en de natuurlijke rijkdommen om die te produceren;
- tot slot zal men voor de productie van energie en in het bijzonder van elektriciteit de processen moeten ontwikkelen die het minste CO₂ uitstoten, zonder daarbij de andere invloeden op de gezondheid en het leefmilieu uit het oog te verliezen.

Om constructief tot het debat bij te dragen zal de FRDO op 13 november 2008 een forum organiseren over de haalbaarheid van nul procent emissie tegen 2050 als bescherming van het klimaat en over de overgang naar een met duurzame ontwikkeling strokend energiesysteem.

- Élever le niveau de vie des pays en développement;
- Diminuer la pollution de l'air et donc améliorer la santé publique;
- Améliorer les conditions de vie chez nous, mais aussi dans les pays en développement;
- Diminuer les causes de conflit;
- Préserver nos ressources naturelles;

Pour mémoire, le CFDD avait énoncé en 2005, les objectifs qu'un système énergétique compatible avec le développement durable devait atteindre à long terme:

- Offrir une réponse efficace au défi des changements climatiques, selon l'article 2 de la convention Climat;
- Permettre un accès de tous aux services énergétiques de base, de manière à contribuer à l'amélioration des conditions de vie et à la création de richesses et d'emplois.

Le CFDD avait ainsi émis quelques propositions dans ses derniers avis pour atteindre ces objectifs:

- Maîtriser la demande d'énergie doit être prioritaire: pratiquement toutes les utilisations finales, tous les secteurs et tous les services offrent des possibilités d'amélioration de l'efficacité énergétique, et cet immense potentiel reste inutilisé. À court et moyen terme, c'est la rénovation des bâtiments existants qui offrira le potentiel de réduction le plus élevé. Cette rénovation permettra aussi de créer de nombreux emplois;
- Pour l'alimentation et plus largement pour nos modes de consommation et de production, les filières induisant les émissions de gaz à effet de serre les plus basses devraient être privilégiées;
- Pour la mobilité tant de personnes que de marchandises, la demande de déplacements devrait être réduite ou satisfaite en diminuant les impacts sur le climat.
- Plus largement, un découplage est nécessaire entre la production d'un service ou d'un produit et la quantité d'énergie et de ressources nécessaires pour les produire;
- Enfin pour la production d'énergie et en particulier d'électricité, il faudra développer les filières qui émettent le moins de CO₂, tout en limitant les autres impacts sur la santé et sur l'environnement.

Pour contribuer de manière constructive au débat, le CFDD organisera ce 13 novembre 2008 un forum intitulé «2050, objectif zéro émission pour protéger le climat? Quelle transition vers un système énergétique compatible avec le développement durable?»

II. — GEDACHTEWISSELING MET DE LEDEN

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) merkt op dat uit de voorstellingen blijkt dat er meer coherentie nodig is tussen de verschillende beleidsdomeinen en plannen. Tevens moeten er werkmethode worden bepaald voor het uitvoeren van evaluaties. Er zijn lacunes zowel met betrekking tot de evaluatie als de doeltreffendheid van de maatregelen wanneer ze worden uitgevoerd.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) wijst op de opmerking van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling dat de politici het werk dat wordt gedaan in de sector onderwaarden en er onvoldoende gebruik van maken. Er is nog een lange weg af te leggen opdat zowel de parlementsleden als de uitvoerende macht de instrumenten voldoende zouden waarderen en gebruiken. De oprichting van de bijzondere commissie Klimaat en Duurzame Ontwikkeling is een belangrijke stap en maakt het mogelijk dit werk beter op te volgen.

Van 1 mei tot 30 juni wordt het publiek geconsulteerd over het Voorontwerp van Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling. Hoe werd deze publieksconsultatie voorbereid? De spreker heeft de indruk dat minder middelen werden ingezet voor deze raadpleging en dat de bevolking het voorontwerp niet voldoende kent. Is er concurrentie met de «Lente voor het Leefmilieu» georganiseerd door de minister van Klimaat en Energie? Een aantal organisaties zijn momenteel bezig met dit initiatief en hebben niet de kans om op beide vlakken actief te zijn. Moet het plan opnieuw worden geschreven rekening houdend met de resultaten van de Lente voor het Leefmilieu.

Uit het voorontwerp van plan blijkt dat het merendeel van de voorgestelde maatregelen niet wordt geconsulteerd met de gewesten. Dit is nochtans noodzakelijk.

Waarom worden met betrekking tot de consumptiemethodes twee sectoren geïsoleerd met name hout en voeding?

De heer Jean Cornil (PS) onderstreept het belang van de lange termijnvisie van de voorgestelde plannen. Daaruit blijken niet alleen de maatschappelijke belangen maar ook de concrete maatregelen die worden voorgesteld.

De spreker wijst op het belang van de notie van duurzame ontwikkeling. Momenteel zijn er een aantal filosofen die een nieuwe dimensie willen geven aan duurzame ontwikkeling die de drie pilaren, met name het sociale, het economische en het ecologische luik overstijgen.

II. — ÉCHANGE DE VUES AVEC LES MEMBRES

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) fait observer qu'il ressort des exposés qu'une plus grande cohérence est nécessaire entre les différents domaines politiques et les plans. Il faut également définir des méthodes de travail pour réaliser les évaluations. Il existe des lacunes, tant en ce qui concerne l'évaluation qu'en ce qui concerne l'efficacité des mesures lors de leur mise en œuvre.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) renvoie à l'observation formulée par le Conseil fédéral du développement durable selon laquelle les hommes politiques sous-évaluent le travail qui est accompli dans le secteur et n'en font pas suffisamment usage. Le chemin à parcourir est encore long pour que tant les parlementaires que le pouvoir exécutif valorisent et utilisent suffisamment les instruments. L'institution de la commission spéciale «Climat et Développement durable» constitue une étape importante et permet d'assurer un meilleur suivi de ce travail.

Du 1^{er} mai au 30 juin, la population est consultée sur l'avant-projet de Plan fédéral de développement durable. Comment cette consultation a-t-elle été préparée? L'intervenante a l'impression que moins de moyens ont été mobilisés pour cette consultation et que la population ne connaît pas suffisamment l'avant-projet. Y a-t-il une concurrence avec le «Printemps de l'environnement» organisé par le ministre du Climat et de l'Énergie? Un certain nombre d'organisations s'occupent actuellement de cette initiative et n'ont pas la possibilité d'être actives sur les deux plans. Faut-il réécrire le plan compte tenu des résultats du Printemps de l'environnement?

Il ressort de l'avant-projet de plan que, pour la plupart des mesures proposées, les régions n'ont pas été consultées, ce qui est pourtant nécessaire.

Pourquoi deux secteurs, à savoir le bois et l'alimentation, sont-ils visés en ce qui concerne les méthodes de consommation?

M. Jean Cornil (PS) souligne l'importance de la vision à long terme des plans proposés. Elle met en évidence non seulement les enjeux sociétaux, mais aussi les mesures concrètes proposées.

L'intervenant insiste sur la notion de développement durable. Actuellement, un certain nombre de philosophes entendent donner une nouvelle dimension au développement durable, qui dépasserait les trois piliers, à savoir les volets social, économique et écologique.

Duurzame ontwikkeling is een transversaal beleid dat in alle beleidsdomeinen moet worden geïntegreerd.

De spreker is van oordeel dat het belangrijk is dat de waarden ook in het debat zijn opgenomen. Er moet een wijziging komen van een niet duurzaam naar een duurzaam beleid. Er moet een einde worden gemaakt aan het enkel nastreven van individuele verrijking waarbij geen rekening wordt gehouden met het behoud van de natuurlijke rijkdommen en het belang van toekomstige generaties. Een volledige mentaliteitswijziging is derhalve noodzakelijk.

Duurzame ontwikkeling moet verder worden gepromoot bij de bevolking omdat het nog onvoldoende is gekend. Deze publiciteit moet ertoe leiden dat de mentaliteit van de bevolking wijzigt. Ook in het onderwijs moet duurzame ontwikkeling beter worden uitgelegd daarvoor is een samenwerking vereist met de gemeenschappen.

Nieuwe indicatoren moeten worden gebruikt zoals onder meer de duurzaamheidstoets (DOEB) waaraan alle beslissingen van de Ministerraad onderworpen zijn.

Een serieuze analyse heeft voor gevolg dat de voorstellen van een goede kwaliteit zijn. Het is spijtig dat de overheid deze instrumenten nog te weinig gebruikt.

Groene fiscaliteit, en het feit dat er progressief moet worden overgeschakeld van een belasting op werk naar een belasting op CO₂ staat nog niet ver. Momenteel vertegenwoordigt de groene fiscaliteit slechts 6,5 tot 7% van de fiscale inkomsten en 2% van het BBI. Er is nog een lange weg af te leggen. Welke concrete maatregelen zullen worden voorgesteld in deze materie? Ondanks de reeds bestaande mogelijkheden van fiscale aftrek, van subsidies voor het uitvoeren van werken om energie te besparen zijn deze incentives toch nog te beperkt voor mensen met een klein inkomen.

Een ander punt dat moet worden nagegaan is of het verdrag van Geneve over vluchtelingen en migratie niet moet worden aangepast zodat migraties ten gevolge van ecologische veranderingen erin worden opgenomen.

Sociale economie moet een belangrijkere plaats innemen volgens de voorgestelde plannen. In de realiteit stelt men echter vast dat net het tegenovergestelde gebeurt en dat de economie steeds meer op zuivere verrijking uit is en niet op het uitbreiden van de solidariteit is gericht.

Le développement durable est une politique transversale qui doit être intégrée à tous les domaines de la politique.

L'intervenant considère que le débat doit également porter sur des valeurs. La politique doit évoluer et devenir une politique durable. Il faut mettre un terme à la poursuite exclusive de l'enrichissement individuel, au détriment de la préservation des richesses naturelles et de l'intérêt des générations futures. Un changement de mentalité radical s'impose donc.

La population doit être davantage sensibilisée au développement durable, qu'elle méconnaît encore trop. Cette publicité doit opérer un changement de mentalité auprès de la population. Dans l'enseignement aussi, le développement durable doit être mieux expliqué. Une coopération avec les Communautés est dès lors nécessaire.

De nouveaux indicateurs doivent être utilisés, comme, entre autres, le test de durabilité (Études d'Impacts des Décisions sur le Développement Durable - EIDDD) auquel sont soumises toutes les décisions du Conseil des ministres.

Une analyse sérieuse est le garant de la qualité des propositions. Il est regrettable que les autorités utilisent encore insuffisamment ces instruments.

En ce qui concerne la fiscalité verte et la transition progressive d'une taxe sur le travail vers une taxe sur le CO₂, les choses n'ont guère progressé. Actuellement, la fiscalité verte ne représente que 6,5% à 7% des recettes fiscales et 2% du PIB. La route est encore longue. Quelles mesures concrètes proposera-t-on en la matière? En dépit des possibilités existant actuellement en matière de déduction fiscale et de subsides accordés pour la réalisation de travaux destinés à économiser l'énergie, ces incitants sont encore trop limités pour les personnes à faibles revenus.

Il faudra également vérifier s'il n'y a pas lieu d'adapter la Convention de Genève relative au statut des réfugiés, de manière à intégrer également les migrations qui résultent de changements écologiques.

Selon les plans proposés, l'économie sociale doit prendre une place plus importante. En réalité, on constate toutefois le contraire: l'économie se focalise de plus en plus sur l'augmentation des richesses uniquement, et non sur l'extension de la solidarité.

Met betrekking tot het debat over de biobrandstof, waar ook de Europese Commissie problemen mee heeft, is het interessant dat het duidelijk moet zijn dat de productie ervan op een duurzame wijze gebeurt. Maar ook dit is slechts een deel van het probleem.

De spreker onderstreept het belang van de voorstellen en vraagt of het niet mogelijk is om nadien over bepaalde materies nog concretere voorstellen te formuleren, zodat er een meer concreet antwoord van de politiek zou komen.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) is van oordeel dat met betrekking tot het klimaat iedereen het eens is. Iedereen kent de vaststellingen en weet wat er moet worden gedaan. Wat minder duidelijk is is wat de politici en de beleidsvoerders hiermee doen. De Federale Raad Duurzame Ontwikkeling stelde reeds in haar advies van 23 mei 2006 dat er veel verschillende organen met ruime bevoegdheden zijn maar dat het daarbij ophoudt. Er is echter geen sturing of coördinatie en dit leidt tot een geheel van plannen waar iedereen het over eens is maar waaruit geen coherent beleid voortvloeit. Het planbureau evalueert nu het duurzame ontwikkelingsbeleid, maar wie durft het aan om het klimaatbeleid te evalueren. Er is nood aan meer concreet wetgevend werk om de noodzakelijk te nemen maatregelen ook afdwingbaar te maken.

De bevoegdheidsverdeling met betrekking tot het klimaatbeleid moet worden bekeken. De gewesten en de federale overheid kunnen de bevoegdheden die ze momenteel hebben behouden maar één niveau moet de rol van coördinatie en nationale sturing van het klimaatbeleid krijgen. Mevrouw Van der Straeten is van oordeel dat deze bevoegdheid best aan de federale overheid zou worden gegeven. De Federale overheid zou de norm kunnen vaststellen en de gewesten kunnen dit beleid dan naderhand uitvoeren. Het is een moeilijk politiek moment waar over staatshervorming moet worden beslist. Het is dus een goed moment om deze bevoegdheidsverdeling en organisatie te bespreken. Er moet in ieder geval een niveau zijn dat de verantwoordelijkheid heeft zodat het beleid ook kan worden geëvalueerd.

Mevrouw Van der Straeten heeft vragen bij het statuut van voorontwerp van Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling. De tekst is ook nog niet besproken met de regering. De vraag is dan ook of deze daarover een standpunt zal innemen. In het voorontwerp staat dat het klimaatbeleid op het federaal vlak zal georganiseerd worden. Het is betreurenswaardig dat dit beleid wordt georganiseerd op het ogenblik dat de eerste resultaten over het bereiken van de Kyotodoelstellingen moeten worden gehaald.

En ce qui concerne le débat sur le biocarburant, qui pose également des difficultés à la Commission européenne, un aspect intéressant est qu'il faut clairement que la production de biocarburant soit durable. Mais ce point également n'est qu'une partie du problème.

L'intervenant insiste sur l'importance des propositions et s'enquiert de la possibilité de formuler, par la suite, des propositions encore plus concrètes sur certaines matières, en vue d'obtenir une réponse plus concrète de la part du politique.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) estime qu'en ce qui concerne le climat, tout le monde est d'accord. Tout le monde connaît les constats et sait ce qu'il faut faire. Ce qui est moins clair en revanche, c'est ce qu'en font les décideurs politiques. Dans son avis du 23 mai 2006, le Conseil fédéral du développement durable indiquait déjà qu'il existe de nombreux organes aux pouvoirs étendus mais que ça en reste là. L'absence de direction ou de coordination donne lieu à un amalgame de plans sur lesquels tout le monde est d'accord mais qui ne débouchent sur aucune politique cohérente. Le Bureau du Plan évalue actuellement la politique menée en matière de développement durable mais qui ose évaluer la politique menée en matière de climat? Il faut un travail législatif plus concret pour imposer également les mesures nécessaires.

Il convient d'examiner la répartition des compétences en matière de politique climatique. Les régions et l'autorité fédérale peuvent conserver leurs compétences actuelles mais la coordination et la direction nationale de la politique climatique doivent être confiées à un seul niveau. Mme Van der Straeten estime qu'il serait préférable de confier cette compétence à l'autorité fédérale. Celle-ci pourrait établir les normes et les régions pourraient ensuite exécuter la politique correspondante. Sur le plan politique, nous vivons une période difficile où des décisions doivent être prises en matière de réforme de l'État. Nous sommes donc dans une période faste pour examiner ces questions de répartition de compétences et d'organisation. Il faut en tout cas confier cette responsabilité à un seul niveau afin que la politique puisse également être évaluée.

Mme Van der Straeten se pose des questions sur le statut de l'avant-projet de Plan fédéral de développement durable. Ce texte n'a pas encore été débattu avec le gouvernement. La question est dès lors de savoir si le gouvernement prendra position à ce propos. L'avant-projet indique que la politique climatique sera organisée au niveau fédéral. Il est dommage que cette politique soit organisée au moment où l'on doit obtenir les premiers résultats quant à la réalisation des objectifs de Kyoto.

Het is belangrijk dat er een afzonderlijk luik is over beleid en kwetsbare groepen. Klimaatbeleid moet steeds vanuit het perspectief van sociaal beleid gebeuren, zowel hier als in het zuiden. Er moet ook rekening mee worden gehouden dat ecofiscaliteit negatieve gevolgen kan hebben voor mensen met een laag inkomen. Enkel mensen met voldoende inkomen hebben de mogelijkheid om fiscale aftrekken te realiseren. Energiearmoede is cruciaal binnen het klimaatbeleid. Dit aspect moet beter worden uitgewerkt.

De heer Jef Van Den Bergh (CD&V – N-VA) is van oordeel dat de parlementsleden een advies moeten geven over het voorontwerp van FPDO. Duurzame ontwikkeling dringt steeds meer door op de verschillende beleidsniveaus en de verschillende departementen. Het pessimisme daaromtrent van de vorige sprekers lijkt een beetje overdreven.

Het evaluatierapport en het voorontwerp van FPDO worden gelijktijdig voorgesteld. Het ontwerpplan zou moeten gebaseerd zijn op de bevindingen van het evaluatierapport van het duurzaam ontwikkelingsbeleid. Was er overleg tussen het planbureau en het ICDO?

Ook *mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!)* wijst op het feit dat de politici de instrumenten van duurzame ontwikkeling en het klimaatbeleid niet goed kennen. Er moeten maatregelen worden genomen om deze instrumenten beter te doen kennen. Bovendien moet er ook voor worden gezorgd dat er meer concrete maatregelen worden genomen. De rol van het Parlement als controleorgaan op de uitvoerende macht en als wetgever moet in deze materie duidelijker naar voren komen.

Tot nu toe heeft het Parlement zich nog niet uitgesproken over het voorontwerp van FPDO. Het voorontwerp van FPDO wordt besproken met verschillende administraties en beleidscellen. Dus zelf als dit nog geen officiële politieke standpunten zijn is er toch reeds overleg gepleegd over dit voorontwerp.

De heer Roland Moreau, FOD Leefmilieu, stelt vast dat er voor personen die constant bezig zijn met het klimaatbeleid een zekere malaise is met betrekking tot het behalen van de noodzakelijke doelstellingen zoals bijvoorbeeld de reductie tussen 50 en 80% van de CO₂-uitstoot tegen 2050. Men stelt echter vast dat er recent toch evolutie is in deze materie. De werknemers, syndicaten en de ondernemers zien de mogelijkheden van onder andere jobcreatie en economische groei door de maatregelen uit te voeren met het oog op CO₂-uitstootreductie. De boodschap is duidelijk, producten die in 2020 in omloop worden gebracht zullen moeten rekening houden met de reductie van de broeikasgas-

Il importe de prévoir un volet distinct pour la politique et les groupes vulnérables. La politique climatique doit toujours être menée sous l'angle de la politique sociale, en Belgique comme dans les pays du Sud. Il faut également prendre en compte que l'écofiscalité peut avoir des conséquences négatives pour les bas revenus. Seules les personnes dont les revenus sont suffisants peuvent bénéficier de déductions fiscales. La pauvreté énergétique est un élément crucial de la politique climatique. Cette question doit être mieux élaborée.

M. Jef Van Den Bergh (CD&V – N-VA) estime que les parlementaires doivent émettre un avis sur l'avant-projet de PFDD. La question du développement durable s'impose de plus en plus aux différents niveaux politiques et dans les différents départements. Le pessimisme manifesté à ce sujet par les intervenants précédents lui semble un peu exagéré.

Le rapport d'évaluation et l'avant-projet de PFDD sont présentés en même temps. Le plan en projet devrait être basé sur les conclusions du rapport d'évaluation de la politique de développement durable. Une concertation a-t-elle eu lieu entre le Bureau du plan et la Conférence interministérielle de développement durable (CIDD)?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) insiste également sur le fait que les responsables politiques ne connaissent pas suffisamment les instruments du développement durable et la politique climatique. Des mesures doivent être prises pour les y sensibiliser. Il faut en outre faire en sorte que l'on prenne davantage de mesures concrètes. Le rôle du Parlement en tant qu'organe de contrôle du pouvoir exécutif et en tant que législateur doit apparaître plus clairement dans cette matière.

Pour l'heure, le Parlement ne s'est pas encore prononcé sur l'avant-projet de PFDD, qui fait l'objet de discussions avec plusieurs administrations et cellules stratégiques. Même s'il ne s'agit pas encore de points de vue politiques officiels, l'avant-projet de loi a donc déjà fait l'objet d'une concertation.

M. Roland Moreau, collaborateur du SPF Environnement, constate que la réalisation des objectifs nécessaires, comme par exemple la réduction entre 50 et 80% des émissions de CO₂ d'ici à 2050, suscite un certain malaise chez les spécialistes de la politique climatique. On note toutefois une évolution récente en la matière. Les travailleurs, les syndicats et les entrepreneurs prennent conscience des possibilités en termes, notamment, de création d'emplois et de croissance économique, par suite de l'exécution des mesures de réduction des émissions de CO₂. Le message est clair: les produits qui seront mis en circulation en 2020 devront tenir compte de la réduction des gaz à effet de serre ou ils n'auront pas

emmissie of ze zullen geen plaats hebben op de markt. Elk onderzoeksproject dat nu wordt gesteund zou ook de broeikasgasreductie als doel moeten hebben.

Er is geen concurrentie tussen het beleid inzake duurzame ontwikkeling en het klimaatbeleid. Er zijn samenlopende doelstellingen. De Lente voor het Leefmilieu is een federaal initiatief en de gewesten wijzen erop dat er fiscale maatregelen moeten worden genomen.

De organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO) heeft in haar verslag over Leefmilieu van 2007 duidelijk gesteld dat België meer ecologische fiscale maatregelen moet nemen.

Mevrouw Nadine Gouzée, Federaal Planbureau is van oordeel dat evaluatie rapport van het beleid inzake duurzame ontwikkeling meer zou kunnen worden gebruikt hoewel men toch vaststelt dat het concept duurzame ontwikkeling steeds meer doordringt bij de federale overheid. De cellen duurzame ontwikkeling die in elk departement werden opgericht werken goed. De Interdepartementale commissie Duurzame Ontwikkeling blijft steeds informatie uitwisselen over het concept duurzame ontwikkeling en stelt de nodige documentatie ter beschikking.

Het planbureau moet het geheel van de maatregelen evalueren. Daarvoor beschikt het planbureau over 1,5 deskundige. In het tweede rapport werd een tiental beleidsdomeinen geëvalueerd. Zo werd onder meer een evaluatierapport opgesteld over het reclameverbod van tabak. Zeer weinig politici hebben interesse vertoond voor dit verslag. In het tweede rapport werd ook het klimaatbeleid geëvalueerd.

Het vierde verslag wijst erop dat de transitie naar het beleid inzake duurzame ontwikkeling moet worden versneld. Dit is noodzakelijk om de vooropgestelde doelstellingen te bereiken.

De wet voorziet in de publicatie van twee tweejaarlijkse rapporten in vier jaar. Er zal dus steeds een evaluatierapport zijn dat net voor het voorontwerp van FPDO wordt opgesteld. Men stelt vast dat het voorontwerp van het FPDO is gebaseerd op het derde evaluatierapport. Door de publieke consultatie is het mogelijk toch nog rekening te houden met de opmerkingen van het laatste evaluatierapport.

De heer Hadelin de Beer, PODDO, wijst op het belang van het parlement voor de uitvoering van de maatregelen die in het voorontwerp van FPDO worden opgenomen. Het is dan ook van groot belang dat de politici een mening geven over het plan.

leur place sur le marché. Chaque projet de recherche qui est aujourd'hui soutenu devrait également avoir pour finalité la réduction des gaz à effet de serre.

Il n'y a pas de concurrence entre la politique en matière de développement durable et la politique climatique. Les objectifs sont convergents. Le Printemps de l'environnement est une initiative fédérale et les Régions réclament des mesures fiscales.

L'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) a clairement affirmé, dans son rapport annuel sur l'Environnement de 2007, que la Belgique devait prendre davantage de mesures fiscales à caractère écologique.

Mme Nadine Gouzée, Bureau fédéral du Plan, estime que l'on pourrait utiliser davantage le rapport d'évaluation de la politique en matière de développement durable, bien que l'on constate toutefois que les autorités fédérales sont de plus en plus réceptives au concept de développement durable. Les cellules de développement durable qui ont été créées au sein de chaque département fonctionnent bien. La Commission interdépartementale du Développement durable continue toujours à échanger des informations au sujet du concept de développement durable et met à disposition la documentation nécessaire.

Le Bureau du plan doit évaluer l'ensemble des mesures. Il dispose pour ce faire d'un expert et demi. Une dizaine de domaines politiques ont été évalués dans le deuxième rapport. C'est ainsi notamment qu'un rapport d'évaluation a été rédigé concernant l'interdiction de la publicité pour le tabac. Très peu d'hommes politiques ont manifesté un intérêt pour ce rapport qui contient également une évaluation de la politique climatique.

Le quatrième rapport souligne qu'il faut accélérer la transition vers la politique en matière de développement durable. Cette accélération est nécessaire pour atteindre les objectifs fixés.

La loi prévoit la publication de deux rapports bisannuels en quatre ans. Un rapport d'évaluation sera donc toujours rédigé juste avant l'avant-projet de PFDD. On constate que l'avant-projet de PFDD est basé sur le troisième rapport d'évaluation. La consultation publique permet malgré tout d'encore tenir compte des observations formulées dans le dernier rapport d'évaluation.

M. Hadelin de Beer, SPPDD, souligne l'importance du parlement pour la mise en œuvre des mesures qui figurent dans l'avant-projet de PFDD. Il est dès lors essentiel que les hommes politiques émettent un avis sur le plan.

De heer Hadelin de Beer, POD Duurzame Ontwikkeling, preciseert aangaande de campagne om de publieksconsultatie bekendheid te geven en aangaande de doelgroep ervan, dat die consultatie twee keer is aangekondigd in de kranten, overeenkomstig de koninklijke besluiten. Daarnaast heeft er een persconferentie plaatsgehad en zijn de gemeenten aangeschreven met het verzoek de informatie te verspreiden via het gemeenteblad of er op hun website naar te verwijzen.

Anders dan bij de consultatie in 2004 zijn ditmaal geen radiospots gebruikt. Een bewuste keuze, aangezien de radiospots de vorige keer 300 000 euro hadden gekost, de helft van het budget van de promotiecampagne. De totale kosten per antwoord bedroegen meer dan 700 euro. Deze keer hoopt men daar ver onder te blijven.

De FRDO had gesuggereerd, ingeval het Plan erg technisch zou zijn, dat alleen de FRDO zelf zou worden geconsulteerd. Het opzet van dat Plan is de federale administraties nauwkeurige instructies te geven. In dat opzicht zijn bepaalde maatregelen van het voorontwerp van het Plan nogal technisch. De belangrijkste doelgroep zijn de FRDO en de deskundigen terzake. Het «brede publiek» wordt niet specifiek beoogd. De wet van 5 mei 1997 (en de ermee samenhangende koninklijke besluiten) is echter zo gesteld dat het hele publiek moet worden geconsulteerd.

Gelijktijdig vindt er een consultatie plaats in het raam van de Lente van het milieu. Transversale elementen die daarbij tot uiting komen, zouden moeten worden opgenomen in het toekomstige Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling.

De tekst heeft vooralsnog het statuut van een door ambtenaren opgesteld document dat ter consultatie wordt voorgelegd. Na afloop van de consultatie zal de politiek er zich over uitspreken. Daarop kan de regering de tekst in een plan gieten, maar meer dan een intentieplan zal het niet zijn.

De kolom «Nationale samenwerking» in de overzichtstabel achteraan in het document geeft aan of overleg met de andere bevoegdheidsniveaus echt vereist is. Vaak is die kolom leeg omdat het voorontwerp van het Federaal Plan een federale toepassing beoogt. Overigens wordt er al een nationale strategie in de praktijk gebracht.

Aangaande het verband tussen de actiemiddag rond de indicatoren voor duurzame ontwikkeling en de duurzaamheidstest geeft de spreker aan dat overeenkomstig de nationale strategie een nationale strategische langetermijnvisie diende te worden ontwikkeld. Als er in het raam daarvan doelstellingen werden vastgelegd, moest

M. Hadelin de Beer, Poddo, précise qu'en ce qui concerne la promotion de la consultation publique et le public cible de la consultation, des annonces sont parues deux fois dans les journaux conformément aux arrêtés royaux. En plus, il y a eu une conférence de presse, un envoi dans les communes avec une proposition pour celles-ci de «faire passer l'information dans leur bulletin communal ou de référencer le site de la communication sur leur site web.

Comparativement à la consultation de 2004, il n'y a pas eu de spot radio. C'est un choix conscient la fois passée, la diffusion des spots avaient coûté 300 000 euros, soit la moitié du budget de la campagne de promotion. Le coût total par réponse avait été de plus de 700 euros. On espère cette-fois-ci être nettement en deçà.

Le CFDD avait suggéré de, si le plan était fort technique, se limiter à la consultation du CFDD. La vocation de ce plan est de donner des instructions précises aux administrations fédérales. En ce sens, certaines mesures de l'avant-projet de plan sont assez techniques. Le groupe cible principal est le CFDD et les personnes spécialisées en ces matières. On ne vise pas particulièrement le «grand» public. Mais la loi du 5 mai 1997 (et les AR subséquents) est ainsi faite qu'une consultation «tout public» doit être organisée.

Le processus de consultation du printemps de l'environnement est parallèle. Les éléments transversaux issus de ce processus devraient être incorporés dans le futur plan fédéral de développement durable.

Le statut du texte est un document fait par des fonctionnaires et soumis à consultation. Le niveau politique s'exprimera en fin de consultation. Lorsque le gouvernement en aura fait un plan, il n'en restera pas moins qu'il s'agit d'un plan d'intentions.

La colonne «national» qui apparaît dans le tableau récapitulatif en fin de document indique quand une concertation avec les autres niveaux de pouvoir est absolument nécessaire. Si elle est souvent vide, c'est parce que l'avant-projet de plan FEDERAL a été conçu pour pouvoir être appliqué au niveau fédéral. Par ailleurs, une stratégie nationale a débuté.

En ce qui concerne le lien entre l'action indicateurs et le test de durabilité l'orateur explique que dans la stratégie nationale était prévu de créer une vision stratégique nationale à long terme. Si des objectifs étaient fixés, il faudrait dès lors suivre leur aboutissement au moyen d'indicateurs. On pourrait avoir un set d'indicateurs et

aan de hand van indicatoren worden nagegaan in hoeverre ze worden bereikt. Men zou een set van indicatoren kunnen definiëren en die indicatoren gebruiken om na te gaan of alle beleidslijnen, op welk bevoegdheidsniveau ook, beantwoorden aan de doelstellingen op lange termijn. Daarin schuilt thans (en in de toekomst) het verband tussen de actie «indicatoren» en de duurzaamheidstest. Duurzaamheidstests worden overigens al toegepast.

Aan duurzame productie en consumptie worden drie afzonderlijke acties gewijd, maar er ontbreekt een omvattende visie. Die algemene visie was nochtans voorzien in het Plan 2004-2008. De POD Duurzame Ontwikkeling moet de voorzitter van de ICDO, zo mogelijk tegen eind 2008, een omvattende strategie voorstellen.

*
* *

De leden van de commissie beslissen dat de verschillende politieke groepen hun standpunt zullen geven over het voorontwerp van FPDO? Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) onderstreept dat in de toekomst moet worden gezocht naar vormen van samenwerking tussen de bijzondere commissie Klimaat en Duurzame Ontwikkeling en de overige vaste commissies die materies behandelen die daar rechtstreeks verband mee hebben.

III. — STANDPUNTEN VAN DE POLITIEKE FRACTIES OVER HET VOORONTWERP VAN FEDERAAL PLAN INZAKE DUURZAME ONTWIKKELING

Standpunt van de cdH over het voorontwerp van Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling

1. Inleiding

Dit Plan biedt een goed overzicht van wat inzake duurzame ontwikkeling op de agenda staat. Het geeft de bestaande nationale en internationale plannen aan, die op elkaar moeten worden afgestemd. Het is positief dat over een dergelijk ontwerpplan een brede consultatie wordt gehouden.

Wij stellen voor dat er – transversaal – wordt nagedacht over:

– de coördinatie: de voorbije jaren neemt het besef almaar toe dat er inzake duurzame ontwikkeling veel op het spel staat; talrijke instanties en diensten buigen zich over dit vraagstuk; de projecten en plannen zijn legio; het zou de transparantie ten goede komen mochten de betrokken spelers en hun respectieve taken in kaart worden gebracht;

on pourrait vérifier avec ces indicateurs que toutes les politiques concourent à la réalisation des objectifs de long terme. Voici le lien (futur) entre l'actions «indicateurs» et le test de durabilité. Le test de durabilité est en fonction.

Le thème des modes de productions et consommations apparaît pour trois actions particulières mais ne contient pas une vue générale. Cette vue générale était prévue dans le plan 2004-2008, et le SPP développement durable a pour objectif de proposer au président de la CIDD une stratégie globale pour fin 2008 si possible.

*
* *

Les membres de la commission décident que les différents groupes politiques donneront leur point de vue sur l'avant-projet de PFDD. Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen!) souligne qu'à l'avenir, il convient de rechercher des formes de coopération entre la commission spéciale Climat et Développement durable et les autres commissions permanentes qui traitent des matières qui y sont directement liées.

III. — POINTS DE VUE DES GROUPES POLITI- QUES SUR L'AVANT-PROJET DE PLAN FÉDÉRAL DE DÉVELOPPEMENT DURABLE

Point de vue du cdH sur l'avant-projet de Plan fédéral de développement durable

1. Introduction

Ce plan offre une bonne vision des points à l'ordre du jour du développement durable. Il met en évidence les différents plans déjà en activité, tant sur le plan national qu'international, lesquels doivent être mis en cohérence. Il est appréciable que ce type de projet fasse l'objet d'une large consultation.

Nous proposons quelques réflexions transversales en termes:

– de coordination: ces dernières années la prise de conscience de l'importance des enjeux du développement durable s'est accélérée; de nombreux organismes et services s'emparent du sujet; projets et plans émergent de toutes parts; Un organigramme des acteurs en présence et de leur mission permettrait de clarifier la situation.

- de projectontwikkeling: een project uitstippelen houdt in dat men op lange termijn denkt, op korte termijn handelt en een tijdpad vastlegt dat de operationele doelstellingen op korte, middellange en lange termijn aangeeft; veel zou duidelijker worden als gegevens van die strekking zouden worden opgenomen in de opvolgingstabel bij het voorontwerp (bijlage 3);
- de evaluatie: evaluatie vooraf is het meest relevant; in het licht van operationele doelstellingen moeten dan ook eerst succesindicatoren worden vastgelegd;
- de consultatie/participatie: de cdH-fractie vreest dat deze consultatie het brede publiek amper beroert; betere communicatie en begeleiding bij de consultatie kunnen ertoe leiden dat zo veel mogelijk mensen terzake participeren;
- de opvolging: de bijzondere Kamercommissie Klimaat en Duurzame Ontwikkeling heeft terzake een nader te bepalen rol te vervullen.

2.1. Ontwikkeling van een langetermijnvisie (in samenhang met 1.3 Langetermijndoelstellingen)

Diverse doelstellingen van het Plan vloeien voort uit de internationale verbintenissen van België. Uiteraard moeten die verbintenissen in het Plan worden weergegeven. Zo mogen evenmin de verbintenissen ontbreken die voortvloeien uit de jongste beslissingen op internationaal vlak (bijvoorbeeld uit het Biodiversiteitsverdrag – zie blz. 21 – in het raam waarvan op 30 mei jl. in Bonn de 9de Conferentie van Partijen plaatsvond).

Voorts lijkt het de cdH-fractie wenselijk dat in het Plan, zodra de federale regering de politieke bespreking en goedkeuring ervan aanvat, langetermijndoelstellingen kunnen worden opgenomen die specifiek zijn voor ons land en waarachter de burgers van ons land zich kunnen scharen.

Het stemt de cdH ook tevreden dat een deel van het Plan gewijd is aan de waarden van onze maatschappij en hun impact. Het actieplan in verband daarmee moet echter pas op vrij lange termijn tot resultaat leiden: het parlement zou de krachtlijnen moeten vastleggen tegen september 2011. Kan die termijn niet worden ingekort, zodat zo snel mogelijk kan worden ingespeeld op dit fundamentele vraagstuk?

2.2. Governance/Instrumenten

Sommige voorgestelde verbeteringen voor het punt «goed beheer van de administraties» staan hieronder (bij punt 4. Klimaatwijziging).

– de développement de projet: élaborer un projet, c'est penser à long terme, agir à court terme et baliser une ligne du temps avec des objectifs opérationnels à court, moyen et long terme; enrichir le tableau de suivi repris dans l'annexe 3 de l'avant projet, avec des éléments de ce type, serait éclairant.

– d'évaluation: l'évaluation ex ante est la plus pertinente. Il s'agit donc de fixer à priori, en regard d'objectifs opérationnels, des indicateurs de réussite.

– de consultation/participation: dans cette consultation nous craignons que le grand public soit peu mobilisé; communiquer davantage et accompagner la consultation favoriseraient davantage une participation la plus large possible.

– de suivi: la commission spéciale développement durable de la chambre a un rôle à déterminer sur ce plan.

2.1. Développement d'une vision à plus long terme (en lien avec 1.3 Objectifs à long terme)

Dans ce plan, plusieurs objectifs découlent des engagements internationaux pris par la Belgique. Il est évidemment nécessaire que ces engagements se retrouvent dans le plan. Les engagements résultants des décisions les plus récentes prises au niveau international (par exemple celles de la convention sur la biodiversité – dont question à la page 21 – dont la 9^e conférence des parties s'est conclue à Bonn le 30 mai dernier) se devraient de figurer dans le plan.

Par ailleurs, il nous semble souhaitable qu'à l'occasion de la phase politique de discussion et d'approbation du plan par le gouvernement fédéral, des objectifs de long terme spécifiques à la Belgique et mobilisateurs pour les citoyens de notre pays puissent être intégrés.

Nous nous réjouissons qu'une partie du plan soit consacrée à la question des valeurs portées par notre société et de leur impact. Nous constatons que le plan d'action relatif à cette thématique débouchera sur des résultats à une échéance assez lointaine: Travail au parlement en septembre 2011. Ne serait-il pas possible d'écourter les échéances, de manière à pouvoir agir au plus vite sur ce point fondamental?

2.2. Gouvernance/Instruments

Certaines suggestions relatives à l'amélioration de la partie «bonne gestion des administrations» se retrouvent plus loin dans cet avis (partie changement climatique).

Het Plan vermeldt niet welke menselijke middelen ter beschikking zullen worden gesteld van de diverse diensten die op federaal niveau met duurzame ontwikkeling belast zijn. Bepaalde diensten zullen moeten worden uitgebreid als men het Plan snel en doeltreffend wil uitvoeren en opvolgen.

Er is terecht een gedeelte gewijd aan het fiscale stelsel. Voorzien in een referentiekader inzake duurzame fiscaliteit is een goede zaak. Voor bepaalde fiscale maatregelen in verband met duurzame ontwikkeling hoeft men de instelling van dat referentiekader evenwel niet af te wachten.

3. Duurzame consumptie

De voorgestelde maatregelen in verband met reclame lijken de cdH-fractie in de goede richting te gaan en mogen dan ook worden uitgevoerd. De demarche om in eerste instantie de betrokken partijen bijeen te brengen, is positief. De actualiteit leert echter dat overeenstemming over oplossingen niet vanzelfsprekend zal zijn. Daarom lijkt het beter, ingeval men niet tot een akkoord komt, de wetgever te laten optreden in plaats van een forum voor reflectie en actie binnen een andere instantie op te richten, zoals wordt geopperd in de rechterkolom op bladzijde 43.

Diverse aspecten in verband met consumptie (zoals de definitie van duurzame producten, de communicatie rond overconsumptie in onze maatschappij, de ondersteuning van ecologische innovatie) komen in het Plan niet of onvoldoende tot uiting.

4. Klimaatwijziging

Om het klimaatbeleid op federaal niveau te organiseren, wordt in het Plan, als het gaat over de klimaatverbintenissen op korte en middellange termijn, voorgesteld een *taskforce* op te richten (2.3.4 – in de praktijk punt 2). In verband met de klimaatverbintenissen op lange termijn wordt voorts voorgesteld een think tank op te zetten (2.3.5 – in de praktijk punt 2).

