

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juni 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het ministerieel besluit
van 26 november 1991 houdende de
toepassingsregelen van de
werkloosheidsreglementering wat de
tewerkstelling in de groenten- en fruitteelt
betreft**

(ingediend door de dames Hilde Vautmans en
Sabien Lahaye-Battheu en
de heer Geert Versnick)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juin 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté ministériel du 26 novembre
1991 portant les modalités d'application
de la réglementation du chômage en ce qui
concerne l'emploi dans le secteur maraîcher
et fruitier**

(déposée par Mmes Hilde Vautmans et
Sabien Lahaye-Battheu et
M. Geert Versnick)

SAMENVATTING

*De partner van een uitkeringsgerechtigd gezinshoofd
kan per maand een welbepaald bedrag verdienen zon-
der dat dit als beroepsinkomen wordt beschouwd.*

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe dit bedrag te verhogen
en te berekenen op jaarbasis voor partners die tewerk-
gesteld zijn in de groenten- en fruitteelt.*

RÉSUMÉ

*Le partenaire d'un chef de ménage bénéficiaire d'une
allocation de chômage peut percevoir un revenu mensuel
d'un montant déterminé sans que celui-ci soit considéré
comme un revenu professionnel.*

*Cette proposition de loi vise à faire en sorte que ce
montant soit majoré et calculé sur une base annuelle
pour les partenaires employés dans le secteur maraîcher
et fruitier.*

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel DOC 51 1010/001.

Algemeen

De fruitsector en de aardbeienteelt, die voornamelijk gesitueerd zijn in Zuid-Limburg en het Hageland in Vlaams-Brabant, hebben jaarlijks nood aan een dertigduizendtal plukkers. De sector heeft daarom een belangrijk aandeel in de tewerkstelling van seizoen- en gelegenheidsarbeiders.

De sector genoot jarenlang een kwalijke reputatie van zwartwerk en tewerkstelling van illegale vreemdelingen. Sinds een tiental jaar werden meerdere overheidsinitiatieven genomen die het zwartwerk in de sector tegengaan en het voor fruitboeren en aardbeitelers interessant maken om werklozen te engageren voor de fruitpluk. Tegelijk werd het tewerkstellen van niet-Europese vreemdelingen verstrengd.

Concreet werd vanaf 1992 een protocol afgesloten dat fruittelers de toelating gaf om 25 dagen per jaar extra arbeiders in dienst te nemen tegen een minimale RSZ-vergoeding. Als controle-instrument werd het enig sociaal document ingevoerd. Deze regeling is ondertussen herhaaldelijk aangepast en uitgebreid en heeft zelfs model gestaan voor een soortgelijke regeling in de horeca die vanaf dit jaar van kracht is geworden.

Naast de versoepeling van de regeling werden ook de controles geïntensiveerd. Helaas kregen die vaak het karakter van ware razzia's, inclusief het inzetten van helikopters en mitrailleurs.

Om de aanwerving van personeel, in het bijzonder van werklozen, naar de fruitpluk te bevorderen, werd ter plaatse een fruitcel opgericht. Concreet gaat het om een samenwerkingsverband tussen de VDAB, de stad Sint-Truiden en de fruitsector. De inschakeling van werklozen verliep trouwens niet probleemloos. In de ogen van een belangrijk aantal werklozen is fruitpluk geen attractieve job. Bijgevolg kwam een groot aantal werklozen zich zelfs niet of zeer onregelmatig aanmelden. De weinigen die toch kwamen plukken, gaven er na enkele dagen de brui aan of berokkendende schade aan het fruit. Ondertussen

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 51 1010/001.

Généralités

Chaque année, le secteur fruitier et celui de la culture des fraises, situés principalement dans le sud du Limbourg et dans le Hageland du Brabant flamand, doivent engager quelques trente mille cueilleurs. Le secteur fruitier joue par conséquent un rôle majeur dans l'engagement de travailleurs saisonniers et occasionnels.

Pendant des années, le secteur fruitier a eu mauvaise réputation. Le travail au noir et l'emploi d'étrangers en situation illégale y étaient monnaie courante. Depuis une dizaine d'années, les pouvoirs publics ont toutefois pris plusieurs initiatives visant à lutter contre le travail au noir dans ce secteur et à faire en sorte qu'il soit intéressant, pour les fruiticulteurs et les cultivateurs de fraises, d'engager des chômeurs pour la cueillette des fruits. Parallèlement, l'emploi d'étrangers non européens a fait l'objet de mesures plus strictes.

Concrètement, un protocole, conclu en 1992, autorise les fruiticulteurs à engager des travailleurs supplémentaires pour une période de 25 jours par an, contre une indemnité minimale de l'ONSS. Le document social unique a été institué en tant qu'instrument de contrôle. Entre-temps, cette réglementation a été plusieurs fois adaptée, son champ d'application a été étendu et elle a même servi de modèle pour une réglementation similaire dans le secteur horeca et est en vigueur depuis cette année.

