

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juni 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetgeving betreffende
de jeugdbescherming wat de gemeentelijke
administratieve sancties betreft**

(ingediend door de heer Ludwig Vandenhove)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juin 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la législation relative à la
protection de la jeunesse en ce qui concerne
les sanctions administratives communales**

(déposée par M. Ludwig Vandenhove)

SAMENVATTING

Momenteel kan een gemeentelijke administratieve sanctie wegens kleine criminaliteit enkel aan jongeren vanaf zestien jaar worden opgelegd.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe deze leeftijd te verlagen tot twaalf jaar.

RÉSUMÉ

Actuellement, seuls les jeunes qui ont atteint l'âge de seize ans peuvent se voir infliger une sanction administrative communale pour des actes de petite criminalité.

Cette proposition de loi vise à abaisser cet âge à douze ans.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 13 mei 1999 heeft het de gemeenten mogelijk gemaakt administratieve sancties op te leggen aan personen die overlast berokkenen of zogeheten kleine(re) criminaliteit begaan. Die wet is intussen diverse keren gewijzigd teneinde op het terrein werkbaar te zijn. De jongste wijzigingen dateren van de wet van 20 juli 2005.

De wet van 17 juni 2004 heeft de mogelijkheid ingeschreven om ook een gemeentelijke administratieve sanctie op te leggen aan minderjarigen vanaf 16 jaar. In dit geval mag de administratieve geldboete echter niet méér dan 125 euro bedragen.

Dit is dus een afwijking van de regels van het gemeene recht die bepalen dat aan minderjarigen tot 18 jaar enkel een maatregel van bewaring, behoeding en opvoeding kan worden opgelegd bedoeld in artikel 37, § 1, van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming.

Tevens werd in deze wet titel X van het Strafwetboek opgeheven (gedepenaliseerd). De wet van 20 juli 2005 heeft evenwel vier artikelen uit titel X van het Strafwetboek terug ingevoerd, zijnde de artikelen 559, 1°, 561, 1°, en 563, 2° en 3°.

Door de depenalisering van deze artikelen bij de wet van 17 juni 2004 en het toekennen aan de gemeenten van een bevoegdheid om een administratieve sanctie voor deze feiten op te leggen aan personen vanaf de volle leeftijd van 16 jaar, bleven de minderjarigen die de leeftijd van 16 jaar niet hebben bereikt, met betrekking tot deze feiten totaal straffeloos, terwijl toch ook minderjarigen onder de 16 jaar die feiten van vandalisme en nachtlawaai, bedoeld in bovenvermelde artikelen, plegen. Bovendien kon daardoor de wet op de jeugdbescherming ook niet meer toegepast worden ingeval van inbreuken op deze artikelen door minderjarigen.

De wet van 20 juli 2005 bepaalt tevens dat de ouders burgerrechtelijk aansprakelijk zijn voor de betaling van een geldboete en dit naar analogie van het gemeene recht. De wetwijziging bepaalt voorts dat thans ook de burgerrechtelijk aansprakelijke beroep kunnen aantekenen bij de jeugdrechtbank. De rechtbank kan de geldboete vervangen door een maatregel van bewaring, behoeding of opvoeding, waartegen de minderjarige of de ouders opnieuw beroep kunnen aantekenen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 13 mai 1999 a donné aux communes la possibilité d'infliger des sanctions administratives aux personnes qui se rendent coupables de nuisances ou d'actes dits de petite criminalité. Depuis lors, cette loi a été modifiée à plusieurs reprises afin de pouvoir être appliquée sur le terrain. Les dernières modifications datent de la loi du 20 juillet 2005.

La loi du 17 juin 2004 a également mis les communes en mesure d'infliger une sanction administrative aux mineurs ayant atteint l'âge de 16 ans accomplis. Toutefois, dans ce cas, l'amende administrative ne peut pas excéder 125 euros.

Il s'agit donc là d'une dérogation aux règles du droit commun qui disposent que seule une mesure de garde, de préservation et d'éducation peut être ordonnée à l'encontre de mineurs de moins de 18 ans, comme le prévoit l'article 37, § 1^{er}, de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse.

Cette loi a également abrogé le titre X du Code pénal (dépenalisation). Toutefois, la loi du 20 juillet 2005 a rétabli quatre articles de ce titre, à savoir les articles 559, 1°, 561, 1°, 563, 2° et 3°.

En raison de l'abrogation des articles en question par la loi du 17 juin 2004 et de l'octroi aux communes du pouvoir d'infliger une sanction administrative aux personnes de 16 ans accomplis qui se seraient rendues coupables des faits visés dans ces articles, les mineurs de moins de 16 ans bénéficiaient d'une impunité totale pour les faits en question, alors que certains d'entre eux commettent quand même des actes de vandalisme et de tapage nocturne au sens des articles précités. Cela a également eu pour conséquence que la loi relative à la protection de la jeunesse ne pouvait plus non plus être appliquée en cas d'infractions à ces articles commises par des mineurs.