Volgens de cdH is het nodig de sociaaleconomische, academische en ecologische actoren op te nemen in een «*taskforce* klimaat», zoals in de regeringsverklaring wordt gespecificeerd. Samen met de gewestregeringen moet een grote coördinatie-inspanning worden geleverd met behulp van de meest geschikte voorzieningen, waaronder het overlegcomité.

De term «*think tank*» wordt gehanteerd voor de uitwerking van een visie en een beleid op lange termijn.

Le plan ne fait pas mention des moyens humains mis à disposition des différents services s'occupant du développement durable au niveau fédéral. Si nous souhaitons que la mise en œuvre du plan puisse être faite et suivie efficacement et rapidement, il convient de renforcer certains services.

La partie relative à la fiscalité est plus que nécessaire, et la mise en place d'un cadre de référence sur la fiscalité durable est un élément positif. Cependant, un certain nombre de mesures fiscales allant dans le sens du développement durable pourraient déjà être prises, sans attendre la mise en place de ce cadre.

3. Consommation durable

Les mesures proposées pour la partie communication publicitaire nous semblent aller dans le bon sens, et il est souhaitable qu'elles soient mises en œuvre. La démarche de solliciter les parties prenantes dans un premier temps est une bonne chose. Cependant, certains éléments d'actualité nous laissent penser que des consensus sur des solutions ne seront pas évidents à atteindre. C'est pourquoi en cas de désaccord, plutôt que de créer un lieu de réflexion et d'action dans une autre enceinte tel que suggéré page 43, deuxième colonne, il conviendrait selon nous de recourir à une loi.

Plusieurs aspects relatifs à la consommation (tels la définition de produits durables, la communication autour de la surconsommation de notre société, le soutien à l'éco-innovation) ne sont pas ou pas suffisamment clairement repris dans la plan.

4. Changement climatique

Pour organiser la politique du climat au niveau fédéral, la plan propose, dans les engagements climats à court et moyen terme, de créer une task force (2.3.4 – en pratique point 2). Par ailleurs, dans les engagements climats à long terme, la mise en place d'un *think tank* est proposée (2.3.5 – en pratique point 2).

Pour nous, la mise en place d'une task force climat est nécessaire, et doit regrouper les acteurs socioéconomiques, académiques et environnementaux, comme spécifié dans la déclaration gouvernementale. Un effort important de coordination doit être fait avec les gouvernements régionaux, via les mécanismes les plus adéquats, dont le comité de concertation.

Le terme de «*Think Tank*» est repris pour l'élaboration d'une vision et d'une politique à long terme. Il convient

Dat voorstel mag niet leiden tot een overlapping met het in de regeringsverklaring opgenomen voorstel, dat ertoe strekt een groep van nationale en internationale deskundigen op te richten teneinde voor België de ideale energiemix te bestuderen.

De hierbij ingestelde instantie(s) moet(en) worden toegerust met omvangrijke middelen, en de aanbevelingen terzake moeten worden aanvaard en in acht worden genomen.

De sturing van het aankoopbeleid van de federale Staat waarvan sprake is in punt 3, is noodzakelijk. Zulks vereist gerichte maatregelen, zoals die ook door de Britse regering werden genomen, zoals het verbod op een waakstand bij elektrische toestellen, of nog het stelselmatig gebruik van spaarlampen. Naast de in het Plan aangehaalde facetten in verband met het aankoopbeleid, moeten ook de aspecten met betrekking tot de gedragingen van de gebruikers van gebouwen worden uitgewerkt, bijvoorbeeld in dat deel van het Plan dat betrekking heeft op het energieverbruik, of meer in het algemeen, in deel 2.2.1 over het deugdelijk beheer van de besturen.

Volgens de cdH is het tevens noodzakelijk over te gaan tot de tenuitvoerlegging (en derhalve tot de opnemings in dat Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling) van een vooral op de gebouwen toegespitst actieplan met het oog op energie-efficiëntie in de overheidssector, dat bestaat uit duidelijke, nauwkeurige en dwingende doelstellingen.

In deel 2.3.5 over de verbintenissen op lange termijn is sprake van duurzame economie. De cdH is van mening dat de uitbouw van een koolstofarme economie een kans betekent voor onze samenleving, inzonderheid voor de ontwikkeling van nieuwe werkgelegenheidssegmenten. Het in dezen aangekaarte, grondiger onderzoek zou er dan ook moeten toe strekken de «duurzame» sectoren af te zonderen welke potentieel bezitten werkgelegenheid te scheppen. Voorts zouden voorstellen moeten worden geformuleerd om de uitbouw van werkgelegenheid in die sectoren te ondersteunen.

Gelet op het in het regeerakkoord vervatte voorstel om steun te verlenen aan de geregelde organisatie van een wereldtopontmoeting over milieu, klimaat en energie (hetgeen voor het eerst onder Belgisch EU-voorzitterschap gebeurt in de tweede helft van 2010), lijkt het de cdH opportuun dat de federale overheidsdiensten nu reeds de nodige acties plannen om dat doel te verwezenlijken. Dat actieplan zou moeten worden geïntegreerd in het Federaal Actieplan Duurzame Ontwikkeling.

que cette proposition ne fasse pas double emploi avec celle reprise dans la déclaration gouvernementale de créer un groupe d'experts nationaux et internationaux pour étudier le mix énergétique idéal de la Belgique.

Il convient de doter le ou les organes mis ici en place de moyens conséquents, et d'accepter d'en respecter les recommandations.

L'orientation de la politique d'achat de l'état fédéral, dont question au point 3, est nécessaire. Des mesures précises telles que l'interdiction du mode veille de nos appareils électriques, à l'instar de ce que fait le gouvernement anglais, ou le recours systématique aux ampoules économiques, doivent faire partie de ces mesures. Outre les aspects évoqués dans le plan et relatifs à la politique d'achats, il convient de développer aussi les aspects relatifs aux comportements des utilisateurs des bâtiments. Ces aspects pourraient être développés dans cette partie du plan pour ce qui a trait à la consommation d'énergie, ou, de manière plus générale, dans la partie 2.2.1 relative à la bonne gestion des administrations.

La mise en place et donc l'intégration dans ce plan fédéral de développement durable d'un plan d'action pour l'efficacité énergétique dans le secteur public (avec en cible principale les bâtiments) constitué d'objectifs clairs, précis et contraignants nous semble également nécessaire.

Dans la partie 2.3.5 engagements long terme, il est question de l'économie durable. Nous pensons au cdH que le développement d'une économie pauvre en carbone constitue une opportunité pour notre société, et en particulier pour le développement de nouveaux gisements d'emploi. Les recherches plus approfondies dont question ici devraient donc aussi avoir comme objectif d'isoler les secteurs «durables» dans lesquels existent des potentiels de développement d'emploi et de formuler des propositions pour soutenir le développement de l'emploi dans ces secteurs.

Vu la proposition reprise dans l'accord du gouvernement de soutenir l'organisation régulière d'un sommet mondial de l'environnement, du climat et de l'énergie, pour la première fois dans le cadre de la présidence belge de l'UE dans la deuxième moitié de 2010, il nous semblerait opportun que les services publics fédéraux prévoient dès maintenant les actions nécessaires pour permettre la réalisation de l'objectif. Ce plan d'action devrait être intégré au plan fédéral de développement durable.

5. Transport en mobiliteit

In verband met transport en mobiliteit lijkt het de cdH van belang te zorgen voor betere samenwerking tussen de verschillende betrokken instanties en voor een betere onderlinge complementariteit van de diverse transportmodi.

Er is dus bijsturing nodig van de manier waarop de mobiliteitsplannen worden beheerd, waarbij meer rekening moet worden gehouden met de beheersing van de verkeersstromen en met het hinterland van elke agglomeratie. Zo moet bijvoorbeeld de interoperabiliteit van de openbare vervoernetwerken de reizigers de mogelijkheid bieden van het ene op het andere net over te stappen zonder stelselmatig voor elk netwerk een vervoerbewijs te moeten kopen.

Om het persoonlijk belang (onmiddellijk en doeltreffend reizen) te doen samenvallen met het algemeen belang (een meer algemene en vooruitziende ondersteuning van een gezond en beveiligd milieu), zijn de beleidsmakers het aan zichzelf verplicht elk initiatief te steunen dat een weldoordachte verdeling van de transportmiddelen valoriseert.

– Zachte mobiliteit

Om de weerslag van het transport op het klimaat te verkleinen, moeten het gebruik van openbaar vervoer en van zachte mobiliteit worden aangemoedigd. Voorts moeten de ontwikkeling en de aankoop van «schonere» voertuigen worden bevorderd.

Het is belangrijk rekening te houden met de externe kosten die de voertuigen meebrengen, en bijgevolg moet worden voorzien in een specifieke belasting.

– Fiscaliteit

Om de verkeersbelasting af te stemmen op de CO₂-uitstoot, moet een belasting worden voorgesteld die gunstig uitvalt voor de eigenaars van schone voertuigen met een roetfilter en die beantwoorden aan de recentste Europese normen terzake.

De cdH stelt voor de omvang van het voordeel dat bedrijfswagens opleveren te berekenen door het aantal voor privédoeleinden gereden kilometers te vermenigvuldigen met een kilometerprijs, afhankelijk van de CO₂-uitstoot. Voorts stelt de partij voor het huidige bedrag van de vermindering (nu is dat 150 euro) op te trekken tot 600 euro, teneinde tot 1 januari 2009 beter rekening te houden met de installatiekosten van een roetfilter. Vanaf die datum moet de installatie van een roetfilter op alle nieuwe voertuigen moeten worden opgelegd.

5. Transports et mobilité

En matière de transport et de mobilité, il nous semble important d'organiser une meilleure collaboration entre les différentes entités concernées, et une meilleure complémentarité entre les différents modes de transport.

Il faut par exemple changer la manière de gérer les plans de mobilité en tenant plus compte de la gestion des flux et des hinterlands propres à chaque agglomération. Par ailleurs, l'interopérabilité des réseaux de transport public doit permettre aux voyageurs de passer d'un réseau à l'autre sans devoir systématiquement acquérir un titre de transport pour chaque réseau.

Pour faire coïncider intérêt personnel (immédiateté et efficacité dans les déplacements), et intérêt général (soutien plus global et plus prospectif à un environnement sain et sécurisé), les dirigeants politiques se doivent de soutenir toute initiative valorisant un partage raisonné des moyens de locomotion.

– Mobilité douce

Afin de réduire l'impact du transport sur le climat, il convient d'encourager le recours aux transports en commun et à la mobilité douce. Il convient également d'encourager le développement et l'acquisition de véhicules plus «propres».

Il est important de tenir compte des coûts externes générés par les véhicules et il convient d'adopter, en conséquence, une taxation spécifique.

– Fiscalité

Afin d'aménager les taxes de circulation en fonction des émissions de CO₂, il convient de proposer une taxation favorable aux propriétaires de véhicules propres, disposant d'un filtre à particules et répondant aux dernières normes européennes en la matière.

Nous proposons de calculer l'importance de l'avantage que constituent les voitures de société en multipliant le nombre de kilomètres parcourus à titre privé par un prix au kilomètre en fonction des émissions de CO₂. Nous proposons également de majorer le pourcentage actuel de la réduction de 150 euros à 600 euros en vue de mieux tenir compte du coût de l'installation d'un filtre à particules jusqu'au 1^{er} janvier 2009. A partir de cette date, il s'agira d'imposer l'installation d'un filtre sur tous les véhicules neufs.

– Mobiliteit en werk

Voor het woon-werkverkeer moeten duidelijker alle maatregelen worden geëxpliciteerd welke reizen met diverse vormen van openbaar vervoer aanmoedigen: vastlegging van een forfaitair bedrag dat hoger ligt dan dat voor de automobilisten; mogelijkheid de bedrijfswagen te vervangen door een multimodale kaart die de betrokkene en zijn gezin de mogelijkheid biedt gratis met alle openbaarvervoermiddelen te reizen; een tegemoetkoming waarmee hij kan verhuizen naar een dichter bij zijn werk gelegen woning; belastingvermindering voor uitgaven die ertoe strekken de voertuigen die thans op de weg zijn milieuvriendelijker te maken; belastingmaatregelen die het zowel voor de werknemer als de werkgever voordeliger maken telewerk uit te bouwen.

– Biobrandstoffen

In verband met de biobrandstoffen zijn verscheidene initiatieven er momenteel op gericht duurzaamheidscriteria te bepalen.

De Europese Unie overweegt trouwens de verplichtingen die ze voor de aanwending van biobrandstoffen heeft vastgelegd, bij te stellen.

Bij de goedkeuring door de regering van het Plan zal rekening moeten worden gehouden met de recentste gegevens over die vraagstukken.

– Openbaar vervoer

Naast de aspecten die reeds aan bod zijn gekomen in het kader van mobiliteit en werk, moet ook het gebruik van openbaar vervoer tijdens de vrije tijd worden gevaloriseerd. Met het oog daarop, en als beloning van wie ervoor kiest zich per trein naar het werk of naar school te begeven, zou in het plan tegelijk een richtsnoer moeten worden opgenomen, op grond waarvan tijdens weekends het openbaar vervoer over het hele grondgebied volledig gratis is voor alle houders van een abonnement op het openbaar vervoer.

– Accijnzen

Het ware nuttig na te denken over een belasting op de producten waarvan de commercialisering een sterke CO₂-uitstoot impliceert. Het zou gaan om een «transportbelasting» naargelang de door het product afgelegde afstand en volgens het desbetreffende transportmiddel.

In verband met de accijnsverhoging op diesel en benzine moet rekening worden gehouden met de omvang van het huidige wagenpark en met het hoge aantal dieselloertuigen.

– Mobilité et travail

Pour les trajets domicile-travail, il faut expliciter plus précisément toutes les mesures qui encouragent les modes de déplacement des travailleurs par transport en commun: fixation d'un forfait supérieur au forfait de l'automobiliste; possibilité de substituer à sa voiture de société une carte multimodale lui permettant, à lui et à sa famille, de voyager gratuitement dans tous les types de transports collectifs; chèque «logement déménagement» qui lui permette d'emménager plus près de son lieu de travail. réduction d'impôt étendue aux éco-dépenses faites en vue d'équiper les véhicules actuellement en circulation; mesures fiscales favorisant tant pour le travailleur que pour l'entreprise le développement du télé-travail.

– Biocarburants

En ce qui concerne les biocarburants, plusieurs initiatives tentent de définir actuellement des critères de durabilité.

Par ailleurs, l'Union Européenne questionne sa position quant aux obligations qu'elle a fixées pour leur utilisation.

Il conviendra, lors de l'approbation du plan par le gouvernement, de tenir compte des éléments de réponse les plus récents relatifs à ces problématiques.

– Transports en commun

Complémentairement aux aspects déjà développés dans le cadre «mobilité travail», il faut valoriser également l'utilisation des transports en commun dans le cadre des loisirs. A cette fin, et pour récompenser ceux qui font le choix de se déplacer en train pour se rendre sur leur lieu de travail ou à l'école, devrait être reprise dans le plan une ligne directrice parallèle; celle de la gratuité totale des transports en commun le WE sur l'ensemble du territoire pour toutes les personnes détentrices d'un abonnement de transport en commun.

– Accises

Il serait utile de réfléchir à l'introduction d'une taxe qui toucherait les produits dont la commercialisation implique une forte émission de CO₂. Il s'agirait d'une «taxe transport» en fonction de la distance parcourue par le produit et de son moyen de transport.

En ce qui concerne la hausse des accises sur le diesel et l'essence, il convient de prendre en compte l'importance du parc automobile actuel et la forte présence de véhicules diesel.

Mochten de accijnzen worden verhoogd, dan moet die verhoging ook gelden voor de brandstof voor beroepsdoeleinden, ter bevordering van het goederentransport per spoor of schip, dan wel met aanzienlijk minder vervuilende transportmodi.

– Informatie

Als aanvulling op het aangeven van de milieukosten van de goederen en de levensmiddelen moet een zelfde informatieve inspanning worden gedaan inzake de transportkosten.

6. Natuurlijke hulpbronnen

In het punt 2.3.9 aangaande de biodiversiteit, praktische doelstelling 3, is sprake van de voorbereiding van het gedeelte biodiversiteit van het voorzitterschap van de Unie door de minister van Leefmilieu en de minister van Buitenlandse Zaken. Gelet op het belang van de bevoegdheden van de gewesten in die aangelegenheden, moet daarmee rekening worden gehouden in de voorbereiding van de voorstellen.

Gelet op de conclusies van de jongste conferentie van de bij de CBD betrokken partijen in Bonn en in het bijzonder op de wens een «IPCC van de biodiversiteit» tot stand te brengen, lijkt het ons opportuun te voorzien in de bijdrage van België tot dit initiatief.

Zou in ons Plan ook geen bijdrage van België aan het belangrijke financieringsmechanisme dat bij die gelegenheid tot stand is gekomen voor de beschermde gebieden («*Life Web Initiative*») moeten worden opgenomen? (Zo heeft Duitsland aangekondigd tot in 2012 500 miljoen euro vrij te maken voor de bescherming van de bossen, en daarna 500 miljoen euro per jaar)

7. Volksgezondheid

Het is essentieel te zorgen voor een geïntegreerd beleid waarbij de verschillende gezagsniveaus betrokken zijn, overeenkomstig het transversaliteitsprincipe, dat aan de basis ligt van duurzame ontwikkeling. Thans bestaan al verschillende instrumenten (NEHAP, CIMES, NVGP enzovoort).

Het is in een evaluatiefase (en reeds van bij de uitwerking ervan) van belang het verband voor ogen te houden met de door de diverse plannen voorgestelde acties.

– Wetenschappelijke gegevens inwinnen en standaardiseren

Si une hausse des accises doit avoir lieu, elle doit également être appliquée au carburant professionnel, afin d'encourager le transport de marchandises par rail ou par voie d'eau, soit des modes de transport nettement moins polluants.

– Information

Complémentairement à l'affichage du coût écologique des marchandises et denrées alimentaires, un même effort d'information doit être fourni en ce qui concerne les coûts de transport.

6. Ressources naturelles

Au point 2.3.9 relatif à la biodiversité, objectif pratique 3, il est fait mention de la préparation de la partie biodiversité de la présidence de l'Union par le ministre de l'Environnement et le ministre des Affaires étrangères. Vu l'importance des compétences sur ces matières au niveau des Régions, il convient d'en tenir compte dans la préparation des propositions.

Vu les conclusions de la dernière conférence des parties de la CBD à Bonn, et en particulier le souhait de mettre en place un «GIEC de la biodiversité», il nous paraît opportun de prévoir la contribution de la Belgique à cette initiative.

De même, une contribution de la Belgique à l'important mécanisme de financement mis en place à cette occasion pour les aires protégées (initiative de la toile de la vie) ne devrait elle pas être reprise dans notre plan? (L'Allemagne par exemple a annoncé la mise à disposition de 500 millions d'euros pour la protection des forêts jusqu'en 2012 et 500 millions d'euros par an plus tard.)

7. Santé publique

Il est essentiel de mettre en place une politique intégrée touchant les différents niveaux de pouvoirs, conformément au principe de transversalité, à la base du développement durable. Différents outils existent déjà actuellement (NEHAP, CIMES, PNNS,...).

Il est important, lors d'une phase d'évaluation et dès la conception de celle-ci, d'envisager le lien avec les actions proposées par ces différents plans.

– Recueillir et standardiser des données scientifiques

Er moet een databank van gestandaardiseerde wetenschappelijke gegevens worden gecreëerd waarin de bestaande onderzoeken worden opgenomen, alsook de relevante gezondheidsgegevens in verband met de plaatselijke realiteiten (kankerregister, erfelijke afwijkingen, allergieën enzovoort).

– Milieuziekten diagnosticeren en behandelen

Het is zaak instrumenten van diagnose en behandeling van de milieuziekten uit te werken. Hierbij wordt voor de diagnose onder meer aan de milieu-ambulante diensten gedacht.

Voorts stellen wij voor na te denken over de creatie van een «garantiefonds» dat de mogelijkheid zou bieden de slachtoffers van milieuschade (diverse verontreinigingen) waarvoor geen «aansprakelijke» persoon kan worden gevonden, te vergoeden. Dat fonds zou ook worden belast met het sanitair toezicht op dergelijke verontreinigingen.

– De beoefenaars van een zorgberoep sensibiliseren en opleiden

Om de beoefenaars van een zorgberoep te sensibiliseren en op te leiden, stellen wij voor dat uitdrukkelijk wordt voorzien in het uitwerken van programma's die gebaseerd zijn op de identificatie en de behandeling van de oorzaken, en op het onderzoek en de (steeds veranderende) behandeling van de weerslag van milieufactoren op de gezondheid, naargelang de symptomen.

Om op de bestaande (of op te richten) diensten te steunen, moet men hun specifieke middelen toekennen die ze de mogelijkheid bieden acties van onderzoek, analyse en controle inzake milieugezondheid tot een goed einde te brengen (Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid, ISSEP, VITO enzovoort).

De criteria voor de erkenning van de beroepsziekten en de terugbetaling van de medische kosten door de zorgverzekering of door de beroepsziektenverzekering moeten worden aangepast aan de vooruitgang van de wetenschappelijke kennis over de milieuziekten.

De burgers moeten een antwoord kunnen vinden op de toenemende bezorgdheden (zo zouden ze zich kunnen wenden tot een contactpunt, tot één loket in elk gewest van het land).

– Verschillende vraagstukken verdienen meer aandacht

Il convient de créer une banque de données scientifiques standardisées comprenant les études existantes et reprenant les données sanitaires pertinentes en lien avec les réalités locales (registre du cancer, malformations congénitales, allergies,...).

– Diagnostiquer et traiter les maladies environnementales

Il s'agit de développer des instruments de diagnostic et de traitement des maladies environnementales. On pense ici notamment, pour le diagnostic, aux ambulances vertes.

Nous proposons par ailleurs de réfléchir à la création d'un «fonds de garantie» qui permettrait d'indemniser les victimes de dommages environnementaux (pollutions diverses) pour lesquels aucune personne «responsable» ne peut être identifiée. Ce fonds serait également chargé d'assurer le suivi sanitaire de telles pollutions.

– Sensibiliser et former les professionnels de la santé

Nous suggérons que soit prévue explicitement la mise en place de programmes de sensibilisation et de formation des professionnels de la santé basés sur l'identification et le traitement des causes, et sur l'étude et le traitement (toujours évolutif) de l'impact de facteurs environnementaux sur la santé, en fonction des symptômes présentés.

Pour s'appuyer sur les services existants(ou à créer), il faut leur allouer des moyens spécifiques leur permettant de mener à bien des actions de recherche, d'analyse et de contrôle en matière de santé environnementale (Institut de Santé Publique, ISSEP, VITO,...).

Il faut adapter les critères de reconnaissance des maladies professionnelles et le remboursement de frais médicaux par l'assurance soins de santé ou par l'assurance des maladies professionnelles à l'évolution des connaissances scientifiques relatives aux maladies environnementales.

Il faut permettre aux citoyens de trouver une réponse aux inquiétudes grandissantes, par exemple en leur permettant de s'adresser à un point contact, à un guichet unique situé dans chaque région du pays.

– Différentes problématiques méritent une attention accrue

Het gaat volgens ons meer bepaald om:

1. elektromagnetische straling: dankzij het verzamelen van wetenschappelijke gegevens zou men een beter begrip kunnen hebben van de risico's en van de blootstellingen;
2. asbest: de bestaande regeling moet worden geëvalueerd en bijgestuurd;
3. chemische producten: de beperking van de schadelijkheid van de chemische producten moet worden versterkt door de Europees Verordening REACH zo strikt mogelijk toe te passen;
4. binnenhuisvervuiling: het grote publiek en de professionals van verschillende leefomgevingen (kinderdagverblijven, scholen enzovoort) moeten terzake meer bewust worden gemaakt;
5. luchtverontreiniging: ze moet worden beperkt; ...

8. Sociale insluiting, demografie en migraties

De Staat moet zich tot taak stellen in te spelen op de behoeften van de burgers, in het bijzonder van de minstbedeelden en de zwaksten.

Om die doelstelling te halen, moet de solidariteit tussen de rijksten en de armsten, tussen ouderen en jongeren en tussen gezonden en zieken worden gehandhaafd en versterkt.

De ontwikkeling van een krachtig sociaal hoofdstuk vereist dat op verschillende vlakken wordt opgetreden, met name:

- het behoud en de versterking van de sociale zekerheid;
- het scheppen van banen;
- de bestrijding van armoede.

De armoedebestrijding is inderdaad een transversale aangelegenheid, die tal van bevoegdheden groepeerd. Coördinatie is dus onontbeerlijk. De oprichting van een subwerkgroep die ermee belast is diverse maatregelen ter bestrijding van de armoede te analyseren, voor te stellen en te evalueren, is dus een stap in de richting van een samenhangende aanpak van het vraagstuk.

I. De sociale zekerheid

In de continuïteit van het Federaal Plan inzake duurzame ontwikkeling 2004-2008 is het essentieel te zorgen voor een hoog niveau van sociale zekerheid. Om doeltreffend te zijn, moet worden gezorgd voor de

Il nous semble falloir mentionner plus précisément, notamment:

1. Les ondes électromagnétiques: une récolte de données scientifiques devrait permettre de mieux appréhender les risques et les expositions;
2. L'amiante: il faut évaluer et corriger le dispositif en place;
3. Les produits chimiques: il faut renforcer la réduction de la nocivité des produits chimique en appliquant le Règlement européen REACH le plus strictement possible;
4. La pollution intérieure: il faut développer la sensibilisation du grand public et des professionnels de différents milieux de vie (crèches, écoles,...);
5. La pollution atmosphérique: il faut la réduire;...

8. Inclusion sociale, démographie et migrations

L'État doit se fixer pour mission de rencontrer les besoins des citoyens, et en particulier les besoins des personnes les plus démunies et les plus fragiles.

L'accomplissement de cet objectif passe par le maintien et le renforcement de la solidarité entre les plus riches et les plus pauvres, entre les aînés et les plus jeunes, ou encore entre les personnes bien portantes et malades.

Le développement d'un volet social fort passe par différents canaux:

- Le maintien et le renforcement de la sécurité sociale,
- La création d'emplois,
- La lutte contre la pauvreté.

Concernant la lutte contre la pauvreté, il s'agit effectivement d'une matière transversale, qui regroupe un grand nombre de compétences. Une coordination est donc indispensable. La création d'un sous-groupe de travail chargé d'analyser, de proposer et d'évaluer différentes mesures en vue de lutter contre la pauvreté est donc une avancée dans le sens d'une approche cohérente de la problématique.

I. La sécurité sociale

Dans la continuité du Plan de développement durable 2004-2008, il est essentiel d'assurer un niveau de sécurité sociale élevé. Pour être efficace, il faut veiller à la soutenabilité du système. La Belgique, tout comme ses

houdbaarheid van het systeem. Net als zijn buurlanden, heeft België te kampen met een veranderende samenleving als gevolg van de vergrijzing. Om de door ons systeem ingestelde geroepen solidariteit te handhaven en te versterken, moet men zich daaraan aanpassen.

II. Werkgelegenheid

In het domein van de duurzame ontwikkeling is het scheppen van werkgelegenheid zowel een doel als een middel.

Enerzijds is de duurzame ontwikkeling daadwerkelijk een hefboom voor het scheppen van banen en anderzijds draagt het scheppen van (kwaliteitsvolle) banen bij tot het bestrijden van de armoede en tot de houdbaarheid van ons stelsel van sociale zekerheid en van vervangingsuitkeringen.

a) Scheppen van werkgelegenheid

De duurzame ontwikkeling is een nog te weinig aangetoonde bron voor het scheppen van banen.

In de dienstensector, de sociale economie, de restauratie van gebouwen of de zogenaamde «groene banen» kan nog heel wat werkgelegenheid worden geschapen.

– Restauratie van gebouwen

De idee om in de bouwsector rondetafelgesprekken aan te vatten, moet dus worden gesteund, waarbij het de bedoeling is werkgelegenheid te scheppen en tegelijk de duurzame renovatie van woningen aan te moedigen.

Bovendien bieden energiebesparende investeringen in gebouwen voor de bewoners de mogelijkheid de energiefactuur te verlagen.

Volgens de Confederatie Bouw zorgt het isoleren van 200.000 woningen per jaar bijvoorbeeld voor een verlaging van de huidige CO₂-uitstoot met 15% en voor 20.000 bijkomende jobs in de sector.

– Sociale economie

De sociale economie is in België nog te weinig bekend en ontwikkeld, hoewel de in het voorontwerp van Federaal Plan inzake duurzame ontwikkeling opgenomen cijfers aantonen dat die sector veel voordelen heeft.

Er is dus nood aan een vernieuwing van het samenwerkingsakkoord betreffende de sociale economie, via nieuwe acties die de bedrijven uit de sociale economie

voisins européens, connaît un changement de société avec le vieillissement de la population. Il est nécessaire de s'y adapter pour maintenir et renforcer la solidarité créée par notre système.

II. L'emploi

La création d'emploi est à la fois un but et moyen dans le domaine du développement durable.

D'une part, le développement durable est effectivement un levier de création d'emploi, et d'autre part, la création d'emploi (de qualité) participe à la lutte contre la pauvreté et à la soutenabilité de notre système de sécurité sociale et d'allocations de remplacement.

a) Création d'emploi

Le développement durable représente une source de création d'emploi encore trop peu exploitée.

De nombreux emplois peuvent encore être créés dans le domaine des services et de l'économie sociale, dans la restauration de bâtiments ou dans les «emplois verts».

– Restauration de bâtiment

L'idée d'initier des tables rondes dans le secteur de la construction doit donc être soutenue, le but étant de créer de l'emploi tout en encourageant la rénovation durable de logements.

Les investissements pour économiser de l'énergie dans les bâtiments permettent en outre de diminuer la facture d'énergie de ceux qui les utilisent.

Par exemple, selon la confédération de la construction, l'isolation de 200.000 logements par an signifie une réduction de 15% des émissions actuelles de CO₂ et 20.000 emplois supplémentaires dans le secteur.

– Economie sociale

L'économie sociale est encore trop peu connue et développée en Belgique, alors que les chiffres rapportés dans l'avant-projet de Plan fédéral de développement durable démontrent les avantages du système.

L'accord de coopération économie plurielle doit donc être renouvelé en engageant de nouvelles actions en vue de mieux faire connaître les entreprises d'écono-

bekender moeten maken en die meer ruchtbaarheid moeten geven aan de door die bedrijven gegenereerde meerwaarde (jobs en sociale vooruitgang).

Bovendien moeten de inschakelingsbedrijven ertoe worden aangemoedigd zich te specialiseren in activiteiten die te maken hebben met duurzame ontwikkeling, zoals het hergebruik van afval en tweedehandsmateriaal.

– «Groene» jobs

De milieusector is een domein waarin veel nieuwe jobs kunnen worden gecreëerd.

Om dat domein volledig te kunnen bestrijken, is het noodzakelijk te voorzien in méér opleidingen in de sector van de duurzame ontwikkeling, bijvoorbeeld op het stuk van de eco-raadgevingen en de eco-industrie. Die opleidingen kunnen de vorm aannemen van modules die worden ingepast in andere opleidingen die een link hebben met duurzame ontwikkeling (architectuur,...) of in voortgezette opleidingen.

Voorts kunnen de groene jobs ook kansen bieden aan werkzoekenden die moeilijker hun weg naar de arbeidsmarkt vinden. Aldus dragen de groene jobs ook bij tot de «sociale» economie.

b) Een arbeidsmarktbeleid met inachtneming van de duurzame ontwikkeling

Het arbeidsmarktbeleid moet hoe dan ook rekening houden met de negatieve gevolgen van jobcreatie voor het milieu en de passende begeleidende maatregelen nemen. Een bijzonder aandachtspunt op dit vlak is het reeds vermelde woon-werkverkeer.

III. Armoedebestrijding

De armoedebestrijding is een prioriteit die in verschillende internationale rechtsinstrumenten inzake duurzame ontwikkeling is vervat. Denken we maar aan de Verklaring van Johannesburg (2002) of de Verklaring van de Top van Rio (1992). Een en ander vergt maatregelen in tal van domeinen (werkgelegenheid, gezondheid, onderwijs,...). Wat het nationaal beleid inzake duurzame ontwikkeling betreft, verdienen het huisvestingsvraagstuk en de kwestie van de energieprijzen bijzondere aandacht.

– Huisvesting

Iedereen moet fatsoenlijk en gezond kunnen wonen, maar daartoe moet het huizenpark nog worden aangepast en ontwikkeld.

mie sociale et les plus-values qu'elles apportent sur la création d'emploi et au niveau social.

Il faut en outre encourager les entreprises d'insertion à se spécialiser dans activités liées au développement durable, telles que la réutilisation des déchets et de matériel d'occasion,...

– Emplois «verts»

Le secteur de l'environnement est une nouvelle niche d'emploi.

Pour investir pleinement ce domaine, il est nécessaire d'accroître les formations dans le secteur du développement durable, par exemple en éco-conseil et en éco-industrie. Ces formations peuvent prendre la forme de modules à insérer dans des filières liées au développement durable (architecture,...) ou de formation continue.

D'autre part, ce domaine peut aussi offrir une source d'emploi pour des personnes qui trouvent plus difficilement leur place sur le marché du travail. On rejoint alors le concept de l'économie sociale.

b) Une politique de l'emploi respectueuse du développement durable

Attention, les politiques pour l'emploi doivent tenir compte des effets négatifs que le travail peut engendrer sur l'environnement, et prendre les mesures en conséquences. Les déplacements professionnels, déjà évoqués, sont particulièrement visés.

III. Lutte contre la pauvreté

La lutte contre la pauvreté est une priorité rappelée dans de nombreux instruments internationaux sur le développement durable, telles que la déclaration de Johannesburg (2002) ou la déclaration du Sommet de Rio (1992). Elle nécessite des mesures dans de nombreux domaines (emploi, santé, enseignement,...). Dans la perspective d'une politique de développement durable au plan national, on peut citer en particulier la question du logement et du coût de l'énergie.

– Le logement

Toute personne doit pouvoir jouir d'un logement décent et salubre, mais pour cela le parc de logements doit être adapté et développé.

Zoals in het voorontwerp is aangegeven, moeten solidaire woongelegenheden worden aangemoedigd.

Dat houdt bijvoorbeeld in dat die gedeeltelijk gemeenschappelijke leefvorm niet wordt gelijkgesteld met samenwoning als bedoeld in de sociale wetgeving, teneinde te voorkomen dat mensen die in een dergelijk woonproject stappen het met lage sociale uitkeringen (invaliditeitsuitkeringen,...) moeten doen.

Tevens zij erop gewezen dat de zogenaamde «glijden-de huurovereenkomsten» aanmoediging verdienen. Het gaat hier om een huurovereenkomst waarbij een derde (een vzw of een OCMW bijvoorbeeld) een privé-pand huurt om het vervolgens bij wijze van overgangsmaatregel in onderhuur te geven aan een kandidaat-huurder die met sociale moeilijkheden kampt.

– Een sociale aanpak van het energievraagstuk

De minstbesteden moeten recht hebben op energie, maar tevens is er nood aan een stimulerend beleid dat aanzet tot een lagere energieconsumptie of tot het gebruik van alternatieve energiebronnen.

Dat beleid kan bijvoorbeeld op gang worden gebracht door «energiekits» te verspreiden (spaarlampen, dominostekkers,...) of meer steun te verlenen aan investeringen in rationeel energiegebruik, waarbij de weinigverdieners voorrang moeten krijgen.

Voorts moeten ook de minstbesteden worden geïnformeerd inzake energie en duurzame ontwikkeling. Het is noodzakelijk doelgerichte communicatiemethoden uit te werken.

Ook kan worden gewerkt via de OCWM's, door «energiegidsen» op te leiden die de mensen leren rationeel met energie om te gaan en andere transportmodi te gebruiken dan de auto.

Advies van de PS-Kamerfractie aangaande het voorontwerp van Federaal Plan inzake duurzame ontwikkeling 2009-2012

I. Belangrijkste opmerkingen

a) De PS-fractie is ingenomen met de participatieprocedure die met dit voorontwerp van Federaal Plan inzake duurzame ontwikkeling (hierna «Federaal Plan» genaamd) gepaard gaat. Het lijkt de fractie immers fundamenteel zoveel mogelijk mensen te betrekken bij de uitbouw van instrumenten en de vaststelling van streefdoelen die het mogelijk maken onze samenleving, onze leefwijze en het beleid te sturen in de richting van een duurzamer gebruik van de natuurlijke rijkdommen.

Comme indiqué dans l'avant-projet, l'habitat solidaire doit être encouragé.

Cela implique par exemple de ne pas assimiler ce type de vie partiellement communautaire à une cohabitation au sens des législations sociales, afin que la personne qui participe à ce type de logement ne soit pas pénalisée en matière de prestations sociales (allocations d'invalidité,...).

On peut également mentionner que l'on souhaite encourager la pratique du «bail glissant» qui consiste pour un tiers (une ASBL ou le CPAS par exemple) à prendre un logement privé en location afin de le sous-louer, pendant une phase transitoire, à un candidat locataire rencontrant des difficultés sociales.

– Approche sociale de l'énergie

Les personnes les plus précarisées doivent avoir un droit à l'énergie, mais il faut aussi mener une politique incitative qui encourage à la diminution de consommation d'énergie ou au recours à des énergies alternatives.

Cette politique peut être initiée, par exemple, en distribuant des kits «énergie» (ampoules économiques, multiprises,...), ou en amplifiant les dispositifs d'aide aux investissements en matière d'utilisation rationnelle de l'énergie, accessibles prioritairement aux bas revenus.

D'autre part, un travail d'information sur l'énergie et le développement durable auprès des personnes les plus démunies doit être fourni. Il est nécessaire de développer des méthodes de communication spécifiques.

Il est possible d'agir au niveau des CPAS, en formant des «guides énergie» qui sensibiliserait les participants aux mesures d'utilisation rationnelle de l'énergie et aux modes de déplacement autres que la voiture.

Avis du Groupe PS de la Chambre sur l'avant-projet de plan fédéral de développement durable 2009-2012

I. Remarques principales

a) Le groupe PS salue la tenue d'un processus participatif concernant l'avant-projet de plan fédéral de développement durable (ci-après dénommé avant-projet). En effet, il nous apparaît fondamental que le plus grand nombre soit associé à la construction des outils et de objectifs nous permettant de faire entrer notre société, notre mode de vie et nos actions politiques dans la voie d'une utilisation raisonnée des ressources naturelles.

b) Het is geweten dat onze consumptie- en productiewijzen op lange termijn onhoudbaar zijn en niet kunnen worden veralgemeend tot de hele planeet. Daarom hoopt de PS-fractie dat dit voorontwerp het maatschappelijk debat zal aanwakkeren. Dat debat moet zo ruim mogelijk zijn en alle bij die vraagstukken betrokken actoren van de samenleving moeten eraan deelnemen.

c) De voorbeeldfunctie van de overheidsbesturen is essentieel, wil men de privésector tot een gedragswijziging aanzetten. Om bij de integratie van het concept «duurzame ontwikkeling» in de managementplannen tot een optimaal resultaat te komen, moeten de personeelsvertegenwoordigers van de betrokken besturen daaraan kunnen participeren. Zij zijn immers het best geplaatst om te bepalen welke dagelijkse activiteiten de werking van de FOD's milieuvriendelijker kunnen maken.

d) Op fiscaal vlak moet elke burger inspanningen leveren, maar die inspanningen moeten wel aangepast zijn aan eenieders persoonlijke situatie en draagkracht. Zo dringt de PS-fractie erop aan dat een milieubeleid hoe dan ook gepaard moet gaan met een evenredige verdeling van de lasten, opdat de meest kapitaalkrachtigen ook de grootste fiscale verantwoordelijkheid dragen.

e) In het hoofdstuk betreffende de biobrandstoffen stellen wij voor het woord «biobrandstof» telkens te vervangen door het woord «agrobrandstof», teneinde elke verwarring met de «biolabels» te voorkomen.

II. Analyse van de in het voorontwerp opgenomen maatregelen

Wat de analyse betreft, schaarde de PS-fractie zich volledig achter de doelstellingen van dit derde Plan: de verschillende federale beleidsdomeinen in te passen in een Europees raamwerk, teneinde een sterke coherentie tussen de verschillende beleidsniveaus in stand te houden.