Il y a eu non seulement un assouplissement de la réglementation, mais également une intensification des contrôles, qui, malheureusement, ressemblaient souvent à de véritables razzias au cours desquelles hélicoptères et mitrailleuses furent utilisés.

Afin de favoriser l'engagement de travailleurs, en particulier de chômeurs, pour la cueillette des fruits, une «cellule fruitière» a été instaurée sur place. Concrètement, il s'agit d'une coopération entre le VDAB, la ville de Saint-Trond et le secteur fruitier. Du reste, l'engagement de chômeurs ne s'est pas fait sans difficultés. Pour un grand nombre de chômeurs, la cueillette des fruits n'est pas un emploi attrayant. Par conséquent, de nombreux chômeurs ne se présentaient même pas ou le faisaient de façon très irrégulière. Les quelques chômeurs qui participaient malgré tout à la cueillette abandonnaient

werd de toestand verbeterd en werd de fruitcel uitgebreid naar enkele tientallen gemeenten.

Het feit dat de overheid met de genomen maatregelen zowel de fruittelers tegemoet trachtte te komen in hun personeelstekort als de werklozen de mogelijkheid bood om enkele maanden per jaar een job te verwerven, had ook een negatief aspect. De administratieve maatregelen, gecombineerd met strengere controles, schrikten de traditionele plukkers af om nog langer actief te blijven in de sector.

Met traditionele plukkers worden gepensioneerd, huisvrouwen, studenten en werknemers met verlof bedoeld. Ze worden door de fruittelers erg geapprecieerd omdat zij zowel kwantitatief maar meer nog kwalitatief beantwoorden aan de noden van de sector. Vaak gaat het immers om kennissen, burens of dorpsgenoten die uit goede nabuurschap, vriendschap of solidariteit de fruittelers ter hulp komen. Wegens hun directe nabijheid, beschikken de fruittelers over de nodige flexibiliteit om in te spelen op hun behoefte aan plukkers. Immers, de sector is zeer onderhevig aan klimatologische factoren. De salariëring is voor de traditionele plukkers, ofschoon mooi meegenomen, vaak niet van doorslaggevend belang.

Dit wetsvoorstel wil specifiek de tewerkstelling van huisvrouwen of -mannen, wiens echtgeno(o)t(e) een steuntrekkend gezinshoofd is, bevorderen tijdens de fruitpluk. Vele huisvrouwen of -mannen vrezen immers dat hun partner een deel van zijn uitkering zou verliezen, als ze iets bijverdienen met de fruitpluk. Gezien het seizoensgebonden karakter van de fruitpluk, is het aangewezen om de toegestane bijverdienste van personen, wiens partner een uitkering ontvangt, te berekenen op jaarbasis in plaats van per maand. Deze personen worden momenteel immers benadeeld, vermits zij slechts enkele maanden per jaar iets kunnen bijverdienen en bijgevolg hun financiële verdiensten niet kunnen spreiden over het ganse jaar. Dit wetsvoorstel wil dus een bestaande feitelijke ongelijkheid wegwerken.

Naar de fruitsector toe wil dit wetsvoorstel het kwantitatief en kwalitatief aanbod van fruitplukkers vergroten. Het voorstel heeft bovendien een sociale dimensie, aangezien het *de facto* voornamelijk betrekking zal hebben op kennissen, burens of dorpsgenoten.

au bout de quelques jours ou abîmaient les fruits. Entre-temps, la situation s'est améliorée et l'expérience de la «cellule fruitière» a été étendue à plusieurs dizaines de communes.

Le fait que, par le biais des mesures qu'ils avaient prises, les pouvoirs publics aient à la fois essayé de combler le manque de personnel des fruiticulteurs et permis aux chômeurs d'avoir un emploi pendant quelques mois par an, a également eu une conséquence négative. Les mesures administratives et les contrôles plus stricts ont dissuadé les cueilleurs traditionnels de poursuivre leurs activités dans le secteur.

Par cueilleurs traditionnels, on entend les pensionnés, les femmes au foyer, les étudiants et les travailleurs en congé. Ils sont fort appréciés des fruiticulteurs parce qu'ils répondent aux besoins du secteur, non seulement sur le plan quantitatif, mais surtout sur le plan qualitatif. Les cueilleurs traditionnels sont en effet souvent des connaissances, des voisins ou des personnes habitant le même village qui, par bon voisinage, par amitié ou par solidarité, viennent aider les fruiticulteurs. Du fait de leur proximité immédiate, les fruiticulteurs disposent de la flexibilité nécessaire pour répondre à leurs besoins de main d'œuvre. Le secteur est en effet fortement tributaire des facteurs climatiques. Bien qu'elles soient les bienvenues, les rémunérations sont rarement essentielles pour les cueilleurs traditionnels.

