

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juni 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de aanpassing van
de bedrijfsvoorheffingsschalen aan
de werkelijke verhoging van de pensioenen**

(ingediend door de heer Maxime Prévot c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juin 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**en vue d'adapter les barèmes du précompte
professionnel en fonction de l'augmentation
actuelle des pensions**

(déposée par M. Maxime Prévot et consorts)

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1°) Algemeen kader

De regering heeft beslist in 2008 de pensioenen te verhogen met 2%, bovenop de gewone indexering. Die verhoging heeft jammer genoeg niet tot een voor alle gepensioneerden gelijke stijging van hun netto-inkomsten geleid.

Zoals de indieners hieronder uiteenzetten, hebben die verhogingen immers een stijging van het gemiddeld belastingtarief met zich gebracht, waardoor het netto-pensioen van sommige gepensioneerden zelfs gedaald is.

Die situatie is het gevolg van de regeling volgens welke het aanslagstelsel van de vervangingsinkomsten in het kader van de personenbelasting wordt belast, waarmee de schalen van bedrijfsvoorheffing rekening houden.

2°) De bedrijfsvoorheffingsschalen

Krachtens artikel 270 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 1992) is de bedrijfsvoorheffing verschuldigd door de rijksinwoners en de (aan de vennootschapsbelasting of aan de rechtspersonenbelasting onderworpen) rechtspersonen die in België gevestigd zijn en die als schuldenaar, bewaarder, mandataris of tussenpersoon in België of in het buitenland bezoldigingen, pensioenen, renten en toelagen betalen of toekennen.

De bedrijfsvoorheffing is een manier om de personenbelasting van tevoren te innen door een inhouding op het ogenblik waarop de schuldenaar de inkomsten betaalt. De voorheffing is aldus een voorschot op de «uiteindelijke» belasting die naderhand, bij het afsluiten van het belastbaar tijdperk, wordt gevestigd.

De bedrijfsvoorheffing wordt vastgesteld volgens de aanduidingen van de schalen die worden opgesteld door de Koning (artikel 275, § 1, van het WIB 1992) en die zijn opgenomen in de bijlage III van het koninklijk besluit tot uitvoering van het WIB 92 (afgekort Bijlage III – KB/WIB 92).

Die regels rangschikken de diverse aan de bedrijfsvoorheffing onderworpen inkomsten in verschillende categorieën en bepalen voor elk van die categorieën:

- de belastbare grondslag;

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1°) Cadre général

Le gouvernement a décidé de revaloriser les pensions, au-delà de la simple indexation, de 2% en 2008. Malheureusement, cette augmentation n'a pas bénéficié, en termes de revenus nets, en net à tous les pensionnés de la même façon.

En effet, ainsi que les auteurs l'expliquent ci-après, ces augmentations ont eu pour conséquence une majoration du taux moyen d'imposition, de telle sorte que certains pensionnés ont même vu leur pension nette diminuer.

Cette situation résulte du régime d'imposition des revenus de remplacement à l'impôt des personnes physiques, dont tient compte le barème du précompte professionnel.

2°) Les barèmes du précompte professionnel

En vertu de l'article 270 du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92), sont redevables du précompte professionnel les habitants du Royaume et les personnes morales (soumises à l'impôt des sociétés ou à l'impôt des personnes morales) résidents qui, à titre de débiteur, dépositaire, mandataire ou intermédiaire, paient ou attribuent, en Belgique ou à l'étranger, des rémunérations, pensions, rentes et allocations.

Le précompte professionnel est un mode de perception anticipé de l'impôt des personnes physiques, par retenue au moment du paiement par le débiteur des revenus. Le précompte est ainsi un acompte sur l'impôt «final», qui est établi postérieurement à la clôture de la période imposable.

Le précompte professionnel est déterminé suivant les barèmes arrêtés par le Roi (article 275, § 1^{er}, du CIR 92) et repris dans l'annexe III à l'arrêté royal d'exécution du CIR 92 (en abrégé Annexe III - AR/CIR 92).