De PS-fractie toetst de voorgestelde maatregelen aan de fundamentele beginselen inzake duurzame ontwikkeling en de mate waarin zij kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van langetermijndoelstellingen. De vorige federale rapporten en plannen inzake duurzame ontwikkeling hebben vijf van die principes belicht en daarbij gewezen op hun alomvattende dimensie en leidraadfunctie voor coherente en continue acties. Ter herinnering, het gaat om de volgende principes: gemeenschappelijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheid, dubbele billijkheid, integratie, voorzorgsaanpak en participatie.

b) Nous savons que notre mode de consommation et de production n'est pas tenable à long terme et ne peut pas être généralisé à l'ensemble de la planète. Ainsi nous souhaitons que cet avant-projet puisse stimuler le débat sociétal qui devra être le plus large possible et regrouper tous les acteurs de la société civile impliqués dans ces questions.

c) Le rôle exemplaire de l'administration est essentiel afin de susciter des changements de pratiques par les acteurs privés. Dans le processus d'intégration du développement durable dans les Plans de Management, il faudra pour optimiser les résultats impliquer les représentants du personnel des administrations concernées. En effet, ils sont les mieux placés pour définir les actions quotidiennes permettant d'inscrire le fonctionnement des SPF dans une perspective plus respectueuse de l'environnement.

d) Dans le domaine fiscal, chacun d'entre nous, doit fournir des efforts, mais ces efforts doivent être adaptés aux situations personnelles et être proportionnés aux capacités de chacun. Aussi le groupe socialiste insiste sur le fait qu'il ne peut pas y avoir de politique environnementale sans une juste répartition des efforts afin que ceux ayant les possibilités financières les plus élevées assument la plus grande responsabilité fiscale.

e) Dans le chapitre concernant les agrocarburants, nous suggérons de modifier l'avant-projet afin de remplacer le terme «biocarburant» par le terme «agrocarburant» afin de pas entretenir une confusion avec les labels «bio».

II. Analyses des mesures proposées dans l'avant-projet

Concernant la partie analyse, nous souscrivons totalement à l'objectif proclamé de ce troisième Plan qui est de réaliser un exercice d'intégration des différentes politiques fédérales dans une perspective européenne afin de conserver une cohérence forte entre les différents niveaux de pouvoir.

Le groupe socialiste entend porter une analyse sur les mesures proposées au regard des principes fondamentaux de développement durable et de leur potentiel contribution à la réalisation d'objectifs à long terme. Les Rapports fédéraux sur le développement durable et les Plans fédéraux précédents ont mis en évidence 5 de ces principes en soulignant leur caractère global et leur capacité à guider les actions de façon cohérente et continue. Nous les rappelons rapidement: principe de responsabilité commune mais différenciée, principe de double équité, principe d'intégration, principe de précaution et principe de participation.

2.1. «Ontwikkeling van een visie op lange termijn»

Zoals reeds aangegeven in de belangrijkste opmerkingen, hecht de PS-fractie veel belang aan een groot-schalig reflectieproces over de waarden die aan onze levenswijze ten grondslag liggen, teneinde de impact ervan op het milieu na te gaan. Onze productiemethoden en consumptiepatronen leggen immers een onverantwoord zware druk op het milieu. Daarom is de PS-fractie ingenomen met de maatregelen van punt 2.1.1., aan de hand waarvan een stand van zaken kan worden opge-maakt over de onderlinge verbanden tussen waarden, waardevorming en gedrag, die een sociale, economische en ecologische impact hebben. Dat onderzoek zou een zo ruim mogelijk maatschappelijk debat op gang moeten kunnen brengen, en alle bij die vraagstukken betrokken actoren van het middenveld inspraak geven.

Met betrekking tot de maatregelen over het weten-schappelijk onderzoek moet men de barrières slopen die het contact tussen wetenschap en eindverbruiker in de weg staan. Daarom steunt de fractie de naar voren geschoven maatregelen, die beogen een dialoog tussen de vorsers en de besluitvormers op gang te brengen.

2.2. «Governance/Instrumenten»

Dat de overheid het goede voorbeeld geeft, is van es-sentieel belang om ook de privésector tot veranderingen te bewegen. Om duurzame ontwikkeling in de manage-mentplannen te integreren, zal men, voor een optimaal resultaat, de vertegenwoordigers van het personeel van de betrokken besturen bij die integratie moeten betrek-ken, aangezien die mensen het best geplaatst zijn om te bepalen aan de hand van welke dagelijkse handelingen de werking van de FOD's kan bijdragen tot meer respect voor het milieu.

Wat de fiscaliteit betreft, moet eenieder inspanningen leveren, met dien verstande dat die afgestemd moeten zijn op de persoonlijke situatie van de burgers en evenre-dig moeten zijn met eenieders individuele mogelijkheden. Uit een ecologisch oogpunt beklemtoont de PS-fractie in dat verband dat het voeren van een milieubeleid gepaard moet gaan met een billijke verdeling van de lasten, opdat zij die het financieel het breedst hebben, ook de zwaarste financiële last dragen.

Hoewel de PS-fractie meent dat over de impact van de milieukosten op het prijsniveau ernstig moet worden nagedacht, kan op dat vlak niets worden ondernomen als een en ander ten koste gaat van de laagste inkomens.

2.1. Développement d'une vision à plus long terme

Comme nous l'avons rappelé dans les remarques principales, nous sommes très attachés à un large pro-cessus de réflexion sur les valeurs qui sous-tendent notre mode vie pour en cerner l'impact sur l'environnement. En effet, nos modes de production et de consommation exercent une pression insoutenable sur l'environnement. Ainsi nous saluons les mesures prévues au point 2.1.1. ayant pour but de permettre la réalisation d'un état des connaissances sur les liens entre valeurs, formations des valeurs et comportements menant à des impacts sociaux, économiques et environnementaux. Cette étude devrait pouvoir stimuler un débat sociétal qui devra être le plus large possible et regrouper tous les acteurs de la société civile impliqués dans ces questions.

Concernant les mesures relatives à la recherche scientifique, il convient d'éliminer les barrières qui existent entre le monde scientifique, d'une part, et les consommateurs finaux, d'autre part. Nous soutenons donc les mesures proposées afin d'ouvrir un processus de concertation entre les chercheurs et les décision-naires.

2.2 Gouvernance/Instruments

Le rôle exemplatif de l'administration est essentiel afin de susciter des changements de pratiques par les acteurs privés. Concernant l'intégration du déve-loppement durable dans les Plans de Management, il faudra, pour optimiser les résultats, impliquer les repré-sentants du personnel des administrations concernées car ils sont les mieux placés pour définir les actions quotidiennes permettant d'inscrire le fonctionnement des SPF dans une perspective plus respectueuse de l'environnement.

Dans le domaine fiscal, chacun d'entre nous, doit fournir des efforts, mais ces efforts doivent être adaptés aux situations personnelles et être proportionnés aux capacités de chacun. Aussi en matière environnemen-tale, le groupe socialiste insiste sur le fait qu'il ne peut pas y avoir de politique environnementale sans une juste répartition des efforts afin que ceux ayant les possibilités financières les plus élevées assument la plus grande charge fiscale.

La répercussion des coûts environnementaux sur les prix nous paraît donc être une piste de réflexion impor-tante mais rien ne pourra se faire dans ce domaine si cela s'organise aux détriments des plus faibles revenus.

2.3. «Veranderingen naar een duurzame ontwikkeling»

A. «Naar duurzame consumptie- en productiepatronen»

Met betrekking tot de in uitzicht gestelde maatregelen die een eerlijke en milieuverantwoorde houtconsumptie moeten bevorderen, meent de PS-fractie dat onmiskenbaar een gedragscode voor de houtsector moet worden uitgewerkt. Om er evenwel voor te zorgen dat die daadwerkelijk in acht wordt genomen, zal men in controle moeten voorzien, waarbij eventueel maatregelen kunnen worden getroffen om de actoren in die sector ertoe aan te zetten de gedragscode na te leven.

Wat de agrobrandstoffen betreft, stelt de fractie voor het begrip «biobrandstoffen» in het verslag te vervangen door «agrobrandstoffen», om verwarring met de biolabels te voorkomen.

B. «Aanpassing aan en bestrijden van de negatieve effecten inzake klimaatverandering»

In dat verband is de PS-fractie ingenomen met de initiatieven van de federale overheid (bijvoorbeeld de oprichting van de «taskforce-klimaat»), om de uiteenlopende beleidslijnen en hun weerslag op het milieu op elkaar af te stemmen; zonder coördinatie van de acties kan men op dit transversale terrein immers niet efficiënt werken.

Met betrekking tot de in uitzicht gestelde maatregelen op korte en op lange termijn wijst de PS-fractie erop dat het belangrijk is de beleidslijnen ook te evalueren, zo niet dreigen zij zonder reëel resultaat te blijven.

C. «Transport en mobiliteit»

Transport en duurzame ontwikkeling gaan heel nauw samen, want vervoer wordt namelijk overduidelijk als de «slechte leerling» van de milieuklas beschouwd. Desondanks moet het gezegd dat het tal van sociale, politieke, economische, technische (en nog andere) aspecten omvat. Het is dus niet zo eenvoudig op transport in te werken.

Het lijkt geen twijfel dat het transport sterk – en in steeds hogere mate – bijdraagt tot de vervuiling van het milieu. Daarom meent de PS-fractie dat transport en mobiliteit centraal moeten staan in elk duurzaam ontwikkelingsbeleid.

Duurzaam vervoer moet zowel sociaal, economisch als ecologisch worden opgevat. Die drie aspecten zijn in geen geval onderling inwisselbaar. Het is van essentieel

2.3 Changement vers un développement durable

A. Vers des modes de production et de consommation durables:

Concernant les mesures indiquées afin de promouvoir une consommation responsable et raisonnable du bois, l'élaboration d'un code de conduite pour le secteur du bois nous semble particulièrement nécessaires. Cependant pour que celui-ci soit suivi d'effets, il faudra s'attacher à développer un contrôle qui pourrait, le cas échéant, entraîner des mesures afin que les acteurs du secteur soient incités à la poursuite de la charte.

En matière d'agrocarburants, nous suggérons de modifier le rapport afin de remplacer le terme «biocarburants» par le terme «agrocarburants» afin de ne pas entretenir une confusion avec les labels «bio».

B. Adaptation et lutte contre les effets négatifs du changement climatique

Dans ce domaine, le groupe socialiste salue les initiatives entreprises au niveau fédéral, comme la Task force climat, afin de coordonner les différentes politiques et leur incidence sur l'environnement: La coordination des actions est une condition de l'efficacité dans un domaine qui se caractérise par sa transversalité.

Concernant les mesures préconisées à court et long terme, nous nous permettons d'insister sur l'importance de l'évaluation des politiques mises en œuvre afin que celles-ci apportent réellement des résultats.

C. Transports et mobilité

Les transports sont tout particulièrement concernés par le développement durable, car il est clair qu'ils sont à considérer comme les mauvais élèves de l'environnement. Cela dit, il est vrai que les transports répondent à des logiques multiples: sociales, politiques, économiques, techniques, etc... Vous en conviendrez, cela ne rend pas leur maîtrise chose aisée.

Il ne fait aucun doute que les transports sont des contributeurs très importants à la dégradation de l'environnement, et de manière croissante. C'est pourquoi, le groupe PS considère les transports et la mobilité comme des éléments essentiels de toute politique de développement durable.

Le transport durable doit être à la fois social, économique et environnemental. Il ne peut y avoir aucune substituabilité entre ces trois aspects. Il est capital que

belang dat duurzaam vervoer berust op de absolute beginselen van solidariteit, billijkheid, democratie en burgerzin. Het moet derhalve worden geconcipieerd als een waardenstelsel op grond waarvan zowel maatschappelijke als internationale compromissen moeten worden gesloten.

Het is een feit dat men zich zou kunnen beperken tot een beleidsvisie op transport die de voorkeur geeft aan vervoertechnologieën en -organisatiemethoden met een kleinere impact op het milieu dan de andere. Die visie berust op een afgezwakte omschrijving van duurzaam vervoer en voldoet volgens de PS-fractie evenwel niet, omdat ze de voorkeur geeft aan technocratische besluitvorming op grond van een (weinig transparante) mathematisch optimale situatie.

Daar staat tegenover dat de PS-fractie opteert voor een sterke visie op duurzaam vervoer, waarin rekening wordt gehouden met sociale, economische en ecologische aspecten die elkaar in evenwicht houden, zowel voor de huidige als voor de toekomstige generaties. Uit een socialistisch oogpunt kan geen duurzaam vervoer of duurzame mobiliteit tot stand komen zonder dat men terugvalt op een waardenstelsel op grond van solidariteit en billijkheid. In die zin kan en mag men niet spreken van duurzame mobiliteit als die wordt voorbehouden voor een bevoorrechte bevolkingsgroep.

Mobiliteit voor elkeen is een recht, dat op geen enkele wijze ter discussie mag worden gesteld.

D. «Natuurlijke hulpbronnen»

Geen opmerkingen.

E. «Volksgezondheid»

De PS-fractie beklemtoont het belang van een diepgaande analyse van de impact van onze voeding op onze gezondheid en op de duurzame ontwikkeling. Dat ons voedingspatroon onze ecologische voetafdruk effectief uit zijn voegen doet barsten, is een onhoudbare situatie. Voor elke calorie uit rundvlees zijn negen calorieën uit granen vereist, en voor elke calorie uit melk heeft men vier of vijf calorieën uit granen nodig. De PS-fractie meent dan ook dat de bevolking ertoe moet worden aangezet op een duurzamer voedingspatroon over te schakelen.

le transport durable s'appuie sur des principes absolus de solidarité, d'équité, de démocratie et de citoyenneté. Le transport durable doit donc être pensé comme un système de valeurs sur lesquels fonder des compromis au sien de la société tout comme au niveau mondial.

Il est un fait que nous pourrions nous focaliser uniquement sur une vision des transports qui ne privilégie que des technologies et des modes d'organisation des transports dont l'impact sur l'environnement est plus limité que d'autres. Mais cette vision basée sur une définition faible du transport durable ne nous satisfait pas car elle favorise la décision technocratique basée sur un optimum mathématique peu transparent.

A l'opposé, le groupe PS opte pour une vision forte du transport durable basé sur la prise en compte à des niveaux équivalents des aspects sociaux, économiques et environnementaux pour les générations actuelles et futures. En tant que socialistes nous pensons que les transports et la mobilité durables ne peuvent se construire en dehors d'un système de valeurs bâti sur la solidarité et l'équité. En ce sens, une mobilité qui ne serait réservée qu'à une frange favorisée de la population ne peut pas être, et ne doit pas être considérée comme durable.

La mobilité pour tous est un droit qui ne peut pas être remis en cause de quelque manière que ce soit.

D. Ressources naturelles

Aucune remarque

E. Santé publique:

Le groupe socialiste insiste sur l'importance d'une analyse approfondie de l'impact de notre alimentation sur la santé et sur le développement durable. La structure de notre alimentation implique une réelle explosion de notre empreinte écologique qui n'est pas tenable. En effet pour chaque calorie de bœuf, il faut neuf calories de céréales et pour chaque calorie de lait, c'est quatre ou cinq calories de céréales qui sont nécessaires. Il nous semble donc nécessaire d'insister sur une éducation à une alimentation plus durable.

F. «Sociale inclusie, demografie en migratie»

2.3.12. «Woningen beter benutten en duurzame en betaalbare huisvesting garanderen voor iedereen»

De PS-fractie beklemtoont dat het voorontwerp van Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling ernaar streeft een federale beleidsvisie voor duurzame huisvesting uit te werken aan de hand van een studie die in 2009 zal worden uitgevoerd, voortbouwend op reeds bestaande initiatieven van de gewesten.

In deze tijden van huisvestingscrisis kan het solidair wonen een mogelijkheid zijn om het huisvestingsaanbod uit te bouwen voor hen die op de rand van bestaansonzekerheid leven. Via het solidair wonen lijkt men te kunnen inspelen op de economische en/of sociale behoeften van de kansarmen, want op die manier kan men niet alleen de kosten voor huisvesting drukken, maar ook echt samen gaan leven.

Er dient te worden gewezen op de in dit voorontwerp van Plan vermelde evaluatie van de erkenningsnormen van de solidaire woonstructuren door de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, in samenwerking met de andere FOD's.

Voorts moeten de bouwinitiatieven die een laag energieverbruik beogen en milieuvriendelijk zijn, worden gesteund. Het is in dat opzicht belangrijk na te gaan hoe de huidige regeling van belastingverlaging voor milieuvriendelijke investeringen kan worden versterkt. Het is dus interessant op te merken dat de FOD Financiën, de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie en de groep CONCERT/ENOVER in 2009 zullen onderzoeken hoe onze regeling van belastingverlaging inzake ecologisch bouwen kan worden verbeterd en versterkt.

2.3.13. De uitstraling van de waarden van de sociale economie tot de hele economische sector bevorderen

In het voorontwerp van Plan voor Duurzame Ontwikkeling wordt gewezen op de noodzaak te zorgen voor incentives en de communicatie te verbeteren zodat de sociale-economiebedrijven kunnen worden erkend en zich verder kunnen ontwikkelen.

De tot dusver tussen de federale Staat, de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap gesloten samenwerkingsakkoorden hebben de mogelijkheid geboden de ontwikkeling van de sociale economie te steunen. Die akkoorden zijn toegespitst op initiatieven inzake intrede op de arbeidsmarkt en zijn gebaseerd op indicatoren die verband houden met het scheppen van werkgelegenheid.

F. Inclusion sociale, démographie et migrations

2.3.12. Mieux exploiter le parc de logement et assurer un logement durable et abordable pour tous

Le groupe PS tient à souligner, dans l'avant-projet de Plan fédéral de développement durable, la volonté de développer une vision fédérale de logement durable et ce à travers une étude qui sera menée en 2009, à partir des initiatives déjà existantes au niveau des régions.

En outre, dans ce contexte de crise de l'accès au logement, l'habitat solidaire peut être une piste de développement de l'offre de logement pour les personnes précarisées. Que ce soit pour réduire le coût du logement ou pour partager un projet de vie commun: l'habitat solidaire semble pouvoir répondre aux besoins économiques et/ou sociaux des personnes défavorisées.

L'évaluation des normes de reconnaissances des habitats solidaires par le SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale en collaboration avec les autres SPF, soulevée par cet avant-projet de Plan mérite donc d'être soulignée.

Par ailleurs, il faut soutenir les initiatives en matière de construction visant la faible consommation en énergie et le respect de l'environnement. Pour ce faire, il est important de discerner de quelle manière l'actuel système de réduction fiscale en faveur des investissements écologiques peut être renforcé. Il est donc intéressant de noter que le SPF Finances, SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et le groupe CONCERT/ENOVER examineront en 2009, comment améliorer et renforcer notre système de réduction d'impôts en matière d'éco-construction.

2.3.13. Favoriser le rayonnement des valeurs de l'économie sociale à l'ensemble de la sphère économique

L'avant-projet de Plan de développement durable souligne la nécessité de développer des incitants et d'améliorer la communication afin que les entreprises d'économie sociale puissent être reconnues et poursuivre leur développement.

Les accords de coopération jusqu'ici conclus entre l'État fédéral, les Régions et la Communauté germanophone ont permis de soutenir le développement de l'économie sociale. Ces accords se sont centrés sur les initiatives en matière d'insertion socioprofessionnelle et se sont donc basés sur les indicateurs liés à la création d'emploi.

Opgemerkt zij dat het bestaande samenwerkingsakkoord zal worden verlengd voor een nieuwe periode van 4 jaar, teneinde de waarden van de sociale economie aan te moedigen. Dankzij dat initiatief zullen de doelstellingen inzake het scheppen van banen kunnen worden overtroffen en zullen andere door de sociale-economie-bedrijven gegenereerde maatschappelijke meerwaarden kunnen worden erkend en gewaardeerd.

2.3.14. Werkgelegenheid en milieu

De PS-fractie acht het essentieel te zorgen voor instrumenten ter bevordering van de duurzame werkgelegenheid in de sociale economie. De creatie en de bevordering van duurzame werkgelegenheid in de sociale economie verdienen bijzondere aandacht. Het samenwerkingsakkoord betreffende meerwaarden-economie, dat tijdens de periode 2009-2013 van toepassing zal zijn, valt dus toe te juichen.

2.3.15. Milieu en migraties

Het is van groot belang een balans op te maken van de situatie en uit te maken wat de federale overheid zou kunnen ondernemen om bij te dragen tot het oplossen en het voorkomen van de problemen inzake milieumigratie.

Op internationaal vlak begint men weliswaar stilaan in te zien dat er een verband is tussen milieu en migraties, maar dat leidt in België slechts tot weinig wetenschappelijk onderzoek. De PS-fractie kan dus alleen maar instemmen met de oprichting van een werkgroep onder het voorzitterschap van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. Die werkgroep zal binnenkort een balans kunnen opmaken van de situatie en een inventaris van de acties die inzake milieumigratie moeten worden ondernomen.

De PS-fractie heeft echter vragen omtrent de samenstelling van die werkgroep. Wie zal er deel van uitmaken?

Bovendien zijn de deelname van België aan de internationale initiatieven en de follow-up van de acties en de voorstellen op internationaal vlak evenzeer nodig.

2.3.16. Rekening houden met de armoede in de communicatie

Wij kunnen wijzen op de acties die passen in de federale communicatiestrategie voor de duurzame ontwikkeling en die meer in het bijzonder gericht zijn op de mensen die in armoede leven.

Nous pouvons relever que l'accord de coopération déjà existant va être prolongé pour une nouvelle période de 4 ans et cela afin d'encourager les valeurs de l'économie sociale. Cette initiative va permettre de dépasser les objectifs de création d'emploi et de reconnaître et d'apprécier d'autres plus-values sociétales générées par les entreprises d'économie sociétale.

2.3.14. Emploi et environnement

Le groupe PS estime qu'il est essentiel de mettre en place des instruments qui favorisent l'emploi durable dans l'économie sociale. Une attention particulière mérite d'être accordée à la création et la promotion de l'emploi durable au sein de l'économie sociale. Nous pouvons donc féliciter l'accord de coopération relatif à l'économie plurielle qui sera d'application pour la période 2009-2013.

2.3.15. Environnement et migrations

Il est essentiel d'établir l'état de la situation et d'identifier les actions que les autorités fédérales pourraient entreprendre pour contribuer à résoudre et prévenir les problèmes en terme de migration environnementale.

Même si la relation entre l'environnement et les migrations fait peu à peu son chemin au niveau du cénacle international, elle suscite, toutefois, peu de recherches scientifiques en Belgique. Nous pouvons donc qu'approuver la mise en place d'un groupe de travail sous la présidence du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement. Ce groupe pourra, prochainement, dresser un bilan de la situation et établir un inventaire des actions à entreprendre en terme de migration environnementale.

Néanmoins, le groupe PS s'interroge sur la composition de ce groupe de travail. Quels sont précisément les acteurs qui constitueront ce groupe?

Par ailleurs, la participation de la Belgique aux initiatives internationales et le suivi des actions et propositions prises au plan international sont tout aussi nécessaires.

2.3.16. Tenir compte de la pauvreté dans la communication

Nous pouvons souligner les actions qui s'inscrivent dans la stratégie de communication fédérale pour le développement durable et qui vise plus spécifiquement les personnes vivant dans la pauvreté.

Bij het project «Inschakeling van ervaringsdeskundigen in armoede en sociale uitsluiting binnen de federale overheid», dat momenteel wordt gecoördineerd door de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, zijn zestien ervaringsdeskundigen betrokken, verspreid over negen federale overheidsdiensten. Die ervaringsdeskundigen maken de federale overheidsdiensten toegankelijker en zien daarbij met name toe op de communicatie naar de minstbedeelden.

Voorts dient te worden onderstreept dat in uitvoering van het Nationaal Actieplan Digitale Kloof twee experts terzake in dienst zijn genomen. Zij zullen worden betrokken bij het opzetten van de website over duurzame ontwikkeling. Beide experts moeten de middelen uitwerken die bepaalde achtergestelde groepen gemakkelijker toegang moeten verschaffen tot de digitale wereld.

2.3.17. «Streven naar een inclusief en multidisciplinair armoedebeleid»

Het valt te betreuren dat er op federaal niveau voorts nog geen structureel en interdepartementaal overleg wordt gevoerd inzake armoedebestrijding. De oprichting van een subwerkgroep Armoedebeleid binnen de ICDO, die de specifieke dimensie armoedebestrijding ter harte moet nemen, verdient dan ook aanmoediging. Die subwerkgroep zal immers het armoedebeleid voorbereiden en opvolgen in het kader van een coherente en geïntegreerde aanpak.

Commentaarnota Vlaams Belang bij het Voorontwerp van het Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling 2009-2012

1) *Déjà vu*-gevoel wegens totalitaire aanpak.

- Gebaseerd op een utopie (p. 15, p. 21, p.88).
- Er wordt voor het eerst openlijk toegegeven (men is daar zelfs trots op) dat men moet/wil ingrijpen op de waarden en het waardesysteem van de mensen (p. 22). Men wil dat wel doen aan de hand van een maatschappelijk debat, maar dan wel een debat in één richting, dus enkel een hersenspoeling daar het gewenste resultaat al vast staat. Op p. 34 en 84 spreekt men heel open over een sociale marketing, waarbij men de verwezenlijkingen dik in de verf zet en afwijkingen stigmatiseert (als het daarbij blijft). De sociale communicatie komt eigenlijk neer op een manipulatie door de overheid, die zelf wel het best weet wat «goed is voor de mensen», maar wat weinig ruimte laat voor de vrijheid van het individu. We stelen ons zelfs de vraag of de menselijke diversiteit (biodiversiteit) hierdoor niet in het gedrang komt.

Le projet d'«Intervention d'experts du vécu en pauvreté et exclusion sociale au sein des autorités fédérales» actuellement coordonné par le SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale implique 16 experts du vécu qui sont actifs au sein de 9 SPF. Ces experts du vécu renforcent l'accessibilité aux services fédéraux en mettant l'accent sur la communication à destination des personnes défavorisées.

Par ailleurs, l'engagement de deux experts en Fracture numérique pour l'exécution du Plan d'action national Fracture numérique mérite d'être souligné. Ils seront impliqués dans l'élaboration du site Web sur le développement durable. Ces deux experts travailleront sur les moyens qui vont permettre une plus grande accessibilité au monde numérique de certains groupes cibles défavorisés.

2.3.17. Pour une politique inclusive et transversale de la pauvreté

Il est à déplorer que jusqu'ici, aucune concertation structurelle et interdépartementale en matière de lutte contre la pauvreté n'existe au niveau fédéral. La création d'un sous-groupe de travail Politique de la pauvreté au sein de la CIDD pour assurer la prise en charge de la dimension spécifique de lutte contre la pauvreté mérite d'être encouragée. En effet, ce sous-groupe contribuera à la préparation et au suivi d'une politique de pauvreté dans le cadre d'une approche cohérente et intégrée.

Note de commentaires du Vlaams Belang concernant l'avant-projet de Plan fédéral de développement durable 2009-2012

1) Sentiment de déjà-vu en raison de l'approche totalitaire.

- Basé sur une utopie (p. 15, p. 21, p.88).
- Les auteurs admettent pour la première fois ouvertement (ils en sont même fiers) que l'on doit/veut agir sur les valeurs et sur le système de valeurs des gens (p. 22). Pour ce faire, ils entendent s'appuyer sur un débat social, mais un débat unilatéral, qui s'apparente donc à un lavage de cerveau, dans la mesure où le résultat souhaité est déjà fixé. Aux pp. 34 et 84, ils parlent très ouvertement d'un marketing social, mettant en exergue les réalisations et stigmatisant les déviances (si l'on en reste là). La communication sociale se résume en fait à une manipulation de la part des pouvoirs publics, qui savent mieux que quiconque ce qui est «bon pour les gens». Cette communication ne laisse cependant guère de place à la liberté de l'individu. Nous nous demandons même si elle ne met pas la diversité humaine (biodiversité) en péril.

– Ook de organisatie van het opzet klinkt niet vreemd in de oren. Organisatie in cellen (p. 29) en integratie in de administratie, waarin men al goed geslaagd is, is eigen aan de totalitaire regimes.

– De beoogde communicatie vertoont de zelfde totalitaire trekjes, alleen al maar door de nadruk op reclame en marketing, de bedoeling om ander vormen van reclame aan censuur te willen onderwerpen en het voornemen om de eigen prestaties in de verf te zetten tegen het advies van het rekenhof dat een objectieve berichtgeving vraagt, in.(p. 99)

2) Heel het Plan wordt ondoorzichtig gemaakt en *de facto* gehinderd door een versnippering van bevoegdheden, wat heel wat overleg en tijdsverlies met zich brengt, om te zwijgen van de slechte compromissen waarmee we ons soms moeten tevreden stellen (bv. het dossier van de genetisch gemanipuleerde populieren). Vermits het in hoofdzaak gaat over materies die de «mensen» rechtstreeks aanbelangen en die vaak cultureel en geografisch gebonden zijn en men anderzijds, na de nodige inspraak, op de intense samenwerking en instemming van de bevolking moet kunnen rekenen pleiten wij er voor (in afwachting van Vlaamse onafhankelijkheid) de bijdrage van het Belgisch tussenniveau tot een minimum te beperken en de deelstaten verantwoordelijk te maken voor de duurzame ontwikkeling. Met andere woorden: Wij bepleiten een defederalisering van alle noodzakelijke bevoegdheden inzake energie, energieverbruik en energieprijzenbeleid, zowel op wetgevend, reglementerend en fiscaal gebied alsook om alle bestaande fondsen naar de gewesten over te hevelen. België kan voorlopig dan nog functioneren als doorgeefluik naar Europa en de VN.

Voorbeelden van versnipperde bevoegdheden en het gebrek aan een langetermijnvisie zijn er op het vlak van:

- transport (p. 59) en mobiliteit
- behuizing (duurzaam bouwen en wonen)
- sociale tewerkstelling
- gezondheid
- milieu
- wetenschappelijk onderzoek en innovatiebeleid

– geestelijke gezondheidszorg, die misschien juist hierdoor zeer stiefmoederlijk wordt behandeld in het Plan en zeker meer aandacht verdient als het over het welzijn van de bevolking gaat

- regelgeving met betrekking tot de Noordzee.

– L'organisation de la structure nous semble aussi familière. L'organisation en cellules (p. 29) et l'intégration dans l'administration, où l'on excelle déjà, sont propres aux régimes totalitaires.

– La communication envisagée présente les mêmes notes totalitaires, ne serait-ce que par l'accent mis sur la publicité et le marketing, la volonté de censurer les autres formes de publicité et l'intention de mettre les propres performances en évidence contre l'avis de la Cour des comptes, qui souhaite une information objective.(p. 99)

2) L'ensemble du plan manque de transparence et est de fait hypothéqué par un morcellement des compétences, qui entraîne une vaste concertation et une importante perte de temps, sans parler des mauvais compromis dont nous devons parfois nous satisfaire (par exemple, le dossier des peupliers manipulés génétiquement). Puisqu'il s'agit principalement de matières qui intéressent directement «les gens» et qui présentent souvent un lien culturel et géographique et que, d'autre part, il faut pouvoir compter sur la collaboration intense et le consentement de la population, après l'avoir dûment consultée, nous préconisons (en attendant l'indépendance de la Flandre) de réduire au minimum la contribution du niveau intermédiaire belge et de confier la responsabilité du développement durable aux entités fédérées. En d'autres termes, nous plaçons pour une défédéralisation de toutes les compétences nécessaires en matière d'énergie, de consommation d'énergie et de politique en matière des prix de l'énergie, et ce, tant sur le plan législatif et réglementaire que fiscal. Dans ce cadre, nous préconisons également un transfert de tous les fonds existants aux régions. La Belgique pourra alors continuer provisoirement à jouer le rôle d'intermédiaire avec l'Europe et les Nations-unies.

Il y a des exemples de compétences morcelées et d'absence de vision à long terme dans les domaines suivants:

- le transport (p. 59) et la mobilité
- le logement (construction et habitation durables)
- l'emploi social
- la santé
- l'environnement
- la recherche scientifique et la politique d'innovation
- la santé mentale qui, de ce fait peut-être, est traitée en parent pauvre dans le plan et mérite certainement une attention plus grande lorsqu'il y va du bien-être de la population
- la réglementation relative à la mer du Nord.

3) Er zijn ook een aantal inconsequenties in het plan terug te vinden:

– Men wil de accijns op autobrandstof laten stijgen om het gebruik van de wagen tegen te gaan. Hierbij houdt men geen enkele rekening met de weerslag hiervan op de economie en met de dimensie «armoede» en ook niet met de realiteit dat de in de loop van de laatste 20 jaar steeds hoger oplopende brandstofprijzen het verkeer langs de weg absoluut niet hebben laten afnemen.

– Men vraagt van de overheid een CO₂-compensatie indien zij gebruik moet maken van het vliegtuig. Men zou het onnodig ondernemen van vliegtuigreizen door vb. Koninklijke familie, andere hoogwaardigheidsbekleders en hun gevolg beter beperken en de schaarse openbare middelen, in de mate van het mogelijke, beter rechtstreeks investeren in energiebeperkende maatregelen (bv. isolatie van openbare gebouwen en passief bouwen bij nieuwbouw)

– Verder vertoont men alle begrip voor zgn. «milieu-migratie». In plaats van dit door bv. 'de blauwe kaart' te vergemakkelijken in een regio die al overbevolkt is, zou men het beter voorkomen door degenen die de kennis hebben niet weg te halen uit de landen van herkomst en hen er toe aan te zetten van, in plaats van te investeren in prestigeprojecten hun kennis te gebruiken voor ecologische projecten of het bestrijden van de mogelijke negatieve effecten inzake klimaatverandering. Hier willen wij dan ook graag toe bijdragen.

– In het Plan dat voorligt, wordt nog sterk de nadruk gelegd op het gebruik en de bevordering van biobrandstoffen zonder veel rekening te houden met de huidige polemiek aangaande deze brandstoffen en zonder veel onderscheid te maken tussen de eerste, tweede en derde generatie biobrandstoffen. Een zekere bijsturing is hier wel op zijn plaats.

4) Ten slotte vertoont het Plan volgens ons ook nog een aantal hiaten.

– Bij de oplossingen voor fileproblemen wordt er weinig of niets gezegd over de noodzakelijke aan te leggen spoorwegverbindingen, binnenwateren en vervoer langs pijpleidingen.

– Er wordt ook weinig gezegd over het stimuleren van telewerk, dat zelfs bij treinstakingen er toe kan bijgedragen om het fileprobleem te beperken.

– Heel wat energiebesparende en milieuontlastende mogelijkheden komen niet aan bod (bv. elektrisch aangedreven voertuigen).

3) Le plan présente aussi une série d'incohérences:

– Les auteurs du plan veulent faire augmenter les accises sur les carburants automobiles, afin de freiner l'utilisation du véhicule. À cet égard, ils ne tiennent aucun compte de la répercussion de cette mesure sur l'économie, ni de la dimension «pauvreté», ni de la réalité, à savoir qu'au cours des 20 dernières années, une augmentation constante des prix des carburants n'a absolument pas entraîné une diminution de la circulation routière.

– Les auteurs demandent, de la part des pouvoirs publics, une compensation des émissions de CO₂ s'ils doivent utiliser l'avion. On pourrait mieux limiter les voyages inutiles en avion, par exemple, de la famille royale, d'autres hauts dignitaires et de leur suite et, dans la mesure du possible, investir mieux les faibles moyens publics directement dans des mesures permettant d'économiser l'énergie (par exemple, isolation des bâtiments publics et construction passive dans les constructions neuves).

– Par ailleurs, les auteurs font preuve d'une très grande compréhension vis-à-vis de la «migration environnementale». Au lieu de faciliter celle-ci, par exemple, par l'octroi de la «carte bleue» dans une région qui est déjà surpeuplée, il serait préférable de l'éviter en n'allant pas débaucher dans leur pays d'origine les personnes qui possèdent des connaissances et en incitant celles-ci à utiliser leurs connaissances pour des projets écologiques ou pour lutter contre les éventuels effets négatifs en matière de changement climatique, au lieu d'investir dans des projets de prestige. Dans ce domaine, nous serions dès lors disposés à apporter notre contribution.

– Le Plan à l'examen met aussi fortement l'accent sur l'utilisation et la promotion des biocarburants, sans beaucoup tenir compte de l'actuelle polémique concernant ces carburants et sans guère opérer de distinction entre les biocarburants de la première, de la deuxième et de la troisième génération. Sur ce point, une certaine adaptation s'impose dès lors.

4) Enfin, le Plan présente encore, selon nous, une série de lacunes.

– En ce qui concerne les solutions aux problèmes de congestion du trafic, le plan évoque très peu, voire pas du tout, les indispensables aménagements en matière de liaisons ferroviaires, de navigation intérieure et de transport par pipeline.

– Le plan s'intéresse également peu à la promotion du télétravail, qui peut contribuer à limiter les encombrements, même en cas de grève du rail.

– De nombreuses mesures d'économies d'énergie et de protection de l'environnement ne sont pas évoquées (par exemple, les véhicules à propulsion électrique).

– Men praat over de reductie van de CO₂-uitstoot, maar men spreekt niet over de effectieve vermindering ervan bij gebruik van kernenergie.

– Hoewel het Plan aangeeft (p. 29) dat op het vlak van intern bestuur, de fiscaliteit, de communicatie en de actoren (de horizontale beleidsinstrumenten dus) nog heel wat werk te doen is, wordt er weinig concreet gesproken over hoe de theorie en de voornemens zullen omgezet worden in effectief beleid.

– Het is positief dat uit de vorige 2 plannen een aantal concrete maatregelen werden geselecteerd voor verdere opvolging en realisering van integratie op de verscheidene niveaus, maar juist hier is nog heel wat werk aan de winkel.

Advies Ecolo-Groen! m.b.t. het voorontwerp Federaal Plan duurzame ontwikkeling 2009-2012

1. Algemene beoordeling

Het openbaar onderzoek in verband met het Federaal Plan duurzame ontwikkeling (FPDO) loopt parallel met de «Lente van het Leefmilieu». Dit zorgt voor verwarring bij het grote publiek en betekent «dubbel werk» voor het middenveld (NGO's,...). Het federaal plan duurzame ontwikkeling wordt stiefmoederlijk behandeld en er zijn nauwelijks initiatieven om het onder de aandacht van het publiek te brengen. Ecolo-Groen! vindt het nochtans zeer belangrijk dat er een degelijk, transversaal beleidsdocument duurzame ontwikkeling wordt opgemaakt.

Het nieuwe plan munt uit in zaken doorverwijzen naar op te richten werkgroepen, *taskforces*, fora, denktank,... en het opmaken van studies en adviezen. Veel concrete acties worden verschoven naar 2011,... Blijven verwijzen naar nieuwe studies en plannen kan vaak geïnterpreteerd worden als een strategie van uitstel.

2. Concrete engagementen over de nodige financiële middelen ontbreken

Vorige plannen zijn zeker nog niet helemaal uitgevoerd! De exacte stand van zaken is echter niet duidelijk. Op de website van de ICDO kan men wel tabellen terugvinden van die maatregelen van de vorige plannen die de ICDO zal blijven opvolgen. Het vierde Federaal Rapport Duurzame Ontwikkeling (december 2007) gaf aan dat de implementatie van 53 maatregelen (9%) van het 1^e plan 2000-2004 niet gekend is hoewel zij niet achterhaald zijn of gedefederaliseerd zijn en dat slechts 57% van de 395 maatregelen uit het 2^e FPDO in uitvoering zijn.

– On parle de la réduction des émissions de CO₂, mais pas de leur réduction effective en cas d'utilisation de l'énergie nucléaire.

– Bien que le plan indique (p. 29) qu'il reste beaucoup à faire en matière de gestion interne, de fiscalité, de communication et d'indicateurs (les instruments politiques horizontaux), il s'avance peu quant à la manière concrète de transposer la théorie et les résolutions en politique effective.

– Il est positif qu'une série de mesures concrètes aient été sélectionnées dans les deux plans précédents pour le suivi et la réalisation ultérieurs de l'intégration aux différents niveaux, mais c'est précisément à ce niveau qu'il reste beaucoup de pain sur la planche.

Avis d'Ecolo-Groen! sur l'avant-projet de Plan fédéral de développement durable 2009-2012

1. Appréciation générale

L'enquête publique relative au Plan fédéral de développement durable (PFDD) a été menée en parallèle avec le «Printemps de l'environnement». Cela a semé la confusion auprès du grand public et a fait «double emploi» pour les organisations de terrain (ONG,...). Le plan fédéral de développement durable est traité en parent pauvre et presque rien n'est entrepris pour attirer l'attention du public. Pour Ecolo-Groen!, la rédaction d'un document politique sérieux et transversal en matière de développement durable est toutefois primordiale.