La loi du 20 juillet 2005 dispose également que les parents sont civilement responsables du paiement de l'amende, et ce, par analogie avec le droit commun. La modification de loi prévoit par ailleurs que les personnes civilement responsables d'un mineur peuvent aussi à l'heure actuelle introduire un recours auprès du tribunal de la jeunesse, lequel peut décider de remplacer l'amende par une mesure de garde, de préservation ou d'éducation qui est, à son tour, susceptible d'appel de la part du mineur ou de ses parents.

Zoals hierboven uiteengezet, zijn ook jongeren beneden de 16 jaar daders van overlast en kleinere criminaliteit, waartegen dan als het ware alleen de gerechtelijke molen (jeugdrecht) in werking kan treden. Onze ervaring leert dat dit niet altijd (gepast) gebeurt.

Dat is ook de reden waarom in de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden de leeftijd voor het aanpakken van minderjarigen op 14 jaar is gelegd.

Vermits wij de mening zijn toegedaan dat op zo jong mogelijke leeftijd jongeren (en hun ouders) aangesproken moeten worden op eventueel wangedrag, menen wij dan ook dat de leeftijd waarop deze jongeren (en hun ouders) aangesproken moeten kunnen worden door middel van gemeentelijke administratieve sancties verlaagd moet worden van 16 jaar naar 12 jaar (artikelen 2 en 3 van het wetsvoorstel). Dit des te meer omdat zoals hierboven uiteengezet, de rechten van deze jongeren (en hun ouders) uitgebreid gewaarborgd zijn.

De wijzigingen in de artikelen met betrekking tot gemeentelijke administratieve sancties moeten ook doorgetrokken worden naar de wet van 8 april 1965 op de jeugdbescherming (artikelen 4 en 5 van het wetsvoorstel).

Ludwig VANDENHOVE (sp.a+VI.Pro)

Comme il est précisé plus haut, il y a aussi des jeunes de moins de 16 ans qui se rendent coupables de nuisances ou d'actes de petite criminalité, contre lesquels seul pour ainsi dire l'appareil judiciaire (droit de la jeunesse) peut intervenir. L'expérience nous apprend que cela ne se produit pas toujours (de manière appropriée).

C'est aussi la raison pour laquelle la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football fixe à 14 ans l'âge auquel une procédure peut être engagée à l'encontre de mineurs.

Partant du principe qu'il faut placer les jeunes, à un âge aussi précoce que possible, (et leurs parents) face à leurs responsabilités en cas de comportement répréhensible, nous estimons qu'il faut ramener de 16 à 12 ans (articles 2 et 3 de la proposition de loi) l'âge auquel ceux-ci (et leurs parents) doivent pouvoir faire l'objet de sanctions administratives communales, d'autant que, comme il est indiqué ci-dessus, les droits de ces jeunes (et de leurs parents) sont amplement garantis.

Les modifications à apporter aux articles relatifs aux sanctions administratives communales doivent aussi être transposées dans la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse (articles 4 et 5 de la proposition de loi).

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 119*bis* van de Nieuwe Gemeentewet, laatstelijk gewijzigd bij de wet 20 juli 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2, zevende lid, wordt het getal «16» vervangen door het getal «12»;

2° in paragraaf 12, tweede lid, wordt het woord «zes-tien» vervangen door het woord «twaalf».

Art. 3

In artikel 119*ter* van dezelfde wet wordt het getal «16» vervangen door het getal «12».

Art. 4

In artikel 36, 5°, van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 13 juni 2006, wordt het getal «16» vervangen door het getal «12».

Art. 5

In artikel 38*bis*, 1°, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 december 2006, wordt het getal «16» vervangen door het getal «12».

9 juni 2008

Ludwig VANDENHOVE (sp.a+VI.Pro)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale, modifié en dernier lieu par la loi du 20 juillet 2005, sont apportées les modifications suivantes:

1° au § 2, alinéa 7, le chiffre «16» est remplacé par le chiffre «12»

2° au § 12, alinéa 2, le mot «seize» est remplacé par le mot «douze».

Art. 3

À l'article 119*ter* de la même loi, le chiffre «16» est remplacé par le chiffre «12».

Art. 4

À l'article 36, 5°, de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait, modifié en dernier lieu par la loi du 13 juin 2006, le mot «seize» est remplacé par le mot «douze».

Art. 5

À l'article 38*bis*, 1°, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 27 décembre 2006, le mot «seize» est remplacé par le mot «douze».

9 juin 2008