Ces règles classent les divers revenus soumis au précompte professionnel en plusieurs catégories et fixent pour chacune de ces catégories:

- la base imposable;

– de wijze van bepaling van de verschuldigde bedrijfsvoorheffing (belastingtarief en eventuele verlagingen).

Artikel 275, § 2, van het WIB 1992 bepaalt dat verschillende categorieën van belastingplichtigen kunnen worden onderscheiden en dat voor elke categorie de schalen forfaitair zijn.

Tot slot voorziet artikel 275, § 3, in een procedure van bekrachtiging bij wet van de inzake bedrijfsvoorheffing genomen koninklijke besluiten.

Voor de berekening van de bedrijfsvoorheffing wordt voorts rekening gehouden met:

- het totaal belastbaar bedrag van alle inkomsten van Belgische pensioenen;
- de burgerlijke staat;
- de inkomsten van de eventuele echtgenoot of van de wettelijk samenwonende;
- de kinderen ten laste;
- de andere gezinslasten.

3°) Verhoging van het bruto-bedrag van de pensioenen

Het huidig pensioenbedrag ligt thans vaak (te) laag: 1 miljoen gepensioneerden leeft met minder dan 1.000 euro per maand. Voorts zij opgemerkt dat in 2007 het wettelijk pensioen gemiddeld 1.363 euro per maand bedroeg voor de mannen en 812 euro per maand voor de vrouwen¹.

Zowel in België als in Europa is men het er in ruime mate over eens dat socialezekerheidsstelsels een hoog niveau van sociale bescherming moeten nastreven dat rekening houdt met de algemene evolutie van de welvaart en van de lonen van de beroepsactieve bevolking in het bijzonder.

Desondanks leeft in België 14,7% van de bevolking onder de armoedegrens². Volgens de cijfers uit het jaarverslag van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie is dat een stabiel gemiddelde. In Vlaanderen leeft 11,4% van de bevolking onder de op Europees niveau vastgestelde armoedegrens, tegen 17% in Wallonië. Die armoedegrens bedraagt 10.316 euro aan inkomsten per jaar voor een alleenstaande en 21.665 euro voor een gezin met twee kinderen. Het minimuminkomen ligt onder die armoedegrens.

¹ Le Soir, vrijdag 14 december 2007.

² Le Soir, zaterdag 12 april 2008.

– le mode de détermination du précompte professionnel exigible (tarif d'imposition et réductions éventuelles).

L'article 275, § 2, du CIR 92, dispose que diverses catégories de contribuables peuvent être distinguées et que les barèmes sont forfaitaires pour chaque catégorie de contribuables.

Enfin, l'article 275, § 3, du CIR 92, instaure une procédure de confirmation par la loi des arrêtés royaux en matière de précompte professionnel.

Lors du calcul du précompte professionnel, l'on tient en outre compte:

- du montant total imposable de tous les revenus de pensions belges;
- de l'état civil;
- des revenus du conjoint éventuel ou du cohabitant légal;
- des enfants à charge;
- des autres charges de famille.

3°) Augmentation du montant brut des pensions

Le niveau actuel des pensions est le plus souvent (trop) modeste: un million de pensionnés vivent avec moins de 1.000 euros par mois. On note par ailleurs qu'en moyenne la pension légale s'élevait à 1.363 euros par mois pour les hommes en 2007 et à 812 euros pour les femmes¹.

Il existe un large consensus au niveau belge et au niveau européen pour que les régimes de sécurité sociale tendent vers un haut niveau de protection sociale qui tienne compte de l'évolution générale du bien-être, et des rémunérations de la population active en particulier.

Malgré cela, en Belgique, 14,7% de la population vit en dessous du seuil de pauvreté². Une moyenne stable, selon les chiffres du rapport annuel du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie. Cependant, si, en Flandre, 11,4% de la population vit sous le seuil de pauvreté fixé au niveau européen, ils sont 17% en Wallonie. Ce seuil est de 10.316 euros de revenus par an, pour une personne isolée, et de 21.665 euros, pour une famille avec deux enfants. Le revenu minimum se situe sous ce seuil de pauvreté.