Le nouveau plan excelle dans l'art de renvoyer des matières à de nouveaux groupes de travail, *taskforces*, forums, cellules de réflexion,... et de rédiger des études et des avis. Beaucoup d'actions concrètes sont reportées à 2011. Le fait de renvoyer continuellement à de nouvelles études et plans peut souvent être interprété comme une manœuvre dilatoire.

2. Absence d'engagements concrets en ce qui concerne les moyens financiers nécessaires.

Les plans précédents ne sont certainement pas entièrement exécutés! L'état exact de la situation manque toutefois de clarté. Certes, on trouve, sur le site internet de la CIDD, des tableaux illustrant les mesures des plans précédents que la CIDD continuera de suivre. Le quatrième rapport fédéral sur le développement durable (décembre 2007) indiquait que la mise en œuvre de 53 mesures (9%) du 1^{er} plan 2000-2004 est inconnue, bien qu'elles ne soient ni dépassées, ni régionalisées, et que 57% seulement des 395 mesures du 2^e PFDD sont en exécution.

Het derde plan (2009-2012) is vaak vager en bevat veel minder concrete voorstellen dan de vorige twee versie. Op een aantal terreinen is er een duidelijke afzwakking ten opzichte van vorige plannen. Om maar 2 voorbeelden te geven:

- Leefmilieu en gezondheid: op voeding na heeft men in het derde FPDO nauwelijks aandacht voor het hele cluster milieu-gezondheid. In vergelijking met het eerste FPDO is dit een grote achteruitgang
- Over biologische voeding wordt men geen woord gerept. Dit is een ernstige afzwakking ten opzichte van vorige plannen.

Er wordt te weinig linken gelegd met het beleid van de gewesten die op vlak van milieubeleid primordiaal bevoegdheden hebben.

Wij vinden het ook belangrijk dat het «genderaspect» wordt geïntegreerd in het toekomstig federale plan duurzame ontwikkeling. We willen hiervoor onder meer verwijzen naar het excellente werk verricht door het centrum «*Le monde selon les femmes*», en meer specifiek naar hun «*Plaidoyer pour le genre dans le développement durable*» (2008 – www.mondefemmes.org)

2.1. Opmerkingen bij concrete onderdelen en maatregelen

2.1. 1. De waarden van onze maatschappij en hun impact

Een maatschappelijk debat over waarden is op zich positief. Maar het voorstel is vaag. En wat is de uiteindelijke finaliteit?

Er bestaan reeds veel studies over de «waarden» bij de publieke opinie. Het is dus zeer de vraag of we nog eerst eens een «stand van zaken» moeten opmaken.

2.2. Governance/instrumenten

Kommentaar

We stellen vast dat de uitvoering van het actieplan maatschappelijk verantwoord ondernemen op tal van punten vertraging oploopt. Zo zou er normaal gezien al tegen eind 2007 een actieplan duurzame overheidsopdrachten moesten zijn opgemaakt. Pas nu hebben we een ontwerp.

Er is een opvallend verschil tussen het ontwerp en het definitief ontwerp: de erg slechte score van België op vlak van duurzame aankopen door de overheid zijn weggelaten uit de definitieve versie! Uit die gegevens

Le troisième plan (2009-2012) est souvent plus vague et comporte beaucoup moins de mesures concrètes que les deux versions précédentes. Dans un certain nombre de domaines, on note une nette édulcoration par rapport aux plans précédents. Pour ne citer que deux exemples:

- Environnement et santé: à l'exception de l'alimentation, le troisième PFDD s'intéresse à peine à l'ensemble du cluster environnement-santé. C'est une grande régression par rapport au plan précédent.
- Le plan ne touche mot de l'alimentation biologique, un nouveau retour en arrière par rapport à ses prédécesseurs.

Trop peu de liens sont établis avec la politique des Régions, qui ont des compétences primordiales en matière de politique environnementale.

Il importe également, à nos yeux, que l'aspect «genre» soit intégré au futur plan fédéral de développement durable. À cette fin, nous souhaitons notamment renvoyer à l'excellent travail réalisé par le centre «*Le monde selon les femmes*», et en particulier à leur «*Plaidoyer pour le genre dans le développement durable*» (2008 – www.mondefemmes.org).

2.1. Observations concernant des parties et des mesures concrètes

2.1.1. Les valeurs portées par notre société et leur impact

Le fait de mener un débat de société sur des valeurs est positif en soi. Mais la proposition est vague. Et quel en est l'objectif final?

Il existe déjà de nombreuses études sur les «valeurs» dans l'opinion publique. On est dès lors vraiment en droit de se demander s'il est nécessaire d'établir un «état de la situation» au préalable.

2.2. Gouvernance/instruments

Commentaire

Nous constatons que l'exécution du Plan d'action Responsabilité sociétale des entreprises accuse un retard sur de nombreux points. Ainsi, normalement, un plan d'action sur les marchés publics durables aurait déjà dû être établi pour fin 2007. Ce n'est que maintenant que nous disposons d'un projet.

Il existe une différence frappante entre le projet et le projet définitif: les résultats vraiment lamentables de la Belgique en matière d'achats durables effectués par les pouvoirs publics ne figurent plus dans la version défini-

bleek dat ongeveer 70% van de inkopers van Belgische overheidsdiensten meent groen aan te kopen. Op basis van de screening van bestekken werd de werkelijke groene aankopen onderzocht. Het lage percentage van rond de 15% toont aan dat het werkelijke aankoopgedrag niet in overeenstemming is met de perceptie.

De duurzame ontwikkelingseffectbeoordelingen (DOEB of duurzaamheidstest) is tot nog toe een papieren tijger. Op z'n minst moet de «*quick scan*» systematisch worden uitgevoerd.

2.2.2. Een fiscaal stelsel in samenhang met duurzame ontwikkeling

Kommentaar

In het nieuwe federaal plan wordt nogmaals aangekondigd dat men van start gaat met een werkgroep rond duurzame fiscaliteit. Pas in 2011 zal deze werkgroep een actieplan opstellen waarin de «opheffing wordt gepland van fiscale maatregelen die in strijd zijn met duurzame ontwikkeling». Dit is hilarisch.

Zo een werkgroep was er al in de voorbije planperiode, maar die werkgroep is nooit bijeengekomen. Theo Rombouts van de FRDO heeft dat indertijd hard aangeklaagd. Ook voor het eerste FPDO was een werkgroep voorzien voor de vergroening van de fiscaliteit. Zonder resultaat. Het nieuwe aankondigingsbeleid is dus totaal ongelooftwaardig.

Op Europees vlak wil men een positieve lijst van producten en/of diensten die duurzame ontwikkeling bevorderen voorstellen (en een btw-verlaging vragen). Evenzeer moet een negatieve lijst worden opgesteld.

Extra maatregelen voorgesteld vanuit Ecolo/Groen!

Een herziening van de fiscale begunstiging van bedrijfswagens.

2.2.4. Indicatoren voor duurzaam welzijn

Kommentaar

Positief is dat men werk wil maken van duurzaamheidsindicatoren, zoals gevraagd door de milieubeweging en bv. Terra Reversa.

Problematisch is dat de relatie met het BNP niet duidelijk is (het lijkt eerder een parallel circuit te worden).

tive ! Il ressortait de ces données qu'environ 70% des acheteurs des services publics belges estiment que leurs achats sont respectueux de l'environnement. Un examen des cahiers des charges a permis d'établir quels achats sont véritablement respectueux de l'environnement. Le pourcentage très bas, autour de 15%, montre que le véritable comportement d'achat ne correspond pas à la perception des acheteurs.

L'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable (EIDDD ou test de durabilité) n'est jusqu'à présent qu'un tigre de papier. Il faudrait pour le moins effectuer systématiquement le «*quick scan*».

2.2.2. Un système fiscal en cohérence avec le développement durable

Commentaire

Dans le nouveau plan fédéral, il est une nouvelle fois annoncé qu'on démarrera un groupe de travail autour de la fiscalité durable. Ce n'est qu'en 2011 que ce groupe de travail élaborera un plan d'action «qui planifiera la suppression des mesures fiscales contraires au développement durable». C'est proprement hilarant.

Il y avait déjà un groupe de travail du même type durant la période couverte par le plan précédent, mais ce groupe ne s'est jamais réuni. Theo Rombouts, du CFDD, a dénoncé cette situation à l'époque. Pour le premier PFDD, un groupe de travail pour une fiscalité plus écologique avait également été prévu, et ce, sans le moindre résultat. La nouvelle politique d'effets d'annonce n'est donc absolument pas crédible.

Sur le plan européen, l'objectif est de proposer une liste positive de produits et/ou services qui stimulent le développement durable (et de demander une diminution de la TVA pour ces derniers). Mais une liste négative doit également être établie.

Mesures supplémentaires proposées par Ecolo/Groen!:

Une révision de l'avantage fiscal pour les voitures de société

2.2.4. Des indicateurs pour un bien-être durable

Commentaire

Il est positif que l'on souhaite travailler avec des indicateurs de développement durable, comme le demandent les écologistes et, par exemple, Terra Reversa.

Le problème est que la relation avec le PIB n'est pas claire (il semble que l'on obtiendra plutôt un circuit

Binnen het Planbureau wil men een halftijdse kracht om hierrond wat te studeren. Dat is heel wat anders dan een voornemen om het BNP als graadmeter te vervangen door een nieuwe duurzame index.

De timing is opnieuw hallucinant: Pas tegen 2012 wil men een aanpassing van de indicatoren in de duurzaamheidstest. Terwijl er nu al concrete toepassingen bestaan.

2.3. Veranderingen naar een duurzame ontwikkeling

A. Naar duurzame consumptie- en productiepatronen

2.3.1. Reclame, marketing en duurzame ontwikkeling

Kommentaar

Ook hier wordt gekozen voor een «forum» op te richten, namelijk een «forum tot reflectie en actie om de negatieve ecologische en maatschappelijke impact van reclamecommunicatie te verminderen». Daar zullen ondermeer voorstellen vanuit het ontwerp Productplan worden onderzocht. Moeten we bijvoorbeeld echt nog discussiëren of het goed is om de «energieklasse van auto's te vermelden»? De Ecolo-Groen!-fractie vraagt dat ook de Ecoscore van de voertuigen wordt vermeld.

Extra maatregelen voorgesteld vanuit Ecolo-Groen!:

Wat ontbreekt is durf om reclame voor bepaalde producten die duidelijk schadelijk zijn voor het leefmilieu en volksgezondheid te verbieden. Ecolo-Groen! heeft recent een wetsvoorstel ingediend dat onder meer de reclame voor pesticiden/biociden naar particulieren toe wil verbieden (in analogie met verbod op reclame voor medicijnen die een voorschrift vragen).

Ecolo-Groen! diende een resolutie in om een ecoscore vignet voor voertuigen in te voeren. Het ecoscore vignet zou moet worden uitgehangen in elk autoverkoop-punt en worden vermeld in elke reclame voor auto's.

parallèle). Au sein du Bureau du plan, on souhaite engager une personne à mi-temps pour étudier la question. Cela n'a rien à voir avec l'intention de remplacer le PIB, en tant qu'indicateur, par de nouveaux indicateurs de développement durable.

Le timing est à nouveau hallucinant: ce n'est que pour 2012 que l'on souhaite une adaptation des indicateurs du test de durabilité, alors que des applications concrètes existent déjà actuellement.

2.3. Changements vers un développement durable

A. Vers des modes de production et de consommation durables

2.3.1. Communication publicitaire, marketing et développement durable

Commentaire

En la matière également, il a été choisi de créer un «espace» spécifique, à savoir «un lieu de réflexion et d'action en vue de réduire les impacts environnementaux et sociétaux négatifs de la publicité». Certaines propositions du projet de Plan produits y seront notamment examinées. Devons-nous, par exemple, encore vraiment discuter pour savoir si «l'affichage de la classe énergétique des automobiles» est une bonne chose? Le groupe Ecolo-Groen! demande que l'on affiche également l'Ecoscore des automobiles.

Mesures supplémentaires proposées par Ecolo-Groen!:

Ce qui manque dans le plan, c'est d'oser interdire la publicité pour certains produits qui sont clairement nuisibles pour l'environnement et la santé publique. Ecolo-Groen! a récemment déposé une proposition de loi visant notamment à interdire la publicité pour les pesticides/biocides pour les particuliers (par analogie avec l'interdiction de la publicité pour les médicaments nécessitant une prescription).

Ecolo-Groen! a déposé une résolution visant à instaurer une vignette ecoscore pour les véhicules. La vignette ecoscore devrait être affichée dans tous les lieux de vente des véhicules et sa mention devrait également devenir obligatoire dans la publicité pour les voitures.

2.3.2. Houtconsumptie

Kommentaar

Verschillende maatregelen uit het tweede federaal plan zijn nog niet geïmplementeerd. Zo werden er nog geen partnerschappen voor een duurzaam houtbeheer afgesloten met importerende landen. Dit blijft een belangrijke maatregel.

Een gedragscode voor de houtsector is op zich goede zaak (herneming uit plan 2004-2008). Vroegere pogingen zijn mislukt. Het mag ook geen vrijblijvend engagement blijven. Het promoten van hout als «milieuvriendelijk alternatief» kan enkel indien dit gekoppeld wordt aan criteria voor duurzaam bosbeheer

Het is goed om gegevens te verzamelen over het aandeel gecertificeerd hout in België ten opzichte van het totaal verbruik van hout. Maar het mag niet beperkt blijven tot «meten» er moeten ook concrete doelstellingen i.v.m. het aandeel gecertificeerd hout geformuleerd worden.

Pilootprojecten in verband met het reduceren van emissies van ontbossing in de tropen door ontwikkelingszaken is op zich goede zaak. Tenminste indien aan dergelijke projecten een aantal bijkomende voorwaarden zijn gekoppeld (op vlak van biodiversiteit, rechten lokale en inheemse volkeren,...). Op dat vlak zijn er zeker vragen te stellen bij de plannen van het *World Bank Forest Carbon Partnership Facility* (FCPF).

Uiteraard moet evenzeer bekeken worden of projecten waar de Belgische overheid in participeert (via ontwikkelingssamenwerking, aankoop emissiekredieten in kader CDM,...) niet bijdragen tot ontbossing.

Extra maatregelen voorgesteld vanuit Ecolo-Groen!

De omzetting in praktijk van de omzendbrief van 18 november 2005 betreffende het aankoopbeleid van de federale overheid ter bevordering van het gebruik van duurzaam geëxploiteerd hout moet beter opgevolgd worden (nodige middelen voorzien). Op zich is de omzendbrief een belangrijke verworvenheid.

Concrete doelstellingen over het aandeel gecertificeerd hout in België ten opzichte van het totaal verbruik van hout

2.3.2. Consommation de bois

Commentaire

Plusieurs mesures du deuxième plan fédéral n'ont pas encore été appliquées. Par exemple, aucun partenariat n'a encore été conclu avec les pays importateurs en vue de la gestion durable du bois. Cette mesure reste importante.

L'adoption d'un code de conduite pour le secteur du bois est une bonne chose en soi (reprise du plan 2004-2008). Des tentatives antérieures ont échoué. Il ne peut pas non plus s'agir d'un engagement non contraignant. La promotion du bois au titre d'«alternative respectueuse de l'environnement» n'est possible que si elle est couplée à des critères de gestion durable des forêts.

Il est judicieux de réunir des données sur la part de bois certifié par rapport à la consommation totale de bois en Belgique. Mais on ne peut pas se contenter de «mesurer». Il faut également formuler des objectifs concrets en ce qui concerne la part du bois certifié.

Les projets pilotes concernant la réduction des émissions du déboisement dans les tropiques par suite du développement sont de bons projets, du moins s'ils sont assortis de conditions supplémentaires (en matière de biodiversité, en ce qui concerne les droits des populations locales et indigènes, etc.). À ce propos, des questions doivent certainement être posées en ce qui concerne les projets du Fonds de partenariat pour le carbone forestier (FPCF) de la Banque mondiale.

Il va de soi qu'il convient également de déterminer si les projets auxquels participe l'autorité belge (au travers de la coopération au développement, de l'achat de crédits d'émissions dans le cadre du mécanisme de développement propre (MDP), etc.) ne contribuent pas au déboisement.

Mesures supplémentaires proposées par Ecolo-Groen!

La transposition pratique de la circulaire du 18 novembre 2005 comportant la politique d'achat de l'autorité fédérale stimulant l'utilisation de bois provenant de forêts exploitées durablement doit être mieux suivie (moyens nécessaires prévus). En soi, cette circulaire est un acquis important.

Objectifs concrets concernant la part du bois certifié en Belgique par rapport à la consommation totale de bois

2.3.3. Duurzame agrobrandstoffen

Kommentaar

Dit onderdeel van het FPDO is uitermate zwak. Het gaat voorbij aan de sterke maatschappelijke discussie over de ecologische en sociale impact van agrobrandstoffen en de urgentie om hier een duidelijk beleidsantwoord te formuleren. Het zijn niet de minsten die ernstige vragen opwerpen. Dominique Strauss-Kahn, voorzitter van het IMF voorspelt «dat een wereldwijde voedselcrisis zal leiden tot opstanden en het gevaar op oorlogen zal aanwakken». Ook Europees Commissaris van Ontwikkelingshulp Louis Michel zegt dat «deze mode zal uitdraaien op een voedselramp in arme landen». Jean Ziegler, VN-rapporteur over het Recht op voedsel spreekt zelfs van een «misdaad tegen de menselijkheid».

Of de lopende studie «Bioses» (uitgevoerd door VITO/VUB,UCL) nu zoveel aan het debat zal toevoegen is zeer de vraag. Er wordt ook gevraagd dat de FRDO tegen 2010 een advies zou formuleren, maar blijkbaar zal de FRDO reeds tegen juni 2008 een advies uitbrengen over de biobrandstofproblematiek.

Wat gaat de federale regering ondertussen doen: *business-as-usual* en verder «biobrandstoffen stimuleren»? Bij het onderdeel C. Transport en mobiliteit staat «fiscale maatregelen nemen om het gebruik van biobrandstoffen te bevorderen» als één van de maatregelen vermeld die de ICDO van de vorige plannen zal opvolgen !

Extra maatregelen voorgesteld vanuit Ecolo-Groen!

België moet op Europees vlak een voortrekkersrol spelen om te pleiten voor strenge duurzaamheidscriteria voor het gebruik van agrobrandstoffen. De duurzaamheidscriteria mogen niet beperkt blijven tot milieucriteria maar ook sociale criteria (ondermeer invloed op beschikbaarheid voedsel en voedselprijzen,...) moeten worden meegenomen. Zolang er geen duidelijke duurzaamheidscriteria en certificering is uitgewerkt moet er een moratorium gelden op agrobrandstoffen, en moet de 10%-doelstelling (benzine en diesel moeten volgens een EU-voorstel 10 percent biobrandstof op basis van biomassa bevatten tegen 2020) in vraag worden gesteld.

B. Aanpassingen aan en bestrijden van de negatieve effecten inzake klimaatverandering

Klimaat is bij uitstek een transversale bevoegdheid. De strijd tegen klimaatverandering aangaan wil zeggen

2.3.3. Des biocarburants durables

Commentaire

Cette partie du PFDD est extrêmement faible. Elle ne tient pas compte de l'important débat de société autour de l'impact écologique et social des agrocarburants et du besoin urgent d'une réponse politique claire. Des personnalités importantes, et non des moindres, soulèvent de graves questions en la matière. Dominique Strauss-Kahn, président du FMI, prévoit qu'une crise alimentaire mondiale provoquera des troubles et augmentera les risques de guerre. Le Commissaire européen au Développement et à l'Aide humanitaire, Louis Michel, déclare également que cette mode pourrait déboucher sur une «catastrophe» alimentaire dans les pays pauvres. Jean Ziegler, rapporteur des Nations Unies pour le droit à l'alimentation, parle même d'un «crime contre l'humanité».

On est parfaitement en droit de se demander si l'étude 'Bioses' en cours (réalisée par le VITO, la VUB et l'UCL) ajoutera beaucoup d'éléments au débat. Il est également demandé que le CFDD formule un avis d'ici 2010, mais le CFDD rendra manifestement déjà un avis sur la problématique des biocarburants d'ici juin 2008.

Que fera le gouvernement fédéral dans l'intervalle: *business-as-usual* et continuer à «stimuler les biocarburants»? Dans la partie C. Transports et mobilité, le fait de «prendre des mesures fiscales stimulant l'usage des biocarburants» est mentionné comme étant l'une des mesures des Plans précédents qui continueront d'être suivies par la CIDD!

Mesures supplémentaires proposées par Ecolo - Groen!:

La Belgique doit jouer un rôle de pionnier sur le plan européen en plaidant pour des critères de durabilité stricts en matière d'utilisation des agrocarburants. Les critères de durabilité ne peuvent rester limités à des critères environnementaux, mais il faut également tenir compte de critères sociaux (notamment l'influence sur la disponibilité en nourriture et sur les prix des aliments,...). Tant que l'on n'aura pas élaboré de critères de durabilité clairs ainsi qu'une certification, un moratoire devra s'appliquer aux agrocarburants, et l'objectif de 10% (selon une proposition de l'UE, l'essence et le diesel doivent contenir 10% de biocarburants provenant de la biomasse d'ici 2020) devra être remis en question.

B. Adaptation et lutte contre les effets négatifs du changement climatique

Le climat est une compétence transversale par excellence. Lutter contre le changement climatique

op alle terreinen beleidsacties ondernemen: het gaat over mobiliteit, huisvesting, de manier van energieopwekking...

Het is logisch en goed om in het FPDO een apart hoofdstuk klimaat op te nemen, maar dit mag niet tot verkokering leiden van de bevoegdheid klimaat. Klimaat is per definitie een domein waar quasi alle andere domeinen ondervallen.

Het valt op in het plan dat de verschillende hoofdstukken weinig met elkaar verbonden zijn, dat er weinig kruisverwijzingen zijn, of verwijzingen naar andere hoofdstukken.

In 2.3.6. klimaatbeleid en kwetsbare groepen wordt wel verwezen naar duurzame huisvesting, maar dit is de enige kruisverwijzing die erin staat. De groenen pleiten ervoor om klimaat beter te integreren in de andere hoofdstukken, en telkens terug te verwijzen naar deze hoofdstukken in het hoofdstuk klimaat. Het hoofdstuk 2.3.3 duurzame biobrandstoffen (*sic*) verwijst bijvoorbeeld nauwelijks naar klimaat. Nochtans maakt de Europese doelstelling 10% biobrandstoffen in transport deel uit van de het Europese Klimaatplan (20-20-20). De Belgische broeikasgasemissies naar beneden helpen impliceert dan ook drastische maatregelen op vlak van transport.

2.3.4. Engagements inzake Klimaat – horizon 2008-2012 (korte termijn) en 2020 (middellange termijn)

Kommentaar

1. Situatieschets

In de situatieschets wordt nog geen melding gemaakt van het EU-voorstel over de verdeling van de inspanning op het gebied van emissiereducties en hernieuwbare energie. Voor België betekent dit dat de uitstoot van broeikasgassen van sectoren die niet onder het Europees emissiehandelssysteem (EU-ETS) vallen tegen 2020 met 15% moet verminderd worden (referentiejaar 2005). 13% van ons energieverbruik moet in 2020 uit hernieuwbare energie komen. Men neemt dan ook nog geen standpunt in over welk aandeel van de 13% hernieuwbare energie in België zelf moet worden opgewerkt. Nochtans hebben we er zowel ecologisch als economisch baat bij om dit potentieel (minstens grotendeels) in eigen land te realiseren. België mag zich hoe dan ook niet beperken tot «volgen» wat de EU van ons land vraagt, we moeten onze verantwoordelijkheid opnemen en zoals een aantal andere EU-landen, een voortrekkersrol spelen en voor ambitieuzere doelstellingen gaan.

signifie entreprendre des actions politiques sur tous les terrains: la mobilité, le logement, la manière de produire de l'énergie...

Il est logique et positif que le PFDD contienne un chapitre distinct sur le climat, mais cela ne peut entraîner un compartimentage de la compétence en matière de climat. Le climat est, par définition, un domaine dont relèvent presque tous les autres domaines.

Il est frappant de constater que les différents chapitres du plan sont peu liés entre eux, et qu'il y a peu de références croisées ou de références aux autres chapitres.

Au point 2.3.6. Politique climatique et groupes vulnérables, il est certes fait référence au logement durable, mais c'est la seule référence qui y figure. Les écologistes plaident pour que le climat soit mieux intégré dans les autres chapitres, et pour que l'on fasse chaque fois référence à ces chapitres dans le chapitre consacré au climat. Le chapitre 2.3.3 Des biocarburants durables (*sic*) ne fait par exemple presque pas référence au climat. Pourtant, l'objectif européen de 10% de biocarburants dans les transports fait partie du Plan climat européen (20-20-20). Si l'on souhaite diminuer les émissions de gaz à effet de serre en Belgique, il convient dès lors de prendre des mesures drastiques sur le plan du transport.

2.3.4. Engagements Climat - horizon 2008-2012 (court terme) et 2020 (moyen terme)

Commentaire

1. État de la situation

L'état de la situation ne mentionne pas encore la proposition de l'UE concernant la répartition des efforts sur le plan des réductions d'émissions et de l'énergie renouvelable. Pour la Belgique, cela signifie que les émissions de gaz à effet de serre des secteurs qui ne relèvent pas du système européen d'échange des droits d'émission (EU-ETS) doivent être réduites de 15% d'ici 2020 (année de référence 2005). 13% de notre consommation énergétique doit provenir de l'énergie renouvelable en 2020. Aucun point de vue n'est dès lors encore adopté quant à la part des 13% d'énergie renouvelable qui doit être produite en Belgique même. Pourtant, tant du point de vue écologique qu'économique, nous avons tout intérêt à réaliser ce potentiel (du moins en grande partie) dans notre propre pays. La Belgique ne peut de toute façon pas se contenter de «suivre» ce que l'UE lui demande: nous devons également prendre nos responsabilités et, comme certains autres pays de l'UE, jouer un rôle de pionnier et poursuivre des objectifs plus ambitieux.

2. Klimaatbeleid op federaal niveau organiseren.

Het is schrijnend om vast te stellen dat het «klimaatbeleid op federaal niveau» nog moet worden «georganiseerd». En dat er pas in 2009 een federale *Taskforce* zal worden opgericht om het «federale beleid tegen de klimaatopwarming» te consolideren.

Het Belgische klimaatbeleid is hol, onsamenvattend en niet transparant. En vooral niet performant.

Het klimaatdossier is een gedeelde bevoegdheid tussen de federale overheid en de gewesten. Maar ook de provincies, steden en gemeenten kunnen een lokaal klimaatbeleid voeren. Elke overheid kan op haar terreinen en bevoegdheden klimaatbeleid voeren. De federale overheid heeft sleutels op vlak van fiscaliteit, productbeleid, de noordzee, accijnzen op brandstoffen, nationale luchthaven, spoorwegen, technische normering van voertuigen, productie en transport van elektriciteit, vervoer en productie van energie, tarieven. De gewesten hebben sleutels op vlak van natuurbehoud, netten voor warmtevoorziening, hernieuwbare energie, rationeel energiegebruik, zeehavens, openbaar stads- en streekvervoer, ruimtelijke ordening, industrieterreinen...

De kern van het klimaatbeleid ligt vervat in het Nationaal Klimaatplan en de gewestelijke klimaatbeleidsplannen:

- Het Vlaams Klimaatbeleidsplan 2006 – 2012[1]
- Het Klimaatplan van het Brussels Gewest[2]
- Het *Plan Wallon Air Climat*[3]

Een efficiënt klimaatbeleid vergt dan ook een continue afstemming van de beleidsmaatregelen van deze overheden. Er is wel een samenwerkingsakkoord over het klimaatbeleid, afgesloten op 14 november betreffende het opstellen, het uitvoeren, het opvolgen van een nationaal klimaatplan, alsook het rapporteren, in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering en het Protocol van Kyoto en Beschikking 1999/296/EG, met de bedoeling om de netto uitstoot van CO₂ en andere broeikasgassen te beheersen, zoals bepaald in het Protocol van Kyoto en in de Beslissing van de Raad van de Europese Unie van 16 juni 1998[4].

Het Nationaal Klimaatplan bundelt de maatregelen van de gewestelijke en de federale overheden om de Belgische Kyotodoelstelling te halen tegen 2012. De drie gewesten én de federale overheid moeten hier hun

2. Organiser la politique climatique au niveau fédéral

Il est déplorable de constater que la «politique climatique au niveau fédéral» doit encore être «organisée» et qu'il faudra attendre 2009 pour qu'une *Task Force* fédérale soit créée pour consolider la «politique fédérale de lutte contre le réchauffement climatique».

La politique climatique belge est vide, incohérente et opaque. Et surtout, elle n'est pas performante.

Le dossier climatique est une compétence partagée entre l'autorité fédérale et les régions. Mais les provinces, les villes et les communes peuvent également mener une politique climatique locale. Chaque autorité peut mener une politique climatique dans ses domaines de compétences. L'autorité fédérale détient des clés dans le domaine de la fiscalité, de la politique des produits, de la Mer du Nord, des accises sur les carburants, de l'aéroport national, des chemins de fer, des normes techniques pour les véhicules, de la production et du transport de l'électricité, du transport et de la production de l'énergie, des tarifs. Les régions détiennent des clés au niveau de la conservation de la nature, des réseaux de distribution de chaleur, des énergies renouvelables, de l'utilisation rationnelle de l'énergie, des ports maritimes, des transports publics urbains et régionaux, de l'aménagement du territoire, des terrains industriels, ...

Le noyau de la politique climatique figure dans le Plan national Climat et dans les plans de politique climatique régionaux:

- Le Vlaams Klimaatbeleidsplan 2006 – 2012[1]
- Le Plan Climat de la Région de Bruxelles-Capitale[2]
- Le *Plan Wallon Air Climat*[3]

Une politique climatique efficace requiert dès lors une coordination permanente des mesures politiques de ces autorités. Il existe toutefois un accord de coopération conclu le 14 novembre 2002 et relatif à l'établissement, l'exécution et le suivi d'un Plan national Climat, ainsi que l'établissement de rapports, dans le cadre de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques et du Protocole de Kyoto et Décision 1999/296/CE, avec pour objectif de maîtriser les émissions nettes de CO₂ et autres gaz à effet de serre, tel que fixé dans le Protocole de Kyoto ainsi que dans la Décision du Conseil de l'Union européenne du 16 juin 1998[4].

Le Plan national Climat intègre les mesures des autorités régionales et fédérales de manière à atteindre, d'ici 2012, l'objectif de Kyoto de la Belgique. Le Plan doit recevoir l'aval des trois Régions et de l'État fédéral. Les

goedkeuring over geven. De verschillende overheden hebben ook een nationale klimaatcommissie opgericht (NKC), samengesteld uit vertegenwoordigers van de verschillende overheden. De NKC is verantwoordelijk voor de interne coördinatie en evaluatie van het nationale klimaatplan. En zij is ook verantwoordelijk voor de internationale rapporteringsverplichtingen.

De eerste belangrijke taak van de NKC was de vastlegging van de lastenverdeling van de Belgische Kyotodoelstelling. Op 8 maart 2004 beslechtte het overlegcomité van de federale regering en de regeringen van gewesten en gemeenschappen deze nationale Kyoto-lastenverdeling van -7,5%, Vlaanderen -5,2%, Wallonië -7,5%, Brussel +3,47%. Dit betekent dat aan de gewesten meer emissierechten worden toegekend dan er aan België worden toegewezen. Om dit deficit te compenseren zal de federale overheid van haar kant twee dingen doen. Ten eerste zal ze tussen 2008 en 2012 jaarlijks 2,46 miljoen emissierechten aankopen op de internationale markt. Ten tweede zal ze maatregelen nemen die resulteren in een jaarlijkse vermindering van 4,8 miljoen ton CO₂-equivalent per jaar.

De huidige samenwerking is onvoldoende en gaat lang niet ver genoeg. Van een slagkrachtig of efficiënt beleid inzake klimaatverandering is nauwelijks sprake. Enerzijds heeft België slechts een korte termijn doelstelling voor de uitstoot van broeikasgassen, namelijk tot het jaar 2012. Voor de periode na 2012 is nog niet duidelijk hoe het klimaatbeleid zal worden gevoerd. Echte reductiedoelstellingen zijn hier niet vastgelegd, noch federaal noch op gewestniveau.

De Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling van haar kant zegt in een advies goedgekeurd op 23 mei 2006:

Volgens de FRDO is één van de moeilijkheden die België ondervindt op het vlak van zijn klimaatbeleid en in het bijzonder om zijn doelstelling tegen 2008-2012 te bereiken, het gevolg van de harmonisatie-, integratie- en coördinatieproblemen tussen klimaatbeleidsmaatregelen van de verschillende Belgische beleidsinstanties. Bovendien is het klimaatbeleid binnen de federale bevoegdheid onvoldoende geïntegreerd in de verschillende domeinen waarover deze overheid gezag uitoefent. Het gevolg is dat er geen geïntegreerd klimaatbeleid bestaat, maar eerder een reeks van naast elkaar geplande maatregelen die door verschillende machtsniveaus en door verschillende departementen zijn genomen[5].

Zij stellen verder in een aanbeveling dat:

op de verschillende niveaus, politiek zowel als ambtelijk, de bereidheid moet groeien om het beleid te coördineren, in plaats van zich te beperken tot het afbakenen van de eigen bevoegdheden en het verdedigen van dit

différents niveaus de pouvoir ont également créé une Commission nationale Climat (CNC), composée de représentants des différentes autorités. La CNC est responsable de la coordination interne et de l'évaluation du Plan national Climat. Elle assume aussi les obligations internationales en matière de rapport.

La première mission importante de la CNC a été de fixer la répartition des charges de l'objectif de Kyoto de la Belgique. Le 8 mars 2004, le comité de concertation du gouvernement fédéral et des gouvernements régionaux et communautaires a réparti ces charges nationales de -7,5% de la manière suivante: Wallonie -7,5%, Flandre -5,2%, Bruxelles +3,47%. Cela signifie qu'au total, il est alloué aux Régions plus de droits d'émission que ce qui est prévu pour la Belgique. L'autorité fédérale compensera cette différence de deux manières. Premièrement, en achetant annuellement, entre 2008 et 2012, 2,46 millions de droits d'émission sur le marché international. Deuxièmement, en prenant des mesures devant mener à une réduction annuelle de l'ordre de 4,8 millions de tonnes de CO₂-équivalent par an.

La collaboration actuelle est très loin d'être suffisante. La politique relative aux changements climatiques manque de dynamisme et d'efficacité. D'une part, la Belgique n'a formulé, en ce qui concerne l'émission de gaz à effet de serre, que des objectifs à court terme, à savoir jusqu'en 2012. On ignore encore tout de la politique climatique qui sera menée après 2012. De véritables objectifs de réduction font défaut, tant au niveau fédéral qu'au niveau régional.

Le Conseil fédéral du développement durable affirme pour sa part, dans un avis approuvé le 23 mai 2006:

Pour le CFDD, une des difficultés rencontrées par la Belgique au niveau de sa politique climatique et en particulier pour atteindre son objectif à l'horizon 2008-2012 réside dans des problèmes d'harmonisation, d'intégration et de coordination entre les politiques climatiques menées par les différentes instances politiques belges. De plus, au sein du pouvoir fédéral, la politique climatique n'est pas suffisamment intégrée aux différents domaines sur lesquels s'exerce l'autorité publique. Il en résulte qu'il n'existe pas de politique climatique intégrée, mais plutôt une juxtaposition des mesures prises par les différents niveaux de pouvoir et par les différents départements.

Il affirme en outre dans une recommandation que:

la volonté aux différents niveaux, politique et administratif, de coordonner la politique doit croître au lieu de se limiter à cerner les compétences propres et à défendre ce territoire. Dans ce contexte, le conseil plaide pour

territorium. In dit verband pleit de raad voor de toepassing van het «mutualiteitsprincipe». Dit principe houdt in dat elk beleidsniveau er naar streeft zo te handelen dat het de efficiëntie van alle andere beleidsniveaus versterkt. Elk niveau evalueert niet alleen de realisatie van de eigen doelstellingen, maar ook de mate waarin het bijgedragen heeft tot het realiseren van de doelstellingen van andere niveaus[6].

Het FPDO heeft wel oog voor de organisatie van het klimaatbeleid op het federale niveau, en in 1 paragraaf ook voor interactie met het ander beleid. Er wordt verwezen naar de NKC, het nationaal Belgisch klimaatprogramma en er wordt gesteld deze actie vereist een sterke samenwerking tussen de federale overheid en de gewestelijke overheden. Er komt ook een federale *Task Force* om het federale beleid te consolideren.

Deze acties staan bol van de goede bedoelingen maar zijn weinig concreet. Er wordt niet verwezen naar de concrete acties die het federale niveau moet realiseren in het kader van het burdensharing akkoord: aankoop van 2.46 mio ton emissierechten, en het nemen van maatregelen die zorgen voor een jaarlijkse vermindering van 4,8 miljoen ton broeikasgassen per jaar.

3. De groenen willen deze doelstellingen graag opgenomen zien. Daarnaast zijn de groenen er voorstander van dat men nadenkt over een betere bevoegdheidsverdeling op vlak van klimaat in België waarbij de federale overheid en de gewestelijke overheden elkaar versterken. Energie-efficiëntie

Het ontwerpactieplan «Energie-efficiëntie 2008-2012» is er nog steeds niet, dat opgemaakt moet worden in toepassing van de Europese richtlijn (2006/32/EC). Het is dan ook moeilijk te beoordelen of dit een goede basis is om op verder te werken.

Tout court is dit onderdeel zeer karig op vlak van concrete federale maatregelen om de broeikasgassen te verminderen.

4. Aankoopbeleid

Duurzaam aankopen is een van de manieren voor de federale overheid om haar ecologische voetafdruk te verkleinen.

Uiteraard is het goed om te opteren voor het verplicht aankopen van de meest milieuvriendelijke wagens voor wagenparken van de overheid. Maar de tekst vermeldt alleen dat er rekening gehouden wordt met een gemiddelde CO₂-uitstoot. CO₂ is slechts 1 van de vervuilende aspecten van een wagen, er is ook de uitstoot van fijne

l'application du «principe de mutualité». Ce principe consiste à ce que chaque niveau de pouvoir cherche à agir de manière à renforcer l'efficacité de tous les autres niveaux de pouvoir. Chaque niveau évalue non seulement la réalisation de ses objectifs propres mais aussi la mesure dans laquelle il a contribué à la réalisation des objectifs d'autres niveaux[6].

LE PFDD est attentif à l'organisation d'une politique climatique au niveau fédéral et, dans un paragraphe, à l'interaction avec d'autres politiques. Il renvoie au PNC, le Plan national Climat belge, et précise que cette action requiert une collaboration forte entre l'État fédéral et les autorités régionales. Il prévoit en outre la mise en place d'une taskforce fédérale pour consolider la politique fédérale.

Ces actions regorgent de bonnes intentions mais sont peu concrètes. Aucune référence n'est faite aux actions concrètes que le niveau fédéral doit réaliser dans le cadre de l'accord sur la répartition de la charge financière (burden sharing): achat de 2,46 millions de tonnes de droits d'émission, et mise en œuvre de mesures permettant une réduction annuelle de 4,8 millions de tonnes de gaz à effet de serre par an.

3. Les partis écologistes souhaiteraient que ces objectifs soient intégrés dans le PFDD. Les verts demandent en outre que l'on réfléchisse à une meilleure répartition des compétences en matière de climat en Belgique, de sorte que l'État fédéral et les autorités régionales se renforcent mutuellement. Efficacité énergétique

Le projet de plan d'action «Efficacité énergétique 2008-2012», qui doit être rédigé en application de la directive européenne (2006/32/CE), se fait toujours attendre. Il est donc difficile de savoir s'il constituera une base de travail solide.

En bref, cette section est bien maigre en matière de mesures fédérales concrètes pour réduire les gaz à effet de serre.

4. Politique d'achat

Acheter de manière durable constitue pour le pouvoir fédéral l'un des moyens de réduire son empreinte écologique.

Il est certes bon d'opter pour l'achat obligatoire des véhicules les plus écologiques pour les parcs de véhicules des pouvoirs publics, mais le texte indique seulement qu'il y a lieu de tenir compte du taux moyen d'émissions de CO₂. Or, le CO₂ ne constitue que l'un des aspects polluants d'un véhicule. Il faut en effet aussi tenir compte

deeltjes in het geval van dieselwagens. Er zijn ook andere parameters waar rekening mee gehouden kan worden zoals bijvoorbeeld geluid. Wij pleiten er dan ook voor om bij aankopen van de meest milieuvriendelijke wagens in de tekst de concretiseren welke wagens dit zijn, bijvoorbeeld zou de federale overheid kunnen overwegen om reeds systematisch wagens aan te kopen met norm EURO-6. Deze norm brengt de NO_x -uitstoot met 80% naar beneden. In elk geval moet gebruikt gemaakt worden van een instrument dat niet alleen de CO_2 -uitstoot in aanmerking neemt. Een voorbeeld van zo'n instrument is de ecoscore ontwikkeld door VITO.