La présente proposition de loi vise à favoriser l'engagement au cours de la période de la cueillette des fruits, de femmes ou d'hommes au foyer, dont le conjoint est un chef de ménage bénéficiaire d'une allocation de chômage. Un grand nombre de femmes ou d'hommes au foyer craignent en effet que leur partenaire perde une partie de leur allocation si elles perçoivent des revenus supplémentaires dans le cadre de la cueillette des fruits. Vu le caractère saisonnier de cette activité, il s'indique de calculer les revenus supplémentaires autorisés des personnes dont le partenaire perçoit une allocation, sur une base annuelle plutôt que sur une base mensuelle. À l'heure actuelle, ces personnes subissent en effet un préjudice, dès lors qu'elles ne peuvent percevoir des revenus supplémentaires que quelques mois par an et qu'elles ne peuvent pas, par conséquent, les répartir sur l'ensemble de l'année. La présente proposition de loi vise donc à mettre un terme à l'actuelle inégalité de fait dont ces personnes sont victimes.

La présente proposition de loi vise à augmenter l'offre quantitative et qualitative de cueilleurs en faveur du secteur fruitier. La proposition revêt en outre une dimension sociale, dès lors qu'elle aura trait, *de facto*, à des connaissances, à des voisins ou à des personnes habitant le même village.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Artikel 60, tweede lid, 3°, van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering bepaalt dat het nettobedrag van het inkomen, dat wordt verworven door de partner van een uitkeringsgerechtigde, niet wordt beschouwd als een beroepsinkomen, indien het normaal gemiddeld niet meer dan zesentwintig maal 10,18 euro per maand bedraagt. Dit bedrag werd ingevoerd via een ministerieel besluit van 24 januari 2002 (*Belgisch Staatsblad* 31 januari 2002). Voorheen bedroeg het 1.751 frank per maand. Geïndexeerd gaat het dan over een maandbedrag van 286.52 euro.

Dit artikel voorziet in een berekening op jaarbasis voor de inkomsten van partners die tewerkgesteld zijn als seizoen- of gelegenheidsarbeider in de groenten- en fruitteelt. Concreet kunnen partners van werkloze gezinshoofden $12 \times 286.52 \text{ euro} = 3.438,24 \text{ euro}$ als seizoenarbeid(st)er bijverdienen zonder dat dit bedrag wordt beschouwd als beroepsinkomen.

Art. 3

Vermits de berekening van het inkomen op jaarbasis moet gebeuren, is het logisch dat deze wet van toepassing wordt vanaf het begin van het jaar 2009.

Hilde VAUTMANS (Open Vld)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Geert VERSNICK (Open Vld)

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article 60, alinéa 2, 3°, de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage prévoit que le montant net des revenus perçus par le partenaire d'un bénéficiaire d'une allocation de chômage n'est pas considéré comme un revenu professionnel, pour autant qu'il n'excède pas normalement en moyenne et par mois un montant de 10,18 euros multiplié par 26. Ce montant a été fixé par l'arrêté ministériel du 24 janvier 2002 (*Moniteur belge* du 31 janvier 2002). Autrefois, ce montant s'élevait à 1.751 francs par mois. Après indexation, le montant mensuel s'élève dès lors à 286,52 euros.

Cet article prévoit que les revenus de partenaires engagés en tant que travailleurs saisonniers ou occasionnels dans le secteur de la culture des fruits et légumes, sont calculés sur une base annuelle. Concrètement, le montant des revenus supplémentaires n'étant pas considérés comme des revenus professionnels que peuvent percevoir, en tant que travailleurs saisonniers, les partenaires de chefs de ménage au chômage, s'élève à un montant de 286,52 euros multiplié par 12, soit un montant de 3.438,24 euros.

Art. 3

Il est logique que la présente loi soit applicable à partir du début de l'année 2009, dès lors que les revenus doivent être calculés sur une base annuelle.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 60 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering, laatselijk gewijzigd bij het ministerieel besluit van 28 april 2005, wordt tussen het tweede en derde lid een lid ingevoegd, luidende:

«Indien dit inkomen voortvloeit uit arbeid in loondienst van werkgevers die ressorteren onder het Paritair Comité voor het Tuinbouwbedrijf, wordt het berekend op jaarbasis en mag het niet meer bedragen dan het in het tweede lid, 3°, bepaalde bedrag, vermenigvuldigd met 12.»

Art. 3

Deze wet is van toepassing vanaf 1 januari 2009.

26 mei 2008

Hilde VAUTMANS (Open Vld)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Geert VERSNICK (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 60 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage, modifié en dernier lieu par l'arrêté ministériel du 28 avril 2005, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 2 et 3:

«S'ils proviennent d'un travail salarié effectué pour le compte d'employeurs qui relèvent de la Commission paritaire pour les entreprises horticoles, ces revenus sont calculés sur une base annuelle et ne peuvent excéder le montant visé à l'alinéa 2, 3°, multiplié par 12.»

Art. 3

La présente loi est applicable à partir du 1^{er} janvier 2009.

26 mai 2008