¹ Le Soir, vendredi 14 décembre 2007

² Le Soir, samedi 12 avril 2008

Daarom heeft de regering in 2008 beslist het minumpensioen in de werknemersregeling en in zelfstandigenregeling met 2% te verhogen. Als gevolg van die maatregel krijgen 550.000 mensen meer pensioen. Die aanpassing impliceert een verhoging van de pensioenbegroting met 30 miljoen euro voor de werknemers en met 20,7 miljoen euro voor de zelfstandigen.

Bovendien zal ook de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) met 2% worden opgetrokken. Die maatregel geldt voor 79.000 mensen en vertegenwoordigt een begroting van 8,5 miljoen euro.

De levensstandaard van de gepensioneerden in stand houden en verbeteren, is een essentiële politieke prioriteit want onze pensioenregeling moet de ouderen de mogelijkheid bieden een behoorlijke oude dag te hebben en aan het sociale leven te participeren zonder financieel van hun kinderen of van maatschappelijke bijstand afhankelijk te zijn, of toch zo weinig mogelijk.

4°) De aanpassing van de bedrijfsvoorheffingschalen is nodig en correleert zowel met die verhoging als met de aantrekkende inflatie

4.1. Huidige regeling:

De bedrijfsvoorheffingsschalen worden elk jaar aangepast naargelang de vastgestelde inflatie (op grond van de evolutie van de gezondheidsindex van het vorige jaar). Zo hangt de indexering van de schaal voor het jaar 2008 dus af van de tijdens het jaar 2007 geconstateerde inflatie.

4.2. Daaruit vloeien de volgende anomalieën voort:

- als de inflatie aantrekt, ligt de indexering van de schalen te laag, terwijl ze in het omgekeerde geval te hoog ligt;
- de schalen houden geen rekening met de verhogingen bovenop de inflatie;
- het vakantiegeld van de gepensioneerden wordt te hoog belast als de betaalde pensioenen op jaarbasis hoger liggen dan het impliciet belastbaar minimum (iets meer dan 1.000 euro per maand) dat van toepassing is op de vervangingsinkomsten (die in 2008 eveneens worden aangepast door de gewone indexering van het bedrag van 2007, op grond van de tijdens dat jaar vastgestelde inflatie).

Voor de gepensioneerden werd het toppunt bereikt in mei 2008. Tijdens die maand krijgen ze naast hun maandelijks pensioen ook hun vakantiegeld. Sommigen

C'est pourquoi, en 2008, le gouvernement a décidé de revaloriser, dans les régimes des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants, la pension minimum, à hauteur de 2%. 550.000 personnes ont vu leur pension augmenter par l'effet de cette mesure. Cette adaptation implique une augmentation du budget des pensions de 30 millions d'euros pour les travailleurs salariés et de 20,7 millions d'euros pour les travailleurs indépendants.

En outre, la Garantie de Revenu aux Personnes Agées (GRAPA) sera également augmentée de 2%. Cette mesure s'applique à 79.000 personnes. Elle est inscrite pour un budget de 8,5 millions d'euros.

Maintenir et améliorer le niveau de vie des pensionnés est une priorité politique essentielle car notre système de pensions doit permettre aux personnes âgées de bien vivre leur retraite et de participer à la vie sociale, sans dépendre financièrement de leurs enfants ou de l'assistance sociale, ou le moins possible.

4°) Adaptation des barèmes du précompte professionnel, nécessaire et corrélative tant à cette revalorisation qu'à la reprise de l'inflation

4.1. Mécanisme actuel:

Les barèmes du précompte professionnel sont adaptés chaque année en fonction de l'inflation constatée (sur la base de l'évolution de l'indice santé de l'année qui précède). Ainsi, l'indexation du barème relatif à l'année 2008 est fonction de l'inflation constatée durant l'année 2007.