Alle federale administraties zouden ook elektriciteit aankopen geproduceerd op basis van hernieuwbare energiebronnen. Het zou goed zijn hier een verwijzing aan te brengen in de hoofdstukken rond biobrandstoffen en biomassa. Niet alle elektriciteit geproduceerd op basis biomassa is per definitie duurzaam. Bijvoorbeeld, elektriciteit opgewekt in een palmoliecentrale, met palmolie waar het regenwoud voor gekapt is geweest, heeft een negatieve CO_2 -balans.

Extra maatregelen voorgesteld vanuit Ecolo-Groen!

Ecolo-Groen! is voorstander van het invoeren van een nationale Klimaatwet. Essentieel hierbij is:

1) Het vastleggen van een duidelijke bevoegdheidsverdeling, coördinatie en sturing, inclusief sanctionering in verband met het halen van de doelstellingen.

2) Het vastleggen en bepalen van duidelijke nationale (alle overheden) reductiedoelstellingen op korte, middellange, en lange termijn die getuigen van de ambitie om als België onze voortrekkersrol te spelen.

3) Een lastenverdeling van deze doelstellingen op sectorniveau: economie (de bedrijven die niet onder het Europese systeem van de verhandelbare emissierechten vallen), landbouw, verkeer, gebouwen, huishoudens.

Ecolo-Groen! pleit er voor, zowel om ecologische als economische redenen, om de 13% hernieuwbare energie zoveel mogelijk in eigen land te realiseren.

des émissions de particules fines dans le cas des véhicules diesel. D'autres paramètres, comme le bruit, doivent également être pris en considération. Nous plaçons dès lors, en ce qui concerne l'achat des véhicules les plus écologiques, pour que soit précisé concrètement dans le texte de quels véhicules il s'agit. Le pouvoir fédéral pourrait, par exemple, envisager d'acheter déjà systématiquement des véhicules répondant à la norme EURO-6. Cette norme correspond à une réduction des émissions de NO_x de 80%. En tout cas, il y a lieu d'utiliser un instrument qui ne prenne pas uniquement en considération les émissions de CO_2 . L'ecoscore développé par VITO est un exemple d'instrument de ce type.

Toutes les administrations fédérales achèteraient également de l'électricité produite à base de sources d'énergie renouvelables. Il serait bon de prévoir ici une référence dans les chapitres relatifs aux biocarburants et à la biomasse. Toute l'électricité produite sur la base de la biomasse n'est pas par définition durable. Par exemple, l'électricité produite dans une centrale à l'huile de palme, avec de l'huile de palme pour laquelle il a fallu abattre des arbres dans la forêt tropicale, présente un bilan CO_2 négatif.

Mesures supplémentaires proposées par Ecolo-Groen!

Ecolo - Groen! est partisan de l'instauration d'une loi climat nationale. Les éléments essentiels à cet égard sont:

1) La fixation d'une répartition claire des compétences, de la coordination et du pilotage, en ce compris les sanctions concernant la non-réalisation des objectifs.

2) La fixation d'objectifs nationaux (tous les pouvoirs) clairs en matière de réduction à court, à moyen et à long terme, qui témoignent de l'ambition de la Belgique de jouer un rôle de pionnier.

3) Une répartition des charges de ces objectifs au niveau sectoriel: économie (les entreprises qui ne relèvent pas du système européen des droits d'émissions négociables), agriculture, circulation, bâtiments, ménages.

Pour des raisons tant écologiques qu'économiques, Ecolo-Groen! plaide pour que les 13% d'énergie renouvelable soient réalisés autant que possible en Belgique.

2.3.5. Engagements inzake Klimaat – horizon 2050 (lange termijn)

Kommentaar

De verdienste van het plan FPDO op vlak van klimaat is dat men uitgaat van doestellingen op korte, middel-lange en lange termijn. De scenario's op vlak van broeikasgasreductie zijn uitgewerkt door het IPCC en terug te vinden in de diverse rapporten. Volgens het vierde voortgangsrapport van het IPCC moeten de broeikasgassen in de industrielanden tegen 2050 gezakt zijn tot 95% in vergelijking met 1990.

Soms rijst de vraag hoe deze cijfers moeten geïnterpreteerd worden, en dan met name, of men hier beroep kan doen op flexibele mechanismen. Op 31 mei 2008 vond er een hoorzitting plaats in het Europees Parlement over het klimaat- en energiepakket, en dan met name over de richtlijn effortsharing. Deze richtlijn behandelt de lastenverdeling van de doelstelling om 20% broeikasgassen te reduceren tegen 2020 in Europa.

Niklas Höhne van Ecofys, 1 van de wetenschappers aan het IPCC-rapport herinnerde tijdens deze hoorzitting aan de scenario's van het IPCC, met name: -25-40% BKG in industrielanden tegen 2020. Niklas Höhne stelde dat om in het scenario te blijven van 2°C er een interne reductie nodig is van minstens 30%, zonder beroep te doen op CDM/JI. Het scenario 25-40% moet volgens hem geïnterpreteerd worden als -30% intern, 10% externe reducties. Alleen zo zou volgens hem de 2° doelstelling gehaald kunnen worden.

Op dit moment heeft België een engagement binnen de Kyotodoelstelling om koolstofkredieten aan te kopen. Dit is echter op zich geen duurzame strategie. In de horizon 2050 wordt dan ook best opgenomen dat de grootste reducties intern moeten plaatsvinden en dit via een scenario compatibel met de IPCC-scenario's.

Uiteraard is het goed om studies uit te voeren rond een «*low carbon* economie» en een langetermijnvisie en dito beleid inzake klimaat uit te werken. De formulering is echter uiterst vrijblijvend. Een zoveelste studie zal het klimaat niet redden. Er wordt gesproken van «onafhankelijke experts», zijn de IPCC-rapporten dan niet geloofwaardig?

De groenen stellen dan ook voor gebruik te maken van de laatste wetenschappelijke rapporten, onder andere van het IPCC en daar beleidsacties op uit te bouwen.

2.3.5. Engagements en matière de climat – horizon 2050 (long terme)

Commentaires

En matière de climat, le Plan fédéral de développement durable a le mérite de se fonder sur des objectifs à court, à moyen et à long terme. Les scénarios concernant la réduction des gaz à effet de serre ont été développés par le PICC et figurent dans les divers rapports. Selon le quatrième rapport d'avancement du PICC, à l'horizon de 2050, les gaz à effet de serre dans les pays industrialisés devront avoir baissé de 95% par rapport à 1990.

On peut parfois se demander comment ces chiffres doivent être interprétés et, notamment, si l'on peut recourir à des mécanismes flexibles. Le 31 mai 2008, a eu lieu au Parlement européen une audition sur le paquet climat et énergie, et notamment, sur la directive relative au partage de l'effort. Cette directive traite de la répartition des charges de l'objectif visant à réduire les gaz à effet de serre de 20% d'ici 2020 en Europe.

Lors de cette audition, Niklas Höhne d'Ecofys, l'un des scientifiques ayant rédigé le rapport du PICC, a rappelé les scénarios du PICC, à savoir une réduction de 25 à 40% des gaz à effet de serre dans les pays industrialisés d'ici 2020. Niklas Höhne a expliqué que pour rester dans le scénario de 2°C, une réduction interne d'au moins 30% est nécessaire, sans recourir au COM/JI. Selon lui, le scénario 25-40% doit être interprété comme suit: -30% de réduction interne, -10% de réduction externe. C'est, selon lui, la seule façon de pouvoir atteindre le deuxième objectif.

À l'heure actuelle, la Belgique a, dans le cadre de l'objectif Kyoto, un engagement d'acheter des crédits de carbone. Il ne s'agit cependant pas en soi d'une stratégie durable. Dans l'horizon 2050, il y a donc lieu d'indiquer que les plus grandes réductions doivent avoir lieu en interne, et ce, par le biais d'un scénario compatible avec les scénarios du PICC.

Il est naturellement bon d'effectuer des études concernant une économie à faible taux de carbone et de développer une vision et une politique à long terme en matière de climat. La formulation est cependant tout à fait non contraignante. Une énième étude ne sauvera pas le climat. Il est question «d'experts indépendants». Cela signifie-t-il que les rapports du PICC ne sont pas crédibles?

Les verts proposent dès lors d'utiliser les derniers rapports scientifiques, entre autres du PICC, et de développer des actions stratégiques sur la base de ceux-ci.

De groenen pleiten ook voor een erkenning van de nood om snel te komen tot ambitieuze doelstellingen.

Het FPDO pleit voor het erkennen van de duurzame economie, en de *low carbon economy*. Tegelijkertijd moet ook erkend worden dat de klimaatcrisis een economische ramp inhoudt. Het wordt met de dag duidelijker dat een klimaatbeleid goed is voor het milieu én goed voor de economie. Niets doen zal een pak meer geld kosten, zoals in de situatieschets aangehaald worden.

Ecolo-Groen! pleiten ervoor dat in dit hoofdstuk meer aandacht gaat naar de positieve effecten van een klimaatbeleid: de potentiële jobs die ermee gepaard gaan, minder afhankelijk zijn van olie zal ook onze koopkracht ten goede komen. Net de olieafhankelijkheid in België maakt onze economie bijzonder kwetsbaar.

Extra maatregelen voorgesteld vanuit Ecolo-Groen!

Zie 2.3.4. Ecolo-Groen! wil een nationale Klimaatwet waarin ook ambitieuze doelstellingen worden vastgelegd voor 2020, 2030 en 2050.

2.3.6. Klimaatbeleid en kwetsbare groepen

Kommentaar

Dit onderdeel behandelt enkel de mondiale/internationale dimensie van klimaatbeleid en kwetsbare groepen (uiteraard is deze dimensie zeer belangrijk). Maar behalve een doorverwijzing naar de (zwakke) actie «duurzame huisvesting» om kansarmen te beschermen, wordt in dit onderdeel geen aandacht geschonken aan de kwetsbare groepen in eigen land. Ecolo-Groen! wil dat de problematiek van energiearmoede in eigen land uitdrukkelijk wordt vermeld. Het klimaatprobleem is in de eerste plaats een sociaal probleem. Mensen in armoede leven vaak in slechte, ongezonde energievretende woningen. Milieuproblemen zijn per definitie sociale problemen. Het recht op een schoon leefmilieu is geen probleem in de marge dat pas aangepakt moet worden als alle andere problemen opgelost zijn.

Uiteraard goede zaak dat men pleit voor duurzame ontwikkelingscriteria bij het toekennen van koolstofkredieten. We mogen dan ook veronderstellen dat de federale overheid in het kader van het voldoen aan zijn

Les verts plaident aussi en faveur d'une reconnaissance de la nécessité de définir rapidement des objectifs ambitieux.

Le Plan fédéral de développement durable plaide pour la reconnaissance de l'économie durable et de l'économie à faible taux de carbone. Simultanément, il y a également lieu de reconnaître que la crise du climat constitue une catastrophe économique. Il est de plus en plus clair qu'une politique du climat est bonne pour l'environnement, mais aussi pour l'économie. Ne rien faire coûtera beaucoup plus d'argent, comme le montre l'esquisse de la situation.

Ecolo-Groen! souhaite qu'une plus grande attention soit accordée dans ce chapitre aux effets positifs d'une politique climatique: les emplois potentiels qu'elle induit, une moins grande dépendance à l'égard du pétrole, qui favorisera aussi notre pouvoir d'achat. C'est précisément la dépendance à l'égard du pétrole qui rend l'économie belge particulièrement vulnérable.

Mesures supplémentaires proposées par Ecolo-Groen!

Voir le point 2.3.4. Ecolo-Groen veut une loi nationale sur le climat qui fixe également des objectifs ambitieux pour 2020, 2030 et 2050.

2.3.6. Politique climatique et groupes vulnérables

Commentaire

Cette partie ne traite que de la dimension mondiale/internationale de la politique climatique et de la question des groupes vulnérables (cette dimension étant naturellement très importante). Cependant, abstraction faite d'une référence à l'action (faible) consacrée au «logement durable», qui vise à protéger les personnes défavorisées, cette partie n'aborde pas la question des groupes vulnérables dans notre pays. Ecolo-Groen! souhaite que la problématique de la pauvreté énergétique dans notre pays soit mentionnée explicitement. Le problème climatique est, avant tout, un problème social. Les personnes touchées par la pauvreté vivent souvent dans des habitations de mauvaise qualité, insalubres et énergivores. Les problèmes d'environnement sont, par définition, des problèmes sociaux. Le droit à un environnement propre n'est pas une question accessoire qui ne devra être abordée que lorsque tous les autres problèmes auront été réglés.

Il va de soi que l'on peut se réjouir que l'on plaide en faveur de critères de développement durable pour l'octroi des crédits de carbone. Il est dès lors permis de supposer que, pour contribuer à la réalisation des objec-

bijdrage tot de realisatie van de Belgische Kyotodoelstelling enkel emissiekredieten zal aankopen die aan die criteria voldoet en dus zeker niet zal overgaan tot het aankopen van «hot air» (via het mechanisme van internationale emissiehandel).

De actie»voorzien in de behoeften van de ontwikkelingslanden» kan niet los gezien worden van onze wettelijke verplichting om tegen 2010 0,7% van het Belgisch bruto binnenlands product (BBP) te besteden aan ontwikkelingshulp.

Extra maatregelen voorgesteld vanuit Ecolo-Groen!

Er moet een krachtig beleid gevoerd worden om de energie-armoede in België aan te pakken. Een sociaal klimaatfonds dat middelen en bestaande fondsen maximaal groepeerd is daar een belangrijk element in.

Bestaande maatregelen moeten worden getoetst aan het ook bereiken van armen en/of specifieke maatregelen dienen uitgewerkt. Ecolo-Groen! diende een Wetsvoorstel tot omvorming van de belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven in een belastingkrediet (ingediend door Thérèse Snoy DOC 52 1071/001). De bestaande regeling heeft immers tot gevolg dat wie weinig verdient en dus weinig of geen belasting betaalt, geen voordeel krijgt.

Klimaatbeleid moet veel meer geïntegreerd worden in het beleid rond ontwikkelingssamenwerking, bijvoorbeeld meer oog voor recht op energiebasisvoorziening (ook voor armen) gebaseerd op duurzame energievoorzieningen, het systematisch screenen van projecten op hun impact op klimaat,...

C. Transport en Mobiliteit

Veel maatregelen die reeds in de vorige plannen stonden moeten nog worden opgevolgd.

2.3.8. Bewustmaking over de keuze van vervoersmodi

Kommentaar

Hier pakt men op het eerste gezicht wel met concrete fiscale maatregelen uit: gelijke accijnzen voor diesel en benzine (voor niet-professioneel gebruik) en een kilometertaks. Positief is ook dat men de opbrengst van hogere accijnzen wil gebruiken om een stuk variabilisatie

tifs de Kyoto assignés à la Belgique, l'autorité fédérale n'achètera que des crédits d'émissions qui satisfont à ces critères et qu'elle ne procèdera dès lors pas à l'achat d'«air chaud» (au travers du mécanisme du commerce international d'émissions).

L'action «Répondre aux besoins des pays en voie de développement» ne peut pas être dissociée de notre obligation légale de consacrer 0,7% du produit intérieur brut (PIB) belge à l'aide au développement d'ici 2010.

Mesures supplémentaires proposées par Ecolo-Groen!

Il convient de mener une politique énergique pour lutter contre la pauvreté énergétique en Belgique. Un fonds social climatique regroupant au maximum les moyens et les fonds existants serait un élément important de cette lutte.

Les mesures existantes doivent être évaluées sur le point de savoir si elles atteignent aussi les pauvres et/ou si des mesures spécifiques doivent être prises. Ecolo-Groen! a déposé une proposition de loi transformant la réduction d'impôt pour les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie en crédit d'impôt (DOC 52 1071/001 de Mme Thérèse Snoy). Le système actuel a en effet comme conséquence que les personnes gagnant peu et payant de ce fait peu ou pas d'impôt, ne bénéficient d'aucun avantage.

Il convient d'intégrer bien davantage la politique climatique à la politique relative à la coopération au développement, par exemple en s'intéressant davantage au droit à l'approvisionnement énergétique de base (également pour les pauvres) basé sur un approvisionnement énergétique durable, à l'évaluation systématique des projets à propos de leur incidence sur le climat, etc.

C. Transport et Mobilité

De nombreuses mesures qui figuraient déjà dans les plans précédents doivent encore faire l'objet d'un suivi.

2.3.8. Responsabiliser les choix des modes de transport

Commentaire

En l'espèce, le plan propose de prime abord effectivement des mesures fiscales concrètes: l'uniformisation des accises sur le diesel et sur l'essence (dans le cadre d'une utilisation non professionnelle) et une taxation au kilomètre. Il est également positif que l'on veuille affecter

door te voeren (verminderen verkeersbelasting) of om de arbeidskost te drukken.

Toch zijn er grote problemen:

1. De gelijkschakeling van de accijnzen van benzine en diesel wordt gekoppeld aan de invoering van Euro 6-normen (tegen 2015). Maar men wil ook blijven rekening houden met de schommelingen van de olieprijs (omgekeerde cliquet), wat de zaak sterk relateert.

2. Kilometertaks: geen enkele duidelijkheid over de modaliteiten en over de band met de accijnzen. Men heeft het enkel over een kilometertaks voor vrachtwagens, niet voor personenwagens.

Dus ook hier ligt geen duidelijk plan voor en ontbreekt bij nader inzien elke ambitie: men neemt enkel een aantal evidenties over, ontwikkelingen doe sowieso te verwachten zijn en waar men de rest van Europa strafeloos kan volgen.

Ten slotte wil men de CO₂-uitstoot van de federale overheden gaan compenseren. Bij nader inzien gaat het enkel om vliegtuigverplaatsingen. Dergelijk compensatie moet volgens Ecolo-Groen! gekaderd worden in een globaler geheel waar eerst en vooral ontraden wordt om met het vliegtuig te reizen. Enkel de niet-vermijdbare vliegtuigverplaatsingen moeten dan gecompenseerd worden. Ecolo-Groen! wil dat de compensatie gebeurt door te investeren in duurzame projecten (zo bestaat er een gold standard certificaat voor duurzame projecten) Er is nood aan een wettelijke regeling voor CO₂-compensaties in het algemeen.

2.3.9. Biologische diversiteit beschermen en behouden in België, Europa en in de wereld.

Kommentaar

Het voorstel m.b.t. procedures qua bioveiligheid (2a) is een begin maar onvoldoende. De introductie van GGO's moet onderworpen worden aan een maatschappelijke opportuiniteitsonderzoek, dit is ruimer dan een risicoanalyse op vlak van milieu en gezondheid.

Het FDPO stelt dat de agrarische diversiteit moet worden aangemoedigd, maar er wordt geen enkele concrete maatregel voorgesteld.

les recettes provenant de l'augmentation des accises à la réalisation d'une certaine variabilisation (diminuer la taxe de circulation) ou à la réduction des coûts du travail.

De gros problèmes se posent néanmoins:

1. L'uniformisation des accises sur l'essence et le diesel est liée à l'instauration des normes Euro 6 (d'ici 2015). Mais l'on veut également continuer à tenir compte des fluctuations du prix du pétrole (cliquet inversé), ce qui relativise sérieusement les choses.

2. Taxation au kilomètre: aucune clarté quant aux modalités et au lien avec les accises. Il est seulement question d'une taxation au kilomètre pour les camions, pas pour les voitures de tourisme.

À cet égard aussi, le plan manque de clarté et d'ambition: il se borne à reprendre une série d'évidences, d'évolutions qui sont de toute façon prévisibles en suivant le reste de l'Europe en toute impunité.

Enfin, le plan prévoit de compenser les émissions de CO₂ des autorités fédérales. Réflexion faite, il s'agit uniquement des déplacements en avion. Ecolo-Groen! considère qu'une telle compensation doit s'inscrire dans un cadre plus global qui prévoit avant toute chose de décourager les voyages en avion. Seuls les déplacements en avion inévitables doivent alors être compensés. Ecolo-Groen! souhaite que la compensation se fasse grâce à des investissements dans des projets durables (ainsi, il existe un certificat gold standard pour des projets durables). Il faut légiférer en matière de compensations CO₂ en général.

2.3.9. Préserver et maintenir la diversité biologique en Belgique, en Europe et dans le monde.

Commentaire

La proposition relative aux procédures de bio-sécurité (2a) constitue un début, mais est insuffisante. L'introduction des OGM doit être soumise à une étude d'opportunité sociale, une procédure plus large que l'analyse des risques au niveau de l'environnement et de la santé.

Le PFDD précise que la diversité agricole doit être encouragée, mais ne propose aucune mesure concrète.

2.3.11. Naar een duurzame voeding

Kommentaar

Dit onderdeel is bijzonder zwak. De uitdaging op vlak van voeding en «voedselsysteem» is nochtans zeer groot. Voeding betekent 30% van onze ecologische voetafdruk; de voedselprijzen stijgen en worden ontoegankelijk voor armen terwijl plantaardige eiwitten massaal gebruikt worden voor dierenvoeding. Uit het Federaal Rapport inzake Duurzame Ontwikkeling (2007) van het Federaal Planbureau blijkt zeer duidelijk dat de trendmatige evolutie van het voedsel systeem niet verenigbaar is met een duurzame ontwikkeling noch op sociaal, noch op milieuvlak.

Maar dit derde FPDO blijft steken in nog eens onderzoeken, een werkgroep (waar consensus moet gevonden worden over oplossingen – resultaten pas in 2011!),... en bijzonder weinig acties. Waar over een aantal zaken toch reeds wetenschappelijke consensus bestaat: we moeten voor onze gezondheid minder suiker en vet eten; het is goed voor onze gezondheid en het milieu om minder vlees te eten,... Het bovenaangehaalde rapport van het Federaal Planbureau toont aan dat de sterk stijgende vleesconsumptie niet duurzaam is.

Over het stimuleren van biologische voeding wordt met geen woord gerept! (serieuze afzwakking en opzichte van vorige plannen)

Een van de weinige voorgestelde acties: Duurzame voeding in federale administraties: op zich goede zaak. FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu zal geslaagde initiatieven verzamelen,... Het restaurant van de FOD VVVL (Victor Hortaplein) is tot nog toe zeker nog geen goed voorbeeld: men betaalt meer voor bruin brood dan voor wit; vegetarische dagschotel is duurder dan die met vlees, men krijgt bij dagschotel 2 x frieten per week (en geen keuze voor iets anders,...)

Extra maatregelen voorgesteld vanuit Ecolo-Groen!

– Waarom bij acties geen promotie voor «donderdag veggiedag», een campagne dus om 1 keer per week vegetarisch te eten?

– Versterking van de controles door het FAVV (Federaal Voedselagentschap) op pesticidenresiduen in voedsel.

2.3.11. Vers une alimentation durable

Commentaire

Cette partie est particulièrement faible. Le défi à relever en matière d'alimentation et de «système alimentaire» n'a pourtant jamais été aussi grand. L'alimentation représente 30% de notre empreinte écologique; les prix des denrées alimentaires s'envolent et deviennent inabordables pour les pauvres, alors que les protéines végétales sont utilisées massivement dans l'alimentation animale. Il ressort très clairement du Rapport fédéral sur le développement durable (2007) du Bureau fédéral du Plan que l'évolution tendancielle du système alimentaire n'est pas compatible avec le développement durable, ni sur le plan social, ni sur le plan environnemental.

Mais ce troisième PFDD se borne encore une fois à analyser, à créer un groupe de travail (au sein duquel un consensus doit se dégager sur des solutions – les résultats n'étant attendus qu'en 2011 !), et propose particulièrement peu d'actions concrètes, alors qu'un certain nombre de choses font tout de même déjà l'objet d'un consensus scientifique: pour notre santé, nous devons manger moins sucré et moins gras; une réduction de notre consommation de viande est profitable à notre santé et à l'environnement, ... Le rapport susmentionné du Bureau fédéral du Plan démontre que la consommation de viande en forte augmentation n'est pas durable.

Le plan est muet en ce qui concerne la promotion de l'alimentation biologique! (une sérieuse régression par rapport aux plans précédents)

Une des rares actions proposées concerne l'alimentation durable dans les administrations fédérales. En soi, c'est une bonne chose. Le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement dressera un inventaire des initiatives déjà réussies. Jusqu'à présent, le restaurant du SPF SSCE (Place Victor Horta) ne fait certainement pas encore figure d'exemple: on y débourse plus pour du pain gris que pour du blanc; le plat du jour végétarien est plus cher que celui à base de viande; deux fois par semaine, le plat du jour est accompagné de pommes frites (sans autre choix, ...)

Quelques mesures supplémentaires proposées par Ecolo-Groen!

– Pourquoi ne pas proposer parmi les actions une campagne de promotion pour le «jeudi végétarien», une campagne qui viserait donc à promouvoir un repas végétarien une fois par semaine?

– Le renforcement des contrôles des résidus de pesticides dans l'alimentation effectués par l'AFSCA (Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire).

– Het stimuleren van biologische landbouw en voeding.

2.3.12. Woningen beter benutten en duurzame en betaalbare huisvesting garanderen voor iedereen

Kommentaar

Dit onderdeel is echt ondermaats. Uiteraard is het garanderen van «duurzame en betaalbare huisvesting garanderen voor iedereen» ook een taak die de gewesten moeten mee invullen, maar hoe dan ook zijn de voorgestelde federale maatregelen niet indrukwekkend.

Een actie zoals «het promoten van duurzame buurten» is uitermate vaag.

Het Fonds voor de Reductie van de Globale Energiekost (FRGE) is uiteraard een goede zaak. Alhoewel te weinig gericht op de doelgroep die het meest nodig heeft.

Men refereert wel naar de Duitse «Alliantie voor tewerkstelling en milieu», maar wat men concreet voorstelt zijn rondetafelgesprekken met de bouwsector en dit pas vanaf 2010! De Duitse alliantie had toch wel een heel andere allure. Dankzij een publiek fonds van 1 miljard euro, kon er tussen 2001 en 2005 een investeringsvolume van 5 miljard euro privégeld worden bijeengebracht. Tussen 2001 en 2004 werden 196 000 woningen gerenoveerd, werd een uitstootreductie van 1 miljoen ton CO₂ gerealiseerd en werden rechtstreeks 25.000 arbeidsplaatsen gecreëerd.

Solidair wonen aanmoedigen (bijvoorbeeld kangoe-roewoningen) is op zich goede zaak. Maar het is absurd om dit voor te stellen als de «oplossing voor de lange wachtlijsten voor sociale woningen».

Extra maatregelen voorgesteld vanuit Ecolo-Groen!

– Een heffing op de winsten van afgeschreven centrales kan ondermeer zorgen voor veel meer middelen voor het Fonds voor de Reductie van de Globale Energiekost (cfr wetsvoorstel ingediend door Ecolo-Groen!). Alle gezinnen met een laag inkomen moeten toegang krijgen tot energiebesparende maatregelen zodat zij in een menswaardige, energiezuinige woning kunnen wonen.

– La promotion de l'agriculture et de l'alimentation biologiques.

2.3.12. Mieux exploiter le parc de logements et assurer un logement durable et abordable pour tous.

Commentaire

Cette section est réellement insuffisante. Bien entendu, «assurer un logement durable et abordable pour tous» est également une mission qui incombe aux régions, mais, quoi qu'il en soit, les mesures proposées par le fédéral n'ont rien d'impressionnant.

Une action telle que «la promotion de quartiers durables» est extrêmement vague.

Le Fonds de réduction du coût global de l'énergie (FRCE) est évidemment une bonne chose. Il reste cependant insuffisamment axé sur le groupe cible qui en a le plus besoin.

Il est bien fait référence à l'«Alliance pour l'emploi et l'environnement» qui existe en Allemagne, mais les propositions concrètes se limitent à des tables rondes dans le secteur de la construction, et seulement à partir de 2010 ! L'institution allemande avait quand même une tout autre allure. Un fonds public d'un milliard d'euros a permis d'injecter, entre 2001 et 2005, un volume d'investissements privés atteignant 5 milliards d'euros. Entre 2001 et 2004, 196 000 habitations ont ainsi été rénovées, une réduction d'un million de tonnes de CO₂ a été réalisée et 25 000 emplois directs ont été créés.

Encourager l'habitat solidaire (par exemple les «habitats kangourou») est en soi une bonne chose. Mais il est absurde de proposer une telle mesure comme étant la «solution aux longues listes d'attentes des logements sociaux».

Mesures supplémentaires proposées par Ecolo-Groen!

– Une taxe sur les bénéfices des centrales amorties peut, entre autres, accroître considérablement les ressources du Fonds de réduction du coût global de l'énergie (cf. proposition de loi déposée par Ecolo/Groen!). Tous les ménages à bas revenus doivent pouvoir bénéficier de mesures d'économie d'énergie afin de pouvoir habiter un logement digne et économe en énergie.

Standpunt van CD&V over het Voorontwerp van Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling 2009-2012

Inleiding

[1] De Interdepartementale Commissie inzake Duurzame Ontwikkeling heeft het voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2009-2012 ter raadpleging aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat, aan de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, aan de Regeringen van de Gemeenschappen en de Gewesten en aan de bevolking voorgelegd. Het omvat hoofdzakelijk 23 beleidsacties, vertaald in 79 maatregelen, voor duurzame ontwikkeling. Het werd voorbereid door federale ambtenaren en onderging nog geen politieke toetsing.

De redactie van een vierjarig federaal plan inzake duurzame ontwikkeling wordt opgelegd door de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federaal beleid inzake duurzame ontwikkeling.

Algemene opmerkingen

[2] In vergelijking met de federale plannen inzake duurzame ontwikkeling 2000-2004 en 2004-2008 legt het voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2009-2012 andere klemtonen. Het besef dat het volgende federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2009-2012 niet een zoveelste nieuw plan moet zijn maar kan integreren en synergieën creëren tussen sectorplannen, dient te worden verwelkomd. Het sluit aan bij de beleidsintegratie die een beleid voor duurzame ontwikkeling onder meer moet teweegbrengen.

Desalniettemin lijken bepaalde acties die het voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling vooropstelt niet steeds aan de «geest» van het voorontwerp te voldoen. De acties rond biodiversiteit en wetenschappelijk onderzoek lijken eerder een basis te geven aan het toekomstig beleid dan aan het opvullen van lacunes in het bestaand beleid.

[3] Het voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2009-2012 schuift twee acties naar voren die moeten bijdragen tot de ontwikkeling van een langetermijnvisie. De eerste betreft waarden en de tweede actie wetenschappelijk onderzoek. Het is niet duidelijk waarom precies beide acties in dat kader worden geplaatst. Hun meerwaarde daartoe lijkt eerder beperkt.

Er moet een maatschappelijk debat worden gevoerd en van daaruit moeten vanuit de regering voorstellen worden gedaan met betrekking tot waarden en toekomst.

Point de vue du CD&V sur l'avant-projet de plan fédéral de développement durable 2009-2012

Introduction

[1] La Commission interdépartementale pour le développement durable a soumis pour consultation l'avant-projet de plan fédéral de développement durable 2009-2012 à la Chambre des représentants et au Sénat, au Conseil Fédéral du Développement Durable, aux Gouvernements des Communautés et des Régions et à la population. L'avant-projet comprend essentiellement 23 actions politiques, traduites en 79 mesures, en faveur du développement durable. Il a été préparé par des fonctionnaires fédéraux et n'a pas encore été soumis à un contrôle politique.

La rédaction d'un plan fédéral quadriennal en matière de développement durable est imposée par la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable.

Observations générales

[2] En comparaison avec les plans fédéraux de développement durable 2000-2004 et 2004-2008, l'avant-projet de plan fédéral de développement durable 2009-2012 met l'accent sur d'autres aspects. Il convient de saluer le fait que le prochain plan fédéral de développement durable 2009-2012 ne doit pas être un énième nouveau plan, mais qu'il pourra entraîner une intégration et créer des synergies entre plans sectoriels. Il s'inscrit dans le cadre de l'intégration des politiques qui doit notamment susciter une politique en matière de développement durable.

Néanmoins, certaines actions proposées par l'avant-projet de plan fédéral de développement durable ne semblent pas toujours correspondre à «l'esprit» de l'avant-projet. Les actions concernant la biodiversité et la recherche scientifique semblent plutôt conférer une base à la politique future que combler les lacunes de la politique existante.

[3] L'avant-projet de plan fédéral de développement durable 2009-2012 met en avant deux actions qui doivent contribuer à l'élaboration d'une vision à long terme. La première concerne les valeurs et la seconde, la recherche scientifique. On ne comprend pas très bien pourquoi ces deux actions sont placées dans ce cadre précisément. Leur plus-value en la matière semble plutôt limitée.

Il convient d'organiser un débat de société et le gouvernement doit, sur cette base, formuler des propositions concernant les valeurs et les valeurs futures. Le CD&V

stige waarden. De CD&V vindt dat dit de taak is van een maatschappelijk debat en dat dit hoeft niet verder te gaan en onderschrijft de besluiten van het plan niet.

Daarenboven bevat het voorontwerp nog twee acties die de ontwikkeling van een strategische langetermijnvisie voorstellen, namelijk rond klimaat en mobiliteit.

In het kader van duurzame ontwikkeling lijkt het aanbevolen om één globale langetermijnvisie te ontwikkelen in de loop van de volgende jaren. In het licht van de huidige evaluatie van de die het Regeerakkoord in het vooruitzicht stelt, strekt het dan ook tot aanbeveling om de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling aan te vullen met een langetermijnvisie. Deze langetermijnvisie zou tot stand moeten komen na parlementair debat. Het spreekt voor zich dat deze tot stand moet komen in samenwerking met de Gemeenschappen en Gewesten van ons land. Zij zou idealiter worden neergelegd in een samenwerkingsakkoord dat een basis zou vormen voor de eigen strategieën inzake duurzame ontwikkeling van de federale regering en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen.

De reeds aangevatte werkzaamheden in het kader van de nationale strategie duurzame ontwikkeling en de basis die het vierde rapport inzake duurzame ontwikkeling legt, vormen in dat kader al een belangrijke aanzet voor de beleidsvoorbereidende administraties van het federale beleidsniveau en het deelstatelijke beleidsniveau.

[4] Het voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2009-2012 schrijft zich in een federaal kader in en beperkt zich tot de federale bevoegdheden. De acties over voeding, huisvesting, biodiversiteit en beheer van zeeën en oceanen behoren evenwel grotendeels tot de bevoegdheden van de Gemeenschappen en de Gewesten. Zij zouden dan ook eerder van hen moeten uitgaan en niet meer in het definitieve plan moeten voorkomen.

Dit neemt niet weg dat er samenwerking tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten rond voormelde acties wenselijk of noodzakelijk zou kunnen zijn met het oog op duurzame ontwikkeling. Deze zou dan eerder het voorwerp van samenwerking waarin een nationale strategie duurzame ontwikkeling zou kunnen voorzien.

Verder is het tevens wenselijk dat beide acties in verband met sociale economie vervallen in het definitieve plan, aangezien deze bevoegdheid in de nabije toekomst wordt geregionaliseerd.

estime que tel est le but d'un débat de société, sans plus. Il ne souscrit pas aux conclusions du plan.

En outre, l'avant-projet comprend deux autres actions qui visent à contribuer à l'élaboration d'une vision stratégique à long terme concernant le climat et la mobilité.

Dans le cadre du développement durable, il semble indiqué d'élaborer une seule vision à long terme au cours des prochaines années. À la lumière de l'évaluation actuelle annoncée dans l'Accord de gouvernement, il se recommande dès lors d'intégrer une vision à long terme dans la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable. Cette vision à long terme devrait être le fruit d'un débat parlementaire. Il va de soi que l'élaboration de cette vision à long terme doit avoir lieu en concertation avec les Communautés et les Régions de notre pays. Elle devrait idéalement faire l'objet d'un accord de coopération qui constituerait la base des stratégies menées en matière de développement durable par le gouvernement fédéral et les gouvernements des Communautés et des Régions.

Les travaux déjà entamés dans le cadre de la stratégie nationale de développement durable et la base conférée par le quatrième rapport sur le développement durable constituent déjà, dans ce cadre, une amorce importante pour les administrations chargées de la préparation de la politique au niveau du pouvoir fédéral et des entités fédérées.

[4] L'avant-projet de plan fédéral de développement durable 2009-2012 s'inscrit dans un cadre fédéral et se limite aux compétences fédérales. Les actions relatives à l'alimentation, au logement, à la biodiversité et à la gestion des mers et océans relèvent cependant largement des compétences des Communautés et des Régions. Elles devraient donc plutôt émaner de ces entités et ne plus figurer dans le plan définitif.

Il n'empêche qu'une coopération entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions concernant les actions précitées pourraient être souhaitable ou nécessaire dans une perspective de développement durable. Celui-ci pourrait alors plutôt faire l'objet d'une collaboration que pourrait prévoir une stratégie nationale de développement durable.

Il serait souhaitable, par ailleurs, que les deux actions liées à l'économie sociale soient supprimées du plan définitif, étant donné que cette compétence sera régionalisée dans un futur proche.

[5] Het Regeerakkoord bevat ook maatregelen die bijdragen tot duurzame ontwikkeling. Met het oog op een integrale afstemming tussen beide documenten strekt het tot aanbeveling dat deze maatregelen in het definitieve federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2009-2012 voorkomen waarin ze dan een concrete uitwerking krijgen.

[6] In vergelijking met de vorige federale plannen inzake duurzame ontwikkeling dient het te worden verwelkomd dat het voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2009-2012 een maatregelenlijst omvat met een duidelijke verantwoordelijke en een timing. Toch zijn er nog enkele acties waarvoor twee of meerdere verantwoordelijken worden aangewezen. Met het oog op een optimale uitvoering lijkt het evenwel noodzakelijk dat het leiderschap van een actie bij één verantwoordelijke instantie wordt gelegd.

Daarenboven ontbreekt elk budgettair kader in het voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2009-2012. Aangezien het slechts een voorstel betreft, kan dit worden verdedigd. Zo een oefening vergt immers een aanzienlijke investering qua tijd. Bij het vaststellen van het definitieve federaal plan is zo een budgettair kader echter wel noodzakelijk. Gelet op de aangekondigde timing zal het vrij moeilijk zijn om de uitvoering van de maatregelen reeds budgettair te voorzien in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 2009.

[7] Het vierde federaal rapport inzake duurzame ontwikkeling bevat een reeks beleidsaanbevelingen voor de beleidsmakers. Gelet op het bijna gelijktijdig verschijnen van het voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2009-2012 en dit rapport dient er bij het vaststellen van het definitieve plan optimaal rekening gehouden te worden met de bevindingen van het rapport.

Specifieke commentaren bij bepaalde acties

[8] De actie «De waarden van onze maatschappij en hun impact» dient te worden geschrapt. Gelet op de wijze waarop deze actie wordt voorgesteld, is het niet wenselijk dat de regering hierin maatregelen treft.

[9] De acties rond governance/instrumenten dienen te worden verwelkomd. Enig voorbehoud dient te worden gemaakt bij de actie «Indicatoren voor een duurzaam welzijn». Het opnemen van samengestelde indicatoren die meerdere dimensies van duurzame ontwikkeling zouden beslaan, in effectenstudies lijkt onverenigbaar.

De DOEB, de duurzaamheidstest is geen onverdeeld succes. De vraag is of in dit verband geen wettelijke ver-

[5] L'accord de gouvernement comporte lui aussi des mesures qui contribuent au développement durable. Dans un souci d'harmonisation intégrale entre les deux documents, il serait souhaitable que ces mesures figurent dans le plan fédéral de développement durable 2009-2012 définitif, dans lequel elles seraient concrétisées.

[6] Par rapport aux plans fédéraux précédents en matière de développement durable, il convient de se réjouir que l'avant-projet comporte une liste de mesures assorties d'un responsable et d'un calendrier précis. Il reste néanmoins quelques actions pour lesquelles deux ou plusieurs responsables sont désignés. Or, pour que l'exécution soit optimale, la responsabilité de la mise en œuvre d'une action devrait relever d'une seule instance.

L'avant-projet de plan fédéral de développement durable 2009-2012 est en outre totalement dépourvu de cadre budgétaire. Comme il ne s'agit que d'une proposition, on peut le comprendre. Un tel exercice requiert en effet un investissement en temps considérable. Ce cadre budgétaire sera toutefois indispensable lors de la fixation du plan définitif. Compte tenu du calendrier annoncé, il sera relativement difficile de prévoir déjà le budget nécessaire à l'exécution des mesures dans le projet de budget général des dépenses 2009.

[7] Le quatrième rapport fédéral sur le développement durable comporte une série de recommandations à l'intention des décideurs politiques. Compte tenu de la parution quasi simultanée de l'avant-projet de plan fédéral de développement durable 2009-2012 et dudit rapport, il convient, lors de la fixation du plan définitif, de tenir compte de manière optimale des conclusions du rapport.

Commentaires spécifiques à certaines factions

[8] L'action «Les valeurs portées par notre société et leur impact» doit être supprimée. Étant donné la manière dont l'action est présentée, il n'est pas souhaitable que le gouvernement prenne des mesures en la matière.

[9] Les actions concernant la gouvernance/les instruments doivent être saluées. Certaines réserves doivent être émises concernant l'action «Des indicateurs pour un bien-être durable». L'intégration, dans les études d'incidence, d'indicateurs composés, portant sur plusieurs dimensions du développement durable, semble incompatible.

Les EIDDD (le test de durabilité), n'ont pas été une réussite totale. À cet égard, on peut se demander si un

antering nodig is om dit meer eenvormig afdwingbaar te maken.

Het plan bevat een aantal voorstellen met betrekking tot groene fiscaliteit. Hiervoor is een afstemming met de gewesten en gemeenschappen nodig. Ook hier kunnen problemen opduiken met de timing.

Het plan stelt de biobrandstoffen te negatief voor en maakt geen onderscheid tussen biobrandstof van zijn eerste en tweede generatie en dit is betreurenswaardig. De biobrandstoffen hebben niet zo veel invloed op de bepaling van westerse landbouwprijzen. Er zijn nog een hele reeks andere factoren die een invloed hebben op deze prijzen, zoals olieprijs speculatie en dergelijke.

CD&V onderschrijft het verlenen van certificaten voor de duurzaamheidscriteria. Voor het opstellen van deze criteria zou het opportuun zijn samen te werken met Europa dat ook hieraan werkt. Het moet op een eenvoudige administratieve wijze gebeuren.

[10] Ons land beschikt in het kader van duurzame consumptie en productie nog steeds niet over een strategie terzake zoals de Europese Commissie en andere EU-lidstaten. Deze wordt nog wel aangekondigd voor 2008. Indien deze nog niet ontwikkeld zou worden en gelet op de transversaliteit van dit beleidsdomein strekt het tot aanbeveling om deze drie acties te vervangen door één actie, met name de ontwikkeling van een federaal of nationaal actieprogramma voor duurzame consumptie en productie.

[11] Op het vlak van de acties inzake klimaat dient hun complementariteit met de bestaande klimaatplannen te worden verwelkomd. Er wordt evenwel verwezen naar de eerder geformuleerde algemene opmerking over de ontwikkeling van een langetermijnvisie.

Met betrekking tot de klimaatverandering mag men de invloed hiervan op de landbouw niet vergeten, zeker in het kader van de voedselproblematiek die daarmee is verbonden.

[12] Inzake mobiliteit wordt er ook verwezen naar diezelfde opmerking. Bij een eventueel behoud ervan kan de ontwikkeling van een langetermijnvisie worden verwelkomd. Daarbij zou expliciet moeten worden vermeld dat zij in overleg met de Gewesten tot stand moet komen.

ancrage légal n'est pas nécessaire, afin de les rendre plus uniformément contraignants.

Le plan comprend plusieurs propositions relatives à la fiscalité verte. Une harmonisation avec les communautés et régions est nécessaire à cet effet. Dans ce domaine aussi, des problèmes de calendrier peuvent se poser.

Le plan présente les biocarburants de manière par trop négative et n'opère pas de distinction entre les biocarburants des première et deuxième générations, ce qui est à déplorer. Les biocarburants n'ont pas une incidence aussi élevée sur la fixation des prix agricoles occidentaux. Toute une série d'autres facteurs ont également une incidence sur ces prix, comme la spéculation sur le prix du pétrole, etc.

Le CD&V souscrit à l'octroi de certificats pour les critères de durabilité. Pour l'établissement de ces critères, il serait opportun de collaborer avec l'Europe, dans la mesure où celle-ci s'occupe également de la question. Cela doit se faire de manière simple sur le plan administratif.

[10] Notre pays ne dispose toujours pas d'une stratégie de consommation et de production durables, contrairement à la Commission européenne et à d'autres États membres de l'Union européenne. Cette stratégie est cependant encore annoncée pour 2008. Si elle ne devait pas encore être développée d'ici là et étant donné la transversalité de ce domaine politique, il se recommanderait de remplacer ces trois actions par une seule action, à savoir le développement d'un programme d'action fédéral ou national pour la consommation et la production durables.

[11] En ce qui concerne les actions en matière de climat, il y a lieu de saluer la complémentarité de celles-ci avec les plans climatiques existants. Il est cependant renvoyé à l'observation générale formulée précédemment concernant le développement d'une vision à long terme.

En ce qui concerne le changement climatique, il ne faut pas oublier l'incidence de celui-ci sur l'agriculture, a fortiori dans le cadre de la problématique alimentaire qui y est liée.

[12] En ce qui concerne la mobilité, il est renvoyé à la même observation. En cas de maintien de celle-ci, le développement d'une vision à long terme peut être salué. À cet égard, il faudrait mentionner explicitement qu'elle doit voir le jour en concertation avec les régions.

Tevens dient er te worden op gewezen dat het opleggen van een kilometertaks voor het vrachtverkeer tot de gewestbevoegdheden behoort. Deze maatregel dient dan ook geschrapt te worden. Dit neemt niet weg dat bij het opleggen van een kilometertaks de federale overheid de nodige ondersteunende maatregelen dient te treffen zoals het Regeerakkoord bepaalt. (Cf. uitstap uit Eurovignet.)

CD&V gaat niet helemaal akkoord met de analyse over Biodiversiteit. Zo zijn alle monoculturen geen genetisch gemodificeerd culturen. Op zware kleigrond zijn alleen bepaalde gewassen mogelijk

[13] Aangaande de actie «rekening houden met armoede bij de communicatie» dienen de actiedoelstellingen en -maatregelen geïntegreerd te worden in de actie «communicatie over duurzame ontwikkeling». Er kan immers een zekere disproportionaliteit worden vastgesteld tussen deze actie en de actie «streven naar een inclusief en multidisciplinair armoedebeleid».

Het hoofdstuk met betrekking tot duurzame voeding moet met de nodige omzichtigheid worden gelezen. Voeding heeft invloed op de fysieke toestand van personen maar niet op de mentale problemen. Met betrekking tot duurzame voeding schets men de situatie op mondiaal vlak en nadien stelt men maatregelen voor die enkel voor België gelden. Dit is een niet coherente visie. Zo is de veeproduktie in België bijvoorbeeld niet toegenomen. Er moet meer nadruk worden gelegd op seizoensgebonden producten.

Standpunt Open Vld-Fractie inzake het voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2009-2012

Vooraf

In eerste instantie wil Open Vld de Interdepartementale commissie voor Duurzame Ontwikkeling (ICDO) danken voor het werk dat zij heeft gepresteerd. Het delicate formuleren van beleidsobjectieven en het uitdokteren van maatregelen die tot de realisatie van die objectieven moeten leiden, waarbij men tegelijk – en op evenwichtige wijze – oog heeft voor economische groei, sociale bescherming en respect voor het leefmilieu, is een uitermate moeilijke oefening. Daarom alleen al verdient dit voorontwerp onze waardering en dienen navolgende bedenkingen gezien als een bijdrage tot een verder uitgroeien van dit voorontwerp tot het definitieve Plan Duurzame Ontwikkeling

De Open Vld-Fractie is bijzonder verheugd dat het voorontwerp federaal plan afgewerkt is. De Open Vld stelt

Il y a également lieu de souligner que l'instauration d'une taxe kilométrique pour le transport de marchandises relève de la compétence des régions. Cette mesure doit dès lors être supprimée. Il n'en demeure pas moins que dans le cadre de l'instauration d'une taxe kilométrique, le pouvoir fédéral doit prendre les mesures de soutien nécessaires, comme le prévoit l'accord gouvernemental. (cf. abandon de l'eurovignette.)

Le CD&V émet quelques réserves à propos de l'analyse sur la biodiversité. Ainsi, toutes les monocultures ne sont pas des cultures génétiquement modifiées. Sur une argile grasse, il n'est possible de cultiver que certaines plantes.

[13] En ce qui concerne l'action «Tenir compte de la pauvreté dans la communication», les objectifs et les mesures de l'action doivent être intégrés dans l'action «La communication sur le développement durable». On peut en effet constater une certaine disproportion entre cette action et l'action «Pour une politique inclusive et transversale de la pauvreté».

Le chapitre relatif à l'alimentation durable doit être lu avec la prudence qui s'impose. L'alimentation a une influence sur l'état physique des personnes, mais pas sur les problèmes mentaux. En ce qui concerne l'alimentation durable, le plan esquisse la situation à l'échelle mondiale et propose ensuite des mesures qui ne valent que pour la Belgique. C'est une vision incohérente. C'est ainsi que la production de bétail n'a par exemple pas augmenté en Belgique. Il convient de mettre davantage l'accent sur les produits de saison.

Point de vue du groupe Open Vld sur l'avant-projet de plan fédéral de développement durable 2009-2012

Préambule

L'Open Vld souhaite commencer par remercier la Commission Interdépartementale du Développement Durable (CIDD) pour ses travaux. Il est extrêmement difficile et délicat de formuler des objectifs politiques et d'élaborer des mesures visant à réaliser ces objectifs, en tenant compte simultanément – et de façon équilibrée – de la croissance économique, de la protection sociale et du respect de l'environnement. Cet avant-projet mérite, ne fût-ce que pour cela, notre considération, et il y a lieu de considérer les observations suivantes comme notre participation au perfectionnement de cet avant-projet afin qu'il devienne le plan définitif de développement durable.

Le groupe Open Vld se réjouit, en particulier, que l'avant-projet de plan fédéral soit terminé. Il s'interroge

zich vragen bij de realisatiegraad van de vorige plannen. Een veelheid aan plannen is in deze absoluut uit den boze, het zou efficiënter zijn dat er een vijftal maatregelen de prioriteit krijgen zodat er op een gestructureerde manier toelaat het beleid inzake duurzame ontwikkeling in het algemeen en het leefmilieubeleid in het bijzonder op federaal vlak gestalte te geven.

Open Vld vraagt gezien de veelheid aan maatregelen dat bijzondere aandacht in dit voorontwerp van plan zou worden geschonken aan de meest dringende problemen en dat er een rangorde zou kunnen worden ingevoerd mbt. tot de te nemen acties. Met name de acties in het kader van de beheersing van het klimaatprobleem dienen voorrang te krijgen.

Concrete bedenkingen

1) Actie 1 met betrekking tot het ontwikkelen van een visie op lang termijn is ondergedeeld in twee subacties; ten eerste een debat over waarden waarbij deze subactie zodanig is opgezet dat deze volgens Open Vld deze zal leiden tot een filosofisch debat; een debat dat in het ijle zal gevoerd worden. En net dit moeten we vermijden, het debat aangaande duurzame ontwikkeling moet een tastbaar debat worden, waarbij conclusies op het terrein uitgevoerd moeten kunnen worden.

De tweede subactie betreft de onderzoeksprogramma's.

Het ondersteunen van de beleidsvorming door het opzetten van een grotere wetenschappelijke expertise is uiteraard te ondersteunen. Open Vld wil echter benadrukken dat het hierbij niet alleen mag gaan om het aanmoedigen van onderzoek naar beleidsondersteunende achtergronden, maar ook om het wetenschappelijk onderzoek gericht op innovatie en vernieuwing op het vlak van technologie die een positieve bijdrage kan leveren aan het beperken van de milieudruk en die tevens een economische meerwaarde kan opleveren, zowel naar productie als tewerkstelling toe. Het wetenschappelijk onderzoek moet gevoerd worden naar alle beleidsopties zonder op voorhand bepaalde opties te liquideren.

2) Een tweede cluster van acties handelt over de mogelijke instrumenten voor het beleid Duurzame Ontwikkeling

De Open Vld vindt het cruciaal dat de overheid een voorbeeldfunctie moet vervullen. Echter zoals de tools nu gedefinieerd worden, zullen de POD's en de FOD's door de bomen het bos niet meer zien. Er dringt zich hier dringend een vereenvoudiging en intergratie op van de verschillende instrumenten.

sur le degré de réalisation des plans précédents. Il faut absolument éviter d'avoir plusieurs plans dans ce domaine. Il serait plus efficace de donner la priorité à cinq mesures pour permettre de concrétiser de manière structurée, au niveau fédéral, la politique en matière de développement durable, en général, et la politique environnementale, en particulier.

Compte tenu de la multiplicité des mesures, l'Open Vld demande que l'on accorde, dans cet avant-projet de plan, une attention particulière aux problèmes les plus urgents et que l'on classe les actions à mener par ordre d'importance. Il faut notamment accorder la priorité aux actions relatives à la maîtrise du problème climatique.

Réserves concrètes

1) L'action 1 consistant à développer une vision à long terme se subdivise en deux sous-actions: d'abord, un débat sur les valeurs, dans le cadre duquel cette sous-action est conçue de telle manière que, selon l'Open Vld, elle donnera lieu à un débat philosophique, qui sera mené dans le vide. Or, c'est précisément cela qui doit être évité: le débat sur le développement durable doit devenir un débat tangible, dont les conclusions doivent pouvoir être exécutées sur le terrain.

La seconde sous-action concerne les programmes de recherche.

Il importe bien entendu de soutenir l'élaboration de la politique en mettant en place une plus grande expertise scientifique. L'Open Vld tient cependant à souligner qu'il ne doit pas seulement s'agir d'encourager la recherche de cadres susceptibles de soutenir la politique, mais aussi de mener une recherche scientifique axée sur l'innovation et le renouvellement technologiques, susceptible d'apporter une contribution positive à la limitation des atteintes à l'environnement ainsi qu'une plus-value économique, tant au niveau de la production que de l'emploi. La recherche scientifique doit être menée en restant ouvert à toutes les options en matière de politique sans exclure certaines options a priori.

2) Un deuxième cluster d'actions concerne les instruments possibles de la politique de développement durable.

L'Open Vld estime qu'il est crucial que les pouvoirs publics aient un rôle d'exemple. Or, avec les outils tels qu'ils sont actuellement définis, les SPP et les SPF verront les arbres sans voir la forêt. Une simplification et une intégration des différents instruments constitue, de ce point de vue, une urgence.

Fiscaal stelsel richten op duurzame ontwikkeling

Voor Open Vld is de fiscaliteit een van de belangrijkste middelen om een gedragswijziging bij zowel bedrijven als publiek teweeg te brengen. Hieraan dient dan ook voorrang te worden gegeven zowel met betrekking tot het opstellen van een referentiekader als tot het nemen van effectieve maatregelen en aanpassingen op dit vlak. Uiteraard dient hiervoor een Europees kader voor handen te zijn mbt. de inschatting van de milieu-impact van de verschillende alternatieven. Het ganse voorontwerp getuigt trouwens van een drang om fiscaalsanctionerend, ontradend, op te treden. Men wil het fiscale instrument dus zeer negatief hanteren in plaats van het positief te gebruiken, als een stimulerend en belonend instrument.

Betreffende de communicatie stelt Open Vld samen met de ICDO vast dat er geen tot weinig communicatie is betreffende duurzame ontwikkeling, nochtans staat er in de wet van 1997 een veelheid aan plannen en rapporten. Het lijkt de Open Vld niet onnuttig om in de veelheid van rapporten, plannen en dergelijke te snoeien, en in plaats daarvan een communicatienetwerk op te zetten gebruik makend van de bestaande structuren.

3) Een derde cluster handelt over de veranderingen en wordt opgedeeld in enerzijds de consumptie- en productiepatronen en anderzijds in bestrijden van de klimaatverandering.

Binnen de consumptie- en de productiepatronen moet wat betreft Open Vld de actie Duurzame biobrandstoffen voorrang hebben.

Het heeft geen zin doelstelling naar het gebruik van biobrandstoffen te stellen, indien geen duidelijkheid wordt geboden naar de milieuimpact van de productie ervan die dikwijls buiten Europa plaatsvindt. Men dient Europees zo snel mogelijk te komen tot duurzaamheidscriteria waaraan deze brandstoffen dienen te voldoen. Daarnaast dient te worden nagegaan hoe op de meest rendabele wijze dicht bij huis dergelijke brandstof kan worden geproduceerd door middel van het inschakelen van biomethanisatie en gebruik makend van GGO's. [onderzoek naar energieproductie door algen.]

Voor Open Vld kan er niet ingeboet worden op de commerciële vrijheid en kunnen er geen beperkende maatregelen opgelegd worden inzake reclame en marketing.

Inzake het bestrijden van de klimaatverandering moet voor Open Vld het verminderen van de CO₂-uitstoot centraal staan, dit gelinkt met het minderen van de

Adapter le système fiscal au développement durable

Pour l'Open Vld, la fiscalité constitue l'un des principaux moyens de faire évoluer les comportements tant dans les entreprises que dans le public. Aussi doit-elle se voir accorder la priorité tant pour de la mise en place d'un cadre de référence que pour la prise de mesures efficaces dans ce domaine. Il faut bien entendu qu'il existe un cadre européen d'évaluation de l'impact environnemental des différentes alternatives. L'ensemble de l'avant-projet témoigne d'ailleurs d'une tendance à agir fiscalement de manière répressive et dissuasive. On cherche donc à faire de l'instrument fiscal un usage très négatif au lieu de l'utiliser positivement, comme un instrument stimulant et gratifiant.

En ce qui concerne la communication, l'Open Vld constate, au même titre que la CIDD, que la communication relative au développement durable est réduite voire inexistante, alors que la loi de 1997 prévoit une multitude de plans et de rapports. Il ne semble pas inutile à l'Open VLD d'opérer des coupes dans cette multitude de rapports, de plans, etc... et de mettre sur pied, à la place, un réseau de communication utilisant les structures existantes.

3) Un troisième cluster traite des changements et est subdivisé en deux parties, d'une part, les modes de production et de consommation et, d'autre part, la lutte contre les changements climatiques.

Dans le volet modes de production et de consommation, l'Open Vld estime que la priorité doit être accordée à l'action Biocarburants durables.

Il est absurde de fixer des objectifs quant à l'utilisation des biocarburants, si l'on ne fait pas la clarté sur l'impact environnemental de leur production, qui a souvent lieu à l'extérieur de l'Europe. Il convient de fixer le plus rapidement possible des critères de durabilité auxquels ces carburants doivent satisfaire. En outre, il convient de réfléchir à la manière de produire ces carburants plus près de chez nous de la façon la plus rentable en recourant à la biométhanisation et aux OGM. (recherche sur la production d'énergie par les algues)

Pour l'Open Vld, il n'est pas question de restreindre la liberté commerciale ni d'imposer des mesures restrictives en matière de publicité et de marketing.

En ce qui concerne la lutte contre les changements climatiques, l'Open Vld estime que la réduction des émissions de CO₂ doit occuper une place centrale, en

energieafhankelijkheid. Het verminderen van de CO₂-uitstoot kan enkel gerealiseerd worden via een internationale aanpak, gezien de opwarming van de aarde een mondiaal probleem is en onze bedrijven daar geen concurrentieel nadeel bij mogen ondervinden.

Betreffende transport en mobiliteit heeft Open Vld de grootste vragen rond de passus ivm. het verhogen van de accijnzen op diesel en benzine en het invoeren van gelijke accijnzen voor diesel en benzine. Los van het feit dat het onduidelijk is wat de milieuimpact van de nieuwe motoren zal zijn en meer bepaald op het vlak van CO₂-uitstoot, is het steeds maar verhogen van de accijnzen geen noodzakelijkheid. Open Vld opteert daarentegen voor het stelsel van boni, waarbij de accijns op een milieuvriendelijker brandstof wordt verlaagd. Het effect naar de gebruiker toe is hetzelfde. Daarenboven toont dit punt een zeer enge visie op het vlak van de stimulatie van het gebruik van minder vervuilende brandstoffen. Zo is er geen visie opgenomen mbt. het gebruik van LPG of waterstof die o.i. eveneens moeten kunnen genieten van een nog grotere daling van de accijnzen evenals van het afschaffen van de aanvullende belasting op LPG-gebruik.

Het opleggen van een kilometerstaks dient gepaard te gaan met een drastische verlaging van de vaste fiscaliteit op de vervoersmodi. Er dient een duidelijke inschatting te worden gemaakt van de economische gevolgen hiervan en de Europese context! Hierbij kan ook worden overwogen om de autobelasting op het vermogen te vervangen door een belasting op de CO₂-uitstoot, evenals een hervorming van de BIV in functie van de CO₂-prestaties van een voertuig.

Daarnaast werd geen programma opgenomen om de mogelijkheden te onderzoeken om het werk naar de mensen te brengen ipv. omgekeerd, dwz. de mogelijkheden van de telematica ter bevordering van thuiswerk te onderzoeken.

Betreffende de actie «Naar een duurzame voeding» heeft Open Vld heel wat vragen, hoe kan men in tijden van voedselcrisis de afbouw van de rundveeproductie vooropstellen evenals de vaststelling door de ICDO dat de huidige landbouw producten van lage voedingskwaliteit op de markt brengt.

Open Vld juicht de maatregelen die moeten leiden tot een meer duurzaam bouwen toe, maar dringt vooral aan op het implementeren van een derdepartijfinanciering zowel voor overheidsgebouwen, bedrijven als particulieren met aandacht hierbij voor gezinnen met een laag

combinaison avec la réduction de la dépendance énergétique. Seule une approche internationale permettra de réaliser les objectifs de réduction des émissions de CO₂, étant donné que le réchauffement de la planète est un problème mondial et que nos entreprises ne peuvent subir aucun préjudice concurrentiel à cet égard.

En ce qui concerne le transport et la mobilité, l'Open Vld se pose de sérieuses questions quant au passage relatif à l'augmentation des accises sur le diesel et l'essence et l'égalisation des accises sur le diesel et l'essence. Indépendamment du fait que l'on ne sait pas clairement quel sera l'impact écologique des nouveaux moteurs, plus précisément sur le plan des émissions de CO₂, il n'est pas nécessaire d'augmenter tout le temps les accises. L'Open Vld opte par contre pour le système des bonis, qui consiste à diminuer l'accise sur les carburants plus respectueux de l'environnement. L'effet pour l'utilisateur est le même. De plus, ce point témoigne d'une vision très étroite en ce qui concerne la stimulation de l'utilisation de carburants moins polluants. Ainsi, on n'y retrouve aucun point de vue sur l'utilisation du LPG ou de l'hydrogène qui doivent également pouvoir bénéficier, selon l'Open Vld, d'une diminution encore plus importante des accises, ainsi que sur la suppression de la taxe supplémentaire sur l'utilisation du LPG.

L'instauration d'une taxation au kilomètre doit aller de pair avec une diminution drastique de la fiscalité fixe sur les modes de transport. Il convient d'effectuer une estimation claire des conséquences économiques de cette mesure ainsi que du contexte européen! On peut également envisager, à cet égard, de remplacer la taxe automobile sur la puissance par une taxe sur les émissions de CO₂, ainsi que de réformer la TMC en fonction des prestations d'un véhicule en matière de CO₂.

Par ailleurs, aucun programme n'a été prévu pour étudier les possibilités d'amener le travail vers les gens plutôt que l'inverse, à savoir pour examiner quelles sont les possibilités de la télématique en vue de promouvoir le travail à domicile.

En ce qui concerne l'action «Vers une alimentation durable» l'Open Vld se pose de nombreuses questions: comment peut-on, en période de crise alimentaire, proposer de réduire la production bovine, et que penser de la constatation du CIDD selon laquelle l'agriculture actuelle met sur le marché des produits de mauvaise qualité alimentaire?

L'Open Vld se réjouit des mesures visant à rendre la construction plus durable, mais insiste surtout pour que l'on mette en œuvre un système du tiers investisseur tant pour les bâtiments publics et les entreprises que pour les particuliers, en prêtant attention aux ménages

inkomen. Ook de afstemming tussen de bestaande fondsen is een prioritaire aanbeveling volgens Open Vld.

Voor Open Vld associeert dit plan milieutewerkstelling te veel met sociale economie. Daarnaast dient ook aandacht te gaan naar tewerkstelling die wordt gegenereerd door technologische innovatie en onderzoek naar milieuvriendelijker producten en productieprocessen. Vooral via dit laatste aspect wordt economie en ecologie verzoend en kan dit aanleiding geven tot het innemen van een koppositie op dit vlak in Europa en in de Wereld met een gunstig gevolg naar onze export toe. Daarnaast heeft armoedebeleid een proportioneel groot aandeel in dit voorontwerp van plan. Vandaar dat Open Vld erop aandringt om verschillende acties betreffende het armoedebeleid samen te ballen en tot één gefundeerde actie armoedebeleid te besluiten.

4) Andere opvallende tekortkoming:

In het plan ontbreekt elke visie naar de productie van energie toe. Noch in verband met de mogelijkheden die worden geboden door een meer gedecentraliseerde energieproductie met de daaraangekoppelde aanpassing van het elektriciteitsnet, noch met betrekking tot de modi die kunnen worden gebruikt voor de productie van hernieuwbare energie (wind, zon, water, aardwarmte, ed.) werd een visie of een actieplanning opgenomen.

5) Budgettaire gevolgen

Het blijkt niet duidelijk uit de tekst hoeveel meer mensen en/of meer middelen worden gevraagd om de geformuleerde objectieven te kunnen realiseren of om de daartoe vereiste maatregelen in praktijk te kunnen brengen. Er wordt niet éénmaal een benaderend cijfer te geven van de budgettaire kost die daarmee verbonden zou zijn. Het is nochtans duidelijk dat aan de regering geen blanco cheque kan gevraagd worden. Het kennen van het financieel plaatje is trouwens om meer dan één reden van belang:

er is de noodzaak tot gezonde budgettaire doelstellingen; het zorgen voor het financieel evenwicht van een kwaliteitsvolle, sociale zekerheid en een gestadige daling van de fiscale en parafiscale druk over de duur van de legislatuur hangen hier mee samen en;

er is de definitie van duurzame ontwikkeling zoals die in het Brundtland-rapport is geformuleerd en die o.m. duidelijk stelt dat de huidige ontwikkeling de behoeftbevredestiging van komende generaties niet in het gedrang mag brengen. We weten allemaal hoezeer de hoge

à bas revenu. Selon l'Open Vld, l'harmonisation entre les fonds existants constitue également une recommandation prioritaire.

Pour l'Open Vld, ce plan associe trop l'emploi écologique à l'économie sociale. Il convient également de consacrer de l'attention à l'emploi généré par l'innovation technologique et la recherche de produits et de processus de production plus respectueux de l'environnement. C'est surtout ce dernier aspect qui permet de concilier économie et écologie et qui permettrait à la Belgique d'occuper une position de pointe sur ce plan en Europe et dans le monde, avec les effets favorables qui en découlent pour nos exportations. En outre, la politique en matière de pauvreté prend une part proportionnellement importante dans cet avant-projet de plan. C'est pourquoi l'Open Vld insiste pour que différentes actions concernant la politique en matière de pauvreté soient réunies afin de parvenir à une seule action fondée en ce qui concerne la politique en matière de pauvreté.

4) Autre défaut frappant:

Le plan ne comporte aucune vision concernant la production d'énergie. On n'y trouve aucun plan d'action ni aucune vision en rapport avec les possibilités offertes par une production d'énergie plus décentralisée associée à une adaptation du réseau électrique, ni en ce qui concerne les modes possibles de production d'énergie renouvelable (le vent, le soleil, l'eau, la géothermie, etc.).

5) Conséquences budgétaires

Il ne ressort pas clairement du texte combien de personnes et/ou de moyens supplémentaires sont demandés afin de pouvoir réaliser les objectifs formulés ou de pouvoir mettre en pratique les mesures nécessaires à cet effet. Le texte ne comprend pas le moindre chiffre approximatif du coût budgétaire y afférent. Il est pourtant clair que l'on ne peut pas demander de chèque en blanc au gouvernement. Il importe d'ailleurs de connaître l'estimation du coût pour de multiples raisons:

il est nécessaire de poursuivre des objectifs budgétaires sains; la réalisation d'un équilibre financier pour une sécurité sociale de qualité et une diminution progressive de la pression fiscale et parafiscale pendant la durée de la législature en dépendent;

il faut tenir compte de la définition du développement durable telle qu'elle figure dans le rapport Brundtland, qui affirme clairement, notamment, que le développement actuel ne peut mettre en danger la satisfaction des besoins des générations à venir. Nous savons tous

overheidsschuld de financiële ruimte beperkt waarover de overheid beschikt om een beleid te voeren. Als we dus de mogelijkheden van toekomstige generaties op dit stuk veilig willen stellen, mag die ruimte zeker niet nog meer worden beperkt. Integendeel, ze moet toenemen.

Hierbij is het dus belangrijk te weten over hoeveel geld het gaat. Hier ligt, naar mening van Open Vld, de belangrijkste tekortkoming van dit voorontwerp, aangezien het nergens de omvang van de vereiste middelen vermeldt. Zonder aanvulling op dat vlak kan het ontwerp o.i. niet aan de regering worden aangeboden.

Tevens is het belangrijk te weten welke bestaande uitgaven ICDO in ruil voor de nieuw gevraagde uitgaven wenst geschrapt te zien. Waarbij uiteraard voor een financieel evenwicht dient gezorgd. Het is belangrijk dat deze oefening, in het ontwerpplan dat aan de regering zal worden voorgelegd, wordt gemaakt en zulks om te vermijden dat later, bij het zoeken naar een evenwicht in ruil voor de nieuw gevraagde uitgaven, uitgaven zouden worden geschrapt die vanuit een duurzame ontwikkelingsvisie als onmisbaar worden beschouwd.

Opmerkingen sp.a Voorontwerp Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling

1. Achtergrond

De Regering legde, overeenkomstig artikel 4 van de Wet betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling van 5 mei 1997 een Voorontwerp van Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling 2009-2014 voor.

Er is mogelijkheid tot reactie van het publiek van 1 mei tot 30 juni 2008.

De Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling (ICDO) zal alle opmerkingen onderzoeken en op basis daarvan het ontwerpplan opstellen. Tegen eind september 2009 zal de federale regering dan het plan vaststellen.

2. Opmerkingen

– Onderzoek op lange termijn: er is nood aan gedegen en permanent onderzoek naar de mogelijkheden van een verhoogde energie-efficiëntie en een verhoogde inzet van hernieuwbare energiebronnen voor onze energievoorziening. In de eerste instantie dringt zich een actualisering op van studiewerk uit het verleden (bijvoorbeeld Fraunhofer studie) in het licht van de nieuwe klimaatdoelstellingen van de EU, de mechanismen die

à quel point la dette publique élevée limite la marge de manœuvre financière dont disposent les pouvoirs publics pour mener une politique. Dès lors, si nous souhaitons garantir les possibilités des générations futures sur ce plan, cette marge de manœuvre ne peut certainement pas être encore restreinte, mais doit au contraire être accrue.

À cet égard, il importe par conséquent de savoir de quels montants il s'agit. C'est là, selon l'Open Vld, la principale lacune de l'avant-projet à l'examen, étant donné que l'ampleur des moyens nécessaires n'est mentionnée nulle part. Si cette lacune n'est pas comblée, il ne sera pas possible, selon nous, de proposer le projet au gouvernement.

En outre, il importe de savoir quelles sont les dépenses actuelles que la CIDD souhaite supprimer en échange des dépenses nouvelles demandées, tout en veillant à parvenir à un équilibre financier, bien entendu. Il est important que cet exercice soit effectué dans le projet de plan qui sera soumis au gouvernement et ce, pour éviter qu'ultérieurement, lorsqu'il s'agira de trouver un équilibre en échange des dépenses nouvelles, l'on supprime des dépenses qui, sous l'angle du développement durable, sont considérées comme indispensables.

Observations du sp.a Avant-projet de Plan fédéral de Développement durable

1. Contexte

Conformément à l'article 4 de la loi du 5 mai 1977 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable, le gouvernement a présenté un avant-projet de Plan fédéral de développement durable 2009-2014.

Le public a la possibilité d'y réagir entre le 1^{er} mai et le 30 juin 2008.

La Commission interdépartementale pour le Développement durable (CIDD), examinera l'ensemble des observations et rédigera le projet de plan sur cette base. D'ici fin septembre 2009, le gouvernement fédéral arrêtera alors le plan.

2. Observations

– Étude à long terme: il est nécessaire d'étudier de manière sérieuse et permanente les possibilités d'accroître l'efficacité énergétique et d'intensifier le recours aux sources d'énergie renouvelables pour notre approvisionnement énergétique. En premier lieu, il s'impose d'actualiser les études du passé (par exemple, l'étude Fraunhofer) à la lumière des nouveaux objectifs climatiques de l'Union européenne, des mécanismes mis

hiervoor werden ingesteld en de sterk gestegen prijs van primaire energiebronnen de laatste jaren.

– De energierevolutie waar we voor staan vereist heel wat onderzoek en ontwikkeling. Nieuwe technologieën (PV-cellen, batterijen voor hybride wagens en plug-in cars, brandstofcellen, chemische processen voor de aanmaak van biobrandstoffen van de 2^{de} generatie,...) en nieuwe organisatievormen van onze energiemarkt (slimme netwerken, centraal beheer van microwarmtekrachtkoppeling) moeten worden bestudeerd, verbeterd en geïmplementeerd. Toen men voor een sterke uitbreiding van de elektriciteitsvraag stond na de tweede Wereldoorlog heeft de overheid massaal geïnvesteerd in onderzoek en ontwikkeling naar steenkooltechnologie en kernenergie. Een gelijkaardige inspanning moet nu plaatsvinden voor onderzoek en ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen, technologieën om energie te besparen of om ons energiesysteem beter en efficiënter te organiseren. Daarom moet er, naar het model van het VIB (Vlaams Instituut voor Biotechnologie) een Instituut voor Energie (IE) op te richten met de bedoeling krachtige impulsen te geven aan onderzoek en ontwikkeling naar hernieuwbare energiebronnen. Het is niet de bedoeling om veel nieuwe structuren op te richten, wel om bestaand onderzoek van onderzoekers die aan hun huidige instelling verbonden blijven te coördineren en om extra kredietlijnen voor onafhankelijk energieonderzoek te ontwikkelen.

– Via het VIE kan het lopende onderzoek dat nu wordt gefinancierd via allerlei kanalen zoals het IWT, AWI, VITO en de universiteiten worden gekanaliseerd en geïntegreerd. Op die manier kan het VIE borg staan voor drie elkaar aanvullende activiteiten: het ondersteunen en begeleiden van fundamenteel onderzoek, het stimuleren van technologie transfer en het brede publiek informeren over de mogelijkheden rond alternatieve en hernieuwbare energiebronnen. Het VIE moet hiertoe de bestaande onderzoeksgroepen rond zich verzamelen om op die manier te zorgen voor schaalvergroting en meer onderlinge samenwerking. We voorzien een werkbudget van 20.000.000 euro.

– Gezien het grote aantal aanvragen voor concessies voor off shore elektriciteitsproductie dringt een onderzoek naar de afbakening van bijkomende zones voor windenergie op de Noordzee, mogelijkheden voor samenwerking met buurlanden, de versterking van het hoogspanningsnetwerk om deze off shore-productie aan te land en de integratie van de off shore-parken van de verschillende landen aan de Noordzee met elkaar en met

en oeuvre à cet effet et de la forte hausse du prix des sources d'énergie primaires ces dernières années.

– La révolution énergétique que nous connaissons exige un important effort de recherche et développement. Les nouvelles technologies (cellules photovoltaïques, batteries pour voitures hybrides et rechargeables, piles à combustible, processus chimiques pour la production de biocarburants de 2^{ème} génération...) ainsi que les nouvelles formes d'organisation de notre marché de l'énergie (réseaux intelligents, gestion centralisée de la microcogénération), doivent faire l'objet d'études, d'améliorations et de mises en œuvre. Lorsque la demande d'électricité connut une forte croissance après la Seconde Guerre mondiale, les pouvoirs publics réalisèrent d'importants investissements en recherche et développement de technologies de transformation du charbon et dans le nucléaire. Un effort comparable est aujourd'hui nécessaire en recherche et développement de sources d'énergie renouvelables et de technologies permettant d'économiser l'énergie ou d'organiser mieux et plus efficacement notre système énergétique. Il est donc nécessaire de créer, sur le modèle du VIB (*Vlaams Instituut voor Biotechnologie*), un Institut de l'énergie (IE) destiné à promouvoir vigoureusement la recherche et le développement de sources d'énergie renouvelables. L'objectif n'est pas de multiplier les structures nouvelles, mais d'assurer la coordination des travaux de chercheurs qui resteront attachés à leur institution actuelle, et de dégager des lignes de crédit supplémentaires pour la recherche énergétique indépendante.

– Le VIE doit permettre de canaliser et d'intégrer les recherches actuellement financées par des sources aussi diverses que l'IWT, l'AWI, le VITO et les universités. Ainsi, le VIE peut garantir trois activités qui se complètent entre elles: le soutien et l'accompagnement de la recherche fondamentale, la promotion du transfert de technologie, et une information du grand public sur les possibilités qu'offrent les sources d'énergie alternatives et renouvelables. Pour ce faire, le VIE doit rassembler autour de lui les groupes de recherche existants afin de constituer une entité plus vaste et d'accroître la collaboration mutuelle. Nous prévoyons un budget de fonctionnement de 20.000.000 euros.

– En raison du nombre important de demandes de concessions pour la production d'électricité off-shore, il est urgent de lancer une étude sur la délimitation de nouvelles zones de production d'énergie éolienne en mer du Nord, les possibilités de coopération avec les pays voisins, le renforcement du réseau à haute tension pour le transport de cette production off-shore et l'intégration des parcs off-shore des différents pays riverains de la

hydro-elektriciteit in Noorwegen en Schotland teneinde reservecapaciteit voor deze windenergie te voorzien.

– Bij de transitie naar een energievoorziening die in toenemende mate gebaseerd is op hernieuwbare energiebronnen en warmtekrachtkoppeling moeten de kosten voor de gebruiker van deze ingrijpende verandering voor een stuk worden geluwd door de oude, gedecentraliseerde technologieën voor energieproductie die in het verleden op overheidssteun mochten rekenen bij hun ontwikkeling te laten bijdragen in deze kosten.

– In de bouwsector heeft ons land een belangrijke achterstand op vlak van energieprestaties tegenover andere Europese landen. Recentelijk werden er stimuli ontwikkeld (gewestelijke verlaging onroerende voorheffing in het Vlaams Gewest voor lage energiewoningen, uitbreiding federale woonbonus voor passiefwoningen,...) om hier een doorbraak te forceren. Er zouden scenario's moeten worden ontwikkeld voor een versnelling van de fase in van deze bouwtechnieken in de markt en de potentiële impact van verschillende stimuli.

– Het opstellen van een referentiekader voor een milieuvriendelijke fiscaliteit valt toe te juichen. Een internationale benchmarking van ons land, zowel wat betreft het aandeel van ecofiscaliteit in het geheel van belastingen als de verschillende types van ecofiscaliteit en de sociale maatregelen die voorkomen dat de sociaal zwaksten worden getroffen of die deze sociaal zwaksten compenseren voor ecofiscaliteit is hiervoor onontbeerlijk.

– Bij de maatregelen voor de bewustmaking over de vervoermodi moet de problematiek van de bedrijfswagens worden behandeld. De fiscaliteit van bedrijfsvoertuigen moet worden gemoduleerd in functie van de CO₂-uitstoot van de wagen zodat de bedrijfswagenvloot systematisch wordt vergroend.

– Er moet in de EU een voorloperbeleid worden gevoerd, waarbij de best presterende apparaten de toekomstige norm zetten. België moet hierbij ijveren voor een dynamisch systeem waarbij de 10-20% beste presteerders voorzien worden van een A-label en waarbij er op zeer regelmatige wijze een herevaluatie van de productgroepen gebeurt.

– Bij de strijd tegen illegale houtkap moet inzake invoer van illegaal gekapt hout zal de federale regering blijven ijveren voor een Europese wetgeving die illegaal gekapt hout van de markt weert. Bij het uitblijven van zulke Europese wetgeving zal er worden overleg met

mer du Nord entre eux et avec les ressources hydro-électriques norvégiennes et écossaises afin de prévoir une capacité de réserve pour cette énergie éolienne.