4.2. Il en résulte les anomalies suivantes:

- quand l'inflation reprend, les barèmes sont sous-indexés mais, par contre, il sont sur-indexé dans la situation inverse;
- les barèmes ne tiennent pas compte des revalorisations au-delà de l'inflation;
- le pécule de vacances des pensionnés est surtaxé dès que, sur base annuelle, les pensions payées dépassent le minimum imposable implicite (un peu plus de 1.000 euros par mois) qui s'applique aux revenus de remplacement (et qui, eux aussi, sont adaptés par la simple indexation, en 2008, du montant de 2007, sur base de l'inflation constatée au cours de l'année 2007).

Pour les pensionnés, le paroxysme a été atteint en mai 2008, mois au cours duquel un pécule de vacance est payé en sus de la pension mensuelle. De ce pécule,

hebben van dat laatste niets of bijna niets overgehouden omdat in 2007 hun pensioen voor de maand mei, verhoogd met één twaalfde van het vakantiegeld, niet hoger lag dan het belastbaar minimum, terwijl dat in 2008, als gevolg van de verhoging en van de indexering van de pensioenen wel het geval is geweest.

Het resultaat van dat alles is dat de positieve weerslag van het beleid van de regering ten behoeve van de bijstandtrekkers in het algemeen en van de gepensioneerden in het bijzonder ten dele fiscaal wordt afgenomen. Dat heeft terecht kwaad bloed gezet bij de gepensioneerden.

4.3. Een concreet geval als voorbeeld

Een gepensioneerde heeft in mei 2008 een pensioen van 955 euro ontvangen, verhoogd met zijn vakantiegeld. Hij heeft 1.337 euro gekregen, wat neerkomt op 125 euro minder dan vorig jaar. Dat verschil vloeit voort uit een verhoging van de inhouding van bedrijfsvoorheffing, die stijgt van 30 naar 236 euro, dat wil zeggen dat nagenoeg achtmaal meer wordt ingehouden.

Het financieel verlies kan tot 200 euro oplopen, wat bijzonder erg is voor gepensioneerden die een pensioenuitkering van ongeveer 1000 euro uitbetaald krijgen. Ten opzichte van de Europese armoededrempel is dat een bescheiden inkomen.

De indieners van dit voorstel van resolutie vragen de regering derhalve de bedrijfsvoorheffingsschalen aan te passen, zodat die voorheffing voor 2008 niet wordt aangerekend op het pensioenbedrag, dat hoger ligt door de indexeringen en de pensioenherwaardering, alsook over te gaan tot de terugbetaling (door de volgende voorheffingen te verlagen) van wat teveel werd ingehouden, inzonderheid op het in mei 2008 uitbetaalde vakantiegeld.

4.4. Conclusies

De indieners verzoeken voorts de minister van Financiën te werken aan een wetsontwerp tot wijziging van de bedrijfsvoorheffingsschalen, zodat (definitief) wordt voorzien in een belastingvrijstelling, niet alleen van het hogere pensioenbedrag dat het gevolg is van de indexeringen en de pensioenherwaardering in 2008, maar tevens van de daardoor ontstane hogere belasting op het vakantiegeld voor 2008.

certain pensionnés n'en n'ont rien, ou quasi rien, reçu, parce que, en 2007, leurs pensions pour le mois de mai, augmentées de un douzième du pécule de vacance, ne dépassaient pas le minimum imposable alors que, en 2008, compte tenu de la revalorisation et de l'indexation des pensions, elles le dépassaient.

Résultat: l'effet positif de la politique du gouvernement en faveur des pensionnés, en particulier, et des allocataires sociaux, en général, est, dans certains cas, partiellement confisqué fiscalement, ce qui a provoqué, à juste titre, la colère des pensionnés.

4.3. Exemple tiré d'un cas réel

Une personne pensionnée a perçu, en mai 2008, une pension de 995 euros, augmentée de son pécule de vacances, soit un paiement de 1.337 euros, ce qui représente 125 euros de moins que l'an passé. Cette différence provient d'une augmentation de la retenue de précompte, qui passe de 30 à 236 euros. Soit presque huit fois plus.