– Durant la transition vers une production d'électricité de plus en plus basée sur les énergies renouvelables et sur la cogénération, les coûts de cette mutation profonde pour le consommateur doivent être partiellement atténués par la mise à contribution des anciennes technologies de production énergétique décentralisées, qui ont autrefois bénéficié d'aides publiques pour se développer.

– Dans le secteur de la construction, notre pays a accusé un retard important sur le plan de la performance énergétique, par rapport à d'autres pays européens. Récemment, des incitants ont été développés (réduction du précompte immobilier régional en Région flamande pour les habitations à faible consommation d'énergie et extension du bonus logement fédéral pour les maisons passives,...) pour forcer une avancée en la matière. Il conviendrait d'élaborer des scénarios pour accélérer la mise sur le marché de ces techniques de construction et pour accroître l'impact potentiel de différents incitants.

– On ne peut que se réjouir de l'élaboration d'un cadre de référence pour une fiscalité environnementale. Un benchmarking international de notre pays s'impose, en ce qui concerne tant la part d'ecofiscalité par rapport à l'ensemble des impôts et les différents types d'ecofiscalité, que les mesures sociales visant à protéger les plus précarisés de la société ou à compenser l'ecofiscalité pour ces plus démunis.

– Parmi les mesures de sensibilisation aux modes de transport, il faudra se pencher sur la problématique des véhicules d'entreprise. La fiscalité des voitures de société doit être modulée en fonction des émissions de CO₂ du véhicule, de manière à rendre systématiquement le parc des voitures de société plus respectueux de l'environnement.

– L'Union européenne doit mettre en place une politique d'avant-garde, dans le cadre de laquelle les véhicules qui réalisent les meilleures prestations deviennent la norme de demain. La Belgique doit, dans ce contexte, œuvrer à un système dynamique qui attribuera un label A aux 10 à 20% des véhicules ayant réalisé les meilleures performances et qui réévaluera très régulièrement les groupes de produits.

– Dans le cadre de la lutte contre l'abattage illégal de bois, le gouvernement fédéral continuera de plaider pour une législation européenne qui exclue du marché le bois abattu illégalement. Si une telle législation continue à faire défaut au niveau européen, une concertation sera

de 4 buurlanden om gezamenlijk een dergelijk initiatief te nemen.

– Inzake klimaat en ontwikkelingssamenwerking: De regering werkt een coherente strategie uit waarin de band tussen het milieubeleid en ontwikkelingssamenwerking wordt versterkt. Hiervoor zal binnen de Belgische ontwikkelingssamenwerking een leefmilieuprogramma worden uitgewerkt bestaande uit energie en klimaat, bossen en biodiversiteit, water en het bestrijden van erosie en woestijnvorming. Er zal hierbij een bijzondere nadruk worden gelegd op capaciteitsopbouw in de partnerlanden en op de relatie tussen deze thema's en armoedebestrijding. Op budgettair vlak is het de doelstelling om gradueel te gaan naar minstens 0,1% van het BNP dat binnen de officiële ontwikkelingssamenwerking besteed wordt aan het verbeteren van het leefmilieu op het moment dat er 0,7% van het BNP aan zuivere ontwikkelingssamenwerking wordt besteed. In afwachting daarvan moet dit cijfer pro rata evolueren. Een essentieel onderdeel is de versterking van de band tussen klimaat en ontwikkelingssamenwerking omdat klimaatverandering vooral de meest kwetsbare landen en bevolkingsgroepen in het zuiden treft. Specifieke klimaatsprojecten zullen binnen ontwikkelingssamenwerking worden opgenomen indien ze voldoen aan internationale criteria voor de aanrekenbaarheid van zulke projecten. Naast de klassieke kanalen van ontwikkelingshulp, zullen andere innovatieve financieringsmechanismen, zoals een heffing op het gebruik van internationale flexibiliteitsmechanismen, worden ingezet. Deze middelen zullen bijdragen tot klimaatgerelateerde ontwikkelingshulp en aangewend worden voor het bekostigen van lokale aanpassingsprojecten in partnerlanden in het bijzonder. De coherentie tussen het leefmilieu- en ontwikkelingsbeleid staat ook centraal in onze participatie in de economische en multilaterale samenwerking. Zowel voor de internationale ontwikkelingsbanken als voor Delcredere, Finexpo en BIO dienen alle gesteunde projecten een aantal minimale duurzaamheidscriteria te respecteren. Verder wordt bij het toekennen van kredietverzekeringen door de Delcredere dienst of microkredieten door BIO, de Belgische Investeringsmaatschappij in ontwikkelingslanden extra aandacht geschonken voor leefmilieuprojecten.

– Kwetsbare groepen in de samenleving moeten een gratis energiescan kunnen bekomen. Bij een energiescan wordt het huis kort bezocht door een deskundige. Hij of zij inspecteert de gebouwschil (beglazing, aanwezigheid van isolatie,...), de verwarmingsinstallatie, de thermostaat en ondervraagt de bewoners over enkele gewoonten in verband met energie. Op basis van deze vaststellingen wordt dan een advies gegeven. Dit advies gaat over gedragsmaatregelen (bijvoorbeeld

organisée avec les quatre pays voisins pour prendre conjointement une initiative de cet ordre.

– En ce qui concerne le climat et la coopération au développement: le gouvernement développe une stratégie cohérente renforçant le lien entre la politique environnementale et la coopération au développement. À cet effet, un programme environnemental sera élaboré dans le cadre de la coopération belge au développement, comprenant l'énergie et le climat, les forêts et la biodiversité, l'eau et la lutte contre l'érosion et la désertification. L'accent portera particulièrement sur le développement des capacités dans les pays partenaires et sur la relation entre ces thèmes et la lutte contre la pauvreté. Sur le plan budgétaire, l'objectif est d'arriver progressivement à affecter au moins 0,1% du PNB destiné à l'aide officielle au développement à l'amélioration de l'environnement lorsqu'une part de 0,7% du PNB sera affectée à la pure coopération au développement. Dans l'intervalle, ce taux doit évoluer de façon proportionnelle. Un aspect essentiel concerne le renforcement du lien entre le climat et la coopération au développement dès lors que les changements climatiques touchent principalement les pays et les populations les plus fragiles dans le sud. Des projets spécifiques en matière de climat seront inscrits dans le cadre de la coopération au développement pour autant qu'ils répondent aux critères internationaux d'imputabilité de tels projets. Outre les canaux classiques de l'aide au développement, il sera recouru à d'autres mécanismes de financement innovants tels qu'un prélèvement sur l'utilisation de mécanismes de flexibilité internationaux. Ces moyens contribueront à l'élaboration d'une aide au développement en relation avec le climat et seront affectés au financement de projets locaux d'adaptation en particulier dans des pays partenaires. La cohérence entre la politique environnementale et la politique de développement est également au centre de notre participation à la coopération économique et multilatérale. Tant pour les banques internationales de développement que pour le Ducroire, Finexpo et la Société belge d'investissement pour les pays en développement (SBI), tous les projets subventionnés doivent respecter un certain nombre de critères minimaux de durabilité. Par ailleurs, une attention particulière est accordée aux projets environnementaux lors de l'octroi d'assurances-crédit par l'Office du Ducroire ou de microcrédits par la SBI.

– Les groupes vulnérables de la société doivent pouvoir obtenir un scan énergétique gratuit. Lors d'un scan énergétique, un expert visite brièvement la maison. Il inspecte l'enveloppe du bâtiment (vitrage, présence d'isolation, ...), l'installation de chauffage, le thermostat et interroge les habitants à propos de quelques habitudes en matière d'énergie. Un avis est ensuite formulé sur la base de ces constatations. Cet avis propose des mesures au niveau du comportement (par exemple,

uitschakelen van de verwarming wanneer men afwezig is, uitschakelen verwarming in ruimtes waar geen verwarming nodig is,...), kleine investeringen (type thermostatische kranen, tochtstroken) en een algemeen advies (vuistregel) voor renovatie (type: dakisolatie betaalt zich gemiddeld terug op 6 jaar) en info over de beschikbare premies, subsidies, fiscale aftrekmogelijkheden, goedkope leningen, enzovoort.

– Het voordeel van de energiescan is de laagdrempeligheid, het feit dat ook gedrag en elektrische apparaten worden bevraagd (in tegenstelling tot een energie-audit van de gebouwschil) en de relatief beperkte kostprijs. Gedragsmaatregelen sorteren een onmiddellijk effect. Ook huurders kunnen via gedragsmaatregelen en kleine investeringen onmiddellijk hun energiefactuur zien dalen. Bovendien kunnen zij met de lijst van vuistregels en de inventarisatie van de gebouwschil de verhuurder aanspreken. De energiescan is evenwel geen alternatief voor de energie-audit (onder meer in het kader van de EPB-regeling om een energiecertificaat te bekomen); deze vereist een grondiger onderzoek en vooral een meer complexe berekening van de gebouwschil. Bij de initiatieven voor duurzame huisvesting moet worden toegevoegd dat de fiscale vermindering voor duurzame investeringen moet worden omgezet in een rechtstreekse premie die onmiddellijk kan worden geïncasseerd en die onafhankelijk is van het inkomen van de aanvrager.

– Bij de initiatieven voor duurzame huisvesting moet worden toegevoegd dat de beschikbaarheid van goedkope leningen voor energiebesparing in het kader van het Fonds voor de Reductie van de Globale Energiekost moet worden uitgebreid.

– Energie is een basisrecht. Het gratis ter beschikking stellen van een basispakket energie belooft wie (al dan niet verplicht door de omstandigheden) erg zuinig omgaat met energie.

éteindre le chauffage en cas d'absence, éteindre le chauffage dans les pièces qui ne doivent pas être chauffées, ...), de petits investissements (comme les robinets thermostatiques, les dispositifs anti-courants d'air), un avis général (règle cardinale) en matière de rénovation (par exemple: le coût de l'isolation du toit se récupère en moyenne en six ans) ainsi que des informations sur les primes disponibles, les subsides, les possibilités de déduction fiscale, les emprunts bon marché, etc.

– Le scan énergétique présente l'avantage d'être accessible à tous, de s'intéresser également aux comportements, d'examiner les appareils électriques (contrairement à l'audit énergétique de l'enveloppe du bâtiment) et d'être relativement bon marché. Les mesures portant sur le comportement ont un effet immédiat. En modifiant leurs habitudes et en réalisant des investissements modestes, les locataires peuvent, eux aussi, voir leur facture énergétique immédiatement réduite. De plus, ce système leur permet d'adresser au bailleur des revendications étayées par la liste des règles pratiques et l'inventaire de l'enveloppe du bâtiment. Mais le scan énergétique n'est pas une alternative à l'audit énergétique (notamment dans le cadre de la réglementation PEB relative à l'obtention d'un certificat énergétique); ce dernier implique en effet un examen plus approfondi, et surtout un calcul plus complexe de l'enveloppe du bâtiment. En ce qui concerne les initiatives en matière de logement durable, il convient d'ajouter que la déduction fiscale accordée pour les investissements durables doit être convertie en une prime directe non liée aux revenus du demandeur et pouvant être encaissée immédiatement.

– En ce qui concerne les initiatives en matière de logement durable, il convient d'ajouter que la disponibilité des prêts bon marché accordés en vue de réaliser des économies d'énergie dans le cadre du Fonds de réduction du coût global de l'énergie doit être étendue.

– L'énergie est un droit fondamental. La mise à disposition gratuite d'un paquet de base énergie récompense les personnes qui (contraintes ou non par les circonstances) utilisent l'énergie de manière rationnelle.

IV. — STANDPUNT MET BETREKKING TOT GENDERMAINSTREAMING.

Mevrouw Drion van *Le Monde selon les femmes* betreurt dat het voorontwerp van Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling niet voldoende rekening houdt met de verplichtingen van de wet van 12 januari 2007 met betrekking tot gendermainstreaming. Het definitief plan zou hier wel rekening mee moeten houden.

Gendermainstreaming houdt in dat een gelijke behandeling wordt gegeven aan mannen en vrouwen en dat er gedifferentieerde evaluatie over de invloed van het federaal beleid op mannen en vrouwen wordt uitgevoerd.

België heeft zowel in Rio in 1992 als in Peking in 1995 engagementen aangenomen met betrekking tot het in acht nemen van het aspect gender in het openbaar beleid.

Enkele voorbeelden zijn bijvoorbeeld de communicatie over duurzaam beleid. Het is belangrijk dat hier beelden worden verspreid van vrouwen die professioneel actief zijn op het gebied van duurzame ontwikkeling. Dit is immers een professioneel domein waar vooral mannen actief in zijn, zoals ingenieurs, landbouwers, architecten.

Met betrekking tot de welzijnsindicatoren moet de nadruk worden gelegd op dat sexistische indicatoren worden gebruikt.

Met betrekking tot de communicatiecampagnes over duurzame ontwikkeling moet erop worden gewezen dat in de programma's geen sexistische stereotypen worden gebruikt.

Biobrandstoffen moeten eerder agrobrandstoffen worden genoemd.

Le monde selon les femmes wenst dat België duidelijke engagementen neemt om ontwikkelingslanden te helpen.

Met betrekking tot de mobiliteit wordt gevraagd studies te maken over de mogelijkheid voor het invoeren van gratis openbaar vervoer voor vrouwen. Wanneer een gezin maar een auto heeft is die gewoonlijk niet voor de echtgenote bestemd.

Migratie is een gevoelig politiek debat. Wanneer de migratie ook vrouwen betreft zou het goed zijn de families die reeds hier zijn te consulteren. Deze personen kennen immers de echte problemen.

IV. — POINT DE VUE CONCERNANT LA DIMENSION DU GENRE (GENDER MAINSTREAMING)

Mme Drion, du Monde selon les femmes, déplore que l'avant-projet de Plan fédéral de Développement durable ne tienne pas suffisamment compte des obligations imposées par la loi du 12 janvier 2007 relative à la dimension du genre. Le plan définitif devrait en tenir compte.

La dimension du genre implique que l'on traite les hommes et les femmes de manière égale et que l'on fasse une évaluation différenciée de l'influence de la politique fédérale sur les hommes et sur les femmes.

La Belgique a pris des engagements tant à Rio, en 1992, qu'à Pékin, en 1995, en ce qui concerne la prise en considération de la dimension du genre dans la politique publique.

Un exemple est la communication relative à la politique durable. Il importe d'y diffuser des images de femmes qui sont actives professionnellement dans le domaine du développement durable. Il s'agit en effet d'un domaine professionnel où l'on trouve principalement des hommes, comme des ingénieurs, des agriculteurs, des architectes.

En ce qui concerne les indicateurs de bien-être, il convient de souligner le fait que l'on utilise des indicateurs sexistes.

En ce qui concerne les campagnes de communication sur le développement durable, il convient de veiller à ne pas utiliser de stéréotypes sexistes dans les programmes.

Il convient plutôt de parler d'agrocarburants et non de biocarburants.

Le monde selon les femmes souhaite que la Belgique prenne des engagements clairs en vue d'aider les pays en développement.

En ce qui concerne la mobilité, il est demandé de réaliser des études sur la possibilité d'instaurer la gratuité des transports en commun pour les femmes. Lorsqu'un ménage n'a qu'une seule voiture, celle-ci n'est généralement pas destinée à la femme.

La migration est un débat politique sensible. Lorsque la migration concerne également des femmes, il serait bon de consulter les familles qui sont déjà en Belgique. Ces personnes connaissent en effet les vrais problèmes.

V. — SYNOPTISCHE TABEL MET DE STANDPUNTEN VAN DE POLITIEKE FRACTIES

Aanbevelingen VOORONTWERP VAN HET FEDERAAL PLAN INZAKE DUURZAME ONTWIKKELING 2009-2012

1. Ontwikkeling van een visie op langere termijn	
CD&V-N-VA	Positieve klemtoon op integratie en synergie. Hoofdstuk waarden : moet maatschappelijk debat blijven (in in def. Plan). 1 globale lange termijnvisie noodzakelijk : aanpassing wet van 97. Hierbij ook samenwerkingsakkoord nodig met regio's. 1 visie als koepel, waarin ieder binnen zijn eigen bevoegdheden zijn accenten legt met hetzelfde einddoel als finaliteit. Federaal plan : acties voeding, huisvesting, biodiversiteit... initiatiefrecht ligt bij de regio's, federale linken kunnen via nationale strategie, niet via dit voorontwerp. Budgettaire kader ontbreekt volledig. Afstemming visie voorontwerp met gelijktijdig uitgebracht federaal rapport DO.
MR	Duurzame ontwikkeling zou moeten worden opgenomen in alle federale beleidslijnen. In plaats dat het voorzorgsbeginsel de ontwikkeling afremt zoals dat al te vaak het geval is, zou het een drijvende kracht moeten worden achter de ontwikkeling van innoverende oplossingen aangaande productie en energiebezuiniging. Elk mens behoort gelijkelijk toegang te hebben tot de hulpbronnen van onze planeet. Zorgen voor de bestending daarvan. Streven naar evenwicht tussen economische groei en milieubescherming, met inachtneming van de voorzorgs- en participatiebeginselen.
PS	1. Het maatschappelijk debat over de waarden die aan onze levenswijze ten grondslag liggen, zal ook de actoren in het onderwijs bij de zaak moeten betrekken, want zij staan voorop als het erop aankomt aan de toekomstige generaties waarden bij te brengen die meer rekening houden met duurzame ontwikkeling. 2. Aan punt 2.1.1. toevoegen dat de participatie van de kwetsbaarste groepen in de maatschappij een prioriteit is die de grondslag vormt voor alle maatregelen inzake duurzame ontwikkeling.
Open Vld	Het debat over waarden dreigt te ijl te worden en moet gaan om tastbare acties. Het moet ook meer gaan om wetenschappelijk onderzoek gericht op innovatie en vernieuwing op het vlak van technologie die een bijdrage kan leveren aan het beperken van de milieudruk. Er is geen enkele budgettaire berekening rond dit plan, noch budgettaire doelstellingen. Vraag naar financieel evenwicht.
VB	De visie op lange termijn is vrij utopisch. Enerzijds trapt men open deuren in, anderzijds blijft de vraag of alles wel degelijk binnen de geplande tijdsbestekken kan gerealiseerd worden. Dat men om het « ideaal » te bereiken wil ingrijpen op de waarden en het waardesysteem, verraadt gevaarlijk totalitaire trekjes.
sp.a+VI.Pro	Er is nood aan onderzoek op lange termijn voor het onderzoek en ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen en technologieën om energie te besparen of om het energiesysteem beter en efficiënter te organiseren. Daarbij moet bestaand onderzoek van onderzoekers worden gesteund en onderling gecoördineerd en tevens moeten in extra kredieten worden voorzien om onafhankelijk energieonderzoek te steunen.
Ecolo-Groen!	Een maatschappelijk debat over waarden is op zich positief. Maar het voorstel is vaag. En wat is de uitendelijke finaliteit ? Er bestaan reeds veel studies over de « waarden » bij de publieke opinie. Het is dus zeer de vraag of we nog eerst een « stand van zaken » moeten opmaken. Het gender-aspect (gelijkheid man-vrouw) moet ook worden meegenomen.

V. — TABLEAU SYNOPTIQUE DES POINTS DE VUE DES GROUPES POLITIQUES

Recommandations

AVANT-PROJET DE PLAN FÉDÉRAL DE DÉVELOPPEMENT DURABLE 2009-2012

1. Développement d'une vision à plus long terme	
CD&V-N-VA	Accent positif sur l'intégration et la synergie. Chapitre sur les valeurs: doit rester un débat de société (dans déf. Plan) 1 vision globale à long terme nécessaire: adaptation de la loi de 97. À cet égard, accord de coopération avec les régions également nécessaire. 1 point de vue global, où chacun, dans le cadre de ses propres compétences, met ses propres accents en visant le même but final. Plan fédéral: actions en matière d'alimentation, de logement, de biodiversité... le droit d'initiative appartient aux régions, liens fédéraux possibles par le biais d'une stratégie nationale, pas par le biais de cet avant-projet. Il n'y a aucun cadre budgétaire. Harmonisation du point de vue de l'avant-projet avec le rapport fédéral développement durable établi au même moment.
MR	Le développement durable devrait être intégré dans toutes les politiques fédérales. Le principe de précaution, au lieu d'être un frein au développement comme il l'est trop souvent, devrait devenir un moteur pour le développement de solutions innovantes en termes de production et d'économies d'énergie. Défendre le même droit pour chaque humain d'accéder aux ressources de la terre. Assurer la pérennité de ces dernières. Viser l'équilibre entre croissance économique et protections de l'environnement dans le respect des principes de précaution et de participation.
PS	1. Le débat sociétale sur les valeurs qui sous-tendent notre mode de vie devra aussi impliquer les acteurs de l'enseignement car ceux-ci sont en première ligne afin de transmettre aux générations futures des valeurs plus respectueuses du développement durable. 2. Ajouter au point 2.1.1. que la participation des groupes sociaux les plus vulnérables et une priorité constitutive de toutes mesures en matière de développement durable.
Open Vld	Le débat sur les valeurs risque de devenir trop ténu et doit porter sur des actions concrètes. Il convient de mettre davantage l'accent sur la recherche scientifique axée sur l'innovation et le renouvellement technologiques, susceptible d'apporter une contribution à la limitation des atteintes à l'environnement. Il n'y a aucun calcul budgétaire concernant ce plan, et il n'y a aucun objectif budgétaire. Demande d'un équilibre financier.
VB	La vision à long terme est assez utopique. D'une part, on enfonce des portes ouvertes, et d'autre part, on continue à se demander si tout cela peut bien être réalisé dans les délais planifiés. Le fait que l'on veuille agir sur les valeurs et sur le système de valeurs pour atteindre l'"idéal" trahit de dangereuses tendances totalitaires.
sp.a+VI.Pro	Une étude à long terme est nécessaire en ce qui concerne la recherche et le développement en matière de sources d'énergie renouvelables et de technologies en vue d'économiser de l'énergie ou d'organiser mieux et plus efficacement le système énergétique. En outre, il convient de soutenir et de coordonner les travaux existants des chercheurs et de prévoir des crédits supplémentaires afin de soutenir la recherche énergétique indépendante.
Ecolo-Groen!	Le fait de mener un débat de société sur des valeurs est positif en soi. Mais la proposition est vague. Et quel en est l'objectif final? Il existe déjà de nombreuses études sur les «valeurs» dans l'opinion publique. On est dès lors vraiment en droit de se demander s'il est nécessaire d'établir un «état de la situation» au préalable. La dimension du "genre" (égalité homme-femme) doit également être prise en compte.

cdH	Verscheidene in het federaal plan vervatte doelstellingen vloeien voort uit de internationale verbintenissen die België is aangegaan. Die verbintenissen, die het resultaat zijn van de recentste internationale beslissingen, zouden in het plan aan bod moeten komen. De cdH is verheugd dat een deel van het plan gewijd is aan het waardenvraagstuk. Toch zal het actieplan over dat thema pas in een vrij verre toekomst resultaten opleveren (werkzaamheden in het parlement in 2011). De cdH wenst de actietermijnen in te korten, teneinde sneller op dat fundamentele punt in te werken.
------------	--

cdH	Plusieurs objectifs du plan fédéral proviennent des engagements internationaux pris par la Belgique. Ces engagements résultant des décisions les plus récentes au niveau international se devraient de figurer dans le plan. Le cdH se réjouit qu'une partie du plan soit consacrée à la question des valeurs. Cependant, le plan d'action de cette thématique débouchera sur des résultats à une échéance assez lointaine (travail au parlement en septembre 2011). Souhait d'écourter les échéances de manière à agir plus vite sur ce point fondamental.
------------	--

VOORONTWERP VAN HET FEDERAAL PLAN INZAKE DUURZAME ONTWIKKELING 2009-2012

2. Governance/Instrumenten	
CD&V-N-VA	Positief. Wettelijk verankering DOEB ? Groene fiscaliteit : afstemming regio's noodzakelijk. Gelijktstellen verschillende data 2009-2010 lijst positieve producten.
MR	Telkens als het mogelijk is, zal erop moeten worden toegezien dat het aspect "duurzame ontwikkeling" wordt opgenomen in de federale beleidslijnen en in de overheidsopdrachten, meer bepaald die over gebouwen. De MR verkiest de aanwending van fiscale stimulerende beleidsmaatregelen (ecoboni enzovoort) in plaats van belastingheffingen (ecotaksen). Ernaar streven de economische, culturele en sociale visies af te stemmen op de milieueisen.
PS	1. In dit verslag zouden concrete voorstellen moeten worden opgenomen in verband met de "good practices" die de mensen zich op kantoor eigen moeten maken: beperkt gebruik van papieren dragers, vermijden dat het elektrisch materieel in de sluimerstand wordt gezet enzovoort. 2. Om de voorbeeldfunctie van de federale besturen te waarborgen, zullen de personeelsvertegenwoordigers moeten worden betrokken bij elke fase van de tenuitvoerlegging van de beleidslijnen inzake duurzame ontwikkeling. 3. Het ontwerp voor een Plan zou op termijn moeten voorzien in een evaluatieproces in verband met de doeltreffendheid van de duurzaamheidstests, waarvan bekend is dat ze in de praktijk vaak <i>pro forma</i> plaatsvinden. 4. In de "duurzaamheidstests" moeten zo spoedig mogelijk sociale indicatoren worden opgenomen, meer bepaald gegevens inzake armoede. 5. Op fiscaal vlak zullen hoe dan ook sociale indicatoren moeten worden opgenomen in de impactstudies die worden verricht om een referentiekader te scheppen in verband met groene fiscaliteit.
Open Vld	Er dient een vereenvoudiging en integratie te komen van de verschillende instrumenten. Er dient voorrang gegeven te worden aan de fiscale instrumenten waarbij meer belonend i.p.v. bestraffend moet worden gedacht. Snoeien in de veelheid van rapporten, plannen ed.
VB	Ook hier de totalitaire trekjes : organisatie in cellen, integratie in administratie, nadruk op reclame en marketing. Positief dat er uit vorige plannen al een aantal maatregelen werden geselecteerd en dat de overheid het voorbeeld moet stellen, maar weinig concreet hoe de theorie zal omgezet worden in effectief beleid. « Tools » zijn niet concreet genoeg en integratie niet ver genoeg.
sp.a+VI.Pro	Het initiatief voor het opstellen van een referentiekader voor een milieuvriendelijke fiscaliteit wordt gesteund. Er moet een benchmarking worden gemaakt van het aandeel van ecofiscaliteit in het geheel van de belastingen, van de verschillende types van ecofiscaliteit en de sociale maatregelen die voorkomen dat sociaal zwakkeren het meest worden getroffen door deze ecofiscaliteit.
Ecolo-Groen!	De uitvoering van het actieplan maatschappelijk verantwoord ondernemen loopt op tal van punten vertraging op. Er is een opvallend verschil tussen het ontwerp en het definitief ontwerp : de erg slechte score van België op vlak van duurzame aankopen door de overheid is weggelaten uit de definitieve versie ! De duurzame ontwikkelingseffectbeoordelingen (DOEB of duurzaamheidstest) is tot nog toe een papieren tijger. Op z'n minst moet de « quick scan » systematisch worden uitgevoerd. Er wordt nog maar eens een werkgroep rond duurzame fiscaliteit aangekondigd (in vorige planperiodes reeds opgenomen, zonder resultaat). Pas in 2011 zal deze werkgroep een actieplan opstellen waarin de « opheffing wordt gepland van fiscale maatregelen die in strijd zijn met duurzame ontwikkeling ». Naast een positieve lijst van producten en/of diensten die duurzame ontwikkeling bevorderen en waarvoor aan Europa een BTW-verlaging wordt gevraagd, moet er ook een negatieve lijst komen. Ecolo-Groen ! vraagt ook een herziening van de fiscale begunstiging van bedrijfswagens.

AVANT-PROJET DE PLAN FÉDÉRAL DE DÉVELOPPEMENT DURABLE 2009-2012

2. Gouvernance/Instruments	
CD&V-N-VA	Positif. Ancrage légal de l'EIDDD ? Fiscalité verte : nécessité d'harmonisation des régions. Assimilation des différentes dates 2009-2010 liste positive de produits.
MR	Chaque fois que c'est possible, il faudra veiller à intégrer la dimension développement durable dans les politiques fédérales et dans les marchés publics, en particulier ceux relatifs aux bâtiments. Nous préférons l'utilisation de politiques fiscales incitatives (ecoboni,...) à l'application de taxes (ecotaxes). Viser à harmoniser les visions économiques, culturelles et sociales avec les impératifs environnementaux.
PS	1. Il faudrait intégrer de ce rapport des propositions concrètes concernant les « bonnes pratiques » à adopter par les agents : utilisation réduite du support papier, éviter le recours à la mise en veille du matériel électrique... 2. Pour assurer le rôle exemplatif des administrations fédérales, il faudra que les représentants du personnel soit associés à chaque étape de la mise en œuvre des politiques de développement durable. 3. Le projet de Plan devrait prévoir, à terme, un processus d'évaluation quant à l'efficacité des tests de durabilité dont on sait que, dans la pratique, ils sont souvent réalisés de manière formelle. 4. Les « tests de durabilité » doivent, le plus rapidement possible, intégrer des indicateurs sociaux et plus particulièrement des données en matière de pauvreté. 5. Sur le plan de la fiscalité, les études d'impact menées afin d'établir un cadre de référence sur la fiscalité verte devront impérativement inclure des indicateurs sociaux.
Open Vld	Il y lieu de simplifier et d'intégrer les différents instruments. Il y lieu d'accorder la priorité aux instruments fiscaux, en mettant l'accent sur la récompense plutôt que sur la répression. Opérer des coupes dans la multitude de rapports, plans, etc...
VB	On retrouve ici aussi les notes totalitaires : organisation en cellules, intégration dans l'administration, accent mis sur la publicité et le marketing. Il est positif qu'un certain nombre de mesures aient déjà été sélectionnées dans les plans précédents et que les pouvoirs publics doivent donner l'exemple, mais peu de précisions concrètes sur la manière dont la théorie sera convertie en une politique effective. Les « Tools » ne sont pas suffisamment concrets et l'intégration n'est pas suffisamment poussée.
sp.a+VI.Pro	Le groupe soutient l'initiative visant à élaborer un cadre de référence pour une fiscalité environnementale. Il convient de réaliser un benchmarking de la part d'écofiscalité par rapport à l'ensemble des impôts, des différents types d'écofiscalité et des mesures sociales visant à empêcher que les plus précarisés de la société soient les plus touchés par cette écofiscalité.
Ecolo-Groen!	L'exécution du Plan d'action Responsabilité sociétale des entreprises accuse un retard sur de nombreux points. Il existe une différence frappante entre le projet et le projet définitif : les résultats vraiment lamentables de la Belgique en matière d'achats durables effectués par les pouvoirs publics ne figurent plus dans la version définitive ! L'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable (EIDDD ou test de durabilité) n'est jusqu'à présent qu'un tigre de papier. Il faudrait pour le moins effectuer systématiquement le «quick scan». Il est une nouvelle fois annoncé qu'on démarrera un groupe de travail autour de la fiscalité durable (déjà prévu durant les périodes couvertes par le plan précédent, sans résultat). Ce n'est qu'en 2011 que ce groupe de travail élaborera un plan d'action « qui planifiera la suppression des mesures fiscales contraires au développement durable ». En plus d'une liste positive de produits et/ou services avantageux en termes de développement durable et pour lesquelles une réduction de la TVA est demandée à l'Europe, une liste négative doit également être établie. Ecolo-Groen ! demande également une révision du régime fiscal de faveur dont bénéficient les voitures de société.

cdH	Het deel in verband met fiscaliteit is noodzakelijk, alsmede de uitbouw van een referentiekader wat duurzame fiscaliteit betreft. Met het oog op duurzame ontwikkeling zouden sommige maatregelen nu echter reeds kunnen worden genomen zonder de instelling van dat kader af te wachten. Het Plan maakt geen gewag van de personele middelen die ter beschikking worden gesteld in de verschillende diensten die zich op federaal vlak met duurzame ontwikkeling bezighouden. Zo men wil dat de tenuitvoerlegging van het plan doelmatig kan gebeuren en doeltreffend kan worden gevolgd, moeten bepaalde diensten worden versterkt.
------------	---

cdH	La partie relative à la fiscalité est nécessaire, ainsi que la mise en place d'un cadre de référence sur la fiscalité durable. Cependant, dans un objectif de développement durable. Cependant, dans un objectif de développement durable, certaines mesures fiscales pourraient déjà être prises, sans attendre la mise en place de ce cadre. Le plan ne fait pas mention des moyens humains mis à disposition des différents services s'occupant de DD au niveau fédéral. Si nous souhaitons que le mise en œuvre du plan puisse être effective et suivie efficacement, il convient de renforcer certains services.
------------	---

VOORONTWERP VAN HET FEDERAAL PLAN INZAKE DUURZAME ONTWIKKELING 2009-2012

3. Veranderingen naar een duurzame ontwikkeling A. Naar duurzame consumptie- en productiepatronen	
CD&V-N-VA	Biobrandstoffen : zeer tendentieuze situatieschets. - Geen onderscheid eerste/tweede generatie - Biobrandstoffen zijn niet enige redenen voor stijgende voedselprijzen, ook speculatie, stijgende vraag, misoogsten,... - Certificering afstemmen op de Europese duurzaamheidscriteria
MR	Behalve voor de tropische regenwouden zou ook voor de Belgische bossen een woudcertificering moeten plaatsvinden; als grondslag daarvoor zou de vigerende Waalse certificering kunnen gelden. Biobrandstoffen: grote voorzichtigheid is geboden met de eerste generatie. De ontwikkeling van de tweede en derde generatie dient te gebeuren met inachtneming van de duurzaamheidscriteria (waterverbruik, ontbossing, verarming van de bodem, pesticiden en meststoffen, enzovoort). Op het vlak van bouw en productie zal ervoor moeten worden gezorgd dat ondernemingen die weinig CO₂ genereren en die in de toekomst werkgelegenheid zullen creëren, in hun ontwikkeling worden ondersteund.
PS	1. Elke instantie of "reflectie" die belast is het ethisch toezicht op reclame moet zo zijn samengesteld dat die diensten hun functie kunnen vervullen zonder in enigerlei opzicht afhankelijk te zijn van de betrokken economische operatoren. Om doeltreffend te zijn, zouden de beslissingen daarvan dwingend moeten zijn. 2. In verband met de instelling van een indicator waarmee de beschikbaarheid van gecertificeerde houtproducten wordt gemeten, moet ervoor worden gezorgd dat het bestuur op basis daarvan kortetermijndoelstellingen voorstelt ter verhoging van het verbruik van "duurzaam" hout. 3. Het woord "biobrandstof" is correct (brandstofproductie uit biomassa). Die term is echter gerelateerd aan de "biologische" connotatie en aan de inachtneming van specifieke criteria voor de biologische landbouw. Volgens de PS-fractie is het wellicht verkieslijk te spreken over agrobrandstoffen. 4. In het rapport zou het fundamentele beginsel moeten worden bekrachtigd dat de productie van voedsel primeert op die van agrobrandstoffen. 5. Het bestuur zou een impactstudie kunnen verrichten naar de duurzaamheid van de doelstelling om voor het vervoer 10 % biobrandstoffen te gebruiken.
Open Vld	Voorrang voor de actie duurzame biobrandstoffen met duidelijkheid rond de milieupact bij de productie ervan. Nagaan of productie dicht bij huis kan. Geen inperking op de commerciële vrijheid en geen beperkende maatregelen inzake reclame en marketing.
VB	Censuur op reclame is onaanvaardbaar. Informatie gebaseerd op onafhankelijk onderzoek zonder taboes, brede bewustmaking en tweerichtingsdialoog moeten leiden tot de gewenste productie en consumptiepatronen, die desnoods moeten bijgestuurd worden. Bijsturing van de visie over biobrandstoffen is wellicht aan de orde.
sp.a+VI.Pro	Er moet in de EU een voorlopersrol worden gespeeld waarbij de best presterende apparaten de toekomstige norm zetten.

AVANT-PROJET DE PLAN FÉDÉRAL DE DÉVELOPPEMENT DURABLE 2009-2012

3. Changement vers un développement durable A. Vers des modes de production et de consommation durables	
CD&V-N-VA	Biocarburants : tableau très tendancieux de la situation. - Absence de distinction première/deuxième génération - Les biocarburants ne sont pas l'unique raison de la flambée des prix des denrées alimentaires : il y a également la spéculation, l'augmentation de la demande, les mauvaises récoltes... Aligner la certification sur les critères européens en matière de durabilité
MR	La certification forestière des forêts belges devrait s'ajouter à celles des forêts tropicales ; la base pourrait être la certification wallonne en vigueur. Biocarburants : être très prudents avec la première génération ou développer les seconde et troisième génération en respectant les critères de DD (consommation d'eau, déforestation, appauvrissement des sols, pesticides et engrais,...) Dans les domaines de la construction et de la production : il faudra veiller à aider au développement d'entreprises peu productrices de CO₂, futurs gisements d'emploi.
PS	1. Tout organe ou « lieu de réflexion » chargé du contrôle éthique de la publicité doit être constitué de manière à exercer sa fonction en toute indépendance des opérateurs économiques concernés. Pour être efficace, ses décisions devraient être contraignantes. 2. Concernant la constitution d'un indicateur mesurant la disponibilité des produits du bois certifiés, il faut que, à partir de cette base, l'administration propose des objectifs à court-terme pour augmenter la consommation de bois « durable ». 3. Le mot « biocarburant » est correcte (production de carburant à partir de la biomasse). Mais le terme est lié à la connotation « biologique » et au respect de critères spécifiques liés à l'agriculture biologique. Pour le groupe socialiste, il est peut-être préférable de parler d'agrocarburant. 4. Il faudrait que le rapport pose le principe fondamental de la priorité de la production alimentaire sur la production d'agrocarburants. 5. L'administration pourrait mener une étude d'impact quant à la durabilité de l'objectif de 10% de biocarburants dans les transports.
Open Vld	Priorité à l'action en faveur de biocarburants durables, avec des données claires en ce qui concerne l'impact écologique de leur production. Voir s'il est possible de les produire plus près du lieu de consommation. Pas de restrictions à la liberté commerciale, et pas de mesures restrictives en matière de publicité et de marketing.
VB	Une censure de la publicité est inacceptable. Une information fondée sur une recherche indépendante, sans tabous, une large sensibilisation et un dialogue qui ne soit pas à sens unique doivent entraîner les habitudes de production et de consommation souhaitées, qui devront être ajustées au besoin. Il est sans doute nécessaire d'adapter les conceptions que l'on a des biocarburants.
sp.a+VI.Pro	L'Union européenne doit mettre en place une politique d'avant-garde, dans le cadre de laquelle les véhicules qui réalisent les meilleures prestations deviennent la norme de demain.

Ecolo-Groen!	In plaats van nog eens een forum tot reflectie en actie op te richten, moeten er concrete initiatieven op vlak van reclame en marketing worden genomen. Zo moet effectief de energieklaas van auto's worden vermeld en de Ecoschore (cfr. resolutie Ecolo-Groen!). Reclame voor bepaalde producten die schadelijk zijn voor het leefmilieu en volksgezondheid moet worden verboden o.a. reclame voor pesticiden/biociden naar particulieren (cfr. wetsvoorstel Ecolo-Groen!). Partnerschappen voor een duurzaam houtbeheer (vorig FPD) blijft een belangrijke maatregel. Een gedragscode voor de houtsector is goed, maar mag geen vrijblijvend engagement zijn. Promoten van hout als « milieuvriendelijk alternatief » kan enkel mits gekoppeld aan criteria voor duurzaam bosbeheer. Er moeten concrete doelstellingen over het aandeel gecertificeerd hout ten opzichte van het totaal gebruik in België worden geformuleerd. Pilotprojecten voor het reduceren van emissies van ontbossing moeten gekoppeld worden aan bijkomende voorwaarden (biodiversiteit).
cdH	Instemming met de voorgestelde maatregelen inzake reclameboodschappen en over de tenuitvoerlegging daarvan. Volgens de cdH is het in een eerste fase de juiste aanpak om een verzoek te richten tot de betrokken partijen. In geval van onenigheid zou evenwel bij wet moeten worden opgetreden. Verscheidene aspecten in verband met het verbruik (zoals de definitie “duurzaam product”, communicatie omtrent de overconsumptie in onze samenleving, ondersteuning van ecologische innovatie) komen in het Plan niet duidelijk genoeg naar voren.

Ecolo-Groen!	Au lieu de créer encore un nouveau forum de réflexion et d'action, il faut prendre des initiatives concrètes dans le domaine de la publicité et du marketing. Ainsi, il faut que la classe de consommation d'énergie soit indiquée pour les voitures, ainsi que l'Ecoschore (cf. la résolution d'Ecolo-Groen!). La publicité pour certains produits nuisibles pour l'environnement et pour la santé publique doit être interdite : p.ex. la publicité pour des pesticides/biocides destinée aux particuliers (cf. la proposition de loi Ecolo-Groen!). Les partenariats pour une gestion durable du bois (l'ex-PFD) reste une mesure essentielle. Un code de bonne conduite pour le secteur du bois est une bonne chose, mais ne doit pas rester un engagement non contraignant. La promotion du bois comme « alternative écologique » ne peut se faire que couplée à des critères de gestion durable des forêts. Il faut formuler des objectifs concrets en ce qui concerne la proportion de bois certifié dans l'ensemble du bois utilisé en Belgique. Les projets pilotes de réduction des émissions liées à la déforestation doivent être assortis de conditions supplémentaires (biodiversité).
cdH	Accord sur les mesures proposées pour la communication publicitaire et leur mise en œuvre. Solliciter, dans un premier temps, les parties prenantes nous semble être la bonne démarche. Mais, en cas de désaccord, il conviendrait de recourir à une loi. Plusieurs aspects relatifs à la consommation (tels que la définition des produits durables, la communication autour de la surconsommation de notre société, le soutien à l'éco-innovation) ne sont pas suffisamment clairement repris dans le plan.

VOORONTWERP VAN HET FEDERAAL PLAN INZAKE DUURZAME ONTWIKKELING 2009-2012

3. B. Aanpassing aan en bestrijden van de negatieve effecten inzake klimaatverandering	
CD&V-N-VA	Klimaat-horizon 2008-2012 - 5,75 % inmenging biobrandstoffen moet tegen 2010 niet tegen 2020 (foutief in tekst) idem voor de 6 % hernieuwbare energie is ook tegen 2010 en tegen 2020 - Afstemming bevoegdheidspakket regio's zeer noodzakelijk.
MR	Rationeel energieverbruik (REV) zou in de federale beleidslijnen alomtegenwoordig moeten zijn. Ontwikkeling van de landbouw voor voedselproductie.
PS	1. Het rapport zou een stand van zaken moeten opmaken over de belemmeringen en de bestaande stimuli wat duurzame overheidsopdrachten betreft. 2. Pleiten voor een <i>follow-up</i> van en een jaarlijks scenario voor de klimaatdoelstellingen op lange termijn, teneinde ze vlotter leesbaar te maken. 3. In het rapport zou moeten worden beklemtoond dat de meest kwetsbare bevolkingsgroepen moeten worden voorgelicht over de beschikbare steun op het vlak van energiebezuiniging, dan wel van de <i>good practices</i> die dienen te worden gehanteerd om de ecologische voetafdruk te verkleinen, met inachtneming van de specifieke beperkingen van die burgers. 4. In het rapport zou ervoor moeten worden gepleit dat een analyse wordt verricht om de maatschappelijke weerslag van de maatregelen inzake milieubescherming te evalueren. Al te vaak zijn een aantal maatregelen niet bekend bij de minstvermogene bevolkingscategorieën of liggen die niet binnen hun bereik.
Open Vld	Verminderen van CO ₂ -uitstoot moet centraal staan gelinkt aan het verminderen van de energieafhankelijkheid.
VB	Steeds nieuwe studies over de meest geschikte energiemix zullen problemen niet oplossen. Men zal moeten aanvaarden dat wij kerncentrales zullen moeten openhouden en meer zullen moeten investeren in onderzoek en ontwikkeling om vooropgestelde doelstellingen te halen. Defederalisering van alle noodzakelijke bevoegdheden zal tot efficiënter beleid leiden en tijdrovend gepalaver stoppen.
sp.a+VI.Pro	De regering werkt aan een coherente strategie waarbij de band tussen milieubeleid en ontwikkelingssamenwerking wordt versterkt. Dit is belangrijk omdat klimaatverandering vooral de meest kwetsbare landen en bevolkingsgroepen in het zuiden treft.
Ecolo-Groen!	Klimaat is bij uitstek een transversale bevoegdheid met noodzakelijke acties op verschillende beleidsterreinen, onder meer mobiliteit, huisvesting, manier van energie-opwekking. Maar in de verschillende hoofdstukken zijn geen kruisverwijzingen naar andere hoofdstukken opgenomen. België mag zich niet beperken tot het uitvoeren van z'n aandeel in het EU-pakket (20-20-20), maar moet zichzelf ambitieuzere doelstellingen opleggen. België moet in het kader van dit EU-pakket 13 % van zijn energieverbruik uit hernieuwbare energie halen. Dit moet volgens Ecolo-Groen! zoveel mogelijk in eigen land worden gerealiseerd, zowel met ecologische als economische voordelen. Vaststelling is dat het « klimaatbeleid op federaal niveau » nog moeten worden « georganiseerd » en pas in 2009 een federale Task Force zal worden opgericht.
cdH	Instemming met het voornemen via het Federaal Plan inzake Duurzame ontwikkeling een actieplan inzake energie-efficiëntie ten uitvoer te leggen in de openbare sector, dat bestaat in duidelijke, nauwkeurige en dwingende doelstellingen. Nood aan de oprichting van een <i>task force</i> inzake klimaat, die bestaat uit de sociaal-economische, academische en ecologische actoren, zoals wordt gespecificeerd in de regeringsverklaring. Belang van coördinatie met de gewestregeringen.

AVANT-PROJET DE PLAN FÉDÉRAL DE DÉVELOPPEMENT DURABLE 2009-2012

3. B. Adaptation et lutte contre les effets négatifs du changement climatique	
CD&V-N-VA	Climat-horizon 2008-2012 - l'incorporation de 5,75 % de biocarburants doit être réalisée pour 2010 et non 2020 (erreur dans le texte). Idem pour les 6 % d'énergie renouvelable: pour 2010 et non 2020 - Il est impératif d'harmoniser les paquets de compétences des Régions.
MR	L'utilisation rationnelle de l'énergie (URE) devrait être omniprésente dans les politiques fédérales. Développement de l'agriculture vivrière.
PS	1. Le rapport devrait apporter un état des lieux des freins et des incitations existantes en matière de marchés publics durables. 2. Prôner un suivi et un découpage annuel des objectifs « climat » à long terme afin que ceux-ci aient une lisibilité accrue. 3. Le rapport devrait insister sur la nécessaire information des populations les plus précarisées, que ce soit sur le plan des aides disponibles en matière d'économie d'énergie ou encore sur les bonnes pratiques à adopter afin de réduire son empreinte écologique en prenant en compte les contraintes spécifiques de ces citoyens. 4. Le rapport devrait prôner qu'une analyse soit menée afin d'évaluer l'impact social des mesures incitatives en matière de protection de l'environnement. En effet, on constate trop souvent qu'un certain nombre de mesures ne sont pas connues ou pas accessibles aux catégories de population les plus défavorisées.
Open Vld	La réduction des émissions de CO ₂ , associée à la réduction de la dépendance énergétique, doit être au centre des préoccupations.
VB	Ce n'est pas en multipliant les études sur le mix énergétique idéal que l'on résoudra les problèmes. Il faudra bien se résigner à l'idée que nous devons maintenir les centrales nucléaires ouvertes et investir davantage dans la recherche et le développement pour atteindre les objectifs fixés. La défédéralisation de toutes les compétences nécessaires permettra de mener une politique plus efficace et nous épargnera d'interminables palabres.
sp.a+VI.Pro	Le gouvernement développe une stratégie cohérente renforçant le lien entre la politique environnementale et la coopération au développement. C'est important parce que les changements climatiques touchent principalement les pays et les populations les plus fragiles dans le sud.
Ecolo-Groen!	Le climat constitue une compétence transversale par excellence, nécessitant des actions politiques sur plusieurs terrains, et notamment la mobilité, le logement et la manière de produire de l'énergie. Or, les différents chapitres comportent peu de références croisées aux autres chapitres. La Belgique ne peut se contenter de s'acquitter de sa part du paquet européen (20-20-20), elle doit s'imposer des objectifs plus ambitieux. Dans le cadre de ce paquet européen, 13% de la consommation énergétique de la Belgique doit provenir de l'énergie renouvelable. Tant du point de vue écologique qu'économique, nous avons, selon Ecolo-Groen!, tout intérêt à réaliser ce potentiel dans notre propre pays. Force est de constater que la « politique climatique au niveau fédéral » doit encore être « organisée » et qu'il faudra attendre 2009 pour qu'une Task Force fédérale soit créée.
cdH	Accord sur la mise en place dans ce PF DD d'un plan d'action pour l'efficacité énergétique dans le secteur public constitué d'objectifs clairs, précis et contraignants. Nécessité de l'instauration d'une task force climat, qui doit regrouper les acteurs socioéconomiques, académiques et environnementaux, comme spécifié dans la déclaration gouvernementale. Importance de la coordination avec les gouvernements régionaux.

VOORONTWERP VAN HET FEDERAAL PLAN INZAKE DUURZAME ONTWIKKELING 2009-2012

3. C. Transport en mobiliteit	
CD&V-N-VA	Kilometertaks opleggen : gewestmaatregel, moet bij de acties worden geschrappt, enkel federale link naar behouden bv. Uitstap Eurovignet.
MR	Aanmoediging van “duurzaam” gedrag, veeleer dan bestraffing van ander gedrag (bv.: premie voor roetfilters, vermindering voor “groene” voertuigen enzovoort). Aanpassing van de wetgeving ten gunste van telewerk en ontwikkeling van telewerk in de federale besturen. Elk stedenbouwkundig project, van welke aard ook, moet rekening houden met het primaat van het openbaar vervoer. Voorts bevordering, via alle mogelijke maatregelen, van “gekozen” telewerk en spreiding van de verkeersstromen. Tot slot, aanpassing (qua volume en frequentie) van het aangeboden openbaar vervoer aan de te verwachten behoeften. Stedenbouwkundige integratie van de functies wonen, kantoren, buurtdiensten enzovoort.
PS	1. Investeren in de toekomst van het spoor als structurerend netwerk dat voor iedereen mobiliteit biedt. 2. Duurzaam goederentransport: bevoordeling (ontwikkeling en investering) van het overladen van goederen op een andere transportmodus, door de ontwikkeling van een vrachtspecifiek spoorwegnet en door investeringen in transport via de waterwegen. 3. Grotere stimulering van duurzame alternatieven: verplichte kilometervergoeding voor al wie met de fiets naar het werk gaat. 4. Verantwoordelijk luchtvervoer: pleiten voor een kerosineheffing op Europees vlak voor handelsvluchten. Met die heffing kan de uitbouw van hernieuwbare energie worden gefinancierd.
Open Vld	Grote vragen bij de passus rond het verhogen van de accijnzen op diesel en benzine. Opteren voor een stelsel van boni met verlaging van de accijns op milieuvriendelijke brandstoffen. Zeer enge visie op het gebruik van milieuvriendelijke brandstoffen. Geen bepalingen rond LPG of waterstof. Opleggen van een kilometertaks moet gepaard gaan met een verlaging van de vaste fiscaliteit op de vervoersmodi : hervorming BIV en wegentaks. Meer de mogelijkheden van thuiswerk en telematica onderzoeken.
VB	Splitsing NMBS, aanleg van noodzakelijke spoorverbindingen waarvan geen sprake in dit plan. Maximaal gebruik van spoor, binnenwateren, pijpleidingen. Inzetten op moderne technologie als H2 en elektrisch aangedreven voertuigen. Telewerken stimuleren. Accijnsverhoging zal het beoogde effect niet teweeg brengen, het is eerder tegenproductief.
sp.a+VI.Pro	Bij maatregelen voor de bewustwording over de vervoersmodi moet de problematiek van de bedrijfswagens worden behandeld. De fiscaliteit van bedrijfswagens moet in functie van de CO2 uitstoot worden berekend.

AVANT-PROJET DE PLAN FÉDÉRAL DE DÉVELOPPEMENT DURABLE 2009-2012

3. C. Transport et mobilité	
CD&V-N-VA	Imposer une taxation au kilomètre : mesure régionale, doit être supprimée dans les actions, maintenir seulement un lien fédéral (p.ex. abandon de l'eurovignette).
MR	Inciter les comportements « durables » plutôt que de pénaliser les autres comportements (ex : prime pour les filtres à particules, réduction pour les véhicules « verts »,...). Adapter la législation afin de favoriser le télétravail et développer le télétravail au sein des administrations fédérales. Chaque projet urbanistique, quelque soit sa nature, doit prendre en compte le privilège à accorder aux transports en commun. Par ailleurs, toutes les mesures doivent être mises en œuvre pour favoriser le télétravail « choisi » et l'étalement des flux de mobilité. Enfin, l'offre en matière de transports en commun devra s'adapter, en volume et fréquence, à l'évolution prévisible des besoins. Intégration urbanistique des fonctions habitat, bureaux, services de proximité,...
PS	1. Renforcer l'avenir du rail en tant que réseau structurant offrant une mobilité pour tous. 2. Penser durablement le transport de marchandises : favoriser le transfert modal en développant un réseau ferré dédié au fret et en investissant dans le transport fluvial. 3. Encourager plus en avant le recours à des alternatives durables : le groupe PS propose de rendre obligatoire l'indemnité kilométrique pour tous les travailleurs cyclistes. 4. Pour un transport aérien responsable : plaider au niveau européen pour l'instauration d'une taxe sur le kérosène utilisé par les avions commerciaux. Cette taxe servirait à financer le développement des énergies renouvelables.
Open Vld	Se pose de sérieuses questions quant à l'augmentation des accises sur le diesel et l'essence. Opter pour un système de bonis avec diminution de l'accise sur les carburants respectueux de l'environnement. Vision très étroite en ce qui concerne l'utilisation de carburants respectueux de l'environnement. Pas de dispositions sur l'utilisation du LPG ou de l'hydrogène. L'imposition d'une taxation au kilomètre doit aller de pair avec une diminution de la fiscalité fixe sur les modes de transport : réforme de la TMC et de la taxe de circulation. Examiner davantage quelles sont les possibilités du travail à domicile et de la télématique.
VB	Scission de la SNCB, aménagement de liaisons ferroviaires indispensables (que le plan n'évoque pas du tout). Utilisation maximale des liaisons ferroviaires, de la navigation intérieure et du transport par pipeline. Recours aux nouvelles technologies telles que H2 et véhicules à propulsion électrique. Stimuler le télétravail. Une hausse des accises ne produira pas les effets escomptés, mais serait plutôt contre-productive.
sp.a+VI.Pro	Parmi les mesures de sensibilisation aux modes de transport, il faudra se pencher sur la problématique des véhicules d'entreprise. La fiscalité des voitures de société doit être modulée en fonction des émissions de CO2 du véhicule.

Ecolo-Groen!	Veel maatregelen die in de vorige plannen stonden moeten nog worden opgevolgd. Een gelijkschakeling van de accijnzen van benzine en diesel is positief, maar deze wordt gekoppeld aan de invoering van de Euro-6 normen in 2005 en men wil ook blijven rekening houden met de schommelingen van de olieprijs (omgekeerde cliquet), wat de zaak sterk relativeert. Wat de kilometer-taks betreft, is er geen enkele duidelijkheid over de modaliteiten en over de band met de accijnzen. Men heeft het enkel over een kilometer-taks voor vrachtwagens, niet voor personenwagens. Het compenseren van de CO₂-uitstoot van de federale overheden beperkt zich tot de vliegtuigverplaatsingen. Ecolo-Groen! wil dat dit gekaderd wordt in een globaler geheel waar eerst en vooral ontraden wordt om met het vliegtuig te reizen op korte afstanden. Enkel de niet-vermijdbare vliegtuigreizen moeten dan gecompenseerd worden. Compensatie moet gebeuren door te investeren in duurzame projecten. Er is nood aan een wettelijke regeling voor CO₂ compensaties.
cdH	Betere samenwerking tussen de diverse betrokken entiteiten en grotere complementariteit tussen de verschillende transportwijzen. Inzake duurzaamheidscriteria voor agrobrandstoffen wordt thans in uiteenlopende initiatieven geprobeerd die criteria te bepalen. Bij de goedkeuring door de regering van het Plan rekening houden met de meest recente elementen uit de initiatieven met betrekking tot die vraagstukken.

Ecolo-Groen!	De nombreuses mesures qui figuraient déjà dans les plans précédents doivent encore faire l'objet d'un suivi. L'uniformisation des accises sur l'essence et le diesel est un point positif, mais elle est liée à l'instauration des normes Euro 6 (d'ici 2015). Mais l'on veut également continuer à tenir compte des fluctuations du prix du pétrole (cliquet inversé), ce qui relativise sérieusement les choses. En ce qui concerne la taxation au kilomètre: aucune clarté quant aux modalités et au lien avec les accises. Il est seulement question d'une taxation au kilomètre pour les camions, pas pour les voitures de tourisme. La compensation des émissions de CO2 prévue par les autorités fédérales concerne uniquement des déplacements en avion. Ecolo-Groen! souhaite qu'une telle compensation s'inscrive dans un cadre plus global qui prévoit avant toute chose de décourager les voyages en avion sur de courtes distances. Seuls les déplacements en avion inévitables doivent alors être compensés. Cette compensation doit se faire grâce à des investissements dans des projets durables. Il faut légiférer en matière de compensations CO2 en général.
cdH	Organisation d'une meilleure collaboration entre les différentes entités concernées, et une meilleure complémentarité entre les différents modes de transport. En ce qui concerne les agro-carburants, plusieurs initiatives tentent de définir actuellement des critères de durabilité. Il conviendra, lors de l'approbation du plan par le gouvernement, de tenir compte des éléments de réponse les plus récents relatifs à ces problématiques.

VOORONTWERP VAN HET FEDERAAL PLAN INZAKE DUURZAME ONTWIKKELING 2009-2012

3. D. Natuurlijke hulpbronnen	
CD&V-N-VA	Biodiversiteit : meer nuancering in schets. - Voeding en gezondheid : monoculturen zijn niet gelijk te stellen met genetisch gemodificeerd, er zijn nog andere monoculturen. - Energie : bio-energetische teelten hun invloed op voedselzekerheid bestuderen en niet op voedselveiligheid (behoren niet tot voedselkeren).
MR	Maatregelen ontwikkelen tegen alle vormen van mariene vervuiling: de zeeën en oceanen behoren tot de belangrijkste voedsel- en grondstofbronnen van de mensheid, maar zijn bijzonder kwetsbaar en vergen veel strengere maatregelen. Ontbossing brengt het klimaat en de biodiversiteit in gevaar: België moet samen met de internationale partners alles in het werk stellen om de overexploitatie van het tropisch woud tegen te gaan. De aankoop van PEFC-hout overwegen.
PS	1. Eventueel de evaluatie voorstaan van het GLB in het licht van de invloed op de biodiversiteit, wat in het kader van de toekomstige Europese landbouwhervormingen een niet onbelangrijke bijdrage zou kunnen zijn. Specifieke toepassingen kunnen deel uitmaken van acties inzake plattelandontwikkeling en bescherming van het leefmilieu. 2. Gelet op de versnippering van bevoegdheden op dat vlak en het belang van de internationale initiatieven, valt een specifieke overlegstructuur tussen de verschillende bestuursniveaus te overwegen.
Open Vld	Er ontbreekt een visie op de productie van energie.
VB	Gewestbevoegdheid : restbevoegdheden naar de deelstaten. Beheer over de Noordzee naar Vlaanderen. Evenwicht tussen economie, ecologie, milieu en energiec capaciteit.
sp.a+VI.Pro	Gezien het grote aantal aanvragen voor concessies voor off shore elektriciteitsproductie dringt een onderzoek naar afbakening van bijkomende zones voor windenergie op de Noordzee zich op. De federale regering moet blijven ijveren voor een Europese regelgeving die illegaal gekapt hout van de markt weert.
Ecolo-Groen!	
cdH	Gelet op de conclusies van de jongste conferentie van de bij het Verdrag inzake Biodiversiteit betrokken partijen in Bonn en op de wens een "IPCC van de biodiversiteit" tot stand te brengen, lijkt het ons opportuun te voorzien in de bijdrage van België tot dit initiatief. Zo zou in het Plan ook een bijdrage van België aan het belangrijke financieringsmechanisme dat bij die gelegenheid voor de beschermde gebieden tot stand is gekomen, moeten worden opgenomen.

AVANT-PROJET DE PLAN FÉDÉRAL DE DÉVELOPPEMENT DURABLE 2009-2012

3. D. Ressources naturelles	
CD&V-N-VA	Biodiversité : nuancer davantage le tableau esquissé. - Alimentation et santé : les monocultures ne peuvent être assimilées à des cultures génétiquement modifiées, d'autres monocultures subsistent. - Énergie : étudier l'influence des cultures bio-énergétiques sur la sécurité alimentaire et non sur la sûreté alimentaire (elles ne font pas partie de la chaîne alimentaire)
MR	Il est important de développer les mesures contre toute forme de pollution marine, les mers et océans sont une des sources les plus importantes de nourriture et de matières premières pour l'humanité mais dont l'équilibre est très fragile et nécessite des mesures de protection plus draconienne. La Belgique doit, avec ses partenaires internationaux, tout mettre en œuvre pour lutter contre la surexploitation de la forêt tropicale, la déforestation ayant un effet négatif sur le climat et met en danger la biodiversité. L'achat de bois certifiés (PEFC) doit être envisagé.
PS	1. Le rapport pourrait prôner qu'une évaluation de la PAC soit menée en terme d'impact sur la biodiversité. Cela pourrait constituer un apport important dans le cadre des futures réformes de l'agriculture au niveau européen. En particulier des applications pourraient être intégrées dans les actions de développement rural et de protection de l'environnement. 2. Compte tenu de l'éclatement des compétences dans ce domaine et l'importance des initiatives internationales, il faudrait envisager une structure spécifique de concertation entre les différents niveaux de pouvoir sur ce sujet.
Open Vld	Absence de vision sur la production d'énergie.
VB	Compétence des Régions : transférer les compétences résiduelles aux entités fédérées. Transfert de la gestion de la Mer du Nord à la Flandre. Équilibre entre l'économie, l'écologie, l'environnement et la capacité énergétique.
sp.a+VI.Pro	- En raison du nombre important de demandes de concessions pour la production d'électricité off-shore, il est urgent de lancer une étude sur la délimitation de nouvelles zones de production d'énergie éolienne en mer du Nord. - Le gouvernement fédéral continuera de plaider pour une législation européenne qui exclue du marché le bois abattu illégalement.
Ecolo-Groen!	
cdH	Vu les conclusions de la dernière conférence des parties de la Convention sur la diversité biologique à Bonn, et le souhait de mettre en place un « GIEC de la biodiversité », il nous paraît opportun de prévoir la contribution de la Belgique à cette initiative. De même, une contribution de la Belgique au mécanisme de financement mis en place à cette occasion pour les aires protégées devrait être reprise dans le plan.

3. E. Volksgezondheid	
CD&V-N-VA	- Duurzame voeding (zeer tendentieuze situatieschets) Impact op gezondheid : onevenwichtige voeding is niet de oorzaak van sommige mentale problemen (boulimie) maar het gevolg. - Impact op het milieu Mondiale probleemstelling die weinig van toepassing is op België (dalende veeteeltproductie, industriële gewassen verdwijnen hier) - Impact op sociaal vlak Mondiale probleemstelling versus Belgische realiteit : industriële voedingsproductie is hier vrijwel onbestaand, familiale landbouw blijft de hoofdbrok wel meer samenwerking via coöperaties, vennootschappen...
MR	Voortzetting en opvoering van het beleid inzake de controle van de voedselkwaliteit door het FAVV. In het verlengde daarvan samen met de handelspartners alles in het werk stellen met het oog op een harmonisering van de normen inzake voedselkwaliteit, gebaseerd op de strengste normen. Wijziging, door <i>incentives</i>, van de voedingsgewoonten naar meer consumptie van groenten. Terugkeer naar voeding op grond van de teelt van voedingsgewassen. Ontwikkeling van vormen van landbouw gericht op duurzame productiewijzen.
PS	1. Beklemtoning van het verband tussen de voederwijzen van vee (GGO's, diervoerders enzovoort) en de volksgezondheid (via een werkgroep, bestellen van studies enzovoort): invloed op het eindproduct en de gezondheid van de consument; noodzaak/mogelijkheden om de landbouwer/kweker zij productiewijze te laten kiezen en keuzevrijheid voor de consument (met welke informatie). 2. Er is niets gezegd over elektromagnetische vervuiling (rond antennes, gsm's enzovoort). Het Plan zou moeten voorzien in onderzoek daaromtrent. 3. Er is een studie nodig over "bio"-producten, maar ook over de grenzen ervan: neemt meer ruimte, is minder rendabel; quid in de context van de voedselcrisis? Het rapport moet deugdelijk onderzoek voorstellen. 4. Inzakemilieugebonden ziektes zijn studies nodig over het oorzakelijk verband met de beroepspraktijk; daarop moeten dan opleidingen volgen voor de mensen uit de bedrijfsgeneeskunde.
Open Vld	Vragen bij de afbouw van de rundveeproductie.
VB	Het plan wordt ook gehinderd en ondoorzichtig gemaakt door de versnippering van bevoegdheden. Geestelijke gezondheidszorg wordt stiefmoederlijk behandeld. Er is nog maar weinig werk gemaakt van overleg en studie m.b.t. de invloed van verschillende voedingswijzen en productiemethodes.
sp.a+VI.Pro	
Ecolo-Groen!	Het onderdeel m.b.t. duurzame voeding is bijzonder zwak. De uitdaging op vlak van voeding en « voedselsysteem » is nochtans zeer groot. Uit het Federaal Rapport inzake Duurzame Ontwikkeling (2007) van het Federaal Planbureau blijkt zeer duidelijk dat de trendmatig evolutie van het voedselsysteem niet verenigbaar is met een duurzame ontwikkeling noch op sociaal, noch op milieuvlak. Maar dit derde FPDO blijft steken in nog eens onderzoeken en een werkgroep en bijzonder weinig acties. Over een aantal zaken is er nochtans wetenschappelijke consensus : minder suiker en vet eten is goed voor de gezondheid, minder vlees eten is goed voor onze gezondheid en het leefmilieu, ... over biologische voeding wordt met geen woord gerept (wat een ernstige afzwakking is ten opzicht van vorige plannen). Ecolo-Groen! pleit voor de promotie van « donderdag veggiedag » (1 keer per week vegetarisch) ; de versterking van de controles door het FAVV op pesticidenresiduën in voedsel en het stimuleren van biologische landbouw en voeding, korte voedselketens,...

3. E. Santé publique	
CD&V-N-VA	- Alimentation durable (état de la situation très tendancieux) Impact sur la santé: une alimentation déséquilibrée n'est pas la cause mais la conséquence de certaines maladies (boulimie). - Impact sur l'environnement Problématique mondiale peu applicable à la Belgique (la réduction de la production de bétail, les cultures industrielles disparaissent ici) - Impact sur le plan social Problématique mondiale contre réalité belge: la production alimentaire industrielle est quasiment inexistante dans notre pays, l'agriculture conserve un caractère essentiellement familial, mais il y a davantage de collaboration par le biais de coopératives, de sociétés...
MR	Il faut poursuivre et amplifier la politique de contrôle de la qualité des aliments menée par l'AFSCA. Dans le même esprit, la Belgique devrait, en partenariat avec ses partenaires commerciaux, mettre tout en oeuvre pour obtenir une harmonisation des normes de qualité alimentaire basées sur les normes les plus strictes. Modification, par des incitants, des habitudes alimentaires vers la consommation de plus de végétaux. Retour vers une alimentation plus consommatrice de cultures vivrières. Développement des formes d'agriculture orientée vers les modes de production durable.
PS	1. Dans le rapport, il faut insister sur le lien entre le mode d'alimentation du bétail (OGM, farines animales, ...) et la santé publique (via un groupe de travail, commanditer des études,...). Quel impact sur le produit final et sur la santé du consommateur ? Quelles sont les nécessités/possibilités de maintenir le choix au niveau du mode de production de l'agriculteur/éleveur et la liberté de choisir pour le consommateur (avec quelle information ?). 2. Nous regrettons que rien ne soit dit sur la pollution électromagnétique (antennes, champs électromagnétiques dégagés par les GSM,...). Il faudrait sans doute que le rapport propose de mettre en place des recherches sur ces questions. 3. Il faut faire une étude sur le « bio » mais aussi sur ses limites c'est un mode de production qui demande + d'espace,... moins rentable alors quid dans le contexte de la crise alimentaire ?) : le rapport devrait proposer de telles recherches. 4. En matière de maladies environnementales, nous pensons qu'il faudrait s'attacher à étudier les liens de cause à effet avec les pratiques dans le milieu professionnel pour ensuite former les professionnels de la médecine du travail.
Open Vld	Interrogations quant à la réduction progressive de la production de viande bovine
VB	Le plan manque également de transparence et est hypothéqué par un morcellement des compétences. La santé mentale est traitée en parent pauvre. Le plan fait peu de cas de la concertation et des études relatives à l'influence des différents modes d'alimentation et méthodes de production.
sp.a+VI.Pro	
Ecolo-Groen!	La partie relative à l'alimentation durable est particulièrement faible. Le défi à relever en matière d'alimentation et de «système alimentaire» n'a pourtant jamais été aussi grand. Il ressort très clairement du Rapport fédéral sur le développement durable (2007) du Bureau fédéral du Plan que l'évolution tendancielle du système alimentaire n'est pas compatible avec le développement durable, ni sur le plan social, ni sur le plan environnemental. Mais ce troisième PFDD se borne encore une fois à analyser, à créer un groupe de travail et propose particulièrement peu d'actions. Un certain nombre de choses font tout de même déjà l'objet d'un consensus scientifique: pour notre santé, nous devons manger moins sucré et moins gras; une réduction de notre consommation de viande est profitable à notre santé et à l'environnement, ... le plan est muet en ce qui concerne la promotion de l'alimentation biologique (une sérieuse régression par rapport aux plans précédents). Ecolo-Groen! préconise la promotion du «jeudi végétarien» (un repas végétarien une fois par semaine); le renforcement des contrôles des résidus de pesticides dans l'alimentation effectués par l'AFSCA et la promotion de l'agriculture et de l'alimentation biologiques, des chaînes alimentaires courtes, ...

cdH	Noodzaak te zorgen voor een geïntegreerd beleid waarbij de verschillende bevoegdheidsniveaus betrokken zijn (transversaliteitsprincipe dat aan de basis ligt van duurzame ontwikkeling). Thans bestaan al verschillende instrumenten (NEHAP, CIMES, NVGP enzovoort); het is in een evaluatiefase van belang het verband voor ogen te houden met de door de diverse plannen voorgestelde acties. Men moet instrumenten van diagnose en behandeling van de milieuziekten uitwerken en nadenken over de oprichting van een "garantiefonds" om de slachtoffers van milieuschade te vergoeden. Om de beoefenaars van een zorgberoep te sensibiliseren en op te leiden moet worden voorzien in het uitwerken van programma's die gebaseerd zijn op de identificatie en de behandeling van de weerslag van milieufactoren op de gezondheid.
------------	--

cdH	Nécessité de mettre en place une politique intégrée touchant les différents niveaux de pouvoir (principe de transversalité à la base du DD). Différents outils existent (NEHAP, CIMES, PNNS,...) ; il est important, lors d'une phase d'évaluation, d'envisager le lien avec les actions de ces plans. Des instruments de diagnostic et de traitement des maladies environnementales doivent être développés et il faut réfléchir à la création d'un « fonds de garantie » pour indemniser les victimes de dommages environnementaux. Il faut prévoir la mise en place de programmes de sensibilisation et de formation des professionnels basés sur l'identification et le traitement de l'impact de facteurs environnementaux sur la santé.
------------	---

VOORONTWERP VAN HET FEDERAAL PLAN INZAKE DUURZAME ONTWIKKELING 2009-2012

3. F. Sociale inclusie, demografie en migratie	
CD&V-N-VA	- Afstemming regionale bevoegdheden - Acties rond sociale economie : overheveling 1ste fase staatshervorming
MR	Specifieke maatregelen nemen voor het platteland, dat in onze maatschappij veronachtzaamd wordt. Opvoering van ontwikkelingssteun. Die laatste richten op het behoud van de teelt van voedingsgewassen. Reflectie over migratie in het licht van klimaatverandering.
PS	1. Er moet voor de minderbedeelden een communicatie- en informatiecampagne over alternatieve energie en duurzame ontwikkeling, zodat zij zich bewust worden van de maatregelen inzake rationeel energiegebruik. 2. De "sociale energiegidsen" in de OCMW's, die ernaar streven de mensen in te lichten over beheersing inzake consumptie en toegang tot bestaande financiële steun inzake energie, zijn thans nog niet maximaal doeltreffend en moeten in alle OCMW's nog worden uitgebreid, alsook in de verenigingswereld. 3. In de huidige context van milieumigratie moet er regelgeving komen met betrekking tot de status van "milieuvluchteling". Daartoe moeten dringend wetenschappelijke studies worden uitgevoerd, zodat de algemene status van die in gevaar verkerende volkeren kan worden bepaald. 4. Essentieel is de steun aan de ondernemingen in de sociale economie voor "verantwoordelijk" geachte activiteiten, met name door op verschillende wijzen het werk van die ondernemingen naar waarde te schatten in verband met sortering, recycling (bijvoorbeeld houtafval uit grofvuil van gezinnen of bedrijfsafval), aanbieden van kringloopmaterialen enzovoort.
Open Vld	Implementeren van derdepartijfinanciering bij het duurzaam bouwen Milieutewerkstelling is geen sociale tewerkstelling alleen. Het gaat ook om wetenschappelijk onderzoek en innovatie en dus hoogtechnologische jobs.
VB	Sociale inclusie en beleid met betrekking tot demografie wordt weer enorm gehinderd door versnippering van bevoegdheden en zou beter aan deelstaten overgelaten worden. In reeds dichtbevolkte gebieden moet milieumigratie ontmoedigd worden. Braindrain van probleemgebieden moet voorkomen worden door nodige financiële en logistieke steun en samenwerking.
sp.a+VI.Pro	Kwetsbare groepen moeten een gratis energiescan kunnen bekomen, waardoor ze advies kunnen krijgen over maatregelen die ze kunnen nemen om energie te besparen. Bij de initiatieven voor duurzame huisvesting moet worden toegevoegd dat de beschikbaarheid van goedkope leningen voor energiebesparing in het kader van het Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost moet worden uitgebreid.
Ecolo-Groen!	Het onderdeel over huisvesting is echt ondermaats. Een actie zoals « het promoten van duurzame buurten » is uitermate vaag. Het Fonds voor de Reductie van de Globale Energiekost (FRGE) is uiteraard een goede zaak. Maar nu te weinig gericht op de doelgroep die het meest nodig heeft. Ecolo-Groen! wil een heffing op de winsten van afgeschreven centrales, die onder meer voor veel meer middelen kan dienen voor het FRGE. Alle gezinnen met een laag inkomen moeten toegang krijgen tot energiebesparende maatregelen. Men refereert wel naar de Duitse « Alliantie voor tewerkstelling en milieu », maar wat men concreet voorstelt zijn rondetafelgesprekken met de bouwsector en dit pas vanaf 2010. de Duitse alliantie had toch wel een heel andere allure. Solidair wonen aanmoedigen is een goed zaak, maar het is absurd om dit voor te stellen als de « oplossing van de lange wachtlijsten voor sociale woningen », verenigingen van migrantenvrouwen dienen betrokken te worden bij het debat over nieuwe vormen van migraties, milieuvluchtelingen, slachtoffers van seksueel geweld,...)

AVANT-PROJET DE PLAN FÉDÉRAL DE DÉVELOPPEMENT DURABLE 2009-2012

3. F. Inclusion sociale, démographie et migration	
CD&V-N-VA	- Harmonisation des compétences régionales - Actions liées à l'économie sociale : transfert 1^{re} phase de la réforme de l'État.
MR	Il faut inclure des mesures spécifiques pour les zones rurales, laissées pour compte de notre société actuelle. Renforcement d'aide au développement. Orientation de cette dernière vers le maintien d'une agriculture vivrière. Réflexion sur les migrations aux changements climatiques.
PS	1. Une opération de communication et d'information sur les énergies alternatives et le développement durable doit être développée auprès des personnes défavorisées afin de les sensibiliser aux mesures d'utilisation rationnelle de l'énergie. 2. Les « guides sociaux énergétiques » dans les CPAS et dont l'objectif est d'informer les personnes sur la maîtrise des consommations et l'accès aux aides financières existantes en matière d'énergie, n'atteignent, aujourd'hui, pas encore leur pleine efficacité et doivent, donc, être élargis au sein de tous les CPAS ainsi que parmi le monde associatif. 3. Dans le contexte actuel des migrations écologiques, il est nécessaire de légiférer quant au sort du statut de « réfugié environnemental ». A ce titre, des études scientifiques doivent, dans l'urgence, être menées dans le but de définir le statut global de ces populations en danger. 4. Il est essentiel de soutenir les entreprises d'économie sociale aux activités jugées « responsables », cela, en valorisant de différentes manières le travail des entreprises s'illustrant par leurs actions engagées concernant la problématique du tri, du recyclage, de la valorisation de matériaux de seconde main (par exemple : les déchets de bois issus des encombrants ménagers ou des entreprises), etc...
Open Vld	Mise en œuvre d'un système de tiers investisseur en cas de construction durable. L'emploi écologique n'est pas uniquement synonyme d'emploi social. Il s'agit aussi de recherche scientifique et d'innovation et donc d'emplois de haute technologie.
VB	L'inclusion sociale et la politique démographique sont de nouveau fortement entravées par le morcellement des compétences et devraient être laissées aux entités fédérées. Dans des régions déjà densément peuplées, il faut décourager la migration environnementale. Il faut empêcher la fuite des cerveaux des régions à problèmes en octroyant l'aide financière et logistique nécessaire et par la coopération.
sp.a+VI.Pro	- Les groupes vulnérables doivent pouvoir obtenir un scan énergétique gratuit, qui leur donne un avis à propos de mesures à prendre leur permettant de réaliser des économies d'énergie. - En ce qui concerne les initiatives en matière de logement durable, il convient d'ajouter que la disponibilité des prêts bon marché accordés en vue de réaliser des économies d'énergie dans le cadre du Fonds de réduction du coût global de l'énergie doit être étendue.
Ecolo-Groen!	La section relative au logement est réellement insuffisante. Une action telle que « la promotion de quartiers durables » est extrêmement vague. Le Fonds de réduction du coût global de l'énergie (FRCE) est évidemment une bonne chose. Il reste cependant insuffisamment axé sur le groupe cible qui en a le plus besoin. Ecolo-Groen ! souhaite que l'on instaure une taxe sur les bénéfices des centrales amorties, une taxe qui peut, entre autres, accroître considérablement les ressources du Fonds de réduction du coût global de l'énergie. Tous les ménages à bas revenus doivent pouvoir bénéficier de mesures d'économie d'énergie. Il est bien fait référence à l'« Alliance pour l'emploi et l'environnement » qui existe en Allemagne, mais les propositions concrètes se limitent à des tables rondes dans le secteur de la construction, et seulement à partir de 2010 ! L'institution allemande avait quand même une tout autre allure. Encourager l'habitat solidaire est en soi une bonne chose. Mais il est absurde de proposer une telle mesure comme étant la « solution aux longues listes d'attentes des logements sociaux ». Les associations de femmes migrantes doivent être associées au débat relatif aux nouvelles formes de migration (réfugiés environnementaux, victimes de violence sexuelle, ...)

cdH	Het scheppen van werkgelegenheid aanmoedigen in de sociale economie, de renovatie en de restauratie van gebouwen of nog, de zogenaamde "groene banen". Rondetafelgesprekken aanvatten in de bouwsector. Opleiding in de sector duurzame ontwikkeling opvoeren. De inschakelingsondernemingen aanmoedigen zich te specialiseren in activiteiten in verband met duurzame ontwikkeling. Betere informatie over energiebesparing en duurzame ontwikkeling (via de OCMW's, energiegidsen enzovoort).
------------	--

cdH	Favoriser la création d'emploi dans le domaine des services de l'économie sociale, dans la rénovation ou la restauration des bâtiments ou encore les « emplois verts ». Imiter des tables rondes dans le secteur de la construction. Accroître les formations dans le secteur du DD. Encourager les entreprises d'insertion à se spécialiser dans les activités liées au DD. Meilleure information sur les économies d'énergie et le DD (via les CPAS, guide d'énergie,...).
------------	---

De rapporteurs,

Tinne
VAN DER STRAETEN
Jean CORNIL

De voorzitters,

Herman
VAN ROMPUY
Muriel GERKENS

Les rapporteurs,

Tinne
VAN DER STRAETEN
Jean CORNIL

Les présidents,

Herman
VAN ROMPUY
Muriel GERKENS