La perte financière peut monter jusqu'à 200 euros, ce qui est particulièrement dramatique pour les pensionnés dont l'allocation se situe aux environs de 1.000 euros. Un revenu modeste par rapport au seuil européen de pauvreté.

Par conséquent, les auteurs de la présente proposition de résolution demandent au gouvernement d'adapter les barèmes du précompte professionnel, afin de neutraliser, en 2008, l'augmentation du montant des pensions dû à l'indexation et à la revalorisation des pensions et de rembourser, par imputation sur les retenues prochaines de précompte, le trop perçu, tout particulièrement sur le pécule de mai 2008.

4.4. Conclusions

Les auteurs invitent en plus le ministre des Finances à préparer un projet de loi comportant les adaptations corrélatives aux modifications du barème du précompte professionnel, de manière à exonérer (définitivement) d'impôt le supplément de pension qui résulte des indexations et de la revalorisation des pensions pour l'année 2008 et la surtaxation du pécule de vacances 2008 qui en est la conséquence.

Maxime PRÉVOT (cdH)
Christian BROTCORNE (cdH)
Guy COËME (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A) overwegende dat het brutobedrag van de pensioenuitkeringen is gestegen;

B) overwegende dat de bedrijfsvoorheffingsschalen echter niet werden aangepast, hetgeen er voor bepaalde gepensioneerden toe kan leiden dat ze netto minder overhouden van hun vakantiegeld voor 2008;

C) overwegende dat een loutere schaalaanpassing ontoereikend is en in de personenbelasting terzake de vereiste veranderingen moeten worden aangebracht, zodat het in 2008 door de indexeringen en de pensioenherwaardering hogere bruto pensioenbedrag fiscaal wordt vrijgesteld;

VRAAGT DE REGERING:

1. onverwijld de bedrijfsvoorheffingsschalen aan te passen, door de Koning een besluit tot wijziging van bijlage III bij het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (KB/WIB 92) ter ondertekening voor te leggen;

2. over te gaan tot terugbetaling van wat aan bedrijfsvoorheffing teveel werd ingehouden op het vakantiegeld, door die terugbetaling te verrekenen in de in te houden bedrijfsvoorheffing voor de eerstkomende betalingstermijn;

3. binnen afzienbare tijd bij het parlement een wetsontwerp in te dienen, waarbij in de personenbelasting de vereiste aanpassingen worden aangebracht, zodat geen belasting wordt geheven op de pensioenverhogingen die louter het gevolg zijn van:

- de indexering van die uitkeringen;
- de herwaardering ervan in 2008.

5 juni 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A) considérant que le montant brut des pensions a été augmenté;

B) considérant que le barème du précompte professionnel n'a pas été adapté en conséquence, ce qui peut entraîner, sur le pécule de vacances 2008, une perte de revenu net dans le chef de certains pensionnés;

C) considérant qu'une simple adaptation du barème ne suffit pas et qu'il faut apporter à l'impôt des personnes physiques les adaptations corrélatives qui s'imposent, afin d'exonérer d'impôt l'augmentation du montant brut des pensions résultant, en 2008, de leur indexation et de leur revalorisation;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'adapter immédiatement le barème du précompte professionnel, en soumettant à la signature du Souverain un arrêté modifiant l'annexe 3 de l'arrêté royal d'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992 (AR/CIR 92);

2. de rembourser, par imputation sur la retenue du précompte professionnel afférente à la plus rapprochée des échéances de paiement, le trop perçu sur le pécule de vacances;

3. de déposer rapidement au Parlement un projet de loi apportant les adaptations nécessaires à l'impôt des personnes physiques, afin d'exonérer d'impôt l'augmentation des pensions résultant:

- de leur seule indexation;
- de leur revalorisation en 2008.

5 juin 2008

Maxime PRÉVOT (cdH)
Christian BROTCORNE (cdH)
Guy COËME (PS)